

Argentina

Perfil de Cooperación Técnica

I. Información Básica del proyecto

▪ País/Región:	Argentina
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Modernización del Sector de Agua y Saneamiento
▪ Número de CT:	AR-T1145
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Henry A. Moreno (WSA/CAR), Jefe de Equipo; Gustavo Gonnelli (WSA/CAR); Kleber Machado y Liliana Lopez (INE/WSA); Brenda Alvarez y Carlos Carpizo (FMP/CAR); Sofía García (CSC/CAR); Cristina Marzo (LEG/SGO).
▪ Indicar si es Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Apoyo al cliente
▪ Referencia a la Solicitud:	Ayuda memoria de misión de programación
▪ Fecha del Abstracto de CT:	Agosto de 2016
▪ Beneficiario:	Subsecretaría de Recursos Hídricos, Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda
▪ Agencia Ejecutora	BID - WSA/CAR
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$ 500.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	N/A
▪ Periodo de Ejecución y Desembolso:	24 meses y 30 meses respectivamente
▪ Fecha de Inicio Requerido:	31 Octubre 2016
▪ Tipos de Consultoría:	Firmas Consultoras y Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	WSA/CAR
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	WSA/CAR
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	No
▪ CT incluida en CPD:	Si
▪ Prioridad Sectorial GCI-9:	“Reducción de la pobreza y mejora de la equidad”, y “Apoyo a iniciativas de cambio climático, eficiencia energética y sostenibilidad ambiental” en el área de sostenibilidad ambiental

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Según el Censo del 2010, 17% de la población Argentina carece de agua potable y 52% no tiene acceso a red de alcantarillado¹. Estas cifras implican que 7,4 millones de personas carecen de agua y 22,5 millones de saneamiento, por red. De la población sin alcantarillado, 9,2 millones utilizan sistemas individuales inadecuados² que impactan negativamente al medio ambiente³. Dado que estas son cifras globales, cuando se analiza a nivel urbano y rural⁴ se encuentran importantes brechas. Es así como la cobertura de agua por red urbana es 85,9% mientras que la rural se ubicó en 29,5%; y la cobertura de alcantarillado por red urbana de 52,7% mientras que la rural apenas del 2,0%. Asimismo los niveles de cobertura urbana no se distribuyen de manera uniforme en todo el país y se presentan inequidades en el acceso a nivel regional e incluso entre las mismas provincias.
- 2.2 El retraso en el desarrollo de los servicios de agua y saneamiento (AyS) en Argentina tiene múltiples causas⁵, entre ellas la falta de planeamiento, inadecuada asignación de recursos, debilidad del marco institucional para el establecimiento de políticas, prioridades y planes de inversión, para la regulación, fiscalización y control de las empresas prestadoras, y para la gestión de los servicios de AyS. En materia de planificación se menciona la ausencia de un sistema de información a nivel nacional que permita identificar la situación actual, necesidades y prioridades de los municipios y provincias. A nivel institucional se carece en la Nación de un ente rector que defina las políticas y prioridades de apoyo, técnico y financiero. En materia de financiamiento del sector se resalta el atraso del régimen de tarifas, el cual no permite recuperar siquiera los costos de operación y mantenimiento, quedando el financiamiento de la inversión a merced de la voluntad de municipios, provincias y nación, supeditado a las prioridades y disponibilidad de los mismos.
- 2.3 Para afrontar estos desafíos, las nuevas autoridades de gobierno, la Subsecretaría de Recursos Hídricos (SSRH) del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, han definido lineamientos de política para modernizar el sector de AyS. Dado que el Banco es un socio estratégico para el país en el financiamiento de sus inversiones para AyS (cerca de la cuarta parte de la cartera de préstamos del Banco en Argentina está orientada a proyectos de AyS), y además cuenta con una amplia experiencia en la región en materia de apoyo al desarrollo de políticas públicas, definición de marcos regulatorios e institucionales, fortalecimiento de los prestadores de los servicios y planificación sectorial, el país ha solicitado apoyo en el desarrollo de una serie de instrumentos para modernizar la gestión de los servicios de AyS, a nivel nacional, regional y local, con el fin de asegurar el acceso universal a servicios sostenibles y de calidad en el largo plazo.

III. Descripción de las actividades y resultados

¹ Censo Nacional de Población y Vivienda, 2010.

² Se consideran sistemas inadecuados desagües a pozo ciego, a hoyos, excavación en tierra, etc.

³ COFES, Estudio sobre el Acceso a Servicios de Agua y Saneamiento, 2014.

⁴ La población rural constituye el 6% de la población del país, y abarca la residente en zonas rurales dispersas y en centros de hasta 499 habitantes considerada como Rural Agrupada (INDEC)

⁵ Plan Nacional del Agua, Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, 2016.

