

CONFIDENCIAL
PARA USO INTERNO
PÚBLICO UNA VEZ APROBADO

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
FONDO MULTILATERAL DE INVERSIONES

SURINAME

SUSTAME CATALIZACIÓN DEL CAMBIO PARA DESARROLLAR UNA CADENA DE VALOR PARA LA MADERA SOSTENIBLE EN SURINAME

(SU-T1159, SU-T1168)

MEMORANDO A LOS DONANTES

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Vashtie Dookiesingh, jefa de equipo (DIS/CTT); Michael Collins, cojefe de equipo (CSD/RND); Shreshta Chotelal (CCB/CSU); Margarita Garcia de Paredes (DSP/SEG); Stefano Pereira (DSP/DVF); Daisy Ramirez (FML/LAB); y Francine Vaurof (CSD/CCS).

El presente documento contiene información confidencial comprendida en una o más de las diez excepciones de la Política de Acceso a Información e inicialmente se considerará confidencial y estará disponible únicamente para empleados del Banco. Se divulgará y se pondrá a disposición del público una vez aprobado.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO INFORMACIÓN DEL PROYECTO

I.	EL PROBLEMA	1
	A. Descripción del problema	1
II.	PROPUESTA DE INNOVACIÓN.....	5
	A. Descripción del proyecto.....	5
	B. Resultados, medición, seguimiento y evaluación del proyecto.....	10
III.	ALINEACIÓN CON EL GRUPO BID, AMPLIACIÓN DE ESCALA Y RIESGOS	11
	A. Alineación con el Grupo BID.....	11
	B. Ampliación de escala	13
	C. Riesgos del proyecto e institucionales	14
IV.	PROPUESTA DE INSTRUMENTO Y PRESUPUESTO	16
V.	ORGANISMO EJECUTOR Y ESTRUCTURA DE IMPLEMENTACIÓN	17
	A. Descripción del organismo ejecutor.....	17
	B. Estructura y mecanismo de implementación	17
VI.	CUMPLIMIENTO DE HITOS Y ACUERDOS FIDUCIARIOS ESPECIALES	18
VII.	DIVULGACIÓN DE INFORMACIÓN Y PROPIEDAD INTELECTUAL.....	18

RESUMEN DEL PROYECTO

SURINAME

SUSTAME: CATALIZACIÓN DEL CAMBIO PARA DESARROLLAR UNA CADENA DE VALOR PARA LA MADERA SOSTENIBLE EN SURINAME (SU-T1159 – SU-T1168)

Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Suriname es el país más boscoso del mundo, con más de 15,2 millones de hectáreas de cubierta forestal (93% de su superficie total). Sin embargo, el país no tiene la capacidad para aprovechar al máximo su sector forestal de una manera viable ni tampoco está obteniendo todos los posibles beneficios económicos debido al limitado valor añadido local que tiene el sector por la falta de una cadena de valor para la madera sostenible y los productos de valor agregado. Actualmente, cerca de un 90% de la madera exportada de Suriname se despacha en forma de troncos sin procesar con poco valor añadido local. Las comunidades indígenas y cimarronas de Suriname, que participan en concesiones o se ganan la vida de alguna manera con el sector forestal, no están aprovechando al máximo los ingresos y beneficios que podrían derivarse del sector.

Mientras varios donantes, entre ellos el BID en Suriname, trabajan en la implantación de sistemas y prácticas forestales sostenibles a nivel de los organismos públicos, BID Lab, en colaboración con CSD/RND, concibió el proyecto SUSTAME (que alude a la madera sostenible en Suriname) a fin de **mejorar la capacidad de los agentes locales del sector privado (incluidas las comunidades indígenas y cimarronas) para abordar la sostenibilidad ambiental, económica y social del sector forestal en Suriname y generar en ella un impacto positivo**. El proyecto pondrá a prueba un modelo para catalizar un enfoque basado en el mercado para la extracción y la transformación sostenibles de la madera que generará los beneficios económicos de pasar de la extracción y la exportación de madera en bruto a la explotación y transformación sostenibles de la madera para los mercados más exigentes y de mayor valor, con la amplia participación de las partes interesadas, entre ellas las comunidades indígenas y cimarronas. Previsiblemente el proyecto será cofinanciado por el **Fondo de Bioeconomía y Gestión Forestal de la Amazonía (AMZ)** y su ejecución correrá a cargo de Stichting Conservation International Suriname (Stichting CI Suriname). La intervención cuenta con un presupuesto de US\$1.500.000, de los cuales US\$750.000 se financiarán con una operación de cooperación técnica no reembolsable de BID Lab y US\$750.000 con una operación de cooperación técnica no reembolsable de **AMZ**.

SUSTAME será el primer proyecto en el país que ponga a prueba enfoques clave para el sector como los siguientes: (i) un enfoque basado en el mercado que demuestre los beneficios comerciales de los enfoques sostenibles, conecte a empresas con las oportunidades de mercado, preste apoyo técnico y financiero para obtener certificaciones, hacer cambios y reciclar las aptitudes laborales según sea necesario, y que use a esas empresas como ejemplo para inspirar e incentivar una adopción más amplia del enfoque en el sector; y (ii) un enfoque programático mediante el aprovechamiento de otras iniciativas lideradas por los donantes y la coordinación con estas, rompiendo el enfoque de silos, avanzando hacia una transición más amplia y buscando generar un mayor impacto colectivo en el sector forestal del país. El proyecto está dirigido a (i) al menos 150 empresas locales, a las que sensibilizará sobre las oportunidades del mercado en el sector forestal; (ii) 35 empresas locales, que recibirán apoyo técnico y financiero para

poner en marcha prácticas mejoradas en toda la cadena de valor de la madera; y (iii) dos comunidades indígenas y cimarronas, Bigi Poika y Matawai, repartidas en una superficie forestal de aproximadamente 120.000 ha, que recibirán apoyo para conseguir medios de subsistencia sostenibles.

A nivel nacional, el proyecto tiene un efecto sinérgico con la Estrategia de País del Grupo BID con Suriname (2021-2025), que establece como prioridad el fomento de la innovación en el sector privado para aumentar su competitividad. Asimismo, existe una sólida alineación con las operaciones de cooperación técnica SU-T1130 (Promoción de la Gestión Forestal Sostenible) del Grupo BID y SU-T1068 de AMZ. SUSTAME está igualmente en consonancia con la vertical de agricultura y capital natural de BID Lab y contribuye a la consecución de los objetivos de programación relativos a poblaciones pobres y vulnerables, clima, diversidad y países pequeños e insulares.

SIGLAS Y ABREVIATURAS

AMZ	Fondo de Bioeconomía y Gestión Forestal de la Amazonia
CI	Conservation International
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
PIB	producto interno bruto
SBB	<i>Stichting voor Bosbeheer en Bostoezicht</i> [Fundación para la Ordenación y Vigilancia de la Producción Forestal]
SFISS	Sistema de Información Forestal Sostenible de Suriname

INFORMACIÓN DEL PROYECTO

SURINAME SUSTAME: CATALIZACIÓN DEL CAMBIO PARA DESARROLLAR UNA CADENA DE VALOR PARA LA MADERA SOSTENIBLE EN SURINAME (SU-T1159, SU-T1168)

