



**Triángulo Norte:**  
Construyendo confianza,  
creando oportunidades

## PRINCIPALES AVANCES Y LOGROS 2015-2016



Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte  
El Salvador, Guatemala y Honduras



Sector público

Socios del desarrollo

Sector privado

Sociedad civil

El éxito de este Plan  
depende del compromiso  
y el trabajo de todos

# El Plan y su implementación

Los países del Triángulo Norte-El Salvador, Guatemala y Honduras hemos trabajado juntos en **El Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte** para dar respuesta a los retos de la región que detonaron el incremento en el flujo de menores de edad que arribaron irregularmente y sin acompañamiento de un adulto a los EE.UU. en 2014.

Durante 2015 y 2016, los países hemos demostrado un gran compromiso y hemos avanzado en la implementación de acciones estratégicas que buscan generar el arraigo de la población mediante intervenciones articuladas y coordinadas que fortalezcan las instituciones y la seguridad; busquen una sociedad más incluyente; y generen mayor confianza para el sector privado y la ciudadanía.

El desarrollo de esta confianza recíproca, es necesaria para poder entrar a un círculo virtuoso en el cual: mayor seguridad, mayor capacidad para hacer cumplir la Ley a todo ciudadano o empresa, y derechos de propiedad generan la confianza en el Estado y permiten mayores contribuciones fiscales de los ciudadanos para la provisión de servicios esenciales por parte del Estado.

La amplificación de este círculo virtuoso que ya hemos iniciado, se reflejará en una mayor tasa de inversión pública y privada que permitirá a nuestros países brindar mayores oportunidades económicas y mejorar la calidad de vida, especialmente a los jóvenes y las futuras generaciones.



# Mejorar la seguridad ciudadana y el acceso a la justicia

Los países hemos realizado esfuerzos para generar recursos adicionales para el fortalecimiento de los operadores de justicia, incrementando los recursos destinados a seguridad, además de fortalecer la carrera policial y tomar acciones específicas en la lucha contra el crimen y la violencia.





## Seguridad

### EL SALVADOR

#### ○ Puesta en marcha del Plan El Salvador Seguro en 50 municipios,

con visión integral de prevención de la violencia; creación del Viceministerio de prevención social; y estrategia de implementación a nivel territorial.

#### ○ 10 municipios beneficiados con la implementación del Plan El Salvador Seguro

que consta de acciones integrales en territorios para reducir la incidencia e impacto de la violencia y el crimen.

○ **US\$ 36 millones** generados entre abril y julio de 2016 (8% del presupuesto de Seguridad y Justicia) por Contribuciones Especiales para la Seguridad.

○ **1,600 espacios públicos inseguros reconvertidos** y organización de **134 comités** de prevención de la violencia establecidos.

○ 81 espacios públicos y 115 escuelas mejoradas y la **atención de 400 jóvenes fuera del sistema escolar** a través del Plan El Salvador Seguro.

○ **60% reducción de homicidios** en los municipios beneficiados por el Plan El Salvador Seguro en 2016.

○ **25% de incremento en los salarios** de miembros fuerzas de seguridad (US\$547 por mes).

○ **3,500 policías han sido beneficiados** a través de 52 cursos de especialización, 127 cursos de actualización y 25 capacitaciones en policía comunitaria.

○ **600 nuevos miembros de la fuerza policial** formados y graduados en 2015 y se esperan 765 nuevos agentes en 2016.

○ **600 miembros, entre oficiales de la Policía Nacional y de las Fuerzas Armadas** forman parte de las Fuerzas Especiales de Reacción El Salvador con foco en sectores rurales donde se mueven estructura delictivas de gran peligrosidad.

○ **Adopción de medidas extraordinarias para combate delincuencia en presidios**, incluyendo la mejora de los centros penitenciarios, el traslado de los detenidos de acuerdo a su peligrosidad y bloqueo de señales de telefonía celular y apoyo externo ilícito.



**Implementación de planes y políticas de seguridad**

**Fortalecimiento de la policía**



**Programas de prevención**

## GUATEMALA

○ **Incremento del salario** del personal de la Policía Nacional Civil en 2016.

