



Triángulo Norte: Construyendo confianza, creando oportunidades



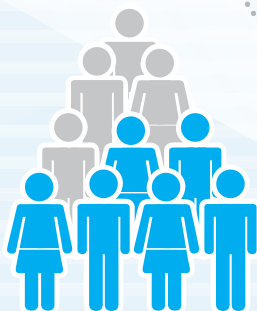
Acciones estratégicas del Plan de la Alianza
para la Prosperidad del Triángulo Norte
El Salvador, Guatemala y Honduras

El desafío que enfrentamos es de falta de oportunidades

El ritmo de crecimiento económico de El Salvador, Guatemala y Honduras (Países del Triángulo Norte de Centroamérica) ha sido bajo y no ha permitido generar un cambio sustancial en la oferta de oportunidades de progreso para una población predominantemente joven y que está en aumento. Es así como este crecimiento no inclusivo, la falta de oportunidades y el desbordamiento de la violencia e inseguridad se han convertido en los principales motores de la emigración de nuestros países.



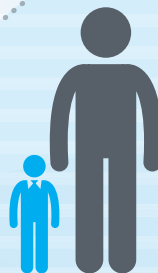
Crecimiento económico
bajo y no inclusivo



57% de la población vive en **pobreza**, con altas disparidades territoriales



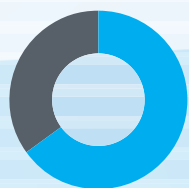
3 veces más vulnerables ante los desastres naturales que América Latina



30% de los jóvenes entre 14 y 25 años (1.7 millones) **no estudian ni trabajan**

Falta de oportunidades para la población joven

El fenómeno migratorio cobró especial relevancia en el 2014 con el incremento significativo del flujo de menores de edad que arribaron irregularmente y sin el acompañamiento de un adulto a los Estados Unidos (EE.UU.). Esta situación de emergencia nos ha llevado a tomar acciones inmediatas en el corto plazo y plantear una solución a las causas estructurales de este fenómeno.

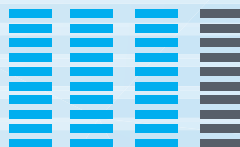


65% de la población en los tres países es **menor de 29 años**, cerca de 10 millones son jóvenes entre 15 y 29 años

Elevados niveles de violencia

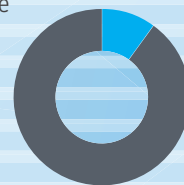


El número de personas que han **decidido migrar supera cinco** veces el de los otros países de Centroamérica



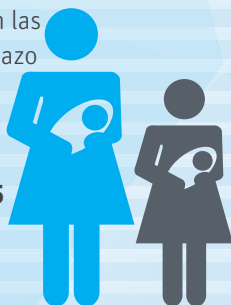
Tasas de **homicidio tres veces más altas** comparadas con el resto de Centroamérica

Alta migración



9% de la población ha decidido emigrar en los últimos años

91 embarazos por cada mil niñas entre 15 y 19 años evidencian las altas tasas de embarazo **adolescente**, las cuales superan el promedio de Centroamérica de **75** y el promedio de los países de ingresos medio bajos de **47**



El Plan y sus líneas estratégicas

Para enfrentar estos desafíos, los tres países hemos elaborado el **Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte**, que promueve la coordinación y articulación de acciones en un plazo de 5 años (2016-2020) y busca generar el arraigo de la población con sus países, mediante un cambio estructural que brinde oportunidades económicas y transforme la calidad de vida de los ciudadanos, principalmente en los territorios de mayor pobreza, emigración y vulnerabilidad.

Una alianza 3x3: tres países y tres socios claves

Los tres países que conformamos el Triángulo Norte somos una región con gran potencial económico, una riqueza cultural invaluable y un abundante capital humano, que invirtiendo en su desarrollo tiene la posibilidad de transformar la estructura de nuestras sociedades y encaminarnos hacia una prosperidad incluyente y sostenible.