País y ubicación geográfica:	Suriname		
Organismo ejecutor:	Stichting Conservation International Suriname		
Área de enfoque:	Gestión de activos de capital natural y crisis climática		
Coordinación con otros donantes/operaciones del Banco:	El proyecto propuesto tiene sinergias y se complementa con las operaciones de cooperación técnica SU-T1130 (Promoción de la Gestión Forestal Sostenible) del Grupo BID en Suriname y SU-T1068 de AMZ.		
Beneficiarios del proyecto:	150 miembros de comunidades tribales cimarronas e indígenas repartidas a lo largo de una superficie forestal de aproximadamente 120.000 ha; 35 pequeñas y medianas empresas locales que operan en la cadena de valor de la madera y los productos madereros que recibirán apoyo técnico y financiero para implementar prácticas mejoradas; y alrededor de 150 empresas a las que se sensibilizará acerca de las oportunidades de mercado para productos de madera sostenible.		
Financiamiento:	Cooperación técnica SU-T1159:	US\$750.000	
	Financiamiento total de BID Lab:	US\$750.000	45%
	Cooperación técnica SU-T1168 de AMZ:	US\$750.000	45%
	Contrapartida: Conservation International Suriname	US\$162.000	10%
	Presupuesto total del proyecto:	US\$1.662.000	100%
Período de ejecución y de desembolso:	Período de ejecución: 36 meses. Período de desembolso: 42 meses.		
Condiciones contractuales especiales:	Las condiciones especiales previas al primer desembolso serán las siguientes: (i) la creación de un comité coordinador del proyecto, que estará compuesto por representantes de Stichting CI Suriname, el BID, la Fundación para la Ordenación y Vigilancia de la Producción Forestal (SBB) y al menos otro donante que trabaje en el sector forestal en Suriname.		
Revisión del impacto ambiental y social:	El 16 de junio de 2022, se analizó y se clasificó esta operación de conformidad con el Marco de Política Ambiental y Social del BID (GN-2965-21). Habida cuenta de que los impactos y riesgos son moderados, se propone clasificarla en la Categoría B.		
Unidad responsable de los desembolsos:	Representación del Grupo BID en Suriname (CCB/CSU).		

por todo el país, los árboles cubren una gran superficie que no ha sido perturbada por la actividad humana durante siglos.

- 1.3 **La producción forestal se centra en la extracción y exportación de materia prima con poca creación de valor y contenido local.** Actualmente los bosques de Suriname están en riesgo de degradación como consecuencia del aumento reciente de las prácticas de tala no sostenibles⁵. La producción de madera se ha multiplicado casi por 10 en los últimos años, tras pasar de los 150.000 m³-250.000 m³ registrados entre 2000 y 2010 a un volumen de 1.184.000 m³ en 2018. Por lo que se refiere a la contribución determinada a nivel nacional en el contexto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, también se estima que las emisiones procedentes de la deforestación se multiplicarán por cuatro en el período 2016-2020 en comparación con 2015. Gran parte de la madera extraída se suministra a los mercados asiáticos que tienen muy pocas exigencias o normas en cuanto a sostenibilidad o carecen de ellas⁶. En 2019 Suriname exportó US\$145 millones en productos madereros (cerca del 0,06% del total de las exportaciones nacionales, que alcanzaron los US\$2.600 millones)⁷, de los cuales el 90% eran troncos de madera en bruto, siendo India y China los principales destinos de las exportaciones de madera. Estos datos muestran que la extracción de madera genera muy pocos productos de valor añadido, lo que significa que la población local obtiene pocas oportunidades, ingresos y valor de estas actividades, de modo que los bosques tienden a ser infravalorados por dichos segmentos de la población, al no estar vinculados a oportunidades económicas locales viables. El desarrollo de cadenas de valor para la madera sostenible y los productos de valor añadido puede desempeñar un papel importante en el cambio de esta percepción y a la hora de crear nuevas oportunidades de subsistencia sostenibles para la población local, en particular, las comunidades indígenas y cimarronas titulares de concesiones de bosques comunitarios.
- 1.4 **Hasta la fecha, los beneficios en términos de medios de subsistencia obtenidos del sector forestal han sido extremadamente limitados para las comunidades indígenas y tribales.** La selva tropical de Suriname alberga casi el 90% de los recursos naturales del país y en ella habitan las comunidades indígenas y cimarronas, que representan alrededor del 15% de la población nacional⁸. A pesar de su riqueza en recursos naturales, esta zona es la región más subdesarrollada del país. La tasa de pobreza del distrito de Sipaliwini⁹, por ejemplo, es del 51,7%, cifra que casi duplica la tasa de pobreza nacional, estimada en un 26,2%. Desde la promulgación de la legislación forestal en septiembre de 1992, las comunidades locales pueden solicitar concesiones para bosques

⁵ Estrategia de Financiamiento Forestal de la FAO (2020).

⁶ Esto está cambiando a raíz de la Declaración conjunta de Glasgow China-Estados Unidos sobre el Fortalecimiento de la Acción Climática, en la cual que ambas naciones acordaron no importar productos que contribuyan a la deforestación <https://www.state.gov/u-s-china-joint-glasgow-declaration-on-enhancing-climate-action-in-the-2020s/>.

⁷ <https://oec.world/en/profile/country/sur>.

⁸ Pueblos indígenas (4%) y tribus cimarronas (11%).

⁹ El distrito de Sipaliwini ocupa alrededor del 80% de la superficie del país y está cubierto casi en su totalidad por selva tropical.

comunitarios, que les dan derecho a practicar la agricultura a pequeña escala, recolectar productos forestales no madereros y extraer madera, tanto con fines de subsistencia como comerciales. El modelo de bosque comunitario se centra principalmente en la extracción de madera, mientras que presta poca atención a otras opciones, tales como la explotación comercial de productos forestales no madereros¹⁰, los sistemas de créditos de carbono y el turismo basado en la naturaleza. Los beneficios en términos de medios de subsistencia obtenidos de las concesiones forestales de bosques comunitarios han sido limitados para las propias comunidades, ya que la mayoría de los ingresos son captados (principalmente) por grandes empresas madereras extranjeras. Estas empresas pagan a las comunidades una tasa por metro cúbico extraído del área forestal sobre la que tienen una concesión, pero las asimetrías de información y poder, sumadas a la falta de transparencia en estas transacciones, plantean problemas, y las comunidades titulares de las concesiones tienen un poder de negociación limitado¹¹. Según datos de un estudio de 2020¹², los jefes de los poblados tienen una posición negociadora débil cuando tratan con terceros, que a menudo son grandes empresas madereras (internacionales) o funcionarios públicos que actúan como intermediarios para estas empresas. Esto se debe a que los jefes de los poblados no suelen tener habilidades de negociación comercial, conocimientos avanzados sobre sus derechos o sobre el valor de sus recursos ni experiencia en negociaciones comerciales. Al mismo tiempo, a menudo no son capaces de reconocer los riesgos de las propuestas de acuerdos con terceros. El mismo estudio señala varios obstáculos que dificultan la conservación de los bosques comunitarios y la obtención de beneficios para los medios de subsistencia a partir de estos, como la falta de capacidad en las comunidades para supervisar el modo en que las empresas madereras ejecutan el acuerdo o la falta de un capital de inversión, conocimientos o habilidades para participar por sí mismas en prácticas madereras comerciales.

- 1.5 **Beneficiarios:** Los principales beneficiarios del proyecto serán las comunidades indígenas y cimarronas titulares de concesiones para la producción de madera y empresas del sector privado (locales) que operan en la cadena de valor de la madera, según se definen a continuación. **(i) Comunidades indígenas y cimarronas:** poblaciones indígenas y cimarronas descendientes de africanos que formaron asentamientos lejos de la esclavitud y que constituyen los principales grupos tribales de Suriname. Actualmente hay 162 licencias de tala comunal de duración indeterminada concedidas a poblaciones indígenas y cimarronas que habitan las zonas forestales de Suriname, con una superficie de 826.000 ha para la producción de madera. Desde 2021 hay 62 terrenos forestales con una extensión de 444.000 ha que pertenecen a 51 poblados bajo regímenes de

¹⁰ Los productos forestales no madereros son aquellos productos o servicios distintos de la madera que se producen en los bosques, tales como frutas y frutos secos, verduras, productos de la pesca y la caza, plantas medicinales, etc. La Estrategia de Financiamiento Forestal de la FAO para Suriname destaca, por ejemplo, el gran potencial que encierra la baya de asaí. El BID también financió un proyecto de plantación de bayas de asaí en 2012 a través del Programa de Pequeñas Donaciones del Fondo para el Medio Ambiente Mundial.

