

PMR Operational Report

Operation Number	PN-X1011	Chief of Operations Validation Date	09/28/18
Year- PMR Cycle	First period Jan-Jun 2018	Division Chief Validation Date	
Last Update	09/14/18	Country Representative Validation Date	
PMR Validation Stage	Validated by Chief of Operations		

Basic Data

Operation Profile

Operation Name	Expansion of the Comprehensive Security of Panama (APROSI)	Loan Number	GRT/EX-14261-PN
Executing Agency	MINISTERIO DE SEGURIDAD PUBLICA	Sector/Subsector	IS-SEC - SOCIAL INVESTMENT-CITIZEN SAFETY
Team Leader	KING, DANA MICHAEL	Overall Stage	Disbursing (From eligibility until all the Operations are closed)
Operation Type	Investment Grants	Country	PANAMA
Lending Instrument		Convergence related Operation(s)	
Borrower			

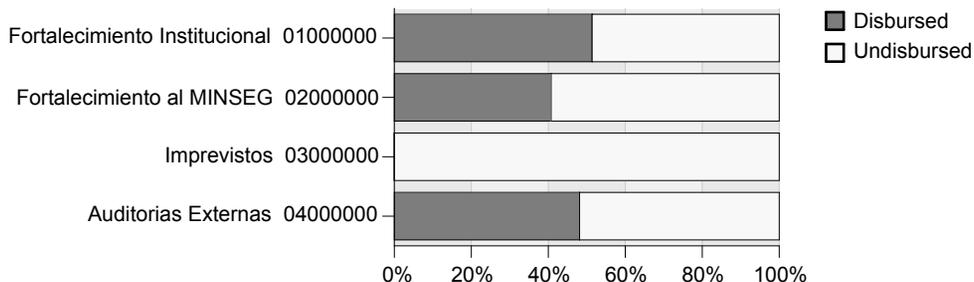
Environmental and Social Safeguards

Impacts Category	B	Was/Were the objective(s) of this operation reformulated?	NO
Safeguard Performance Rating		Date of approval	
Safeguard Performance Rating - Rationale			

Financial Data

Item	Total Cost and Source				Available Funds (US\$)				
	Original IDB	Current IDB	Local Counterpart	Co-Financing / Country	Total Original Cost	Current IDB	Disb. Amount to Date	% Disb	Undisbursed Amount
PN-X1011	21,700,000	21,700,000	0	0	29,891,750	21,700,000	11,733,337.15	54.07%	9,966,662.85
Aggregated	21,700,000	21,700,000	0	0	29,891,750	21,700,000	11,733,337.15	54.07%	9,966,662.85

Expense Categories by Loan Contract (cumulative values)



Please note that the Overall Stage represents the stage of the operation at the time of this report's publication, which might not necessarily match the stage of the operation during the PMR Cycle to which the report pertains. Please also note that inactive indicators and outputs are not displayed; totals in the actual cost table may not match the sum of the cost of the outputs displayed, due to the cost of inactive outputs.

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

IMPACTS

Impact Nbr. 0: Continuar contribuyendo a mejorar la convivencia y seguridad ciudadana en los municipios de mayor incidencia de la violencia: Colón, David, Panamá y San Miguelito mediante: (i) la consolidación de la capacidad de gestión de las instituciones nacionales y locales involucradas en el Programa y (ii) disminuir el índice de participación de jóvenes de 12 a 29 años en actos violentos o delictivos en los municipios beneficiados.

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2018	EOP 2019
0.0	Jóvenes víctimas de homicidios entre 15 y 29 años, en los municipios intervenidos	Tasa por 100,000 hab	42.20	2011	P		
					P(a)		37.00
					A		

Details

Means of verification: Unidad Ejecutora del Programa. Sistema Integrado de Estadísticas Criminales (SIEC)

Observations: Se obtiene del Informe "Comportamiento Acumulado de Homicidios 2012", del SIEC

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2018	EOP 2019
0.1	Adultos víctimas de homicidios (30 años en adelante) en los municipios intervenidos	Tasa por 100,000 hab	15.70	2011	P		
					P(a)		147.00
					A		

Details

Means of verification: Unidad Ejecutora del Programa. Sistema Integrado de Estadísticas Criminales SIEC

