

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO Y DE LA
CORPORACIÓN INTERAMERICANA DE INVERSIONES

HAITÍ

GRUPO BID: ESTRATEGIA DE PAÍS 2017-2021

OCTUBRE DE 2017

Este documento fue preparado por Agustín Filippo (CID/CID) en coordinación con Laura Alonso (CID/CID) y bajo la supervisión de Koldo Echebarría (CID/CHA). Se ha preparado conjuntamente con Marcelo Paz (DSP-DCO) y María Cecilia Acevedo (DSP/DCO) de la CII y ha recibido aportaciones técnicas de VPS y el FOMIN, así como datos sobre operaciones aportados por SPD y CHA y comentarios de FMP/CHA sobre la ejecución de la Estrategia de País 2017-2021 propuesta.

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO

I.	CONTEXTO DEL PAÍS.....	1
II.	PRESENCIA DEL GRUPO BID EN HAITÍ	4
III.	ESTRATEGIA DE PAÍS 2017-2021: ÁMBITOS PRIORITARIOS	10
	(i) Mejorar el clima de negocios para elevar la productividad	11
	(ii) Aumentar el acceso a servicios fundamentales para potenciar el desarrollo humano	14
	(iii) Reforzar la capacidad del gobierno para aumentar la sostenibilidad fiscal	18
IV.	PANORAMA DE FINANCIAMIENTO	21
V.	EJECUCIÓN DE LA ESTRATEGIA.....	23
VI.	RIESGOS	26

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Resultados y Matriz del Sistema de País
Anexo II	Principales Indicadores Económicos y Sociales
Anexo III	Marco de Financiamiento Indicativo
Anexo IV	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo V	Respuesta de la Administración a las Recomendaciones de la Evaluación del Programa de País

ENLACES ELECTRÓNICOS	
i.	Desafíos de Desarrollo de Haití (CDC)
ii.	Nota Sectorial Fiduciaria
iii.	Cartera
iv.	Consulta con la Sociedad Civil
v.	Coordinación con Donantes
vi.	Plan Gubernamental de Desarrollo

SIGLAS Y ABREVIATURAS

AIF	Asociación Internacional de Fomento
CNMP	<i>Commission Nationale des Marchés Publics</i> [Comisión Nacional de Adquisiciones Públicas]
CONSOC	<i>Conseil Consultatif de la Société Civile</i> [Consejo Consultivo de la Sociedad Civil]
CSCCA	<i>Cour Supérieure des Comptes et du Contentieux Administratif</i> [Tribunal Superior de Cuentas y de lo Contencioso Administrativo]
EDH	<i>Électricité d'Haïti</i>
FMI	Fondo Monetario Internacional
FMP	Oficina de Servicios de Gestión Financiera y Adquisiciones para Operaciones
IHSI	<i>Institut Haïtien de Statistique et d'Informatique</i> [Instituto Haitiano de Estadística e Informática]
MAPS	Metodología para la Evaluación de los Sistemas de Adquisiciones
MENFP	<i>Ministère de l'Éducation Nationale et de la Formation Professionnelle</i> [Ministerio de Educación Nacional y Formación Profesional]
MIPYME	Micro, pequeña y mediana empresa
MTPTC	<i>Ministère des Travaux Publics, Transports et Communications</i> [Ministerio de Obras Públicas, Transporte y Comunicaciones]
PIB	Producto interno bruto
PSDH	<i>Plan Stratégique de Développement d'Haïti</i> [Plan Estratégico de Desarrollo de Haití]
PYME	Pequeña y mediana empresa

RESUMEN EJECUTIVO

Contexto del país	En los últimos años, Haití ha logrado avanzar en indicadores sociales fundamentales, si bien subsisten importantes brechas sociales y económicas. Este avance es congruente con un mejor desempeño económico y cierta aceleración del crecimiento del PIB en el último decenio (a una tasa anual del 2%). Sin embargo, lo que subyace a los índices de pobreza imperantes es un crecimiento económico insuficiente durante prolongados periodos. Los principales retos que enfrenta el país consisten en (i) fortalecer el clima de negocios para que mejoren la productividad y el crecimiento económico; (ii) proporcionar acceso a servicios públicos básicos para zanjar las diferencias sociales que afectan también el ingreso per cápita y (iii) superar la limitada capacidad del gobierno y las deficiencias institucionales que obstaculizan una buena gobernanza y la prestación eficiente de servicios públicos.
Presencia del Grupo BID en Haití	El Grupo BID es uno de los principales donantes para Haití. Entre 2010 y 2016, el Banco aprobó 36 operaciones: ocho de financiamiento no reembolsable en apoyo de reformas de política, por un total de US\$153 millones, y 28 de financiamiento no reembolsable para inversión, por un monto de US\$945 millones. Los principales ámbitos de intervención en la anterior Estrategia de País (2011-2015) fueron el transporte (el sector más importante en cuanto a volumen, con un 32% del monto aprobado), la educación, el desarrollo del sector privado, la agricultura, el agua y el saneamiento, y la electricidad.
Ámbitos prioritarios	La Estrategia de País del Grupo BID para el período 2017-2021 ¹ tratará de contribuir a un crecimiento más elevado, incluyente y más sostenible que apoye una reducción de la pobreza y las desigualdades. Son tres las prioridades estratégicas que orientarán las operaciones con y sin garantía soberana en Haití: (i) mejorar el clima de negocios para favorecer la productividad, (ii) hacer más accesibles los servicios públicos esenciales para potenciar el desarrollo humano y (iii) reforzar la capacidad del gobierno para aumentar la sostenibilidad fiscal. El apoyo del Banco incorporará temas transversales que son fundamentales para la reducción de la pobreza y la estabilidad general del país, en particular la resiliencia al cambio climático, la protección del medio ambiente y la igualdad de género.
Panorama de financiamiento	El BID seguirá trabajando dentro de los parámetros de financiamiento de la Facilidad No Reembolsable ² , que provee un monto global de hasta US\$990,7 millones para el período de la nueva Estrategia de País ³ . La contribución prevista del BID para Haití (medida como porcentaje del financiamiento no reembolsable total que recibe el gobierno) podría llegar al 50% en 2017-2021.
Ejecución de la estrategia	El Grupo BID se concentrará en la sostenibilidad de los resultados del programa y su ejecución eficaz, con miras a lograr efectos duraderos. Para ello, el Banco propiciará la consolidación de la cartera, seguirá apoyando el fortalecimiento de los sistemas nacionales y participará activamente en actividades de coordinación de donantes.

¹ La Estrategia de País 2017-2021 estará vigente desde su aprobación por el Directorio del Grupo BID hasta el 31 de diciembre de 2021.

² Establecida en 2007 en el contexto de la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral (véase el documento AB-2565).

³ Con sujeción a las aprobaciones anuales por la Asamblea de Gobernadores del BID de transferencias del Capital Ordinario a la Facilidad No Reembolsable (véanse los documentos AB-2764 y GN-2442-51).

Riesgos

Los tres riesgos principales que pueden incidir en los resultados y la sostenibilidad del programa son los riesgos macroeconómicos relacionados con factores internacionales e internos (como la inestabilidad generada por desastres naturales); el riesgo de problemas en la ejecución de proyectos y el riesgo de inestabilidad política en el país.

I. CONTEXTO DEL PAÍS

- 1.1 **Los indicadores sociales y económicos han mejorado tras una década de mayor estabilidad económica y política, si bien subsisten retos considerables.** La pobreza extrema bajó siete puntos porcentuales, del 31% en 2001 al 24% en 2012. Ha mejorado el acceso a la educación: la matrícula neta en la primaria subió de entre el 50% y el 60% a principios de la primera década de este siglo al 90% en 2015. También han mejorado los indicadores de salud: la tasa de mortalidad de niños menores de cinco años bajó de 105 por cada 1.000 nacidos vivos en 2000 a 69 en 2015; en el mismo período, la tasa de mortalidad materna bajó de 505 por cada 100.000 nacimientos a 359. Además, los indicadores del clima para la inversión reflejan un entorno más sólido para los negocios: las suscripciones a servicios de telefonía móvil aumentaron de menos de una por cada 100 personas en 2000 a 65 personas en 2015; el tiempo necesario para el registro de una propiedad se redujo de 683 días en 2004 a 312 días en 2015 y el tiempo para iniciar una actividad comercial disminuyó de 202 días a 97 días⁴.
- 1.2 **Las condiciones sociales siguen caracterizándose por la pobreza, la desigualdad y la falta de acceso a servicios públicos básicos.** Estos retos se reflejan en los indicadores siguientes: (i) Haití, que tiene un índice de pobreza del 59% y de extrema pobreza del 24%, exhibe un elevado nivel de desigualdad, con un coeficiente de Gini de 0,61⁵; (ii) la inseguridad alimentaria está generalizada y afecta en la actualidad a 3,6 millones de haitianos, más de una tercera parte de la población; (iii) han aumentado las presiones demográficas y los asentamientos urbanos informales (el 70% de la población urbana vive en zonas de escaso desarrollo y con servicios insuficientes); (iv) la desigualdad relacionada con la brecha entre las zonas urbanas y las rurales se amplió, ya que la pobreza extrema urbana se redujo a la mitad en 10 años (al 12%), mientras que en las zonas rurales quedó estancada en un nivel mucho más alto (38%), lo que contribuye a una tasa actual de pobreza rural del 75%⁶; (v) a pesar de las mejoras en la educación y la salud, así como en materia de agua y saneamiento, los indicadores son inferiores al promedio de América Latina y el Caribe⁷; (vi) la desigualdad de género está presente en todos los ámbitos, pues los servicios de salud para la mujer son deficientes, la violencia contra las mujeres y las niñas está generalizada y los derechos de la mujer a ser propietaria de tierras, recibir educación y tener un empleo bien remunerado están por debajo de los del hombre.
- 1.3 **Subyace a estos resultados un crecimiento insuficiente.** La tasa de crecimiento económico de Haití ha sido en promedio del 2% anual entre 2006 y 2016, más alta que en los dos decenios anteriores y coherente con cierta mejora de los indicadores sociales, pero por debajo del promedio de América Latina y el Caribe, que es del

⁴ Fuente de los indicadores: Indicadores de Desarrollo Mundial 2015, Banco Mundial (2016).

⁵ *Poverty and inclusion in Haiti*, Banco Mundial, N° 89522, 2014.

⁶ Cabe mencionar que el 40% de la población, alrededor de cuatro millones de personas, vive en zonas rurales. Véase *Desafíos de Desarrollo de Haití*, Sección 3.1, e Instituto Haitiano de Estadística e Informática (IHSI), *L'évolution des conditions de vie en Haïti entre 2007 et 2012, La réplique sociale du séisme*, 2014, y Banco Mundial y Observatoire National de la Pauvreté et de l'Exclusion Sociale (ONPES), *Investing in People to Fight Poverty in Haiti, Reflections for Evidence-based Policy Making*. Washington, D.C., 2014.

⁷ Véanse información detallada y valores de los indicadores en la Sección III (ii).

2,6%⁸. En 2016, a causa de tendencias negativas históricas, el ingreso per cápita era un 30% más bajo que en 1980 (Perspectivas de la Economía Mundial). Este comportamiento del crecimiento económico a través de los años es resultado de una menor productividad: la productividad total de los factores en Haití ha bajado desde 1970 a razón de un 1,5% anual⁹. Entre 1991 y 2011, la productividad agrícola se contrajo a una tasa anual del 2,1%, inferior a la de países como Nicaragua y la República Dominicana¹⁰. En el sector manufacturero, tras una grave crisis en los años noventa, la producción y el empleo no han recuperado aún los niveles que tenían en 1980¹¹. El deficiente desempeño en el crecimiento económico es coherente con la falta de una gran variedad de servicios sociales básicos, lo que a su vez está relacionado en parte con el hecho de que el gobierno y el sector privado carecen de la capacidad y de la estructura de incentivos adecuada para prestarlos.

- 1.4 **La capacidad institucional y la gobernanza frenan el desempeño del crecimiento.** Haití se ubica en el 11^o lugar entre 178 países en el Índice de Estados Frágiles (el primer lugar corresponde al Estado más frágil)¹². También ocupa un lugar bajo en los indicadores de gobernanza del Banco Mundial. En esos indicadores, Haití obtiene un resultado relativamente mejor en “estabilidad política e inexistencia de violencia” y “voz y rendición de cuentas”, en comparación con “eficacia del gobierno”, aunque no ha logrado avances considerables desde 1998. Así pues, el limitado nivel de desarrollo institucional y capacidades del gobierno es uno de los problemas centrales que frenan el desarrollo económico y humano de Haití, ya que afecta tanto el clima de negocios como el acceso a servicios públicos básicos. Si bien hay múltiples causas que explican la falta de instituciones sólidas, sin lugar a dudas la inestabilidad política ha tenido que ver.
- 1.5 **La transición política se dio sin contratiempos.** El actual presidente de Haití asumió el cargo el 7 de febrero de 2017, tras un año de gobierno provisional. El Parlamento ratificó al Primer Ministro y al Gabinete del país el 21 de marzo de 2017,

⁸ Cabe mencionar que la República Dominicana es uno de los países de la región con mejor desempeño en crecimiento económico y creció a una tasa del 5,2% en ese período.

⁹ Véanse modelos y una estimación de la productividad en Desafíos de Desarrollo de Haití (3.1) y Katz, S., “Podrá Ayiti volver a ser el reino de este mundo” (mimeografiado), 2016.

¹⁰ Véanse en Desafíos de Desarrollo de Haití, 3.1.f y Cuadro III.4, un desglose por década y un análisis de las fuentes alternativas y las estimaciones de la productividad total de los factores. Cabe mencionar que la baja de la productividad se concentra en el período 1991-2000 (-4,6%) y que la productividad se mantuvo invariable o registró un leve signo positivo en el período 2001-2011.

¹¹ Las tendencias que se observan en Haití son contrarias a la visión tradicional de un cambio estructural exitoso en que hay una transferencia de mano de obra de un sector (agricultura y servicios informales) a otro (manufactura, servicios avanzados) y los trabajadores buscan una remuneración más alta. Véanse, por ejemplo, los modelos de dos sectores y dos tecnologías en la Sección 1.4 de Barro y Sala-i-Martin, *Economic Growth*, 2ª edición, MIT, 2004; las secciones III a V de Ros, J., *La Teoría del Desarrollo y la Economía del Crecimiento*, FCE-CIDE, 2004, y la Parte II de Ros, J., *Rethinking Economic Development, Growth, and Institutions*, Oxford, 2013. En Acemoglu, D. *Introduction to Modern Theory of Growth*, Princeton, 2009, se hace una formalización de este tipo de trayectorias de crecimiento y desarrollo económico. Pueden consultarse estudios de caso recientes sobre cambio estructural en McMillan, M., Rodrik, D. y Sepúlveda, C. (eds.), *Structural Change, Fundamentals, and Growth: a Framework and Case Studies*, IFPRI, 2016.

¹² El Índice de Estados Frágiles es una clasificación anual de 178 países basada en las distintas presiones que afrontan e inciden en su grado de fragilidad. Se prepara con información sobre los aspectos económicos, institucionales y sociales de cada país. Véase el Gráfico III.7 en Desafíos de Desarrollo de Haití. <http://fundforpeace.org>.

lo que constituyó una señal de cooperación entre los poderes ejecutivo y legislativo. A diferencia del período anterior, el Congreso funciona ahora en pleno y todos los miembros de las dos cámaras han sido democráticamente elegidos. Este entorno institucional podría sentar las bases para enfocarse más en la política de desarrollo de Haití y sería también fundamental para contener el malestar social y aumentar la seguridad, habida cuenta de la retirada de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH) y, cada vez en mayor medida, la transferencia de las funciones de seguridad interna a la policía nacional.

