**PN-L1107. Programa de Integración Fronteriza de Panamá**

**Resumen de situación actual e intervenciones a realizar en los pasos fronterizos**

**Paso fronterizo de Paso Canoas**

|  |  |
| --- | --- |
| Poblaciones cercanas[[1]](#footnote-1) | Corregimiento de Progreso11.402 hab (2010) |
| Movimientos de carga | **Entradas (2015)** [[2]](#footnote-2)**:**Valor: US$ 739,6 millones Peso: 424.556 toneladasDeclaraciones aduaneras: 36.564**Principales productos[[3]](#footnote-3):**Grasas y aceites animales o vegetales, manufacturas de papel y cartón, productos químicos y abonos, granos básicos, manufacturas de plástico, alimentos para animales, productos lácteos, frutas y hortalizas.  | **Salidas (2015):**Valor: US$ 1.143,7 millones Peso: 249.061 toneladasDeclaraciones aduaneras: 29.338**Principales productos:**Grasas animales o vegetales, alimentos para animales, productos químicos, productos plásticos, productos manufacturados de aluminio, máquinas y aparatos eléctricos y mecánicos y sus partes, vehículos automotores y partes, manufacturas de papel y cartón. |
| Movimiento de personas[[4]](#footnote-4) | 203,715 entradas (2015) |
| Horarios de atención | Migración: L-D 7 am a 11 pmAduanas: L – D: 7 am a 11 pmAutoridad Panameña de Salud Animal (AUPSA): L – V: 7 am a 8 pm. S: 8 am a 12 mdAutoridad del Tránsito y el Transporte Terrestre (ATTT): L – D: 8 am a 10:30 pm |
| **Características** | **Condición Actual** | **Condición Futura** |
| Modelo funcional | * Sin integración. Dos cabeceras de control (una en CR y una en PN).
 | * Centros de Control Integrado. Doble Cabecera (una en CR y una en PN).
 |
| Aplicación de controles | * Doble parada.
* Baja coordinación entre instituciones.
* Baja coordinación con instituciones pares en CR.
* No existen acuerdos específicos para la coordinación
 | * Parada única en el país de entrada
* Aplicación de controles yuxtapuestos por entidades pares de CR y PN simultáneamente
* Alta coordinación e intercambio de información
* Funcionamiento será regido por un Acuerdo Marco Bilateral
 |
| Configuración física | * Instalaciones ubicadas en la línea fronteriza.
* Edificios dispersos.
* Área primaria no estéril.
 | * Todas las instalaciones en un único predio ubicado al menos 2 km lejos de la línea fronteriza.
* Área primaria estéril y segregada.
 |
| Interacción con el entorno | * Alta presencia de personas ajenas a las operaciones de carga y migración.
* Mezcla de actividades fronterizas con comercio formal e informal.
* Entorno físico urbano deteriorado
* Ausencia de planificación urbana
 | * Zona estéril sin presencia de personas ajenas a las operaciones fronterizas.
* Controles de acceso al puesto fronterizo mediante sistemas inteligentes
* Actividades comerciales fuera del paso fronterizo y bajo Planes Parciales de Ordenamiento Territorial
* Entorno físico urbano con condiciones básicas
 |
| Infraestructuras | * Área total disponible no mayor a 1000 m2
* Edificaciones altamente deterioradas
* Entidades no disponen de áreas suficientes para sus actividades
* No se dispone de servicios y facilidades adecuados para los usuarios y no se segregan por género
* Vía Interamericana sirve como parqueo y vía de acceso a controles
* Bajo mantenimiento de edificios
 | * Áreas previstas por aproximadamente 6500 m2
* Edificaciones nuevas bajo estándares constructivos de seguridad, comodidad y eficiencia
* Diseño de espacios y localización para cada entidad acordes a sus necesidades
* Facilidades para usuarios y funcionarios en buen estado y segregadas por género
* Zonas de estacionamiento para inspección previa
* Vialidad interna separada de vía Panamericana
* Presupuesto institucional para mantenimiento
 |
| Equipos y sistemas de inspección | * No se cuenta con equipamiento de revisión no intrusiva para el equipaje y bultos acompañados de los pasajeros
* No se cuenta con balanzas para el pesaje de los vehículos de carga
* No se cuenta con escáner para camiones ni para vehículos livianos y buses.
* No se cuenta con espacios especiales para cargas refrigeradas o peligrosas.
* No se dispone de andenes especiales para la revisión de cargas que requieran aislamiento.
 | * Sistemas de inspección no intrusiva de equipajes
* Escáner para vehículos livianos y pesados
* Sitios destinados a inspección de cargas bajo cadena de frío o sanitariamente sensibles.
* Andenes aislados para cargas peligrosas
 |
| Sistema integrado de gestión | * No se dispone de un sistema de control de gestión del paso que permita colectar estadísticas para evaluar el desempeño y garantizar la integridad de los controles.
 | * Sistema de Gestión integral del paso fronterizo utilizando sistemas de transmisión automática de información y captura de datos.
* Sistema inteligente de monitoreo en tiempo real de tiempos y procesos.
* Estaciones de gestión y monitoreo a lo largo de la carretera antes y después del paso fronterizo
 |
| Sistemas de facilitación comercial | * TIM no está integrado con SIGA.
* No hay carriles exclusivos para TIM
* Baja utilización de VUCE para tramitar notas técnicas
* No hay envío electrónico de declaraciones aduaneras
 | * SIGA con capacidad de interactuar con el Sistema TIM Mesoamericano para gestionar todas las operaciones de tránsito internacional de mercancías -DUTs- en territorio panameño e implementación del procedimiento TIM en pasos fronterizos, zonas francas, libres y puertos marítimos y aeropuertos.
* Carriles exclusivos y casetas para operar los flujos TIM separadamente
* VUCE con aumento de tramitación de notas técnicas
 |

