

SANTIAGO, CHILE

AB-2110
CII/AB-759
19 marzo 2001
Original: español

DISCURSO DEL GOBERNADOR POR EL URUGUAY
EN LA SEGUNDA SESIÓN PLENARIA

Alberto Bensi3n

1. Nuevamente tenemos el honor y el privilegio de estar en esta Reuni3n Anual de nuestro Banco en la hermana Rep3blica de Chile. Quisiera agradecer a las autoridades chilenas y a la Administraci3n del Banco por la organizaci3n de esta reuni3n anual, expresando nuestra gratitud a la ciudad de Santiago y a sus habitantes por la calurosa recepci3n que nos han ofrecido.
2. Otra vez nos encontramos ante un a3o de buen desempe3o del Banco. Esto es a3n m3s destacable en la medida en que el 2000 fue un a3o en el que varias adversidades afectaron a algunos de nuestros pa3ses, que ahora est3n saliendo de procesos recesivos, entre otras razones porque el Banco ha jugado un papel catal3tico para afianzar las reformas que permitir3n retomar la senda del crecimiento.
3. Otro aspecto importante es que el buen desempe3o operativo del Banco no s3lo es reconocido por los pa3ses miembros, sino que alcanza a los mercados de capitales, que han continuado dando el m3s alto grado de confianza a la instituci3n. En tal sentido, un suceso relevante es el inter3s despertado por los t3tulos del Banco, que siguen manteniendo una s3lida calificaci3n AAA, para la emisi3n m3s grande de su historia y en condiciones de mejora en la valoraci3n de varios puntos b3sicos en el mercado secundario.
4. En referencia a los aspectos de funcionamiento interno del Banco durante el 2000 nos satisface verificar la concreci3n de importantes avances derivados de la instrumentaci3n de la Estrategia Institucional. Un paso fundamental es la creaci3n, en el 2000, de la Oficina de Evaluaci3n, que en forma independiente de la Administraci3n del Banco reporta al Directorio y busca dar seguimiento y evaluar pol3ticas, programas y proyectos del Banco. Una tarea importante recientemente iniciada es la de medir el grado

de desempeño del Banco en función de los programas de trabajo en los países, según los indicadores previstos en los documentos de país.

5. Otro avance en la instrumentación de la Estrategia Institucional, al interior del Banco, lo constituye la aprobación de la estrategia de recursos humanos, que ha determinado la orientación y parámetros para actualizar y ordenar procedimientos de ingreso y egreso de la institución, así como todos los aspectos concernientes a la carrera de los funcionarios en el Banco.

6. También en lo interno del Banco, no quería dejar de destacar la importante y ajustada medida de congelar el presupuesto del 2001 en términos reales, por otra parte consistente con los procesos de disciplina del gasto que los propios países socios del Banco nos estamos imponiendo. Sin duda, esta medida tomada por primera vez en la vida del Banco fue difícil y obliga a buscar mejoras en la eficiencia interna para poder mantener un nivel adecuado a las crecientes demandas de nuestros países.

7. Pasando a los cuatro pilares de la Estrategia Institucional: competitividad, integración regional, modernización del estado y desarrollo social, me satisface encontrar un saldo muy positivo en cada uno de ellos en la acción del Banco durante el 2000. Con relación a las acciones del Grupo del Banco en el área de competitividad, y particularmente en lo referente a la promoción del sector privado, desearía destacar nuestro más profundo apoyo a la necesidad de expandir los préstamos directos a ese sector para el desarrollo de proyectos de inversión en infraestructura y para el desarrollo de los mercados de capitales. La fase iniciada en 1995 con este tipo de préstamos, a los que se suman importantes innovaciones efectuadas por el Banco en el 2000 como las garantías, ya ha permitido demostrar la alta capacidad de identificar y concretar operaciones con un importante efecto catalítico y adicionalidad para facilitar la inversión privada en servicios públicos. Por ello marcamos nuestro apoyo a la elevación del límite actual del 5% que rige para este tipo de operaciones, lo cual necesariamente debe acompañarse del fortalecimiento de la capacidad de administración de riesgos y la mayor coordinación interna con otras áreas del Banco.