- 3.1 Los recursos de la CT financiarán consultorías y actividades en el marco de los siguientes componentes:
- 3.2 **Componente 1: Planificación.** Bajo este componente se apoyará la preparación de estrategias para lograr las metas del Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento (100% de cobertura en agua potable y 75% de cobertura en alcantarillado a nivel nacional al año 2020⁶). Este plan definirá las metas regionales, prioridades, instrumentos, mecanismos de financiamiento, planes y programas a ejecutar por las distintas entidades del sector. También se apoyará el diseño de un Sistema de Información Sectorial que mejore la definición de políticas, planes y programas desde el nivel nacional y provincial para el logro de los objetivos del gobierno.
- 3.3 **Componente 2: Financiamiento.** Se apoyará el desarrollo de guías de cálculo de costos y tarifas, que aseguren el cubrimiento de los costos de operación, mantenimiento y depreciación de los servicios, así como la realización de estudios específicos en algunas empresas prestadoras. Se apoyará el desarrollo de estudios que demuestren la factibilidad y beneficios de la micromedición de los consumos de los usuarios.
- 3.4 **Componente 3: Normas técnicas.** Bajo este componente se espera actualizar y/o revisar las normas de diseño existentes, desarrolladas en la década de los 70, para hacerlas consistentes con prácticas actuales de ingeniería a nivel internacional, favorecer el uso racional del recurso hídrico y asegurar la sostenibilidad de las obras, incorporando por ejemplo, medidas de mitigación y adaptación frente al cambio climático.
- 3.5 **Componente 4: Gestión de los servicios.** Se espera desarrollar instrumentos para mejorar las capacidades de los operadores de los servicios para que logren adecuados niveles de calidad y sostenibilidad en la operación y mantenimiento de las inversiones. Asimismo, se apoyará el desarrollo del marco regulatorio y de política, así como planes de acción, para promover la implementación de Asociaciones Público-Privadas (APP) para la gestión e inversión de proyectos de AyS.

Tabla 1: Matriz de Resultados Indicativa

Componente	Descripción	Productos Esperados	Resultados Esperados
Planificación sectorial	Consultorías individuales. Consultas, entrevistas y talleres de validación.	Elaboración de las estrategias del Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento (PNAYs). Diseño de un Sistema de Información Sectorial	PNAYs validado con autoridades sectoriales nacionales y provinciales Plan de Inversiones para el período 2016-2020 Sistema de Información Sectorial implementado.
Financiamiento sectorial	Consultorías individuales especializadas.	Guía de cálculo de costos y tarifas Cálculo de costos y tarifas para empresas prestadoras	Tarifas definidas e implementadas
Normas técnicas de	Consultorías individuales y/o firmas consultoras.	Documento – Guía y normas de diseño para el sector de agua potable y saneamiento.	Inversiones ajustadas a criterios flexibles y eficientes y que

⁶ Según el Plan Nacional del Agua, para el periodo 2016-2019 se estima cumplir con un 40% del objetivo ([enlace](#)).

diseño de proyectos.	Talleres de validación y consulta para actualización de las normas.		promueven el uso racional de los recursos
Gestión de los servicios	Consultorías individuales y/o firmas consultoras.	Planes de acción para el fortalecimiento institucional de los prestadores y marco para la gestión e inversión en AyS con APPs.	Empresas de AyS con mejores indicadores de eficiencia en su gestión

IV. Presupuesto indicativo

4.1 El costo total de la CT será de US\$ 500.000, distribuidos según el siguiente detalle:

Presupuesto Indicativo

Componente	Descripción	BID (US\$)	Contraparte (US\$)	Total (US\$)
Componente 1	Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento.	150.000	0	150.000
Componente 2	Sistema de Información Sectorial	100.000	0	100.000
Componente 3	Guía y normas de diseño para el sector de agua potable y saneamiento.	100.000	0	100.000
Componente 4	Planes de acción para el fortalecimiento institucional de los prestadores y marco para la gestión e inversión en AyS con APPs	150.000	0	150.000
Total		500.000	0	500.000

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

5.1 La CT será ejecutada por el Banco con el apoyo de la SSRH, a través de la Unidad de Proyectos (UP). La UP ha designado al Administrador del Programa BID/SSRH como coordinador de esta CT quien contará con el apoyo técnico de las distintas áreas del SSRH (Direcciones de Conservación y Protección de Los Recursos Hídricos, de Proyectos y Obras Hídricas, y de Planificación Hídrica y Coordinación Federal).

VI. Riesgos importantes

6.1 No se visualizan riesgos en la ejecución de esta CT, ya que el Banco (WSA/CAR) ha logrado una adecuada coordinación con la SSRH en la ejecución de otras cooperaciones técnicas (AR-T1126). Sin embargo, se mantendrá un permanente contacto mediante reuniones de coordinación del avance en la ejecución (selección, contratación y monitoreo de los informes de los consultores) como acción de mitigación ante atrasos imprevistos.

VII. Salvaguardias ambientales

7.1 La presente CT no incluye ninguna actividad que pueda generar impactos directos sociales o ambientales, de acuerdo a la Política de Medioambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) y ha sido clasificada como categoría "C".