



Operation Number: **BR-L1387**  
 Year- PMR Cycle: **Second period Jan-Dec 2015**  
 Last Update: **3/18/2016**  
 PMR Validation Stage: **Validated by Representative**

Chief of Operations validation date: **03/31/2016**  
 Division Chief validation date: **04/08/2016**  
 Country Representative validation date: **04/28/2016**

Inter-American Development Bank - IDB  
 Office of Strategic Planning and Development Effectiveness

## Operation Profile

### Basic Data

Operation name:	Present State Project: Citizen Security in Espírito Santo	Loan Number:	3279/OC-BR
Executing Agency (EA):	Secretaria de Estado de Governo		
Team Leader:	Capriolo,Dino	Sector/Subsector:	CITIZEN SAFETY
Operation Type:	Loan Operation	Overall Stage:	Approved/Pending Eligibility
Lending Instrument:	Investment Loan	Country:	BRAZIL
Borrower:	ESTADO DO ESPIRITU SANTO	Convergence related Operation(s):	

### Total Cost and Source

	Original IDB	Current Active IDB	Local Counterpart	Co-Financing/Country	Total operation cost - Original Estimate
BR-L1387	\$56,000,000.00	\$56,000,000.00	\$14,000,000.00	\$0.00	\$70,000,000.00

### Available Funds (US\$)

	Current IDB	Disb. Amount to Date	% Disbursed	Undisbursed Balance
BR-L1387	\$56,000,000.00	\$0.00	0.00%	\$56,000,000.00

### Environmental and Social Safeguards

Main Operation	
Impacts Category:	B
Safeguard Performance Rating:	
Safeguard Performance Rating - Rationale:	

### Reformulation Information

Main Operation	
Was/Were the objective(s) of this operation reformulated?	NO
Date of approval:	

## Results Matrix

### Impacts

Impact:	0 Contribuir para a redução dos índices de crimes violentos (homicídios e roubos) em 08 municípios no ES
Observation:	

Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	EOP
------------	--------	-----------------	----------	---------------	-----------------------	--------------	-----

0.0 Homicídios nos 08 Municípios						A taxa foi calculada em função de 1.122 homicídios em uma população total de 1.982.105. O monitoramento deste indicador como dos outros se realizara como parte da implementação do Programa. A projeção das taxas para 2018 toma em conta a tendência de redução observada nos três anos (2011 a 2013) e um impacto conversador de 20% considerando as intervenções propostas e os resultados alcançados em outros programas: Fica Vivo impacto atribuível de uma redução de 69% no número de homicídios; Diadema, alcançou redução de 85% de homicídios de jovens entre 16 a 20 anos de idade.	<b>P</b>	35.60
							<b>P(a)</b>	35.60
							<b>A</b>	
		Taxa por 100 Mil Hab.	56.60	2013	SEAE e SESP			

0.1 Homicídios de Afrodescendentes (pardos e pretos) nos 08 Municípios		Taxa por 100 Mil Hab.	81.70	2013	SEAE e SESP	No ano de 2013 havia nos 08 municípios 1.228.905 afrodescendentes. Destes 1.004 foram vítimas de homicídios (estimativa com base no IBGE e informação da GEAC/SESP-ES). A projeção de taxas para 2018 toma em conta a tendência de redução observada nos três anos (2011 a 2013) e impacto conservador de 20% considerando as intervenções propostas e os resultados alcançados em outros programas: Fica Vivo impacto atribuível de redução de 69% no número de homicídios; Diadema, alcançou redução 85% de homicídios de jovens entre 16 a 20 anos de idade.	<b>P</b>	47.00
						<b>P(a)</b>	47.00	
						<b>A</b>		

0.2 Roubos nos 08 Municípios						Taxa por 100 Mil Hab.	834.00	2013	SEAE e SESP	O número de roubos observado em 2013 foi de 16.525 nos 08 municípios, cuja população era de 1.982.105. A meta de redução de taxa é de 20% em função dos programas de policiamento comunitário e de prevenção: Programa IGESP contribuiu com uma redução de 24% nos delitos contra o patrimônio, o que significa voltar à taxa observada em 2011.	P	668.00
					P(a)						668.00	
					A							

