


Objetivos y Herramientas de la Evaluación Ambiental

Por qué y Cómo Desarrollar una Evaluación Ambiental?

Módulo 2

Delivering sustainable solutions in a more competitive world



Definiciones

- † EA/ES es el proceso para la integración ambiental y social.
- † EIA/EIS es un instrumento para la evaluación ambiental y social de proyectos.
- † EAE es un instrumento de EA para evaluación de operaciones especiales.
- † La auditoría ambiental es una herramienta para verificar la naturaleza y la escala de los impactos.

Delivering sustainable solutions in a more competitive world



Evaluación Ambiental (EA) es un proceso sistemático de evaluación y documentación de las informaciones sobre el potencial, las capacidades y funciones de recursos y sistemas naturales, para facilitar la planificación y la toma de decisiones, así como anticipar y administrar los efectos y consecuencias ambientales adversas de los proyectos propuestos.

Evaluación de Impacto Ambiental (EIA) es un proceso de identificación, predicción, evaluación, y mitigación de los efectos biofísicos, sociales, y otros efectos relevantes de proyectos propuestos y actividades físicas que se realizan antes que las decisiones fundamentales se hayan tomado, y que los compromisos se hayan asumido.

Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) es un proceso de examinación y análisis anticipado de políticas, procesos, planes y programas y otras cuestiones importantes que se deban considerar antes del inicio de los proyectos.

Evaluación de Impacto Social (EIS) es un proceso de previsión de impactos sociales que se breveé tendrán las propuestas y políticas gubernamentales específicas, particularmente en el contexto de las exigencias provenientes de la EA.

Porqué Evaluar Proyectos?

- † Ética;
- † Para mejorar los diseños de proyectos;
- † La gestión de riesgos forma parte de los negocios del BID;
- † Acciones de desarrollo necesitan de evaluación para garantizar una mayor equidad social -- la disminución de la pobreza es parte de la misión del Banco.

Delivering sustainable solutions in a more competitive world



Dar ejemplos que describan una estrategia de gerenciamiento de riesgo.

Consecuencias de No Desarrollar EA

- † Pérdidas financieras;
- † Retraso en el proceso;
- † Perjuicios políticos e institucionales;
- † Consecuencias relacionadas con las dependencias ambientales y sociales;
- † Falta de compromiso con las partes involucradas;
- † Toma de decisiones inadecuadas;
- † Fracaso del proyecto.

Delivering sustainable solutions in a more competitive world



A pesar de que es de nuestro conocimiento que EA y SA no son necesarios en todos los proyectos y que relativamente simples EA y SA serán suficientes en algunos casos, es necesario para el BID incluir EA y SA como una parte integral en el diseño de proyectos por dos razones:

Para tomar decisiones más fundamentadas sobre la gestión de cuestiones ambientales y sociales;

Para que se tenga una estructura permanente para apoyar a patrocinadores por medio del proceso de EA/SA

Promover una lluvia de ideas entre los participantes sobre cuestiones relacionadas con lo siguiente:

Implicaciones fiscales (estudios adicionales, medidas de mitigación más caras, responsabilidades legales por impactos ocurridos en el pasado)

Implicaciones sobre la eficiencia (pérdida de tiempo para el Jefe de Equipo, costo de oportunidad de hacer un proyecto ineficiente pérdida de proyectos)

Implicaciones sobre la eficiencia (daños no mitigados, no considerar opciones más costo efectivas);

Implicaciones sobre la sustentabilidad (daños no mitigados, implicaciones legales)

Implicaciones sociales (protestas, no alcanzar a grupos beneficiarios)

Implicaciones ambientales (p.e. control de la polución pérdida de biodiversidad)

Implicaciones nacionales (p.e. aumento de la deuda)

EA como Herramienta Estratégica



EA funciona como un proceso en la definición de:

- Políticas nacionales macro-económicas;
- Políticas de protección ambiental;
- Acuerdos comerciales ... etc.

