

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	ECUADOR/CAN - Grupo Andino
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al Fortalecimiento de la Administración Financiera del Estado
▪ Número de CT:	EC-T1417
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	GARCIA MEJIA, MAURICIO (IFD/ICS) Team Leader; TOBAR ARIAS, ELSA KATHERINE (CAN/CEC); MAHFOUZ, GIOVANNA L. (IFD/ICS); HIDROVO, MARCELA VANESSA (VPC/FMP); ESCUDERO, CAROLINA (VPC/FMP); FARIAS, PEDRO CESAR L. (IFD/ICS); MEJIA GIRALDO, CAMILA (IFD/ICS); ROJAS GONZALEZ, SONIA AMALIA (IFD/ICS); PIMENTA, CARLOS CESAR (IFD/FMM); NEGRET GARRIDO, CESAR ANDRES (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Client Support
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	08 Mar 2019
▪ Beneficiario:	República del Ecuador, a través del Ministerio de Economía y Finanzas
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	\$ 250,000.00
▪ Contrapartida Local:	\$ 0.00
▪ Periodo de Desembolso:	30 months
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	División de Innovación para Servir al Ciudadano
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Representación Ecuador
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Apoyar el fortalecimiento de la capacidad del Ministerio de Economía y Finanzas para asignar, gestionar y monitorear el uso de los recursos públicos de manera eficiente y segura.
- 2.2 Un mejor funcionamiento del sector público podría mitigar los efectos del proceso de consolidación fiscal y aumentar sus probabilidades de éxito. Aumentando la eficacia y eficiencia de la provisión de los bienes y servicios públicos se reduciría el impacto del recorte en el volumen de gasto sin afectar la cantidad ofertada de dichos servicios . Asimismo, el impacto del gasto y la inversión pública sobre el crecimiento está influenciado por el grado de eficiencia del sector público, con lo que existe margen para mitigar el impacto macroeconómico del ajuste fiscal mejorando el funcionamiento de las instituciones . Además, la efectividad del sector público es uno de los factores que determinan la probabilidad de éxito de los procesos de consolidación fiscal . Por tanto, es clave que la estrategia de ajuste fiscal del Ecuador incorpore acciones hacia una mejora de las instituciones gubernamentales. Por tanto, el Plan Nacional de Desarrollo (PND) de Ecuador 2017/2021 señala la importancia de “equilibrar las finanzas públicas a través de una gestión fiscal transparente, eficiente y sostenible...” . Dentro de los avances de los últimos años en la gestión de las finanzas públicas, encontramos los siguientes: (i) diseño y puesta en

marcha de un Sistema Integrado de Gestión de las Finanzas Públicas (e-SIGEF), el cual está en proceso de renovación actualmente; (ii) aprobación del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPLAFIP); y (iii) más recientemente (2017) la fusión del Ministerio de Finanzas con el Ministerio de Coordinación de Política Económica, conformando el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). El MEF ha incorporado, entre sus objetivos estratégicos, el de “incrementar la eficacia, eficiencia, calidad y transparencia en la gestión de ingresos, gastos y financiamiento del sector público” y el de su eficiencia operacional. Para ello, viene mejorando sus actuales sistemas de información, revisando su estructura orgánica, sus procesos y sus modelos de gestión operativa de forma a que sean consistentes con las responsabilidades derivadas de esta nueva institucionalidad. Sin perjuicio de las mejoras introducidas en la gestión financiera del país de los últimos años, todavía no se han logrado alcanzar niveles de eficiencia en la gestión de los recursos públicos comparables con la los de región, lo que sería el principal desafío a ser atendido por esta cooperación técnica. En efecto, uno de los principales indicadores para medir este nivel de eficiencia en la asignación de recursos se relaciona con la ID-12 “perspectiva plurianual en materia de planificación fiscal, política del gasto y presupuestación” y en una escala de A (mejor) a D (peor), el país solo logró obtener un C+ . El problema de los bajos niveles de eficiencia está asociado, principalmente, a dos factores causales:

1. Existen debilidades institucionales en el MEF que limitan la adopción de buenas prácticas internacionales y de los conceptos y normas establecidos en el COPLAFIP
2. Persisten limitaciones tecnológicas para la gestión de las finanzas públicas y el actual sistema informático (e-SIGEF) no tiene capacidad para incorporar las nuevas normatividades y las mejores prácticas internacionales.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 Se financiarán las siguientes actividades: (i) elaboración de un diagnóstico situacional del MEF y propuesta de un modelo de gestión, considerando: a) estructura actual a la par de sus responsabilidades; los procesos, sistemas internos entre áreas, características del talento humano y recursos disponibles; b) revisión del marco jurídico que rige las finanzas públicas; c) actualización de manuales de procesos misionales; y d) implementación de prácticas avanzadas de gestión del conocimiento en la institución; (ii) apoyo a la revisión de los procesos de administración financiera en el país (evaluación de calidad del gasto, presupuesto, contabilidad, etc.); (iii) diseño e implementación de plan de gestión del cambio y de comunicación para el MEF; (iv) apoyo al monitoreo de la implantación del nuevo sistema de administración financiera; (v) Consultoría de apoyo al MEF para formulación de herramientas de implementación del proyecto de modernización institucional; e (viii) intercambios de experiencias en materia de gestión administrativa financiera.
- 3.2 **Componente I: Componente Unico. Apoyar el fortalecimiento de la capacidad del Ministerio de Economía y Finanzas para asignar, gestionar y monitorear el uso de los recursos públicos de manera eficiente y segura. Financia Consultoría para diagnóstico situacional del MEF y propuesta de un modelo de gestión y herramientas para su implementación.** Consultoría para diagnóstico situacional del MEF y propuesta de un modelo de gestión y herramientas para su implementación
- 3.3 **Componente II: Componente Unico. Financia Actividad - Consultorías de apoyo a la revisión de los procesos de administración financiera en el país (evaluación de calidad del gasto, presupuesto, contabilidad, etc.).** Consultorías de apoyo a la revisión de los procesos de administración financiera en el país (evaluación de calidad del gasto, presupuesto, contabilidad, etc.)
- 3.4 **Componente III: Componente Unico. Financia Actividad - Consultoría para el diseño e implementación de plan de gestión del cambio y de comunicación para**

el MEF. Consultoría para el diseño e implementación de plan de gestión del cambio y de comunicación para el MEF

- 3.5 **Componente IV: Componente Unico. Financia Actividad - Consultoría de apoyo al monitoreo de la implantación del nuevo sistema de administración financiera.** Consultoría de apoyo al monitoreo de la implantación del nuevo sistema de administración financiera
- 3.6 **Componente V: Componente Unico. Financia Actividad - Consultoría de apoyo al MEF para formulación de herramientas de implementación del proyecto de modernización institucional .** Consultoría de apoyo al MEF para formulación de herramientas de implementación del proyecto de modernización institucional.
- 3.7 **Componente VI: Componente Unico. Financia Actividad - Intercambios de experiencias en materia de gestión administrativa financiera..** Intercambios de experiencias en materia de gestión administrativa financiera.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente Unico. Apoyar el fortalecimiento de la capacidad del Ministerio de Economía y Finanzas para asignar, gestionar y monitorear el uso de los recursos públicos de manera eficiente y segura. Financia Consultoría para diagnóstico situacional del MEF y propuesta de un modelo de gestión y herramientas para su implementación	\$ 55,000.00	\$ 0.00	\$ 55,000.00
Componente Unico. Financia Actividad - Consultorías de apoyo a la revisión de los procesos de administración financiera en el país (evaluación de calidad del gasto, presupuesto, contabilidad, etc.)	\$ 65,000.00	\$ 0.00	\$ 65,000.00
Componente Unico. Financia Actividad - Consultoría para el diseño e implementación de plan de gestión del cambio y de comunicación para el MEF	\$ 50,000.00	\$ 0.00	\$ 50,000.00
Componente Unico. Financia Actividad - Consultoría de apoyo al monitoreo de la implantación del nuevo sistema de administración financiera	\$ 50,000.00	\$ 0.00	\$ 50,000.00

Componente Unico. Financia Actividad - Consultoría de apoyo al MEF para formulación de herramientas de implementación del proyecto de modernización institucional	\$ 15,000.00	\$ 0.00	\$ 15,000.00
Componente Unico. Financia Actividad - Intercambios de experiencias en materia de gestión administrativa financiera.	\$ 15,000.00	\$ 0.00	\$ 15,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 La CT será ejecutada directamente por el Banco a través de la Representación en Ecuador.
- 5.2 A solicitud del Gobierno, por diversos factores institucionales inherentes al proceso de aprobación y ejecución de cooperaciones técnicas en el Estado Ecuatoriano que pueden resultar en demoras significativas, las cuales podrían tener un impacto en los tiempos previstos para ejecutar el proyecto que son críticos para alcanzar los objetivos planteados por la necesidad de iniciar cuanto antes las actividades de esta CT, que constituyen factores críticos de éxito de necesidad inmediata como lo es el diagnóstico del MEF y el diseño del nuevo modelo de gestión. Se contará con el apoyo del Ministerio de Economía y Finanzas en la preparación de los Términos de Referencia y en la supervisión técnica.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Se han identificado dos riesgos medios para la ejecución de esta CT: (i) si la ejecución del contrato para el desarrollo del nuevo SIGEF se retrasa afectaría el inicio de las actividades y por tanto los tiempos estimados de ejecución de las actividades de la CT, para lo que se prevé apoyo técnico para la fiscalización de la ejecución de dicho contrato; (ii) si los funcionarios presentan resistencias para la incorporación de las nuevas herramientas, procesos y organización a ser implementados se podría afectar el alcance de las metas del programa, para lo que se provee el financiamiento de una estrategia de gestión del cambio y un plan de comunicación.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".