**PN-L1107. Programa de Integración Fronteriza de Panamá**

**Resumen de situación actual e intervenciones a realizar en los pasos fronterizos**

**Paso fronterizo de Paso Canoas**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Poblaciones cercanas[[1]](#footnote-1) | Corregimiento de Progreso  11.402 hab (2010) | |
| Movimientos de carga | **Entradas (2015)** [[2]](#footnote-2)**:**  Valor: US$ 739,6 millones  Peso: 424.556 toneladas  Declaraciones aduaneras: 36.564  **Principales productos[[3]](#footnote-3):**  Grasas y aceites animales o vegetales, manufacturas de papel y cartón, productos químicos y abonos, granos básicos, manufacturas de plástico, alimentos para animales, productos lácteos, frutas y hortalizas. | **Salidas (2015):**  Valor: US$ 1.143,7 millones  Peso: 249.061 toneladas  Declaraciones aduaneras: 29.338  **Principales productos:**  Grasas animales o vegetales, alimentos para animales, productos químicos, productos plásticos, productos manufacturados de aluminio, máquinas y aparatos eléctricos y mecánicos y sus partes, vehículos automotores y partes, manufacturas de papel y cartón. |
| Movimiento de personas[[4]](#footnote-4) | 203,715 entradas (2015) | |
| Horarios de atención | Migración: L-D 7 am a 11 pm  Aduanas: L – D: 7 am a 11 pm  Autoridad Panameña de Salud Animal (AUPSA): L – V: 7 am a 8 pm. S: 8 am a 12 md  Autoridad del Tránsito y el Transporte Terrestre (ATTT): L – D: 8 am a 10:30 pm | |
| **Características** | **Condición Actual** | **Condición Futura** |
| Modelo funcional | * Sin integración. Dos cabeceras de control (una en CR y una en PN). | * Centros de Control Integrado. Doble Cabecera (una en CR y una en PN). |
| Aplicación de controles | * Doble parada. * Baja coordinación entre instituciones. * Baja coordinación con instituciones pares en CR. * No existen acuerdos específicos para la coordinación | * Parada única en el país de entrada * Aplicación de controles yuxtapuestos por entidades pares de CR y PN simultáneamente * Alta coordinación e intercambio de información * Funcionamiento será regido por un Acuerdo Marco Bilateral |
| Configuración física | * Instalaciones ubicadas en la línea fronteriza. * Edificios dispersos. * Área primaria no estéril. | * Todas las instalaciones en un único predio ubicado al menos 2 km lejos de la línea fronteriza. * Área primaria estéril y segregada. |
| Interacción con el entorno | * Alta presencia de personas ajenas a las operaciones de carga y migración. * Mezcla de actividades fronterizas con comercio formal e informal. * Entorno físico urbano deteriorado * Ausencia de planificación urbana | * Zona estéril sin presencia de personas ajenas a las operaciones fronterizas. * Controles de acceso al puesto fronterizo mediante sistemas inteligentes * Actividades comerciales fuera del paso fronterizo y bajo Planes Parciales de Ordenamiento Territorial * Entorno físico urbano con condiciones básicas |
| Infraestructuras | * Área total disponible no mayor a 1000 m2 * Edificaciones altamente deterioradas * Entidades no disponen de áreas suficientes para sus actividades * No se dispone de servicios y facilidades adecuados para los usuarios y no se segregan por género * Vía Interamericana sirve como parqueo y vía de acceso a controles * Bajo mantenimiento de edificios | * Áreas previstas por aproximadamente 6500 m2 * Edificaciones nuevas bajo estándares constructivos de seguridad, comodidad y eficiencia * Diseño de espacios y localización para cada entidad acordes a sus necesidades * Facilidades para usuarios y funcionarios en buen estado y segregadas por género * Zonas de estacionamiento para inspección previa * Vialidad interna separada de vía Panamericana * Presupuesto institucional para mantenimiento |
| Equipos y sistemas de inspección | * No se cuenta con equipamiento de revisión no intrusiva para el equipaje y bultos acompañados de los pasajeros * No se cuenta con balanzas para el pesaje de los vehículos de carga * No se cuenta con escáner para camiones ni para vehículos livianos y buses. * No se cuenta con espacios especiales para cargas refrigeradas o peligrosas. * No se dispone de andenes especiales para la revisión de cargas que requieran aislamiento. | * Sistemas de inspección no intrusiva de equipajes * Escáner para vehículos livianos y pesados * Sitios destinados a inspección de cargas bajo cadena de frío o sanitariamente sensibles. * Andenes aislados para cargas peligrosas |
| Sistema integrado de gestión | * No se dispone de un sistema de control de gestión del paso que permita colectar estadísticas para evaluar el desempeño y garantizar la integridad de los controles. | * Sistema de Gestión integral del paso fronterizo utilizando sistemas de transmisión automática de información y captura de datos. * Sistema inteligente de monitoreo en tiempo real de tiempos y procesos. * Estaciones de gestión y monitoreo a lo largo de la carretera antes y después del paso fronterizo |
| Sistemas de facilitación comercial | * TIM no está integrado con SIGA. * No hay carriles exclusivos para TIM * Baja utilización de VUCE para tramitar notas técnicas * No hay envío electrónico de declaraciones aduaneras | * SIGA con capacidad de interactuar con el Sistema TIM Mesoamericano para gestionar todas las operaciones de tránsito internacional de mercancías -DUTs- en territorio panameño e implementación del procedimiento TIM en pasos fronterizos, zonas francas, libres y puertos marítimos y aeropuertos. * Carriles exclusivos y casetas para operar los flujos TIM separadamente * VUCE con aumento de tramitación de notas técnicas |

