

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	PANAMA/CID - Istmo y RD
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Innovación en la Gestión de Programas Sociales Administrados por el MIDES
▪ Número de CT:	PN-T1244
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	FREIRE SAMUDIO, CAROLINA ANGELICA (SCL/SPH) Líder del Equipo; NIETO ZAMORA, ILIA REBECA (CID/CPN); CAMBIASSO, EZEQUIEL (VPC/FMP); OCHOA, DAVID A. (VPC/FMP); LANDAZURI-LEVEY, MARIA C. (LEG/SGO); GUERRA, MARTHA M. (SCL/SPH); BAGOLLE, ALEXANDRE (SCL/SPH); CASCO, MARIO A. (ITE/IPS)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Programa de Inclusión y Desarrollo Social - PN-L1105
▪ Fecha del Abstracto de CT:	26 feb 2021
▪ Beneficiario:	Ministerio de Desarrollo Social
▪ Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo (PN MIDES-MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$350.000
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	SCL/SPH - Protección Social y Salud
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	SCL/SPH - Protección Social y Salud
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Capacidad institucional y estado de derecho; Igualdad de género; Diversidad

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de la Cooperación Técnica (CT) es apoyar el fortalecimiento de la gestión de los programas sociales administrados por el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) de Panamá mediante la implementación de innovaciones digitales. Por medio de la CT se generarán insumos técnicos para mejorar la precisión y automatización de los mecanismos de identificación de la población beneficiaria de los programas de transferencia monetaria condicionada (PTMC) y su consolidación en la Plataforma Integrada Informática de Beneficiarios (PIIB). La mejora de la calidad de los servicios de atención integral a la primera infancia prestados en centros infantiles también será apoyada por la CT mediante el desarrollo de plataformas digitales para la gestión de la calidad. La CT apoya la implementación del Programa de Inclusión y Desarrollo Social (OC-PN/3512).
- 2.2 El MIDES desarrolla el Programa de Inclusión y Desarrollo Social (OC-PN/3512) cuyo objetivo es contribuir a la reducción de la pobreza y pobreza extrema en el país y aumentar la capacidad del Sistema de Protección Social para promover la acumulación de capital humano. El Programa responde a los desafíos que enfrenta Panamá en la adecuada focalización de sus PTMC y la eficiencia distributiva del gasto social, así como las brechas de cobertura y calidad en la atención a la primera infancia. El MIDES implementa cuatro PTMC con 193,921 beneficiarios en situación de pobreza y pobreza extrema. Con el financiamiento del Programa, el MIDES ha obtenido los siguientes avances en la focalización y gestión de los PTMC: (i) la adopción de un único criterio e

instrumento de elegibilidad, focalización y recertificación de beneficiarios de los PTMC; (ii) el diseño e implementación de la Plataforma Integrada Informática de Beneficiarios (PIIB) que establece un Registro Único de Beneficiarios y un sistema automatizado para la gestión de los PTMC; y (iii) la creación de interfases web para la verificación automatizada de corresponsabilidades y de criterios de elegibilidad. A pesar de los avances, existen desafíos de focalización. El 49% y 50% de los beneficiarios de la Red de Oportunidades y de 120 a los 65, respectivamente, no cumple los criterios de elegibilidad por condición de pobreza extrema y pobreza debido, en parte, a la desactualización del proxy means test y la falta de continuidad de los procesos de recertificación de la elegibilidad de beneficiarios. A fin de mejorar el mecanismo de identificación de la pobreza de población beneficiaria, el MIDES elaboró con asistencia técnica del BID un nuevo método de focalización (proxy means test o PMT) aplicando métodos estadísticos avanzados. No obstante, está pendiente su instalación en los sistemas informáticos de la PIIB y su operativización. El esfuerzo de mejorar la focalización también implica el desarrollo e instalación en la PIIB de un mecanismo de identificación de la dependencia y discapacidad severa para determinar la elegibilidad de los beneficiarios del programa Ángel Guardián toda vez que el 7.8% de sus beneficiarios incumple este criterio. La gestión automatizada de los PTMC requiere además de la consolidación del PIIB en la infraestructura tecnológica del Ministerio.

- 2.3 Con el apoyo del Programa, el MIDES ha impulsado mejoras a la calidad y cobertura de atención a la primera infancia. No obstante, los servicios de atención en centros infantiles aún presentan desafíos. En 2019, solo el 51% de los centros realizaba su planificación en alineamiento con el currículo nacional y apenas el 54% alcanzaba los estándares de calidad relacionados a las interacciones significativas entre adultos y niños. A pesar de que el MIDES cuenta con un sistema de gestión para monitorear la calidad de centros, el mismo es manual y se carece de sistemas informáticos para digitar y procesar información que apoye las tareas administrativas, de gestión y supervisión de centros. La evidencia sugiere que uno de los elementos críticos para mejorar la calidad de los aprendizajes en centros es la frecuencia e intensidad de las interacciones entre niños y adultos, la formación y desarrollo profesional de docentes y los sistemas para monitorear la calidad.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Mejora de sistemas para focalización y gestión de PTMC.** Este componente tiene como objetivo mejorar la focalización y gestión de los PTMC. Se financiará la instalación en la PIIB del nuevo método de identificación de la pobreza de los PTMC y el diseño y automatización de un proxy means test para determinar la dependencia y severidad de la discapacidad de los beneficiarios del programa Ángel Guardián. Además, el componente financiará el apoyo a la consolidación del PIIB mediante su instalación en la infraestructura tecnológica del Ministerio.
- 3.2 **Componente II: Mejora de la calidad y eficacia de servicios de atención a la primera infancia.** Este componente está orientado hacia la mejora de la calidad y eficacia de los servicios de atención a la primera infancia en centros. Se financiará el desarrollo de un sistema de información que automatice la implementación y supervisión de los estándares de calidad en los centros infantiles y apoye la automatización de los procesos de gestión administrativa de los centros. Además, se financiará la mejora a la capacidad de las docentes mediante un proceso de formación y certificación.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Mejora de sistemas para focalización y gestión de PTMC	US\$100,000.00	US\$100,000.00
Mejora de la calidad y eficacia de servicios de atención a la primera infancia	US\$250,000.00	US\$250,000.00
Total	US\$350,000.00	US\$350,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 Por solicitud del Gobierno de Panamá, el organismo ejecutor de esta CT será el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través de la División de Protección Social y Salud de Panamá. El BID coordinará la supervisión de los consultores y empresas individuales y aprobará los productos junto con el Ministerio de Desarrollo Social, quien actuará como la contraparte de esta CT.
- 5.2 El Gobierno de Panamá, a través del Ministerio de Economía y Finanzas, ha solicitado al Banco que sea el ejecutor del proyecto debido a su: (i) capacidad de brindar asistencia técnica en el diseño e implementación de políticas de protección social y desarrollo infantil temprano; (ii) capacidad de brindar asistencia técnica en procesos de digitalización de servicios sociales; y (iii) capacidad para integrar los productos de esta CT con otras iniciativas de protección social y en curso.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 El principal riesgo para la ejecución es la débil capacidad técnica del MIDES para liderar la definición y operativización de los mecanismos de focalización previstos en esta CT, así como los procesos de transformación digital para consolidar la PIIB y un sistema de gestión administrativa y de la calidad de centros infantiles. Esta débil capacidad responde a la limitada disponibilidad de profesionales técnicos que puedan dedicarle el tiempo y atención al diseño y puesta en marcha de estos procesos. El decidido y continuo apoyo del Banco y de consultores expertos se han previsto como medidas de mitigación del riesgo indicado.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".