8. También relacionado con el apoyo del Banco al sector privado en general, quiero subrayar la importancia que el FOMIN está logrando en el impulso de un entorno más favorable para su desarrollo, impulsando reformas normativas e institucionales, así como operaciones directas dirigidas fundamentalmente a la mejora de la capacidad competitiva de las PYME, que son una de las bases principales de nuestras economías. El 2000 fue un año importante en el apoyo del FOMIN sobre todo en la aprobación de “clusters” de proyectos en el tema de estándares de normas técnicas, especialmente para la inserción en mercados internacionales de las PYME. Asimismo, queremos destacar el papel clave de FOMIN en apoyar en nuestro país acciones coordinadas en la temática de la nueva economía y el funcionamiento de los mercados, donde se están estructurando intervenciones estratégicas para nuestra emergente industria del “software”, incubadoras de empresas de tecnologías de la información y comunicaciones, fondos de capital de riesgo, la modernización del sistema de compras del estado a partir del uso de tecnologías

de “ecommerce”, así como el fortalecimiento y apoyo a la desregulación del sector de comunicaciones y energía.

9. Otra de las áreas clave definidas en la Estrategia Institucional y donde el Banco ha sido un actor fundamental desde su creación, es el tema de la integración regional. A lo largo del 2000 vimos iniciar un fructífero diálogo regional de políticas que ha estimulado un activo proceso de programación regional. En esta área alentamos el respaldo decidido del Banco, tal como fue plasmado través del apoyo de la Secretaría del ALCA, así como fue explicitado en la reunión de Fortaleza y más adelante seguido en la reunión de Ministros de Transporte en Montevideo, donde el Banco se comprometió a apoyar la integración física de la región.

10. En cuanto a desarrollo social y modernización del estado, los otros dos grandes pilares de la Estrategia Institucional, nos alegra encontrar otro año de importantes avances y de una productiva acción que abarca a un 72% de las aprobaciones del Banco del año 2000, por un total de US\$3.756 millones. El Banco tiene importantes ventajas comparativas en estos campos y ha sido un socio inteligente que ha aportado un importante apoyo, no sólo cuantitativo, a través del diálogo.

11. Para la atención de estos sectores ha demostrado extrema utilidad la flexibilidad del Banco en la búsqueda de nuevos instrumentos. Un paso en ese sentido lo constituyen la puesta en operación de los nuevos instrumentos flexibles de préstamo, que para avanzar en intervenciones de menor monto y en sectores donde se requiere capacidad de innovación han probado ser instrumentales, ya que son de mas rápida tramitación y permiten avances con cautela en la toma de endeudamiento, hasta tanto los conceptos aplicados no demuestran sus resultados. Prueba de ello es la fuerte acogida de los mismos, que desde el año 2000, alcanzaron a un total de 23 proyectos por US\$230 millones.

12. El tema de la actualización del instrumental del Banco es crucial para que su función pueda seguir siendo de alta relevancia. Durante la década pasada América Latina ha venido implementando un profundo proceso de reformas estructurales, para lo cual los préstamos sectoriales han probado ser fundamentales. Durante la Octava Reposición de recursos, nosotros los Gobernadores, sobre todo a partir de nuestra visión como prestatarios, creímos oportuno reducir la necesidad de esa modalidad de operaciones, que a veces eran percibidas como imposiciones de reformas muy duras. Fue allí que se tomó la decisión de bajar del 25% al 15% como tope para estos préstamos. Sin embargo, la realidad nos ha mostrado que es necesario dar continuidad a las reformas iniciadas y pasar a su instrumentación. Para esta nueva generación de reformas en el estado, se vuelve fundamental abordar temas tales como la transparencia, la eficiencia en los programas sociales, y es necesario contar con instrumentos que nos acompañen adecuadamente en el proceso. Por ello entendemos necesario y acompañamos enfáticamente el desarrollo de nuevos productos e instrumentos de características anticíclicas, que disminuyan los efectos fiscales negativos de los períodos recesivos a

través de una mejora en la calidad del gasto y el fortalecimiento de las redes de protección social.