¹¹ <file:///C:/Users/shreshtac/Downloads/Briefing-paper-Improving-outcomes-community-forests-Suriname.pdf>.

¹² Nota informativa de Tropenbos, septiembre de 2020. <https://communityrights.tropenbos.org/file.php/2362/briefing-paper-improving-outcomes-community-forests-suriname.pdf>.

concesiones forestales comunitarias. Además, con arreglo a la anterior Ley de Gestión Forestal, se concedieron 87 terrenos forestales con una superficie de 382.000 ha que pertenecen a 74 poblados¹³. Para el proyecto propuesto se han preidentificado dos comunidades beneficiarias, concretamente **Matawai y Bigi Poika**¹⁴. Bigi Poika es una comunidad indígena y Matawai, una comunidad tribal cimarrona. Ambas habitan en la zona central del país y están asentadas en unos 20 poblados; **(ii) empresas del sector privado:** las empresas locales que operan en la cadena de valor de la madera de Suriname incluyen las siguientes categorías: titulares de concesiones, contratistas y operadores de tala, empresas de transporte, comerciantes de madera en rollo, propietarios y comerciantes de aserraderos, operadores de hornos de secado, fabricantes de muebles y artesanos. En 2019 la administración forestal registró producción maderera por parte de 226 concesiones y bosques comunitarios¹⁵. Según datos de TimberTradePortal¹⁶, en 2017 había un total de 220 empresas madereras registradas, además de 65 aserraderos (primarios), una fábrica de madera triplex y 75 empresas de transformación de la madera (dedicadas principalmente a la fabricación de muebles, pisos y terrazas) en funcionamiento.

- 1.6 El Gobierno de Suriname también puede considerarse un beneficiario secundario. Los bosques desempeñan un papel fundamental en el Plan Nacional de Desarrollo de Suriname, que busca diversificar la economía y reducir la dependencia de los sectores extractivos dando prioridad a la madera y los productos madereros de valor añadido, el turismo basado en la naturaleza, los productos forestales no madereros y los servicios ecosistémicos. El país también cuenta con una estrategia REDD+, cuya visión es que sus bosques tropicales sigan contribuyendo a la mejora del bienestar de las generaciones actuales y futuras, al tiempo que aportan una contribución sustancial al desarrollo sostenible del país y del medio ambiente global, creando así las condiciones para una compensación adecuada de este servicio mundial¹⁷. Suriname es, además, signatario del Acuerdo de París y ha asumido sus compromisos relacionados con las contribuciones determinadas a nivel nacional. Conseguir que los operadores del sector forestal hagan una transición hacia prácticas más sostenibles beneficiará al Gobierno de Suriname en cuanto a sus compromisos con la mitigación del cambio climático y en términos económicos a través de los ingresos fiscales derivados del mayor valor obtenido por las empresas a cambio de la madera y los productos madereros fabricados de forma sostenible.

¹³ Estrategia de Financiamiento Forestal de la FAO (2020).

¹⁴ Estas comunidades han sido identificadas por Stichting CI Suriname, el organismo ejecutor, dado que han demostrado interés en una mayor apropiación y en ejercer sus derechos a la gestión sostenible de las concesiones de las que son titulares.

¹⁵ Estrategia de Financiamiento Forestal de la FAO (2020).

¹⁶ <https://www.timbertradeportal.com/en/suriname/109/timber-sector>.

¹⁷ https://redd.unfccc.int/files/national_redd_strategy_of_suriname_en_web.pdf.

II. PROPUESTA DE INNOVACIÓN

A. Descripción del proyecto

- 2.1 El objetivo fundamental del proyecto es mejorar la capacidad de los actores del sector privado en el sector forestal local (incluidas las comunidades indígenas y cimarronas) para que puedan abordar la sostenibilidad ambiental, económica y social del sector forestal en Suriname y generar un impacto positivo en ella.
- 2.2 El proyecto propuesto, denominado SUSTAME, que alude a madera sostenible en Suriname, desarrollará un modelo para catalizar un enfoque basado en el mercado para la extracción y la transformación sostenibles de la madera que generará los beneficios económicos de pasar de la extracción y la exportación de madera en bruto a la explotación y transformación sostenibles de la madera para los mercados más exigentes y de mayor valor, con la amplia participación de empresas locales y las partes interesadas, entre ellas las comunidades indígenas y cimarronas. Mientras el BID y otros actores están trabajando en Suriname para fortalecer la gestión y la gobernanza de las concesiones, desarrollar la capacidad de las comunidades indígenas y tribales en la práctica de la gestión forestal sostenible y medir el impacto climático de los bosques del país, el enfoque del proyecto se centra específicamente en empresas privadas locales y comunidades que operan en la cadena de valor del sector forestal de Suriname.
- 2.3 El modelo abordará los obstáculos clave que impiden la transición a la producción y venta de madera sostenible. Actualmente muchos ciudadanos de Suriname subestiman en gran medida el valor de los bosques, dado que estos generan ingresos de escaso valor añadido por su madera, algunos ingresos por productos forestales no madereros, un nicho de ecoturismo y, hasta ahora, ingresos marginales por los servicios ecosistémicos¹⁸. Apoyar el desarrollo de una cadena de producción sostenible de valor agregado para los productos madereros proporcionaría importantes beneficios al país, como un aumento del empleo, un mayor número de oportunidades económicas para los titulares de concesiones forestales de las comunidades indígenas y cimarronas y para empresas locales del sector, y un incremento de los ingresos públicos. Sensibilizar a los actores locales sobre las oportunidades y condiciones para acceder a las oportunidades de mercado de mayor valor para la madera y los productos madereros sostenibles es, por tanto, un importante punto de partida, que deberá complementarse con el fortalecimiento de capacidades y la prestación de apoyo para la transición. Un aspecto fundamental que limita el desarrollo de una cadena de valor de este tipo es la falta de financiamiento para la inversión en actividades relacionadas con los bosques sostenibles¹⁹. Por ello, el modelo incluye el diseño y la implementación de un mecanismo de financiamiento de la industria que brinda una gama de

¹⁸ Los servicios ecosistémicos son los numerosos y variados beneficios que el medio ambiente natural y los ecosistemas sanos aportan a los seres humanos. En Suriname se han emprendido varios esfuerzos para aprovechar los beneficios de los ecosistemas, por ejemplo a través de los pagos por los servicios ecosistémicos en el marco del mecanismo REDD+, el programa de silvicultura climáticamente inteligente de Conservation International y otros modelos de compensación de carbono y biodiversidad, pero los beneficios materiales aún no son palpables.

¹⁹ Información basada en los diagnósticos detallados realizados por la FAO para diseñar una Estrategia de Financiamiento Forestal para Suriname.

