

PERFIL I
BRASIL
15 DE ENERO DE 2003

Título del proyecto:	Saneamiento Ambiental de Porto Alegre		
Número del proyecto:	BR-0390		
Grupo de proyecto:	Hugo de Oliveira; Antonio Rossin; y Antonio Almagro, (RE1/EN1); y Luis Macagno, (COF/CBR).		
Prestatario:	Prefectura Municipal de Porto Alegre – PMPA		
Organismo ejecutor:	Prefectura Municipal de Porto Alegre – PMPA		
Plan de financiamiento:	IDB:	US\$	75,6 millones
	Local:	US\$	39,4 millones
	Total:	US\$	115,0 millones
Fechas tentativas:	Misión de Orientación	Trimestre II de 2003	
	Misión de Análisis	Trimestre II de 2003	
	Directorio	Trimestre III de 2003	

I. ANTECEDENTES

A. La ciudad y sus recursos

- 1.1 La ciudad de Porto Alegre es la capital del Estado del Río Grande do Sul. La ciudad, con una población de 1,4 millones de habitantes hace parte de la región metropolitana de Porto Alegre que tiene una población de 3,5 millones de habitantes. La ciudad se extiende sobre una explanada rodeada de 40 morros, que constituyen 65% del área y en su sector oeste se encuentra el Lago Guaíba con el que comparte 72 km de línea costera.
- 1.2 En 1998, la Secretaría de la Producción, Industria y Comercio registró en el municipio de Porto Alegre la existencia de 111,6 mil establecimientos de los cuales 64% eran de servicios, 32% eran de comercio, y 3,4% eran industriales. Conforme datos de la Fundación de Economía y Estadística, el PIB per capita del municipio pasó de US\$3,4 mil en 1990 a US\$5,1 mil en 2001. En el mismo período, los servicios pasaron de 49,8% a 61% del PIB total, con una disminución de la industria y, en menor proporción, del comercio.
- 1.3 Desde el inicio de la década de 1990 la ciudad de Porto Alegre ha logrado grandes mejoras en relación con la calidad de vida de la mayoría de su población, conforme demuestran sus siguientes indicadores sociales: una expectativa de vida

elevada (media de 74,6 años), principalmente entre las mujeres; un alto índice de alfabetización (91% de la población mayor de 10 años alfabetizada); una importante disminución en la mortalidad infantil (14,84 muertes por 1.000 nacidos vivos) y una infraestructura de saneamiento básico relativamente desarrollada con relación a la situación promedio del País, entre otros aspectos relevantes al desarrollo humano.

B. Situación ambiental

- 1.4 La ciudad de Porto Alegre también disfruta de una situación privilegiada en cuanto al desarrollo humano y calidad de vida de sus habitantes, con respecto a las demás grandes capitales brasileñas. No obstante, uno de los problemas principales que enfrenta la ciudad es uno de carácter ambiental, relacionado con el Lago Guaíba donde son descargadas las aguas residuales domésticas de las cuales, el 73% no tiene ningún tipo de tratamiento.
- 1.5 Los servicios de agua y saneamiento en Porto Alegre son prestados por el Departamento de Agua y Alcantarillado (DMAE), una autarquía con autonomía administrativa, financiera y contable creada en 1961, vinculada directamente a la municipalidad. La cobertura de los servicios es de 99,5% en agua potable, 84% en alcantarillado y 27% en tratamiento de aguas servidas. El abastecimiento de agua es constante y el nivel de pérdidas es de 34,37%. La tarifa media aplicada por DMAE es de aproximadamente R\$0,89/m³, lo cual representa una cobertura de los costos de operación y mantenimiento de 120%.
- 1.6 El progresivo deterioro de la calidad de las aguas del Lago Guaíba –principal fuente de abastecimiento de agua para la población local– y una mayor conciencia de la población –que reivindica la balneabilidad de las playas urbanas–, determinó la necesidad de llevar a cabo obras para la recolección y tratamiento adecuados de las aguas residuales producidas por la ciudad, como medio para elevar la calidad del agua del lago que actualmente no es apta para uso recreacional (Clase 2 acorde con la resolución N° 20 del CONAMA).
- 1.7 Otro problema identificado como crítico por la población se relaciona con el riesgo de desbordamiento del Lago Guaíba y de sus arroyos afluentes, por causa de grandes precipitaciones, en los puntos donde el Sistema de Protección Contra Crecidas no fue completado. Este sistema, creado e implantado en la década del 50 por el antiguo Departamento Nacional de Obras contra las Sequías (DNOS), está basado en la construcción de diques (junto a la orilla y a las principales barrancas) y en la estructuración de pólderes (cuencas cerradas) en las áreas de mayor riesgo, complementado con la operación de compuertas y estaciones de bombeo.
- 1.8 Entre los arroyos contribuyentes del Lago Guaíba, el arroyo Cavahada es el que tiene mayores problemas de inundaciones, siendo común su desbordamiento en las zonas donde se encuentra más obstruido. En estas regiones existen aglomeraciones habitacionales en condiciones subnormales y con alto grado de

precariedad, donde viven 1.200 familias. De igual forma, más al sur de la ciudad y en un área de preservación ambiental junto a las márgenes del lago Guaíba, viven 250 familias que corren grandes riesgos de naturaleza geológica e hídrica.

