

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	REGIONAL/Regional
▪ Nombre de la CT:	Mejorando la Comparativa de Indicadores en Gobernanza Fiscal e Institucional II
▪ Número de CT:	RG-T3165
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Carlos Cesar Pimenta (IFD/FMM), Team Leader; Edgardo Mosqueira Medina (IFD/ICS), Alternate Team Leader; Leslie Elizabeth Harper (IFD/FMM); Susana Roman Sanchez (IFD/FMM); Mariano Lafuente (IFD/ICS); Miguel Angel Porrua Vigon (IFD/ICS); Nicolas Dassen (IFD/ICS); Pedro Cesar L. Farias (IFD/ICS); Roberto De Michele (IFD/ICS); Maria Veronica Cetrola Raven (IFD/FMM); Monica Clara Angelica Centeno Lappas (LEG/SGO); Maria Eugenia Roca (VPC/FMP)
▪ Taxonomía:	Investigación y Diseminación
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	13 Feb 2018
▪ Beneficiario:	Latin-american and Caribbean Countries
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	\$500.000
▪ Contrapartida Local:	N/A
▪ Periodo de Desembolso:	30 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos
▪ Unidad Responsable de Preparación:	Gestion Financiera y Municipal
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Instituciones Para Desarrollo
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) es fortalecer las capacidades de los formuladores de políticas en los países de América Latina y el Caribe (ALC) para el diseño e implementación de políticas públicas basadas en evidencia empírica, mediante la producción de un conjunto de indicadores de gestión pública aplicados a los países de la región, para promover el fortalecimiento de las instituciones públicas, posibilitando la comparación del desempeño relativo entre los países y los países miembros de la OCDE (Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico). Dichos indicadores serán publicados en formato digital y en papel en la tercera edición de la publicación conjunta del Banco con la OCDE del Panorama de las Administraciones Públicas América Latina y el Caribe. La publicación proporcionará datos internacionalmente comparables para el uso de los formuladores de política y de los ciudadanos en lo general. Adicional a los temas de la segunda edición, la tercera edición incluirá temas de Transparencia Fiscal e Integridad.
- 2.2 La capacidad institucional de los gobiernos para operar con eficiencia y eficacia es fundamental para su desarrollo económico y social a largo plazo, para ello, los gobiernos necesitan de indicadores de gestión fiscal y pública confiables y que apoyen los análisis sobre el desempeño de las políticas públicas, y, en consecuencia, proporcionen evidencias empíricas para las reformas en curso o la adopción de decisiones sobre políticas futuras. Para ampliar la comprensión de cómo los gobiernos

pueden proporcionar soluciones a los desafíos de la gestión pública, la OCDE presentó la publicación *Government at a Glance*, que analiza y compara las capacidades, políticas, productos y desempeño de sus países miembros en un amplio rango de áreas de gobernanza pública. Para extender este ejercicio a los países de América Latina y el Caribe (ALC), el Banco y la OCDE publicaron conjuntamente en 2014 la primera edición regional del Panorama de las Administraciones Públicas ALC, la cual tuvo un énfasis en temas de gestión financiera pública y fiscal. En diciembre del 2016 se lanzó una segunda edición: Panorama de las Administraciones Públicas ALC 2017, esta vez abarcando más países y una gama más amplia de temas de gestión pública y capacidad institucional de los gobiernos. La versión en español de esta segunda edición es la cuarta publicación más descargada del BID en el acumulado desde el 2013. Desde entonces, la publicación ha ayudado a llenar un espacio importante de datos comparativos interregionales y regionales sobre procesos gubernamentales, instituciones, capacidades, estructuras, insumos y prácticas de gestión pública. De esta manera, se pretende continuar una asociación de carácter técnico entre el Banco y la OCDE para publicar una tercera edición en el 2019. Las áreas de estudio que se explorarán con esta CT se relacionan con las capacidades institucionales de gestión fiscal y pública. En el ámbito fiscal, el análisis se enfocará en finanzas públicas y economía, transparencia fiscal, prácticas y procedimientos presupuestarios, y compras públicas. Los Ministerios de Finanzas, de Planificación y de Economía y las Agencias de Compras Públicas, coordinarán la recopilación de datos y luego utilizarán los indicadores producidos como base para su propia formulación de políticas. Bajo el área de estudio de gestión pública, el análisis incluirá el tema de Transparencia Fiscal e integridad del sector público, además de empleo público, centros de gobierno, gestión de recursos humanos en el sector público, gobernanza regulatoria, gobierno abierto y gobierno digital. El tema de Transparencia Fiscal e integridad del sector público es un tema adicional si comparado con la edición LAC del 2017, y levantará información sobre los arreglos institucionales, los mecanismos de coordinación y el monitoreo de los sistemas de integridad pública para apoyar el fortalecimiento de las capacidades institucionales en administraciones públicas en la región. Los principales actores en gestión pública serán altos directivos sobre integridad pública, el organismo que apoya al Jefe de Gobierno y su consejo de ministros, reguladores gubernamentales y funcionarios que administran las políticas de recursos humanos y de gobierno abierto y digital. El interés de los países de ALC por esta publicación es muy significativo, y la asociación del Banco con la OCDE en este esfuerzo abre oportunidades de diálogo para el Banco con los países, lo que contribuye con su programa operativo.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

