

SANTIAGO, CHILE

AB-2133
CII/AB-780
21 marzo 2001
Original: español

DISCURSO DEL GOBERNADOR POR BOLIVIA
EN LA QUINTA SESIÓN PLENARIA

José Luis Lupo

1. Empiezo mi intervención agradeciendo la hospitalidad de nuestros anfitriones en esta linda ciudad de Santiago, felicitándolos por la impecable organización de esta Asamblea Anual de Gobernadores.
2. Me corresponde hacer uso de la palabra, en representación de un país que ha registrado profundos cambios en los últimos años. No ha sido fácil poner en marcha una serie de reformas estructurales que cambiaron radicalmente la vida de la nación, pero que eran absolutamente indispensables para sintonizar a Bolivia con las demandas de un nuevo milenio que impone modernidad, fortalecimiento institucional y eficiencia.
3. El tramo que hemos recorrido no ha sido diferente al de otras naciones empeñadas en modernizar sus estructuras. A partir del restablecimiento de la democracia en 1982, los sucesivos gobiernos priorizaron la estabilidad macroeconómica, como necesario punto de partida para promover el desarrollo, y la reforma del Estado boliviano y sus instituciones para adecuarlo a los desafíos del nuevo siglo. En este proceso, ha jugado un papel determinante el Banco Interamericano de Desarrollo, que nos acompañó con su respaldo concreto e invaluable.
4. Hoy, Bolivia no es más el país que, a principios de la década de los ochenta, era conocido por la hiperinflación, la inestabilidad política y el narcotráfico. Felizmente esa situación ha cambiado. La inflación de más de 23.000% es sólo un mal recuerdo para los bolivianos, porque desde hace casi una década este indicador registra un solo dígito. La democracia está plenamente consolidada y el narcotráfico prácticamente ha sido borrado

de mi país, con la eliminación de un 90% de los cultivos ilegales de la coca que se destinaba a la fabricación de cocaína.

5. Las medidas de política económica que se adoptaron permitieron un crecimiento promedio del 4% en los últimos años. Lamentablemente, los efectos de la crisis financiera internacional, sumados a elementos internos, determinaron que los años 1999 y 2000 registraran un menor crecimiento del Producto en 0,6% y 2,3% respectivamente, lo que obviamente frenó también nuestros esfuerzos en la lucha contra la pobreza.

6. Existen reformas o procesos fundamentales que tienen un costo elevado. La reducción de la economía de la coca eliminó de circulación aproximadamente 3% del PIB y la institucionalización de aduanas incidió sobre el empleo y el ingreso de la población más vulnerable. Además, en los meses de abril y septiembre del año pasado, Bolivia pasó por una coyuntura social crítica. Bloqueos campesinos en las rutas más importantes de exportación afectaron seriamente el desempeño económico y generaron una profunda reflexión nacional sobre el futuro de los más pobres, de aquellos que injustamente han sido marginados del proceso de desarrollo.

7. Quiero, de todas maneras, enfatizar que tanto la lucha contra el narcotráfico como la reforma de aduanas tienen un impacto negativo coyuntural, pero sin duda en el futuro inmediato significan, por una parte, aislar a Bolivia del aluvión corruptor de la mafia de las drogas y, por otro lado, contribuyen a mejorar las recaudaciones y eliminar el contrabando.

8. Pero no todo fue sombrío durante el 2000. A pesar de los problemas internos y de los condicionantes externos, la economía registró una recuperación moderada, asociada fundamentalmente al incremento en los volúmenes de exportación de gas natural, que continúan con tendencia creciente. Asimismo, la tasa de inflación el año 2000 fue de 3,4%, reflejando la estabilidad económica, que es patrimonio de todos los bolivianos.

