



GRUPO INTERAGENCIAL DE DESARROLLO RURAL PARA AMERICA LATINA Y EL CARIBE

MINUTAS REUNIÓN PANAMÁ

**Hotel Country Inns & Suites, Ciudad de Panamá
17-18-19 Noviembre de 2002**

Participantes:

Ruben Echeverría (BID, Washington DC), Raquel Peña Montenegro (FIDA, Roma), Ian Cherrett (FAO, Oficina Regional ALC Chile), Mark Cackler (Banco Mundial, Washington DC), Rafael Echeverri (IICA, San José), Braulio Serna Hidalgo (CEPAL, México), Richard W. Whelden (USAID, Guatemala), Helmut Eger (GTZ, Perú).

Observadores:

Luigi Loria (FAO, Panamá), Jaime Muñoz-Reyes (IICA, Panamá), Michael Dreyer (GTZ, Nicaragua), Byron Miranda (IICA), Alberto Vildoso (BID, Panamá), Paul Trapido (BID, Washington DC), Jaana Keitaanranta (FIDA), Jean Claude Balcet (RUTA, Costa Rica), Joaquín Arias Segura (IICA, Costa Rica), Moisés Darwish (IICA), Nayra Bello (BID-GTZ, Washington DC).

NUEVO DOCUMENTO DE OBJETIVOS Y ACTIVIDADES DEL GRUPO

GTZ realizó una presentación sobre los objetivos y actividades del Grupo, incluyendo las posibles contribuciones de GTZ. Dicha presentación constituyó una valiosa contribución a la finalización del documento de presentación del GI. Utilizando parte de lo presentado se finalizará el documento de la referencia y será distribuido en Noviembre entre los miembros, para su posterior difusión. Se sugirió incorporar este documento a los sitios de la Red de cada Agencia.

Se resaltaron las tres dimensiones de trabajo del Grupo: a) promover el intercambio de información (estrategias, lecciones aprendidas, impactos de programas en ejecución); b) mejorar la coordinación de las actividades a nivel nacional mediante diálogos nacionales sobre desarrollo rural y c) desarrollar programas conjuntos y cofinanciar actividades.

Se mencionó la posibilidad de identificar recursos para apoyar la Secretaría del Grupo así como su posible rotación entre los miembros.

“ALIANZA DE OPORTUNIDADES”

USAID presentó la iniciativa de “alianza de oportunidades” en América Central como posible plataforma para cooperar en el marco del Grupo en la subregión. El programa intenta fortalecer la capacidad de los países en competir en mercados internacionales y acentúa tres enfoques, capacitación en comercio, diversificación, y reducción de la vulnerabilidad ambiental. Incluyen temas de capacitación en comercio y de certificación. Dentro de este programa se destacó la gestión de conocimiento que está articulado en el proyecto “alianza electrónica”.

Se mencionó que la iniciativa de USAID podría complementar futuras actividades del GI de seguimiento y evaluación en la subregión de América Central. Se propuso realizar un taller de trabajo concreto sobre metodologías de seguimiento y evaluación de impactos y de intercambio de experiencias en este tema. USAID circulará una propuesta de trabajo para comentarios del Grupo.

ACCIONES Y DESAFÍOS DE RUTA EN AMÉRICA CENTRAL

RUTA presentó una síntesis de sus actividades, resaltando el desafío de promover el desarrollo rural y el manejo sostenible de recursos naturales en el marco de los programas de reducción de pobreza. Como institución “multiagencial”, RUTA integra en la preparación de programas de financiamiento temas de seguridad alimentaria a las estrategias de reducción de pobreza, además de coordinar acciones con las agencias miembros, al igual que el manejo de recursos naturales y los pueblos indígenas. RUTA ofreció su disposición de colaborar con una iniciativa de monitoreo de impactos y evaluación, gestión de conocimientos y capacitación, concretamente mencionó la posibilidad de colaborar en la preparación de un taller subregional de discusión de metodologías y de experiencias concretas.