3.1 Componente 1. Indicadores y encuestas para un marco analítico comparativo. El objetivo de este componente es determinar el contenido de las encuestas que permitirán al equipo aplicar un marco analítico comparativo. Los 45 indicadores de la publicación están ordenados en nueve temas de estudio: (1) Las finanzas públicas y la economía; (2) Empleo público; (3) Centros de gobierno; (4) Prácticas y procedimientos presupuestarios; (5) Gestión de recursos humanos; (6) Integridad del sector público; (7) Política y gobernanza regulatoria; (8) Gobierno digital y abierto; y (9) Contratación pública.

Componente 2. Aplicación y análisis del marco analítico. El objetivo de este componente es aplicar digitalmente varias encuestas en los países de ALC para recopilar, procesar y analizar datos confiables e internacionalmente comparables de acuerdo con el marco y las encuestas elaboradas en el Componente 1.

Componente 3. Disseminación de la publicación y sus resultados. El objetivo de este componente es difundir los hallazgos y recomendaciones del análisis, para fortalecer la capacidad institucional de los países con un conjunto de indicadores comparativos.

- 3.2 **Componente I: Indicadores y encuestas para un marco analítico comparativo.** El equipo del Banco trabajará con sus contrapartes técnicas de la OCDE para seleccionar y ajustar las encuestas. Una vez que se finalicen las encuestas, las mismas serán traducidas al español, y serán incluidas en una plataforma digital para su aplicación en los países de ALC. Este componente igualmente apoyará el monitoreo de la relación del Banco con la OECD para la ejecución de esta CT, de forma coordinada entre VPS y VPC (por ejemplo, para el envío de las encuestas a los países).
- 3.3 **Componente II: Aplicación y análisis del marco analítico.** El equipo trabajará directamente con los funcionarios gubernamentales y discutirá los conceptos y clarificarán dudas. Una vez recogidos los datos a partir de las encuestas digitales, se procederá al análisis, incluyendo la relevancia de cada indicador y su impacto potencial en el desarrollo institucional, además de un control de calidad mediante la verificación de la consistencia de los datos en sí, y con otras fuentes de información (data cleaning).
- 3.4 **Componente III: Diseminación de la publicación y sus resultados.** El primer paso consistirá en un lanzamiento del libro digital y en papel creado en el Componente 2, donde la audiencia principal serán los ciudadanos y los medios de comunicación. El objetivo es que los ciudadanos obtengan información de la situación en la región y que los medios de comunicación divulguen los resultados.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Indicadores y encuestas para un marco analítico comparativo	140.000	0	\$140.000
Aplicación y análisis del marco analítico	340.000	0	340.000
Diseminación de la publicación y sus resultados	20.000	0	20.000

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 IFD/FMM será responsable de la ejecución de esta CT.
- 5.2 FMM tiene experiencia sustancial en el suministro de conocimiento y asistencia técnica en gestión financiera pública y fue la División que lideró las dos ediciones anteriores. La división de IFD/ICS será co-responsable de la CT y aportará una contribución sustancial dada su experiencia en el fortalecimiento de la capacidad en la gobernanza del sector público. El Banco será responsable de la contratación de consultorías y llevará a cabo sus procesos respectivos de acuerdo con las políticas y procedimientos establecidos.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 1. Los gobiernos pueden responder con lentitud o, en algunos casos, dudarán en publicar datos confidenciales. El equipo trabajará con los funcionarios de las oficinas de país del Banco, quienes tienen la capacidad de reunirse con los encuestados y que normalmente tienen buenas relaciones permanentes con los funcionarios del gobierno. También se realizarán rondas de validación para garantizar que los gobiernos se sientan cómodos con los datos, su presentación y su interpretación.

2. La necesidad de garantizar totalmente la calidad de los datos. Cada encuesta será adaptada a la realidad de la región, proporcionando glosarios para cada una, y siguiendo las pautas de control de calidad de la OCDE, verificando los datos con fuentes de terceros (FMI, bases de datos y publicaciones del Banco Mundial) y trabajando con las oficinas del Banco en los países para validar los datos una vez que se hayan recopilado.

VII. Salvaguardias Ambientales

7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".