Observations: Se obtiene del Informe "Comportamiento Acumulado de Homicidios 2012", del SIEC

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

Outcome Nbr. 0: RESULTADO 1: Confianza en la Policía mejorada

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2018	EOP 2019
0.0	Denuncias realizadas a la Policía Comunitaria por las víctimas de algún delito en los municipios beneficiados	%	8.00	2011	P		
					P(a)		12.00
					A		
Details							
Means of verification: Unidad Ejecutora del Programa. Encuesta a población de los municipios beneficiados del programa							
Observations: Esperamos que al Final del Proyecto aumente en un 50% el nivel de personas que denuncian sobre el valor de la línea de base. Se realizará el levantamiento de la línea de base. Para esto se utilizará la siguiente pregunta en la encuesta nacional y local: Ha sido Ud. Víctima de algún delito en los últimos doce meses? -Si la respuesta es sí, se le preguntará: ¿Ha interpuesto una denuncia ante la Policía?, por haber sido asaltado, agredido o víctima de un delito en los últimos doce meses? Respuesta: % de encuestados que respondan "sí"							
Pro-Gender		No		Pro-Ethnicity		No	

Outcome Nbr. 4: RESULTADO 5: Efectividad del modelo de rehabilitación de jóvenes infractores mejorado

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2018	EOP 2019
4.0	Jóvenes rehabilitados en el Centro de Pacora que re-entran al sistema penitenciario dentro del primer año después de haber salido	%	75.00	2011	P		
					P(a)		50.00
					A		
Details							
Means of verification: Informe de seguimiento en el Centro de Pácora							
Pro-Gender		No		Pro-Ethnicity		No	

Outcome Nbr. 3: RESULTADO 4: Efectividad del modelo de prevención primaria para jóvenes en comunidad

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2018	EOP 2019
3.0	Jóvenes que no estudian ni trabajan menores de 30 años en los municipios beneficiarios	%	32.00	2011	P		
					P(a)		10.00
					A		
Details							
Means of verification: Unidad Ejecutora del Programa con base en los datos de la Encuesta de Victimización aplicada en los municipios beneficiados							
Observations: Línea de base obtenida de Latinobarómetro, 2011.							

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

Outcome Nbr. 2: RESULTADO 3: Efectividad del Programa “Juntos por una Comunidad sin Violencia” mejorada

Observation:

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2018	EOP 2019
2.0	Impacto del Programa en la participación de jóvenes en casos de violencia en los colegios beneficiarios del Programa	%		2011	P		
					P(a)		
					A		

Details

Means of verification: Evaluación aleatoria de impacto que se llevará a cabo para el Programa realizada con base en el diseño de evaluación contenido en el informe de Análisis Económico (

Observations: Una estimativa preliminar para la línea de base es que el 10,1 de los estudiantes reportan haber sido agredidos sexualmente Fuente: “Estudio de patrones de convivencia escolar en Panamá”. PLAN, MEDUCA, Cruz Roja Panameña, UNICEF Se propone disminuir el porcentaje de jóvenes agredidos sexualmente en un 50%

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2018	EOP 2019
2.1	Impacto del Programa en la deserción escolar en los colegios beneficiados por el programa	%		2011	P		
					P(a)		
					A		

Details

Means of verification: Evaluación aleatoria de impacto que se llevará a cabo para el Programa realizada con base en el diseño de evaluación contenido en el informe de Análisis Económico

Observations: Una estimativa preliminar para la línea de base es que se reporta una tasa de deserción escolar media y pre-media de 11,3. Fuente: Sistema de Indicadores de Niñez, Adolescencia y de la Mujer de Panamá –SINAMP- Se propone disminuir la deserción actual en un 30% 7

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2018	EOP 2019
2.2	Impacto del Programa en los casos de agresión sexual en los colegios beneficiados por el programa	%		2011	P		
					P(a)		
					A		

Details

Means of verification: Evaluación aleatoria de impacto que se llevará a cabo para el Programa realizada con base en el diseño de evaluación contenido en el informe de Análisis Económico