- 1.6 **El Primer Ministro presentó al Parlamento las prioridades nacionales del gobierno.** En la Declaración de política general (*Déclaration de Politique Générale*, enlace electrónico incluido en la presente Estrategia de País), se describen los objetivos del gobierno en varias esferas, como la política, la económica, la ambiental, la de infraestructura, la social y la cultural. La declaración pone de relieve la necesidad de movilizar recursos y efectuar gastos para aumentar la inversión y el acceso a servicios públicos básicos.
- 1.7 **El gobierno tendrá que adaptar su política a un menor acceso a financiamiento.** Haití enfrenta un estricto contexto financiero internacional que afecta su capacidad para ejecutar el plan nacional, al igual que sus perspectivas macroeconómicas y de crecimiento porque puede añadir volatilidad al gasto público, la tasa de inflación y el tipo de cambio. El financiamiento externo (en su mayor parte deuda concesional con Venezuela) ha bajado de US\$400 millones al año en 2010-2014 a aproximadamente US\$150 millones al año (1,5% del PIB) en 2015 y 2016. No es probable que esta tendencia se revierta a corto plazo. Al mismo tiempo, la ayuda total procedente de donantes externos bajó de un máximo en 2010 del orden de los US\$2.000 millones a una suma estimada de US\$400 millones al año en el período 2017-2021 (véase el Anexo III, Cuadro A), que los donantes más importantes canalizarán prácticamente en su totalidad a través del gobierno (lo que confirma una reducción de la ayuda humanitaria que llega al país y se implementa a través de organizaciones no gubernamentales). Una grave consecuencia de la reducción del financiamiento se ha observado en la inversión pública. De hecho, el gasto público de capital ascendió en promedio apenas al 8,5% del PIB anual en 2015-2016, en comparación con un 16,2% en 2012-2013, si bien sigue estando por encima de los promedios anteriores al terremoto (7% en el período 2005-2009). En este contexto, la prestación de servicios públicos básicos es motivo de preocupación, especialmente en el sector de la electricidad, en el que las considerables pérdidas financieras de la empresa pública de electricidad (EDH) amenazan los resultados fiscales. Por consiguiente, será necesario subir los impuestos y lograr una mayor eficiencia en el gasto para ampliar la prestación sostenible de servicios públicos, como se propone el gobierno.
- 1.8 **La exposición a fenómenos extremos plantea desafíos adicionales.** Haití, azotado con gran frecuencia por fenómenos naturales extremos que le han significado cuantiosas pérdidas, se ubica en el octavo lugar en el Índice de Riesgo Mundial. Ese riesgo, sumado a la débil capacidad para prevenir pérdidas y organizar respuestas para recuperarse después de un desastre, ha afectado la capacidad del país para crecer en forma sostenible y constituirá un desafío para el futuro crecimiento. Para reducir este factor de vulnerabilidad, el país está tomando medidas tendientes a aumentar la resiliencia al cambio climático en la gestión de cuencas hidrográficas, la protección costera y la agricultura climáticamente

inteligente, como se señala en sus contribuciones previstas determinadas a nivel nacional¹³.

- 1.9 **Haití tiene oportunidades de crecimiento económico.** Para aprovechar algunas de estas oportunidades, podría apoyarse en sus ventajas comparativas tradicionales y en el desarrollo del sector manufacturero¹⁴. Con 10,3 millones de habitantes, es el tercer país más grande del Caribe, junto con la República Dominicana y Cuba, y es un país relativamente joven (el 36% de la población tiene menos de 15 años de edad), con el mayor “dividendo demográfico” en la región de América Latina y el Caribe¹⁵. La diáspora haitiana, que se calcula en al menos 1,5 millones de personas, está bien conectada en los mercados internacionales y constituye una importante fuente de remesas (más del 20% del PIB). Por último, la ubicación geográfica del país ofrece oportunidades de comercio con mercados dinámicos como los Estados Unidos y la República Dominicana.

II. PRESENCIA DEL GRUPO BID EN HAITÍ

- 2.1 **La Estrategia de País 2011-2015 del Banco con Haití se centraba en seis sectores prioritarios¹⁶:** (i) *educación*: mejorar la calidad de la infraestructura, así como la calidad de la educación y el acceso a ella; (ii) *desarrollo del sector privado*: mejorar el clima de negocios, crear puestos de trabajo y prestar apoyo a las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME); (iii) *energía*: aumentar el suministro de servicios de electricidad en Puerto Príncipe y zonas rurales y mejorar la gestión, planificación y supervisión del sector; (iv) *agua y saneamiento*: aumentar el acceso al agua potable y saneamiento en zonas urbanas y rurales; (v) *agricultura*: aumentar el ingreso agrícola y reducir las pérdidas causadas por desastres naturales y (vi) *transporte*: mejorar la calidad del sistema vial nacional y la conectividad del país.
- 2.2 **La estrategia para 2011-2015 fue preparada después del terremoto de 2010.** Su principal objetivo consistía en generar una oleada de financiamiento no reembolsable que mejorara la capacidad del gobierno para hacer frente a la

¹³ Para más información, consúltese la [contribución prevista determinada a nivel nacional de Haití](#).

¹⁴ Las exportaciones de la industria maquiladora (en su mayor parte prendas de vestir) ascendieron a US\$354,1 millones en 2016 según el Banco Central de Haití y se definen como *valor añadido en el país* por esas industrias a los efectos de las estadísticas de exportación. Las exportaciones de productos primarios y de aceites esenciales, que son las otras dos exportaciones de bienes más importantes, ascienden a US\$30,0 millones y US\$23,7 millones respectivamente. Sin embargo, no queda inmediatamente claro cuáles son los porcentajes de exportación, ya que no da cuenta de US\$540,0 millones, más de la mitad de un total de exportaciones de US\$ 994,9 millones, y se consignan cómo ajustes. Los datos sobre exportaciones, si bien no concluyentes, son compatibles con la visión de una trayectoria de crecimiento basada en el desarrollo de la manufactura ligera (fuente de información sobre comercio: <http://www.brh.net/tableaux/exportproduits.pdf>).

¹⁵ Normalmente, un dividendo demográfico “positivo” está asociado con un crecimiento per cápita más alto ya que $y=(\text{PIB}/L)^*(L/P)$, en que y =PIB per cápita, o PIB/P , L =fuerza de trabajo y P =población. Para un valor dado de PIB/L , un aumento del factor “demográfico” L/P (si bien no solo es demográfico pues se relaciona también con elementos sociales, económicos y de género) hace subir el PIB per cápita. Los dividendos demográficos también son importantes para la selección de las políticas fiscales y la sostenibilidad fiscal. Véase Arenas, A., *Sostenibilidad Fiscal y Reformas Tributarias en América Latina*, CEPAL, 2016.

¹⁶ La Estrategia de País 2011-2015 fue preparada después del terremoto que sacudió el país en 2010 y su validez se ha extendido al 31 de diciembre de 2017 a través de una prórroga de un año del período de transición.

reconstrucción en un momento en que su capacidad había quedado drásticamente reducida por la pérdida de infraestructura, equipo y funcionarios públicos¹⁷. Así pues, un elemento fundamental del diseño de la estrategia consistía en la capacidad de emprender acciones urgentes en forma expedita. El Banco logró acelerar los desembolsos, que subieron de un promedio anual de US\$65 millones en el período 2000-2009 a US\$180 millones en el período 2010-2015.

- 2.3 **El Banco es el mayor donante multilateral de Haití.** En el período 2011-2016, el Banco aprobó 36 operaciones con garantía soberana financiadas con recursos de la Facilidad No Reembolsable del BID por un total de US\$1.098 millones. Entre 2010 y 2016 el financiamiento concedido por el Banco representó el 30% del financiamiento no reembolsable total recibido por el gobierno y una parte considerable de las entradas totales de ayuda al país¹⁸.
- 2.4 **De las 36 operaciones aprobadas, ocho eran de financiamiento no reembolsable en apoyo de reformas de política, por un total de US\$153 millones, y 28 eran de financiamiento no reembolsable para inversión, por valor de US\$945 millones.** La distribución de los fondos aprobados por sector prioritario de la Estrategia de País era la siguiente: transporte, 30%; desarrollo del sector privado, 22%; agricultura, 15%; educación, 13%; energía, 8%; y agua y saneamiento, 5%. En el mismo período, el Banco aprobó también 19 operaciones de cofinanciamiento administrado por la propia institución por un total de US\$170 millones, que comprendían los seis ámbitos de atención. El Banco aprobó asimismo 64 operaciones de cooperación técnica por un total de US\$31 millones. Con respecto al sector privado, el Grupo BID aprobó 36 operaciones sin garantía soberana por un total de US\$43,7 millones, de los cuales US\$28,6 procedieron del FOMIN y estaban destinados a apoyar los sectores de la agricultura, el microfinanciamiento, la energía, la salud y la reconstrucción, y US\$17,3 millones procedieron de la CII en apoyo de inversiones en la industria, los servicios (financieros y no financieros) y la agroindustria, de los cuales US\$6,3 millones están pendientes. El Fondo para el Desarrollo de las PYME en Haití (HSF), uno de los proyectos más importantes con el sector privado que está en ejecución, se estableció en 2012 (España aportó €9,4 millones de capital y €40,6 millones de deuda, y la CII contribuyó con €200.000 de capital y €800.000 de deuda) para que hubiese financiamiento más al alcance de las MIPYME.

¹⁷ En la evaluación de las necesidades después del desastre, efectuada por el gobierno y por la comunidad internacional, se señala que la destrucción de infraestructura fue masiva. Unas 105.000 viviendas quedaron destruidas y más de 208.000 dañadas. Más de 1.300 establecimientos educativos y más de 50 hospitales y centros de salud se derrumbaron o quedaron inutilizables. Parte del principal puerto del país dejó de funcionar. El Palacio Presidencial, el Parlamento, los Tribunales de Justicia y la mayor parte de los edificios de los ministerios y la administración pública quedaron destruidos. Las pérdidas de infraestructura pública se estimaron en US\$2.100 millones y los daños totales en US\$7.800 millones.

¹⁸ Como informó el Ministerio de Cooperación Externa de Haití, de los US\$8.400 millones que entraron en total al país (calculado según los desembolsos), el 14,1% correspondía al BID y el 34,6% a los Estados Unidos. El 91% de los desembolsos corresponde a los diez donantes más importantes. No obstante, los datos deben tomarse como una aproximación ya que, por ejemplo, el Fondo de Reconstrucción para Haití fue financiado por donantes y puede constituir un caso de duplicación de desembolsos. Además, y si bien la mayoría de los desembolsos no son reembolsables, esta fuente puede incluir una parte de financiamiento mediante deuda (aunque en condiciones concesionales) otorgado por Venezuela, por ejemplo.

- 2.5 **Composición de la cartera.** Al 30 de junio de 2017, la cartera activa financiada por la Facilidad No Reembolsable consta de 34 proyectos por un total de US\$1.088,5 millones, de los cuales se han desembolsado US\$638,3 millones (58,6%) y quedan por desembolsar US\$450,2 millones (41,4%) (véanse los detalles en el enlace electrónico 2). El FOMIN tiene una cartera activa de 21 proyectos por un total de US\$21,4 millones, de los cuales se han desembolsado US\$11,4 millones (53%). La cartera activa de la CII consta de nueve operaciones por un importe total aprobado de US\$8,2 millones, de los cuales se han desembolsado US\$7,9 millones (97%).

Resultados del programa en el período 2010-2016¹⁹

- 2.6 En el período 2010-2016, las intervenciones del Grupo BID contribuyeron a mejorar la provisión de servicios públicos, incluidos servicios sociales básicos e infraestructura, y el desarrollo del sector privado. A continuación se indican algunos de los resultados obtenidos mediante el programa del Grupo BID.
- 2.7 **En la estrategia se hizo hincapié en el desarrollo de infraestructura para mejorar la conectividad y el acceso a los mercados y servicios.** Se lograron avances en el sector de *transporte*, en especial en la mejora de la red vial primaria (las rutas nacionales RN1, RN7 y RN8). Gracias a ello, el tiempo de traslado en la RN1 y la RN7 se ha reducido en un 83% desde 2011. Actualmente están en construcción unos 154 km de la red vial primaria, lo que representa más del 15% de la red vial nacional. Para aumentar la igualdad de género en el transporte, se incluyó a mujeres en programas de capacitación y certificación ligados a puestos de trabajo tradicionalmente masculinos y esas mujeres constituyen el 75% de los beneficiarios del programa en cuanto a capacitación en maquinaria pesada, gestión vial y emprendimiento, y el 89% de todos los participantes en capacitación en albañilería, desguace y carpintería. En el *sector de energía*, se lograron mejoras en la cobertura y la calidad de la electricidad, aunque hay temas relacionados con la sostenibilidad financiera y operacional de EDH que siguen planteando un reto. En lo que respecta a la cobertura, se registraron progresos en la rehabilitación del sistema de distribución eléctrica en Puerto Príncipe mediante la construcción de la subestación de Tabarre y la conexión de ocho nuevos circuitos que ofrecen un suministro confiable de electricidad a la zona metropolitana. Además, tras varios años de obras de rehabilitación, en agosto de 2016 entró en funcionamiento la primera turbina de la central hidroeléctrica de Péligre.
- 2.8 **La provisión de servicios sociales se concentró en los subsectores de educación y de agua y saneamiento.** En lo concerniente a la *educación*, el Banco ayudó a mejorar el acceso (i) financiando la construcción de escuelas (para fines de 2016 se terminaron 33 nuevos edificios escolares) y (ii) concediendo cada año 35.000 dispensas del pago de matrícula a escuelas privadas. La gestión y la

¹⁹ El Informe de Progreso sobre Haití de mayo de 2017 (documento GN-2610-19) contiene más información sobre resultados. Como se verá más adelante, la Estrategia de País 2017-2021 tendrá intervenciones alineadas con tres desafíos de desarrollo principales. La agricultura y el transporte seguirán siendo componentes clave del objetivo general de la nueva estrategia relativo al fortalecimiento de la productividad. La educación y el tema de agua y saneamiento se articulan con el objetivo general que promueve la mejora de los servicios sociales básicos. Por último, la energía y las intervenciones clasificadas como de desarrollo del sector privado serán temas comprendidos en los “ámbitos de diálogo” entre el Banco y el país. En el enlace electrónico iii se pueden consultar más detalles sobre el número de operaciones y sus montos asignados para cada objetivo específico de la Estrategia de País.

cobertura de los servicios de *agua y saneamiento* en zonas urbanas mejoró con el apoyo del Banco. En Puerto Príncipe está aumentando el número de conexiones activas (las conexiones domiciliarias pasaron de 32.000 a 49.000 entre 2011 y 2016). Para fines de 2017 se prevé completar las conexiones a agua potable y saneamiento en las seis ciudades secundarias (dos de las cuales pueden financiar por sí mismas el suministro de agua de calidad) y habrá más de 25.000 nuevos hogares con acceso a servicios de agua.

- 2.9 **Bajo el pilar de *desarrollo del sector privado*, se implementaron varias iniciativas encaminadas a promover la creación de empleos y la inversión extranjera directa.** En la región del noroeste de Haití, el Parque Industrial Caracol ha creado casi 12.000 puestos nuevos de trabajo, el 60% de los cuales están ocupados por mujeres. Este parque industrial alberga a seis arrendatarios, un conjunto diverso de industrias que comprenden la confección, la pintura y el sisal. En cuanto al desarrollo empresarial, el Fondo para el Desarrollo de las PYME en Haití (HSF) de la CII ha cofinanciado 377 préstamos para pequeñas y medianas empresas (PYME) por valor de US\$11,4 millones, en su mayoría empresas propiedad de mujeres. Los proyectos del FOMIN y de Compete Caribbean están teniendo efectos en la agricultura y la prestación de servicios básicos, entre otros sectores²⁰.
- 2.10 **El Banco procuró mejorar la productividad del sector agrícola**, dada su función en el empleo rural, en especial de los hogares de bajos ingresos, fomentando prácticas agrícolas sostenibles, la protección contra inundaciones en zonas rurales y la regularización de la tenencia de la tierra. En particular, las transferencias de tecnología en la agrosilvicultura han contribuido a la reforestación de 13.082 hectáreas de tierra y generado aumentos considerables del valor añadido bruto por parcela; además, hay datos que demuestran que en las operaciones financiadas por el Grupo BID alrededor del 75% de los productores agrícolas expuestos a una nueva tecnología terminan adoptándola. Por otro lado, se construyeron 200 obras de infraestructura de pequeña escala aguas arriba para la conservación del agua y el suelo, que apoyan las prácticas agroforestales de 7.125 agricultores, y se completaron cuatro grandes obras de protección de riberas fluviales aguas abajo, con lo que se redujeron las pérdidas previstas de cultivos anuales²¹. Los proyectos del FOMIN contribuyeron a fortalecer las cadenas de valor agrícolas del cacao y el sorgo, ayudando así a abrir el acceso de estos productos al mercado nacional y el de exportación y facilitando la participación de productores de pequeña escala.
- 2.11 **Si bien la mayoría de las operaciones lograron resultados desde el punto de vista de entrega de productos, no se alcanzaron todas las metas en la forma**

²⁰ La cartera de proyectos de Compete Caribbean en Haití consta exclusivamente de operaciones con el sector privado a través de su ventanilla de innovación. La cartera del Programa Compete Caribbean sirve de ejemplo de algunas de las posibilidades para aplicar en el país un modelo de asistencia técnica centrado en el sector privado con miras a mejorar las oportunidades de subsistencia para los pobres. El programa financió seis proyectos innovadores en Haití que están apalancando inversiones del sector privado (US\$4,2 millones en fondos de contrapartida) y generarán 1.079 puestos de trabajo, el 31% de los cuales serán ocupado por mujeres.