El Triángulo Norte es:



13^{vo} en superficie



9^{na} economía de la región



9^{no} exportador



30 millones de habitantes

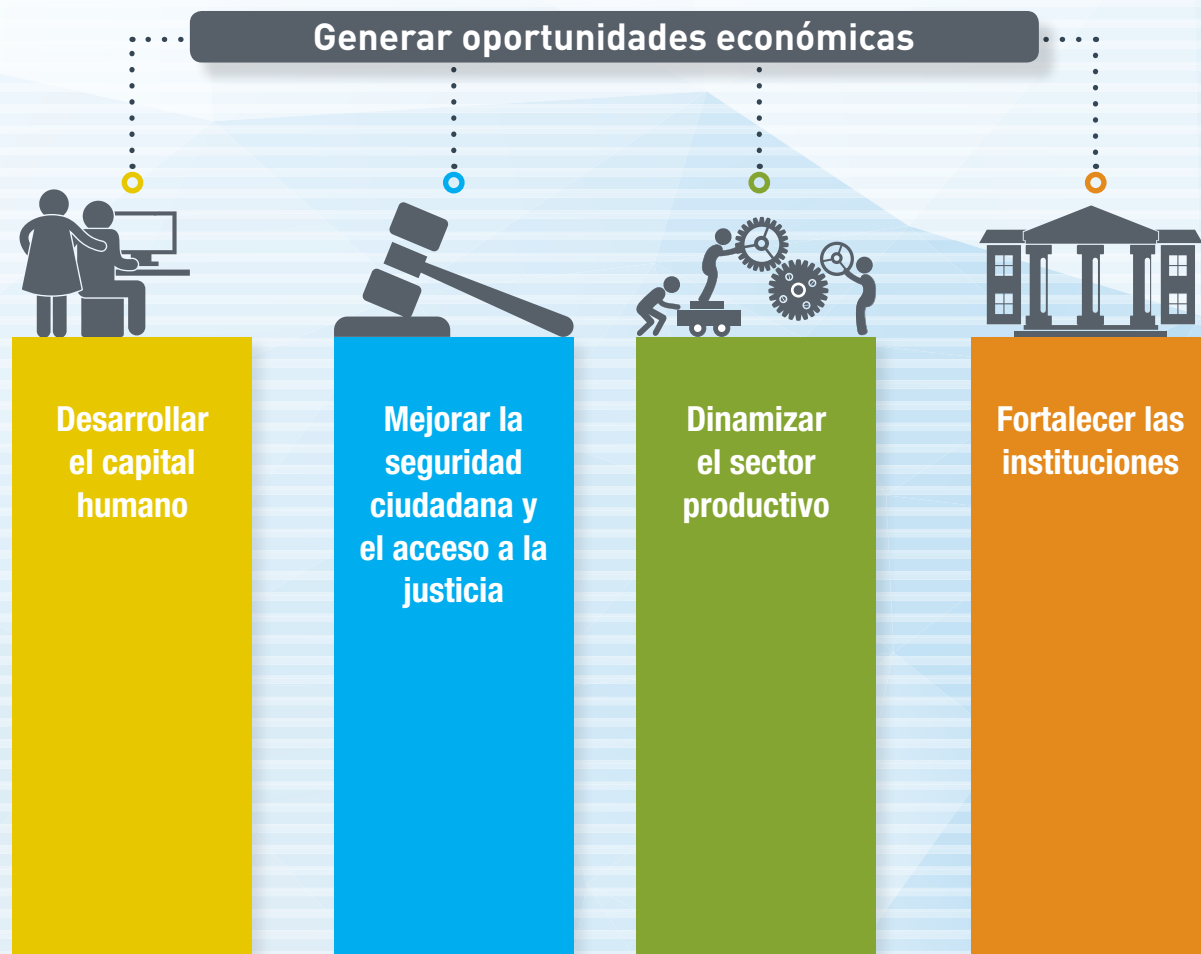


4^{to} exportador de manufactura

La alianza con el sector privado, socios cooperantes y la sociedad civil es vital.

El crecimiento, la generación de empleo y la mejora en la calidad de vida solo serán posibles si el sector privado invierte en forma decidida y sostenida en la región; nuestros socios cooperantes complementan nuestros esfuerzos; y la sociedad civil nos acompaña con su participación y monitoreo.