9. Quiero ahora referirme brevemente al proceso de institucionalización. Completada la reforma del Estado, a través de la privatización y capitalización de las empresas de propiedad del mismo, Bolivia ha establecido un sólido sistema regulatorio que, entre otras ventajas, le ha garantizado al país un sólido y estable sistema financiero. Con relación a la transparencia de nuestras instituciones, hemos avanzado y varias reformas están en plena ejecución como la modernización del sistema judicial, la institucionalización de las principales entidades públicas como Aduana, Servicios de Impuestos y el Servicio Nacional de Caminos, que si bien en el pasado fueron botín político de los gobiernos de turno, ahora van camino de convertirse en instituciones que garanticen transparencia en la administración de recursos y eficiencia en el manejo de proyectos.

10. A pesar de los significativos resultados en materia de política social, esto fue insuficiente en relación al tamaño de la pobreza que todavía afecta al 63% de la población, lo que ha ocasionado serios conflictos y protestas sociales en demanda de

mayor equidad en la distribución de los ingresos, mayor participación en la toma de decisiones y acciones más concretas que contribuyan a acortar la brecha entre los que tienen más y los que tienen menos.

11. Es precisamente en respuesta a esta situación que el año pasado, el gobierno convocó al Diálogo Nacional, un mecanismo de consulta nacional que involucró a todos los sectores de la sociedad civil, particularmente a los municipios más pobres, para identificar sus necesidades y definir la asignación de los recursos en función de las prioridades.

12. Basado en estas recomendaciones, el gobierno presentó a la sociedad civil la Estrategia Boliviana de Reducción de la Pobreza (EBRP), para establecer un documento que tiene como principal característica su dinamismo, vale decir, que las líneas básicas de acción están determinadas de manera concertada con la sociedad civil, para constituirse en políticas de Estado y eje central en la agenda de ésta y futuras administraciones, pero que tiene la flexibilidad para que futuros gobiernos puedan ajustar la misma de acuerdo a las nuevas realidades de la población o la situación económica del país.

13. Por otra parte, establece indicadores concretos, como reducir la incidencia de pobreza, incrementar la esperanza de vida, aumentar la escolaridad, los ingresos laborales, reducir la tasa de mortalidad infantil, el atraso escolar, ampliar el acceso a microcrédito y a servicios básicos, y mejorar la tasa de permanencia escolar. Estos resultados serán medidos a través de metas específicas, lo que posibilitará hacer un seguimiento de los objetivos de la estrategia, y estará a cargo de la sociedad civil con la participación de la Iglesia Católica, en el marco de la transparencia y eficiencia. Otro mérito de la EBRP es su consistencia con el Programa Económico de Corto y Mediano Plazo.

14. La Estrategia Boliviana para la Reducción de la Pobreza será presentada a finales de mayo de este año ante los Directorios del BM y FMI para alcanzar el punto de cumplimiento y acceder a los recursos del programa PPME ampliado.

15. En resumen, la Estrategia tiene como objetivos principales, al 2015, disminuir la incidencia de la pobreza al menos en un tercio, reducir la extrema pobreza al menos en 50%, aumentar la esperanza de vida de 62 a 69 años e incrementar el promedio de la población con ocho o más años de escolaridad de 51% a 67%.

16. Esto se logrará fomentando la producción de los pequeños productores, mejorando la infraestructura de caminos, ampliando el acceso a educación, salud, servicios de agua y saneamiento básico, definiendo la propiedad sobre la tenencia de tierras, previniendo los desastres naturales, capacitando a la sociedad, buscando una mayor participación ciudadana, profundizando la descentralización administrativa y la participación popular, optimizando los recursos hidrográficos y tierras, fortaleciendo la capacidad de gestión de la calidad ambiental, con una mayor institucionalización de Estado, entre otras acciones.

17. Estamos profundizando la descentralización, transfiriendo totalmente las competencias de salud y educación a los municipios, con mecanismos transparentes y equitativos, que toman en cuenta indicadores de pobreza para la distribución de recursos a los municipios, de manera de favorecer a los municipios más pobres. En este sentido, el crédito firmado con el BID durante esta Asamblea, contribuirá a este objetivo de descentralizar con equidad y responsabilidad fiscal; por ello mis agradecimientos al BID.

