



PRINCIPALES CONCLUSIONES



Conferencia Internacional

UTILIZANDO LA ESTADÍSTICA PARA PROMOVER UN DESARROLLO INCLUYENTE: RETOS PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

“Contar con información oportuna, creíble y relevante es esencial para mejorar el desempeño del sector público y la legitimidad de los gobiernos. La necesidad de datos de alta calidad, producidos a tiempo, ampliamente accesibles y útiles para la gestión pública es una prioridad en la agenda de los gobiernos y de los institutos de estadística de toda la Región. Como dije al momento de iniciar mi gestión en el BID, la mejor manera de evitar debates ideológicos estériles, es haciendo uso de evidencia empírica sobre los resultados de la gestión pública para fomentar un proceso de aprendizaje regional basado en el análisis de experiencias tanto positivas como negativas.”

PALABRAS DE APERTURA
LUIS ALBERTO MORENO
PRESIDENTE DEL BID

Washington, D.C., 28 y 29 de septiembre, 2006

1) ANTECEDENTES

El 28 y 29 de septiembre se celebró en Washington D.C. la Conferencia Internacional “Utilizando la Estadística para Promover un Desarrollo Incluyente: Retos para América Latina y el Caribe” organizada, conjuntamente por el Banco Interamericano de Desarrollo y el Consorcio París21. La conferencia, que coincidió con el décimo aniversario del Programa para el Mejoramiento de las Encuestas y la Medición de Condiciones de Vida en América Latina y el Caribe, MECOVI, reunió delegados de 24 países de Latinoamérica y el Caribe, entre ellos directivos y altos funcionarios de 22 Institutos Nacionales de Estadística (INEs) de la región. El evento tenía como objetivo fundamental compartir las lecciones de las experiencias en recolección, diseminación y uso de datos estadísticos con el fin de mejorar los enlaces entre el proceso de producción de información y el proceso de gestión pública en todos los países de América Latina y el Caribe. Igualmente, la conferencia buscaba examinar las experiencias a la luz de los retos y oportunidades existentes en la actualidad como son la demanda por datos desagregados, presupuestos limitados, y la disponibilidad de nuevas tecnologías.

La conferencia contó con cuatro paneles centrados en los siguientes temas:

- *Diseño institucional de sistemas estadísticos: credibilidad y relevancia.*
- *Gestión pública basada en resultados, para mejorar el desempeño del sector público.*
- *Gobernanza y rendición de cuentas: la información como una herramienta para el monitoreo a nivel local y nacional.*
- *El papel de las agencias internacionales: estándares y coordinación.*

Las presentaciones y discusiones sostenidas durante los dos días de la conferencia permitieron evidenciar que el desarrollo estadístico debe responder a las demandas de los usuarios de la información, permitir verificar la equidad de acceso de los hogares a bienes y servicios, y apoyar una labor más eficiente y transparente del sector público. De la misma manera, hubo coincidencia en la necesidad de potenciar las oportunidades de coordinación entre los INEs de los países de la región y con la cooperación internacional.

a) Diseño institucional de sistemas estadísticos:
credibilidad y relevancia

La información oportuna, creíble y relevante es indispensable para orientar el funcionamiento más eficaz del sector público en los países de la región. Contar con información estadística de estas características trae claras ventajas en el proceso de generación y seguimiento de políticas públicas basadas en evidencia, tanto en términos de su papel como un insumo al inicio del proceso, como de su función como herramienta para promover la transparencia de los resultados y la rendición de cuentas al culminar el mismo.

Por otra parte, la capacidad de las oficinas nacionales de estadística no está definida sólo por sus recursos técnicos y financieros, también está determinada por su marco legal, lo cual tiene una relación directa con *el diseño institucional, la credibilidad y la relevancia de los sistemas estadísticos nacionales*. Al igual que con la calidad de los insumos, la fortaleza (técnica e institucional) de las agencias responsables de la producción de información en los países está altamente correlacionada con la calidad de la información que generan. La presión política partidista a la que potencialmente están sujetas estas agencias implica la necesidad de contar con bases técnicas sólidas y con suficiente autonomía para distanciarse del proceso político. Su credibilidad, y la de los datos que producen, está asentada en los pilares de su fortaleza técnica e institucional.

En este panel hubo acuerdo en que, dado el actual contexto en el cual los Sistemas Estadísticos Nacionales enfrentan demandas crecientes de información por parte del sector público y de distintos actores sociales y políticos, es fundamental modificar la visión sobre el rol de los Institutos Nacionales de Estadística (INEs) y de los sistemas estadísticos. *Los INEs deben verse como responsables de prestar el servicio de acceso a las estadísticas públicas y no como simples depositarios de las estadísticas oficiales*. Los beneficios de estadísticas creíbles y relevantes, “no contaminadas”, como dijo Jacob Ryten, no son sólo para el mejor desempeño del sector público, también son cruciales para el funcionamiento de la democracia (incluidas sus formas más participativas) y para la toma de decisiones del sector privado.