Los Beneficios de la Participación Pública

- † Crea responsabilidad política
- † Racionaliza las controversias
- † Da transparencia a el proceso de toma de decisiones
- † Reduce posibilidades de equivocación
- † Reduce posibilidades de corrupción
- † Incrementa la credibilidad institucional del Estado

Delivering sustainable solutions in a more competitive world



Concepto: Partes Interesadas

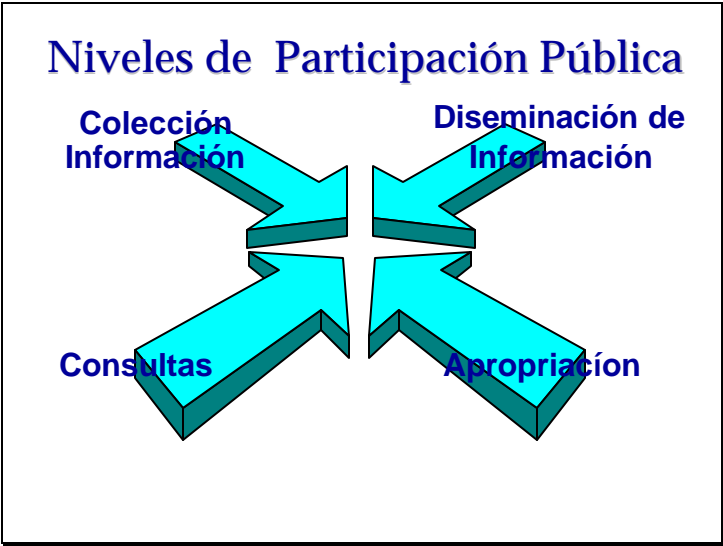
- † Aquellos que afectan o son afectados por el producto de la iniciativa del desarrollo.
- † Estos pueden ser afectados de una manera positiva o negativa.
- † Las partes interesadas incluyen: agencias del sector público, grupos afectados directa o indirectamente, el inversionista.

Análisis de las Partes Interesadas

- † Deben ser llevadas a cabo antes que las participaciones puedan ser implementadas.
- † No es siempre fácil identificar todas las partes interesadas !

Delivering sustainable solutions in a more competitive world





Participación en el Proceso de la EIA

- † La participación pública es fundamental para proyectos con finalidades sociales específicas
- † La participación pública ocurre típicamente entre las etapas de definición del Alcance y la Revisión -- y durante la Ejecución del proyecto

Delivering sustainable solutions in a more competitive world



Participación Pública Efectiva

† Depende de:

- Niveles de pobreza
- Analfabetismo/Comunicación
- Cultura/Valores Locales
- Instituciones y marco legal;
- Compromisos gubernamentales/Grupos de interés
- Aislamiento geográfico (en áreas rurales)
- Confidencialidad

Delivering sustainable solutions in a more competitive world



Sur de Honduras: Establecimiento

- † Largas estaciones del año extensas, calurosas y secas;
- † Area de desembocadura marítima, pantanos, lagunas estacionales, playas arenosas, costa estrecha y llana, y área montañosa; adyacente;
- † Antiguamente, altas y bajas en ganado y algodón;
- † Crecimiento rápido de la población después del control de la malaria.

Delivering sustainable solutions in a more competitive world



La región pasa algunas veces por períodos prolongados de sequías

La región tenía un poca actividad económica hasta el final de la Segunda Guerra Mundial, en que pesticidas y medicinas pasaron a estar disponibles para combatir la malaria.

Una grande parte de la tierra era considerada Territorio Nacional, sin propiedad formalmente definida. Con el control de la malaria, la tierra en la planicie costera se valorizo y ocurrió un grande aumento en la producción de ganado y algodón. Los grandes productores tomaron la propiedad de una substancial parte del Territorio nacional. Los campesinos que estaban usando las tierras bajas, fueran expulsados a las montañas, manglares y estuarios.

La densidad populacional creció de 29.8 personas por km² en 1950 a 63.9 personas por km² en 1985.

Historia del Desarrollo Local

- † Planicie costera acondicionada por los productores de algodón y ganado;
- † Población campesina desplazada para la montaña;
- † Comunidades costeras dependientes de la explotación de recursos de libre acceso: sal, pesca, recolección de manglares, recolección de mariscos, y caza.

Delivering sustainable solutions in a more competitive world



Crecimiento de la Crisis

- † La producción de algodón necesitaba de mayor cantidad de pesticidas;
- † La producción de ganado alcanzó los límites de producción;
- † La caña de azúcar no era rentable;
- † Efectos de las guerras civiles en El Salvador y Nicaragua en el crecimiento poblacional.