ESTUDIO SOBRE LA CONTRIBUCIÓN DE LA AGRICULTURA AL DESARROLLO ECONÓMICO

IICA presentó muy buenos avances del estudio sobre la contribución real de la agricultura. Se estima finalizar el trabajo cuantitativo en febrero 2003, para poder continuar con la redacción del informe. Se sugirió incluir una presentación de los resultados en el Foro Técnico de la JIA en Noviembre 2003.

MISCELANEOS

- **Taller FAO-BID sobre iniciativas subregionales de desarrollo rural y seguridad alimentaria.** Se informó que los resultados de la reunión de la referencia realizada en el BID el 11 y 12 de Noviembre pasado han sido muy positivos. En la misma se discutieron cuatro iniciativas subregionales (MERCOSUR, CAN, CAC, CORECA) que vienen siendo preparadas por organizaciones regionales con el apoyo de FAO. La reunión contó con la presencia del Presidente del BID, el DG de FAO y de IICA y otras personalidades. Entre otras inquietudes relevantes mencionadas en la reunión se resaltó: la preocupación por el tema comercial, especialmente sobre la apertura y los subsidios y el fortalecimiento de los sistemas de información y del manejo de riesgo. FAO financiará la implementación de las iniciativas subregionales El BID a su vez financiará la preparación de programas

de inversión (por parte de FAO) a nivel nacional vinculados a dichas iniciativas. Se mencionó que un resumen del taller y de las iniciativas se presentará en la Asamblea del BID en Milán en marzo 2003.

- **Trust Fund Rural FIDA-BID-Gobierno de Italia.** Se informó de la preparación avanzada de un fondo fiduciario de desarrollo rural conjunto FIDA-BID-Gobierno de Italia para financiar con recursos no-reembolsables la preparación de programas y proyectos de desarrollo rural FIDA-BID, en el marco de las actividades del Grupo Interagencial. El Fondo será administrado por FIDA y se espera que el Acuerdo se firme en Milán en marzo 2003 en la Asamblea Anual del BID.

- **Taller rural en la Asamblea Anual del BID-Milán, 2003.** Se celebrará el 21 de marzo del próximo año y está siendo coordinado por FIDA, FAO y BID. Se prevé realizar un pequeño evento técnico enfatizando los temas de desarrollo territorial rural y microempresas rurales y la firma del Fondo FIDA-BID-GoI mencionado anteriormente. Se circulará una agenda tentativa antes de navidad para comentarios.

- **Foro Técnico en la próxima JIA** a realizarse en Panamá en Noviembre 11-14 2003. Se sugirió incluir en la agenda del Foro en preparación los resultados del estudio liderado por IICA sobre la contribución de la agricultura al desarrollo económico y los avances en el tema de desarrollo regional, territorial rural. Se mencionó que la JIA incluiría una exposición de empresas de agronegocios de la región. IICA circulará una propuesta de agenda del Foro para comentarios de las Agencias del Grupo.

- GTZ mencionó la posibilidad de realizar, a solicitud del Gobierno de Perú, un **Diálogo Nacional Rural del Grupo en Perú**, en fecha a definir durante el 2003.

- De concretarse las agendas mencionadas, **se prevén las siguientes reuniones del Grupo durante el 2003:** **Marzo** en Milán (Asamblea del BID); **Julio** (a definir) en Lima (Diálogo Nacional con Perú); **Noviembre** en Panamá (Foro Técnico de la Junta Interamericana de Agricultura).

PREPARACIÓN DEL SEGUNDO DIÁLOGO NACIONAL DEL GI CON EL GOBIERNO DE PANAMÁ

(17 de Noviembre) Se discutieron los objetivos y expectativas de las agencias participantes y del Gobierno de Panamá en el diálogo nacional de la referencia. El Gobierno a través del MIDA solicitó la presencia del Grupo con el fin de mejorar la implementación del Plan Panamá Rural, PPR. Asimismo, se mencionó el creciente interés por aumentar el grado de coordinación de las Agencias del Grupo a través de sus respectivas Oficinas en Panamá. Se intercambiaron información sobre la participación de cada agencia en el PPR, la necesidad de coordinar esfuerzos y el formato esperado de la reunión. Se subrayó la necesidad crucial de coordinar mejor por parte del GOP los numerosos proyectos y programas rurales existentes en Panamá. Se acordó resaltar en el Diálogo Nacional con Panamá la necesidad de: mayor énfasis en que el PPR constituya un verdadero programa de trabajo más que una visión, aclarar que el Grupo no representa una mesa de donantes, sino facilitador de una plataforma para la coordinación en las acciones, y fortalecer el seguimiento de impactos y la evaluación de las acciones actuales y futuras.