13. La economía uruguaya volvió a tener dificultades durante el año pasado. Luego de dos trimestres consecutivos de expansión, el último del 99 y el primero del 2000, la situación se deterioró rápidamente a partir de fines de abril. Esto se debió a distintos problemas comerciales en el MERCOSUR y a otros acontecimientos de orden mundial, tales como la suba de la tasa de interés y el precio del petróleo, el deterioro del euro frente al dólar y el muy importante deterioro de nuestros términos del intercambio, del 8,8% frente al año anterior. Esta suma de factores externos, sumados a otros de orden doméstico, generaron cierta incertidumbre sobre el futuro inmediato, y naturalmente, postergaron las decisiones de consumo e inversión del sector privado. En medio de este panorama, la expansión de principios de año en la producción interna se frustró por lo que el PBI al final del año cayó 1,1%, el desempleo aumentó a un promedio anual del 13,7%, el más alto desde los penosos acontecimientos que siguieron a la crisis financiera de comienzo de los 80.

14. Dentro de este panorama, la economía está procesando con orden un ajuste favorable en sus precios relativos. El tipo de cambio se mantuvo sin presiones dentro de la banda de flotación y la inflación, pese al aumento interno de los combustibles derivados del petróleo, de más del 40%, cerró el año en un 5%. El tipo real de cambio se está recuperando pese al citado deterioro del euro y la paridad ha recuperado gran parte del nivel perdido luego de la devaluación de Brasil.

En adición, hay tres hechos positivos que merecen destaque:

- a. El comportamiento de las exportaciones; en particular, las exportaciones de bienes aumentaron casi 9% en términos reales, mostrando una muy interesante diversificación de mercados.
- b. La estabilidad del sistema bancario, tanto público como privado. El sistema financiero operó en medio del segundo año de recesión, sin mayores tensiones y con solidez.
- c. La solvencia financiera del país. Pese a la caída de la recaudación y a que se debió recurrir a un mayor endeudamiento, los valores absolutos de los indicadores de riesgo siguen siendo manejables y en virtud de ello, la calificación de nuestros títulos continúa con grado de inversión.

15. Por estos y otros factores, es que creemos que la política económica del año ha preparado el terreno para el despegue rápido del país. Se ha avanzado muy fuertemente en materia de desregulación y desmonopolización en sectores tales como la energía, las telecomunicaciones, los puertos, el transporte ferroviario, agua y saneamiento. A fines de febrero de este año hemos renovado nuestro acuerdo con el FMI, que nos permite disponer de fondos ante contingencias extremas, que esperamos no utilizar. Más

importante aún, este acuerdo demuestra la solidez de nuestro compromiso con el programa anunciado ante los ajustes económicos de nuestro país y del exterior.

16. En base a estos hechos, hemos previsto un modesto crecimiento del 2% en la producción total de este año, basados en el crecimiento de las exportaciones y la inversión. Esperamos que el tipo real de cambio continúe con su proceso de mejora, previendo una devaluación de nuestra moneda del 7,5%, con una tasa de inflación ligeramente por encima del 4%. Respecto de las cuentas públicas, el resultado esperado para el año es de un déficit muy inferior al del 2000, basado en una cierta recuperación de los ingresos y la continuidad en la restricción en los gastos. Asimismo, tenemos previsto continuar con el proceso legal de desregulación y desmonopolización de varios sectores, tarea que entendemos fundamental porque sienta las bases del crecimiento sostenido hacia el futuro.

17. Por último y con vistas al mediano plazo, debemos recordar que a fines del 2000, el parlamento aprobó el presupuesto quinquenal de ingresos y gastos públicos. Bajo condiciones externas normales, el gasto y la deuda en relación al PBI tienen una definida tendencia a la baja, hecho que nos hace ser optimistas sobre el futuro, ya que, como todos sabemos, la solidez fiscal es la base de la estabilidad, ésta la base del crecimiento y éste del empleo y la prosperidad.

18. Antes de concluir querría destacar el valioso apoyo que ha venido prestando el Banco al Uruguay en la instrumentación de nuestro plan de gobierno, sobre todo en el camino de recuperación del crecimiento a través de la mejora en la competitividad, la integración regional, las reformas en el área de salud, educación y de modernización de la gestión pública.

19. Por este y todos los logros de la institución durante el 2000 queremos felicitar al Presidente Iglesias, a la Administración y al personal del Banco reconociendo su alto nivel de dedicación y profesionalismo.