- productos y servicios para financiar la inversión de un abanico más amplio de actores locales en la transición hacia una producción de madera y productos madereros sostenibles de mayor valor, particularmente para los mercados de exportación.
- 2.4 La lógica del modelo radica en que las cadenas de valor sostenibles podrían ampliarse de forma sostenible con la mejora del entorno y las capacidades empresariales, catalizando las inversiones con el financiamiento adecuado procedente de múltiples fuentes. Los ingresos de las empresas podrían multiplicarse a través de inversiones en valor añadido mediante prácticas sostenibles²⁰ sin que ello suponga aumentar los volúmenes de tala, si los actores se vuelven competitivos y fortalecen sus posiciones en el mercado.
- 2.5 Además, un elemento esencial del modelo es la creación de una coalición de apoyo por parte de las principales partes interesadas, concretamente la coordinación de los actores que actualmente invierten y trabajan en la mejora de las prácticas en el sector forestal de Suriname para lograr un mayor impacto y ampliar la escala. Esto también contribuirá a catalizar más inversiones y esfuerzos para la transición del sector forestal, al reunir a actores que trabajan a nivel gubernamental, de la sociedad civil y del sector privado en torno a una agenda compartida. La FAO, por ejemplo, formuló una Estrategia de Financiamiento Forestal para Suriname que se basa en la idea de que las cadenas de valor que generan productos y servicios ecosistémicos pueden ampliarse de forma sostenible con mejoras en la facilitación de la actividad empresarial y el acceso a financiamiento adecuado para los actores correspondientes. En este contexto, la FAO ya llevó a cabo consultas con actores del sector privado y organizaciones del sector. La Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) está estudiando la posibilidad de participar en una intervención que también abordará las prácticas forestales sostenibles y para la cual colaborará con el principal organismo público, la Fundación para la Ordenación y Vigilancia de la Producción Forestal (SBB), en el fortalecimiento de los sistemas de gestión forestal en Suriname. La Representación del BID en el país trabaja para promover la gestión forestal sostenible en colaboración con SBB, centrándose en la mejora de los sistemas de gestión de la información forestal y la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero mediante la promoción de métodos de extracción sostenible. Stichting CI Suriname, el organismo ejecutor de este proyecto, firmó un memorando de entendimiento para colaborar con el Ministerio de Política Territorial y Gestión Forestal (GBB) a fin de desarrollar un programa de silvicultura climáticamente inteligente en Suriname destinado a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y promover la gestión sostenible de las concesiones forestales privadas y comunitarias. El programa de silvicultura climáticamente inteligente usará una metodología de contabilidad del carbono (Estándar de Carbono Verificado VM00035 de Verra) con directrices de prácticas óptimas para reducir a la mitad las emisiones provocadas por la tala, manteniendo al mismo

²⁰ El valor añadido abarca toda la gama de productos, desde la madera aserrada y cepillada hasta las casas prefabricadas. Antes de su independencia, que tuvo lugar en 1975, Suriname tenía una pujante industria maderera. La madera representaba el 12% del total de las exportaciones. Productos con valor añadido tales como suelos de parqué y viviendas prefabricadas se exportaban a los Estados Unidos, Venezuela y el Caribe. Los encargados de formular políticas han mostrado un gran interés en reactivar esa industria.

- tiempo el rendimiento de la madera sostenible (intervención sin fugas). El programa también recurrirá a prácticas de tala de impacto reducido para el clima (RIL-C). La colaboración entre estos organismos permitirá al proyecto propuesto aunar esfuerzos a nivel de políticas y programas gubernamentales en el sector con la transición de las empresas y comunidades locales hacia la producción sostenible de madera y productos madereros. El fomento de un mayor intercambio de conocimientos y una mayor colaboración en estos esfuerzos prudentes permitirá acelerar la transición del sector forestal de Suriname a un modelo sostenible y mejorar significativamente su impacto.
- 2.6 **Innovación:** Se considera que la solución propuesta es innovadora en el contexto de Suriname, habida cuenta de que apoyará una nueva cadena de valor para los productos derivados de la madera sostenible. Además, este proyecto será el primero en el país en poner a prueba enfoques clave para el sector como los siguientes: **(i) un enfoque basado en el mercado** con arreglo al cual se apoyará a un grupo de empresas privadas pioneras y precursoras en la transición a la extracción, transformación y exportación sostenibles de los productos derivados de la madera. La idea es demostrar los beneficios comerciales de los enfoques sostenibles, conectar a empresas con las oportunidades de mercado, prestar apoyo técnico y financiero para la obtención de certificaciones, la realización de cambios en procesos y el reciclaje de aptitudes laborales según sea necesario y usar a esas empresas como ejemplo para inspirar e incentivar una adopción más amplia del enfoque en el sector; y **(ii) un enfoque programático** mediante el cual el proyecto aprovechará otras iniciativas lideradas por los donantes y las complementará, con el objetivo de romper el enfoque de silos de cara al desarrollo del sector forestal y estimular y apoyar a las partes interesadas para avanzar hacia una transición más amplia en el sector forestal y generar un mayor impacto colectivo.
- 2.7 El proyecto está estructurado para incluir los siguientes componentes clave:
- 2.8 **Componente I: Estudios de diagnóstico e intercambio de conocimientos (US\$135.000: BID Lab US\$0; AMZ US\$135.000).** El objetivo de este componente es realizar varias evaluaciones de diagnóstico que informarán sobre las formas en que los actores privados (tales como las comunidades de pueblos indígenas y cimarrones) pueden contribuir a la sostenibilidad ambiental, económica y social del sector forestal en Suriname. Las actividades clave incluirán (i) investigación y análisis a partir del trabajo realizado por el BID y otros bancos multilaterales para ayudar a definir las condiciones propicias y la estrategia necesarias para implementar una industria maderera sostenible en Suriname; (ii) determinación de las oportunidades de mercado y los canales para la exportación de madera y productos madereros explotados y transformados de forma sostenible, lo que incluye el análisis de los compradores y mercados nacionales e internacionales actuales y potenciales y una estrategia para promover la transformación de valor añadido de la madera explotada; y (iii) definición de los cambios sistémicos necesarios en el país para fortalecer y ampliar la industria a corto y medio plazo, incluidos los actores que deben participar y los recursos que se necesitan para facilitar la puesta a prueba y la ampliación de escala de la transición a una cadena de valor de la madera sostenible.

- 2.9 Los productos previstos de este componente incluyen los siguientes: (i) una evaluación de mercado sobre las oportunidades y los requisitos para la exportación de madera y productos madereros sostenibles de Suriname; (ii) un diagnóstico sobre el grado de preparación de la comunidad para adoptar prácticas sostenibles de explotación y transformación local de la madera; (iii) un diagnóstico sobre la viabilidad de la creación de una planta de procesamiento central para facilitar la transformación sostenible localizada y la reducción de desechos; y (iv) un diagnóstico y una propuesta de mecanismo financiero a fin de proporcionar el financiamiento necesario para apoyar a actores clave en la transición y la ampliación de escala de las prácticas empresariales de madera sostenible en Suriname.
- 2.10 **Componente II: Coordinación y gestión de las partes interesadas (US\$65.000: BID Lab US\$0; AMZ US\$65.000).** El objetivo de este componente es crear una coalición de apoyo entre las principales partes interesadas, concretamente la coordinación entre los actores que actualmente invierten y trabajan en el sector forestal a fin de lograr un mayor impacto y la ampliación de escala de las prácticas sostenibles. Este aspecto supone reunirse y coordinarse con los actores nacionales e internacionales y los representantes de la sociedad civil que trabajan activamente o tienen interés en el desarrollo de un sector forestal sostenible en Suriname. La Representación del BID en el país apoyará este componente convocando a los donantes y partes interesadas clave que trabajan activamente en las distintas dimensiones del cambio, a nivel de organismos públicos y de organizaciones vinculadas a los ámbitos de educación, promoción e investigación, con el objetivo de romper el enfoque de silos de cara al desarrollo de una silvicultura sostenible y estimular y apoyar a estas partes interesadas para que logren una transición más amplia y acelerada hacia un sector forestal sostenible y generar un mayor impacto colectivo. Esto significa que el proyecto creará una base más amplia de participación y seguimiento por parte de los ciudadanos y las organizaciones, en la que los organismos donantes y las principales organizaciones interesadas de Suriname, tales como las asociaciones empresariales, las universidades y los organismos públicos, trabajarán juntos en una agenda compartida para la transición del sector con el fin de mejorar la gobernanza, formular recomendaciones normativas, generar puestos de trabajo y medios de subsistencia sostenibles, reducir los desechos y conservar el valioso capital natural de Suriname: su cubierta forestal y la capacidad de captura de carbono que encierran sus bosques.
- 2.11 Los productos previstos de este componente incluyen los siguientes: (i) determinación de las partes interesadas y plan de participación para la cadena de valor del sector forestal en Suriname; (ii) cinco talleres de intercambio técnico con las partes interesadas sobre el valor y el enfoque de la transición a prácticas sostenibles; (iii) 12 consultas con las dos comunidades indígenas/tribales seleccionadas sobre la propuesta de transición a prácticas forestales sostenibles; y (iv) 12 eventos de coordinación de donantes y partes interesadas clave sobre silvicultura sostenible.
- 2.12 **Componente III: Apoyo a la obtención de beneficios para los medios de subsistencia de las comunidades indígenas y cimarronas (US\$344.000: BID Lab US\$175.000; AMZ US\$169.000).** El objetivo de este componente es sensibilizar a las comunidades indígenas y tribales sobre las ventajas económicas