○ **Lanzamiento en abril 2016 de la Política Criminal Democrática del Estado de Guatemala 2015-2035** cuyo objetivo es disminuir los índices de criminalidad y violencia social mediante la implementación y creación de estrategias de prevención, investigación, sanción y reinserción social.

○ **Modelo policial de Seguridad Integral Comunitaria** implementado en Ciudad de Guatemala y Quetzaltenango.

○ **Creación de la Fuerza de Tarea Xinca**, constituida en 2016, para prevenir, combatir, desarticular y erradicar acciones criminales en el país con énfasis en la región suroriente.

## HONDURAS

○ **US\$ 128 millones (0.7% del PIB)** adicionales recaudados en 2015 provenientes de la Tasa de Seguridad Poblacional.

○ **45% de incremento** en el presupuesto de Secretaría de Seguridad entre 2015 y 2016 (de US\$175 millones a 263 millones).

○ **Extensión de 3 a 11 meses de la formación mínima policial** e incremento de requisito de educación secundaria para el ingreso a la academia policial.

○ **1,426 policías formados en el Instituto Técnico Policial** entre escalas básicas (1,307) y oficiales (119) en lo que va del 2016, se espera graduar 3,000 agentes de policía en 2016.

○ **78% de incremento salarial** para policía de escala básica entre 2014 y 2015.

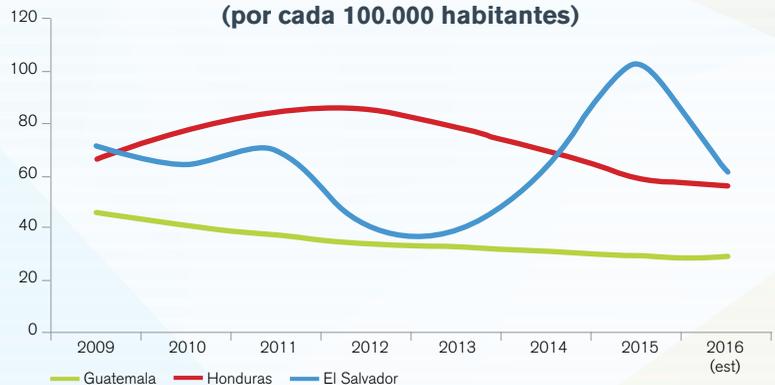
○ **Creación y equipamiento** de la nueva Dirección Policial de Investigaciones que consolida las tareas de investigación criminal en el país.

○ **272 oficiales de alto rango evaluados** por la Comisión Depuradora desde abril de 2016 y 106 fueron separados de sus cargos (38% del total).



## Reducción de homicidios entre 2015 y 2016 en el Triángulo Norte

**Tasa de homicidios por país, 2009–2016 (por cada 100.000 habitantes)**



Fuente: Ministerios de Seguridad, 2015.

## Justicia

### EL SALVADOR

○ **100 nuevos fiscales auxiliares** han sido contratados junto con un proceso de reorganización del personal iniciado por el nuevo Fiscal General.

○ **“Operación Jaque”**, primera operación de la Fiscalía en contra de las finanzas de pandillas que incluyó **120 órdenes de captura**.

○ **Casos de alto impacto** contra alcaldes, diputados y ex mandatarios por sospechas de corrupción se han elevado a la Justicia.

### GUATEMALA

○ **Dos años de ampliación** del mandato de la Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala (CICIG).

○ **30 estructuras criminales desarticuladas y 72**

**integrantes de bandas de extorsiones detenidos** gracias a 126 allanamientos y al trabajo conjunto del Ministerio Público (MP), Ministerio de Gobernación, Policía Nacional y la CICIG.

○ **32% incremento presupuesto** Ministerio Público para mejora de infraestructura y fortalecimiento investigación criminal, alcanzando un 2% del presupuesto nacional.

○ **0.2 % del PIB de recaudación adicional** gracias a investigaciones del MP, la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT) y el Órgano Judicial.

○ **Aprobación a la reforma de la Ley Orgánica** del MP en 2016 que brinda mayor independencia a la Fiscalía General.

