



REUNIÓN ANUAL DE LAS ASAMBLEAS DE GOBERNADORES

FORTALEZA, BRASIL

AB-2170
CII/AB-809
11 marzo 2002
Original: español

**DISCURSO DEL GOBERNADOR POR BOLIVIA
EN LA SEGUNDA SESIÓN PLENARIA**

Jacques Trigo Loubière

1. Me corresponde hacer uso de la palabra en representación de Bolivia, país que desde la segunda mitad de la década de los 80 estabilizó la economía y aplicó un conjunto de reformas estructurales orientadas al fortalecimiento de la economía social de mercado, la modernización del Estado y, particularmente, la reducción de la extrema pobreza y de las crecientes brechas económicas y sociales, que permitan el desarrollo de una sólida democracia.
2. Desde principios de la década de los noventa y hasta 1998, el país acusó una tasa de crecimiento promedio superior al 4 por ciento, gracias a las reformas anteriormente mencionadas. Sin embargo, en los últimos tres años, Bolivia ha mostrado bajos niveles de actividad económica y creciente desempleo, como consecuencia de la fuerte caída de los términos de intercambio, la desaceleración de la economía de los países vecinos, la erradicación de los cultivos ilícitos de coca y el combate al contrabando. Asimismo, se enfrentaron movimientos campesinos que paralizaron las principales vías de transporte y generaron un clima de convulsión social que podía haber desembocado en una crisis de consecuencias graves para el futuro de mi país.
3. Por otra parte, las adversas condiciones climáticas provocadas por los fenómenos del Niño y la Niña, ocasionaron grandes pérdidas agropecuarias y el deterioro de la infraestructura vial. En los primeros meses de este año, los desastres naturales afectaron a los principales departamentos productores del país, especialmente a la ciudad de La Paz.
4. Quiero en esta ocasión volver a enfatizar la firme decisión del gobierno boliviano de continuar combatiendo el narcotráfico, aunque ello implique elevados costos económicos y sociales. La lucha contra el narcotráfico y la reducción de los cultivos ilícitos de coca representan una disminución anual del PIB de al menos 3 por ciento, cuyo impacto ha tenido que ser absorbido por amplios segmentos de la población. Ello se refleja en una permanente inestabilidad política y social. Para compensar estos efectos, el gobierno ejecuta un programa

de desarrollo alternativo cuyo alcance es limitado por la insuficiencia de recursos, no pudiendo cubrirse así las expectativas de los pequeños productores campesinos.

5. Por otra parte, los factores anteriormente mencionados dieron lugar a una fuerte contracción de la demanda interna y a una disminución de las ventas del sector privado, limitando sus posibilidades de atender el servicio de su deuda con el sistema financiero.

6. Las reformas estructurales si bien en el largo plazo presentan beneficios indiscutibles, en los próximos diez años tienen un alto costo fiscal que podría comprometer el equilibrio macroeconómico. Tal es el caso de la reforma de pensiones, la cual garantizará una vida digna a los futuros jubilados y dinamizará el mercado de capitales; sin embargo, su ejecución implica un gasto presupuestario anual que alcanza al 4,5 por ciento del PIB.

7. En este intrincado contexto económico, político y social, en agosto del 2001 el Presidente Hugo Banzer Suárez tuvo que dejar el gobierno por motivos de salud, asumiendo el mando de la nación el actual Presidente Jorge Quiroga Ramírez, quien lanzó un Plan de 12 meses orientado a revertir la difícil situación en que se encontraba el país y sentar las bases de una estrategia social comprensiva de reducción de la pobreza. Los aspectos centrales del programa de emergencia de 12 meses son:

- El impulso a la inversión pública para dinamizar la demanda agregada y atender las necesidades sociales. El resultado de esta medida fue una cifra récord que superó el monto inicialmente presupuestado.
- La ejecución del Plan Nacional de Empleo de Emergencia mediante el cual se están generando 10.000 empleos mensuales, buscando reducir la desocupación.
- El pago de una anualidad vitalicia para beneficio de los ciudadanos mayores de 65 años, con los recursos provenientes de la capitalización y la devolución de aportes al Fondo de Vivienda para mejorar los ingresos de la población.
- La ejecución de programas de reestructuración financiera para municipios y apoyo a universidades y prefecturas, para que puedan cumplir con sus programas de inversión y de pago de deudas al sector privado.
- La reprogramación de la deuda del sector privado con la banca mediante la creación de un Fondo Especial de Reactivación Económica, con un aporte de US\$500 millones. Paralelamente, se ejecutó un Programa de Fortalecimiento Patrimonial del sector financiero.

Esta inyección de recursos ha ayudado a paliar la crisis de sectores, regiones y grupos vulnerables más afectados.

8. El pilar más importante del plan del Presidente Quiroga para el mediano y largo plazo es la aplicación de la Estrategia Boliviana de Reducción de la Pobreza, resultado de un amplio proceso participativo de la sociedad civil llamado Diálogo Nacional. La estrategia destaca acciones para elevar el ingreso de los pobres, mejorar sus capacidades, reducir su vulnerabilidad y ampliar su participación en el marco de la descentralización administrativa.