que suponen los mercados que buscan madera y productos madereros sostenibles, fortalecer la capacidad para negociar y gestionar sus concesiones y vincular a dichas comunidades a beneficios derivados de la extracción y transformación sostenibles de la madera que repercutan de forma tangible en sus medios de subsistencia. Para poner a prueba este enfoque, el organismo ejecutor preidentificó a dos comunidades beneficiarias: Matawai y Bigi Poika. Bigi Poika es una comunidad indígena y Matawai, una comunidad tribal cimarrona. Ambas habitan en la zona central del país y están asentadas en unas 20 poblados. El organismo ejecutor preseleccionó a estas comunidades porque ya trabaja con ellas en métodos de gestión forestal sostenible y además porque sus miembros ya tienen algunos conocimientos y han demostrado interés en hacer una transición a sistemas más sostenibles de gestión de recursos. Las actividades clave de este componente incluyen las siguientes: (i) creación de acceso a nivel comunitario a la información y las aptitudes para participar en negociaciones con terceros (por ejemplo, en términos de aprovechamiento mutuo de los beneficios, cuota de oportunidades de empleo local y beneficios de responsabilidad social corporativa) y en el control de las actividades de tala; (ii) mejora del acceso de las comunidades a la información, las herramientas, las instalaciones y el financiamiento para que ellas mismas puedan desarrollar negocios de gestión forestal sostenible, tales como la explotación de madera y la gestión de desechos de forma más sostenible. También se analizarán otras opciones de medios de subsistencia, incluidos el comercio de productos forestales no madereros, como la baya de asaí, la nuez de Brasil y los aceites esenciales con fines cosméticos y medicinales, y el turismo basado en la naturaleza; (iii) apoyo a las comunidades con planes de desarrollo comunitario para establecer las prioridades que se financiarán con los ingresos procedentes de la explotación del bosque comunitario; y (iv) colaboración con empresas forestales para ayudarlas a desarrollar y cumplir normas que rijan las relaciones con las comunidades y a diseñar mecanismos más justos para el aprovechamiento mutuo de los beneficios.

2.13 Los productos previstos de este componente incluyen los siguientes: (i) definición de los planes de desarrollo comunitario para dos comunidades indígenas y cimarrones piloto; (ii) puesta en marcha de seis programas de formación técnica y empresarial en las dos comunidades piloto para apoyar la transición de los hogares a medios de subsistencia sostenibles; y (iii) implementación de proyectos piloto de tratamiento de desechos en dos comunidades piloto.

2.14 **Componente IV: Fomento de la transición del sector privado (US\$615.000: BID Lab US\$324.000; AMZ US\$291.000).** El objetivo de este componente es apoyar a los actores del sector privado local a hacer la transición a una extracción, transformación y exportación sostenibles de la madera y los productos madereros. La idea es demostrar los beneficios comerciales de los enfoques sostenibles, conectar a las empresas con las oportunidades de mercado, prestar apoyo técnico y financiero para la obtención de certificaciones, la realización de cambios en procesos y el reciclaje de aptitudes laborales según sea necesario y usar a esas empresas como ejemplo para inspirar e incentivar una adopción más amplia del enfoque en el sector. A partir de los estudios de diagnóstico que se realizarán con arreglo al Componente I, se prestará asistencia a las empresas pioneras del sector privado local para que pongan en marcha prácticas mejoradas a lo largo de la cadena de valor de la madera, ya sea en forma de fortalecimiento de

capacidades técnicas o mediante el financiamiento de proyectos piloto con el objetivo de lograr mejoras en actividades seleccionadas. Estas empresas pioneras servirán como unidades de demostración, a saber, ejemplos reales y a escala local de la viabilidad de trasladar la cadena de valor de la madera a una actividad económica más productiva y sostenible. Se seleccionará a varias partes interesadas de la cadena de valor para que participen como unidades de demostración. Por ejemplo, distintos titulares de concesiones (privados y comunitarios) se encargarán de poner a prueba o mejorar los mecanismos locales de producción. Además, participarán otros actores, como contratistas y operadores de tala, contratistas de transporte, comerciantes de madera en rollo, operadores de hornos de secado, propietarios de aserraderos, comerciantes y fabricantes de muebles. El diseño de las unidades de demostración se basará en principios específicos y factores técnicos que definen a la madera sostenible y que incluyen un cierto grado de digitalización y mecanización. Estas organizaciones serán objeto de un análisis que determinará los ajustes técnicos y financieros necesarios para ampliar la escala del proyecto a nivel local y regional con el tiempo. Otra actividad clave de este componente será el diseño y la puesta en marcha de un mecanismo financiero para aportar fondos que ayuden a los actores clave en la transición y la ampliación de escala del negocio de la madera sostenible en Suriname. El mecanismo de financiamiento que se diseñará con arreglo al Componente IV estará en consonancia con el Marco de Política Ambiental y Social del BID. Además, el organismo ejecutor, en colaboración con BID Lab, seleccionará a la entidad financiera local que gestionará el mecanismo de financiamiento. En el proceso de selección, BID Lab se asegurará de que la entidad financiera propuesta cuente con políticas, procedimientos y capacidad organizativa para determinar, mitigar, gestionar y supervisar adecuadamente los riesgos ambientales y sociales de acuerdo con el Marco de Política Ambiental y Social del BID.

- 2.15 Los productos previstos de este componente incluyen los siguientes: (i) participación de 150 empresas en la sensibilización sobre las oportunidades de mercado en el sector forestal; (ii) apoyo técnico/financiero a 35 empresas para poner en marcha prácticas mejoradas a lo largo de la cadena de valor de la madera; y (iii) desarrollo de un mecanismo de financiamiento para las empresas privadas y las comunidades que participan en el sector forestal, que será gestionado por una institución financiera local.

B. Resultados, medición, seguimiento y evaluación del proyecto

- 2.16 En lo que se refiere al impacto, el proyecto procura obtener los siguientes resultados clave que demostrarán el valor del modelo SUSTAME para mejorar la contribución de los actores del sector privado (incluidas las comunidades indígenas y cimarrones) a la sostenibilidad ambiental, económica y social del sector forestal en Suriname: (i) al menos 20 actores del sector privado adoptan prácticas o tecnologías sostenibles a través del proyecto; (ii) al menos el 75% de los miembros de las comunidades indígenas y cimarronas Bigi Poika y Matawai participan en actividades piloto; (iii) 60.000 ha de nuevas zonas de bosque aptas para la explotación dentro de las dos comunidades piloto participan en un sistema de gestión sostenible; y (iv) se implementa un mecanismo financiero para apoyar la transición a una extracción y transformación sostenibles de la madera, que beneficia al sector privado y que pone a disposición de las empresas y