pAJEROSpASAJEROS

pAJEROSpASAJEROS

pAJEROSpASAJEROS

pAJEROSpASAJEROS

**Puesto fronterizo de Guabito**

|  |  |
| --- | --- |
| Poblaciones cercanas | Corregimiento de Guabito8.387 hab (2010) |
| Movimientos de carga | **Entradas (2015):**Valor: US$ 31,6 millonesPeso: 41.767 toneladasDeclaraciones: 2.439**Principales productos:**Productos químicos, abonos y fertilizantes, barras y láminas de hierro, madera aserrada, aceites de petróleo, materiales para envasado y embotellado. | **Salidas (2015):**Valor: US$ 16,5 millonesPeso: 33.612 toneladasDeclaraciones: 1.603**Principales productos:**Bananos, abonos y fertilizantes, frutas frescas, alcohol etílico desnaturalizado, equipos agrícolas, automotores, pescados y carnes. |
| Movimiento de personas | 75,511 entradas (2015) |
| Horarios de atención | Migración: L-D 8 am a 6 pmAduanas, AUPSA, OIRSA: L – D: 8 am a 6 pm. Impo y Expo: L-V 8 am a 6 pmAutoridad del Tránsito y el Transporte Terrestre (ATTT): L – D: 8 am a 10:30 pm |
| **Características** | **Condición Actual** | **Condición Futura** |
| Modelo funcional | * Sin integración. Dos cabeceras de control (una en CR y una en PN).
 | * Centro de Control Integrado. Cabecera Única en Panamá
 |
| Aplicación de controles | * Doble parada (en CR y PN).
* Baja coordinación entre instituciones.
* Baja coordinación con instituciones pares en CR.
* No existen acuerdos específicos para la coordinación
 | * Parada única en Panamá
* Aplicación de controles yuxtapuestos por entidades pares de CR y PN simultáneamente
* Alta coordinación e intercambio de información
* Funcionamiento será regido por un Acuerdo Marco Bilateral
 |
| Configuración física | * Instalaciones ubicadas en la línea fronteriza y a la salida del puente binacional.
* Edificios dispersos.
* Área primaria no estéril.
 | * Todas las instalaciones en un único predio en en lado panameño, sitio por definir
* Área primaria estéril y segregada.
 |
| Interacción con el entorno | * Alta presencia de personas ajenas a las operaciones de carga y migración.
* Mezcla de actividades fronterizas con comercio formal e informal.
* Entorno físico urbano deteriorado
* Ausencia de planificación urbana
 | * Zona estéril sin presencia de personas ajenas a las operaciones fronterizas.
* Controles de acceso al puesto fronterizo mediante sistemas inteligentes
* Actividades comerciales fuera del paso fronterizo y bajo Planes Parciales de Ordenamiento Territorial
* Entorno físico urbano con condiciones básicas
 |
| Infraestructuras | * Edificaciones altamente deterioradas
* Entidades no disponen de áreas suficientes para sus actividades
* No se dispone de servicios y facilidades adecuados para los usuarios y no se segregan por género
* Vía internacional sirve como parqueo y vía de acceso a controles
* Bajo mantenimiento de edificios
 | * Edificaciones nuevas bajo estándares constructivos de seguridad, comodidad y eficiencia
* Diseño de espacios y localización para cada entidad acordes a sus necesidades
* Facilidades para usuarios y funcionarios en buen estado y segregadas por género
* Zonas de estacionamiento para inspección previa
* Vialidad interna separada de vía principal
* Presupuesto institucional para mantenimiento
 |
| Equipos y sistemas de inspección | * No se cuenta con equipamiento de revisión no intrusiva para el equipaje y bultos acompañados de los pasajeros
* No se cuenta con balanzas para el pesaje de los vehículos de carga
* No se cuenta con escáner para camiones ni para vehículos livianos y buses.
* No se cuenta con espacios especiales para cargas refrigeradas o peligrosas.
* No se dispone de andenes especiales para la revisión de cargas que requieran aislamiento.
 | * Sistemas de inspección no intrusiva de equipajes
* Sitios destinados a inspección de cargas bajo cadena de frío o sanitariamente sensibles.
* Andenes aislados para cargas peligrosas
 |
| Sistema integrado de gestión | * No se dispone de un sistema de control de gestión del paso que permita colectar estadísticas para evaluar el desempeño y garantizar la integridad de los controles.
 | * Sistema de Gestión integral del paso fronterizo utilizando sistemas de transmisión automática de información y captura de datos.
* Sistema inteligente de monitoreo en tiempo real de tiempos y procesos.
 |
| Sistemas de facilitación comercial | * TIM no está integrado con SIGA.
* No hay conexión con TIM
* Baja utilización de VUCE para tramitar notas técnicas
* No hay envío electrónico de declaraciones aduaneras
 | * SIGA con capacidad de interactuar con el Sistema TIM
* Sistema para interconexión con TIM
* VUCE con aumento de tramitación de notas técnicas
 |

