Documento de Cooperación Técnica (CT) (RG-T4184)

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre de la CT:	Consejos fiscales independientes para una política fiscal responsable y transparente en la postpandemia
▪ Número de CT:	RG-T4184
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Valencia Arana, Oscar Mauricio (IFD/FMM) Líder del Equipo; Munoz Miranda, Andres Felipe (IFD/FMM) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Carmen Montesinos Ibanez (IFD/FMM); Garcia Nores, Luciana Victoria (INT/RIU); Hugo Angel (ITE/IPS); Juan Carlos Cardenas Valero (INE/ENE); Maria Vitali (INT/RIU); Sara Vila Saintetienne (LEG/SGO); Felipe Nogueira
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	17 de Agosto de 2022
▪ Beneficiario:	Ministerios de Hacienda/Finanzas de Colombia, Perú y Paraguay
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 1 - Bienes públicos regionales(W1A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$630,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$120,000.00 (En-Especie)
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses de periodo de desembolso y 36 meses de periodo de ejecución
▪ Fecha de inicio requerido:	Diciembre 2022
▪ Tipos de consultores:	Individuales
▪ Unidad de Preparación:	IFD/FMM-División de Gestión Fiscal
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	IFD/FMM-División de Gestión Fiscal
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Integración económica; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

2.1 **Objetivo.** El objetivo general de este Bien Público Regional (BPR) promover la adopción y/o consolidación de los consejos fiscales (CF) en Colombia, Perú y Paraguay como parte de una estrategia de fortalecimiento de la capacidad de las instituciones presupuestarias y de restitución de la sostenibilidad de las finanzas públicas, afectada por la pandemia del COVID-19. Los objetivos específicos del BPR incluyen: (i) ofrecer propuestas sobre marcos normativos que incluyan buenos principios y prácticas que posteriormente cada país use para crear o fortalecer su CF; (ii) construir una herramienta digital para los CF que permita a los países hacer un seguimiento del cumplimiento de las reglas fiscales, identificar áreas de posibles mejoras y a crear estrategias que conlleven a fortalecer la sostenibilidad fiscal; (iii) fortalecer los CF mediante herramientas que contribuyan al seguimiento y evaluación pública e independiente de la política fiscal, esto contribuiría a elevar la

capacidad técnica de los funcionarios del CF; (iv) promover el intercambio regional de experiencias y mejores prácticas en el impacto que tienen los CFs en la política pública; y (v) reforzar los roles de los CFs en la coordinación de la política fiscal con los Ministerios de Finanzas y comunicación hacia la ciudadanía. Las metodologías e instrumentos desarrollados en el proyecto se pondrán a disposición de cualquier país interesado dado su carácter de Bien Público Regional (BPR).