○ **Lanzamiento de Diálogo Nacional Hacia la reforma de la Justicia** en abril del 2016 en el cual participaron los presidentes de los tres poderes

del Estado, Ejecutivo, Legislativo y Judicial, así como los titulares del MP, la CICIG y se convocó a los diversos sectores del país.

○ **Instalación de sede de Fiscalía Especial contra la Impunidad (FECI)** en Quetzaltenango para acercamiento de órganos de justicia al interior del país.

### HONDURAS

○ **Establecimiento de la Misión de Apoyo Contra la Corrupción e Impunidad en Honduras- MACCIH** para brindar apoyo al país en la lucha contra la corrupción con el apoyo de la Organización de los Estados Americanos (OEA).

○ **17 narcotraficantes detenidos y extraditados a EE.UU.** en el marco de la lucha contra el narcotráfico.

○ **226 capturados** por la Fuerza Nacional Antiextorsión entre 2015 y lo que va del 2016.

  
**Aumento de recursos para la justicia**

  
**Fortalecimiento de las fiscalías**

  
**Lucha contra la corrupción y el delito**



## Migración, lucha contra el tráfico de personas y reinserción social y económica de los migrantes

Durante 2015 y 2016 se han realizado esfuerzos para reducir la migración irregular de personas especialmente de menores de edad sin acompañamiento. Estas medidas y acciones incluyen campañas de concientización en medios y redes sociales sobre los riesgos de la migración irregular, el fortalecimiento de las redes consulares y centros de recepción, la lucha contra el tráfico de personas así como la reinserción social y económica de los migrantes retornados.

### EL SALVADOR

- Relanzamiento de campañas de sobre riesgos de la migración irregular, con énfasis en la niñez y adolescencia migrante no acompañada, campañas "No Pongas en Riesgo sus Vidas" y "Aquí También Se Puede" con alta difusión en medios de comunicación y redes sociales.
- Mejoramiento de infraestructura de centros de migrantes retornados mediante la ampliación y remodelación de la Dirección de Atención al Migrante en San Salvador y la inauguración de ventanillas de atención en otros departamentos.
- 1,800 migrantes retornados han hecho uso servicios para reintegración económica y social.
- 925 migrantes retornados han conseguido empleo y 100 emprendedores han recibido capacitación y financiamiento.

- 100% de incremento en los arrestos relacionados con tráfico y trata de personas.
- 5 operaciones "Coyote" contra estructuras delincuenciales de tráfico de personas.

### GUATEMALA

- Lanzamiento de "Campaña ¡Pregunta, Apunta y Verifica!, previniendo la estafa de trabajadores migrantes en Guatemala" con el objetivo de informar cómo prevenir, evitar e identificar un caso de estafa y conocer en dónde puede realizar denuncias.
- Aprobación de reformas a la ley de Migración denominada "Ley anti-coyote" para tipificación como delito del tráfico ilícito de personas y el "coyotaje".
- Convenio de Cooperación para instalar una Unidad de Investigación Criminal Transnacional (TCIU por sus siglas en inglés) sobre trata de personas.

### HONDURAS

- Realización de campañas de comunicación para desincentivar migración irregular.
- Establecimiento del Fondo de Atención para Migrante Hondureño con presupuesto anual de US\$ 5 millones para mejoramiento infraestructura y atención de los centros de retornados.
- Rehabilitación de centros de recepción de migrantes en Omoa para atender personas provenientes de la frontera el Corinto (Honduras-Guatemala) que representa el lugar con mayor afluencia de personas emigrantes.
- Realización de dos operaciones para desarticulación de bandas de tráfico de personas, con más de 50 personas detenidas en 2016.

# Fortalecer las instituciones y mejorar la transparencia

Los países hemos llevado a cabo esfuerzos para aumentar la transparencia y la recaudación tributaria que permita en el corto y mediano plazo incrementar la capacidad de pago para afrontar los desafíos de desarrollo. La mejora en la administración tributaria y los sistemas de compras han sido parte de los avances.