El Ministro de Desarrollo Agropecuario, Pedro A. Gordón, quién participó en parte de la reunión recalcó la importancia del PPR a nivel nacional y la apuesta de la Presidencia por el sector agropecuario y rural. Enfatizó la necesidad de coordinar mejor el trabajo de las Agencias en el país, así como la gran expectativa que había creado la realización del Diálogo Nacional de los próximos 2 días.

DIÁLOGO NACIONAL DEL GI CON EL GOBIERNO DE PANAMÁ

(18 y 19 de Noviembre) Durante el primer día, el equipo del MIDA encabezado por el Ministro presentó un resumen de las actividades actualmente en ejecución en el Plan Panamá Rural. El segundo día las Agencias hicieron diversos comentarios a las presentaciones realizadas y al documento del Plan. Se valoró mucho el esfuerzo tanto técnico como político de conceptuar y plantear en un documento concreto una visión para el desarrollo rural del país, algo que no se ha dado de manera explícita en la mayoría de los países de la región.

Se realizaron las siguientes sugerencias: integrar lecciones aprendidas de la ejecución de programas y proyectos en los últimos años; priorizar mejor los temas claves dentro del Plan y asignar recursos de acuerdo a dichas prioridades; mejorar la articulación de los programas y proyectos actualmente en ejecución; enfatizar más los aspectos rurales del Plan, no sólo los agropecuarios; se mencionó que existía un desafío más institucional que financiero en el Plan, especialmente en lo referente a aprovechar sinergias de las acciones ya financiadas y/o de reasignar recursos de acuerdo a las prioridades a establecer; mejorar los aspectos de seguimiento y evaluación de impactos del plan, introduciendo metas concretas y cuantificables incluyendo los correspondientes indicadores; se enfatizó la necesidad de fortalecer un enfoque territorial para el desarrollo de la economía rural, donde los aspectos de alivio de pobreza deben ser considerados transversalmente a todos los niveles y en todas las áreas incluidas en el Plan; se propuso focalizar acciones en un territorio piloto para analizar cada uno de los aspectos del enfoque territorial; se recordó la importancia de los vínculos con lo urbano y con todos los mercados, no solo los de productos agropecuarios, incluyendo también los mercados de servicios, los financieros, etc.; se resaltó la gran importancia de considerar la gestión de proyectos por las propias comunidades campesinas y/o indígenas, teniendo en cuenta las tecnologías ya existentes; incorporar temas de manejo de recursos naturales, servicios ambientales, etc.; en cuanto a la estrategia de comunicación del Plan se resaltó que no sólo habría que poner énfasis en difundir las actividades previstas por el Plan sino construir espacios de cooperación local y poder en la toma de decisiones, es decir en la democratización de los procesos de participación; se resaltó la importancia de continuar con las actividades en marcha sobre concertación entre sector público y privado a través de alianzas estratégicas específicas; se mencionó la necesidad de explorar opciones de reconversión de productores en el marco de una creciente apertura comercial y de apoyo a actividades de capacitación a productores; se subrayó la importancia de vincular más las acciones del PPR con actividades subregionales y regionales como el Plan Puebla Panamá, Fontagro, redes de trabajo en diversos temas ambientales, etc.

Se acordó mejorar el diálogo entre las agencias a nivel nacional y para ello realizar esfuerzos de coordinación concretas (FAO presentó una propuesta en este sentido). El intercambio fue intenso y contó con la participación de Representantes de Organizaciones Indígenas, de mujeres rurales, del sector privado y Ministerios de Educación, de Comercio e Industria, de Economía y de la Oficina de la Presidencia. El MIDA respondió positivamente a las sugerencias recibidas y mencionó que serán evaluadas por el equipo del PPR y que objeto de discusión durante los próximos días.