²¹ El promedio de pérdidas estimadas anuales causadas por inundaciones en la producción agrícola, la infraestructura y los bienes personales para las cuencas hidrográficas a las que asignó prioridad se ha reducido, en total, en US\$11,9 millones (cuencas de Macaisse, Bertrand, Bas-la-Crête y Maniche; fuente: informe de terminación de proyecto del Programa de Mitigación de Desastres Naturales I).

prevista. En las operaciones de inversión, cabe mencionar como ejemplos las demoras y los sobrecostos en proyectos de infraestructura y el establecimiento de metas demasiado optimistas, por ejemplo para el sector de la educación y el Parque Industrial Caracol. Los resultados no estuvieron a la altura de las expectativas desde el punto de vista de la reforma normativa y de políticas. Las operaciones de financiamiento no reembolsable en apoyo de reformas de política ayudaron a entablar el diálogo de política en varios sectores clave como el transporte, el agua y el saneamiento, la agricultura y la energía. Sin embargo, su eficacia se vio afectada en parte por la fragilidad del entorno institucional en el momento de su implementación.

Lecciones aprendidas de la aplicación de la Estrategia de País 2011-2015

- 2.12 **El Banco debe insistir en los resultados a largo plazo y en el refuerzo de la capacidad.** El programa del Banco durante la Estrategia de País 2011-2015 se centró en la recuperación de los efectos del terremoto y en la realización de desembolsos rápidos. En la nueva estrategia, el Banco redoblará sus esfuerzos por apoyar políticas estructurales y reforzar la capacidad institucional.
- 2.13 **Consolidación de la cartera.** La división de la cartera del Banco en operaciones anuales más pequeñas sirvió para mitigar los riesgos causados por un entorno incierto para la ejecución de proyectos (e hizo posible aprobar otras operaciones para fortalecer los resultados en un sector determinado), pero dio lugar a costos de transacción más elevados durante la ejecución. A fin de aumentar la eficacia y la eficiencia, la estrategia para 2017-2021 se centrará en consolidar la cartera, finalizar la ejecución de operaciones más antiguas y concentrar las operaciones en un menor número con montos aprobados más cuantiosos. Este planteamiento tiene las ventajas de reducir el tiempo y los recursos destinados a la preparación y aprobación de operaciones, aumentar la eficiencia de las unidades ejecutoras (que podrán planificar mejor sus actividades) y estimular una mayor competencia en los procesos de adquisiciones y contrataciones.
- 2.14 **Es necesario seguir desplegando esfuerzos para fortalecer la gestión financiera y aumentar la transparencia.** Los principales desafíos se encuentran en las esferas de controles internos y gestión de riesgos, la disponibilidad de personal capacitado en materia de finanzas y adquisiciones y contrataciones, las estructuras de gobernanza (los comités directivos están básicamente inactivos), los sistemas integrados de gestión financiera y seguimiento del presupuesto, la gestión de activos e inventarios, y los sistemas de archivo y de gestión de contratos. Teniendo esto en cuenta, el Banco procuraría (i) reforzar los mecanismos para garantizar la transparencia en la ejecución de las operaciones y (ii) actuar con rapidez cuando haya sospechas de prácticas prohibidas. Las medidas concretas tomadas por la Oficina de Servicios de Gestión Financiera y Adquisiciones para Operaciones (FMP), como fortalecer las entidades gubernamentales de contrapartida, así como ofrecer capacitación y participar en equipos de proyecto del

Banco han sido efectivas para establecer condiciones mejores y más transparentes para la ejecución de proyectos^{22, 23}.

- 2.15 **Sostenibilidad de los programas financiados por el Banco.** En la aplicación de la estrategia se hará hincapié en la sostenibilidad de los resultados alcanzados en virtud de la estrategia anterior y los que se prevén con las nuevas actividades. En el diseño de los proyectos que se programarán durante la implementación de la nueva estrategia se prestará especial atención a los riesgos y los factores de mitigación relacionados con (i) los mecanismos de ejecución y (ii) el compromiso con el financiamiento a largo plazo para gestión, operación y mantenimiento.
- 2.16 **Se necesita coordinación entre los donantes a nivel operacional.** Para agilizar la ejecución de las operaciones y reducir los costos de transacción para las contrapartes, el Grupo BID reforzará la coordinación a nivel operacional (de los proyectos) para ir más allá de los mecanismos de coordinación temática con que se cuenta actualmente y que han tenido buenos resultados (mesas sectoriales, acuerdos sobre objetivos, métodos, ámbitos de intervención, liderazgo, etc.).
- 2.17 **Las operaciones de desarrollo del sector privado encaran múltiples desafíos.** Por un lado, la ejecución de una parte de la cartera dedicada a apoyar el desarrollo del sector privado mediante intervenciones orientadas directamente a las PYME tuvo resultados limitados y, por otro lado, las ventanillas del sector privado del Grupo BID tropezaron con dificultades para iniciar operaciones en razón de su escala limitada y riesgos elevados. En la Estrategia de País 2017-2021, el Grupo BID aprovechará estas lecciones y estrechará el enfoque de las operaciones con garantía soberana (financiamiento no reembolsable) a fin de mejorar el clima de negocios y la gestión macroeconómica, mientras que las operaciones sin garantía soberana de las ventanillas del sector privado atenderán las necesidades de financiamiento de una mayor variedad de empresas (de diverso tamaño y sector de actividad).
- 2.18 **La lecciones aprendidas son coherentes con los hallazgos y recomendaciones de OVE.** En la Evaluación del Programa de País: Haití 2011-2015²⁴, OVE recomendaba (1) definir la próxima Estrategia de País de forma realista y centrada en el fortalecimiento de capacidades institucionales propias y de

²² Hasta hace poco (diciembre de 2016) la Representación en Haití usaba disposiciones especiales para las adquisiciones y contrataciones, que consistían en umbrales más altos para la aprobación interna de contrataciones o adquisiciones directas por personal certificado y especialistas en adquisiciones y contrataciones. Estas disposiciones no se usaban a menudo y no repercutían de manera considerable en la ejecución de los proyectos, motivo por el que se decidió no ampliar su validez.

²³ Desde 2014 el Banco ha participado como socio en el fortalecimiento de las siguientes actividades de reformas de la gestión de la hacienda pública en Haití: (i) apoyo a la institución superior de auditoría del país (CSCCA) a través de la elaboración del plan estratégico para ocho años (2016-2024) y el plan quinquenal de operaciones (2016-2021); (ii) la creación de capacidad en la función de auditoría del CSCCA a través de la capacitación formal de auditores; (iii) la evaluación de la cuenta única de Tesorería y la preparación de un plan de acción; (iv) un diagnóstico con la Metodología para la Evaluación de los Sistemas Nacionales de Adquisiciones Públicas (MAPS) y el establecimiento de un plan de acción estratégica para la modernización del sistema nacional de adquisiciones y contrataciones, y (v) el fortalecimiento de la Comisión Nacional de Adquisiciones Públicas (CNMP) mediante la preparación de una estrategia quinquenal para la institución.

²⁴ Evaluación de Programa de País (documento RE-494-1), Comentarios de la Administración (documento RE-494-2) e Informe del Presidente del Comité de Programación del Directorio Ejecutivo (documento RE-494-3).

largo plazo; (2) iniciar un proceso con el gobierno para integrar los recursos del Banco al presupuesto general de la nación, apoyando al gobierno en la consolidación de dicho presupuesto; (3) preparar una estrategia de salida para el financiamiento de funcionarios/consultores permanentes en las instituciones del gobierno; (4) revisar y consolidar la cartera de inversiones actual, bajo un enfoque eficaz en función de los costos que busque secuenciar las intervenciones para que los resultados de la cartera del Banco sean más sostenibles, y (5) enfocar el uso de los recursos con garantía soberana a la mejora del clima de negocios para facilitar la actividad del sector privado.

III. ESTRATEGIA DE PAÍS 2017-2021: ÁMBITOS PRIORITARIOS

- 3.1 **El principal objetivo de la Estrategia de País 2017-2021** consiste en contribuir a un crecimiento mayor, incluyente y más sostenible, en apoyo de los objetivos del gobierno de ampliar y sustentar la inversión pública y privada y aumentar el acceso a los servicios públicos básicos. Para alcanzar estos objetivos será necesario crear puestos de trabajo en el sector privado y reducir la pobreza y la desigualdad, así como reforzar la capacidad institucional en el sector público. El Grupo BID prestará este apoyo a través de su ventanilla para el sector público y sus ventanillas para el sector privado (la CII y el FOMIN), actuando en forma coordinada para aumentar el alcance y la sostenibilidad de sus intervenciones.
- 3.2 **La Estrategia de País propone tres prioridades estratégicas** que servirán de guía para las operaciones con y sin garantía soberana en Haití: (i) mejorar el clima de negocios para elevar la productividad; (ii) hacer más accesibles los servicios públicos básicos a fin de potenciar el desarrollo humano y (iii) reforzar la capacidad del gobierno para aumentar la sostenibilidad fiscal. Además, el Banco contribuirá a temas transversales, como una mayor resiliencia al cambio climático, la protección del medio ambiente y la igualdad de género a través de medidas que incorporen esos temas en las actividades centrales de los ámbitos prioritarios.
- 3.3 **La selección de los ámbitos estratégicos que se proponen en la presente Estrategia de País se basa en** (i) el informe Desafíos de Desarrollo de Haití; (ii) el diálogo con autoridades, partidos políticos, líderes empresariales y la sociedad civil (por conducto del CONSOC) de Haití, y (iii) la Declaración de política general, así como documentos previos sobre desarrollo económico como el Plan estratégico de desarrollo de Haití 2030 (PSDH)²⁵. Los ámbitos prioritarios de la Estrategia de País son coherentes con los objetivos económicos del plan nacional del gobierno, a saber, (a) alentar la inversión y (b) ampliar el acceso a los servicios públicos básicos, así como con sus instrumentos, a saber, (1) preservar la estabilidad macroeconómica, (2) reforzar la administración tributaria y aduanera; (3) mejorar el clima de negocios y (4) mejorar la competitividad de las empresas y aumentar las exportaciones. A nivel sectorial, el gobierno indicó también un fuerte enfoque en la agricultura, con la que también está alineada la estrategia del Grupo BID.
- 3.4 **El Grupo BID pondrá en práctica la Estrategia de País 2017-2021 a través de nuevas operaciones, así como de las que ya existen en la cartera.** El BID

²⁵ Existen similitudes en las distintas estrategias de desarrollo y en la identificación de los principales retos. Véase, por ejemplo, Buss, T. *Foreign Aid and the Failure of State Building in Haiti under the Duvaliers, Aristide, Préval and Martelly*, UNU-WIDER, documento de trabajo N° 2013/104, 2013.

seguirá girando fondos con cargo a la Facilidad No Reembolsable de Haití para operaciones con garantía soberana en el marco de la Estrategia de País 2017-2021 y tratará de obtener cofinanciamiento de otros donantes cuando sea procedente. El Banco también apoyará la ejecución de la estrategia a través de un diálogo activo con las autoridades y la prestación de asesoramiento experto en diversas materias, así como a través de distintos medios (cursos de capacitación, presentaciones, seminarios) y otros productos de conocimiento. La Estrategia de País 2017-2021 está alineada con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 del Banco y con el Plan de Negocios 2017-2019 de la CII.

(i) Mejorar el clima de negocios para elevar la productividad²⁶

- 3.5 **Los desafíos para Haití en la agricultura tienen un largo historial e importantes consecuencias.** El producto por trabajador y por hectárea se ha reducido continuamente en las últimas décadas y en la actualidad, en términos reales, es un 25% más bajo que en 1996. Mientras tanto, otros países han ampliado la producción y son ahora varias veces más productivos que Haití (Nicaragua y Jamaica tienen una productividad por trabajador siete veces mayor y la República Dominicana aun más). Esta baja tiene consecuencias de vasto alcance porque la agricultura representa el 47% del empleo total y el 75% del empleo en los hogares de bajos ingresos. Un sector agrícola improductivo contribuye a que haya mayores preocupaciones en otros ámbitos, entre ellos (i) la seguridad alimentaria; (ii) las presiones demográficas y el crecimiento urbano informal (el 70% de la población urbana vive en zonas escasamente desarrolladas y con servicios insuficientes); (iii) la desigualdad en el ingreso relacionada con la brecha entre las zonas urbanas y las rurales, y (iv) el medio ambiente²⁴. Los temas de productividad de la agricultura y la migración interna repercuten en los mercados de trabajo en general y contribuyen a que los salarios sean más bajos en todas partes. Las brechas entre los géneros son también evidentes en el mercado de trabajo: las tasas de desempleo de la mujer son 20 puntos porcentuales más altas que las de los hombres en contextos rurales y urbanos, y cuando tienen empleo las mujeres ganan un 17% menos que los hombres (en 2012, según los datos más recientes de que se dispone). En 2012, la discriminación de género en el ingreso (calculada como la fracción de la diferencia salarial que no puede explicarse por factores observables) en Haití se estimaba en un 40% (y hasta en un 50% en actividades remuneradas con salarios más bajos), a la par de valores observados en África (45%) y por detrás de América Latina y el Caribe (18%).
- 3.6 **Las principales razones que subyacen al menor crecimiento de la productividad guardan relación con el clima de negocios.** La lista que figura a continuación incluye algunos de los factores más pertinentes para explicar la baja productividad de la economía, especialmente en la agricultura: (1) un complicado marco normativo para los negocios, con condiciones que no son iguales para todos

²⁶ Véase Desafíos de Desarrollo de Haití, Sección 3.1 C (Anexo I). En la Estrategia de País se emplea “clima de negocios” en el sentido de los factores que afectan la productividad y prosperidad a largo plazo del país y como término intercambiable con “competitividad”. Entre los factores típicos que son pertinentes al “clima de negocios” o la “competitividad” se encuentran la regulación de las empresas y los impuestos, las instituciones y los derechos individuales de propiedad, la infraestructura, el entorno macroeconómico, la salud, la educación, el grado de desarrollo del mercado financiero y la innovación. En cambio, en el presente documento se emplea el término “productividad” en un sentido estricto, el de la productividad total de los factores.

y derechos de propiedad precarios (en este indicador, Haití ocupa el lugar 133 entre 144 países en el Informe de competitividad global), lo que tiene fuertes efectos en las zonas rurales debido a inconvenientes con los títulos de propiedad de la tierra, ya que el 60% de las tierras privadas carecen de un título formal y únicamente un 5% del territorio está registrado en el catastro. También es evidente el sesgo de género porque la proporción de las tierras propiedad de mujeres es muy inferior a la de tierras propiedad de hombres a pesar de que las leyes de sucesión estipulan expresamente la igualdad de género²⁷. Según un estudio, únicamente el 25% de las parcelas eran de propiedad de mujeres²⁸; (2) las técnicas de producción ineficientes y la falta de acceso a insumos y servicios de calidad para los productores (únicamente el 2,6% de los agricultores han recibido algún tipo de formación técnica, menos del 10% usan fertilizantes, no está generalizada la utilización de prácticas e insumos resilientes al clima y la regulación y el apoyo con respecto a las condiciones sanitarias y fitosanitarias se cuentan entre las más débiles de la región²⁹); (3) la falta de infraestructura de riego y la gestión inadecuada de las cuencas hidrográficas, sumada al financiamiento insuficiente de programas gubernamentales para la prevención y mitigación de desastres a fin de afrontar fenómenos meteorológicos extremos recurrentes que probablemente se agravarán con el cambio climático³⁰; (4) la escasa existencia de crédito en la economía, con pocos instrumentos financieros para las PYME y las actividades productivas en general: el crédito para la agricultura es inferior al 1% del crédito total del sector bancario³¹, mientras que el crédito al sector privado como porcentaje del PIB es del 18,3%, menos de la mitad del promedio en América Latina y el Caribe, que asciende al 49,2%³²; (5) la falta de servicios de infraestructura de buena calidad (transporte, logística y energía), como ponen de manifiesto los bajos puntajes en indicadores internacionales, y (6) la deficiente capacidad del Ministerio de Agricultura para

²⁷ James Deaton, B., Kelly, L. y Atsu Amegashi, J. *The Nature of Property Rights in Haiti: Mode of Land Acquisition, Gender, and Investment*, 2016 World Bank Conference on Land and Poverty.