- 2.2 **Justificación.** Las instituciones fiscales tienen objetivo contribuir a la estabilidad macroeconómica a través de la sostenibilidad de las finanzas públicas. La última vez que América Latina y el Caribe (ALC) intentó modernizarlas fue al comienzo de la década de los 2000, cuando se avanzó principalmente en establecer: leyes de responsabilidad fiscal, los marcos fiscales de mediano plazo, las reglas y los CF en la región. Así, entre 1999 y 2018 cerca de 14 países adoptaron alguna forma de marco fiscal de mediano plazo, pero solo nueve países de la región tienen CFs, a saber: Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Las Bahamas, México, Panamá, Perú y Uruguay.
- 2.3 Cuando se analiza el desempeño de las finanzas públicas al nivel macroeconómico encontramos que los países de la región no han logrado reducir sus desbalances fiscales y por el contrario la deuda pública ha venido en aumento. Durante la pandemia, esta situación se profundizó aún más. Los balances fiscales alcanzaron déficits de niveles de 7,5% del PIB y la deuda aumentó hacia niveles del 72% del PIB. Con la pandemia, la mayoría de los países suspendieron las reglas y queda el gran interrogante si van a retornar o no, y si retornan cual es el marco institucional idóneo para su mejor funcionamiento.
- 2.4 Los CF actúan como instituciones independientes que fortalecen los mecanismos de monitoreo y evaluación para el cumplimiento y buen desempeño de la política fiscal. A nivel internacional los CF fueron la institución presupuestaria de más rápido crecimiento en los últimos años. De acuerdo con Debrun y Kinda (2014), en 2014 existían 29 CF en el mundo, 16 de los cuales fueron creados después de 2008. A nivel de ALC encontramos que existe brechas a solucionar entre las que sobresalen: (i) existen experiencias exitosas de CF que se han establecido, pero requieren de fortalecimiento institucional para atender la nueva normalidad fiscal de déficits profundos y altos niveles de endeudamiento en la región; (ii) un gran número de países poseen reglas fiscales pero sus acuerdos institucionales necesitan apoyo para transicionar hacia un nivel de madurez que fortalezca el cumplimiento de las reglas mediante CF. Estos países pueden beneficiarse de las lecciones aprendidas por sus pares y sentar las bases necesarias para una correcta implementación; (iii) hay países que no tienen reglas ni CF, pero la externalidad generada por el bien público permitirá abrir el camino para el desarrollo de instituciones fiscales responsables. La actual coyuntura ofrece una oportunidad histórica para cerrar brechas en la institucionalidad fiscal. El BPR tiene el potencial de proveer herramientas analíticas y habilidades para impulsar políticas fiscales responsables incrementando la institucionalidad de cada país. En el caso de Colombia y Perú, se busca fortalecer la institucionalidad de los CF para adaptarse a la situación fiscal post-COVID y en Paraguay se espera fortalecer el cumplimiento de la regla fiscal mediante el restablecimiento del CF.
- 2.5 **Alineación estratégica.** Esta CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea con: (i) el desafío de integración económica, en su pilar de cooperación funcional al promover la acción colectiva y la cooperación Sur-Sur en ALC para abordar los desafíos y las oportunidades de desarrollo colectivo; y (ii) el área transversal de Instituciones y Estado de Derecho, mediante el fortalecimiento de los Ministerio de Hacienda a través

del fortalecimiento institucional de los CF. La CT está alineada con el Programa de Desarrollo Estratégico del Capital Ordinario (GN-2819-14) a través de los objetivos la Ventanilla 1A que incluye la Iniciativa de Bienes Públicos Regionales en tanto busca promover la acción colectiva y la cooperación Sur-Sur para abordar los desafíos de estabilidad fiscal entre Colombia, Paraguay y Perú. Esta CT también está alineada con el Marco Sectorial de Política y Gestión Fiscal (GN-2831-8) que enfatiza la importancia de fortalecer la capacidad institucional del sector público para diseñar e implementar políticas fiscales con una trayectoria sostenible y de desarrollo económico mediante el desarrollo de herramientas digitales y metodologías para los CF en los países de ALC. Finalmente, los objetivos a actividades de esta TC están alineadas con las estrategias país de los beneficiarios, así : (i) la Estrategia de País del Grupo BID con Colombia 2019-2022 (GN-2972) al contribuir con el objetivo estratégico de “Incrementar la calidad del gasto y la capacidad de gestión de la inversión pública en todos los niveles de gobierno”; (ii) la Estrategia de País del Grupo BID con Perú 2022-2026. Versión revisada (GN-3110-1) al contribuir con el objetivo estratégico de “Potenciamiento de la efectividad e institucionalidad en la administración pública” y (iii) Estrategia de País del Grupo BID con Paraguay 2019-2023 (GN-2958) al contribuir con el objetivo estratégico de “Fortalecer las capacidades de gestión pública”.