pAJEROSpASAJEROS

pAJEROSpASAJEROS

pAJEROSpASAJEROS

pAJEROSpASAJEROS

**Puesto fronterizo de Guabito**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Poblaciones cercanas | Corregimiento de Guabito  8.387 hab (2010) | |
| Movimientos de carga | **Entradas (2015):**  Valor: US$ 31,6 millones  Peso: 41.767 toneladas  Declaraciones: 2.439  **Principales productos:**  Productos químicos, abonos y fertilizantes, barras y láminas de hierro, madera aserrada, aceites de petróleo, materiales para envasado y embotellado. | **Salidas (2015):**  Valor: US$ 16,5 millones  Peso: 33.612 toneladas  Declaraciones: 1.603  **Principales productos:**  Bananos, abonos y fertilizantes, frutas frescas, alcohol etílico desnaturalizado, equipos agrícolas, automotores, pescados y carnes. |
| Movimiento de personas | 75,511 entradas (2015) | |
| Horarios de atención | Migración: L-D 8 am a 6 pm  Aduanas, AUPSA, OIRSA: L – D: 8 am a 6 pm. Impo y Expo: L-V 8 am a 6 pm  Autoridad del Tránsito y el Transporte Terrestre (ATTT): L – D: 8 am a 10:30 pm | |
| **Características** | **Condición Actual** | **Condición Futura** |
| Modelo funcional | * Sin integración. Dos cabeceras de control (una en CR y una en PN). | * Centro de Control Integrado. Cabecera Única en Panamá |
| Aplicación de controles | * Doble parada (en CR y PN). * Baja coordinación entre instituciones. * Baja coordinación con instituciones pares en CR. * No existen acuerdos específicos para la coordinación | * Parada única en Panamá * Aplicación de controles yuxtapuestos por entidades pares de CR y PN simultáneamente * Alta coordinación e intercambio de información * Funcionamiento será regido por un Acuerdo Marco Bilateral |
| Configuración física | * Instalaciones ubicadas en la línea fronteriza y a la salida del puente binacional. * Edificios dispersos. * Área primaria no estéril. | * Todas las instalaciones en un único predio en en lado panameño, sitio por definir * Área primaria estéril y segregada. |
| Interacción con el entorno | * Alta presencia de personas ajenas a las operaciones de carga y migración. * Mezcla de actividades fronterizas con comercio formal e informal. * Entorno físico urbano deteriorado * Ausencia de planificación urbana | * Zona estéril sin presencia de personas ajenas a las operaciones fronterizas. * Controles de acceso al puesto fronterizo mediante sistemas inteligentes * Actividades comerciales fuera del paso fronterizo y bajo Planes Parciales de Ordenamiento Territorial * Entorno físico urbano con condiciones básicas |
| Infraestructuras | * Edificaciones altamente deterioradas * Entidades no disponen de áreas suficientes para sus actividades * No se dispone de servicios y facilidades adecuados para los usuarios y no se segregan por género * Vía internacional sirve como parqueo y vía de acceso a controles * Bajo mantenimiento de edificios | * Edificaciones nuevas bajo estándares constructivos de seguridad, comodidad y eficiencia * Diseño de espacios y localización para cada entidad acordes a sus necesidades * Facilidades para usuarios y funcionarios en buen estado y segregadas por género * Zonas de estacionamiento para inspección previa * Vialidad interna separada de vía principal * Presupuesto institucional para mantenimiento |
| Equipos y sistemas de inspección | * No se cuenta con equipamiento de revisión no intrusiva para el equipaje y bultos acompañados de los pasajeros * No se cuenta con balanzas para el pesaje de los vehículos de carga * No se cuenta con escáner para camiones ni para vehículos livianos y buses. * No se cuenta con espacios especiales para cargas refrigeradas o peligrosas. * No se dispone de andenes especiales para la revisión de cargas que requieran aislamiento. | * Sistemas de inspección no intrusiva de equipajes * Sitios destinados a inspección de cargas bajo cadena de frío o sanitariamente sensibles. * Andenes aislados para cargas peligrosas |
| Sistema integrado de gestión | * No se dispone de un sistema de control de gestión del paso que permita colectar estadísticas para evaluar el desempeño y garantizar la integridad de los controles. | * Sistema de Gestión integral del paso fronterizo utilizando sistemas de transmisión automática de información y captura de datos. * Sistema inteligente de monitoreo en tiempo real de tiempos y procesos. |
| Sistemas de facilitación comercial | * TIM no está integrado con SIGA. * No hay conexión con TIM * Baja utilización de VUCE para tramitar notas técnicas * No hay envío electrónico de declaraciones aduaneras | * SIGA con capacidad de interactuar con el Sistema TIM * Sistema para interconexión con TIM * VUCE con aumento de tramitación de notas técnicas |

