

**E**sta sección presenta en detalle el apoyo que SDS ofrece para el desarrollo e implementación de estrategias, políticas y lineamientos sectoriales. También se incluye una lista de estrategias e informes de buenas prácticas.

## ESTRATEGIAS

[[www.iadb.org/sds/publication\\_type\\_3\\_s.htm](http://www.iadb.org/sds/publication_type_3_s.htm)]

Las estrategias sectoriales del BID identifican las prioridades para la acción del Banco

### Las 20 estrategias aprobadas por el Directorio Ejecutivo del BID hasta 2001

- Agricultura
- Capacitación profesional y técnica
- Ciencia y tecnología
- Desarrollo de la infraestructura
- Desarrollo subnacional
- Ecuación primaria y secundaria
- Educación superior
- Energía
- Financiamiento rural
- Manejo integrado de recursos hídricos
- Mercados de capital
- Mercados financieros
- Microempresa
- Pequeña y mediana empresa
- Prestación de servicios sociales
- Recursos costeros y marinos
- Reducción de la pobreza
- Reducción de la pobreza rural
- Tecnología de la información y la comunicación para el desarrollo
- Uso de los Fondos de Inversión Social para combatir la pobreza

en su trabajo operativo, técnico y analítico. Por lo tanto, las estrategias tienen amplias implicancias en la determinación de actividades relacionadas con préstamos y asesoramiento, de las asignaciones de presupuesto y personal y del desarrollo de políticas y lineamientos operativos. Después del Octavo Aumento de Recursos del Banco de 1994, el Departamento de Desarrollo Sostenible jugó un papel importante en el desarrollo de nuevas estrategias para las áreas de agricultura y desarrollo rural, infraestructura y mercados financieros, medio ambiente y recursos naturales, desarrollo social, modernización del

Estado, desarrollo urbano y subnacional y desarrollo del sector privado.

En 1999 el Directorio Ejecutivo del Banco endorsó la estrategia institucional, la cual requería adaptar y revisar las estrategias para así proporcionar una orientación clara al personal del Banco, funcionarios de gobierno, agencias ejecutoras y la sociedad civil. En el año 2000 el plan de acción para implementar la estrategia institucional recomendó que SDS coordinara la racionalización, consolidación y actualización de las estrategias y políticas sectoriales. Esto llevó al desarrollo de un nuevo marco estratégico para el Banco que incluye dos estrategias fundamentales, cuatro estrategias en áreas prioritarias y una estrategia interrelacionada, las cuales fueron endorsadas por el Directorio Ejecutivo en 2003.

Las dos estrategias fundamentales —crecimiento económico sustentable y reducción de la pobreza y promoción de la equidad social— son compatibles y se interrelacionan. Sin duda, el crecimiento económico sostenible es una condición necesaria para reducir la pobreza, ya que proporciona el flujo de recursos necesarios para la generación de empleo e ingreso y para programas de alivio de la pobreza. Se debe agregar que un número de estudios ha demostrado que la pobreza y la desigualdad persistentes limitan el potencial de crecimiento de los países. Por ejemplo, las desigualdades existentes en el capital humano de América Latina y el Caribe actúan como un impedimento para el crecimiento y una mayor productividad, además de tender a perpetuar la pobreza. Las intervenciones focalizadas para asistir a los pobres, como lo son la inversión en capital humano e infraestructura y para darles acceso a financiamiento de sus actividades productivas, no sólo promoverán la justicia social y la equidad sino que también fomentarán el crecimiento económico. Dada esta doble causalidad, las políticas de desarrollo económico y social no deberían enfocarse solamente en acciones para promover el crecimiento económico sostenible sino que deberían también incluir acciones específicas para promover la equidad social y esfuerzos dirigidos a los grupos más pobres y excluidos y a las áreas geográficas donde predominan los bajos ingresos. Esto permite el refuerzo mutuo entre las políticas y profundiza los beneficios del crecimiento para las poblaciones más pobres.