²⁸ Land Alliance for Prosperity of People and Places. *Gender Analysis: Haiti Land Tenure Security Program – Phase Two*, documento preparado para el Banco Interamericano de Desarrollo, mayo de 2017.

²⁹ Haití tiene una calificación de 1,58/5 en el indicador de sanidad animal de la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE) y de 15/100 en un indicador del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).

³⁰ La cobertura forestal se ha reducido considerablemente en los 30 últimos años. Aproximadamente el 85% de las cuencas hidrográficas del país están deterioradas o se transforman con rapidez, de modo que causan frecuentes inundaciones. El potencial de riego a nivel nacional es del orden de las 135.000 a 150.000 hectáreas; sin embargo, únicamente se riegan 80.000 de las 90.000 hectáreas explotadas, que se encuentran deterioradas por la falta de mantenimiento y los huracanes estacionales. Las pérdidas imputables a fenómenos naturales extremos han sido muy elevadas a lo largo de la historia del país y se estiman en un 4% del PIB anual entre 1970 y 2015. La ubicación de Haití en el Índice de Riesgo Mundial es coherente con esta observación, ya que ocupa el lugar 21 entre los países más vulnerables de una lista de 177 países. Véase *Desafíos de Desarrollo de Haití*, Sección 1.1b y el Plan Nacional de Inversiones en Agricultura del Ministerio de Agricultura, mayo de 2010.

³¹ Bebczuk, R. y A. Filippo. *Bank Credit Allocation by Sector: Causes and Effects on Economic Growth in Haiti* (mimeografiado), 2016.

³² Véase una evolución del PIB por trabajador y por hectárea en *Desafíos de Desarrollo de Haití*, Sección 3.1.F, Gráfico III.2. Indicadores del desarrollo mundial, Banco Mundial, 2016.

poner en práctica las políticas públicas que permitirían aumentar la capacidad productiva del sector³³.

- 3.7 **La calidad de la infraestructura desempeña una función esencial en la capacidad productiva del país.** No hay en Haití infraestructura de calidad, a pesar de su importancia para la competitividad. El puntaje del país en el Índice de Desempeño Logístico del Banco Mundial era de 1,72 en 2016 (en una escala de 1 a 5, en que 5 es el mejor puntaje), por debajo del promedio en América Latina, que es de 2,57, así como de Honduras (2,4) y Nicaragua (2,5), mientras que el puntaje de calidad en la infraestructura general del Foro Económico Mundial en ese mismo año era de 1,9 (en una escala de 1 a 7, en que 7 es el mejor puntaje). El sistema de transporte de Haití es limitado, pues únicamente está pavimentado el 23% de la red vial a nivel nacional, departamental y municipal. Su calidad inadecuada y su escasa cobertura menoscaban la prestación de servicios básicos a la población rural³⁴ y la competitividad de las exportaciones del país. Las pérdidas relacionadas con el transporte en algunos productos agrícolas parecen ser muy elevadas (se ha dicho que llegan al 40% del valor de la producción de ciertas frutas). Esta situación tiene que ver con la deficiente gobernanza y la escasa capacidad técnica para ejecutar la gran cartera de proyectos en el sector del transporte. El Ministerio de Obras Públicas (MTPC) es relativamente débil y su alcance se dispersa en ámbitos muy diversos, como el transporte terrestre, marítimo y aéreo, agua y saneamiento, energía y telecomunicaciones, entre otros. Su capacidad para regular el sector, planificar inversiones, gestionar activos viales y aplicar políticas en general es limitada. Ello, sumado a las difíciles condiciones topográficas que existen en el país (abundancia de montañas y terreno irregular, lluvias tropicales), explica en parte la lentitud con que avanza la nueva pavimentación y la rápida tasa de deterioro de la infraestructura vial existente.
- 3.8 **El Grupo BID aplicará un enfoque multidimensional para apoyar mejoras en el clima de negocios,** mediante (1) el establecimiento de condiciones propicias para aumentar la productividad en la agricultura y (2) la mejora de la infraestructura de transporte. Se prestará especial atención a las zonas rurales, donde vive la mayor parte de la población de bajos ingresos.
- 3.9 **Condiciones propicias para un aumento de la productividad de la agricultura.** En este ámbito de acción, el Grupo BID contribuirá a (i) ampliar la gestión de las cuencas hidrográficas y el riego; (ii) aumentar la capacidad del Ministerio de Agricultura para invertir en investigación agrícola y transferencia de tecnología (innovación), especialmente en el caso de actividades que tengan externalidades ambientales positivas y generen mayor resiliencia al cambio climático; (iii) proporcionar apoyo técnico y financiero a los productores agrícolas; (iv) mejorar la reglamentación sobre registro, propiedad y uso de la tierra, prestando especial atención a la protección de los derechos de la mujer en el proceso de emisión de

³³ La pesca, subsector primario de la economía con una importancia crítica para las comunidades costeras, también enfrenta varios retos que impiden su desarrollo sostenible, como la sostenibilidad de los recursos, la gobernanza del sector, la disponibilidad de información, la falta de infraestructura y servicios públicos y el acceso a tecnología y equipo básicos.

³⁴ Una de las principales razones por las que las mujeres de entre 15 y 49 años de edad no buscan atención médica es la falta de transporte (con un coeficiente de respuesta del 43% según la encuesta demográfica y de salud de 2012), precedida únicamente por la falta de dinero.

títulos de propiedad; y (v) contribuir a la capacidad del gobierno para hacer más sostenible la producción en el sector pesquero. La CII apoyará la cadena de valor agroindustrial mediante la promoción de (i) inversiones en insumos agrícolas esenciales que aumenten la productividad, lo que incluye financiamiento para la generación de energía renovable distribuida; (ii) inversiones a mediano y largo plazo en el perfeccionamiento de procesos tecnológicos y comerciales y la creación de capacidad en el sector de las empresas agroindustriales, y (iii) un mayor suministro de mecanismos y recursos financieros a través de asociaciones con instituciones financieras cuando las condiciones se consideren adecuadas³⁵. El FOMIN se concentrará en la agricultura climáticamente inteligente cuya escala se pueda ampliar, soluciones innovadoras para las micro y pequeñas empresas y la adopción de tecnología por las PYME.

3.10 Mejora de la infraestructura de transporte. El Grupo BID seguirá apoyando los planes del gobierno para ampliar la red de transporte y establecer un mecanismo eficiente de regulación y gestión de activos para la infraestructura de transporte actual (camino, aeropuertos, etc.). El Banco contribuirá a emprender y consolidar reformas de las entidades públicas encargadas de la planificación y el mantenimiento de inversiones públicas en transporte (el MTPTC), así como a planificar y ejecutar las obras en forma más eficiente (aprovechando la oportunidad de incorporar a esta labor la resiliencia al clima)³⁶. La CII procurará apoyar (i) la evaluación de proyectos de infraestructura de transporte en cuanto a sus posibilidades de obtener financiamiento y (ii) inversiones clave en transporte y logística que permitan a los empresarios capitalizar la cercanía de Haití con los Estados Unidos y los acuerdos de comercio preferencial vigentes, en coordinación con el BID.

3.11 Este objetivo estratégico está alineado con la prioridad de la Actualización de la Estrategia Institucional del BID-2010-2020 de potenciar el crecimiento de la productividad y la innovación y con los objetivos de mejorar los marcos institucionales y la infraestructura en zonas urbanas y rurales. Las prioridades que se exponen aquí están alineadas también con los segmentos prioritarios del Plan de Negocios de la CII 2017-2019 de respaldar el desarrollo de infraestructura, fortalecer las capacidades para apuntalar al sector empresarial y apalancar recursos a través del sistema financiero para prestar apoyo en los ámbitos prioritarios, así como en temas transversales.

(ii) Aumentar el acceso a servicios fundamentales para potenciar el desarrollo humano

3.12 El reducido acceso a educación, servicios de salud y servicios de agua y saneamiento de calidad constituyen un obstáculo para avanzar en el desarrollo humano. La tasa de alfabetización en Haití es del 77%, por debajo de la de países vecinos (92% en la República Dominicana). Las recientes políticas públicas para mejorar la educación han demostrado resultados positivos y los

³⁵ Por ejemplo, financiamiento mediante deuda, de cuasicapital y comercial a intermediarios financieros (instituciones bancarias y no bancarias tales como empresas de arrendamiento financiero, instituciones de microfinancieras y empresas de factoraje, entre otras).

³⁶ Hay US\$160 millones por desembolsar en operaciones de transporte en Haití y más del 55% del total está comprometido. Se están negociando cuatro contratos nuevos, con los cuales se comprometerá más del 85% de los recursos disponibles.

haitianos de menos de 30 años de edad tienen una tasa de alfabetización del 90%, más alta que el promedio del país. Se ha avanzado considerablemente en el acceso a la educación. Muy pocos niños de 15 años no han asistido nunca a la escuela, mientras que esa proporción en el caso de los adultos de 40 años de edad es del 30%. El acceso ha mejorado primordialmente en la educación primaria, cuya matrícula neta ha subido de un 50%-60% a principios de los años 2000 a un 70%-80% en 2012; en la actualidad, el 90% de los niños de entre 6 y 11 años de edad están matriculados en la escuela primaria (aunque no siempre en el grado que corresponde a su edad³⁷). De todas maneras, subsiste un desafío importante si Haití pretende que la educación sea realmente universal (con ese fin, por ejemplo, el gobierno puso en práctica un programa de subsidios que alcanzó una cobertura del 82%) y llegar a los más vulnerables (el 60% de la población rural no completó el ciclo primario y menos del 10% llegó al ciclo secundario o a la educación superior). Más allá de los desafíos (y el éxito parcial) en cuanto al mayor acceso a la educación, Haití se encuentra rezagado en lo que respecta a la calidad de la enseñanza que se imparte. En 2010 casi el 30% de los alumnos no podían leer una sola palabra en lengua criolla después de los tres primeros años en la escuela, el porcentaje de respuestas correctas en los exámenes nacionales en el cuarto grado era únicamente del 38% y los problemas se extendían a los cursos más altos, ya que uno de cada cuatro alumnos en sexto grado y tres de cada cuatro en 12º grado no aprobaron el examen nacional de 2014³⁸. La tasa de alfabetización de las mujeres es del 72% (IHSI, 2014), considerablemente más baja que la de los varones (81%). A pesar de los progresos recientes, hay motivos para creer que, en promedio, es menos probable que las niñas obtengan una educación de calidad en comparación con los niños. La violencia de género, el embarazo adolescente y otras desigualdades, que suelen comenzar a una edad temprana, son factores fundamentales que inciden en las experiencias de aprendizaje de la mujer. Por ejemplo, el 84,9% de las niñas entrevistadas en una encuesta habían sido golpeadas por maestros varones³⁹; las tareas del hogar tampoco están divididas en forma equitativa, ya que es más probable que la responsabilidad de obtener agua y tratarla recaiga sobre las mujeres y las niñas (y, sin embargo, es menos probable que participen en las decisiones de la comunidad con respecto al agua)⁴⁰.

- 3.13 **La falta de maestros con experiencia y formación, la debilidad institucional y la falta de inversiones en el sector son importantes para explicar estos resultados.** La formación docente es deficiente y el 40% de los maestros no han completado nueve años de estudios. El Ministerio de Educación no tiene capacidad para mejorar continuamente el programa de estudios, capacitar a los maestros, ampliar el acceso a la educación y supervisar debidamente a las escuelas públicas.

³⁷ Únicamente una tercera parte de los menores de 14 años de edad asiste al que se considera el curso apropiado según su edad.

³⁸ Véase la fuente de los datos y una descripción de los retos relacionados con este objetivo estratégico en Desafíos de Desarrollo de Haití, secciones 2.2.A.b y 3.2.A. Los puntajes de los exámenes nacionales en cuarto grado están tomados del *Rapport sur l'Évaluation Nationale d'Haiti 2016* del Ministerio de Educación.

³⁹ *Violence against Children Survey (VACS)*, 2012.

⁴⁰ Según una encuesta de hogares levantada por el BID en 2016 en Carrefour y Puerto Príncipe, en el 68,2% de los hogares eran mujeres y niñas las encargadas de transportar el agua y en el 82,4% eran mujeres las encargadas de tratar el agua. Pérez Monforte, S., Rodríguez Vera, M. Proyecto de Recolección de Datos, Nota Técnica N° IDB-TN-1271, junio de 2017.

Además, las escuelas privadas (un 85% del total), en su mayor parte (un 90%) funcionan sin una licencia oficial y no están sujetas a la supervisión del Ministerio. El gasto público, si bien ha subido en los últimos años para llegar al 3,5% del PIB, sigue siendo insuficiente (por debajo del promedio del 4,6% en América Latina y el Caribe), lo que reduce la capacidad del gobierno para ampliar la infraestructura, otorgar subsidios y otros incentivos a los alumnos que pertenecen a familias vulnerables y regular el sector en general⁴¹.

- 3.14 **Los indicadores clave de salud muestran una diferencia considerable con el resto de la región.** La tasa de mortalidad materna es de 359 por cada 100.000 nacidos vivos, en comparación con 67 en América Latina y el Caribe, y la tasa de mortalidad de lactantes y niños menores de cinco años es aproximadamente cuatro veces más alta que el promedio de la región⁴². Las causas se encuentran en la oferta deficiente de atención médica, ya que se presta una asistencia mínima a menos de la mitad de la población. Además, los ingresos y el contexto personal de quien necesita asistencia médica afectan la demanda porque muchos no pueden llegar cuando lo necesitan al lugar en que se presta esa atención porque no tienen dinero o movilidad suficiente. Solo en un 36% de los partos ha participado personal calificado y apenas el 32% de las mujeres reciben atención posparto dentro de los dos días siguientes al alumbramiento (el 61% de las mujeres no han tenido un control dentro de los 41 días siguientes al parto). Además, la falta de financiamiento público y un conjunto difuso de prioridades debilitan la gestión de la salud pública.
- 3.15 **El acceso a agua limpia y la disponibilidad de sistemas adecuados de eliminación de desechos son limitados.** Únicamente el 62% de la población de Haití tiene acceso a fuentes mejoradas de agua, porcentaje muy inferior al 94% de América Latina y el Caribe. El acceso de la población rural a agua limpia (47%) es considerablemente más bajo que el de los residentes de zonas urbanas, donde el indicador es del 75%. Los resultados deficientes en el sector de agua y saneamiento obedecen a las siguientes razones: (i) una regulación insuficiente del gobierno, que adolece de un marco jurídico incompleto y de falta de capacidad para la planificación, ejecución y supervisión; (ii) la ineficiencia de los proveedores de servicios, tanto públicos como privados, y las bajas inversiones en infraestructura física, y (iii) el hecho de que el sistema dependa sustancialmente del financiamiento de donantes para sufragar los gastos y las pérdidas financieras en el sector⁴³.
- 3.16 **Para apoyar el desarrollo del capital humano, el Grupo BID centrará su labor en** (1) aumentar el acceso a la educación y su calidad; (2) mejorar la salud materna y en la primera infancia para reducir la mortalidad materna y la de niños menores de cinco años, y (3) ampliar el acceso a servicios de agua y saneamiento. El Grupo BID prestará especial atención al acceso de las familias de bajos ingresos a servicios de calidad y a incorporar a este objetivo estratégico temas de género.

⁴¹ Véase Desafíos de Desarrollo de Haití, Sección 3.2.A.b. Con respecto a la capacidad del Ministerio para desempeñar sus diversas funciones, véanse los documentos a los que se hace referencia en Desafíos de Desarrollo de Haití: MENFP (2014) y Banco Mundial (2014).