**Puesto fronterizo de Río Sereno**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Poblaciones cercanas | Corregimiento de Renacimiento  5.463 hab (2010) | |
| Movimientos de carga | N/D. Los flujos comerciales por este puesto fronterizo no son significativos. Se utiliza principalmente para flujos vecinales de pasajeros y turistas. | |
| Movimiento de personas | 17,113 entradas (2015) | |
| Horarios de atención | Migración y Aduanas: L-V 8 am a 4 pm | |
| **Características** | **Condición Actual** | **Condición Futura** |
| Modelo funcional | * Sin integración. Dos cabeceras de control (una en CR y una en PN). | * Centro de Control Integrado. Cabecera Única en Costa Rica |
| Aplicación de controles | * Doble parada (en CR y PN). * Baja coordinación entre instituciones. * Baja coordinación con instituciones pares en CR. * No existen acuerdos específicos para la coordinación | * Parada única en Costa Rica * Aplicación de controles yuxtapuestos por entidades pares de CR y PN simultáneamente * Alta coordinación e intercambio de información * Funcionamiento será regido por un Acuerdo Marco Bilateral |
| Configuración física | * Instalaciones ubicadas cerca de línea fronteriza * Área primaria no estéril. | * Todas las instalaciones en un único puesto en territorio costarricense |
| Interacción con el entorno | * Oficinas administrativas ubicadas en el poblado de Renacimiento | * Actividades de control fuera del pueblo |
| Infraestructuras | * Edificaciones altamente deterioradas * Entidades no disponen de áreas suficientes para sus actividades * Bajo mantenimiento de edificios | * Facilidades administrativas para funcionarios en buen estado |
| Equipos y sistemas de inspección | * No se cuenta con equipamiento de revisión no intrusiva para el equipaje y bultos acompañados de los pasajeros | * Controles manuales e inspección visual |
| Sistema integrado de gestión | * No se dispone de un sistema de control de gestión del paso | * Sistema básico de gestión e información en instalaciones de Costa Rica |
| Sistemas de facilitación comercial | * TIM no está integrado con SIGA. * No hay conexión con TIM | * SIGA con capacidad de interactuar con el Sistema TIM * Sistema para interconexión con TIM |

1. Los datos de población de este documento corresponden al información disponible del último censo nacional. [↑](#footnote-ref-1)
2. Fuente: Autoridad Nacional de Aduanas. [↑](#footnote-ref-2)
3. [Diseño de un esquema operativo de control y facilitación para los centros de control integrado de Paso Canoas](http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=39870655) [↑](#footnote-ref-3)
4. Fuente: Servicio Nacional de Migración. <www.migracion.gob.pa/index.php/inicio/estadisticas> [↑](#footnote-ref-4)