Líneas estratégicas

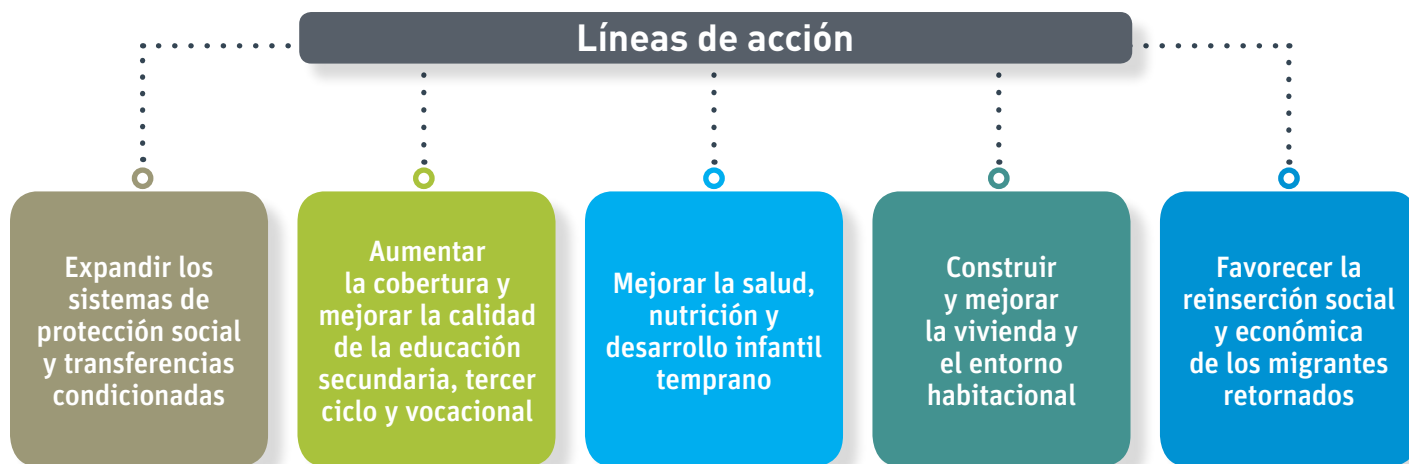






Desarrollar el capital humano

Para desarrollar el capital humano, especialmente de niñas, niños, jóvenes y mujeres se dirigirán acciones para mejorar la cobertura y calidad de la educación, la salud primaria, la salud sexual y reproductiva, la nutrición y el desarrollo infantil temprano. Estas acciones irán acompañadas con la construcción y mejoramiento de viviendas y entornos habitacionales, así como de acciones puntuales para la reinserción social y económica de los migrantes retornados.



Expandir los sistemas de protección social y transferencias condicionadas

Programas de transferencias condicionadas con énfasis en la retención escolar de jóvenes de 14 a 18 años. Esta estrategia estará vinculada con los programas de prevención de embarazo adolescente, inserción laboral y prevención de la violencia enfocados en jóvenes.

ACCIÓN ESTRATÉGICA

300.000 jóvenes de 14 a 18 años en los territorios priorizados se vincularán a los programas de transferencias con énfasis en retención escolar

El Plan busca elevar la cobertura de la educación secundaria de 73% al 92% para el 2020 en los territorios priorizados

Aumentar la cobertura y mejorar la calidad de la educación secundaria, tercer ciclo y vocacional

La experiencia operativa de los esquemas de transferencias condicionadas muestra que la efectividad de los mismos depende fundamentalmente de la calidad de la oferta de servicios sociales. Por ello, es esencial expandir la cobertura y calidad de los programas educativos.



ACCIONES ESTRATÉGICAS

800.000 estudiantes de secundaria

beneficiados con la construcción y rehabilitación de aulas educativas, modalidades de educación alternativa y uso de tecnología innovadora

1 millón de jóvenes

con capacitación vocacional y beneficiados del fortalecimiento de centros de formación para el trabajo, oficinas de empleo, formación de capacitadores y emprendimiento juvenil

150.000 docentes

capacitados en áreas prioritarias y mejoramiento de los sistemas de monitoreo, evaluación e incentivos de carrera docente

Mejorar la salud, nutrición y desarrollo infantil temprano

La desnutrición y el ingreso tardío al sistema educativo producen severas consecuencias en el desarrollo cognitivo de los niños y suelen afectar la trayectoria educativa y laboral en la vida adulta. Es por ello que la nutrición, el acceso a salud y la atención y desarrollo de la niñez temprana son claves para lograr un cambio significativo en la calidad de nuestro capital humano.



