

PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA
26 DE MARZO DE 2009

I. INFORMACIÓN BÁSICA DEL PROYECTO

Título del proyecto:	Apoyo Técnico a PROCIDADES-Programa de Desarrollo Municipal Integrado del Municipio de Novo Hamburgo		
Número de proyecto:	BR-T1119		
Equipo de proyecto:	Carlos Guaipatín (SCL/SCT) Jefe de equipo; Vanderleia Radaelli (SCL/SCT); Eduardo Sierra (CSC/CBR); Marcia Silvia Casseb (FMM/CBR); Cynthia Colaiacovo (LEG) y Patricia Reyna (SCL/SCT).		
Organismo ejecutor:	Banco Interamericano de Desarrollo/SCT		
Organismo beneficiario:	Prefectura de Novo Hamburgo		
Beneficiarios:	Brasil		
Plan de financiamiento:	IDB ¹ : (Fondo General de Cooperación de España)	Euro	486.137
	Contraparte local:	Euro	186.408
	Total	Euro	672.545

II. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

A. Antecedentes y justificación

2.1 PROCIDADES² es un mecanismo de crédito del Banco Interamericano de Desarrollo destinado a financiar proyectos de desarrollo urbano integrado de los gobiernos municipales de Brasil. El Municipio de Novo Hamburgo, en el Estado de *Rio Grande do Sul*, solicitó el apoyo del BID, a través de Procidades, para preparar un Programa de desarrollo urbano de US\$43,5 millones (BR-L1187), que financiará componentes de infraestructura, mejora de barrios y desarrollo económico local.

¹ Esta cooperación técnica ha sido solicitada por el equivalente de US\$725.000 (financiados por el Fondo General de Cooperación de España); y un aporte de la contraparte no financiera equivalente a US\$275.000, para un total de US\$1.000.000. El equivalente en euros ha sido calculado a la tasa de cambio del 14 de agosto de 2008, que es: 1 euro= 1,48003 dólares.

² Aprobado en 2005, Procidades financia proyectos de desarrollo urbano por valor de hasta US\$50 millones, que pueden incluir la mejora de: las condiciones de infraestructura urbana, transporte, la capacidad de gestión institucional y los servicios públicos.

- 2.2 Novo Hamburgo, conocida como la “*capital nacional del calzado*”³, tiene una población de total de 262.164 habitantes, está próximo a la capital del Estado, Porto Alegre, y pertenece a su área metropolitana. Se trata de la quinta mayor economía del Estado con un PIB de 3.731⁴ millones de reales, Su actividad económica principal está centrada en la cadena cuero-calzadista y los sectores relacionados⁵. Gracias al empuje de este sector, que en Brasil siempre mostró un coeficiente de exportación elevado y amplios superávits en la balanza comercial, la balanza comercial de Novo Hamburgo creció a un ritmo anual del 5,5% en el período 1998-2004⁶.
- 2.3 Desde 2005 y hasta el 2007, las empresas del sector del calzado perdieron competitividad como resultado del poco valor agregado de su producto, de la revalorización del real y de la agresiva estrategia comercial de su principal competidor, China. Como consecuencia, el PIB municipal se contrajo en 2005 y 2006 y la balanza comercial cayó hasta 162 millones⁷. Si bien desde 2007 fueron creados nuevos puestos de trabajo, en la actualidad la tasa de desempleo⁸ para la región es del 11,3%.
- 2.4 Actualmente, Novo Hamburgo está en una fase de diversificación económica, con la implantación de nuevas industrias a las que se pretende beneficiar mediante incentivos fiscales. El Municipio cuenta con empresas del sector farmacéutico, cosmético, de muebles, carrocerías, alimentos, electrodomésticos, vestuario, diseño, informática y química entre otras. También, los sectores de metalmecánica, metalurgia, componentes electrónicos y servicios han aumentado su participación en la economía del municipio.
- 2.5 Novo Hamburgo cuenta, entre otras, con las siguientes ventajas competitivas: (i) mano de obra calificada; (ii) presencia de importantes universidades con destaque al Centro Universitario Feevale y el Parque Tecnológico *Vale dos Sinos*; (iii) localización privilegiada para la distribución, con una buena estructura logística que cuenta con más de 20 terminales de almacenamiento y cerca de 40 despachantes aduaneros; y (iv) una economía diversificada.
- 2.6 En la petición de préstamo recibida por el Banco, el gobierno municipal de Novo Hamburgo expresó su interés en preparar a través del programa Prociudades, un componente de desarrollo económico que ayude al municipio en la definición e implementación de una estrategia de enfoque sistémico, que apoye en la consolidación de la diversificación sectorial, mejore la competitividad de los

³ Novo Hamburgo es uno de los principales centros productores de calzado de Brasil. Cerca del 80% de las exportaciones de calzado brasileñas son de la región del Vale dos Sinos, donde Novo Hamburgo es su centro neurálgico y polo principal.

⁴ Año 2005. IBGE

⁵ La cadena que tuvo un desarrollo rápido y organizado está compuesta por el curtido de piel, industrias químicas, componentes para calzados, inyectados de plástico, componentes electrónicos y maquinaria.

⁶ En ese período, paso de US\$91 millones hasta US\$224 millones –valores FOB; Secretaria de Comercio Exterior. MIDC-.

⁷ Valor similar al del período 2000-2002, con un descenso acumulado del 28%

⁸ Agosto de 2008. Fundação de Economía y Estadística. DES/PEA

sectores estratégicos, atraiga nuevas inversiones y afirme el desarrollo de las empresas ya existentes. El diseño de todos estos aspectos serán cubiertos por la presente Cooperación Técnica (CT).