⁴² La tasa de mortalidad de niños menores de cinco años es de 69 por cada 1.000 nacidos vivos. Haití no alcanzó el Objetivo de Desarrollo del Milenio de reducir la mortalidad de niños menores de cinco años a menos de 50 por cada 1.000 nacidos vivos.

⁴³ Véase Desafíos de Desarrollo de Haití, Sección 2.2.A.d.

- 3.17 **Aumentar el acceso a la educación y su calidad.** El Grupo BID prestará apoyo a los planes del gobierno de lograr que la educación básica sea universal y, al mismo tiempo, elevar su calidad mediante la certificación y formación de docentes. La intervención del Banco se concentrará en la educación temprana, en los ciclos preescolar y primario. El Banco apoyará el fortalecimiento del Ministerio de Educación con miras a mejorar la regulación y el seguimiento del sistema de escuelas públicas estableciendo un sistema de aseguramiento de la calidad y, lo que es igualmente importante, tratará de consolidar el nivel de calidad en las escuelas privadas. Se fortalecerá la calidad de los docentes (i) suministrando a los directores de escuelas asistencia técnica y capacitación en gestión y liderazgo eficaces, y brindando a los docentes asistencia técnica y capacitación en competencias pedagógicas y conocimiento de contenidos; (ii) diseñando y ejecutando actividades de información y comunicación para directores de escuela, funcionarios escolares y otras partes interesadas pertinentes. La modernización de la infraestructura de educación y la prestación de asistencia financiera, que tuvo un importante papel en la Estrategia de País 2011-2015, seguirán adelante a través de la cartera actual. El Banco hará un seguimiento del acceso de las niñas a una educación de calidad y contribuirá a mitigar factores que inhiben su desempeño, como la violencia contra las niñas en los hogares y las escuelas, con el propósito de erradicar el ciclo intergeneracional de violencia.
- 3.18 **Mejorar la salud materna y en la primera infancia para reducir la mortalidad materna y la de niños menores de cinco años.** El Banco promoverá la prestación de servicios de salud materna y en la primera infancia que sean de calidad mediante un planteamiento “sistémico” integral para garantizar el logro de resultados efectivos. Este planteamiento apunta a abarcar distintos aspectos de la oferta y demanda de servicios de salud en forma coordinada, a fin de garantizar que se presten servicios de calidad a quienes los necesitan, especialmente en zonas vulnerables. Entre las estrategias para reducir la mortalidad materna figuran mejorar el acceso y aumentar la cobertura de los servicios de salud reproductiva para hombres y mujeres en edad de procrear (lo que incluye orientación sobre planificación familiar y la mejora de la logística y el suministro para asegurar la provisión de métodos modernos). Otras estrategias para reducir la mortalidad materno-infantil consisten en mejorar el acceso a atención obstétrica y neonatal y la calidad de esta atención, lo que incluye el manejo de complicaciones.
- 3.19 **Ampliar el acceso a servicios de agua y saneamiento.** El Banco respaldará la aplicación de un nuevo marco normativo en el sector de agua y saneamiento, y fortalecerá a la entidad pública a cargo de la regulación y la planificación de las inversiones públicas. Además, el Banco contribuirá a que los proveedores de servicios públicos sean más eficientes y a alentar la participación privada en calidad de administradores o inversionistas en el sector. Estos elementos deberían allanar el camino a la sostenibilidad financiera y la eliminación gradual de la asistencia proporcionada por donantes. La CII promoverá la inversión del sector privado en servicios de agua y saneamiento y, conjuntamente con el BID, tratará de asesorar al gobierno acerca de la viabilidad de proyectos público-privados. Además, el Grupo BID promoverá en las comunidades intervenciones en materia de agua que generen una mayor igualdad de género en la división del trabajo y la adopción de decisiones relacionadas con el agua y el saneamiento.

- 3.20 Este objetivo estratégico está alineado con el enfoque de reducir la exclusión y desigualdad social planteado en la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 del BID y con el propósito de erradicar la pobreza extrema brindando acceso a servicios de salud y educación de calidad. Está alineado también con los sectores prioritarios del Plan de Negocios 2017-2019 de la CII en favor del desarrollo de infraestructura, incluida la infraestructura social.

(iii) Reforzar la capacidad del gobierno para aumentar la sostenibilidad fiscal

- 3.21 **La situación fiscal es volátil.** Los ingresos de Haití y, por lo tanto, la capacidad del gobierno para gastar están sujetos a un considerable grado de volatilidad. Por una parte, la recaudación tributaria ha venido aumentando con lentitud hasta llegar al 14% del PIB anual en promedio en el período 2015-2016 (en comparación con un 11% en 2008-2009), levemente por debajo del promedio de la región del 14,9%⁴⁴. La norma ha consistido en que el gasto corriente del gobierno se cubra con esos ingresos y quede una pequeña parte para financiar gastos de capital. Por otra parte, el gobierno ha recibido montos considerables de recursos no reembolsables y ha tenido acceso a financiamiento concesional. Estos ingresos adicionales permitieron ampliar los gastos de capital. En 2016, los ingresos internos (13,9%) se complementaron con recursos no reembolsables (3% del PIB), lo que totalizó un ingreso del 17%. Sin embargo, los recursos no reembolsables provenientes del exterior aumentaron después del terremoto, pero registraron un fuerte descenso posteriormente y el acceso a financiamiento concesional no fue menos irregular, de modo que se creó un difícil contexto para la planificación, ejecución y supervisión del gasto. Si se compara 2016 con 2012, el gasto de capital ha bajado en un 50% (8% del PIB). En este contexto de financiamiento irregular, el país procura optimizar su gestión financiera a fin de mantener el nivel del gasto y evitar una reducción en la prestación de servicios públicos⁴⁵.
- 3.22 **La debilidad de las instituciones fiscales plantea retos adicionales.** No hay en Haití marcos sólidos de responsabilidad fiscal, transparencia fiscal y capacidad administrativa en cuanto a la presupuestación, la tesorería y la gestión de la deuda. El índice PRODEV del BID, instrumento para evaluar la capacidad de los sistemas de gobierno para administrar el gasto público en forma eficaz, indica que Haití, si bien avanzó de un 1,3 en 2007 a un 1,6 en 2013, sigue estando lejos del promedio de la región (2,4 para América Latina y el Caribe, mientras que el valor máximo [óptimo] del indicador es 5)⁴⁶. Además, el marco y la eficiencia de la inversión pública del país son débiles⁴⁷ y la calidad de las políticas y la capacidad del gobierno es

⁴⁴ Estas cifras incluyen aduanas, pero no las correspondientes a protección social, que elevarían el ingreso de los países de América Latina y el Caribe a aproximadamente un 10% del PIB y prácticamente no existen en Haití.

⁴⁵ La estrategia del gobierno para mejorar la gestión fiscal incluye el establecimiento de una cuenta única de Tesorería, la creación de una oficina de coordinación para la reforma fiscal y la preparación de planes trienales, la modernización de sistemas e infraestructura y el fortalecimiento de la capacidad humana en ámbitos fundamentales, en particular la Dirección General de Impuestos (DGI), así como el fortalecimiento de la preparación y ejecución del presupuesto y la supervisión del gasto público (prestando especial atención a las cuestiones de transparencia). Véase *Desafíos de Desarrollo de Haití*, Sección 3.3.A.c.

⁴⁶ El subindicador de PRODEV en que Haití ha avanzado más es el correspondiente a la gestión financiera, ya que la diferencia entre los presupuestos de gobierno aprobados y ejecutados bajó de un 10% en 2006-2008 a un 6,9% en 2009-2011.

⁴⁷ *FMI Selected Issues*, SM/15/110, 2015.

- baja⁴⁸ y depende de datos demográficos y socioeconómicos obsoletos⁴⁹. Por último, Haití encara desafíos en lo concerniente a la capacidad y las competencias de la administración pública debidos a las remuneraciones insuficientes (los sueldos de los funcionarios públicos son más bajos que en el resto de la región y considerablemente más bajos que los del sector privado), los elementos anticuados del sistema de gestión de recursos humanos e incluso las considerables pérdidas humanas a causa del terremoto, de las que aún no ha habido una completa recuperación.
- 3.23 **Consideraciones de género.** La Constitución de Haití de 1987⁵⁰ dispone que se fije una cuota que garantice por lo menos un 30% de participación de la mujer en todos los aspectos de la vida nacional y promueve así oportunidades de empleo en el sector público para la mujer. Sin embargo, únicamente el 7% de las mujeres que trabajan en el sector público tienen cargos de liderazgo o decisorios⁵¹, lo que dificulta que las mujeres como grupo ejerzan influencia en la política nacional.
- 3.24 **Las intervenciones del Banco en este ámbito se concentrarán en** (1) reforzar la gestión fiscal y (2) modernizar las organizaciones de gobierno para mejorar la gestión del sector público.
- 3.25 **Reforzar la gestión fiscal.** El Banco prestará apoyo al Ministerio de Hacienda en ámbitos fundamentales de la reforma fiscal, como la preparación, la ejecución, el seguimiento y la supervisión, la transparencia y la rendición de cuentas del presupuesto nacional. Estos ámbitos son fundamentales para la coordinación y planificación el ingreso y el gasto, así como para la sostenibilidad de la hacienda pública. Además, este apoyo servirá para que el país modernice sus instituciones en preparación del nuevo panorama de financiamiento en 2021⁵². Además, el Banco apoyará los objetivos de una mayor transparencia en las adquisiciones gubernamentales y en la gestión financiera, incluida la cuenta única de Tesorería⁵³.
- 3.26 **Modernización de las organizaciones gubernamentales para mejorar la gestión del sector público.** El Banco, a fin de proporcionar apoyo al gobierno para hacer más eficientes la prestación de servicios y la política pública, contribuirá a aumentar la disponibilidad de información estadística y fortalecer las capacidades de unidades clave del gobierno y ministerios sectoriales que realicen actividades en los ámbitos prioritarios de acción de la Estrategia de País, entre ellos los de agricultura, infraestructura, educación y salud y, en vista de su influencia general, el de economía y hacienda. El Banco respaldará la modernización de la estructura de las instituciones, que puede incluir programas de capacitación y de gestión de los

⁴⁸ Las Políticas de las Políticas Públicas: Re-examinando la Calidad de las Políticas Públicas y las Capacidades del Estado en América Latina y el Caribe, C. Scartascini y M. Franco, Resumen de Políticas N° IDB-PB-220, julio de 2014.

⁴⁹ En la historia de Haití únicamente se han levantado cuatro censos nacionales de población y vivienda, en 1950, 1971, 1982 y 2003, uno cada 18 años, en tanto que la norma internacional es que se levanten cada 10 años. Después del último censo, el país sufrió varios desastres naturales, entre ellos un gran terremoto, y una elevada corriente de migración interna y externa, de tal modo que los datos han quedado obsoletos.

⁵⁰ Artículo 17.1 de la Constitución de 1987 reformada.

⁵¹ Ministerio de la Condición Femenina y Derechos de la Mujer. *Évaluation des besoins post-cyclone Mathieu : secteur transversal genre*, noviembre de 2016.

⁵² Véase también la Sección IV, Panorama de financiamiento.

⁵³ Véase también la Sección V.

- recursos humanos para lograr eficiencia y eficacia y la sostenibilidad de sus operaciones. El BID apoyará al gobierno en la gestión eficaz de las normas vigentes sobre la igualdad de género en la administración pública mediante una perspectiva de género incorporada en la gestión de ese ámbito y un entorno propicio para que la mujer ocupe cargos de liderazgo en el sector público.
- 3.27 Este objetivo estratégico está alineado con el desafío de reducir la exclusión y la desigualdad que se plantea en la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 del BID, a través de los objetivos de establecer una política fiscal más distributiva y fortalecer la capacidad del Estado.
- 3.28 **Temas transversales.** En la ejecución de la Estrategia de País se tienen en cuenta los temas transversales enunciados a continuación. *(i) Resiliencia al cambio climático:* El Grupo BID apoyará la labor del país para adaptar sus planes de infraestructura al cambio climático (en lo que respecta a su planificación, diseño y mantenimiento) y contribuirá a que la población en general esté más preparada, especialmente en las zonas rurales. En materia agrícola, el Grupo BID contribuirá a una mayor productividad y un uso más eficiente de la tierra y el agua, así como a la adopción de técnicas e insumos de producción que sean resilientes al cambio climático y reduzcan las pérdidas que, de lo contrario, se agravarían (por ejemplo, una mejor gestión de las cuencas hidrográficas). *(ii) Protección del medio natural:* El Banco prestará asistencia al Ministerio de Medio Ambiente en la evaluación y el seguimiento de salvaguardias ambientales y la gestión del sistema nacional de zonas protegidas y otras zonas ecológicamente sensibles. *(iii) Igualdad de género:* La perspectiva de género de la presente Estrategia de País está organizada de acuerdo con un enfoque basado en el ciclo de vida, del nacimiento a la madurez: las condiciones de salud implican una notoria vulnerabilidad para las mujeres que dan a luz, las condiciones de la niñez afectan el rendimiento escolar y, por último, la discriminación en los mercados de trabajo y de activos reduce el potencial productivo de la mujer. Las intervenciones en los tres ámbitos prioritarios atenderán a estas consideraciones. En el segundo ámbito prioritario, la salud materna, la educación para las niñas y las mejoras en materia de agua y saneamiento ofrecen beneficios desde el nacimiento hasta edades tempranas, mientras que los objetivos específicos de los otros dos ámbitos abordan las oportunidades productivas para la mujer (en el primer ámbito prioritario, el acceso de la mujer a la tierra como activo fundamental, y en el tercer ámbito prioritario, la igualdad de género y el respeto a la reglamentación vigente en lo concerniente al empleo de las mujeres en la administración pública).
- 3.29 **Ámbitos para el diálogo.** En la estrategia anterior se hacía hincapié en la intervención del Banco en el sector de la electricidad y en la actual estrategia el Banco podría participar en el diálogo técnico sobre el tema y ayudar a las autoridades a trazar un plan sostenible para la empresa eléctrica del Estado (EDH), a fin de contener sus pérdidas financieras (de entre el 1% y el 2% del PIB al año). Se prevé que durante la presente Estrategia de País las operaciones aprobadas en el período 2011-2016 seguirán adelante con la ejecución de fondos no desembolsados (US\$7,6 millones); no obstante, la aprobación por el Grupo BID de nuevas intervenciones por un monto considerable en materia de electricidad estarán condicionadas a la adopción de medidas decisivas por parte del gobierno para promover la sostenibilidad financiera de EDH. Además, proseguirá el diálogo sobre temas que afectan el crecimiento de la productividad y las oportunidades de

generación de ingreso, como la capacitación profesional y sobre emprendimiento, la regulación de empresas, la promoción de las exportaciones y la atracción de inversión extranjera, el desarrollo continuo del Parque Industrial Caracol (para el que hay operaciones con desembolsos pendientes) e iniciativas de turismo sostenible. La CII examinará actividades destinadas a proporcionar financiamiento a empresas de manufactura y turismo sostenible⁵⁴ y, en estrecha coordinación con el BID, buscará soluciones a sus demandas concretas de servicios de infraestructura, con inclusión de la logística, las telecomunicaciones y la electricidad. Por último, el Grupo BID y el país promoverán, en colaboración con la República Dominicana, el diálogo sobre la integración binacional política y económica en ámbitos como la gestión de cuencas hidrográficas compartidas y otros recursos naturales, la agricultura sostenible, la resiliencia de la infraestructura, la inversión productiva en la frontera y la creación de resiliencia al cambio climático.