Delivering sustainable solutions in a more competitive world



Algunos indicadores de la crisis:

- ? 41% de todas las familias en el sur no llegaban a los niveles mínimos de subsistencia;
- ? Estudios en comunidades mostraban que el 65% de los niños con menos de 60 meses de edad estaban por debajo de la estatura adecuada; 14% estaban por debajo de los 90% del peso standard para la altura;
- ? El promedio de la mortalidad infantil era 99 por mil;
- ? 19% de todos los niños nacidos en las comunidades no sobrevivían de los cinco años de edad;
- ? 72.2% de las casas tenían piso de tierra;
- ? 76% no tenían baño o letrina;
- ? 77.8% no tenían electricidad
- ? Entre 1974 y 1980. La mitigación tenía un promedio anual de 1.3%

Solución Propuesta: Desarrollar la Industria del Camarón

- † Basada en las experiencias de las personas que producían sal en lagunas artificiales de poca profundidad;
- † La idea era producir sal en la temporada seca y camarón en la temporada de lluvias; y
- † Con el apoyo financiero de US AID.

Delivering sustainable solutions in a more competitive world



Algunas personas de la región producían sal durante la estación de seca concentrando el agua del mar en diques cada vez de menor tamaño hasta que la agua excedente se evaporase. Algunos productores experimentaban la crianza de camarones en estos diques durante la estación de lluvias.

Cuestiones Potenciales Sociales y Ambientales

Delivering sustainable solutions in a more competitive world



Resultados Económicos

- † En 1993, 11.500 hectáreas de haciendas de camarón en producción;
- † Tercer mayor exportador con un ingreso de US\$80 millones en 1995
- † Generación de 11.900 nuevos empleos
- † Revitalización económica de la región y retorno de los emigrantes.

Delivering sustainable solutions in a more competitive world



Pequeños productores; con baja producción

Grandes productores nacionales y multinacionales mantienen producción durante todo el año

Conflictos Sobre los Recursos

- † A veces conflictos violentos entre comunidades locales y haciendas de camarones:
 - Cambio de la tierra pública, que era mantenida como propiedad común de la comunidad, en propiedad particular
 - Falta de límites claros de las concesiones otorgadas
 - Conflictos entre productores de camarones relacionados a los derechos en determinadas áreas
 - Invasión de las lagunas estacionales ecológicamente ricas, que habían sido declaradas como reservas

Delivering sustainable solutions in a more competitive world



El desarrollo de diques de camarones en las áreas de marea necesito un gran cambio en los derechos de propiedad.

Tierras públicas y recursos hídricos usados en sistema de propiedad común por comunidades locales, fueron convertidos en propiedad privada por medio de mecanismos gubernamentales de concesión. Comunidades locales fueran prohibidas de hacer uso de los recursos que antes tenían, incluyendo las áreas usadas para transportar las embarcaciones del mar.

El Gobierno nunca hizo una demarcación adecuada de las fronteras de las concesiones dadas a cada hacienda de camarones.

Siguieron conflictos que involucraron comunidades locales, haciendas de camarones, el Gobierno regional, nacional y ONGs internacionales

Destrucción de los manglares y de las lagunas estacionales

† Haciendas de camarones fueron responsabilizadas por la reducción de la pesca y por el impacto en el ecosistema:

- Pérdida de biodiversidad
- Las mejores áreas sin manglar habían sido ya usadas; ampliación adicional a costo de los manglares
- Disturbio de la procreación de peces
- Conflictos con comunidades locales que pescaban en las lagunas durante las temporadas de sequía

Delivering sustainable solutions in a more competitive world



Fueron dadas concesiones sin que se considerase las áreas de manglares. Las haciendas de camarones evitaban las áreas de manglares por ser menos productivas que las áreas sin manglares. Estas mejores áreas habían sido ocupadas, y la siguiente expansión ocurrió a expensas de los manglares.

Los manglares eran usados económicamente por comunidades para obtener camarones y pesca de subsistencia. Los Manglares también representaban un importante habitat que garantizaba alimento para pájaros y otros animales.