ACCIONES ESTRATÉGICAS

7,4 millones de beneficiarios

con la ampliación de cobertura en servicios de salud materna, infantil y nutrición; y la construcción y adecuación de hospitales y centros de salud

1 millón de jóvenes

beneficiados con programas de salud sexual y reproductiva a través de los centros educativos y la red de servicios de salud

260.000 niños y niñas

beneficiados con programas alternativos de cuidado infantil, construcción y rehabilitación de aulas y espacios comunitarios a nivel parvulario

Construir y mejorar la vivienda y el entorno habitacional

Las condiciones de la vivienda y su entorno son factores que condicionan la calidad de vida de la población, así como su acceso a oportunidades económicas o su vulnerabilidad a problemas sociales. Para ello, el acceso a vivienda y la calidad de su entorno son esenciales.

ACCIONES ESTRATÉGICAS

220.000 familias

beneficiadas con la construcción o mejoramiento de viviendas

71.000 familias

con acceso a agua potable, tratamiento de aguas residuales y electricidad



Favorecer la reinserción social y económica de los migrantes retornados

Atender y proteger a los migrantes retornados es una prioridad. Para ello se les brindará una atención coordinada e integral para buscar la protección de sus derechos y la reinserción social y económica.

ACCIÓN ESTRATÉGICA

Los migrantes retornados

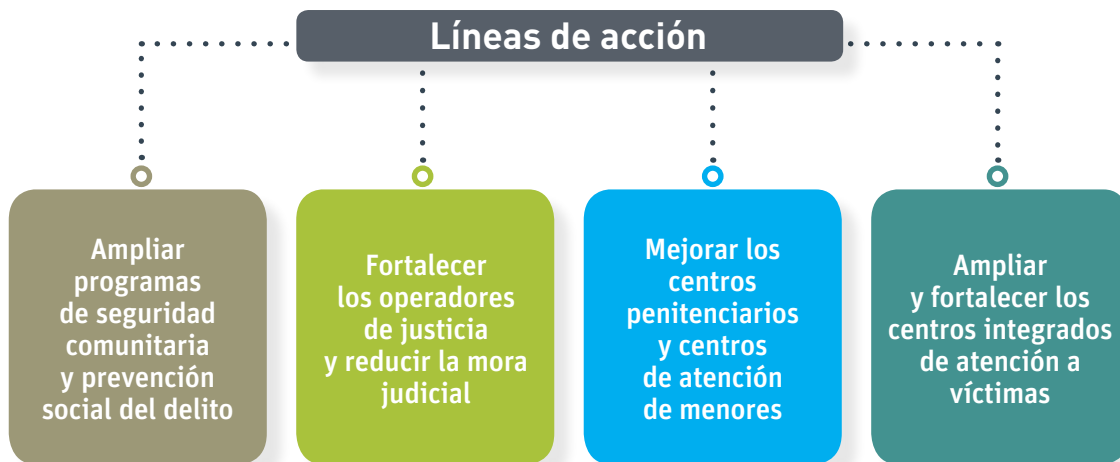
contarán con mayores niveles de protección, reintegración social, capacitación vocacional y vinculación laboral-productiva





Mejorar la seguridad ciudadana y el acceso a la justicia

Se atenderá integralmente la problemática de inseguridad y violencia. Se fortalecerán los esquemas de prevención, a través de la participación ciudadana, la construcción de espacios seguros, y apoyo a poblaciones vulnerables; asegurando que la justicia sea accesible a todos garantizando derechos y deberes de forma efectiva.



Ampliar programas de seguridad comunitaria y prevención social del delito

Un modelo comunitario de seguridad y prevención del delito, que enfatiza el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, en particular, la de los sectores en riesgo social.

ACCIÓN ESTRATÉGICA

7,4 millones de personas

beneficiadas por la ampliación de cobertura de programas de seguridad comunitaria y observatorios locales de la violencia, promoción del trabajo coordinado con las comunidades y escuelas, así como la mejora de espacios públicos y comunitarios.

El Plan busca reducir la tasa de homicidios en aproximadamente 10% por año durante el quinquenio 2016-2020

Fortalecer los operadores de justicia y reducir la mora judicial

Aumentar la eficiencia y eficacia policial para prevenir y controlar el crimen, incrementar la efectividad del sistema judicial, que permita una acción más oportuna y mejore la percepción y la confianza de la ciudadanía.

