

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre de la CT:	Promoción de la Recuperación Financiera y Operativa Sostenible post COVID-19 de los Operadores de Agua y Saneamiento y Residuos Sólidos y la Generación de Empleos en Latinoamérica y el Caribe (LAC)
▪ Número de CT:	RG-T3722
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Machado, Kleber B. (INE/WSA) Líder del Equipo; Moreno Moreno, Henry Alberto (INE/WSA) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Basani, Marcello (INE/WSA); Bedoya Del Olmo, Celia (INE/WSA); Cabrera Botero, Maria Margarita (CSD/CCS); Denea Larissa, Trejo Carcamo (INE/WSA); Garcia Merino, Lucio Javier (INE/WSA); Grunwaldt, Alfred Hans (CSD/CCS); Lopez, Liliana M. (INE/WSA); Machado, Fabiana Velasques De Paula (INE/WSA); Negret Garrido, Cesar Andres (LEG/SGO); Perez Monforte, Sergio (INE/WSA); Rihm Silva, Juan Alfredo (INE/WSA); Rojas Lara, Julio Andres (VPS/ESG) Machado (INE/WSA)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	CS .
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	10 Jun 2020.
▪ Beneficiario:	Ministerios de Obras Públicas, Recursos Hídricos o Agua (o equivalente) y empresas públicas de provisión de Agua y Saneamiento y Residuos Sólidos de los países prestatarios del Banco.
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo de Múltiples Donantes AquaFund(MAF); Fondo Fiduciario de Múltiples Donantes NDC Acelera(ACL); Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura(INF)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	NDC Pipeline Accelerator Multidonor Trust Fund (ACL): US\$400,000.00 OC Strategic Development Program for Infrastructure (INF): US\$400,000.00 Multidonor AquaFund (MAF): US\$200,000.00 Total: US\$1,000,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Octubre 2020
▪ Tipos de consultores:	Consultores Individuales; Firmas
▪ Unidad de Preparación:	INE/WSA-Agua y Saneamiento
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	INE-Sector de Infraestructura y Energía
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género

### II. Objetivos y Justificación de la CT

2.1 **Objetivo.** El objetivo de esta CT es incentivar la recuperación sostenible de los operadores de servicios de Agua y Saneamiento (AyS) y Residuos Sólidos (RS)

mediante el diseño de intervenciones y el desarrollo de herramientas que mejoren la gestión operativa y financiera en la provisión de los servicios, la optimización de la infraestructura, fortalezcan la gobernanza sectorial y promuevan la generación de empleos con un enfoque en la innovación, equidad y resiliencia en respuesta a la crisis causada por la pandemia COVID-19.

- 2.2 **Impacto de la pandemia.** La pandemia del COVID-19, además de los efectos en la salud y bienestar de la población, está teniendo efectos negativos acelerados sobre el crecimiento económico y el desarrollo social en los países de Latinoamérica y el Caribe (LAC), que ya venían experimentando un escenario de bajo crecimiento, alta desigualdad y vulnerabilidad, un aumento en los niveles de pobreza y un creciente malestar social<sup>1</sup> que se estima aumentarán de forma significativa<sup>2,3</sup> a causa de la pandemia poniendo en riesgo el logro de las metas de la Agenda 2030. El Fondo Monetario Internacional (FMI) <sup>4</sup> estima que los países de LAC enfrentarán "otra década perdida" en el período 2015-2025, resultado de "factores económicos y financieros negativos" observados en los últimos años y agravados por la pandemia<sup>5</sup>.
- 2.3 **Efecto de las medidas adoptadas para contrarrestar la pandemia en el empleo e ingresos.** Las medidas de cuarentena y distanciamiento social adoptadas por los Gobiernos para frenar el avance de la pandemia han resultado en pérdidas de puestos de trabajo<sup>6</sup> o reducciones en los ingresos que han afectado a toda la fuerza laboral, pero en mayor medida a poblaciones tradicionalmente vinculadas al sector informal que ya se encontraban en situación de pobreza y alta vulnerabilidad, así como personas que trabajan en actividades con precariedad laboral<sup>7</sup>. Los efectos socioeconómicos relacionados a la pérdida de la fuente de ingreso afectan especialmente a mujeres y jóvenes, indígenas, afrodescendientes y migrantes y tiene el potencial de aumentar las persistentes desigualdades que afligen a estos grupos.
- 2.4 La pandemia también ha puesto en evidencia las desigualdades en el acceso a servicios públicos como el AyS, incluyendo RS urbanos, a los sistemas de salud y a la vivienda, que pueden traducirse en mayores tasas de contagio y mortalidad por COVID-19 entre las poblaciones rurales, las poblaciones urbanas marginales, los pueblos indígenas y los afrodescendientes. En este sentido, numerosos países de la región han definido medidas de emergencia tales como reducir o subsidiar parte de