Las cuatro prioridades enfatizadas en la estrategia institucional (competitividad, desarrollo social, integración regional y modernización del Estado) son áreas en las que el Banco tiene una ventaja comparativa en el apoyo que les brinda a los países para que se progrese hacia el logro de los dos objetivos principales. Los desafíos actuales se tomaron en cuenta cuando se desarrollaron estas cuatro estrategias. Entre otros factores considerados se encuentran la presencia del Banco en la región; su experiencia en áreas que requieren capacidad de diagnóstico y diálogo; acciones que demandan tener

persistencia durante un cierto periodo de tiempo; programas que dependen del logro de consenso; reforma institucional y de política; y acciones que sólo pueden ser realizadas con apoyo técnico y financiero. Las estrategias también reconocen la naturaleza intersectorial de la dimensión ambiental (desarrollada en la estrategia de medio ambiente), la cual tiene por meta internalizar en forma adecuada la sostenibilidad ambiental.

Además, en el primer semestre de 2004 el Directorio Ejecutivo del Banco consideró favorablemente las estrategias de desarrollo del sector privado y de la promoción de la participación ciudadana en las actividades del BID, llegando a 29 el total de estrategias cuya preparación fue coordinada por SDS.

Actualmente el Departamento participa en un esfuerzo por consolidar y actualizar otras estrategias del Banco, que son las de educación, salud, desarrollo rural, mercados financieros y de capital, infraestructura, desarrollo de la tecnología de la información y la comunicación y el desarrollo de la pequeña y mediana empresa. Una vez que se concluya con el proceso de consolidación, se dispondrá de un conjunto actualizado, integrado y coherente de estrategias sectoriales, según se detalla a continuación.

#### **Reducción de la pobreza y promoción de la equidad social**

- Estrategia de reducción de la pobreza y promoción de la equidad social OP-1002 (GN-1894-7)

#### **Crecimiento económico sostenible**

- Estrategia de crecimiento económico sostenible OP-1001 (GN-2227-1)

#### **Desarrollo social**

- Estrategia de desarrollo social OP-1003 (GN-2241-1)
- Estrategia de reforma en la prestación de servicios sociales (GN-1932-1)
- Estrategia de educación
- Estrategia de salud
- Estrategia para el desarrollo indígena

#### **Competitividad**

- Estrategia de competitividad (GN-2243-1)
- Estrategia de desarrollo del sector privado (GN-2270-4)
- Estrategia para el sector energía (GN-1969-4)

- Estrategia de mercados financieros y de capital
- Estrategia para el desarrollo de la microempresa (GN-1938-3)
- Estrategia para el desarrollo de la pequeña y mediana empresa (GN-1885 corr)
- Estrategia de desarrollo rural
- Estrategia de la tecnología de la información para el desarrollo (GN-2024-3)
- Estrategia de ciencia y tecnología (GN-1913-2)

#### **Modernización del Estado**

- Estrategia de modernización del Estado OP-1004 (GN-2235-1)
- Marco estratégico para promover la participación ciudadana en las actividades del Banco (GN-2232-2)
- Estrategia de desarrollo subnacional (GN-2125-3)

#### **Integración**

- Estrategia de integración regional OP-1006 (GN-2245-1)
- Desarrollo de la infraestructura (GN-1884-1)

#### **Medio ambiente**

- Estrategia de medio ambiente OP-1007 (GN-2208-4)

Las estrategias son producto del trabajo de equipos interdepartamentales. Comprenden una extensa investigación y proceso de consulta pública en las áreas correspondientes, incluyéndose además el estudio de buenas prácticas y lecciones aprendidas de esfuerzos anteriores en el sector. También se benefician de un valioso ejercicio de creación de consenso en toda la región, ya que las estrategias atraviesan por un detallado proceso de consulta y diálogo que reúne contribuciones de los gobiernos miembros del Banco, las organizaciones no gubernamentales, la sociedad civil y otras partes interesadas. Su objetivo es responder a las necesidades y demandas nacionales y maximizar la contribución del Banco a los procesos nacionales de desarrollo. Las estrategias proveen una orientación temática para los compromisos que el Banco tiene con los países que lo forman. Estos esfuerzos resultarán en un mejoramiento progresivo en la coherencia que existe entre los mecanismos, instrumentos, criterios y capacidades con las necesidades de los países. A su vez, esto le permite a la institución aumentar la efectividad de su contribución al desarrollo de América Latina y el Caribe.