ACCIONES ESTRATÉGICAS

70.000 policías capacitados

y un sistema educativo policial renovado en plantilla docente, dirección de asuntos internos, transparencia y confianza

Instituciones de investigación del delito

Modernización y fortalecimiento de las herramientas técnicas, científicas y forenses a nivel nacional y territorios priorizados

Consolidación de la lucha contra las maras y pandillas, el narcotráfico, la extorsión, la trata de personas

utilizando las mejores prácticas internacionales acordes a territorios priorizados

Reducción de la mora judicial

Expansión de Centros Judiciales Integrados, fortalecimiento de recursos humanos y promoción de mecanismos alternativos para resolución de conflictos

Mejorar los centros penitenciarios y centros de atención de menores

Fortalecimiento de la gobernanza de los sistemas penitenciarios y mejorar su infraestructura, con el objetivo de facilitar la reinserción social de los privados de libertad y garantizar sus derechos humanos, al tiempo de erradicar los delitos dentro de los centros penales.

ACCIONES ESTRATÉGICAS

6 centros penitenciarios

y de detención de menores serán construidos y **15 centros existentes** contarán con mejoras en infraestructura y una renovada gestión

10.000 jóvenes infractores

serán atendidos con programas alternativos, tales como centros de resguardo para adolescentes y centros de capacitación y de reinserción social-laboral

100% supresión efectiva

y sostenible del uso de **sistemas de comunicación** (como celulares y servicios de internet) sin el control administrativo carcelario pertinente

Nuevos mecanismos de evaluación y clasificación

de población carcelaria conforme su riesgo y realización de traslados para adecuarla según peligrosidad y fase de cumplimiento de pena

Ampliar y fortalecer los centros integrados de atención a víctimas

Un modelo de intervención integral para la atención a mujeres víctimas de diferentes tipos de violencia, especialmente la intrafamiliar y de género; y su empoderamiento económico.

ACCIONES ESTRATÉGICAS

300.000 mujeres y adolescentes

recibirán servicios de atención contra la violencia, salud sexual y reproductiva; y empoderamiento económico a través de los Centros Integrados de Atención

11.000 mujeres

serán beneficiarias a través de centros de acogida para la mujer



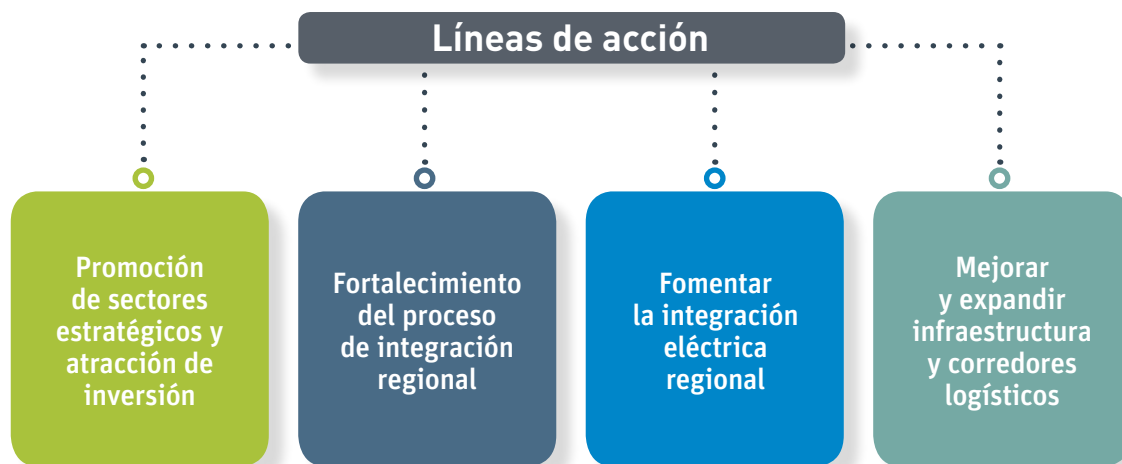
A woman with dark hair, wearing a blue tank top and gold hoop earrings, is smiling at the camera. She is holding a wooden toy, which appears to be a small house or a similar structure, and is painting it with a brush. The background shows shelves filled with various wooden toys and materials, suggesting a workshop or a store. A text box is overlaid on the left side of the image.