Se generaron conflictos entre las haciendas de camarones, comunidades locales, y grupos ecológicos. Las haciendas de camarones culpaban a los explotadores ilegales de leña de la desaparición de manglares. Las Comunidades locales y grupos ecológicos culpaban las haciendas de camarones.

En el caso de algunas en sazón, las haciendas de camarones sobrepasaban los límites de sus propiedades, otras estaban siendo afectadas por cambios en el régimen hidrológico. Las comunidades locales construyeron protones en carreteras de acceso a las lagunas en sazón y pusieron guardias armados en estas vías.

Deterioro de la Calidad del Agua

- † El agua del mar y de los ríos fueran afectados:
 - Carga orgánica - bombeo de desechos de otras haciendas
 - Aguas desprovistas de oxígeno
 - Sedimento proveniente de la erosión de la contra-corriente del río
 - Contaminación por pesticidas
 - Problemas de enfermedades en los camarones

Delivering sustainable solutions in a more competitive world



Una cuestión ambiental importante eran los sedimentos en el agua bombeada de los estuarios. Prácticas agrícolas no sostenibles en las tierras altas resultaban en erosión del suelo y grandes cargas de sedimentos lanzados en los ríos de la región. Algunas haciendas de camarones tuvieron que mantener dragas en operación 24 horas por día para evitar que canales se llenasen de sedimentos.

Una segunda cuestión se refiere a la densidad de haciendas de camarones en algunas áreas. El apareamiento de bajíos arenosos en las aguas del golfo significaba haber menos marea purificando las aguas en el estuario. Las haciendas de camarones bombeaban agua con residuos descargados por otras haciendas, y con relativamente poco oxígeno.

Adicionalmente, pesticidas de la agricultura contaminaron los estuarios y ríos en el área.

Una seria enfermedad el síndrome X empezó a afectar a los camarones de las haciendas. Esta enfermedad viral podía estar asociada o ser exacerbada por un stress ambiental en los camarones.

Reducción de la Industria de la Pesca y Conflictos

- † La colecta por unidad de esfuerzo se estaba reduciendo
- † Los colectores de larvas de camarón eran considerados culpables de la reducción de la pesca por los industriales.

Delivering sustainable solutions in a more competitive world



Cuestiones de Género y Trabajo

- † Conflictos entre trabajadores y haciendas de camarones:
 - Haciendas locales usan trabajadores de afuera
 - Mano de obra contratada a corto plazo no proporciona seguridad en el trabajo ni beneficios
 - Mayor parte de los trabajos en fábricas de empaque, son hechos por niños y mujeres, que ganan menos que los hombres
 - Sindicalismo fuertemente reprimido para evitar costos por aplicación de las leyes de trabajo en Honduras.

Delivering sustainable solutions in a more competitive world



Para evitar la aplicación de las leyes de trabajo hondureñas, las haciendas de camarones y plantas de empaque se aseguraban de tener trabajadores no calificados a través de contratistas. Los trabajadores eran empleados por contratistas en grupos menores de 30 empleados y por menos de 90 días para no pagarles los beneficios.

Lecciones Aprendidas (1/2)

- † Lazos fuertes entre cuestiones sociales y ambientales relacionadas a la industria
- † La EIA podría haber identificado cuestiones ambientales importantes (calidad del agua, áreas de reservas ecológicas, etc.)
- † EIA debió ser requerida antes de q la construcción de las haciendas de camarón.

Delivering sustainable solutions in a more competitive world



La industria de camarones es rentable es una de las áreas más pobres de uno de los países más pobres de América Latina.

Es una industria que ha generado empleos y una nueva fuente de divisa extranjera para el país.

Depende para su sobrevivencia de estar rodeada de un ecosistema saludable y puede ser ejemplo importante de desarrollo sustentable.

Este modelo con éxito de largo plazo ya está amenazado.

Lecciones Aprendidas (2/2)

- † El establecimiento y la demarcación de áreas de reservas ecológicas debieron haber sido llevadas a cabo antes de estimular este desarrollo.
- † La ES pudo haber determinado cómo el desarrollo afectaría a las partes interesadas locales (resolución de conflictos, control sobre las tierras, género, trabajo, etc.). Esto es necesario antes de que cualquier desarrollo futuro ocurra.