- 2.6 **Contribución al programa operativo del Banco.** Esta CT se coordinará con otros proyectos en curso que apoyan actividades destinadas a fortalecer las instituciones macro fiscales. Por ejemplo, con la ATN/OC-18398-RG (Monitoreo Macro-Fiscal para ALC en la Pandemia y Post-Pandemia, RG-T3751) que brinda apoyo técnico a los Ministerios de Hacienda para construir marcos macro fiscales y estrategias fiscales más sólidas. Así como, la recién aprobada ATN/OC-19672-RG (Análisis de riesgos fiscales, monitoreo de ALC y opciones de política con crecimiento inclusivo, RG-T4055) que busca fortalecer el marco macro-fiscal para recuperar la senda de la consolidación fiscal y diseñar políticas pospandemia para generar crecimiento sostenible de mediano plazo.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente I. Herramientas metodológicas y digitales (US\$180.000).** El objetivo de este componente es Desarrollo de herramientas metodológicas y digitales que incrementen la capacidad analítica de los CF para evaluar la política y el desempeño fiscal en Colombia, Perú y Paraguay. Este componente financiará las siguientes actividades, que permitirán un conjunto de herramientas de permitan: (i) monitorear la evolución de las finanzas públicas; (ii) evaluar el cumplimiento de las metas y reglas fiscales; (iii) entender y medir el impacto sobre la sostenibilidad fiscal de las decisiones de política fiscal implementadas por el Ejecutivo; y (iv) ofrecer alternativas para el mejoramiento de dicha política en los países beneficiarios.
- 3.2 **Componente II. Conocimiento e Investigación (US\$80.000).** El objetivo de este componente es identificar las brechas de los CFs de ALC y las mejores prácticas internacionales que pueden ser adaptadas en la región. Este componente financiará las siguientes actividades: (i) análisis de las mejores prácticas internacionales en el diseño e implementación de CFs; (ii) identificación de las brechas de los CFs y mejores prácticas internacionales; y (iii) desarrollo de metodologías para evaluar el cumplimiento de las reglas fiscales.

- 3.3 **Componente III. Desarrollo de Planes Estratégicos (US\$80.000).** El objetivo de este componente es la construcción de capacidades institucionales que permitan la creación, consolidación y adecuado fortalecimiento de los CF como resultado del análisis mejores prácticas internacionales. Este componente financiará la siguiente actividad: consultoría que proponga acciones para : (i) implementar exitosamente el CF en Paraguay, que ya existe pero que se ha suspendido desde la pandemia de COVID-19 y el gobierno espera reactivar en la [Ley de Responsabilidad Fiscal 2.0](#) y (ii) mejorar al desarrollo de los planes estratégicos de las CF de Colombia y Perú, en aspectos como independencia, estabilidad institucional, acceso a datos, divulgación pública y abierta, y rendición de cuentas, reconociendo las condiciones contextuales propias de la región y los países beneficiarios del BPR y (iii) adaptar las estrategias fiscales en la postpandemia para que contribuyan a que los países retornen a sendas de consolidación fiscal.
- 3.4 **Componente IV. Apoyo a Consejos Fiscales y Actividades de Diseminación (US\$200.000).** El objetivo de este componente es apoyar a los CF de Colombia, Perú y Paraguay y fortalecer su institucionalidad. Este componente financiará las siguientes actividades: (i) la producción de conocimiento y divulgación que fortalezca las habilidades técnicas y gerenciales de los CF, mediante la ampliación y profundización del entendimiento sobre la situación fiscal y de las instituciones fiscales en el mundo y en ALC; y (ii) talleres de trabajo de los CF y de los países beneficiarios del BPR.
- 3.5 **Administración y Evaluación (US\$90.000).** Estos recursos financiarán: (i) la contratación de un Coordinador a tiempo parcial que desarrollo de actividades del proyecto y (ii) la evaluación final externa de cumplimiento de los objetivos del BPR.
- 3.6 Todos los productos de conocimiento derivados de esta CT serán propiedad intelectual del Banco. Los productos de conocimiento se publicarán a través de la página web del Banco y otros canales de comunicación oficiales, brindando alcance y sostenibilidad a largo plazo a los resultados y productos del BPR.
- 3.7 **Resultados Esperados.** Al final la ejecución de este BPR se espera fortalecer los CF de Colombia, Perú y Paraguay para que contribuyan más efectivamente como mecanismo para inducir a una mejor elaboración de la política fiscal en estos tres países. En particular, las metodologías e instrumentos que se desarrollarán permitirán: (i) construir un marco metodológico que permita el análisis macro-fiscal e institucional facilitando la identificación de posibles brechas; (ii) promover mejores prácticas internacionales para el diseño e implementación de los CF; (iii) elevar la capacidad técnica de los países para una mejor estimación de los pronósticos fiscales, corrigiendo los problemas de sobreoptimismo en las proyecciones que comúnmente ocurren en las programaciones fiscales de los gobiernos; (iv) proveer soporte en el diseño de las estrategias fiscales de los países para una mejor implementación y seguimiento de la política fiscal; y (v) apoyar la adaptación de las estrategias fiscales en la postpandemia para que contribuyan a que los países retornen a sendas de consolidación fiscal de acuerdo con el componente III. Los productos de conocimiento se publicarán a través de la página web del Banco y otros canales de comunicación oficiales, brindando alcance y sostenibilidad a largo plazo a los resultados y productos del BPR.
- 3.8 El costo de esta CT es US\$630.000, financiada por el Banco a través de la Iniciativa de Bienes Públicos Regionales del Programa de Desarrollo Estratégico para la Integración (RIN) (GN-2819-14). El período de ejecución de la CT es de 36 meses, y el período de desembolso es de 36 meses. Los países beneficiarios (Colombia, Perú