**Impact:** 1 Cidades beneficiadas com projetos de Segurança Cidadã

**Observation:**

Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	EOP	
1.0 Cidades beneficiadas com projetos de Segurança Cidadã	RF	Cities	0.00	2015			P	8.00
							P(a)	
							A	

 RF - RF Indicator
  SI - Sector Indicator
  CI - Country Indicator
  PG - Pro-Gender
  PE - Pro-Ethnicity

## Outcomes

**Outcome:** 0 Resultado 1: Aumentar a efetividade das Polícias Civil e Militar no controle e investigação da criminalidade violenta em 08 Municípios do Espírito Santo

**Observation:**

Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	EOP	
0.0 Homicídios de jovens de 15 e 24 anos de idade nos 08 Municípios						A taxa foi calculada em função de 514 homicídios com uma população total de 356.210. O monitoramento deste indicador e de outros	P	97.10
							P(a)	97.10
							A	

		Taxa por 100 Mil Hab.	144.20	2013	SEAE e SESP	será realizad o como parte da impleme ntação do program a. A projeção das taxas para 2018 toma em conta a tendênci a de redução observa da nos três anos (2011 a 2103), e um impacto conserv ador de 30%, consider ando as interven ções proposta s e os resultad os alcança dos em outros program as: Fica Vivo impacto atribuíve l de uma redução de 69% no número de homicídi os; Diadem a, alcanço u redução de 85% nos homicídi os de jovens entre 16 a 20 anos de idade.
0.1 Homicídios de jovens afrodescendent es de 15 e 24						No ano de 2013 havia nos 08
						<b>P</b> 120.60
						<b>P(a)</b> 120.60
						<b>A</b>

anos de idade nos 08 Municípios

Taxa por 100 Mil Hab.

197.30

2013

SEAE e SESP

municípios  
231.536 afrodescendentes de 15 a 24 anos de idade. Destes, 472 foram vítimas de homicídio (estimativa com base no IBGE e Informação da GEAC/SESP-ES). A projeção das taxas para 2018 toma em conta a tendência de redução observada nos três anos (2011 a 2103), e um impacto conservador de 30%, considerando as intervenções propostas e os resultados alcançados em outros programas: Fica Vivo impacto atribuível de uma redução de 69% no número de homicídios; Diadema, alcanço

					u redução de 85% nos homicídios de jovens entre 16 a 20 anos de idade.		
0.2 Investigação de homicídios esclarecidos no Espírito Santo dentro de 01 ano e enviados ao Ministério Público.					Este indicado r refere- se a porcenta gem de todas as investig ações de homicídios realizad as pela Policia Civil, nas quais: (i) - é identific ado o autor material do crime; e (ii) - o caso é enviado à consider ação do Ministéri o Público. Em 2012 foram registrad os 1.474 homicídios, dos quais 675 foram esclarec idos e enviados ao Ministéri o Público (fonte SEAE - Fevereiro 2014). O dado da linha de base correspo nde aos casos	<b>P</b>	66.00
						<b>P(a)</b>	66.00
						<b>A</b>	

%

46.00

2012

SEAE e  
SESP

do Espírito Santo no ano de 2012. O impacto reconhece que o maior esforço para redução do estoque de investigações já foi realizado, e que o programa continuará seu esforço dentro da tendência observada entre 2011 e 2012 de um incremento anual de 4 pontos percentuais, e que o projeto terá como foco a melhoria da qualidade das investigações. A meta proposta é consistente com o desempenho da Polícia Civil, no cumprimento dos objetivos do Programa Federal Meta 2 (alcançando a

					<p>solução de 55% nos crimes em aberto cometidos antes de 2008), é consistente com o incremento da eficácia para resolver delitos contra o patrimônio, e violentos observados em outros programas de nível internacional: Garicao, L. &amp; Heaton, P (2010). As atividades de fortalecimento e de sistema de apoio à sua gestão tiveram um impacto no incremento da eficácia da polícia para resolver delitos contra o patrimônio, e violentos de 2,31% e 9,36% respectivamente.</p>		
0.3 Homicídios encaminhados pela polícia ao					A porcentagem de	<b>P</b>	8.00