Igualmente, se reconoció que existen grupos de interés (social o político) que eventualmente pueden intentar “contaminar” las estadísticas públicas (la economía política de la desinformación). Por tanto, los participantes llamaron la atención para que *se fortalezcan los marcos legales para proteger la información de contaminación potencial* y así reforzar su credibilidad. En este punto, cabe resaltar el ejemplo de México que acaba de pasar una reforma constitucional y legal de su sistema estadístico para dotar de autonomía al INEGI. Igualmente se destacaron otros mecanismos de protección de la información implementados en otros países como son los calendarios de publicación de reportes estadísticos, los períodos de nombramiento fijos para los directores de los INEs, los acuerdos presupuestales de mediano plazo (5 años), entre otros. Todos ellos encaminados a dar certeza al proceso estadístico y a aislar a los INEs de presiones políticas.

Se destacó *la importancia de establecer estándares de calidad de la información, así como de aprender y adaptar la experiencia del FMI*. Aprender de la experiencia del sistema de Normas Especiales para la Divulgación de Data (SDDS por sus siglas en inglés) - que genera un premium en los mercados financieros internacionales- y el sistema de Normas Generales para la Divulgación de Data (GDDS por sus siglas en inglés) del FMI para información macroeconómica, para con ello idear estándares de calidad aplicables a las estadísticas sociales. Cabe además resaltar que se debe aprender de la adaptabilidad de las herramientas de supervisión del FMI en esta área –tales como ROSC y DQAF–.

b) Gestión Pública basada en Resultados para Mejorar el Desempeño del Sector Público

América Latina y el Caribe ha progresado considerablemente en la producción y diseminación de información relevante para la política pública, sin embargo existe acuerdo sobre la necesidad de trabajar más para mejorar los enlaces entre el proceso de generación de datos y el proceso de gestión pública, para que de esta forma los países puedan desarrollar sistemas de monitoreo que les permitan dar seguimiento a los indicadores apropiados. Y que además puedan articular procesos de gestión pública basados en resultados, que utilicen como insumos la información adecuada y que los encaminen hacia un desempeño más eficiente.

Las presentaciones de este panel ofrecieron buenos ejemplos del valor de contar con información veraz y creíble sobre los resultados de políticas y el desempeño de programas públicos. La presentación del caso de

Uruguay, mostró un ejemplo muy destacado de los avances que se han logrado en la región en la gestión por resultados. Las presentaciones de las experiencias del Reino Unido, revelaron el potencial para utilizar creativa y eficientemente la *información estadística que, combinada con el conocimiento técnico, permite dar saltos cualitativos hacia la gestión más eficiente del sector público.*

c) Gobernanza y rendición de cuentas: la información como herramienta para el monitoreo a nivel local y nacional

La calidad del proceso de gestión pública y la disponibilidad y uso de evidencia empírica están íntimamente ligadas. El acceso abierto y amplio a la información estadística promueve la buena gobernabilidad, la transparencia y la rendición de cuentas. Contar con fácil acceso a la información es una condición necesaria para promover la participación de la sociedad civil en el seguimiento del desarrollo. También permite a los gobiernos sustentar sus éxitos y aprender de sus errores. Por lo tanto, es esencial apoyar los arreglos institucionales que promuevan un diálogo abierto y formal entre los principales usuarios de información en los países y los productores de información.

Más aún, el proceso de descentralización por el que han pasado algunos países de la región implica un aumento en la demanda por datos desagregados, dado que las necesidades de información se reproducen a nivel sub nacional para alimentar el proceso de gestión pública a esa escala y para tener las bases que permitan la distribución de recursos más equitativa y mejores herramientas de monitoreo.

Este panel resaltó el impacto positivo que tienen las acciones para la utilización de información estadística a nivel local en el desempeño del sector público y en la participación ciudadana. Tal como se demostró con los casos de Bogotá Como Vamos, el caso del estado de CEARA / Brasil, y en la presentación de Santiago Montenegro sobre el uso de registros administrativos en Colombia para producir indicadores comparables de desempeño de gobiernos locales (con importantes efectos políticos), el común denominador es el uso creativo y eficaz de información ya existente (sean estadísticas públicas o registros administrativos).

d) El papel de las instituciones internacionales: estándares y coordinación

Las organizaciones internacionales y multilaterales tienen un rol central en el apoyo y desarrollo de la capacidad estadística. Por ejemplo, las

organizaciones multilaterales tienen la gran responsabilidad de promover el desarrollo de la capacidad nacional para producir y utilizar información estadística de alta calidad en coordinación con los gobiernos nacionales. Este apoyo puede darse en la forma de asistencia técnica, coordinación internacional o financiamiento. La asistencia técnica es importante ya que promueve la diseminación de mejores prácticas entre los países.

