

REUNIÓN ANUAL DE LAS ASAMBLEAS DE GOBERNADORES

FORTALEZA, BRASIL

AB-2171
CII/AB-810
12 marzo 2002
Original: inglés

DISCURSO DEL GOBERNADOR POR SUIZA
EN LA TERCERA SESIÓN PLENARIA

Oscar Knapp

1. En nombre de Suiza, quisiera agradecer a las autoridades del Brasil por su excelente y generosa organización y por su cálida bienvenida a este hermoso país.

La región

2. El año 2001 fue difícil para América Latina y las perspectivas para el año próximo presentan claroscuros. Las señales recientes de mejoramiento de la economía mundial y en especial en los Estados Unidos infunden optimismo en cuanto a las posibilidades de una recuperación en el año próximo, al menos en los países con parámetros fundamentales sólidos – que no son pocos.

3. La situación difícil es más prolongada en la Argentina, y la reciente fuga de capitales en Venezuela demuestra que los inversionistas internacionales siguen siendo sensibles a la inestabilidad política y a la consiguiente incertidumbre acerca de la política económica de un país. Esto debiera constituir una señal para los países donde las elecciones son inminentes.

4. El acceso a los mercados de capitales seguirá siendo limitado y el recurso al financiamiento externo también estará restringido por déficit fiscal relativamente alto. En esta situación cobran especial importancia los préstamos al sector privado para inversiones a largo plazo. Los países de la región deberán realizar un esfuerzo especial a fin de recuperar la confianza de los inversionistas privados y atraer flujos financieros que no representen una carga interna. Para tal fin, los responsables de las políticas económicas deben procurar más resueltamente el mejoramiento de los marcos institucionales y legales y los entornos empresariales generales en sus países y renovar el compromiso con la liberalización del comercio.

5. Al cabo de Doha, confío en que los esfuerzos para la integración de la región recuperarán el impulso. La cooperación dentro del Mercosur así como entre el Mercosur y la UE o el ALCA debe renovarse. La integración regional es especialmente importante para América Latina y el Caribe dado que, por una parte, beneficia también a empresas más pequeñas y medianas y de esta manera tendrá posiblemente una repercusión mayor en la

generación de puestos de trabajo y la reducción de la pobreza, pero por otra parte también brinda a los países de la región una posición más sólida para la negociación frente a sus socios comerciales del norte. Es por esto que también insto a la aceleración de los esfuerzos para la integración en América Central y los países andinos. Después de Doha, todos los participantes, tanto en el norte como en el sur, deben demostrar un compromiso afianzado con el marco y los procedimientos establecidos por la OMC. La importancia de este punto ya ha sido destacada incluso una vez más por el litigio comercial reciente con respecto al acero.

6. Las brechas en materia de productividad entre la región y los países industrializados, así como dentro de la región, son crecientes. América Latina y el Caribe deben aún encontrar su camino hacia crecimiento más inclusivo y equitativo y en apoyo de este proceso, el Banco debe promover la reforma institucional y jurídica, la creación de pequeñas y medianas empresas así como acceso asequible y generalizado a servicios sociales, incluidos salud, educación básica y formación profesional. Si bien la infraestructura continúa siendo una meta importante del Banco, sus operaciones deben hacer mayor hincapié en productividad, oportunidad y desarrollo social. En este contexto deberemos discutir el nuevo marco crediticio, la demanda de instrumentos nuevos y la función del Banco en el desarrollo del sector privado.

Argentina

7. Estoy profundamente preocupado por la situación en la Argentina. Si bien una solución a la crisis se encuentra fundamentalmente en manos del gobierno, la comunidad internacional debe continuar participando y estar preparada para respaldar a la Argentina si fuera necesario y factible. El Banco puede desempeñar una función clave en la movilización de conocimientos internacionales y asesoramiento proveniente de la región y fuera de esta así como apoyo financiero para un plan viable de estabilización económica.

8. También debemos extraer enseñanzas del caso de la Argentina. ¿Qué desencadenó la caída de la economía de este país y qué función puede desempeñar el Banco para evitar que esto ocurra nuevamente en la región? ¿Cuáles son las implicaciones de política para otros países en América Latina y el Caribe con una tasa de cambio fija o una economía dolarizada? Y ¿qué puede aprender la Argentina de sus vecinos que inicialmente siguieron el mismo rumbo, pero finalmente adoptaron un enfoque diferente? Insto al Banco a analizar estas cuestiones minuciosamente y preparar un informe para los Gobernadores que podamos analizar el año próximo. Es evidente que todo intento de reconsiderar el pasado debe también tener en cuenta los logros importantes de la Argentina en la última década en cuanto a la modernización de la economía.