Ministério  
Público e  
denunciados no  
Espírito Santo

%

2.20

2013

SEAE e  
SESP

denúncias sobre o total de casos é um indicador da capacidade de esclarecimento do crime no Espírito Santo. Refere-se ao número de homicídios nos quais a Polícia Civil finalizou um inquérito e enviou sua informação ao Ministério Público. Houve 80 denúncias referentes a 3.610 inquéritos no período de 2008 a 2009. A meta estaria 2 pontos percentuais acima da média do Brasil, dado a melhora na qualidade dos inquéritos, graças aos investimentos em capacitação e procedimentos.

P(a)	8.00
A	

					<p>A meta proposta é consistente com o desempenho da Polícia Civil no cumprimento dos objetivos da Meta 2 do Programa Federal: Impunidade como testemunha (alcançando a denúncia de 6% dos crimes em aberto cometidos antes de 2008), e com a evidência internacional identificada para o indicador R.1.3.</p>		
<p>0.4 Registros de roubo em que se identifica autoria dentro de um ano e enviados ao Ministério Público em 08 Municípios.</p>					<p>Em 2012, dos 15.016 roubos registrados, somente 648 roubos nos 08 municípios tiveram sua autoria identificada. A projeção de taxa para 2018 toma em conta a tendência de</p>	<b>P</b>	11.10
						<b>P(a)</b>	11.10
						<b>A</b>	

%

4.30

2012

SEAE e  
SESP

aumento observado nos anos de 2010 a 2012 de 2,8%, o que levaria a uma meta em 2018 de 10% e um impacto adicional conversador de 10%, considerando as intervenções propostas e os resultados alcançados em outros Programas: Tuffin, Morris, & Poole (2006), que indica que uma maior presença policial nos bairros priorizados - incluindo a resposta focalizada e a participação ativa das comunidades residentes - reduziu o crime em 4% nos locais que receberam tratamento, em comparação com os locais

que serviram de controle. Neste sentido, Kenny (Colômbia 2011), sinalizou que 61% indicou que deveria fazer todo o possível para ajudar a polícia, a resolver o crime e prender os autores. Espera-se que a porcentagem de registros aumente, em função das atividades de policiamento comunitário.

**Outcome:** 0 Resultado 2: Incrementar as oportunidades de inclusão social dos jovens entre 15 a 24 anos de idade, em condições de risco à violência

**Observation:**

Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	EOP	
							P	P(a)
0.0 Jovens de 15 a 20 anos de idade que cursavam o ensino médio no ano anterior e abandonaram a escola em 08 Municípios.						A página web "Todos pela Educação" publica periodicamente estes indicadores: www.todospelaeducacao.org.br. A taxa de abandono escolar no	P	5.70
							P(a)	5.70
							A	

Taxa

7.90

2011

SEAE

ensino médio do período de 2005 a 2012, foi reduzida de 3,5 pontos percentuais ou 0,5% ao ano. Esta tendência sugere que em 2018 a taxa de abandono, alcançar à 5,9%. Adicionalmente, tomamos em conta o impacto marginal de uma redução de 0,2 como resultado de impacto do Programa, o que é consistente com a evidência internacional: "Effectiveness of Mentoring Programs for Youth: A Meta Analytic Review" - David L. DuBois, Bruce E. Holloway, Jeffrey C. Valentin e Harris Cooper, 2002), que

						sugere um impacto de 0,18 desvios da variável de resultado.		
0.1 Jovens de 15 a 24 anos de idade sem ensino fundamental concluído em 08 Municípios.						A linha de base foi obtida de dados do censo de 2011 publicado pelo IBGE, e será ajustada com duas pesquisas: ao início e ao final do Programa. Em 2011 existiam 160.920 de um total de 345.327 jovens de 15 a 24 anos de idade, que não haviam terminado o ensino fundamental nos 08 municípios. O Programa atenderá 23.179 do universo nos municípios.	<b>P</b>	39.00
							<b>P(a)</b>	39.00
								<b>A</b>
		Taxa	46.00	2011	SEAE			