Observations: Una estimativa preliminar para la línea de base es que el 10,1 de los estudiantes reportan haber sido agredidos sexualmente Fuente: “Estudio de patrones de convivencia escolar en Panamá”. PLAN, MEDUCA, Cruz Roja Panameña, UNICEF Se propone disminuir el porcentaje de jóvenes agredidos sexualmente en un 50%

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2018	EOP 2019
2.3	Impacto del Programa en los jóvenes que concluyen el ciclo escolar promedio en los colegios beneficiarios	%		2011	P		
					P(a)		
					A		
Details							
Means of verification: Evaluación aleatoria de impacto que se llevará a cabo para el Programa realizada con base en el diseño de evaluación contenido en el informe de Análisis Económico							
Observations: Una estimativa preliminar para la línea base es que el porcentaje de graduación de premedia en Panamá es 57. Definición: Número de alumnos que culminan el último grado de educación premedia, independientemente de su edad, expresado como porcentaje de la población en edad teórica de egreso de esta etapa de la Educación Básica General. MEDUCA, Estadísticas Educativas 2010, Departamento de Estadística de la Dirección Nacional de Planeamiento Educativo del Ministerio de Educación de la República de Panamá. El cálculo se realizará de acuerdo con la fórmula utilizada por MEDUCA, ver pág. 75: http://www.meduca.gob.pa/files/EstadisticasEducativas2010.pdf							
Pro-Gender	No				Pro-Ethnicity	No	

Outcome Nbr. 1: RESULTADO 2: Efectividad de los programas preventivos de las Alcaldías de Colón, David, San Miguelito y Panamá mejorados

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2018	EOP 2019
1.0	Víctimas de algún delito en el último año en los municipios beneficiados	%	18.00	2011	P		
					P(a)		15.00
					A		
Details							
Means of verification: Encuesta de victimización a población de los municipios beneficiados del programa							
Observations: Se utilizará la pregunta de Latinobarómetro ¿Ha sido Ud. o algún pariente asaltado, agredido o víctima de un delito en los últimos doce meses? Se utilizará esta pregunta en la encuesta nacional y local Respuesta: % de encuestados que respondan "si"							
Pro-Gender	No				Pro-Ethnicity	No	

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 1 Fortalecimiento Institucional

Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
			2018	EOP 2019	2018	EOP 2019
1.1 Estructura administrativa de alto nivel para la coordinación de la EPSC (MINSEG)	edificio	P		1		0
		P(a)	0	1	156,579.74	881,472.04
		A	0	1	102,540	827,432.3
1.2 Desarrollo organizacional de la estructura administrativa de alto nivel (MINSEG) implementado	estructura administrativa func	P		0		0
		P(a)	1	2	134,200	623,315.4
		A	0	1	84,750	559,865.4
1.3 Capacitación Personal de la OSEGI (MINSEG)	# capacitados	P		0		0
		P(a)	0	30	0	63,126
		A	0	30	0	63,126
1.4 Capacitación en Seguridad a instituciones vinculadas a la EPSC (MINSEG)	# agentes	P		27		0
		P(a)	749	1,002	448,515	705,765
		A	79	332	31,581	115,881
1.5 Estudio de Profundidad para la implementación de la EPSC (MINSEG)	Estudio	P	1	4		0
		P(a)	1	2	74,020.13	284,585.51
		A	1	2	40,697	251,262.38
1.6 Evaluación Programa Juntos por una Comunidad Sin Violencia (MINSEG)	Evaluacion	P		2		0
		P(a)	0	1	0	29,287.75
		A	0	1	0	29,287.75
1.7 Plan de Difusión y comunicación de la EPSC implementado (MINSEG)	Plan	P		2		0
		P(a)	1	3	250,487	324,298
		A	1	2	17,097	90,908
1.8 Desarrollo informático del sistema y equipamiento informático (EPSC)	sistema	P		0		0
		P(a)	1	2	23,100	755,287.03
		A	0	1	12,600	743,613.78
1.9 Eventos Institucionales de Seguimiento y evaluación de la Unidad (EPSC)	eventos	P		0		0
		P(a)	0	47	0	143,421.92
		A	0	47	0	143,421.92
1.10 Gestión de Conocimiento en Monitoreo y Evaluación (EPSC)	plan	P		0		0
		P(a)	0	1	0	10,899
		A	0	1	0	10,899
1.11 Sistema integrado de Estadísticas Criminales (SIEC) ampliado y operando (integran el Sistema Penitenciario, el Organo Judicial, y el Ministerio Publico, y la Policia Nacional)	sistema	P		3		0
		P(a)	0	1	59,525	417,585.51
		A	0	1	36,333	394,393.51
1.12 Movilidad para el SIEC	# de vehiculos	P		0		0
		P(a)	0	1	0	38,678.23
		A	0	1	0	38,678.23
1.13 Capacitación para el personal y las instituciones involucradas al SIEC	# personas	P		20		0
		P(a)	0	15	0	49,852
		A	0	15	0	49,852
1.14 Encuesta de Victimización (SIEC- INEC)	encuenta	P		1		0
		P(a)	1	2	0	924,440.05
		A	0	1	0	924,440.05
1.15 Estudios Línea de base de la situacion de violencia juvenil	# de Estudios	P		0		0
		P(a)	1	1	41,610	124,830.32