---

<sup>1</sup> CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) (2020a), "América Latina y el Caribe ante la pandemia del COVID-19: efectos económicos y sociales", *Informe Especial COVID-19*, N° 1, 3 de abril ([enlace](#)) y (2020b), "Dimensionar los efectos del COVID-19 para pensar en la reactivación", *Informe Especial COVID-19*, N° 2, 21 de abril ([enlace](#)).

<sup>2</sup> Se estima una reducción del PIB regional de 5,3% a 10,5%; un aumento en 2020 de la pobreza en al menos 4,4 puntos porcentuales (28,7 millones de personas adicionales) y la pobreza extrema en 2,6 puntos porcentuales (15,9 millones de personas adicionales) y que llegaría a afectar a un total de 83,4 millones de personas; e, incrementos del índice de Gini de entre el 0,5% y el 6,0%. CEPAL (2020c), "El desafío social en tiempos del COVID-19"; *Informe Especial COVID-19*, N° 3, 12 de mayo, ([enlace](#)) y IMF. Outlook for Latin America and the Caribbean: An Intensifying Pandemic ([enlace](#)).

<sup>3</sup> IMF. Outlook for Latin America and the Caribbean: An Intensifying Pandemic ([enlace](#)).

<sup>4</sup> <https://www.aa.com.tr/es/econom%C3%ADa/fmi-latinoam%C3%A9rica-se-encamina-hacia-otra-d%C3%A9cada-perdida-debido-al-covid-19-/1807972>

<sup>5</sup> IMF. Outlook for Latin America and the Caribbean: An Intensifying Pandemic ([enlace](#)).

<sup>6</sup> IMF. Outlook for Latin America and the Caribbean: An Intensifying Pandemic ([enlace](#)).

<sup>7</sup> Según CEPAL (2020b), se espera que en 2020 habrá 11,6 millones de desocupados más que en 2019; equivalente a un aumento del desempleo de 3,4%.

<sup>7</sup> La imposibilidad de trabajar desde el domicilio, las condiciones de hacinamiento y la falta de acceso a AyS aumentan el riesgo de infección de la población en situación de pobreza y vulnerabilidad.

sus tarifas por los servicios públicos, incluyendo los de AyS; suspender temporalmente o dilatar el pago de las cuentas de los servicios públicos, incluyendo los de AyS; suprimir los cortes del servicio, reconectar gratuitamente los hogares al servicio, abastecer a poblaciones sin servicio con camiones cisterna, proveer subsidios generales a la población más vulnerable, o suspender el pago de impuestos, hipotecas y arriendos, y en AyS y aseo se han dilatado ajustes tarifarios que estaban programados, mientras dure la situación de emergencia.

- 2.5 **Efectos en la provisión de servicios de infraestructura.** Esas medidas, sin embargo, han afectado, entre otros, a los proveedores de servicios públicos esenciales como son los servicios de provisión de AyS y de manejo de RS que han visto reducida su capacidad financiera<sup>8</sup> para asegurar la prestación adecuada, incluyendo su capacidad de compra de insumos y mantenimiento de equipamientos, pago de personal, mantenimiento preventivo, ejecución de obras en construcción, entre otros, durante la emergencia; que se estima continuará durante la etapa de recuperación de la pandemia y que ponen en peligro la expansión (ejecución de planes de inversión, especialmente hacia áreas periurbanas y rurales), la continuidad de la provisión de estos servicios, y en menor medida la calidad de su provisión. Esto cuando la provisión de agua potable, saneamiento, recolección de RS incluyendo infecciosos y condiciones de higiene adecuadas es esencial para la protección de la salud, especialmente en este contexto de pandemia<sup>9</sup>, siendo el lavado de manos con agua y jabón una de las principales y más efectivas medidas para prevenir la infección<sup>10</sup>. Los prestadores de servicios de AyS y RS deben asegurar dichos servicios en condiciones aceptables de continuidad y calidad a toda la población<sup>11</sup>, especialmente a la más vulnerable para así contribuir a mitigar el riesgo de incremento de contagios durante la emergencia actual y de nuevos contagios durante una posible segunda ola de la pandemia COVID-19.
- 2.6 **Estrategia de actuación.** Si bien la emergencia por la pandemia COVID-19 continua, cualquier estrategia para la generación de empleo y recuperación económica en el corto y mediano plazo ocurrirá en un contexto donde los países de LAC enfrentan severas restricciones fiscales, baja capacidad de endeudamiento y contracciones de la actividad económica, exacerbada por el aumento del desempleo y la reducción de la demanda agregada. En ese sentido, esfuerzos deben estar alineados con objetivos de crecimiento y desarrollo económico y social sostenible de largo plazo, que permitan una recuperación sólida, y que dejen mejor preparados a los países y prestadores de servicios públicos esenciales, como son los servicios de AyS y RS, para enfrentar futuras crisis, sean estas sociales, económicas, climáticas, o sanitarias. Para ello, se debe promover una estrategia basada en inversiones<sup>12</sup> en **servicios de infraestructura sostenible**<sup>13</sup> y resilientes que busquen, por un lado, favorecer la