## Ingresos públicos

### EL SALVADOR

○ **0.47% del PIB de incremento en la recaudación** entre 2013 y 2015 por reformas a la política tributaria, a lo cual se le sumara 1% del PIB en los próximos 5 años por mejora en la Administración Tributaria y Aduanera.

○ **Propuesta de Cobro Coactivo de deudas a favor del Estado** presentada a la Asamblea Legislativa con potencial de generar US\$ 478 millones de ingresos adicionales.

### GUATEMALA

○ **Reformas a la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT)** para mejorar transparencia y la recaudación tributaria.

○ **Nombramiento de nuevo superintendente de la SAT** y plantel ejecutivo junto con la creación de tribunales administrativos, tributarios y aduaneros.

○ **Modificación de Ley de Bancos** en lo referente al secreto bancario.

○ **Renovación del plantel técnico de la SAT**, mediante la convocatoria para contratación de 450 nuevos funcionarios, en plazas ya existentes o nuevas.

○ **Creación de la Unidad de Asuntos Internos**, mediante la aprobación del Acuerdo del Directorio de la SAT.

### HONDURAS

○ **2,3% del PIB de incremento en la recaudación** entre 2013 y 2015 gracias a las reformas al sistema tributario y proyecciones de 17.6% del PIB para 2016.

○ **Supresión de la Dirección Ejecutiva de Impuestos (DEI) y creación de Servicio de Administración de Rentas (SAR)** que les permitirá financiar gastos prioritarios y apoyar la reingeniería de procesos tributarios, profesionalización del talento humano y modernización tecnológica para una mejor fiscalización y cobro de los contribuyentes.



**Incremento en la recaudación**



**Mejoramiento tecnológico, de procesos y recursos humanos para la fiscalización**



**Mayor acceso a la información pública y transparencia**

## Transparencia

### EL SALVADOR

- **Más de 115,000 documentos de 180 instituciones** públicas puestos a disposición del público.
- **72% de aumento de consultas** de ley de acceso a la información entre 2014 y 2015.
- **Fortalecimiento del sistema electrónico** de compras públicas de El Salvador (COMPRASAL)

y apertura del portal de empleos públicos.

### GUATEMALA

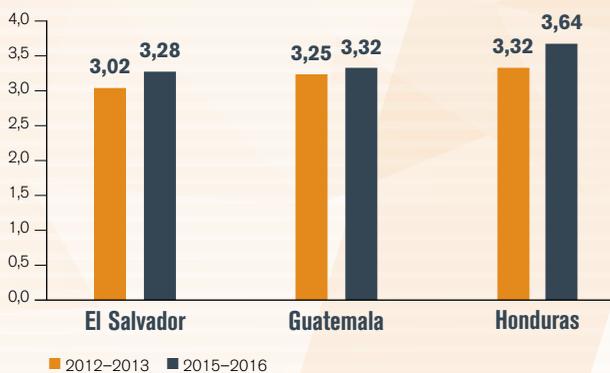
- **Enmiendas aprobadas** en 2015 a la Ley de Contrataciones del Estado.
- **Cambio en la reglamentación del sistema** de adquisiciones y contrataciones del Estado de Guatemala - GUATECOMPRAS.

- **15% de incremento** en los concursos publicados entre 2013 y 2015.

### HONDURAS

- **Trabajo con Transparencia Internacional** para mejorar gasto en la Secretaría de Seguridad, la Secretaría de Educación y las compras de medicamentos.

Índice Global de Competitividad-Ambiente Institucional



**Fuente:** Índice Global de Competitividad, WEF, 2016.

**Nota:** El ambiente institucional está determinado por el marco legal y administrativo en el cual gobierno, firmas, personas interactúan para la generación de riqueza. Valores mayores representan mejora en el ambiente institucional

# Desarrollar el capital humano

Los tres países hemos continuado con el esfuerzo de mejorar las condiciones de vida y el capital humano de la población a través de mejoras en el acceso a salud, protección social, educación y la atención integral a la mujer.





## Educación

### EL SALVADOR

○ **21,419 docentes capacitados** y 1,228 especialistas en el marco del programa Escuela Inclusiva de Tiempo Plano (EITP).