La coordinación internacional es relevante puesto que impulsa y facilita la cooperación horizontal entre los países. El financiamiento (principalmente en la forma de préstamos) proporciona los fondos iniciales para embarcarse en ejercicios de recolección de información complejos (ej. censos de población) o para emprender procesos de fortalecimiento y reforma institucionales.

En los últimos 10 años el BID ha sido la institución financiera multilateral más activa en la promoción del desarrollo estadístico, habiendo canalizado recursos considerables para apoyar el mejoramiento de la capacidad de generar mejores estadísticas, particularmente en el área social, en los países de la Región. Este apoyo ha tomado la forma de cooperación técnica no reembolsable (principalmente los recursos que han financiado el trabajo del Programa MECOVI), préstamos para financiar la ejecución de los censos de población de la ronda del 2000, y para respaldar procesos de fortalecimiento institucional de las oficinas nacionales de estadística en Centroamérica y el Caribe. El BID ha ayudado a fortalecer la tendencia global que apunta al mejoramiento de las fuentes de información que permiten a los gobiernos y a la sociedad dar seguimiento al progreso en el proceso de desarrollo y la pobreza multi-dimensional (ej. ODMs).

Igualmente, la asistencia técnica y el apoyo financiero del Banco Mundial y de París²¹ han sido clave para crear conciencia a nivel nacional de la importancia de contar con sistemas estadísticos bien coordinados y organizados. En particular, hay que resaltar el impacto que ha tenido el apoyo dado por estas instituciones al diseño de las Estrategias Nacionales de Desarrollo Estadístico (ENDE).

Los participantes en la Conferencia resaltaron *los resultados positivos de los 10 años de actividad* del Programa MECOVI. Varios directores de los INEs dieron testimonio del impacto de MECOVI no sólo en la producción de estadísticas de condiciones de vida en cada uno de los países, sino también en la creación de capacidad estadística de los INEs en países con menor nivel relativo de desarrollo estadístico.

3) PRÓXIMOS PASOS

En lo relativo a los vínculos del Desarrollo Estadístico con la agenda internacional para el desarrollo y su estrecha vinculación con la agenda global de efectividad en el desarrollo, –Marrakesh Action Plan for Statistics– hubo un llamado para que la *banca multilateral incorpore el tema de desarrollo estadístico en el núcleo de la programación de las operaciones financieras y el diálogo con cada uno de los países prestatarios*, para definir una secuencia de operaciones de mediano plazo.

Para la *segunda fase del programa MECOVI, sus próximos 10 años*, los participantes a la Conferencia sugirieron lo siguiente:

- Mantener la coordinación inter-agencial BID-CEPAL-Banco Mundial, descentralizada en la gestión.
- Mantener el énfasis de la recolección de información en las dimensiones de exclusión e inequidad de los indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y expandir la disponibilidad de información para el uso de los gobiernos locales y los procesos democráticos respectivos.
- Promover las comunidades/ redes de usuarios de la información estadística: funcionarios públicos –todos los niveles de gobierno-, organizaciones de la sociedad civil y académicos.
- Promover no sólo la producción de información de condiciones de vida, sino también el uso de la información, incluyendo el uso de registros administrativos.
- Mantener estrategias flexibles en la recolección de encuestas hogares, adaptándose a los diferentes niveles de desarrollo estadístico de los países de la región.
- Promover la integración y coordinación entre las diversas fuentes de información estadística sobre condiciones de vida disponibles en los países, encuestas de hogares, censos y registros administrativos.
- Trabajar en forma coordinada con la Conferencia Estadística de las Américas (CEA) y otros programas internacionales de promoción del desarrollo estadístico. En particular, se sugirió asegurar un fortalecimiento del respaldo político al desarrollo estadístico.
- En lo relativo a las Estrategias Nacionales de Desarrollo Estadístico (ENDE), los asistentes resaltaron el rol que han cumplido, particularmente en Centroamérica, *como herramientas para la promoción de un diálogo nacional entre usuarios y productores* para establecer prioridades nacionales de desarrollo estadístico.



Equipo de coordinación de la conferencia:

BID: Carlos Eduardo Vélez y José Antonio Mejía

PARIS21: Antoine Simonpietri

Para obtener mayor información contacte a José Antonio Mejía
(joseam@iadb.org) o visite

http://www.iadb.org/sds/pov/publication/gen_21_4492_s.htm