Efectividad en el desarrollo

9. Las instituciones públicas en todo el mundo son objeto cada vez más de escrutinio en cuanto a su eficacia y deben demostrar los resultados de sus medidas. Las instituciones financieras internacionales no están exentas a la búsqueda de mayor responsabilidad por la repercusión en el desarrollo que logran (o no logran) en cooperación con los prestatarios. Recibo con beneplácito el debate actual, intensificado, sobre la efectividad en el desarrollo y lo que necesariamente implica: mayor hincapié en los resultados y el impacto en lugar de los insumos y los productos, mejor mensurabilidad en favor de la evaluación profesional y

sistemática, y -en último lugar pero no por ello menos importante- un cambio de la cultura institucional y el marco de incentivos en muchas instituciones internacionales, incluido el BID.

10. La evaluación es un aspecto indispensable de la gestión pública sobre la base de los resultados y dentro del sector público reviste la misma importancia que la contabilidad y la auditoría para el sector privado. Puede desempeñar una función de relevancia en la determinación de la selectividad para la cual debemos esforzarnos en la búsqueda de resultados en el terreno. Esto fue reconocido por los países miembros del Banco cuando, aproximadamente dos años atrás, redefinieron, reorganizaron y fortalecieron la función de evaluación en el Banco, con la creación de la Oficina de Supervisión y Evaluación independiente, que está llevando a cabo un ambicioso programa de trabajo. Espero que el debate generado por las actividades de la Oficina comience a reflejarse en el diseño de los programas y los proyectos del Banco. Tanto los programas como los proyectos debieran, cada vez más, incluir marcos para resultados explícitos a fin de facilitar la evaluación y, por ende, la asunción de responsabilidad. El BID ha avanzado en gran medida al poner a consideración la cuestión de la efectividad en el desarrollo. Considero que el Banco se encuentra en la dirección correcta en este aspecto, Señor Presidente, y me gustaría felicitar a usted y a sus colegas por este logro.

11. El Informe sobre la Efectividad en el Desarrollo presentado a los Gobernadores contiene algunas recomendaciones importantes a la Administración. En especial, el Banco debe incorporar la información sobre la base de resultados en el examen anual de la cartera por parte de los departamentos de Operaciones Regionales y crear una Unidad de Evaluación de la Efectividad en el Desarrollo separada, que examine de manera independiente todos los proyectos en preparación e informe directamente a la Vicepresidencia Ejecutiva. La mera creación de dicha unidad no será suficiente para modificar la conducta del Banco y las unidades operativas deberán también estar dispuestas a incorporar las recomendaciones que formule dicha unidad, para lo cual es necesario el aval de la Alta Administración.

Nuevo marco crediticio e instrumentos inéditos propuestos

12. Suiza respalda las medidas propuestas para afianzar la capacidad de respuesta del Banco Interamericano de Desarrollo. El nuevo marco crediticio representa un progreso significativo en la modernización del enfoque crediticio del Banco y su adaptación a las nuevas necesidades financieras de la región. La prueba consiste en el establecimiento del marco mediante la creación de instrumentos crediticios nuevos y más flexibles, que puedan conciliarse con el mandato central y la integridad financiera del Banco y la puesta en funcionamiento de un sistema que refuerce la efectividad en el desarrollo del BID en la región. Estas cuestiones serán tratadas por el Directorio Ejecutivo y no se remitirán a los Gobernadores.

13. En esta etapa, mi único comentario guarda relación con la condición de acreedor privilegiado del Banco. Esto no es algo que pueda ser proclamado unilateralmente por el convenio constitutivo de institución alguna sino que debe ser reconocido de facto por la mayoría de la comunidad internacional. Las garantías soberanas constituyen un elemento crucial para que se respete la condición de acreedor privilegiado. Los países miembros del BID ya han realizado una concesión fundamental para la flexibilización de la condición de

acreedor privilegiado cuando subieron el tope para las operaciones del sector privado a 10% de la cartera del Banco. Por tanto, sería irresponsable debilitar aún más la posición del Banco al permitir que la institución extienda préstamos a entidades subnacionales sin garantías de los gobiernos centrales. Esto no quiere decir que el Banco no debe expandir su cooperación con entidades subnacionales.