○ **23,278 computadoras entregadas a estudiantes primarios** y secundarios desde junio de 2015 para el desarrollo de habilidades tecnológicas.

○ **Ampliación del programa de otorgamiento de uniformes**, zapatos y útiles escolares al Bachillerato.

### GUATEMALA

○ **47,000 estudiantes beneficiados** con la entrega de 1,953 computadoras que busca mayor conectividad de las escuelas.



**Mayor acceso y calidad de la educación**

○ **3,000 centros de educación preprimaria y primaria** serán reparados y se adquirirán libros, textos escolares para las escuelas oficiales, refacción y valija didáctica a nivel pre-primario con una nueva inversión de US\$150 millones apoyada con crédito del BID.

### HONDURAS

○ **13% de incremento en presupuesto del 2016** para la universalización de la educación pre-básica en modalidades flexibles y alternativas principalmente en zonas rurales.

○ **10.000 nuevas plazas** de tercer ciclo ofrecidas en zonas rurales en occidente en el 2016.

○ **150 millones de lempiras (US\$6.5 millones)** al programa de universalización a nivel municipal de enseñanza a nivel medio, el que busca que todos los municipios tengan por lo menos una escuela de dicho nivel.



**Mejoramiento condiciones de vida**



**Atención integral de la mujer**

## Salud y protección social

### EL SALVADOR

○ **90% de cobertura** a nivel nacional en vacunación con la aplicación de 3.6 millones de dosis de vacunas.

○ **2 millones de personas** a nivel nacional (32% de la población) atendidos al 2016 con la provisión de servicios de primer nivel de atención a través de los Equipos Comunitarios de Salud (Ecos).

○ **46,000 personas y 66,000 familias** atendidas mediante Pensión Básica Universal, Bonos de Salud y Educación, Programa de Apoyo Temporal al Ingreso (PATI) y Programa de inserción productiva.

## GUATEMALA

○ Mejoramiento en el abastecimiento del **75% de medicamentos y 72% de insumos quirúrgicos** en hospitales junto con la regularización del proceso de aplicación de vacunas.

○ **33% del padrón de beneficiarios del programa “Bolsa de Alimentos” depurado.** Implementación sistema de tarjetas de débito para distribución de beneficios e inclusión financiera.

○ Anuncio de nueva **“Estrategia contra la desnutrición crónica”** que en una primera etapa se centrará en acciones de mitigación en Huehuetenango, Quiché, Alta Verapaz y Chiquimula.

○ Lanzamiento del **Plan de Respuesta al Hambre Estacional** en 2016 que tiene como objetivo responder y mitigar el hambre estacional en 83 municipios del Corredor Seco de Guatemala y en la cual se espera distribuir 186,000 raciones para hacer frente a la sequía existente.

## HONDURAS

○ **1.5 millones de personas** cubiertas con el modelo de gestión descentralizada de servicios de salud.

○ Apertura y puesta en funcionamiento del **hospital de especialidades pediátricas**

○ **5 hospitales:** San Lorenzo, Leonardo Martínez y Mario Catarino Rivas de San Pedro Sula, Hospital de Gracias, Hospital La Esperanza **transferidos a fundaciones para su administración**

## Centros integrales de atención a la mujer

### EL SALVADOR

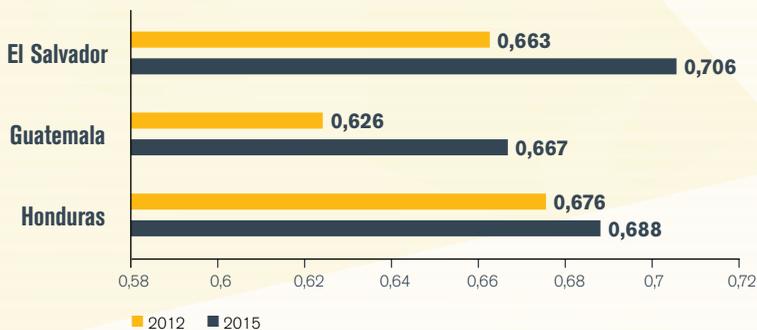
○ **90.000 mujeres atendidas en 2015** en los centros integrales de atención Ciudad Mujer.