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
			2018	EOP 2019	2018	EOP 2019
1.15 Estudios Línea de base de la situación de violencia juvenil	# de Estudios	A	0	0	41,610	124,830.32
1.16 Sistematización y transferencia de conocimientos	# de Estudio	P		0		0
		P(a)	0	1	0	25,736
		A	0	1	0	25,736

Component Nbr. 2 Programas de Seguridad

Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
			2018	EOP 2019	2018	EOP 2019
2.1 Programa Juntos por una Comunidad sin Violencia mejorado y implementado	# de escuelas intervenidas	P		0		0
		P(a)	3	37	255,000	743,651.92
		A	2	36	28,826	295,627.92
2.2 Jóvenes Vulnerables en comunidades de alto riesgo que asisten a los programas de prevención	# de jovenes participando en P	P	3,000	11,000		0
		P(a)	1,800	3,600	735,454.16	1,163,127.05
		A	0	0	38,731	120,091.12
2.3 Agentes de la Policía Nacional capacitados en tecnicas y habilidades de acercamiento a la comunidad	# de agentes capacitados	P		0		0
		P(a)	3,088	4,168	221,920	482,074.25
		A	1,320	2,400	118,180	246,892.25
2.4 Estación de Policia Comunitaria Instalada y Funcionando	Estacion	P		0		0
		P(a)	0	1	188,464.82	997,955.78
		A	0	1	19,360	828,850.96
2.5 Fortalecimiento del sistema de prevención y atención de la Violencia Domestica	modelo	P		0		0
		P(a)	1	2	322,632.81	722,660.99
		A	0	1	123,008	373,754.55
2.6 Servicios integrales para mujeres Víctima de Violencia Doméstica	# de centros	P		1		0
		P(a)	1	3	463,566.53	983,111.49
		A	1	3	244,597	738,989.2
2.7 Desarrollo de servicios para población del Modelo de Intervención integral	# de servicios	P		0		0
		P(a)	2	2	228,452	454,904.09
		A	1	1	91,381	180,761.89
2.8 Consolidación del Modelo de intervención Integral para Adolescentes Privados de Libertad	modelo	P		0		0
		P(a)	0	1	464,818.27	589,379
		A	1	1	170,993	295,553.73
2.9 Capacitación de Custodios en el modelo de atención de los centros	custodios	P	100	300		0
		P(a)	240	240	188,176.75	246,432.66
		A	0	0	65,730	100,067.56
2.10 Nuevo Centro de Custodia Construido	centro	P	1	1		0
		P(a)	0	1	4,071,994.75	6,955,278.56
		A	0	0	242,354	2,367,674.59
2.11 Censo penitenciario	censo	P		1		0
		P(a)	0	1	275,917.5	637,502.06
		A	0	0	34,690	389,644.57

Other Cost

Administracion del Programa	P				0
	P(a)			200,975.66	746,466.16
	A			80,591	626,081.5

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Auditoria y evaluacion	P				0
	P(a)			473,225.76	547,385.66
	A			51,878	105,032.77

Total Cost

Total Cost	P				0
	P(a)			9,278,635.88	20,672,509.43
	A			1,677,527	11,062,650.25