---

<sup>8</sup> [NACWA, 2020](#)

<sup>9</sup> [WHO, 2020](#); [US EPA, 2020](#)

<sup>10</sup> [WHO, 2020](#)

<sup>11</sup> [AWWA, 2020](#)

<sup>12</sup> Serebrisky, T., Bricchetti, J., Blackman, A., Mesquita Moreira, M. 2020. Infraestructura sostenible y digital para impulsar la recuperación económica post COVID-19 de América Latina y el Caribe: un camino hacia más empleo, integración y crecimiento. BID. Monografía; 832. ([enlace](#)).

<sup>13</sup> ¿Qué es la infraestructura sostenible?: Un marco para orientar la sostenibilidad a lo largo del ciclo de vida del proyecto. BID 2018 ([enlace](#)).

generación de empleo<sup>14</sup>, especialmente entre poblaciones vulnerables y asegurar la continuidad de la provisión de los servicios esenciales y la protección de la infraestructura crítica; y, por otro promover inversiones estratégicas y sostenibles buscando reducir las brechas de acceso a servicios sostenibles, inclusivos, asequibles y de alta calidad<sup>15</sup>. Es por eso por lo que esta CT prioriza el diseño intervenciones específicas de rápida ejecución, alto impacto en la generación de empleo y baja complejidad técnica (12-18 meses) e intervenciones para apoyar la recuperación de operadores (18-24 meses), con mecanismos para garantizar que lleguen a tiempo, con medidas adecuadas y recursos suficientes para evitar la interrupción de las operaciones en el sector, lo que podría causar pérdidas de empleo adicionales y efectos permanentes en la expansión de la provisión de estos servicios esenciales para la equidad y el desarrollo inclusivo. La coyuntura, además, de poner de manifiesto la vulnerabilidad de los sectores de AyS y RS frente a la emergencia, presenta una oportunidad para avanzar en su transformación tecnológica<sup>16,17</sup>, especialmente de los operadores, incluyendo el diseño de instrumentos que permitan acelerar la incorporación de nuevas tecnologías, digitalización, monitoreo remoto, telecomando, conectividad y la valoración de subproductos<sup>18</sup> para una gestión de servicios eficiente y sostenible bajo un marco de gestión de riesgos y aumento de la resiliencia y también fomentar la inclusión de personas en situación de riesgo, de temas de género y de personas con discapacidad; así como instrumentos a los gestores públicos para incorporar consideraciones de planificación en la política pública que incluyan aspectos de toma de decisiones bajo incertidumbre, gestión de riesgos (incluyendo los climáticos) y la promoción de intervenciones que fomenten prácticas de cooperación regional que agreguen valor a las intervenciones nacionales en protección de los recursos hídricos.

- 2.7 **Países beneficiarios.** Todos los países de LAC en situación regular con el Banco que solicitan dicha asistencia son elegibles para participar en este CT. Se espera que la CT pueda apoyar al menos cuatro países; este número puede extenderse si el Banco recibe nuevas cartas de países que desarrollan actividades para recuperarse del COVID-19 y que estarían identificados y priorizados en los próximos 6 meses. La priorización de los recursos de la CT se dirigirá a los países cuyo sector de AyS y RS ha sido afectado principalmente por COVID-19 y tiene la oportunidad de utilizar el sector como un facilitador para la inversión en infraestructura, la creación de empleo