○ **4 nuevos centros Ciudad Mujer y Ciudad Mujer Joven** esperan ser construidos con el apoyo del BID para promover autonomía económica, prevención de violencia, riesgo de migrar y acceso a salud sexual y reproductiva.

### HONDURAS

○ **Primer centro de atención integral Ciudad Mujer** en construcción con el que se espera atender 180,000 mujeres y adolescentes y en proceso de contratación de 3 nuevos centros con financiamiento del BID.

### Índice global de la brecha de género



**Fuente:** Foro Económico Mundial, 2016.

**Nota:** El índice incluye participación económica, educación, salud y participación política. Valores cercanos a 1 representan una menor brecha.

# Dinamizar el sector productivo

Los tres países hemos avanzado en el proceso de integración regional además de fortalecer los sectores económicos principales y mejorar la competitividad.





## Acceso a financiamiento y fortalecimiento de MIPYMES

### EL SALVADOR

○ **10% de incremento del crédito** de Banca Pública y 50% de aumento en beneficiarios de Banca Mujer.

○ **2,743 nuevos créditos por US\$ 52.5 millones** otorgados por Banco de Desarrollo de El Salvador (BANDESAL), con el apoyo del BID, 86% de ellos destinados a microempresas y 36% a mujeres.



**Mayor acceso a financiamiento**

○ **Lanzamiento del programa Banca Agropecuaria** para impulsar a micro, pequeños y medianos empresarios agropecuarios en mayo de 2016.

### GUATEMALA

○ **1,655 créditos** para el Programa de Apoyo a MIPYMES por **US\$ 12 millones**.

○ **Aprobación de la “Ley de Entidades de Microfinanzas y de Entes de Microfinanzas”** por parte del congreso (Decreto 25-2016) con el fin de coadyuvar al desarrollo económico del país promoviendo la actividad de microfinanzas, principalmente en el área rural y en pequeños centros urbanos.



**Promoción sectores estratégicos y dinamización empleo**



**Mejoras en el ambiente de negocios**

### HONDURAS

○ **34,588 empresarios y emprendedores beneficiados** durante el primer año de Banca Solidaria para mejorar sus negocios en comercio, producción, artesanías, gastronomía, entre otros.

## Promoción de sectores estratégicos y empleo

### EL SALVADOR

- **7 millones** de plantas de café resistentes a la Roya entregadas (3% del stock).
- **5,286 productores** del sector de café capacitados.
- **600,000 paquetes agrícolas** entregados con una inversión de **US\$ 31 millones**.

○ **3,000 jóvenes en 3 municipios del país** (incluidos en Plan El Salvador Seguro) beneficiados con el programa de Empleo y Empleabilidad Juvenil “Jóvenes con Todo” para promover desarrollo de habilidades y competencias de jóvenes entre 15 y 29 años.

### GUATEMALA

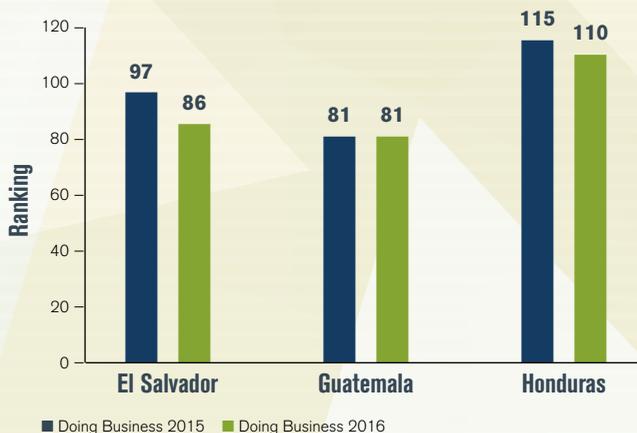
- **Aprobación de la Ley Emergente de Conservación de Empleo** que brinda un marco de operación transparente a los sectores de vestuario, textiles y call y contact centers.
- Establecimiento de ventanillas únicas municipales de **empleo**.