- comunidades al menos US\$350.000 para que inviertan en los equipos, procesos y capital humano y de trabajo necesarios para la transición y la expansión de la producción y la transformación sostenibles de la madera.
- 2.17 El proyecto contribuye al Marco de Resultados Corporativos del Grupo BID en especial en lo que se refiere a los desafíos de productividad e innovación y de cambio climático y sostenibilidad ambiental. En relación con el desafío de productividad e innovación, el proyecto contribuirá a los siguientes indicadores: (i) número de beneficiarios de iniciativas de apoyo al empleo (indicador 2.7); (ii) número de empleos respaldados (indicador 2.8); (iii) número de micro, pequeñas y medianas empresas financiadas (indicador 2.9); (iv) número de empresas que reciben asistencia técnica (indicador 2.10). En cuanto al desafío de cambio climático y sostenibilidad ambiental el proyecto contribuirá al indicador 2.21 sobre hábitats manejados de forma sostenible usando métodos basados en ecosistemas (hectáreas). Asimismo, el proyecto contribuye al cumplimiento de los compromisos asumidos por el Grupo BID y BID Lab de apoyar a los países pequeños e insulares de la región.
- 2.18 De acuerdo con los requisitos de BID Lab, el organismo ejecutor realizará el seguimiento de los datos sobre el avance y los cotejará con los resultados específicos que figuran en la matriz de resultados del proyecto. Además, cada seis meses, informará sobre los resultados del proyecto por medio del sistema de informes de avance de proyecto de BID Lab. La matriz de resultados fija objetivos intermedios y, bajo la supervisión del organismo ejecutor, se hará un seguimiento del proyecto para determinar los ámbitos que han registrado los primeros resultados y aquellas en que es necesario intervenir para asegurar el cumplimiento de los objetivos de desarrollo. El organismo ejecutor también elaborará un informe final de avance de proyecto al momento de su conclusión.
- 2.19 El proyecto estará sujeto a una evaluación final financiada por BID Lab, que será realizada por un consultor independiente una vez que concluya el período de ejecución. Los objetivos de esta evaluación serán (i) evaluar los resultados de la intervención; (ii) definir las esferas que deben fortalecerse; y (iii) proporcionar aportes con valor agregado para el plan orientado a fortalecer, sostener y ampliar este modelo en Suriname. La evaluación contribuirá a los conocimientos de BID Lab sobre silvicultura, capital natural y diversidad (en concreto, inclusión de pueblos indígenas minoritarios y afrodescendientes en las intervenciones de desarrollo). La evaluación estará apoyada por los mecanismos de seguimiento referidos en el párrafo anterior. Cualquier información adicional, junto con sus fuentes, que no aparezca recogida en estos mecanismos, deberá ser comunicada ex ante.

III. ALINEACIÓN CON EL GRUPO BID, AMPLIACIÓN DE ESCALA Y RIESGOS

A. Alineación con el Grupo BID

- 3.1 El proyecto es congruente con la Visión 2025 – Reinvertir en las Américas: Una Década de Oportunidades del Grupo BID, ya que respalda tres de las prioridades clave, a saber: (i) apoyo a las PYME para acceder a financiamiento, fomento de la innovación y fortalecimiento de las cadenas de valor; (ii) igualdad de género y diversidad mediante el apoyo a proyectos innovadores que promueven el

- empoderamiento económico de grupos marginados, en este caso, pueblos indígenas y cimarrones (afrodescendientes); y (iii) acción climática mediante la mejora de la sostenibilidad de la producción de madera y el apoyo al mecanismo REDD+ de Suriname y los compromisos asumidos en el marco del Acuerdo de París.
- 3.2 La intervención propuesta de BID Lab es coherente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2) y está alineada estratégicamente con el desafío de desarrollo de productividad e innovación al (i) conectar a empresas con las oportunidades de mercado, prestar apoyo técnico y financiero para la obtención de certificaciones, la realización de cambios en procesos y el reciclaje de aptitudes laborales según sea necesario y usar a esas empresas como ejemplo para inspirar e incentivar una adopción más amplia del enfoque en el sector; (ii) empoderar a las comunidades indígenas y tribales mediante la mejora de su acceso a información, herramientas, mecanismos y financiamiento, para que ellas mismas puedan desarrollar negocios y prácticas de gestión forestal sostenible; y (iii) diseñar un mecanismo financiero para las organizaciones del sector privado y los titulares de concesiones comunitarias en Suriname que permita invertir en la transición a la transformación sostenible de la madera.
- 3.3 A nivel nacional, el proyecto tiene un efecto sinérgico con la Estrategia de País del Grupo BID con Suriname 2021-2025, en especial en el contexto del objetivo estratégico de fomentar la innovación en el sector privado para aumentar su competitividad. Los índices de innovación en Suriname son bajos, como lo demuestra la clasificación del país en el puesto 127 de 154 países en el pilar de innovación del conjunto de datos del Foro Económico Mundial de 2016. La falta de innovación no parece ser un buen indicador respecto de la capacidad del sector privado para capitalizar las oportunidades potenciales de las industrias con un potencial de crecimiento elevado. Según los diagnósticos de la Estrategia de País, hay un amplio margen para seguir incorporando a las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) locales en ámbitos como la silvicultura, la agroindustria y la manufactura, entre otros. El proyecto propuesto también contribuye a los temas transversales de diversidad e inclusión, resiliencia al cambio climático y producción y acceso a datos.
- 3.4 El proyecto propuesto también tiene sinergias y se complementa con la operación de cooperación técnica del Grupo BID titulada Promoción de la Gestión Forestal Sostenible (SU-T1130) en Suriname, cuyo objetivo es potenciar la gestión forestal sostenible en el país, promoviendo métodos de extracción de madera que reduzcan los gases de efecto invernadero entre titulares de concesiones forestales y mejorando los sistemas de información sobre la gestión forestal. La ejecución del proyecto es responsabilidad de SBB (o se realiza bajo su coordinación). A fin de fortalecer la gestión forestal sostenible, SBB elaboró directrices detalladas que cubren aspectos como el seguimiento de la tala, el transporte y la exportación de madera y la ejecución de actividades de planificación para la explotación de la madera. Durante 2018 y 2019, BID/CATIE apoyó a SBB en la creación de un sistema de información forestal sostenible de Suriname (SFISS). Se trata de una plataforma virtual de seguimiento de los bosques que rastrea las actividades de tala en Suriname con el objetivo de mejorar la gestión forestal sostenible, fomentar las prácticas forestales de las

empresas madereras privadas y las comunidades locales y reducir la tala ilegal. También está integrado al sistema nacional de información forestal para las actividades relacionadas con la estrategia REDD+. El proyecto también tiene sinergias y se complementa directamente con la operación de cooperación técnica SU-T1168 del AMZ.

- 3.5 El BID continuará apoyando el proceso de mejora y modernización del sector forestal en Suriname. El apoyo inicial se centró en la creación del sistema de información forestal sostenible del país, y la actual operación de cooperación técnica del BID se basará en dicho sistema para elaborar normas que mejoren la gestión forestal. Los siguientes pasos pueden incluir, según lo solicite el gobierno del país, un mayor apoyo a la gobernanza forestal sostenible, incentivos para mejorar el aprovechamiento de la madera, mecanismos de certificación y apoyo a la transformación industrial de la madera.
- 3.6 La solución propuesta es congruente con la vertical de agricultura y capital natural de BID Lab. El proyecto también se centra en las poblaciones pobres y vulnerables, ya que la pobreza extrema se asocia a los medios de subsistencia de las tribus indígenas y cimarronas, que habitan la región más subdesarrollada del país (la tasa de pobreza de esta zona es casi el doble de la nacional). Además, el proyecto contribuirá a los objetivos de programación de BID Lab en materia de clima, diversidad y economías pequeñas e insulares.
- 3.7 El proyecto está también alineado con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas. En concreto, el proyecto contribuirá a la consecución del ODS 9 (Industria, innovación e infraestructura) mediante la adopción de nuevas prácticas o tecnologías; el ODS 11 (Ciudades y comunidades sostenibles) al crear vínculos comerciales entre comunidades rurales y empresas urbanas; y el ODS 15 (Vida de ecosistemas terrestres) gracias a la gestión sostenible de los bosques.