18. Hacemos una mención específica de dos condiciones necesarias, aunque no suficientes para alcanzar los resultados de la EBRP. La necesidad de preservar la estabilidad macroeconómica del país, necesaria para el crecimiento económico y la reducción de la pobreza, y la inversión extranjera directa, que debe ser promovida como prioridad nacional.

19. Por ello, ratificamos que nuestro país es un país de oportunidades, tenemos mucho espacio para recibir inversiones en transporte, energía, turismo y telecomunicaciones. Queremos integrar a Bolivia, aprovechando su ubicación estratégica en el corazón de Sudamérica. Nos consideramos el núcleo energético del cono sur: las reservas de gas natural se quintuplicaron en los últimos 3 años, llegando a 32,21 trillones de pies cúbicos y seguirán incrementándose, energía limpia que puede ser utilizada por las industrias de nuestros vecinos. A través de la infraestructura física y de la fibra óptica también integraremos los océanos Atlántico y Pacífico.

20. Para alcanzar las metas trazadas en la EBRP, es fundamental la utilización eficiente de los escasos recursos, luchando contra la corrupción, por lo que completaremos la institucionalización de las reparticiones gubernamentales antes descritas; asimismo completaremos la modernización del Sistema Judicial.

21. El alivio de la deuda del programa PPME ampliado es un componente importante de la EBRP; es por ello que solicitamos la aprobación por parte de los Directores del FMI y BM, agradeciendo el esfuerzo realizado por todos los países, en especial los del GRULAC.

22. La EBRP busca hacer de la comunidad internacional un socio estratégico para el desarrollo, para lo cual solicitamos incorporar en la agenda de discusión la apertura de mercados y tratados de libre comercio con los países de la OCDE, para asegurar la sostenibilidad del desarrollo económico.

23. La sostenibilidad de esta estrategia tiene como uno de sus pilares la condición de mantener un flujo adecuado de recursos concesionales; esto significa mantener la ventanilla de recursos FOE del BID para los próximos años.

24. Los mecanismos de asignación de recursos fueron ampliamente cuestionados en el Diálogo Nacional 2000; hoy se está promoviendo el "basket funding" como una alternativa eficiente. Por ello es que agradecemos que el Directorio y la planta ejecutiva del BID consideren este cambio, que será en beneficio del país. Asimismo, este cambio

debe implicar una mayor flexibilización en la asignación de los recursos de proyectos existentes y nuevos, hacia las prioridades establecidas en la EBRP.

25. Se reconoce que el sector privado boliviano tiene un papel preponderante en la reducción de la pobreza, es por ello que el apoyo de la Corporación Interamericana de Inversiones es importante para financiar las actividades del sector privado.

26. De igual forma, desde su creación, el Fondo Multilateral de Inversiones ha cumplido una importante labor de fortalecimiento del sector privado en nuestras economías, en particular en Bolivia, que requiere de iniciativas complementarias a las del ámbito propio al Estado. Es por ello que es primordial extender las posibilidades del FOMIN más allá del 2004.

27. El BID fue una de las primeras organizaciones multilaterales que descentralizó sus operaciones a los países miembros. Los resultados permitieron tomar decisiones oportunas y con un conocimiento real de la situación del país. Considerando el contexto del nuevo marco de relacionamiento, queremos ser promotores para que esta descentralización se profundice y se consolide, principalmente por los buenos resultados que hemos obtenido hasta la fecha.

28. Bolivia dirige sus esfuerzos hacia un mayor crecimiento económico con equidad, en un contexto imprescindible de concertación con la sociedad civil, de manera que la reducción de la pobreza se logre en los plazos que nos fijamos. Sabemos que es una tarea difícil, pero los pobres no pueden esperar. El apoyo de las instituciones multilaterales y de los países amigos es fundamental, tanto en el aspecto financiero, como en otros procesos que le permitan a Bolivia integrarse competitivamente en un mundo de mercados abiertos y visiones compartidas sobre el desarrollo de las naciones.