PMR Operational Report

CHANGES TO THE MATRIX

Section	Name	Type of Change	Reasons	Entered in the System	Agreed with Executing Agency
Output	Capacitación Personal de la OSEGI (MINSEG)	Modify Output	El cambio refleja información historica provista por la OSEGI y validada por SPD	05/30/2018	09/14/2018
Output	Evaluación Programa Juntos por una Comunidad Sin Violencia (MINSEG)	Modify Output	El cambio refleja información historica provista por la OSEGI y validada por SPD	05/30/2018	09/14/2018
Output	Eventos Institucionales de Seguimiento y evaluación de la Unidad (EPSC)	Modify Output	El cambio refleja información historica provista por la OSEGI y validada por SPD	05/30/2018	09/14/2018
Output	Plan de Difusión y comunicación de la EPSC implementado (MINSEG)	Modify Output	El cambio refleja información historica provista por la OSEGI y validada por SPD	05/30/2018	09/14/2018
Output	Agentes de la Policía Nacional capacitados en tecnicas y habilidades de acercamiento a la comunidad	Modify Output	El cambio refleja información historica provista por la OSEGI y validada por SPD	05/30/2018	09/14/2018
Output	Censo penitenciario	Modify Output	El cambio refleja información historica provista por la OSEGI y validada por SPD	05/30/2018	09/14/2018
Output	Desarrollo de servicios para población del Modelo de Intervención integral	Modify Output	El cambio refleja información historica provista por la OSEGI y validada por SPD	05/30/2018	09/14/2018
Output	Fortalecimiento del sistema de prevención y atención de la Violencia Domestica	Modify Output	El cambio refleja información historica provista por la OSEGI y validada por SPD	05/30/2018	09/14/2018
Output	Jóvenes Vulnerables en comunidades de alto riesgo que asisten a los programas de prevención	Modify Output	El cambio refleja información historica provista por la OSEGI y validada por SPD	05/30/2018	09/14/2018
Output	Movilidad para el SIEC	Modify Output	El cambio refleja información historica provista por la OSEGI y validada por SPD	05/30/2018	09/14/2018
Output	Nuevo Centro de Custodia Construido	Modify Output	El cambio refleja información historica provista por la OSEGI y validada por SPD	05/30/2018	09/14/2018
Output	Programa Juntos por una Comunidad sin Violencia mejorado y implementado	Modify Output	El cambio refleja información historica provista por la OSEGI y validada por SPD	05/30/2018	09/14/2018
Output	Gestión de Conocimiento en Monitoreo y Evaluación (EPSC)	Modify Output	El cambio refleja información historica provista por la OSEGI y validada por SPD	08/31/2018	09/14/2018
Output	Capacitación para el personal y las instituciones involucradas al SIEC	Modify Output	El cambio refleja información historica provista por la OSEGI y validada por SPD	08/31/2018	09/14/2018
Output	Desarrollo informático del sistema y equipamiento informático (EPSC)	Modify Output	El cambio refleja información historica provista por la OSEGI y validada por SPD	08/31/2018	09/14/2018
Output	Desarrollo organizacional de la estructura administrativa de alto nivel (MINSEG) implementado	Modify Output	El cambio refleja información historica provista por la OSEGI y validada por SPD	08/31/2018	09/14/2018
Output	Encuesta de Victimización (SIEC- INEC)	Modify Output	El cambio refleja información historica provista por la OSEGI y validada por SPD	08/31/2018	09/14/2018
Output	Estructura administrativa de alto nivel para la coordinación de la EPSC (MINSEG)	Modify Output	El cambio refleja información historica provista por la OSEGI y validada por SPD	08/31/2018	09/14/2018
Output	Sistema integrado de Estadísticas Criminales (SIEC) ampliado y operando (integran el Sistema Penitenciario, el Organó Judicial, y el Ministerio Público, y la Policía Nacional)	Modify Output	El cambio refleja información historica provista por la OSEGI y validada por SPD	08/31/2018	09/14/2018
Output	Servicios integrales para mujeres Víctima de Violencia Doméstica	Modify Output	El cambio refleja información historica provista por la OSEGI y validada por SPD	08/31/2018	09/14/2018
Output	Capacitación para el personal y las instituciones involucradas al SIEC	Modify Output	El cambio refleja información historica provista por la OSEGI y validada por SPD	09/04/2018	09/14/2018