*El Plan busca elevar
el crecimiento del PIB
entre un 2.4% y 3.5% y
generar 600.000 nuevos
empleos al 2020*



Dinamizar el sector productivo

Para crear puestos de trabajo de calidad es clave mejorar las condiciones de operación del sector productivo llegando a los niveles socioeconómicos más vulnerables. Para ello, se implementarán acciones coordinadas a nivel regional que fomenten un mercado ampliado, promociónen sectores estratégicos, reduzcan los costos y tiempos de logística y potencien las condiciones de cada país; del tal forma que generen mayor inversión y profundicen la integración con el resto del mundo.



**Promoción
de sectores
estratégicos y
atracción de
inversión**

Se focalizarán las políticas y acciones de promoción de sectores estratégicos —turismo, textiles, manufactura ligera, agroindustria, forestal y servicios de alto valor— que permitan la inserción exitosa de MIPYMES a cadenas de valor y generen empleos de calidad.

ACCIONES ESTRATÉGICAS

**180.000 micro,
pequeños y medianos
empresarios**

beneficiados con programas de desarrollo de MIPYMES e integración a cadenas productivas

US\$900 millones

disponibles para acceso a financiamiento de MIPYMES, especialmente de mujeres y jóvenes emprendedores

**500.000 familias en los
territorios priorizados**

en condiciones de subsistencia y vulnerabilidad, beneficiadas con financiamiento, asistencia técnica y tecnología

Atracción inversión

Establecimiento de ventanillas únicas para registro de inversiones; implementación de Zonas Económicas Especiales; y desarrollo de la marca regional

**Fortalecimiento
del proceso
de integración
regional**

Para lograr la consolidación de un mercado amplio y accesos a las cadenas de valor, las inversiones en infraestructura logística serán complementadas con medidas que aseguren la circulación de mercancías de manera confiable, rápida y a bajo costo.

ACCIONES ESTRATÉGICAS

Facilitación comercial

Mejoramiento de la regulación y los sistemas de control de calidad, sanidad y fitosanidad para facilitar el tránsito de bienes a través de las fronteras y profundizar el Sistema de Integración Centroamericana

Unión aduanera

Inicio de la unión aduanera Honduras-Guatemala, incluyendo el establecimiento de aduanas periféricas y convergencia en las regulaciones relacionadas con el comercio y las normas tributarias y logísticas

Tratados comerciales

Aprovechamiento de los tratados de libre comercio, especialmente CAFTA-DR y el acuerdo de la Asociación Aduanera con la Unión Europea

Control aduanero

Inversión en tecnología y capacitación de funcionarios para garantizar la eficacia y eficiencia de los procedimientos fronterizos de control y seguridad de flujos comerciales, migratorios

Fomentar la
integración
eléctrica
regional

Para potenciar la competitividad de nuestros países resulta imprescindible reducir los costos de la energía eléctrica a través de la integración energética regional, ampliar la capacidad de generación y la diversificación de la matriz energética que generen economías de escala y den viabilidad de proyectos.

*El Plan busca reducir un
35% el costo de energía
para el 2020*

ACCIONES ESTRATÉGICAS

Ampliación del Mercado Eléctrico Regional

(MER) con la promoción de transacciones comerciales equitativas, competitivas y transparentes; y mejoramiento de la regulación y contratos que generen precios competitivos

Duplicación de la capacidad del Sistema de Interconexión Eléctrica para América Central (SIEPAC)

de 300MW a 600MW, realizando los esfuerzos nacionales de expansión de transmisión y adecuación de la reglamentación

Promoción de la interconexión gasífera

de la región con México con la formalización de compromisos y avance en la estructuración de financiamiento del proyecto de interconexión

Diversificación de la matriz energética

Cambios legislativos, normativos e inversiones para promover las fuentes de energía renovable como la eólica, geotérmica, biomasa, gas y energía solar; e incentivar la eficiencia energética

Mejorar y expandir infraestructura y corredores logísticos

Potenciar la infraestructura logística para reducir los costos de comercio internacional de nuestra producción, consolidar la integración de los mercados regionales y garantizar un mayor acceso del sector productivo a los mercados de exportación.