**Puesto fronterizo de Río Sereno**

|  |  |
| --- | --- |
| Poblaciones cercanas | Corregimiento de Renacimiento5.463 hab (2010) |
| Movimientos de carga | N/D. Los flujos comerciales por este puesto fronterizo no son significativos. Se utiliza principalmente para flujos vecinales de pasajeros y turistas. |
| Movimiento de personas | 17,113 entradas (2015) |
| Horarios de atención | Migración y Aduanas: L-V 8 am a 4 pm |
| **Características** | **Condición Actual** | **Condición Futura** |
| Modelo funcional | * Sin integración. Dos cabeceras de control (una en CR y una en PN).
 | * Centro de Control Integrado. Cabecera Única en Costa Rica
 |
| Aplicación de controles | * Doble parada (en CR y PN).
* Baja coordinación entre instituciones.
* Baja coordinación con instituciones pares en CR.
* No existen acuerdos específicos para la coordinación
 | * Parada única en Costa Rica
* Aplicación de controles yuxtapuestos por entidades pares de CR y PN simultáneamente
* Alta coordinación e intercambio de información
* Funcionamiento será regido por un Acuerdo Marco Bilateral
 |
| Configuración física | * Instalaciones ubicadas cerca de línea fronteriza
* Área primaria no estéril.
 | * Todas las instalaciones en un único puesto en territorio costarricense
 |
| Interacción con el entorno | * Oficinas administrativas ubicadas en el poblado de Renacimiento
 | * Actividades de control fuera del pueblo
 |
| Infraestructuras | * Edificaciones altamente deterioradas
* Entidades no disponen de áreas suficientes para sus actividades
* Bajo mantenimiento de edificios
 | * Facilidades administrativas para funcionarios en buen estado
 |
| Equipos y sistemas de inspección | * No se cuenta con equipamiento de revisión no intrusiva para el equipaje y bultos acompañados de los pasajeros
 | * Controles manuales e inspección visual
 |
| Sistema integrado de gestión | * No se dispone de un sistema de control de gestión del paso
 | * Sistema básico de gestión e información en instalaciones de Costa Rica
 |
| Sistemas de facilitación comercial | * TIM no está integrado con SIGA.
* No hay conexión con TIM
 | * SIGA con capacidad de interactuar con el Sistema TIM
* Sistema para interconexión con TIM
 |

1. Los datos de población de este documento corresponden al información disponible del último censo nacional. [↑](#footnote-ref-1)
2. Fuente: Autoridad Nacional de Aduanas. [↑](#footnote-ref-2)
3. [Diseño de un esquema operativo de control y facilitación para los centros de control integrado de Paso Canoas](http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=39870655) [↑](#footnote-ref-3)
4. Fuente: Servicio Nacional de Migración. <www.migracion.gob.pa/index.php/inicio/estadisticas> [↑](#footnote-ref-4)