---

<sup>14</sup> La [experiencia internacional](#) sugiere que los empleos en infraestructura suelen representar oportunidades a largo plazo y bien remuneradas. Específicamente, [existe evidencia](#) que las inversiones operativas y de capital planificadas por operadores de servicios públicos de AyS contribuyen directa e indirectamente a la economía y a los mercados de empleo. [Schwartz, J., Et al.2009](#) encontraron efectos potenciales en empleo directo para diferentes tipos de proyectos de infraestructura en ALC en el sector de AyS, en el rango de 20 mil empleos directos para un proyecto de saneamiento en Brasil a 100 mil empleos directos para la expansión de la red de AyS en Colombia. El [Foro Económico Mundial](#) estima que cambiar hacia una economía circular podría agregar US\$1 billón a la economía global para 2025, prevenir 100 millones de toneladas de desperdicio y generar 100 mil empleos en cinco años. La Organización Mundial del Trabajo encontró que se pueden crear 6 millones de puestos de trabajo mediante la transición hacia una "economía circular" que incluye actividades como reciclaje, reparación y refabricación, reemplazando el modelo tradicional de "extraer, fabricar, usar y eliminar" ([ILO 2018](#)).

<sup>15</sup> Un 25% de hogares en ALC no tiene acceso a servicios seguros de agua potable y un 70% no tiene acceso a servicios seguros de saneamiento. ([JMP, 2020](#)), [2020](#)).

<sup>16</sup> <https://smartwatermagazine.com/news/idrica/covid-19-role-technology-water-sector>

<sup>17</sup> Serebrisky, T., et al. 2020.

<sup>18</sup> Subproductos de los procesos de abastecimiento de agua, tratamiento de aguas residuales domésticas (agua de reúso, lodos) y de recolección, separación, tratamiento y disposición de RS (reciclables).

y un mayor desarrollo económico. Los recursos se asignarán según las necesidades determinadas por el equipo del proyecto. Este apoyo se formalizará con cartas de solicitud y no objeción de las oficinas de enlace de país identificadas como beneficiarias, las cuales serán solicitadas por el Banco antes de iniciar las actividades en el país correspondiente<sup>19</sup>. Teniendo en cuenta la amplia experiencia del Banco en cofinanciamiento, también se buscarán oportunidades para movilizar recursos de otras entidades, como otras instituciones multilaterales de desarrollo y entidades financieras (por ejemplo, la Agencia de Cooperación Internacional de Japón - JICA, el Fondo de Promoción del Desarrollo del Gobierno del Reino de España FONPRODE el Fondo Verde para el Clima - GCF y los Fondos de Inversión Climática – CIF).

- 2.8 **Alineación estratégica.** Esta CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de: (i) Productividad e Innovación, al tener un enfoque en la provisión de servicios de infraestructura y servicios públicos adecuados, seguros, confiables y asequibles priorizando el uso de tecnologías innovadoras para el mejoramiento de las condiciones urbanas y la calidad de la infraestructura que contribuirán al crecimiento económico, así como incentivar el uso de esquemas innovadores de gestión para mejorar la eficiencia y (ii) Inclusión Social e Igualdad al apoyar intervenciones que promueven el acceso universal y sostenible a los servicios de AyS y RS, con un fuerte énfasis en las poblaciones de vulnerables.
- 2.9 La CT está alineada con las áreas transversales de: (i) Cambio Climático (CC) y Sostenibilidad Ambiental, al buscar fortalecer la resiliencia de los operadores a los impactos del CC y por promover el desarrollo de acciones que prioricen la aumento en la eficiencia de la gestión operativa de los servicios de agua potable promoviendo la reducción de agua no contabilizada, el aumento del servicio de recolección y tratamiento de aguas servidas, aumento y mejora de las tasas de recolección de RS (incluida mixta y separada, donde aplique), aumento de acceso a de disposición final adecuada de RS y aumento en tasas de reciclaje y recuperación de RS; (ii) Igualdad de Género y Diversidad, al prever la realización de acciones para incorporar mujeres y personas con discapacidad en nuevas actividades productivas; y (iii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, ya que financiará actividades de mejora de la capacidad de gestión de los operadores de AyS y RS, y la gobernanza sectorial.
- 2.10 La CT también está alineada con: (i) la estrategia de "Infraestructura sostenible para la competitividad y el crecimiento inclusivo" (GN-2710-5) en las áreas prioritarias para la acción de "Promover el acceso a los servicios de infraestructura", "Promover mejoras continuas en la gobernanza de la infraestructura" y "Apoyar el construcción y mantenimiento de infraestructura ambiental y socialmente sostenible" y (ii) Estrategia Sectorial de Apoyo a la Integración Competitiva Regional y Global (GN-2565-4), al contribuir al área temática de intervención "Cooperación funcional y bienes públicos regionales", al promover intervenciones que buscan fomentar prácticas de cooperación regional que dan valor añadido a una intervención nacional en protección de los recursos hídricos, adaptación y mitigación al CC. La CT es consistente con las Dimensiones de Éxito y Líneas de Acción del Marco Sectorial de AyS (GN-2781-8) de acceso universal y mejora de calidad de los servicios y de sostenibilidad social y ambiental y con las del Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8) incorporar consideraciones climáticas en todos los sectores