ACCIONES ESTRATÉGICAS

1.550 Kms de red vial

serán priorizados para la construcción o rehabilitación y mantenimiento de corredores logísticos prioritario

2.500 Kms

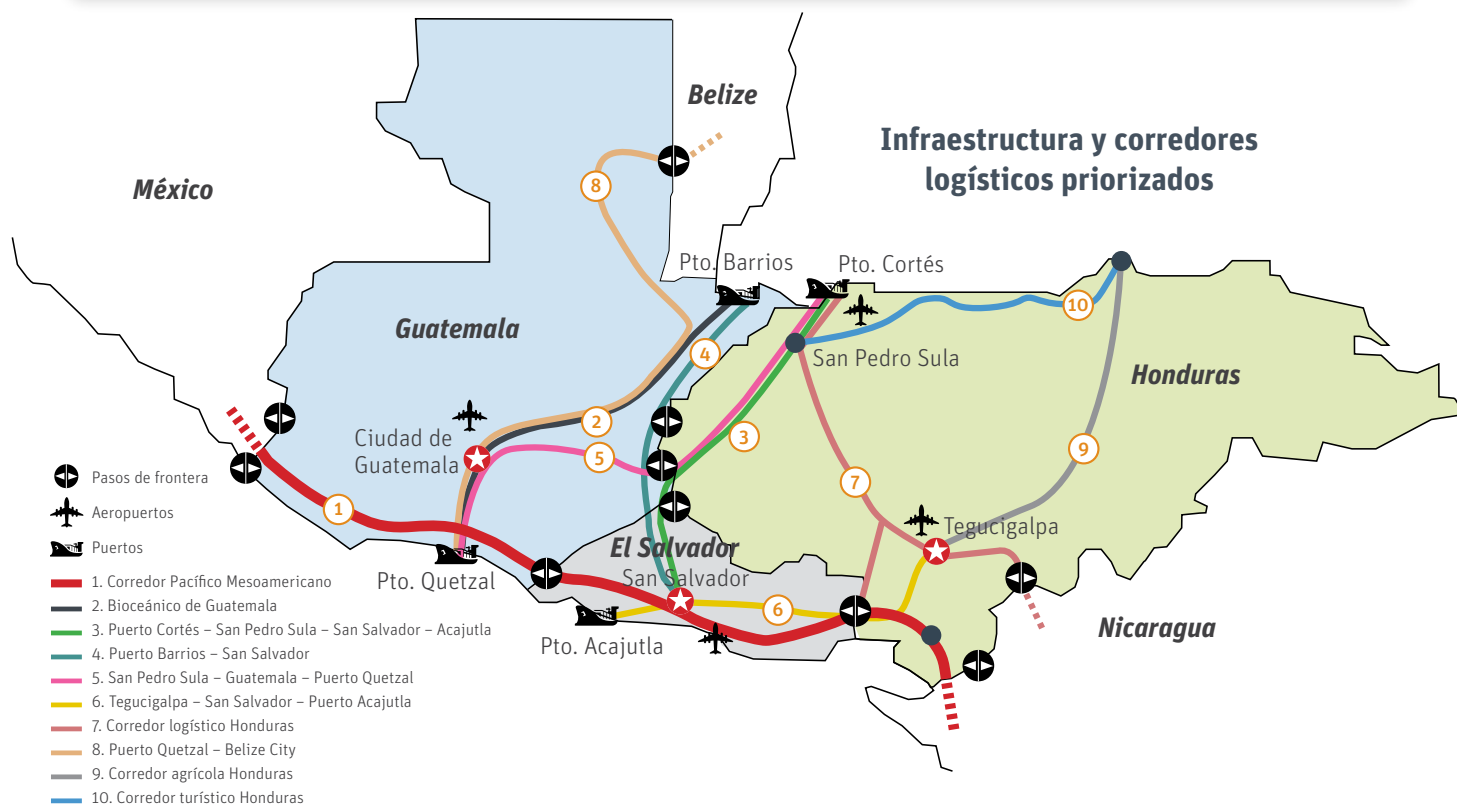
de caminos rurales por mejorar

10 pasos de frontera

mejorados y con una gestión optimizada

4 puertos y 4 aeropuertos

con obras de ampliación y mejoramiento de infraestructura





El Plan busca un 80% de reducción en tiempos promedio de tránsito de mercancías en pasos fronterizos del Corredor Pacífico pasando de 11 horas en promedio a menos de 3 horas





Fortalecer las instituciones

Aumentar la eficiencia y la transparencia de la administración pública, la gestión por resultados y la rendición de cuentas es indispensable. La introducción de los más altos estándares internacionales de calidad y transparencia en los procesos de adquisiciones del Estado, supervisión y control, planeación fiscal y financiera garantizará la sostenibilidad y la confianza en nuestras instituciones.