B. Relación con la Estrategia del Banco

- 2.7 PROCIDADES es un instrumento de fundamental importancia para la estrategia del Banco en Brasil, ya que el trabajo con gobiernos municipales facilita el impacto directo en sectores sociales desfavorecidos mejorando su acceso a servicios básicos, empleo y a mayores ingresos. Esta CT es consistente con uno de los objetivos de la Estrategia en el país: “reducir pobreza, promover la inclusión social y una mayor igualdad social y regional” (GN-2327-1). En Brasil, existe una creciente demanda por proyectos de mejora del ambiente económico y de la competitividad de las ciudades; los municipios de Aracaju, Barra Mansa, Novo Hamburgo, Passo Fundo, Recife, São Luis y el gobierno del Distrito Federal han pedido el apoyo del BID para financiar proyectos de este tipo.

III. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

A. Objetivo

- 3.1 El objetivo es asistir a la Prefectura de Novo Hamburgo en el diseño del componente de desarrollo económico del Programa Procidades.

B. Componentes y Actividades

- 3.2 **Componente I: Diseño del Plan Estratégico de Desarrollo Municipal de Novo Hamburgo (PEDEL).** El PEDEL orientará las políticas de apoyo a los sectores económicos en el medio y largo plazo, e incluirá: (i) diagnóstico general sobre los factores económicos del Municipio, analizando el ambiente de negocios y el marco regulatorio de inversiones, e identificación de sectores cuyo desempeño competitivo es prioritario para la economía del municipio; (ii) definición de inversiones prioritarias para el desarrollo del municipio, instrumentos y mecanismos de apoyo a las empresas, propuesta de fortalecimiento institucional de los organismos públicos responsables en esta área, y un plan de marketing y comunicación de la imagen del municipio; y (iii) un cronograma de implementación y un sistema de monitoreo de resultados.
- 3.3 **Componente II: Preparación de Planes Estratégicos Sectoriales (PES).** El PES es una herramienta metodológica de análisis sectorial a través de la cual el municipio, involucrando al sector privado, prioriza acciones para mejorar la competitividad de sectores estratégicos. Este componente financiará la realización de PES para al menos dos sectores identificados como estratégicos en el Componente 1. Las actividades incluirán: (i) el diagnóstico y análisis de la situación de partida del sector; (ii) un bench-marking del sector, análisis de mercado y del clima de negocios; (iii) propósito y posicionamiento; (iv) plan de

inversiones y plan de estrategias de apoyo a las empresas con definición de responsabilidades; (v) una propuesta para el fortalecimiento institucional del sector; y (vi) sistema de monitoreo y control de la implementación del PES que incluirá indicadores financieros, y de cumplimiento de inversiones, actividades y políticas a implementar.

- 3.4 **Componente III: Estudio de viabilidad técnica y de demanda de un parque industrial en Novo Hamburgo.** La necesidad de estudios de demanda y de viabilidad técnica (evaluación económica e financiera) de un parque industrial en Novo Hamburgo surge debido a la insuficiencia de nuevas áreas para la instalación y expansión de las empresas de la región unido a la necesidad de apoyar a nuevos sectores vocacionales del municipio. La estimación de la demanda potencial para el parque empresarial servirá para conocer las expectativas y el interés del sector privado al respecto de la construcción de un Parque Industrial. Este componente integrará, entre otras actividades: (i) análisis de demanda sectorial, con el objetivo de buscar sinergias entre las empresas que vayan a instalarse juntas en el emprendimiento; (ii) Definición del concepto, vocación y misión y estudio de evaluación técnica; (iii) estudio del modelo de gestión y viabilidad financiera y (iv) proyecto básico de obra del Parque.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 El costo total de la Cooperación Técnica será de 672.545 euros de los cuáles 486.137 serán provenientes del Fondo General de Cooperación Español – FGVE- y la contraparte, el Municipio de Novo Hamburgo, aportará la diferencia.

V. EJECUCIÓN

- 5.1 El Organismo Ejecutor del proyecto es la División de Ciencia y Tecnología (SCT), con el apoyo de la División de Gestión Fiscal y Municipal (FMM) en la Representación en Brasil. El municipio de Novo Hamburgo será el beneficiario. Para la realización de los estudios descritos, el Banco contratará directamente de una a tres firmas consultoras conforme a sus normas y procedimientos.

VI. ASUNTOS DE INTERÉS ESPECIAL

- 6.1 Los posibles riesgos para este proyecto se derivan de una disminución en el grado de colaboración de la contraparte. No obstante, este riesgo es mínimo dado el grado de participación de la contraparte en el diseño y de su interés por el proyecto, y se espera que los resultados de esta operación generen una mayor cooperación a nivel local.

VII. PLAN DE ACCIÓN

- 7.1 La Prefectura de Novo Hamburgo y el Banco están avanzando en definir los términos de referencia de las consultorías y el marco lógico de la TC. El cronograma tentativo de procesamiento incluye la aprobación para finales de abril de 2009.

VIII. ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

- 8.1 Por su naturaleza, los productos y resultados de esta cooperación técnica no tendrán impactos ambientales negativos. Esta operación fue clasificada en el Filtro de Salvaguardas como un proyecto de la categoría "C".
- 8.2 Cabe resaltar que dentro del Componente III, en lo relacionado al diseño del parque industrial, se incluirán criterios socio-ambientales a fin de que se cumpla con la política operativa del Banco OP-703.

IX. APROBACIÓN

(original firmado)

Flora Montealegre Painter
SCT/CHF

(original firmado)

José Luis Lupo
Representante en Brasil