B. Ampliación de escala

- 3.8 Existen oportunidades para ampliar la escala de la intervención propuesta mediante el diseño y la implementación de mecanismos financieros gestionados por una institución financiera local y capitalizados por empresas del sector privado. Este mecanismo proporcionará una gama de productos financieros que se pondrán a disposición de organizaciones locales del sector privado y titulares de concesiones comunitarias en Suriname y permitirá invertir en la transición hacia la transformación sostenible de la madera, de modo que estos también puedan acceder a oportunidades de mercado de mayor valor y beneficiarse de ellas. Para asegurar la sostenibilidad más allá del financiamiento de BID Lab, se seleccionará una institución financiera (local) adecuada para poner en marcha y gestionar el mecanismo financiero después del período de duración del proyecto. Esta institución financiera se seleccionará en función de los requisitos definidos durante las evaluaciones de diagnóstico.
- 3.9 Además, el sólido enfoque del proyecto en la creación y coordinación de una coalición de apoyo con los donantes y partes interesadas clave que trabajan activamente en distintas dimensiones del cambio dentro del sector forestal de Suriname, a nivel de los organismos públicos y de organizaciones vinculadas a los ámbitos de educación, promoción e investigación, permite establecer una

plataforma sólida susceptible a ampliación de escala. Al convocar, favorecer y apoyar a estas partes interesadas para que trabajen en pos de una transición más amplia hacia la silvicultura sostenible y logren juntas un mayor impacto, el proyecto apoyará la sostenibilidad y la ampliación de escala de la intervención más allá del financiamiento de BID Lab.

- 3.10 Además de las oportunidades de ampliación de escala mencionadas, el proyecto establecerá una base en beneficio de la sostenibilidad futura de los bosques. La lógica del modelo SUSTAME consiste en que las cadenas de valor sostenibles pueden ampliarse de forma sostenible con la mejora del entorno y las capacidades empresariales, catalizando las inversiones con el financiamiento adecuado procedente de múltiples fuentes. Los ingresos de las empresas pueden multiplicarse a través de inversiones en valor añadido mediante prácticas sostenibles²¹ sin que ello suponga aumentar los volúmenes de tala, si los actores se vuelven competitivos y fortalecen sus posiciones en el mercado. Además, apoyar el desarrollo de una cadena de producción sostenible de valor añadido para los productos de la madera proporcionará importantes beneficios al país, como un aumento del empleo, de las oportunidades económicas para los titulares de concesiones forestales de las comunidades indígenas y cimarronas y para empresas locales del sector, y de los ingresos públicos.

C. Riesgos del proyecto e institucionales

- 3.11 A partir del análisis de riesgo realizado se determinó que el nivel de riesgo del proyecto es mediano. A continuación se detallan los principales riesgos analizados y que contribuyen a esta determinación.
- 3.12 **Riesgos ambientales y sociales.** De acuerdo con los filtros de salvaguardia del Banco y a partir del análisis ambiental, social y de gobernanza realizado para la operación de cooperación técnica, este proyecto se ha clasificado en la Categoría B porque se espera que genere riesgos o impactos ambientales y sociales de intensidad moderada que pueden ser en gran medida reversibles y abordados mediante medidas de mitigación. Los principales riesgos ambientales y sociales asociados a las actividades que apoya la transacción son los siguientes: (i) la conversión y modificación de hábitats naturales y la posible pérdida de biodiversidad; (ii) la posible pérdida de servicios ecosistémicos; y (iii) la posible reticencia de comunidades indígenas involucradas actualmente con empresas madereras a cambiar sus prácticas insostenibles de extracción de madera, ya que ello significaría renunciar a las actuales fuentes de ingresos. Para reducir este riesgo el organismo ejecutor seleccionará en primer lugar a dos comunidades piloto que sean titulares de concesiones y tengan interés en asegurar beneficios a largo plazo o sostenibles (empresas pioneras) y trabajará con ellas para demostrar los beneficios de hacer una transición a una práctica sostenible. También se establecerá un mecanismo de reclamación para supervisar y

²¹ El valor añadido abarca toda la gama de productos, desde la madera aserrada y cepillada hasta las casas prefabricadas. Antes de su independencia en 1975, Suriname tenía una pujante industria maderera. La madera representaba el 12% del total de las exportaciones. Productos con valor añadido tales como suelos de parqué y viviendas prefabricadas se exportaban a Estados Unidos, Venezuela y el Caribe. Los responsables políticos han mostrado un gran interés en reactivar esta industria.

gestionar los comentarios y sugerencias de las partes interesadas de las comunidades indígenas y cimarronas que participan en el proyecto.

- 3.13 El organismo ejecutor llevará a cabo la transacción en consonancia con los principios de las normas de desempeño ambiental del BID pertinentes e informará al respecto con carácter anual a BID Lab. La información sobre los aspectos ambientales y sociales que se comunicará a BID Lab incluirá (i) evolución de la superficie de cobertura forestal, la densidad y el crecimiento de los bosques en las áreas de intervención del proyecto; (ii) comparación entre los niveles de reforestación y los de extracción en las áreas de intervención del proyecto; y (iii) actividades ejecutadas en el marco de los procedimientos de recuperación de la vida silvestre.
- 3.14 **Los riesgos adicionales identificados son los siguientes:** (i) **riesgo macroeconómico:** Suriname atraviesa actualmente una grave crisis económica y muchos agentes del sector privado de la madera están ahora principalmente centrados en sobrevivir y no en poner a prueba actividades sostenibles, sobre todo teniendo en cuenta que la explotación y exportación de troncos de madera en bruto es un negocio lucrativo. Para reducir este riesgo, la intervención se basará en la labor ya emprendida por la FAO a través de su Estrategia de Financiamiento Forestal para la selección y movilización de empresas pioneras dispuestas a hacer la transición y que cuentan con planes de inversión ya preparados. Por otro lado, recurrir a estas empresas pioneras como unidades de demostración para dar a conocer los beneficios comerciales de los enfoques sostenibles podría inspirar e incentivar una adopción más amplia de las prácticas necesarias para la transición a la producción y venta de madera y productos de madera sostenibles de Suriname; (ii) **riesgo político:** los actores que actualmente se benefician de las prácticas en vigor y de la exportación de troncos de madera en bruto tienen poder político e influencia y pueden mostrar reticencia a una transición hacia prácticas sostenibles. Para este riesgo hay varias medidas de mitigación, a saber: (a) el BID está apoyando el fortalecimiento del organismo gubernamental clave responsable de la gestión de las concesiones, el SBB; (b) Conservation International está haciendo partícipe al Gobierno de Suriname de los beneficios de la transición a prácticas de extracción y transformación sostenibles de la madera, por ejemplo facilitando una visita reciente a Gabón, otro país de alta cubierta forestal y mínima deforestación que ha puesto fin a la extracción y venta de troncos en bruto y está obteniendo beneficios económicos y de empleo en el sector gracias a ello; y (c) Suriname está interesado en monetizar el valor del carbono de sus bosques y propuso recientemente utilizar créditos del carbono para redimir sus préstamos internacionales. La conservación y la gestión sostenible de sus activos forestales reviste una importancia fundamental para el gobierno y puede generar un apoyo político y técnico de alto nivel; y (iii) **falta de participación de las partes interesadas clave:** las partes interesadas del sector están acostumbradas a trabajar en silos, por lo que es posible que no todas estén abiertas a la colaboración y que quieran proteger sus proyectos individuales. Para reducir ese riesgo, el organismo ejecutor trabajará en estrecha colaboración con la dirección de la Representación del BID en Suriname con vistas a aprovechar el poder de convocatoria y la influencia del BID como organismo de desarrollo clave, creíble y de confianza para asegurar la

colaboración. El BID es el principal socio multilateral de Suriname y proporciona casi el 80% del total del financiamiento multilateral.

- 3.15 En el diagnóstico de integridad y capacidad institucional, se consideró que el riesgo institucional es bajo.