ACCIONES ESTRATÉGICAS

Recaudación de impuestos

Reformas legislativas y acciones para la lucha contra la evasión de impuestos y racionalización y control de los gastos tributarios

Gestión de recursos humanos

Se reorganizarán las estructuras de la administración tributaria y fortalecerán los procesos de selección, gestión, evaluación y retiro de personal

Simplificación de los sistemas tributarios

Se preparará la legislación y facilitará el pago de impuestos reduciendo la incertidumbre sobre obligaciones tributarias

Acceso e intercambio de información

Firma de acuerdos de intercambio de información entre los tres países, EE.UU. y otros países, junto con el fortalecimiento de registros públicos y marcos normativos

Fortalecimiento de la administración tributaria

Las administraciones tributarias invertirán en los servicios y acciones que permitan y faciliten al contribuyente el cumplimiento de sus obligaciones tributarias, además de fortalecer el recurso humano y tomar las medidas necesarias para eliminar la corrupción.

Promoción de la convergencia de los sistemas tributarios

Los procesos de integración regionales y la facilitación del comercio para ser efectivos requieren una agenda de homologación, armonización, convergencia e intercambios administrativos y regulatorios.

ACCIÓN ESTRATÉGICA

Armonización de los marcos normativos tributarios

Se avanzará en el fortalecimiento institucional y normativo que mejore el recaudo regional del impuesto al valor agregado-IVA y el impuesto a la renta



ACCIONES ESTRATÉGICAS

Efectividad del Estado

Mejoramiento del equipamiento técnico, y procesos para la planeación, ejecución; y rendición de cuentas del gasto, compras y licitaciones públicas

Profesionalización del servicio civil

Mejoramiento de la calidad, supervisión de los procesos de selección, desarrollo y evaluación y retiro de funcionarios públicos

Fortalecimiento de los gobiernos locales

Se profundizará la descentralización, el aumento de las capacidades financieras y gerenciales de los gobiernos locales así como su rendición de cuentas, transparencia y control

Mejoramiento de la transparencia y efectividad del gasto público

La transparencia en la gestión presupuestaria, financiera y de información serán pilares esenciales. Se trabajará de manera integral en el fortalecimiento y transparencia de todos los procesos de gestión pública.



Esquema de ejecución

El Plan utilizará un mecanismo ágil de ejecución con una institucionalidad y marco normativo independiente y procesos definidos que aseguren la eficiencia, transparencia y rendición de cuentas sobre el uso de los recursos financieros, aplicando las mejores prácticas y estándares internacionales como es el caso de la *Corporación Reto del Milenio*, garantizando a su vez la participación del sector privado y de la sociedad civil.

Los principios bajo los cuales se desarrollará el esquema de ejecución serán:



Eficiencia



**Monitoreo y
evaluación**



**Capacidad
institucional**



Participación



**Focalización
territorial**



Transparencia

Financiación del Plan

Los desafíos de desarrollo y el financiamiento de las acciones que se incorporan en el Plan demandan cuantiosos recursos que exceden la capacidad financiera y fiscal de nuestros países, así como nuestra capacidad de endeudamiento. Por lo tanto, será indispensable una mejor eficiencia en el gasto y aumentar los ingresos fiscales para ampliar el espacio fiscal; un mejoramiento del manejo de la deuda; la participación activa y el trabajo conjunto de otros países aliados, sector privado nacional e internacional, organismos multilaterales y socios del desarrollo en la región para cumplir con los objetivos y metas propuestas.



*Los tres países del Triángulo
Norte estamos comprometidos
con nuestros recursos para la
implementación de este Plan*



**Plan de la Alianza
para la Prosperidad
del Triángulo Norte**



Documento preparado por los gobiernos de El Salvador, Guatemala y Honduras.