IV. PANORAMA DE FINANCIAMIENTO

- 4.1 **Haití afronta un panorama de financiamiento más austero para 2017-2021.** Tras un período posterior al terremoto en que tuvo acceso continuo a fondos del acuerdo Petrocaribe y de donantes, el acceso del gobierno a nuevos recursos no reembolsables y nuevo financiamiento se redujo considerablemente a partir de 2014. En este nuevo panorama de financiamiento, el gobierno tuvo que implementar una reducción del déficit fiscal al 3,5% del PIB en 2015 (con respecto al 7,1% en 2014) y nuevamente al 1,5% del PIB en 2016. Se prevé que para 2021 el déficit fiscal se establezca en aproximadamente un 2,5% del PIB y la deuda externa llegue al 35% del PIB (hoy se ubica en un 27%)⁵⁵. Para manejar este proceso de ajuste y, al mismo tiempo, impedir que los indicadores macroeconómicos se desestabilicen y el gasto público clave se reduzca, el gobierno tiene que reforzar el acceso a ingresos tributarios y aduaneros y a un financiamiento estable, que puede incluir recursos procedentes de socios de larga plazo para el desarrollo del país a fin de reemplazar las fuentes internacionales de financiamiento que se han perdido.
- 4.2 **Durante toda la vigencia de la Estrategia de País 2017-2021, el Banco seguirá trabajando dentro de los parámetros de financiamiento de la Facilidad No Reembolsable para respaldar la reconstrucción y el desarrollo de Haití.** Los recursos no reembolsables que no fueron aprobados en 2016 se traspasarán a los años siguientes. Con esa adición, siempre y cuando el país mantenga un entorno macroeconómico y un perfil de deuda adecuados (lo que excluye el endeudamiento

⁵⁴ La CII analizará oportunidades de turismo sostenible que movilicen inversiones en iniciativas de hotelería con un gran impacto en el desarrollo y que apoyen medidas socioambientales.

⁵⁵ Estas proyecciones corresponden a la hipótesis de referencia en el análisis de sostenibilidad de la deuda de Haití efectuado más recientemente por el FMI (noviembre de 2016), a partir de supuestos de condiciones para contraer deuda externa que se basan en los pautas actuales de deuda y la expectativa de que organizaciones multilaterales concedan nuevo financiamiento en el futuro. En la mayoría de las hipótesis más viables, la mayor parte de la deuda externa de Haití seguirá correspondiendo a Venezuela, en razón del gran volumen actual y ante la expectativa de que las entidades multilaterales lleven a cabo operaciones financieras con Haití de carácter exclusivamente no reembolsable por unos años más antes de, posiblemente, pasar a marcos de financiamiento mixto (concesional).

externo en condiciones no concesionales), las aprobaciones totales durante la vigencia de la Estrategia de País podrían llegar a US\$990,7 millones⁵⁶.

- 4.3 **El Banco seguirá también operando dentro del marco de 2007 de la Iniciativa en favor de los Países Pobres muy Endeudados y la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral, a través de los cuales se concedió a Haití y a otros países miembros del Banco muy endeudados y de bajos ingresos un 100% de alivio de la deuda y que dieron lugar al establecimiento de la Facilidad No Reembolsable.** La adhesión del Banco al marco de sostenibilidad de la deuda elaborado por el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial para los países de bajos ingresos ocupa un lugar central en este contexto como base para el análisis de la sostenibilidad de la deuda, la coordinación con otras instituciones financieras y la atención del problema de “beneficiarios gratuitos” que enfrentan los prestamistas de países que han recibido alivio de la deuda (resoluciones AG-3/07 y AG-8/07). El Banco trabaja en forma armonizada con otras organizaciones multilaterales, incluso en lo que atañe a abordar problemas de “beneficiarios gratuitos” a través de la imposición de límites al endeudamiento no concesional⁵⁷. Si las decisiones de un país en materia de endeudamiento contravienen la política aplicable, ello puede tener repercusiones en el volumen o las condiciones de la asistencia financiera multilateral⁵⁸.
- 4.4 **El Banco podría reanudar el financiamiento concesional en 2021, siempre que los riesgos en el caso de Haití se consideren bajos o moderados.** Con arreglo al marco para financiamiento concesional, Haití podría ser elegible para recibir ese tipo de financiamiento en 2021. El marco ofrece un modelo sostenible para que el Banco proporcione financiamiento a sus miembros más vulnerables; el monto total por año y las condiciones de financiamiento dependen del riesgo de sobreendeudamiento del país. Los niveles de riesgo, a su vez, dependen fundamentalmente de la solidez de las instituciones del país⁵⁹.

⁵⁶ Con esta suma se completaría el total de US\$2.300 millones en financiamiento no reembolsable prometidos en el Informe sobre el Noveno Aumento General de los Recursos del Banco (documento AB-2764) para el período 2010-2020. Véase el Anexo III, Cuadro A.

⁵⁷ Haití está sujeto actualmente a la política de endeudamiento no concesional de la Asociación Internacional de Fomento (AIF) y, a mayo de 2017, se le aplicaba un límite de cero endeudamiento no concesional debido a su calificación de “alto riesgo de sobreendeudamiento” (http://ida.worldbank.org/sites/default/files/pdfs/oecd_dlp_and_ncbp_table_05_31_2017.pdf). Si Haití tuviese un programa formal con el FMI, la política aplicable sería la del FMI sobre los límites de la deuda pública en los programas apoyados por el Fondo.

⁵⁸ Por ejemplo, la AIF se reserva el derecho a desvincular las condiciones de financiamiento que ofrece en el marco del sistema de asignación de fondos no reembolsables de una calificación alta con respecto al riesgo de sobreendeudamiento. La AIF puede decidir (a) reducir los volúmenes asignados de la AIF; (b) imponer condiciones de crédito más restrictivas mediante la reducción o eliminación del acceso a recursos no reembolsables en un ejercicio fiscal determinado o imponer a un país condiciones de crédito más restrictivas para financiamiento en condiciones combinadas o restrictivas, o (c) introducir una combinación de estas medidas (*IDA's Non-Concessional Borrowing Policy: Review and Update*, IDA Resource Mobilization Department, 29 de octubre de 2015).

⁵⁹ El Banco Mundial anunció en 2015 que Haití volvería a recibir financiamiento concesional para el período 2016-2019, pero posteriormente aplazó esta decisión y señaló que hasta nuevo aviso Haití seguiría recibiendo únicamente financiamiento no reembolsable.

V. EJECUCIÓN DE LA ESTRATEGIA

- 5.1 **Durante la ejecución de la estrategia, el Grupo BID se concentrará en la sostenibilidad de manera que los resultados sean visibles y duraderos.** Los siguientes principios rectores tendrán importancia en la ejecución de la estrategia: (1) la sostenibilidad de los resultados, por ejemplo, mediante la terminación gradual de las intervenciones del Banco sin que se interrumpan los servicios para los beneficiarios; (2) la sostenibilidad de las variables fiscales durante el período de ejecución de la Estrategia de País mediante la búsqueda activa de cofinanciamiento de otros donantes y la contribución del BID a los fondos no reembolsables, y (3) la sostenibilidad fiscal más allá del período de ejecución de la Estrategia de País, con la aspiración de llegar a un nivel de “riesgo moderado” para 2020 y una transición sin tropiezos a un modelo de financiamiento concesional basado en una capacidad más sólida del gobierno.
- 5.2 **El Grupo BID tratará de aumentar la eficiencia mediante la consolidación de la cartera.** Para hacer más eficiente la ejecución, cuando resulte conveniente el Banco aprobará operaciones cuyo diseño haya llegado a una etapa avanzada de preparación y que puedan llevar rápidamente a actividades de adquisiciones y contrataciones. Como resultado del mayor esfuerzo destinado a la fase de diseño de los proyectos, que incluye la etapa avanzada de preparación para la adquisición y contratación de obras, se abreviará el tiempo transcurrido entre la aprobación de los proyectos y el desembolso de fondos para las actividades que esos proyectos financien. Por otro lado, el BID tratará de concentrar la cartera en un menor número de operaciones de mayor envergadura. Ello permitirá planificar obras de mayor alcance y reducir los costos de administración para el Banco y el gobierno.
- 5.3 **Enfoque geográfico.** En el período 2017-2021 el Grupo BID seguirá enfocándose geográficamente en los departamentos del norte, en vista de la elevada concentración de pobreza y la prioridad nacional de crear centros económicos y puestos de trabajo en regiones menos desarrolladas del país, así como asegurando la eficiencia y la obtención de resultados sostenibles en las operaciones anteriores y actuales financiadas por el Banco en esta zona (como el parque industrial en Caracol), aprovechando las sinergias multisectoriales. No obstante, cabe destacar que este enfoque no implica que todos los fondos del Grupo BID se destinarán exclusivamente a operaciones en esa zona. Existirá la posibilidad de que el Grupo BID y el gobierno acuerden llevar a cabo intervenciones en otras partes del país si se consideran importantes.
- 5.4 **Desarrollo del sector privado.** El Grupo BID prestará apoyo para mejorar el clima de negocios a través de operaciones nuevas (descritas en la prioridad 1 de la Estrategia de País) y de la cartera existente, así como de un activo diálogo con el país respecto de la regulación empresarial y un mayor acceso de las empresas a servicios financieros. Al mejorar el clima de negocios se podrían sentar nuevas bases para que tengan éxito operaciones de la CII actualmente entorpecidas por el elevado riesgo del país. Además, la CII tratará de proporcionar instrumentos de financiamiento flexible con una tolerancia al riesgo adecuada para el contexto haitiano, especialmente en los casos siguientes: (i) actividades empresariales con un elevado potencial para generar efectos colaterales positivos; (ii) inversiones en activos intangibles; (iii) la adopción de activos tangibles nuevos en Haití, y

(iv) inversiones que no tendrían lugar sin el apoyo del Grupo BID debido a la gran aversión al riesgo de los bancos haitianos.

- 5.5 **En las operaciones financiadas por el BID en Haití no se utilizan los sistemas fiduciarios nacionales porque todavía presentan brechas con respecto a las normas internacionales⁶⁰.** No obstante, el gobierno está tratando de mejorar la capacidad de sus sistemas nacionales mediante las iniciativas siguientes: (i) la formulación del Plan estratégico de desarrollo de Haití 2010-2030 (PSDH); (ii) la Estrategia nacional para la reforma de la hacienda pública (SRFP), incluido el plan de acción trienal 2016-2018 y (iii) el Plan de acción estratégico (2016), recientemente actualizado y creado a raíz del diagnóstico con la herramienta MAPS de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) (2013).
- 5.6 **En el período de la Estrategia de País (2017-2021), el Banco seguirá apoyando al gobierno en el fortalecimiento de los sistemas nacionales fiduciarios a través de las actividades enunciadas a continuación.** (i) Ir a la vanguardia de los donantes en el fortalecimiento de la capacidad de la institución superior de auditoría del país (CSCCA) para hacer auditorías de instituciones públicas y emitir dictámenes sobre las cuentas presentadas por contadores públicos. El Banco y el CSCCA buscarán un proyecto piloto financiado por el Banco que se preste para ser auditado por el Tribunal de Cuentas. (ii) Apoyar la aplicación de la medida resultante de la evaluación de la cuenta única de Tesorería, incluida la capacitación de contadores públicos sobre los procedimientos del BID y los memorandos de entendimiento firmados entre el gobierno y el Banco. (iii) Colaborar con equipos sectoriales para reforzar las unidades de programación de ministerios clave. El objetivo será asegurar que el presupuesto nacional incluya presupuestos para inversión (presupuestación en función de políticas públicas), sistematizar la formulación de políticas sectoriales mediante un enfoque homogéneo, utilizar instrumentos de programación plurianual para la gestión eficaz de los recursos públicos y asegurar una ejecución más transparente del presupuesto que cumpla las normas y prácticas internacionales. (iv) Financiar la revisión de la legislación nacional en materia de adquisiciones y contrataciones y la preparación de una enmienda a la legislación. (v) Apoyar la identificación y formulación de una estrategia sostenible de capacitación de funcionarios públicos de adquisiciones y contrataciones con miras a incorporar un curso al respecto en el programa de estudios de una institución nacional de formación. (vi) Apoyar la creación y el desarrollo de unidades institucionales de adquisiciones y contrataciones para centralizar las actividades en ese rubro y optimizar los recursos para proyectos del presupuesto nacional o financiados por donantes. (vii) Promover iniciativas que propicien la participación del sector privado proporcionando, en ferias de adquisiciones y contrataciones, información sobre oportunidades en la materia en ministerios e instituciones públicas. (viii) Participar activamente en un diálogo con el gobierno para simplificar los procedimientos nacionales de aprobación de contratos, específicamente con respecto a la función del CSCCA. (ix) Coordinar el grupo de

⁶⁰ Los sistemas nacionales fiduciarios incluyen la formulación del presupuesto, los procesos de aprobación y ejecución, los sistemas de tesorería, la contabilidad y la presentación de informes, el control interno, el control externo y los sistemas de adquisiciones y contrataciones públicas. En la Nota fiduciaria (enlace electrónico ii) se pueden consultar más detalles.

donantes que apoya las iniciativas en materia de adquisiciones y contrataciones para que haya sinergias y la colaboración sea eficaz.

- 5.7 **Se prevé que, para finales del período de esta Estrategia de País, el gobierno tenga un mayor control de las actividades de adquisiciones y contrataciones** a través de unidades institucionales de adquisiciones y contrataciones, un mejor marco legal para las adquisiciones públicas, una mayor capacidad en las instituciones públicas, el uso de sistemas nacionales para auditar el 10% de los proyectos del Banco y la selección de por lo menos un proyecto piloto para poner a prueba la capacidad de la cuenta única de Tesorería con respecto a la integridad y la presentación de informes. En el caso de las operaciones que financia, el Banco seguirá reforzando la capacidad institucional de las unidades ejecutoras a fin de que los sistemas de control interno y la capacidad en materia de adquisiciones y contrataciones sean adecuados para limitar el riesgo fiduciario en la ejecución de la cartera. Véase en el Cuadro 1 una descripción de las principales acciones previstas con respecto al apoyo del Banco para el uso de sistemas nacionales.

Cuadro 1. Haití. Uso de los sistemas nacionales

Uso de sistemas nacionales	Valor de referencia (2016)	Uso estimado en 2021	Actividades previstas en el período de la Estrategia de País
Gestión financiera			
Presupuesto	0%	0%	Colaborar con equipos sectoriales para reforzar las unidades de programación de ministerios clave a fin de asegurar que se incluyan presupuestos de inversión en el presupuesto nacional.
Tesorería	0%	20%	Apoyar el fortalecimiento de la cuenta única de Tesorería mediante la ejecución de un plan de acción que incluya el requisito de añadir la firma de contadores públicos en operaciones financiadas por el BID.
Contabilidad y presentación de informes	0%	0%	No se prevén acciones.
Auditoría interna	0%	0%	No se prevén acciones.
Auditoría externa	0%	10%	Apoyar el fortalecimiento del CSCCA para la aplicación del plan operativo quinquenal (2016-2021) mediante la prestación de asistencia técnica, en coordinación con donantes, para auditar instituciones públicas y emitir dictámenes sobre las cuentas presentadas por contadores públicos.
Adquisiciones y contrataciones			
Sistema de información	0%	100%	Finalizar el diagnóstico del sistema nacional de información e identificar medidas de fortalecimiento en la estrategia quinquenal de la CNMP para su posible uso en 2021.
Comparación de precios	0%	0%	No se prevén acciones.
Consultoría individual	0%	0%	No se prevén acciones.
Licitación pública nacional parcial	0%	0%	No se prevén acciones.
Licitación pública nacional anticipada	0%	0%	No se prevén acciones.

- 5.8 **Colaboración con los donantes.** La experiencia reciente (transmitida sistemáticamente en los informes de avance sobre Haití al Directorio Ejecutivo del BID) ha demostrado una buena coordinación con los donantes (véase el enlace electrónico V). El Banco mantuvo un diálogo permanente con los donantes y el

gobierno a través de la implementación del grupo G12++⁶¹, las mesas sectoriales (reuniones técnicas sectoriales entre los principales socios financieros y técnicos y el gobierno) y las revisiones conjuntas de la cartera, que han sido fundamentales para una coordinación adecuada a nivel estratégico. Además, el Banco ha participado en el diseño, la preparación y el financiamiento conjunto de proyectos. Durante la Estrategia de País 2017-2021, el Banco seguirá participando activamente en la coordinación con los donantes y dando a conocer las preocupaciones que se expresen sobre las reformas del país que se han atrasado y alentará una mayor colaboración a nivel operacional mediante la utilización conjunta de unidades ejecutoras sujetas a reglas similares, a fin de reducir al mínimo los gastos de transacción y coordinación para las contrapartes del gobierno.