El Directorio Ejecutivo del Banco también aprobó planes detallados de implementación para las siete estrategias en las áreas prioritarias (GN-2195-3) y la Estrategia de desarrollo del sector privado (GN-2270-7). Dichos planes establecen actividades específicas a realizarse durante el periodo 2003-2007, estableciendo así un marco estratégico para que el BID brinde su apoyo a sus países miembros.

- **CRECIMIENTO ECONÓMICO SUSTENTABLE:** El objetivo de esta estrategia es contribuir al aumento del ingreso y del PIB per cápita, mejorando así la calidad de vida, aliviando la pobreza y preservando o mejorando la base de recursos naturales.
- **REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DE LA EQUIDAD SOCIAL:** Esta estrategia tiene como meta promover un progreso más rápido en la reducción de la pobreza por medio de la eliminación de los factores que la causan y el fomento de la inclusión y una mayor equidad social, los cuales son elementos esenciales del desarrollo.
- **MODERNIZACIÓN DEL ESTADO:** El objetivo de esta estrategia es establecer los conceptos básicos que guiarán las acciones del Banco en la promoción de las reformas del Estado para consolidar la gobernabilidad democrática.
- **COMPETITIVIDAD:** Esta estrategia contribuye al mejoramiento del ambiente económico e institucional para apoyar el desarrollo del sector privado y aumentar la productividad.
- **DESARROLLO SOCIAL:** Esta estrategia está guiada por los principios de universalidad, solidaridad, eficiencia y sostenibilidad. Su objetivo es fomentar el progreso social por medio de la ayuda a la creación de un ambiente social que conduzca a un mejor bienestar, con énfasis especial en la reducción de la pobreza y de la desigualdad de oportunidades.
- **INTEGRACIÓN REGIONAL:** La meta principal de esta estrategia es guiar el apoyo que el Banco brinda a la cooperación regional al crear bienes públicos regionales al mismo tiempo que se aprovechan las oportunidades que se derivan del proceso de globalización.
- **MEDIO AMBIENTE:** Esta estrategia establece la sostenibilidad ambiental como un objetivo subyacente, el cual está ligado a todas las áreas prioritarias del Banco. Sienta dos principios fundamentales para la acción: una mejor gobernabilidad ambiental y el desarrollo de un marco más amplio de políticas e incentivos para la gestión ambiental.

- **DESARROLLO DEL SECTOR PRIVADO:** Esta estrategia proporciona un mapa de ruta para que el Grupo del BID pueda darle un enfoque más estratégico a sus actividades destinadas al desarrollo del sector privado. Su objetivo es profundizar y complementar la función esencial que tiene el sector privado en la promoción del crecimiento económico y en la generación de ingresos por medio de la creación de empleos que contribuyan a una reducción sostenida de la pobreza.

### **POLÍTICAS SECTORIALES Y LINEAMIENTOS OPERATIVOS**

El Directorio Ejecutivo del Banco también solicitó la actualización y simplificación de las políticas operativas existentes. Las políticas sectoriales tienen un propósito normativo mucho más definido que las estrategias y, además, deben ser cumplidas. El amplio marco que se presenta en una estrategia tiene su aplicación específica en una política operativa. Un lineamiento sectorial, por otro lado, ofrece al personal del Banco una orientación metodológica para el diseño e implementación de programas.

SDS tiene una función que cumplir en la consolidación de las políticas operativas sectoriales ya existentes en las áreas de desarrollo industrial, salud pública y nutrición, telecomunicaciones y transporte. Se están preparando nuevas políticas en las áreas de medio ambiente, energía, género, pueblos indígenas, reasentamiento involuntario, desastres naturales y desarrollo rural, las cuales son áreas bajo la responsabilidad del Departamento de Desarrollo Sostenible. Los lineamientos operativos para educación, gobernabilidad, desarrollo social, salud reproductiva y desastres naturales también se encuentran en su etapa de desarrollo.