Desarrollo del sector privado

14. El aumento en el tope de los préstamos al sector privado debe considerarse como parte integral de la modernización de los instrumentos del Banco. El tema principal aquí es la adicionalidad. No debemos reemplazar el capital privado sino movilizarlo. Las operaciones del BID deben prestar mayor atención a la generación de puestos de trabajo si deseamos poner el desarrollo del sector privado al servicio del crecimiento equitativo y la reducción de la pobreza. La gestión de riesgos necesita ampliarse rápidamente y debe instrumentarse un sistema de notificación periódica sobre la situación de la cartera del sector privado. Esto cobra mayor importancia habida cuenta de que una parte sustancial de la cartera del Departamento del Sector Privado sufre presión debido al deterioro económico en América Latina y el Caribe.

15. La coordinación entre el Departamento del Sector Privado, la CII y el FOMIN mejoró durante el año pasado, pero aún resta mucho por hacer para aumentar la cooperación a nivel estratégico. Sin embargo, la creación de una nueva entidad afiliada para actividades del sector privado sería prematura.

16. Me preocupa el desempeño de la CII, el cual ha sido negativamente afectado por la contracción económica mundial y la crisis en la Argentina especialmente. Por otra parte, empero, la CII no satisfizo nuestras expectativas en lo que hace a la generación de negocios, la cual sufre un retraso importante según las proyecciones realizadas durante el Aumento General de los Recursos. Esto deja a la CII una cartera menos diversificada y más vulnerable y la Administración debe rápidamente formular un plan de respuesta a la situación.

El BID y el medio ambiente

17. A la luz de la próxima Cumbre del Medio Ambiente que tendrá lugar en Johannesburg, es oportuno examinar las actividades del Banco en materia del medio ambiente. El trabajo estratégico en este ámbito debe ir más allá de la gestión ambiental y también considerar cuestiones relacionadas con el desarrollo sostenible así como la prevención y la gestión de desastres naturales, como terremotos, inundaciones y desertificación. Al respecto, insto al Banco a definir más su función específica y la ventaja comparativa en relación con otras organizaciones multilaterales.

18. Si bien el BID ha realizado avances contundentes hacia las metas establecidas en la Estrategia Institucional, las actividades de préstamos para el medio ambiente y los recursos naturales han disminuido de US\$485 millones en 1990 a US\$408 millones en 1998. A pesar de que causas estructurales tal vez hayan influido también, insto al Banco a rectificar esta tendencia y a garantizar que una vez más se convierta en un actor líder en la promoción del medio ambiente y el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe. También es oportuno analizar la clasificación de los préstamos en materia del medio ambiente. Un proyecto de rehabilitación de la infraestructura de agua y saneamiento a gran escala, por

ejemplo, es completamente diferente a un proyecto para la generación de ingresos para pueblos indígenas en la selva pluvial. Es necesario realizar esta diferenciación si deseamos estar en condiciones de comprender plenamente las iniciativas del Banco en este ámbito.

19. Siempre que fuera posible, el Banco necesita tratar la cuestión del medio ambiente en el contexto más amplio de la pobreza y garantizar que exista un vínculo claro entre la protección ambiental y la reducción de la pobreza. En último lugar, pero no menos importante, el Banco puede ejercer una influencia importante si incorpora más rigurosamente aspectos ambientales a su trabajo tradicional. Debe hacerse hincapié en indicadores, en la armonización de normas y procedimientos y en el cumplimiento de la EIA. Esto debe respaldarse con un marco de incentivos que anime al personal a adoptar una actitud dinámica con respecto a temas ambientales en las tareas cotidianas.

Conclusión

20. El Banco ha realizado avances importantes a nivel estratégico para modernizar y adaptar sus instrumentos a las necesidades y los nuevos requerimientos de la región y ahora deberá responder a las exigencias de la ejecución. El Banco debe ser flexible y pragmático y examinar el progreso al cabo de dos años. A pesar del cambio hacia más préstamos en apoyo de reformas de políticas, no debe desatender su trabajo tradicional. El desarrollo social y la gestión ambiental son dominios clave en los cuales el Banco debe mantener el liderazgo y encabezar nuevas iniciativas que llevarán a crecimiento más inclusivo y sostenible.