- 1.9 Tanto el volumen de las inversiones públicas en el municipio, como las iniciativas privadas de naturaleza comercial y habitacional crecieron de manera considerable a lo largo de los últimos años. Sin embargo, la oferta de servicios públicos y de infraestructura básica urbana no acompañó en la misma medida el nivel de ocupación de la ciudad, lo que causó el colapso y la estrangulación en diversos sectores de infraestructura afectando con mayor impacto las redes de alcantarillado y de drenaje pluvial.
- 1.10 El crecimiento desordenado y la densificación acelerada del núcleo urbano, hicieron que el sistema de recolección y disposición final de las aguas residuales de Porto Alegre sea inadecuado e insuficiente, teniendo en cuenta que estas aguas residuales son lanzadas prácticamente sin ningún tipo de tratamiento al lago Guaíba. Tal situación se debe a la escasez de recursos públicos para hacer frente a la rapidez en el crecimiento de la demanda, lo que se traduce en la exclusión social y económica de gran parte de la población.

II. ESTRATEGIA Y JUSTIFICACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DEL BANCO

- 2.1 La Estrategia del Banco en Brasil tiene como elementos principales: (i) promover y profundizar la reforma y modernización del sector público a nivel Federal y Estatal; (ii) apoyar los esfuerzos para mejorar la competitividad y acceso al mercado de la producción brasileña; (iii) apoyar los esfuerzos para reducir las desigualdades sociales y la pobreza; y (iv) atender los problemas de manejo ambiental y recursos naturales, con énfasis en la protección de los ecosistemas vulnerables.
- 2.2 El Programa que aquí se propone es consistente con la estrategia acordada entre el Banco y el país, ya que contribuye a mejorar las condiciones de vida de la población mediante la mejora de los servicios públicos de saneamiento y drenaje urbano.

III. OBJETIVO Y DESCRIPCIÓN

- 3.1 El Programa tiene como finalidad contribuir a la mejora de las condiciones socioeconómicas de la población de la ciudad de Porto Alegre y como propósito específico mejorar sus condiciones ambientales.
- 3.2 Para alcanzar estos objetivos serán desarrollados tres proyectos cuyos propósitos son: (i) mejorar la calidad de las aguas del Lago Guaíba y sus afluentes a través de la construcción de redes recolectoras, colectores, interceptores y planta de tratamiento de aguas residuales; (ii) reducir el riesgo de desbordamiento en los arroyos que cruzan la ciudad y en áreas no protegidas en las márgenes del Lago

Guaíba por medio de la construcción de diques, canales de drenaje y de medidas de protección contra crecidas; y (iii) mejorar la calidad de la gestión ambiental en el municipio de Porto Alegre por medio de la implantación de mecanismos de planeación, participación y fiscalización. Como consecuencia de las obras y medidas del Programa será necesario reasentar cerca de 1.450 familias.

IV. ASPECTOS ESPECIALES

- 4.1 Si bien todavía se debe realizar una evaluación institucional y financiera de DMAE, posiblemente se necesite incluir algún tipo de apoyo dentro del Programa con el fin de aumentar la eficiencia en el desempeño de sus responsabilidades. En principio se deberá separar las funciones de planeación, regulación y operación que actualmente están concentradas en dicha institución. Parte de ese proceso ya se está implementando con la contratación de una consultoría para propiciar una reforma del Consejo de Administración del DMAE que permita una mayor representatividad de la sociedad civil y para que el mismo pueda administrar los servicios con base en indicadores de gestión.
- 4.2 El reasentamiento de cerca de 1.450 familias que actualmente habitan áreas de riesgo, demandará un trabajo bien elaborado y coordinado por la Secretaría de Captación de Recursos (SECAR), otras dependencias de la PMPA así como las firmas constructoras que realizarán las obras de drenaje y vías, para lo cual deberá requerirse la preparación oportuna de un Plan de Reasentamiento, de manera que afecte lo menos posible a las familias involucradas y que les garanticen una vivienda igual o, preferiblemente, con mejores condiciones.

V. ESTADO DE PREPARACIÓN DEL PROYECTO

- 5.1 La PMPA ha conformado un grupo de trabajo que será responsable por la preparación e implementación del Programa. El grupo es liderado por SECAR y participan del mismo DMAE, el Departamento Municipal de Habitación (DMHA) y la Secretaría Municipal de Medio Ambiente (SMAM). Este grupo se encuentra instalado en las dependencias de SECAR y vienen realizando las actividades preparatorias relacionadas con este Programa.