0.2 Jovens de 15 a 24 anos de idade que trabalham nos 08 Municípios.			%	48.70	2011	SEAE	A linha de base foi obtida de dados do censo demográfico de 2010 publicado pelo IBGE. Dos 160.920 jovens sem ensino fundamental completo, 78.368 estavam trabalhando em 2011. O Programa terá um impacto de 24.500 novos jovens no mercado de trabalho.	<b>P</b>	64.00
								<b>P(a)</b>	64.00
								<b>A</b>	
0.3 Jovens de 15 a 24 anos de idade afrodescendentes que trabalham nos 08 Municípios.							Em 2010 havia 78.368 jovens sem ensino fundamental completo estavam trabalhando nos 08 municípios. Destes, 68,7% (53.844) eram afrodescendentes. Nestes municípios, 81% são afrodescendentes, o que	<b>P</b>	56.50
								<b>P(a)</b>	56.50
								<b>A</b>	



		%	96.00	2012	SEAE e SESP	comunidades, que indica uma redução de 33%. "New pool programs help to reduce local crime", Smith, B. (1993), Recreation Exchange, vol. 5, no. 3. Resultado: O vandalismo e os roubos diminuíram em 85% graças ao Programa com o uso de Piscinas. A linha de base, em 96%, corresponde a 622 jovens de 648 casos de roubo com autoria identificada.
--	--	---	-------	------	-------------	---

**Outcome:** 0 Resultado 3: Reduzir a reincidência delitiva dos jovens

**Observation:**

Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	EOP	
							P	P(a)
0.0 Jovens egressos do ano anterior e que voltaram a ingressar aos centros IASES para servir uma nova medida de internação no Espírito Santo.						Em 2012, havia 62 jovens com menos de 17 anos de idade cumprindo medida de	P	38.00
							P(a)	38.00
							A	

Taxa

48.80

2013

SEAE e IASES

internaç  
ão, dos  
quais 30  
retornar  
am ao  
IASES  
para  
servir  
uma  
nova  
medida  
de  
internaç  
ão em  
2013, o  
que  
significa  
uma  
taxa de  
reingres  
so de  
48,8%. A  
meta foi  
estimad  
a em  
função  
de que  
serão  
impleme  
ntados  
serviços  
para  
apoio à  
reinserç  
ão  
social  
dos  
egresso  
s e um  
impacto  
conserv  
ador de  
redução  
de 20%.  
Este  
impacto  
é  
consiste  
nte com  
a  
evidênci  
a  
internaci  
onal,  
que  
sugere  
uma  
redução  
de 53%.  
"Metodol  
ogia de  
Tratamie  
nto del  
Comport  
amiento  
Cognitiv  
o de  
Infractor  
es  
Jóvenes  
y  
Adultos"  
, Lipsey,

						M. Landenb erger, N.A., Wilson, S. J. (2007).	
--	--	--	--	--	--	---	--

 RF - RF Indicator     SI - Sector Indicator     CI - Country Indicator     PG - Pro-Gender     PE - Pro-Ethnicity