y Uruguay) realizarán un aporte en especie valorado en US\$40.000 cada uno, por un total de US\$120.000, como contribución del tiempo dedicado a: (i) dedicación en la revisión de las herramientas metodológicas; (ii) la revisión y evaluación de mejores prácticas internacionales; y (iii) la coorganización y participación en reuniones y talleres nacionales-regionales.

Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo (US\$)	Contrapartida Local (aporte en especie)	Financiamiento Total (US\$)
Componente I. Formación de Capacidades.	El objetivo de este componente es Desarrollo de herramientas metodológicas y digitales que incrementen la capacidad analítica de los CF para evaluar la política y el desempeño fiscal en ALC	180.000	20.000	200.000
Componente II. Conocimiento e Investigación	El objetivo de este componente es identificar las brechas de los CF de ALC y las mejores prácticas internacionales que pueden ser adaptadas en la región	80.000	20.000	100.000
Componente III. Desarrollo de Planes Estratégicos	El objetivo de este componente es la construcción de capacidades institucionales que permitan la creación, consolidación y adecuado fortalecimiento de los CF a través de la evaluación de mejores prácticas internacionales	80.000	40.000	120.000
Componente IV. Apoyo a Consejos Fiscales y Actividades de Diseminación	El objetivo de este componente es apoyar a los CF de ALC y fortalecer su institucionalidad	200.000	40.000	240.000
Coordinación y administración financiera		60.000	0	60.000
Evaluación		30.000	0	30.000
Total		630.000	120.000	750.000

3.9 Supervisión, monitoreo y evaluación. El jefe de equipo de la CT será el responsable del monitoreo y evaluación, del cumplimiento de los objetivos, indicadores y metas, así como de la ejecución financiera, con base en el plan de ejecución que será presentado una vez al año. La evaluación de los resultados de la CT será consistente con el marco de resultados de la Estrategia para el fortalecimiento y uso de sistemas nacionales del Banco (GN-2538-14). Los productos y resultados alcanzados con la CT serán comunicados y diseminados oportunamente con todas las partes interesadas.