---

<sup>19</sup> Hasta el momento, el Banco ha recibido solicitud formal de Paraguay.

y operaciones y. apoyar a los países a cumplir los compromisos contraídos en el marco del Acuerdo de París, para un desarrollo resiliente al clima y con bajas emisiones de carbono.

- 2.11 Finalmente, la CT es consistente con (i) el Fondo Fiduciario de Múltiples Donantes NDC Acelera–ACL al promover la incorporación de consideraciones de CC en operaciones para apoyar a los países a cumplir los compromisos contraídos en el marco del Acuerdo de París, para un desarrollo resiliente al clima y con bajas emisiones de carbono; (ii) el Fondo Multi donante AquaFund, (MAF), al promover la innovación, para ayudar a los gobiernos de la región a lograr los ODS a través de la calidad servicios de AyS para todos, trabajando en la gestión de RS y capaces de enfrentar los desafíos del CC, la degradación del ecosistema y la creciente inseguridad hídrica; y (iii) el Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura financiado por Capital Ordinario (OC-SDP para Infraestructura, GN-2819-1), específicamente con el objetivo de mejorar el desempeño, la calidad y la sostenibilidad de los servicios de infraestructura; generar soluciones y modelos nuevos e innovadores, y promover actividades de fortalecimiento institucional focalizadas en la capacidad de gestión, la gobernanza, la estructura institucional y la transparencia, la capacidad de ejecución, los sistemas de seguimiento, la evaluación y la gestión de información.
- 2.12 **Experiencia del BID y lecciones aprendidas.** La División Agua y Saneamiento (INE/WSA) tiene una larga experiencia de apoyo a los países desarrollando estudios técnicos relacionados con proyectos de infraestructura de provisión de AyS y RS y mejora de la calidad de los servicios y de su gestión eficiente. Una de las lecciones aprendidas identificadas en el último Marco Sectorial (GN-2781-8) se relaciona con la importancia de contar con estudios sólidos de preinversión como parte de la planificación de largo plazo para lograr la calidad requerida de un proyecto. Esta CT financiará estudios de preinversión (§3.1). Una lección aprendida relacionada identificó que incorporar en proyectos no sólo componentes de infraestructura sino incluir un enfoque de calidad, gestión de activos y eficiencia en la prestación de los servicios y donde la incorporación de consideraciones de equidad de género y diversidad, así como de resiliencia (incluyendo el cambio climático) son clave para la sostenibilidad de los servicios. Los estudios para estructuración de proyectos financiados con esta CT incorporan estos enfoques (§3.1 y 3.2) y buscan proveer las herramientas para asegurar que consideraciones sociales y ambientales se incorporen en proyectos y planificación sectorial (§3.2, 3.3. y 3.4). Estas lecciones aprendidas se han incorporado en el diseño de esta CT y se tendrán en cuenta durante la implementación.

### **III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto**

- 3.1 **Componente I: Estudios para el diseño de proyectos de infraestructura sostenible de agua, saneamiento y residuos sólidos (US\$400.000)** con el objetivo de acelerar la recuperación financiera y operativa de los prestadores de servicios de AyS y RS para asegurar la provisión continua, generar empleo e incrementar el acceso (redes, plantas de tratamiento, recolección, tratamiento, reciclaje y disposición final), con énfasis en poblaciones vulnerables (rurales y periurbanas) y mejoras en la eficiencia de la gestión de los servicios y optimización de activos (reducción de agua no facturada, eficiencia energética, optimización y ampliación de rutas de recolección de RS, entre otros). Financiará: (i) desarrollo y estructuración de metodología para identificación, monitoreo, evaluación y priorización de inversiones bajo criterios que maximicen la generación de empleos con énfasis en mujeres y jóvenes, y fomenten