VI. RIESGOS

- 6.1 **Riesgos macroeconómicos.** Haití es muy vulnerable a distintos tipos de conmociones externas. Está expuesto a la incertidumbre del entorno económico mundial y la inestabilidad de los precios internacionales de los productos básicos (alimentos y petróleo, de los que es importador neto) y sufre muy a menudo inclemencias del clima y desastres naturales. Si hubiese una recesión fuerte en los Estados Unidos, principal socio comercial y fuente de remesas del país, habría efectos negativos en la economía. Un alza considerable de los precios internacionales de los productos básicos, sumada a condiciones adversas en la agricultura interna, podría crear presiones inflacionarias y repercutir en la pobreza y la seguridad alimentaria. Un desastre natural de gran magnitud ejercería presión sobre el gasto público, lo que tendría repercusiones fiscales. Al mismo tiempo, la baja recaudación tributaria deja poco margen de maniobra para hacer frente a sucesos imprevistos, todo lo cual podría limitar los efectos de esta estrategia. Además, para compensar la baja recaudación tributaria y generar más capacidad de gasto, el gobierno podría recurrir a la emisión de deuda nueva, a tasas concesionales y no concesionales, lo que agravaría los riesgos macroeconómicos⁶². Como medidas de mitigación, el Banco contribuirá a fortalecer la gestión fiscal y pondrá a disposición del país asesoramiento financiero y técnico. El Grupo BID buscará financiamiento público y privado y cofinanciamiento de gastos que el país necesite (infraestructura, programas sociales) no solo mayor para crear capacidad de gasto, sino también reservas que sean útiles en caso de conmociones externas. El Banco contribuirá también a la gestión de cuencas hidrográficas y a fortalecer el Ministerio de Medio Ambiente, y ayudará a planificar y diseñar infraestructura pública con el propósito de hacer inversiones públicas favorables al medio ambiente y resilientes al cambio climático
- 6.2 **Riesgos políticos.** Haití ha comenzado un nuevo ciclo político. Hasta la fecha, las negociaciones políticas han tenido éxito y hay una coordinación adecuada entre el

⁶¹ El G12++ congrega a representantes de los 18 donantes más importantes de Haití y, bajo la batuta de las Naciones Unidas, constituye la principal instancia para mejorar la coordinación entre los donantes y con el gobierno.

⁶² El análisis más reciente de sostenibilidad de la deuda efectuado por el FMI y el Banco Mundial concluye que el país presenta un elevado riesgo de endeudamiento. El BID amplió el análisis evaluando otras hipótesis relativas a la solidez y llegó a la misma conclusión. Si todas las demás circunstancias se mantienen igual, la contratación de nueva deuda externa no concesional en la combinación de financiamiento no haría más que aumentar el nivel de riesgo del perfil de deuda.

poder ejecutivo y el legislativo. Existe, sin embargo, el riesgo de que las condiciones cambien con rapidez y, si ello ocurriera, podría extinguirse el margen de oportunidad que tiene el gobierno para acometer con éxito reformas que son deseables y mantener la estabilidad económica. Para mitigar este riesgo y reforzar la capacidad del gobierno para ejecutar sus planes y, en forma indirecta, para ayudar a prolongar el clima de colaboración política y estabilidad macroeconómica que se observa en la actualidad, el Banco proseguirá el diálogo con el país sobre temas de políticas y otros temas macroeconómicos y presupuestarios, y proporcionará asistencia técnica y financiera para iniciar y completar las reformas de política.

- 6.3 **Riesgos de ejecución.** Los retos señalados en la sección V (y en las lecciones aprendidas) para el ejecución de la presente Estrategia de País podrían afectar los resultados previstos del programa. Para mitigar estos riesgos, en la estrategia se contempla que las intervenciones del Grupo BID tengan lugar en la forma descrita en los párrafos 5.1 y 5.2. Además, teniendo en cuenta que las oportunidades para realizar operaciones sin garantía soberana, en las que influyen las fluctuaciones del mercado, están basadas en la demanda y dada la confluencia de profundas fallas de mercado que refuerzan un ciclo de baja productividad y baja inversión, existe la posibilidad de que la ejecución de operaciones del sector privado enfrente diversos obstáculos que podrían dificultar el apoyo del Grupo BID a empresas. Para mitigar los riesgos de ejecución de operaciones sin garantía soberana, la CII revisará sus procesos internos a fin de atender mejor las necesidades y expectativas de los clientes en Haití, además de tratar de proporcionar instrumentos de financiamiento flexibles como se menciona en el párrafo 5.4.

ANEXO I. MATRIZ DE RESULTADOS Y MATRIZ DEL SISTEMA DEL PAÍS

Cuadro I.1. Estrategia de País para Haití 2017-2021. Matriz de resultados

Prioridades del gobierno (Politique Générale)	Ámbitos estratégicos	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos	Indicador	Valor de referencia	Año de referencia	Fuente
La economía (Capítulo 1. <i>Chantier économique</i>)	Mejorar el clima de negocios para elevar la productividad	Crear condiciones propicias para aumentar la productividad agrícola (1, 2)	Aumenta la productividad agrícola (1, 2)	PIB agrícola por persona (PIB/población rural); en gourdes de 1987 por persona ^(a)	739,7	2016	PIB de la agricultura: IHSI < http://www.ihsi.ht/produit_economie_comptes_pres_hist_orique.html >; la población rural es una proyección de las Naciones Unidas, pero puede consultarse en https://data.worldbank.org/indicador/SP.RUR.TOTL?locations=HT
				PIB agrícola por hectárea = (PIB/tierras dedicadas a la agricultura) en gourdes de 1987 por hectárea ^(b)	1.799,5	2014	Tierras: FAOSTAT http://www.fao.org/faostat/en/#country/93 PIB agrícola: IHSI < http://www.ihsi.ht/produit_economie_comptes_pres_hist_orique.html >
				Préstamos brutos para el sector agrícola como porcentaje de los préstamos para actividades productivas.	1,10%	marzo de 2017	Banco de la República de Haití, informe sobre estadísticas e indicadores financieros

Cuadro I.1. Estrategia de País para Haití 2017-2021. Matriz de resultados

Prioridades del gobierno (Politique Générale)	Ámbitos estratégicos	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos	Indicador	Valor de referencia	Año de referencia	Fuente
Infraestructura (Capítulo 4. <i>Infrastructures</i>)		Mejorar la infraestructura clave de transporte	Infraestructura más resiliente y de mejor calidad (1)	Índice de calidad de la infraestructura general (Foro Económico Mundial; escala de 1, el peor, a 7, el mejor) (c)	1,9	2016	reports.weforum.org/global-competitiveness-report-2015-2016/economies/#economy=HTI
Desarrollo social (Capítulo 5. Le Champ Social)	Hacer más accesibles servicios fundamentales para potenciar el desarrollo humano	Ampliar el acceso a servicios de agua y saneamiento	Mejorar el acceso a servicios de agua potable en zonas urbanas y rurales	Población con acceso a una fuente mejorada de agua (total para zonas urbanas y rurales)	58%	2015	Progresos en materia de agua potable y saneamiento. Informe de actualización 2015 (UNICEF y OMS)
			Más gente tiene acceso a servicios de saneamiento	Población con acceso a mejores servicios de saneamiento (total para zonas urbanas y rurales)	28%	2015	Progresos en materia de agua potable y saneamiento. Informe de actualización 2015 (UNICEF y OMS) <i>El indicador se utilizará en la forma en que se define en el Programa Conjunto de Monitoreo como acceso mejorado a saneamiento</i>

Cuadro I.1. Estrategia de País para Haití 2017-2021. Matriz de resultados

Prioridades del gobierno (Politique Générale)	Ámbitos estratégicos	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos	Indicador	Valor de referencia	Año de referencia	Fuente
		Reducción de la mortalidad materna y de niños menores de cinco años (2)	Reducción de la mortalidad de niños menores de cinco años	Tasa de mortalidad de niños menores de cinco años (por cada 1.000 nacidos vivos)	69	2015	OMS
			Reducción de la mortalidad materna (2)	Tasa de mortalidad materna (por cada 100.000 nacidos vivos)	359	2015	OMS
		Aumentar el acceso a la educación y mejorar su calidad (2)	Más niños asisten a la escuela primaria	Asistencia a la escuela primaria, tasa de asistencia neta (%)	77	2008-2012	Unicef.org
			Más estudiantes aprueban los exámenes nacionales	Porcentaje de respuestas correctas en exámenes nacionales de cuarto grado (% del total) ^(d)	37,9%	2016	Ministerio de Educación de Haití. Rapport sur l'Évaluation Nationale d'Haiti 2016.
			Se asegura el acceso de las niñas a la educación	Niñas que terminan el ciclo primario (<i>premier cycle</i>) (% del total de alumnos que terminan el ciclo primario) ^(e)	51,2%	2016	Ministerio de Educación de Haití. Rapport sur l'Évaluation Nationale d'Haiti 2016.
Ámbito político (Capítulo 2, <i>Chantier</i>)		Modernizar las organizaciones de gobierno (1.2.3)	Aumenta la eficacia del gobierno	Eficacia del gobierno (código indicador GE.EST, escala -2,5 a + 2,5)	-2,00	2016	Indicadores de gobernanza del Banco Mundial

Cuadro I.1. Estrategia de País para Haití 2017-2021. Matriz de resultados

Prioridades del gobierno (Politique Générale)	Ámbitos estratégicos	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos	Indicador	Valor de referencia	Año de referencia	Fuente
	Reforzar la capacidad del gobierno para aumentar la sostenibilidad fiscal		Aumenta la capacidad del Estado para la gestión de riesgos ambientales y relacionados con el clima (1,3)	Índice de gobernanza y política pública en la gestión de riesgos de desastres (IGOPP) ⁽¹⁾ (escala de 0, el peor, a 100, el mejor)	7,35	2013	BID INE/RND
			Aumenta la igualdad de género en la administración pública (2)	Mujeres con funciones de adopción de decisiones como porcentaje del número total de mujeres que trabajan en la administración pública.	7%	2016	Ministerio de Derechos de la Mujer de Haití
Vías y medios (Capítulo 7, Voies et Moyens)		Reforzar la gestión fiscal	Aumenta la recaudación tributaria	Porcentaje del PIB que corresponde a impuestos.	14,15	2016	Perspectivas de la Economía Mundial, según la siguiente definición: ingresos del gobierno general menos subvenciones del gobierno general como % del PIB

Notas de la Matriz de Resultados:

- (a) PIB agrícola/población rural = $3226/4,361279 = 739,7$ gourdes de 1987 por persona. Las unidades del PIB son millones de gourdes de 1987 y las unidades de población rural son millones de personas.
- (b) PIB agrícola/tierras destinadas a la agricultura = $3311/1,84 = 1.799,5$ gourdes de 1987 por hectárea. Las unidades del PIB son millones de gourdes de 1987 y las unidades de tierras dedicadas a la agricultura son millones de hectáreas.
- (c) El índice de calidad de la infraestructura general del Foro Económico Mundial se refiere al transporte y la electricidad (con una ponderación del 50% cada uno) y combina variables en el ámbito físico y en indicadores basados en la percepción de ejecutivos de empresas.
- (d) Promedio simple del porcentaje de respuestas satisfactorias en exámenes nacionales de cuarto grado. Promedio 37,9% = (lengua criolla (40,4%), francés (36,7%) y matemáticas (36,6%))/3
- (e) Promedio simple de las niñas que completan el ciclo primario en los 10 departamentos de Haití como porcentaje del número total de alumnos que completan ese ciclo.
- (f) Al aplicar el índice de gobernanza y política pública en la gestión del riesgo de desastres (iGOPP) se demostró que se completaba una proporción del 7% (de un máximo del 100%) de los indicadores. El índice tiene una escala de cero a 100 (el mejor nivel) y un sistema de clasificación de cinco categorías: 91%-100% = Sobresaliente; 71%-90% = Muy bueno; 41%-70% = Considerable; 21%-40% = Incipiente; 0 – 20% = Bajo.

Temas transversales en la Matriz de Resultados:

- (1) Se refiere a la resiliencia al cambio climático. El objetivo estratégico del BID y los resultados previstos relacionados con un aumento de la productividad de la agricultura, además de incluir indicadores de resiliencia al cambio climático, contribuyen en sí mismos a mitigarlo porque denotan una utilización más eficiente de la tierra si todos los demás factores se mantienen constantes.
- (2) Con respecto al género, la Estrategia de País aplica un enfoque basado en el ciclo de vida para lograr una mayor igualdad de género, en el que se intervenciones importantes se insertan en los objetivos estratégicos generales: la atención de la salud se concentrará en la mujer a través del cuidado materno, la educación se concentrará en la capacidad de las niñas para desarrollarse mediante la educación y las medidas para aumentar la productividad de la mujer adulta tendrán una perspectiva de género a través de la tenencia de la tierra y la administración pública. Este enfoque trata de contrarrestar el sesgo de género que existe en un sistema de salud que no atiende las necesidades de las madres, en el acceso de las niñas a la educación y, por último, en las desigualdades en el acceso a activos y a ciertos mercados de trabajo.
- (3) Se refiere a la protección del medio ambiente. El Banco contribuirá a este tema transversal mediante la modernización de unidades de gobierno. Para más detalles, véase el documento de la Estrategia de País.

Cuadro I.2. Estrategia de País para Haití 2017 – 2021. Matriz del sistema del país

Objetivos estratégicos	Resultados previstos de la Estrategia	Indicadores	Unidad de medición	Valor de referencia (2016)	Meta principal	Cronograma
Fortalecimiento de los sistemas nacionales	Cuenta única de Tesorería fortalecida mediante la implementación del sistema de firma de contadores públicos autorizados en operaciones financiadas por el BID	% de operaciones financiadas por el BID con la firma de contadores públicos autorizados	%	0%	100%	
Mayor utilización de los sistemas fiduciarios del país	Sistemas de control externo (CSCCA) fortalecidos a través de la aplicación del plan quinquenal operacional del CSCCA	Plan operacional del CSCCA aplicado	%	0%	50%	Al final del período de la Estrategia de País
	Cuenta única de Tesorería validada para su utilización en la cartera del BID	Fondos para proyectos ejecutados a través de la cuenta única de Tesorería	%	0%	20%	Al final del período de la Estrategia de País
	Proyecto piloto auditado por el CSCCA	Operaciones financiadas por el BID que son auditadas por el Tribunal Superior de Cuentas (CSCCA)	%	0%	10%	Al final del período de la Estrategia de País
	Utilización del subsistema del “sistema de información”	Cartera del país que utiliza el subsistema del “sistema de información”	%	0%	100%	Al final del período de la Estrategia de País

ANEXO II. PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES

Datos macroeconómicos	2011	2012	2013	2014	2015	2016
<i>Crecimiento y empleo</i>						
Crecimiento del PIB real (%)	5,5%	2,9%	4,2%	2,8%	1,2%	1,5%
PIB (miles de millones de US\$)	7,5	7,9	8,5	8,8	8,7	8,3
PIB per cápita (US\$)	740,8	766,8	810,2	831,4	813,4	761,4
Formación de capital bruto (% del PIB)	27,9%	29,5%	30,0%	31,0%	32,3%	29,5%
Tasa de desempleo (%)		28,9%				
<i>Precios</i>						
Inflación	10,4%	6,5%	4,5%	5,3%	11,3%	12,0%
Tipo de cambio (gourdes por US\$)	40,5	41,9	43,5	45,2	50,7	63,3
Tipo de cambio efectivo real (variación porcentual respecto del año anterior, signo negativo = apreciación)	-18,8%	-2,9%	-0,7%	-1,4%	0,8%	11,5%
<i>Situación externa</i>						
Saldo en cuenta corriente (% del PIB)	-4,3%	-5,7%	-6,6%	-8,5%	-3,1%	-0,9%
Cuentas de capital y financiera (% del PIB; signo negativo = entrada neta)	15,2%	8,6%	8,6%	6,0%	1,5%	-0,3%
Inversión extranjera directa, neta (% del PIB; signo negativo = entrada neta)	1,9%	2,0%	1,9%	1,1%	1,2%	0,7%
Inversiones de cartera (% del PIB; signo negativo = entrada neta)	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,0%	0,0%
Activos de reserva totales (miles de millones de US\$, reservas internacionales brutas)	2,1	2,3	2,4	1,9	1,8	1,8
<i>Nivel de vida</i>						
Población (millones)	10,15	10,29	10,43	10,57	10,71	10,85
Desigualdad en los ingresos (coeficiente de Gini)	-	0,60	-	-	-	-
Índice de pobreza (%)	-	58,5	-	-	-	-

ANEXO III. MARCO DE FINANCIAMIENTO INDICATIVO

A. Aprobaciones y desembolsos de la Facilidad No Reembolsable

Año	Aprobaciones de la Facilidad (millones de US\$)	Aprobaciones de cofinanciamiento (millones de US\$)	Desembolsos de la Facilidad (millones de US\$)	Desembolsos de cofinanciamiento (millones de US\$)	Desembolsos de la Facilidad como % del financiamiento no reembolsable total*	Financiamiento no reembolsable total como % del PIB**
<i>Estrategia de País 2011-2015 y prórrogas</i>						
2010	251,0	64,4	176,9	16,9	33%	8%
2011	241,0	74,3	174,8	50,2	26%	9%
2012	245,5	0,0	147,6	42,8	18%	11%
2013	188,0	22,2	186,3	26,6	27%	8%
2014	213,7	52,6	205,6	64,3	37%	6%
2015	190,0	4,5	187,8	31,8	40%	5%
2016	20,0	15,3	116,4	42,4	33%	4%
2010-2016	1349,2	233,3	1195,4	275,0	30%	
<i>Estrategia de país propuesta 2017-2021 (cifras indicativas)</i>						
2017	325,0		115,0		44%	3%
2018	222,9		190,0		40%	6%
2019	222,8		190,0		44%	5%
2020	220,0		190,0		46%	5%
2021	0,0		190,0		49%	5%
2017-2021	990,7		875,0		50%	
<i>Suma prometida total con cargo a la Facilidad No Reembolsable</i>						
2010-2021	2339,9		2070,4		36%	

*Desembolsos de la Facilidad No Reembolsable como porcentaje del financiamiento no reembolsable total recibido por el Gobierno de Haití.