IV. PROPUESTA DE INSTRUMENTO Y PRESUPUESTO

- 4.1 El proyecto tiene un costo total de US\$1.662.000, de los cuales US\$750.000 (45%) provendrán de BID Lab (operación de cooperación técnica SU-T1159), US\$750.000 (45%) de AMZ (operación de cooperación técnica SU-T1168) US\$162.000 (10%) de financiamiento de contrapartida en especie.
- 4.2 Creado en marzo de 2021 con la participación de varios países de la región amazónica, el Director Ejecutivo del Fondo Verde para el Clima y el Secretario General de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica, AMZ busca fomentar modelos de desarrollo económico sostenibles e inclusivos desde el punto de vista social y ambiental en la Amazonía que beneficien a sus diversas comunidades.
- 4.3 El instrumento que se utilizará es una operación de cooperación técnica no reembolsable. El financiamiento de BID Lab se utilizará principalmente para poner en marcha el programa piloto destinado a demostrar la viabilidad de las prácticas sostenibles a través de unidades de demostración, lo que generará beneficios en términos de medios de subsistencia para las comunidades tribales, y para diseñar el mecanismo de financiamiento que permitirá aumentar el nivel de inversión en el sector. Se propone utilizar los recursos de AMZ para las evaluaciones de diagnóstico, la creación de una coalición de apoyo y la capitalización y puesta en marcha del mecanismo de financiamiento que será gestionado por una entidad financiera local a fin de ampliar la escala de la transición de los actores hacia una cadena de valor más sostenible. La contribución de contrapartida se destinará a la administración del proyecto y las actividades de gobernanza.
- 4.4 El presupuesto del proyecto se resume en el cuadro a continuación.

Componentes del proyecto	BID Lab SU-T1159 (US\$)	AMZ SU-T1168 (US\$)	Recursos de contrapartida (Conservation International) (US\$)	Total (US\$)
Componente I: Estudios de diagnóstico e intercambio de conocimientos	-	135.000	-	135.000
Componente II: Coordinación y gestión de las partes interesadas	US\$0	65.000	-	65.000
Componente III: Apoyo a la obtención de beneficios para los medios de subsistencia de las comunidades indígenas y cimarrones	175.000	169.000	-	344.000
Componente IV: Fomento de la transición del sector privado	324.000	291.000	-	615.000
Administración del proyecto	181.000	90.000	162.000	433.000.000
Evaluación	40.000	-	-	40.000
Imprevistos	30.000	-	-	30.000
Total general	750.000	750.000	162.000	1.662.000
% de financiamiento	45%	45%	10%	100%

V. ORGANISMO EJECUTOR Y ESTRUCTURA DE IMPLEMENTACIÓN

A. Descripción del organismo ejecutor

- 5.1 **Stichting Conservation International Suriname (Stichting CI Suriname)**²² será el organismo ejecutor del proyecto y firmará el acuerdo con el BID.
- 5.2 Conservation International es una organización ambiental que lleva 25 años trabajando en el país y 30 años a escala internacional en 40 países para proteger la naturaleza en beneficio de la humanidad. Stichting CI Suriname se constituyó como fundación con arreglo a la legislación surinamesa el 29 de diciembre de 1992 y se registró oficialmente el 18 de enero de 1993. En los últimos 20 años ha trabajado para impulsar el desarrollo ecológico del país y la región.
- 5.3 Stichting CI Suriname ha forjado alianzas entre el gobierno, el sector privado, las comunidades locales y los actores no estatales para enfocarse en la gestión y producción climáticamente inteligentes de la concesión de permisos forestales comunitarios en Suriname. En 2017 inició un programa de gestión climáticamente inteligente en el país, que puso a prueba en el mayor bosque comunitario de Suriname de propiedad de la comunidad tribal de Matawai. Desde entonces, la fundación y la comunidad convinieron en que un 40% de las 97.000 ha de bosque comunitario funcionaría como área de conservación comunitaria. Además, a escala internacional ha colaborado con Gabón en la reestructuración de su industria maderera. Gabón prohibió la exportación de madera en rollo y ya registra un aumento de los beneficios y la creación de empleo. Recientemente Stichting CI Suriname encabezó una delegación del país en una visita de intercambio de conocimientos a Gabón para demostrar el enfoque utilizado y los resultados alcanzados hasta la fecha.

B. Estructura y mecanismo de implementación

- 5.4 **Stichting CI Suriname** creará una unidad de ejecución y la estructura necesaria para llevar a cabo las actividades del proyecto y gestionar los recursos del proyecto de manera eficaz y eficiente. También estará a cargo de presentar los informes de avance de la ejecución del proyecto. Los detalles de la estructura de la unidad de ejecución y los requisitos de presentación de informes se encuentran en el Anexo V, incluido en los archivos técnicos del proyecto.
- 5.5 Como elemento clave de la estructura y mecanismo de implementación del proyecto, se creará un **comité coordinador del proyecto** que se enfocará en el seguimiento de los resultados y los desafíos que surjan, intervendrá en el proceso participativo de toma de decisiones sobre la ejecución del proyecto y la gestión de riesgos y brindará asistencia cuando sea necesario a fin de obtener el apoyo necesario para facilitar la consecución de los objetivos del proyecto. Estará compuesto por donantes clave (incluido el BID) y partes interesadas que trabajen activamente en distintas dimensiones del cambio dentro del sector forestal en Suriname, a nivel de organismos públicos, u organizaciones vinculadas a los ámbitos de educación, promoción e investigación.

²² [Conservation International Suriname.](#)

VI. CUMPLIMIENTO DE HITOS Y ACUERDOS FIDUCIARIOS ESPECIALES

- 6.1 **Desembolso por resultados y acuerdos fiduciarios.** El organismo ejecutor se ceñirá a los acuerdos estándar de BID Lab sobre desembolso por resultados y a las políticas del BID sobre adquisiciones y contrataciones²³ y gestión financiera²⁴, según lo indicado en los Anexos V y VI.
- 6.2 Desembolso por resultados. El seguimiento del proyecto estará a cargo de la Representación del BID en Suriname y se realizará de acuerdo con las políticas de desempeño y gestión de riesgos (cumplimiento de hitos) establecidas por BID Lab. Los desembolsos del proyecto estarán condicionados a la verificación del cumplimiento de hitos (productos previamente determinados que son fundamentales para la consecución de los objetivos de desarrollo). El cumplimiento de hitos no exime al organismo ejecutor de su responsabilidad con respecto a los indicadores estipulados en la matriz de resultados y los objetivos del proyecto.
- 6.3 Gestión y supervisión financieras. El organismo ejecutor establecerá y deberá mantener registros adecuados de sus finanzas, controles internos y archivos del proyecto de conformidad con la política de gestión financiera de BID Lab. Para la adquisición de bienes y la contratación de servicios de consultoría, el organismo ejecutor aplicará los principios de las políticas del BID (documentos GN-2349-15 y GN-2350-15).

VII. DIVULGACIÓN DE INFORMACIÓN Y PROPIEDAD INTELECTUAL

- 7.1 **Divulgación de información.** La información del proyecto no se considera confidencial en virtud de la Política de Acceso a Información del BID. Por lo tanto, el presente documento es público de conformidad con dicha política²⁵.
- 7.2 **Propiedad intelectual.** El organismo ejecutor tendrá la titularidad de los derechos de propiedad intelectual de todos los trabajos producidos o los resultados obtenidos en el marco del proyecto y otorgará al Grupo BID una licencia irrevocable, mundial, perpetua, libre de derechos y no exclusiva para usar, copiar, distribuir, reproducir, presentar al público y ejecutar todos y cada uno de estos, así como para crear trabajos derivados.

²³ [Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo.](#)

²⁴ [Guía de Gestión por Hitos y Supervisión Financiera para Proyectos de Cooperación Técnica de BID Lab y Programa de Empresariado Social.](#)

²⁵ [Política de Acceso a Información.](#) y [Clasificación de Documentos de BID Lab.](#)