la inclusión, diversidad, eficiencia y resiliencia (incluyendo climática) de los proyectos y a la vez ofrezcan oportunidades para la participación del sector privado; (ii) estudios para el diseño de intervenciones de rápida ejecución, alto impacto en la generación de empleo y baja complejidad técnica (extensión de redes, conexiones intradomiciliarias, habilitación de quioscos/pilas públicas, extensión de canales de micro drenaje, colecta manual de RS en zonas de difícil acceso, reciclaje *in-situ*<sup>20</sup>, entre otros y (iii) desarrollo de consultorías para estructuración de proyectos públicos o con participación del sector privado en el sector dirigidos a la recuperación financiera de los operadores (optimización de OPEX, priorización de CAPEX, actividades de mejora de la gestión comercial, estudios de tarifas y subsidios, entre otros) y de proyectos dirigidos a la expansión del servicio hacia poblaciones vulnerables y de mejora de calidad y eficiencia de la provisión. Los estudios de factibilidad incluyen estudios de ingeniería técnica, ambiental (vulnerabilidad y riesgos, incluyendo al cambio climático, cuando requerido), estudios institucionales, financieros, sociales (incluyendo desarrollo de mecanismos para la inclusión en el sector de personas en situación de riesgo social, temas de género y de personas con discapacidad), económicos y estudios para el desarrollo de innovación tecnológica en el tratamiento de aguas residuales y RS que puedan contribuir efectivamente en la reducción de emisiones de GEI. Igualmente, los estudios de viabilidad técnica incluirán una estimación de las reducciones de emisiones de GEI y detalles sobre los beneficios económicos y sociales de mitigación y adaptación de las inversiones en agua mejorada y saneamiento y desechos sólidos.

- 3.2 **Componente II: Diseño de intervenciones especializadas para reactivar el empleo en el sector con enfoque en poblaciones vulnerables (US\$300.000).** Financiará estudios para: (i) identificación y estructuración de oportunidades de negocio alrededor de la provisión de servicios de AyS y RS; (ii) desarrollo de procesos de formalización y capacitación para crear proveedores locales de servicios en la gestión de AyS y RS; (iii) medidas para la inclusión en el sector de personas en situación de riesgo social, temas de género y de personas con discapacidad. Los resultados de estos estudios serán documentados en blogs o una nota técnica para su diseminación. (iv) identificación de alternativas de aprovechamiento, demanda y valoración económica de subproductos; y (v) fomentar la economía circular promoviendo nuevos empleos alrededor de la gestión de los RS y el desarrollo bajo en carbono y resiliente al clima.
- 2.1 **Componente III: Impulso de tecnologías innovadoras para promover el acceso, mejorar la eficiencia y la resiliencia y la digitalización de la prestación de servicios (US\$100.000).** Se financiarán iniciativas para fomentar la adopción de innovación con énfasis en la digitalización, tecnologías inteligentes (AI, machine learning), sensores remotos, entre otros, a través de: (i) estudios de mercado y de potencial financiamiento de soluciones innovadoras para promover el acceso, mejorar la eficiencia, la resiliencia y disminución de emisiones de GEI de la prestación de servicios; y (ii) desarrollo de herramientas de apoyo para mejorar la resiliencia, planes de emergencia y contingencia ante desastres. Las actividades en este componente estudiarán, diseñarán y buscarán implementar soluciones escalables

---

<sup>20</sup> En sistemas de colecta, separación y reciclaje, maquinas pueden ser muy eficientes y posiblemente con bajos requerimientos de mano de obra no calificada; en áreas de difícil acceso y bajo ciertas condiciones es posible generar empleo y/o mejorar el ingreso a través de la formalización y el asociativismo.

que puedan replicarse en otros mercados de la región. Los resultados de estos estudios serán documentados en blogs o nota técnica para su diseminación.