## Outputs: Annual Physical and Financial Progress

Componente I - Melhoria da efetividade policial para o controle e investigação do crime		Physical Progress		Financial Progress	
Outputs	Unit of Measure	EOP		EOP	
1.1 - Modelo de planejamento e gestão integrada orientada para resultados da segurança pública implementado e em funcionamento.	Modelo	P	4.00	P	3,695,652.17
		P(a)	4.00	P(a)	3,695,652.17
		A	0.00	A	0.00
1.2 - Efetivos policiais capacitados em atendimento à Comunidade, Direitos Humanos e Análise Criminal, utilizando suas novas competências adquiridas.	Efetivos	P	2,618.00	P	2,725,727.04
		P(a)	2,618.00	P(a)	2,725,727.04
		A	0.00	A	0.00
1.3 - Núcleos de polícia comunitária implantados e em funcionamento com efetivos policiais capacitados e equipamento adequado para a execução de funções de polícia comunitária.	Núcleos	P	14.00	P	9,737,440.88
		P(a)	14.00	P(a)	9,737,440.88
		A	0.00	A	0.00
1.4 - Centro Integrado de Perícia Técnico-Científica do Espírito Santo, construído, equipado e em funcionamento.	Centro	P	1.00	P	11,450,000.00
		P(a)	1.00	P(a)	11,450,000.00
		A	0.00	A	0.00
1.5 - Conselhos Comunitários de Segurança nos municípios do Programa fortalecidos e em funcionamento.	Conselhos	P	16.00	P	141,180.00
		P(a)	16.00	P(a)	141,180.00
		A	0.00	A	0.00
1.6 - Certificação Semestral do funcionamento adequado do controle interno e externo da polícia nos territórios do programa.	Certificação	P	10.00	P	250,000.00
		P(a)	10.00	P(a)	250,000.00
		A	0.00	A	0.00
<b>Componente II - Prevenção Social da Violência para a População Jovem</b>		<b>Physical Progress</b>		<b>Financial Progress</b>	
<b>Outputs</b>	<b>Unit of Measure</b>	<b>EOP</b>		<b>EOP</b>	
2.1 - Estabelecimento de uma Rede com 15 Centros Comunitários de serviços de prevenção da violência juvenil nos territórios do programa funcionando.	Rede	P	1.00	P	27,999,999.96
		P(a)	1.00	P(a)	27,999,999.96
		A	0.00	A	0.00
<b>Componente III - Modernização do Processo de Ressocialização</b>		<b>Physical Progress</b>		<b>Financial Progress</b>	
<b>Outputs</b>	<b>Unit of Measure</b>	<b>EOP</b>		<b>EOP</b>	
3.1 - Sistema de gestão, monitoramento e avaliação de desempenho dos centros IASES, incluindo videomonitoramento das instalações, implantado e em funcionamento.	Sistema	P	1.00	P	3,411,580.64
		P(a)	1.00	P(a)	3,411,580.64
		A	0.00	A	0.00
3.2 - Servidores públicos que atuam nos centros IASES capacitados.	Servidores	P	925.00	P	1,480,495.14
		P(a)	925.00	P(a)	1,480,495.14
		A	0.00	A	0.00
3.3 - Modelo de atendimento aos jovens infratores desenvolvido e implementado, envolvendo o setor privado na formação profissional e reintegração dos jovens socioeducandos e o fortalecimento do vínculo com a família e comunidade de origem.	Modelo	P	1.00	P	3,913,043.40
		P(a)	1.00	P(a)	3,913,043.40
		A	0.00	A	0.00

3.4. - Sistema de monitoramento e apoio à reintegração de jovens egressos dos centros, desenvolvido e em funcionamento.	Sistema	<b>P</b>	1.00	<b>P</b>	1,794,880.80
		<b>P(a)</b>	1.00	<b>P(a)</b>	1,794,880.80
		<b>A</b>	0.00	<b>A</b>	0.00
<b>Administração do Projeto</b>		<b>Physical Progress</b>		<b>Financial Progress</b>	
<b>Outputs</b>	<b>Unit of Measure</b>	<b>EOP</b>		<b>EOP</b>	
4.1. - Estruturação da Unidade de Gestão do Programa.	UGP	<b>P</b>	1.00	<b>P</b>	2,076,086.98
		<b>P(a)</b>	1.00	<b>P(a)</b>	2,076,086.98
		<b>A</b>	0.00	<b>A</b>	0.00
4.2. - Sistemática de monitoramento e avaliação do Programa.	Sistema	<b>P</b>	1.00	<b>P</b>	1,323,912.99
		<b>P(a)</b>	1.00	<b>P(a)</b>	1,323,912.99
		<b>A</b>	0.00	<b>A</b>	0.00

<b>Total Cost</b>		<b>Total Cost</b>
	<b>P</b>	\$70,000,000.00
	<b>P(a)</b>	\$70,000,000.00
	<b>A</b>	

### Changes to the Matrix

No information related to this operation.

Please note that the Overall Stage represents the stage of the operation at the time of this report's publication, which might not necessarily match the stage of the operation during the PMR Cycle to which the report pertains.