9. Con los fondos provenientes del alivio de deuda HIPC se asignaron mayores recursos a los municipios más pobres y se ampliaron las prestaciones y coberturas de los servicios de salud y educación.
10. Otro componente del Plan de 12 meses es el fortalecimiento institucional y la lucha contra la corrupción. En ese sentido, se promovió la institucionalización del Servicio Nacional de Caminos, Impuestos Internos y se continuó con la reforma de la Aduana. Adicionalmente, se establecieron normas para regular las compras estatales y realizar declaraciones juradas de bienes y rentas de funcionarios públicos.
11. La apertura de mercados junto a la atracción de la inversión extranjera directa son prioridades del gobierno. Así, se lograron acuerdos comerciales con la Comunidad Andina que consolidan los mercados de soya y oleaginosas. También se está gestionando la revisión y ampliación de las preferencias arancelarias para las exportaciones bolivianas a Estados Unidos.
12. En el sector hidrocarburos, donde Bolivia es el segundo país latinoamericano con mayores reservas probadas de gas, se consolidó la integración energética con Brasil, ampliando los volúmenes de venta de gas natural. Asimismo, está en negociación un proyecto para la exportación de gas líquido al mercado norteamericano.
13. Las medidas anteriormente mencionadas, sumadas a una recuperación internacional a partir del segundo semestre, permiten proyectar para este año una tasa de crecimiento para la economía boliviana de alrededor del 3 por ciento y continuar con las reformas estructurales ya emprendidas.
14. Todos los objetivos alcanzados han sido posibles gracias a la efectiva acción del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la cual se refleja en el buen desempeño de proyectos prioritarios en el área social e infraestructura vial. Asimismo, cabe destacar el respaldo de mi país a las iniciativas de diálogo sobre políticas y cooperación regional que lleva adelante el BID, ya que es importante el intercambio de experiencias entre regiones y autoridades de gobierno, además de la apertura de éstas a la sociedad civil.
15. El Banco Interamericano de Desarrollo, también estuvo presente en la entrega inmediata de recursos para la atención del desastre natural que castigó recientemente a la ciudad de La Paz, por lo cual estamos reconocidos. De igual manera, ponderamos la canalización de recursos para el fortalecimiento del sector privado nacional, a través del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) y de la Corporación Interamericana de Inversiones.
16. Los shocks externos han alterado los parámetros y supuestos utilizados por los países en las proyecciones de sostenibilidad de la deuda, afectando las posibilidades de alcanzar su graduación y poniendo en peligro la sostenibilidad de los programas de reducción de la pobreza. Este proceso debería ser reevaluado a la luz de los últimos acontecimientos mundiales, como los sucesos del 11 de septiembre, los crecientes enfrentamientos socio-políticos que azotan a algunos países de la región, la inestabilidad de los mercados de capital y los problemas de deuda que se han traducido en dificultades macroeconómicas.

17. En este contexto, considero oportuno expresar algunas reflexiones sobre las políticas del BID para el grupo de países de menores ingresos y su articulación con la futura graduación de estas naciones.

18. El acceso a los recursos FOE debería ser un estímulo para aquellos países que cuentan con claras estrategias de lucha contra la pobreza. Por tanto se sugiere considerar no sólo el ingreso per cápita para determinar la distribución de recursos FOE, sino otros factores: como los resultados macroeconómicos, el desempeño de las instituciones y, fundamentalmente, los avances en los programas sociales y el uso eficiente de recursos para atacar la pobreza.

19. Para no afectar los programas en curso es necesario que los países más ricos del planeta y socios del Banco, incrementen considerablemente los recursos concesionales. Si esto no fuera inmediatamente posible, se debería poner en vigor una política de graduación intermedia, que permita un acceso combinado a recursos concesionales FOE decrecientes en el tiempo y recursos adicionales provenientes de la Facilidad de Financiamiento Intermedia (FFI).

20. El financiamiento multilateral debe expandirse al sector privado que, en los países de menor desarrollo relativo, tienen dificultades para acceder a los mercados internacionales de capital, en términos y condiciones normales. En este sentido, el Banco Interamericano de Desarrollo podría otorgar garantías parciales, respaldar líneas de crédito contingente y actuar como catalizador para el financiamiento de proyectos de infraestructura con el sector empresarial privado.

21. En conclusión, Bolivia realiza grandes esfuerzos para consolidar su democracia y el proceso de reformas estructurales. Sin embargo los resultados aún son insuficientes para reducir la pobreza. Por lo tanto es importante continuar trabajando con el apoyo de los organismos multilaterales y en especial del BID.

22. Para finalizar esta apresentação, eu gostaria de felicitar e agradecer ao Governo do Brasil e às autoridades do Estado do Ceará pela excelente organização e acolhida a esta Assembléia Anual do Banco Interamericano de Desenvolvimento.