- 3.3 **Componente IV: Revisión del marco jurídico, normativo e institucional vigente para impulsar reformas de política (US\$200.000).** Financiará: (i) revisión de marcos regulatorios y normativos para proponer ajustes al modelo de regulación y gobernanza, reformas de mercado, e incentivos basados en el mercado para identificar barreras y generar oportunidades para la participación del sector privado, para promover planes de descarbonización, eficiencia energética, resiliencia al clima, mejoras en las capacidades y eficiencia y sostenibilidad de los servicios, y (ii) actividades de fortalecimiento institucional (talleres de capacitación y visitas a experiencias internacionales, en principio virtuales y luego presenciales cuando la situación lo permita<sup>21</sup>) para fomentar el diálogo para la revisión del marco regulatorio y normativo e integrar resiliencia climática en la planificación y diseño de los servicios públicos y promover la formulación e inclusión de tecnologías de bajas emisiones de carbono en los servicios públicos y capacitación en el uso de nuevos enfoques para tomar decisiones bajo incertidumbre profunda (como *Robust Decision Making* - RDM).
- 3.4 El costo total de la CT es de US\$1.000.000 financiada por el Banco a través del Fondo Fiduciario de Múltiples Donantes NDC Acelera–ACL (US\$400.000), del Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura financiado con capital ordinario-INF (US\$400.000) y del Fondo Multi donante AquaFund – MAF (US\$200.000) de acuerdo con el detalle que se presenta en el siguiente cuadro.

---

<sup>21</sup> De ser necesario, los viajes del personal del BID se pagarán con presupuesto administrativo. Los recursos de esta CT no complementarán presupuesto del Banco.

**Presupuesto Indicativo (US\$)**

Componente	Actividad	BID/INF	BID/ MAF	BID/ACL	Total
I - Estudios de Proyectos de Infraestructura Sostenible de Agua y Saneamiento y Residuos Sólidos	Metodología para la selección, monitoreo, evaluación y priorización de proyectos de AyS y RS, incluyendo variable de CC como uno de los criterios.	50.000	-		50.000
	Estudios y trabajo técnico para estructurar los proyectos que promuevan generación de empleos e incentiven la inversión del sector privado.	50.000	-	100.000	150.000
	Consultorías para estudios técnicos para la estructuración de proyectos en el sector de AyS y RS.	50.000	-	150.000	200.000
II - Diseño de intervenciones especializadas para reactivar el empleo en el sector con enfoque en poblaciones vulnerables.	Estudio de identificación y estructuración de oportunidades de negocio alrededor de la provisión de servicios de AyS y RS;		40.000		40.000
	Estudio para desarrollo de procesos de formalización y capacitación para crear proveedores locales de servicios en la gestión de AyS y RS.		40.000		40.000
	Medidas para la inclusión en el sector de AyS y RS.		20.000		20.000
	Estudio de identificación de alternativas de aprovechamiento, demanda y valoración económica de subproductos.	50.000	50.000		100.000
	Estudio para incrementar la economía circular promoviendo nuevos empleos alrededor de la gestión de los RS y el desarrollo bajo en carbono y resiliente al clima.	50.000	-	50.000	100.000
III - Impulso de tecnologías innovadoras para promover el acceso y mejorar la eficiencia, la resiliencia y la digitalización de la prestación de servicios.	Estudios de mercado y de potencial financiamiento de soluciones innovadoras para promover el acceso, mejorar la eficiencia, la resiliencia y disminución de GEI de la prestación de servicios.		50.000	50.000	100.000
	Desarrollo de herramientas de apoyo a mejorar la resiliencia, planes de emergencia y contingencia ante desastres con intervenciones innovadoras.	50.000			50.000
IV - Revisión del marco jurídico, normativo e institucional vigente para impulsar reformas de política	Revisión del marco normativo.	70.000	-	50.000	120.000
	Fortalecimiento institucional.	30.000	-		30.000
<b>TOTAL</b>		<b>400.000</b>	<b>200.000</b>	<b>400.000</b>	<b>1.000.000</b>

**IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución**

4.1 El Banco ejecutará esta operación de conformidad con el apéndice 10 de las Directrices Operativas para Productos de Cooperación Técnica (GN-2629-1), considerando la experiencia del Banco en la preparación y desarrollo de los instrumentos operativos y técnicos planteados para este tipo de operaciones. Como se indica en la carta recibida solicitando este apoyo, el Banco actuará como Organismo Ejecutor. La CT se ejecutará a través de la División de Agua y Saneamiento (INE/WSA) con el apoyo técnico de otras divisiones del Banco como sea requerido y en coordinación con los países beneficiarios, sin alterar el esquema de ejecución de la operación. Esta coordinación se formalizará con cartas de no objeción de los países, necesarias antes de iniciar las actividades en el país. La priorización de los recursos de la CT se dirigirá a demanda por los países cuyo sector de AyS y RS ha sido afectado principalmente por COVID-19 y tiene la

oportunidad de utilizar el sector como un facilitador para la inversión en infraestructura, la creación de empleo y un mayor desarrollo económico.