○ **8,000 jóvenes capacitados** con el Programa “Talento Digital”.

### HONDURAS

- **Lanzamiento programa Honduras 20/20** con apoyo sector privado y McKinsey & Co que contempla inversión estratégica en los sectores textiles, manufactura intermedia, turismo, servicios empresariales, agro-negocios y vivienda.
- **16,000 empleos generados** gracias al Programa Presidencial de Empleo y Oportunidades, que cuenta con US\$300 millones en 2016 y una **meta de 150,000 empleos**.
- **Creación del Gabinete de Empleo y Oportunidades** para la coordinación de las acciones en el sector productivo y de empleo.

Doing Business – ranking por países



Fuente: Doing Business 2016.

Nota: Ranking entre 189 países

## Conectividad logística

### EL SALVADOR

- **Habilitación corredor Acajutla- Sonsonate** en mayo 2016.
- Se inició el proceso para las **mejoras del aeropuerto Monseñor Romero** con obras por US\$35 millones.

### GUATEMALA

- **100 Km en Rehabilitación** y ampliación a cuatro carriles de la ruta CA-2 Oriente en el tramo Escuintla–Ciudad Pedro de Alvarado.
- **140 Km en rehabilitación** y ampliación a cuatro carriles de la ruta CA-2 Occidente en el tramo Coteles-Tecún-Umán.

### HONDURAS

- **Rehabilitación de la carretera** entre Gualaco-San Esteban-El Carbón en 83 Km (Departamento de Olancho).
- **Rehabilitación de la carretera** entre Bonito Oriental-Corocito en 8 Km (Departamento de Colón), cuyos tramos forman parte del Corredor agrícola Tegucigalpa-Puerto Castilla.
- **Ampliación de 50,2 Km del corredor logístico** Tegucigalpa-San Pedro Sula (en los departamentos de Comayagua y Cortés).

## Energía

- **Participación de los países en el Grupo Regional de Tareas de Energía** auspiciado por el Departamento de Estado de EE.UU. y de la Cumbre Energética entre EE.UU, Centroamérica y el Caribe.

### EL SALVADOR

- **2% de incremento** en la participación de fuentes renovables en la matriz energética entre 2009 y 2015.
- **170 megavatios de energía no convencional** en licitaciones en 2016 que se suman a los 94 megavatios de generación fotovoltaica licitados en 2014.
- **Apoyo en la preparación de la normativa** (reglamentos técnicos de la Ley de Gas Natural) y fortalecimiento técnico e institucional para la introducción del gas natural en El Salvador.



**Búsqueda de diversificación de matriz energética**



**Rehabilitación y ampliación de carreteras**



**Avance en el proceso de integración regional**

## GUATEMALA

- **Diversificación de la matriz energética** y 70% utilización de energías renovables.
- **Fortalecimiento de la política energética** para la estabilidad de la oferta y suministros.

## HONDURAS

- **7% de incremento** en la participación de fuentes renovables en la matriz energética entre 2014 y 2016.

- En 2015 fue aprobado un **programa de reformas de política** para el mejoramiento de la sostenibilidad financiera y eficiencia del sector eléctrico por **US\$40 millones**, y un programa de inversión para la rehabilitación de la Central Hidroeléctrica Cañaveral y Río Lindo por **US\$23 millones**.

## Integración y unión aduanera



- **Aprobación de la Estrategia Centroamericana de Facilitación de Comercio** con énfasis en Gestión Coordinada de Fronteras. Esta busca promover la implementación de puestos fronterizos de cabecera única.

- **Finalización proceso de Protocolo Habilitante** para el Proceso de Integración Profunda entre Guatemala y Honduras, incluyendo la aprobación por parte de la Asamblea Legislativa de cada país.

- **Formalización de la instancia ministerial** para avanzar en el proceso de integración aduanera y creación de fondo para financiamiento de estudios.



**Plan de la Alianza  
para la Prosperidad del Triángulo Norte**



**Documento preparado por los gobiernos de  
El Salvador, Guatemala y Honduras con el apoyo del BID**