### **BUENAS PRÁCTICAS**

[[www.iadb.org/sds/publication\\_type\\_1\\_s.htm](http://www.iadb.org/sds/publication_type_1_s.htm)]

Las guías informales, los planes de acción y los informes de buenas prácticas y lecciones aprendidas, así como los informes de rendimiento de sector contribuyen a enriquecer y mejorar la calidad de nuevos proyectos y el impacto de desarrollo de las operaciones del Banco. SDS ha publicado una variedad de este tipo de informes, algunos de los cuales se detallan a continuación.

#### **Algunos informes de buenas prácticas y guías publicadas por SDS**

- Acceso a la justicia y equidad. Estudio en siete países de América Latina
- Action Plan for Combating Social Exclusion Due to Race or Ethnic Background
- Arrendamiento y préstamo para equipo. Guía para el microfinanciamiento

- Desastres naturales e instituciones microfinancieras. Guía para prevenir y aminorar el impacto
- ECCD Program Guide: A Toolkit for Early Childhood Care and Development
- Estudio de casos de desarrollo económico local en América Latina
- Facing the Challenges of Natural Disasters in Latin America and the Caribbean: An IDB Action Plan
- Forest Financing in Latin America: The Role of the Inter-American Development Bank
- Gestión ambiental en América Latina. Evolución, tendencias y principales prácticas
- Guía metodológica para la preparación de estrategias de desarrollo empresarial y de la pequeña y mediana empresa
- Guía operativa para programas de competitividad para la pequeña y mediana empresa
- Guidelines for the Design of Violence Reduction Projects
- IDB Experience in Justice Reform: Lessons Learned and Elements for Policy Formulation
- Involuntary Resettlement in IDB Projects: Principles and Guidelines
- Lecciones aprendidas en la promoción de mercados de servicios de desarrollo empresarial. Un análisis de la experiencia del BID en el periodo 1995-2002
- Lecciones operativas para promover mercados de servicios de desarrollo empresarial a través de bonos y fondos compartidos
- Lessons Learned in Rural Finance: The Experience of the Inter-American Development Bank, 1961-1998
- Liberalization of the Gas Sector in Latin America: The Experience of Three Countries
- Manual de capacitación. Enfoque de género en programas y proyectos de desarrollo
- Operational Guidelines for Housing: Urban Development and Housing Policy
- Perspectivas sobre la reforma educativa: América Central en el contexto de políticas de educación en las Américas
- Principios y prácticas para la regulación y supervisión de las microfinanzas
- Relato de cuatro programas de banca comunal
- Sociocultural Analysis Guidelines
- Targeted Human Development Programs. Investing in the Next Generation
- Technical Guide for the Analysis of Microenterprise Finance Institutions
- The Experience in Primary and Secondary Mortgage Financing
- Violencia doméstica. Intervenciones para su prevención y tratamiento

Las actividades llevadas a cabo por las Divisiones y Unidades del Departamento apoyan la implementación de las nuevas estrategias sectoriales que fueron aprobadas por el Directorio Ejecutivo del Banco. Las siguientes secciones del presente libro describen en forma general estas actividades, las cuales incluyen el apoyo para el diseño y evaluación de proyectos y la creación y disseminación de conocimientos. El Capítulo 4 resume las actividades para promover la reducción de la pobreza, la equidad y el desarrollo social y también resalta los desafíos para mejorar el ritmo de la reducción de la pobreza y promover la equidad social. El Capítulo 5 describe las actividades para promover el crecimiento económico, la competitividad y el desarrollo del sector

privado, bajo condiciones que llevan a mejorar la calidad de vida. Este capítulo muestra los retos existentes para aumentar el crecimiento en pro de los pobres y la competitividad para todos los productores, así como actividades para mejorar el clima de negocios, la infraestructura, los mercados financieros y los sistemas de innovación. Por último, el Capítulo 6 detalla las actividades para fomentar la sostenibilidad ambiental y reducir la vulnerabilidad de la región ante los desastres naturales.