**Financiamiento no reembolsable total recibido por el gobierno como porcentaje del PIB. Las cifras de financiamiento no reembolsable total, en millones de dólares de los Estados Unidos, que figuran en la parte inferior del cuadro son las siguientes: 260,3 en 2017, 472,7 en 2018, 430,0 en 2019, 410,0 en 2020 y 390,0 en 2021, y el promedio anual para 2017-2021 es de US\$392,6 millones.

Las proyecciones para 2017-2021 están tomadas de las Perspectivas de la Economía Mundial (a abril de 2017).

ANEXO IV. RESUMEN DE LA MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO

ESTRATEGIA DE PAÍS: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO	
<p>En agosto de 2008, el Directorio Ejecutivo aprobó el Marco de Efectividad en el Desarrollo (documento GN-2489), concebido para aumentar la evaluabilidad de todos los productos de desarrollo del Banco.</p> <p>La Matriz de Efectividad en el Desarrollo para las Estrategias de País contiene una lista de verificación de los elementos necesarios para evaluar una estrategia de país. Se basa en los criterios de evaluación desarrollados por el Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación de los bancos multilaterales de desarrollo en las Normas de buenas prácticas para la evaluación de los programas y estrategias de país.</p>	

ESTRATEGIA DE PAÍS: Haití

ALINEACIÓN ESTRATÉGICA

Se refiere a la medida en que el diseño de los objetivos de la Estrategia de País es coherente con los programas de desarrollo del país y los planes y las prioridades de desarrollo del gobierno.

EFECTIVIDAD

Este aspecto mide la probabilidad de que la Estrategia de País alcance sus objetivos previstos mediante el análisis de tres dimensiones: (i) la calidad de los diagnósticos en los que se sustenta la acción del Banco en cada ámbito de acción; (ii) la calidad de la matriz de resultados para la estrategia y (iii) la utilización y el desarrollo de sistemas nacionales.

Dimensiones de la efectividad	
I. Diagnóstico del país - Desafíos de Desarrollo de Haití*	Sí/No
- El documento Desafíos de Desarrollo de Haití es integral/holístico/completo	Sí
-El documento Desafíos de Desarrollo de Haití identifica claramente los principales desafíos de desarrollo	Sí
-El documento Desafíos de Desarrollo de Haití presenta magnitudes de los principales desafíos de desarrollo basadas en datos empíricos	Sí
II. Diagnósticos de los ámbitos prioritarios	%
- Que identifiquen y dimensionen claramente, sobre la base de datos empíricos, las limitaciones y los desafíos específicos del ámbito prioritario	100%
- Que identifiquen y dimensionen claramente, sobre la base de datos empíricos, los principales factores o causas que contribuyen a las limitaciones y los desafíos específicos	100%
- Que ofrezcan las recomendaciones de política correspondientes	100%

III. Matriz de resultados**	%
-Los objetivos estratégicos están claramente definidos	100%
-Los resultados previstos están claramente definidos	100%
- Los objetivos estratégicos y los resultados previstos guardan relación directa con las principales limitaciones identificadas en los diagnósticos	100%
- Los indicadores son indicadores de resultados y son específicos, cuantificables, logrables, pertinentes y sujetos a plazos	100%
-Los indicadores tienen valores de referencia	100%
IV. Lógica vertical	Sí/No
-La Estrategia de País tiene una lógica vertical	Sí

* El presente análisis incluye todo posible documento de diagnóstico preparado y utilizado para fines informativos.

** La Matriz de Resultados está compuesta de indicadores que son significativos respecto de los resultados previstos y recogen los avances en la consecución de esos resultados. Los resultados previstos se derivan de los objetivos estratégicos.

Diagnóstico para la Estrategia de País:

Como parte de la Estrategia de País 2017-2021, se presentó un diagnóstico de los desafíos de desarrollo de país, titulado Desafíos de Desarrollo de Haití. El diagnóstico, que es integral y se basa en datos empíricos, identifica tres ámbitos prioritarios para la intervención del Banco: (i) el desarrollo productivo y las empresas; (ii) el desarrollo humano y (iii) el gobierno y las instituciones. El diagnóstico claramente identifica y dimensiona, sobre la base de datos empíricos, el 100% de las limitaciones y los desafíos en los ámbitos prioritarios. El diagnóstico identifica y dimensiona claramente, sobre la base de datos empíricos, los principales factores o causas que contribuyen a las limitaciones y los desafíos específicos del 100% de los ámbitos prioritarios. El diagnóstico proporciona las recomendaciones de política correspondientes para la acción del Banco, sobre la base de datos empíricos, en el 100% de los ámbitos prioritarios.

Matriz de resultados:

La sección de la Matriz de Resultado correspondiente al nuevo ámbito estratégico incluye siete objetivos estratégicos para la acción del Banco, 13 resultados previstos y 14 indicadores para medir los progresos; se define claramente el 100% de los objetivos estratégicos; se define claramente el 100% de los resultados previstos; el 100% de los objetivos de la Estrategia de País guardan relación directa con las principales limitaciones identificadas en el diagnóstico; el 100% de los indicadores utilizados son específicos, cuantificables, logrables, pertinentes y sujetos a plazos y el 100% de los indicadores tienen valores de referencia

Sistemas nacionales:

En el nuevo período de la Estrategia de País, el Grupo BID continuará el diálogo y mantendrá el apoyo técnico al gobierno para promover el fortalecimiento y la modernización de los sistemas nacionales. Se pondrán en práctica las iniciativas siguientes: (i) afianzar la capacidad de la institución superior de auditoría del país (CSCCA) para hacer auditorías de instituciones públicas y formular dictámenes sobre las cuentas presentadas por contadores públicos.; (ii) prestar apoyo en la implementación de las acciones que se deriven de la evaluación de la cuenta única de Tesorería; (iii) colaborar con equipos sectoriales para reforzar la unidad de programación de ministerios clave; (iv) financiar la revisión de la legislación nacional en materia de adquisiciones y contrataciones y la preparación de modificaciones a dicha legislación; (v) apoyar la determinación y formulación de una estrategia sostenible de capacitación de funcionarios públicos de adquisiciones y contrataciones con miras a incorporar un curso al respecto en el programa de estudios de una institución nacional de formación; (vi) apoyar la creación y el desarrollo de unidades institucionales de adquisiciones y contrataciones para centralizar esas actividades y optimizar los recursos que se destinen a proyectos del presupuesto nacional o financiados por donantes; (vii) promover iniciativas para propiciar la participación al sector privado; (viii) participar activamente en un diálogo con el gobierno para simplificar los procedimientos nacionales de aprobación de contratos, específicamente con respecto a la función del CSCCA, y (ix) coordinar al grupo de donantes que apoya las iniciativas en materia de adquisiciones y contrataciones para asegurar que haya sinergias y la colaboración sea eficaz.

Lógica vertical:

La Estrategia de País tiene una lógica vertical.

RIESGOS. *Se miden tres dimensiones: (i) la identificación de los factores que de hecho afectan o podrían afectar al logro de los objetivos propuestos; (ii) la definición de las medidas de mitigación y (iii) los mecanismos de seguimiento.*

La Estrategia identifica tres riesgos: (i) riesgos macroeconómicos; (ii) riesgos políticos y (iii) riesgos de ejecución. Se han identificado medidas de mitigación y seguimiento respecto de todos los riesgos.

**ANEXO V. RESPUESTA DE LA ADMINISTRACIÓN A LAS RECOMENDACIONES DE LA
EVALUACIÓN DEL PROGRAMA DE PAÍS**

Recomendación	Respuesta de la administración
<p>1. Definir la próxima Estrategia de País de forma realista y centrada en el fortalecimiento de capacidades institucionales propias y de largo plazo. La estrategia necesita incorporar los elementos de diagnóstico que definen la fragilidad del estado haitiano y la capacidad de absorción de sus instituciones y promover acciones progresivas de desarrollo de capacidades institucionales propias y que responsabilicen a las instancias gubernamentales. Asimismo, los objetivos y metas se deben definir en función de estas capacidades y de forma medible para que favorezcan la rendición de cuentas</p>	<p>De acuerdo. La nueva Estrategia de País está siendo preparada sobre la base de las lecciones aprendidas de la ejecución de la estrategia anterior y las realidades del contexto económico e institucional del país.</p> <p>En su diseño, se desarrollará un análisis más profundo sobre los riesgos macro, socioeconómicos, políticos e institucionales para la implementación de la Estrategia de País.</p> <p>En la definición de los objetivos estratégicos y los indicadores de la matriz de resultados, se tendrán en cuenta las limitaciones institucionales existentes en los sectores público y privado del país.</p>
<p>2. Iniciar un proceso con el Gobierno de Haití para integrar los recursos del BID al presupuesto general de la nación, apoyando al gobierno en la consolidación del mismo. De esta manera, se alinearían los incentivos y se reforzaría el papel del gobierno central (a través del Ministerio de Finanzas) en la administración estratégica de los recursos de apoyo presupuestario e inversión, poniendo al BID en una posición de liderazgo frente a otros donantes. Asimismo, se dotaría al gobierno de capacidades de gestión fiscal y ejecución de políticas públicas permanentes, fortaleciendo la apropiación del programa y su sostenibilidad. Para ello, el BID debería también apoyar al Gobierno de Haití para reforzar los mecanismos de rendición de cuentas y transparencia en el uso de los recursos públicos</p>	<p>De acuerdo. Cabe destacar que las inversiones del Banco ya están debidamente inscritas en el presupuesto de inversión pública desde el ejercicio fiscal 2014-2015. En este marco, el BID está apoyando al gobierno en el mejoramiento del proceso de preparación del presupuesto nacional, conjuntamente con la Unión Europea (UE), el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial, con el objetivo de que en el futuro los recursos de los donantes sean utilizados para financiar inversiones que surjan del presupuesto nacional.</p> <p>Tal como se desprende de la recomendación de OVE, el apoyo al Gobierno de Haití para mejorar la capacidad fiscal y lograr la sostenibilidad de sus políticas públicas y transparencia en el uso de los recursos es un proceso de largo plazo en coordinación con otros donantes. El liderazgo de la ayuda internacional en dicho proceso, incluido el Banco, dependerá del posicionamiento y fortalezas de los donantes. El Banco participará activamente en ese diálogo sin duplicar esfuerzos ni cooperación ya en marcha.</p>

Recomendación	Respuesta de la administración
<p>3. Preparar una estrategia de salida para el financiamiento de funcionarios/ consultores permanentes en las instituciones del gobierno. Esta estrategia requeriría del financiamiento, con recursos fiscales, para las capacidades operativas de los ministerios y agencias gubernamentales, y ayudaría a garantizar la sostenibilidad de las intervenciones en el mediano plazo. Para ello, el BID debería también apoyar al Gobierno de Haití para avanzar en las reformas organizacionales y las mejoras de la gestión de recursos humanos en la función pública</p>	<p>De acuerdo. Esta recomendación ya está siendo incorporada en el diseño de la nueva Estrategia de País. El financiamiento de una parte de la estructura administrativa para la ejecución de operaciones fue necesaria, tal como reconoce OVE, dadas las necesidades de recursos humanos para implementar ese apoyo al país en los pasados cinco años. La Administración comparte que esta capacidad debe ser mantenida y su financiamiento gradualmente absorbido con recursos presupuestarios del Gobierno de Haití. El Banco ya está trabajando con el Ministerio de Economía y Finanzas y con la Oficina del Primer Ministro en una estrategia de salida para el financiamiento de consultores y funcionarios públicos.</p> <p>Este complejo proceso debe realizarse de forma gradual considerando que una cancelación abrupta de este apoyo conllevaría el riesgo de que algunas reformas se malogren debido a los limitados recursos presupuestarios y técnicos disponibles. Para la nueva Estrategia de País, el Banco discutirá con el Gobierno de Haití un mayor apoyo en los temas de reformas organizacionales y gestión de recursos humanos.</p>
<p>4. Revisar y consolidar la cartera de inversiones actual, bajo un enfoque costo-efectivo que busque secuenciar las intervenciones con el fin de fortalecer la sostenibilidad de los resultados de la cartera del Banco. El BID debería racionalizar la cartera, priorizando las intervenciones en función de un análisis de costo-beneficio realista y combinando operaciones en función de objetivos estratégicos comunes. El BID debería proceder con nuevas operaciones solo cuando se evidencien avances importantes en la cartera existente y cuando quede demostrado que la capacidad institucional sea suficiente para asumir un nuevo compromiso de manera efectiva.</p>	<p>De acuerdo. El Banco ya viene realizando este proceso de priorización en los sectores que han logrado demostrar mejores avances, conforme reconoce la Evaluación de Programa de País en los distintos ejemplos citados. Compartimos la importancia de destacar que la cartera debe monitoreada de manera permanente y que la preparación de nuevas operaciones debe estar condicionada al avance en la ejecución de proyectos anteriores.</p> <p>Las operaciones de la cartera han sido priorizadas en función de su análisis costo-beneficio y de los objetivos estratégicos del Banco. El Banco evalúa permanentemente la cartera y la revisa periódicamente con el Gobierno de Haití y diariamente con los ejecutores. Además, durante la preparación</p>

Recomendación	Respuesta de la administración
	<p>de nuevas operaciones se analiza la capacidad de los ejecutores.</p> <p>El Banco continuará estos esfuerzos en el próximo quinquenio, con el fin de mantener una cartera saludable, que se ejecute a buen ritmo y muestre resultados.</p>
<p>5. Enfocar el uso de los recursos con garantía soberana a la mejora del clima de negocios para facilitar la actividad del sector privado. Focalizar los recursos de la ventanilla pública hacia la misión fundamental de apoyar iniciativas tendientes a mejorar el clima de negocios en Haití. Asimismo, el BID podría explorar nuevas formas de apoyar iniciativas del sector privado mediante la estructuración y financiamiento de mecanismos que reduzcan el riesgo de las mismas.</p>	<p>De acuerdo. Pese a los sustantivos desafíos de atraer inversión privada en el contexto postterremoto, se ha logrado avanzar en este aspecto en la actual Estrategia de País (2011-2015). Programas como el Fondo de Garantía Parcial de Crédito, el Fondo Español para PYME y el Programa de Anchor utilizan recursos no reembolsables para diseñar un mecanismo de garantía que facilite las inversiones privadas y los préstamos del sistema financiero. La nueva Estrategia de País buscará profundizar en esta área, a fin de fortalecer el clima de negocios y la infraestructura disponible, impulsando un mayor dinamismo en el desarrollo de nuevas inversiones del sector privado.</p>