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 El proyecto contará con la siguiente estructura de ejecución: (i) el BID como Agencia Ejecutora; (ii) un Comité Directivo integrado por los países participantes; y (iii) un Coordinador de Proyecto.
- 4.2 **Agencia Ejecutora.** El BID a través de IFD/FMM ejecutará esta operación. El jefe de equipo de la CT será responsable de la administración, planificación, control y supervisión de los recursos financieros asignados, así como todas las actividades relacionadas con la adecuada preparación y programación de la operación. Contará con la colaboración de los especialistas en las Oficinas de País para las actividades en los países participantes.
- 4.3 **Comité Directivo (CD).** El CD será la instancia de planificación y decisión del proyecto y tendrá al menos una reunión virtual cada tres meses. El CD estará integrado por un delegado de los Ministerios de Finanzas y/o Hacienda de los países beneficiarios, y un suplente que actúe en ausencia del principal. Las principales funciones del CD serán facilitar la ejecución del proyecto mediante el contacto y cooperación con los Ministerios de Finanzas y/o Hacienda y la revisión de los insumos técnicos y productos que se generen en el marco del proyecto.
- 4.4 **Coordinador del Proyecto.** Para poder apoyar en la coordinación y desarrollo de actividades, se propone un rubro en el presupuesto para la contratación de un coordinador a tiempo parcial. Las principales funciones y responsabilidades del coordinador serán: (i) la administración del plan de trabajo; (ii) remitir informes de progreso; (iii) la gestión de actividades para el cumplimiento de los productos del programa de acuerdo con los procedimientos y políticas del Banco; (iv) la gestión financiera del programa; y (v) mantener un registro actualizado de los indicadores de seguimiento.
- 4.5 **Evaluación.** Se contratará una evaluación final externa para determinar el nivel de cumplimiento de los objetivos del BPR, la cual deberá ser realizada de acuerdo con las políticas del Banco y presentada a más tardar 90 días después del último desembolso de recursos del financiamiento. Para esto, se realizará una encuesta entre los países participantes del BPR que permita hacer evaluar la utilidad de las herramientas desarrolladas y estudios con el propósito de apoyar el proceso de consolidación de los CF. Se trabajará de la mano con el Departamento de Conocimiento, Innovación y Comunicaciones (KIC) para asegurar una metodología de apropiación efectiva del BPR por parte de los países participantes.
- 4.6 **Adquisiciones.** El Banco contratará los servicios de consultores individuales, firmas consultoras y servicios diferentes de consultoría de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco y según se han incluido en el Plan de Adquisiciones. En los Términos de Referencia de las consultorías, si aplica, se incluirán requerimientos para consultar con la sociedad civil y/o con grupos de usuarios para asegurar que los productos realizados se alineen con sus necesidades. Las actividades serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco: (i) contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo con la política GN-2303-28. Cualquier derecho de

propiedad intelectual que puedan surgir con ocasión de los productos financiados bajo esta CT serán propiedad del Banco.

V. Riesgos importantes

- 5.1 Los riesgos de este proyecto son bajos, pero el mayor riesgo está relacionado con la disponibilidad de información de calidad de los Ministerios de Hacienda o agencias similares para el desarrollo de los diferentes productos de la CT. Para mitigar este riesgo, los datos de los modelos se basarán en fuentes públicas y oficiales que permitan la replicabilidad de las estimaciones y el mantenimiento de los modelos. Además, los datos y el modelo se utilizarán en el futuro para el análisis de seguimiento continuo de los países.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No se prevé ninguna excepción a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Esta CT no financiará estudios de factibilidad o prefactibilidad de proyectos de inversión con estudios ambientales y sociales asociados; por lo tanto, está excluida del alcance del Marco de Política Ambiental y Social (GN-2965-23) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Matriz de Resultados - RG-T4184](#)

[Términos de Referencia - RG-T4184](#)

[Plan de Adquisiciones - RG-T4184](#)