- 4.2 INE será la Unidad de Responsabilidad de Desembolso (UDR) y será responsable de supervisar y monitorear la implementación de la CT con el apoyo de los especialistas de INE/WSA en los países beneficiarios, gestionando la selección, contratación y supervisión de consultores externos, así como la adquisición de servicios de acuerdo con los procedimientos aplicables del Banco. Asimismo, INE/WSA será el responsable de los procesos de adquisiciones, lo que permitirá que los contratos desarrollados en el marco de la CT sean oportunos y planificados al momento de su ejecución. Cualquier derecho de propiedad intelectual que puedan surgir con ocasión de los productos financiados bajo esta CT serán propiedad del Banco.
- 4.3 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.
- 4.4 Los países beneficiarios pueden proporcionar aportes técnicos a los términos de referencia e informes de los consultores, pero el Banco tendrá la autonomía para aprobar dichos documentos y actuar como Agencia Ejecutora (EA) de la TC. Esta dinámica facilitará una mejor articulación entre los diversos actores en el marco del diálogo técnico de esta CT. Igualmente, el personal del Banco brindará conocimiento especializado técnico en las actividades que serán implementadas en los componentes y se prevén misiones<sup>22</sup> (virtuales mientras dure la pandemia) a fin de apoyar la ejecución de las actividades propuestas. Esto es esencial para la correcta aplicación de los recursos de la CT para garantizar el diálogo y coordinación entre el Banco y los beneficiarios.

## **V. Riesgos importantes**

- 5.1 El principal riesgo de esta CT está relacionado con los aspectos de coordinación con los diferentes países para una ejecución adecuada de las actividades de CT y futuras obras, operaciones o colaboraciones. Esto podría ocasionar demoras en la finalización de las actividades y tener un impacto relativamente menor en la implementación eficiente de la CT. Para mitigar estos riesgos, la CT se llevará a cabo en estrecha colaboración con un número limitado de países beneficiarios identificando sus necesidades al principio del proceso. Además, internamente habrá una colaboración significativa dentro de los equipos del BID, en particular con especialistas basados en los diferentes países, así como de otras divisiones para aprovechar las sinergias y oportunidades para proyectos multisectoriales.
- 5.2 Otro riesgo asociado al anterior se relaciona con la exacerbación del impacto de COVID-19 en la región con la extensión de las limitaciones en viajes internacionales, restricciones en la disponibilidad de personal clave y dificultades para el trabajo de campo y la medición de datos. Esto podría ocasionar demoras en la finalización de las actividades que tendrían un impacto en la implementación de la CT. Para mitigar

---

<sup>22</sup> Los viajes del staff del BID se cubrirán con un presupuesto administrativo y presupuesto de supervisión. Se incentivará el uso de videoconferencias.

estos riesgos, el TC organizará la mayor cantidad posible de actividades virtuales y considerará tareas y actividades de recopilación de datos que pueden realizarse de forma remota y en bases de datos existentes.

- 5.3 Otro riesgo para tomar en cuenta está relacionado con el potencial que los marcos regulatorios propuestos, incluido el desarrollo de programas de asociatividad, generación de empleo y capacitación, puedan pasar por alto o tener impactos negativos desde la perspectiva ambientales y/o social. Para mitigar ese riesgo, un especialista ambiental de ESG forma parte del equipo, proporcionando aportes a los Términos de Referencia para estudios relacionados y revisando los productos y propuestas aplicables.
- 5.4 La CT no presenta riesgos de gestión fiduciaria, ya que será implementado por el Banco. Por esta misma razón, no se requiere auditoría financiera.

## **VI. Excepciones a las políticas del Banco**

- 6.1 No se prevén excepciones a las políticas del Banco.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 De acuerdo con la Política de Medioambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), esta CT se ha clasificado como categoría "C". Este último ratifica un impacto ambiental, social y / o mínimo negativo o inexistente negativo; por lo tanto, no se requieren estudios o consultas de evaluación ambiental para las operaciones de Categoría "C". Para obtener más detalles, consulte el Informe del filtro de política de salvaguardia y el Formulario de detección de salvaguardas. Los términos de referencia de los estudios a ser financiados por el Fondo incluirán aspectos ambientales y sociales de los proyectos de acuerdo con las Políticas del Banco. (Ver [SPF](#) y [SSF](#)).

### **Anexos Requeridos:**

[Solicitud del Cliente - RG-T3722](#)

[Matriz de Resultados - RG-T3722](#)

[Términos de Referencia - RG-T3722](#)

[Plan de Adquisiciones - RG-T3722](#)