



REUNIÓN ANUAL DE LAS ASAMBLEAS DE GOBERNADORES

BUSAN, COREA

AB-3026
CII/AB-1417
28 marzo 2015
Original: francés

Declaración del Gobernador por Haití

Wilson Laleau

1. Quisiera transmitir mi sincero agradecimiento a la República de Corea, y en particular a la ciudad de Busan, por su cálida hospitalidad con ocasión de la Quincuagésima Sexta Reunión Anual de la Asamblea de Gobernadores del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Trigésima Reunión Anual de la Asamblea de Gobernadores de la Corporación Interamericana de Inversiones (CII).
2. De igual modo, quisiera felicitar al Banco Interamericano de Desarrollo, y especialmente al Presidente Moreno, que a pesar de las dificultades que enfrenta la institución, una vez más reafirma su apoyo al desarrollo de los países de nuestra región.
3. También quisiera agradecer a mis colegas Gobernadores por el apoyo brindado a Haití y tengo el inmenso honor de transmitirles el agradecimiento del Presidente de la República y, a través de él, de todo el pueblo y el Gobierno de Haití.
4. Pese a las numerosas dificultades que enfrenta el gobierno haitiano, se han hecho grandes esfuerzos para conservar y apuntalar la estabilidad macroeconómica y para colocar a la economía en una trayectoria de crecimiento sostenible tras el terremoto del 12 de enero de 2010. En esa tarea, los esfuerzos realizados por el pueblo haitiano y el apoyo de nuestros socios, en particular el BID, no habrán sido en vano.
5. Podríamos decir que, desde hacía algunos años, Haití había retomado el rumbo del crecimiento, pero comenzó a utilizar este crecimiento como base de la política económica y del empleo únicamente después del terremoto de enero de 2010. La tasa promedio de crecimiento anual entre 2011 y 2014 fue del 3,2%, esto es más de tres veces el nivel alcanzado durante los 10 años anteriores. Esta cifra no toma en cuenta el 5,5% alcanzado en el período 2010-2011, un resultado estrechamente vinculado a los efectos de la recuperación posterior al terremoto.
6. Incluso si es evidente que esos efectos aún no han desaparecido completamente y aun cuando cabe reconocer que esos resultados todavía no colman las expectativas, es importante señalar que en comparación con las dos décadas anteriores, que adolecieron

de una serie de problemas más o menos similares, es la primera vez que parece apostarse tan firmemente por el crecimiento.

7. Se han logrado muchos avances en pro de una clara mejora del clima de negocios. Un amplio conjunto de instrumentos jurídicos está a la espera de ratificación parlamentaria, se han implementado una serie de políticas públicas para acompañar y fortalecer al sector privado, a fin de que asuma el papel de principal promotor del proceso de crecimiento. Para consolidar esta dinámica, el Gobierno está promoviendo la idea de un pacto para el crecimiento económico y el empleo, que trascienda la esfera política, para permitir que el país mantenga pautas sólidas para el crecimiento y la reducción de la pobreza.

8. Los resultados están a la vista. Haití vuelve poco a poco al mercado mundial con su café de marca, los productos agrícolas de transformación como el maíz, los aceites esenciales, la banana orgánica en breve, etc. Los aportes de financiamiento nos han ayudado a concretar esta dinámica de valorización de nuestros productos y capacidades, la escolarización de más de un millón de niños, la apertura de nuestras zonas de producción y la trayectoria de progreso, incluso si tenemos que reconocer que la ayuda podría ser aún más eficaz si se hiciera más hincapié en el refuerzo de estructuras nacionales y se redujera la importancia de los sistemas paralelos que no necesariamente contribuyen al esfuerzo de fortalecimiento del Estado.

9. Haití es consciente de la importancia de la ayuda como una oportunidad que hay que aprovechar para dar ese salto hacia un proceso de crecimiento sostenible y sólido. Por ello, el gobierno ha puesto en marcha una amplia reforma de las finanzas públicas y de la gobernanza económica, con miras a apuntalar lo ya logrado, por medio de resultados rápidos y tangibles en términos de eficiencia y eficacia de las intervenciones del Estado y de fortalecimiento de la productividad global de la economía.

10. El presupuesto para 2014-2015 contaba con importantes medidas de recaudación de impuestos y una disminución de los gastos, tendientes a frenar el incremento del déficit. Estas medidas deberían centrarse principalmente en el ajuste de precios de los productos petroleros, la modernización de la administración fiscal y la mejora de la verificación y del control fiscal. En el semestre en curso, el desempeño en materia de recaudación tributaria es alentador y el objetivo de ingresos debería alcanzarse si se aplican adecuadamente las medidas fiscales. Sin embargo, el equilibrio presupuestario parece cada vez más frágil, en particular a raíz de los riesgos vinculados a las múltiples conmociones internas y externas.

11. Mantener un alto ritmo de crecimiento e incluso llevarlo a una tasa del 5% en los próximos años sigue siendo una apuesta difícil en el contexto actual de reducción de los recursos disponibles para apoyar la inversión global.

12. El apoyo de los socios técnicos y financieros internacionales ha tenido una importancia crucial, principalmente las iniciativas a favor de Haití en el marco de la implementación del financiamiento no reembolsable por parte del BID. La cartera actual de inversiones financiadas por el BID está compuesta por 45 grandes proyectos por un monto total de US\$1.400 millones, de los cuales se desembolsaron más de US\$830 millones desde el 31 de diciembre de 2014. A este monto se añaden

22 operaciones de cofinanciamiento de nuestros socios bilaterales, por un total de casi US\$350 millones, de los cuales ya se desembolsó un 6%.

13. En 2014 el BID desembolsó US\$206 millones, un récord en la historia de nuestra asociación con el Banco. En efecto, este desempeño en la capacidad de absorción refleja una mejora en la gestión de proyectos y justifica niveles de desembolso mucho más importantes para 2015.

14. De esta manera, un ajuste no programado del volumen de financiamiento previsto podría desacelerar considerablemente el ritmo de crecimiento ya establecido y, por ende, acarrear efectos devastadores para la economía. El Gobierno de Haití llama la atención de la Asamblea a la necesidad de mantener los compromisos asumidos en favor del país en 2010 y, además, renueva su compromiso de continuar fortaleciendo sus estructuras de gestión y control para afianzar la dinámica de modernización en la que se asienta nuestra asociación. Aprovechamos esta oportunidad para señalar que estamos elaborando nuestra estrategia de reforma de las finanzas públicas, así como de un plan de acción trienal, los cuales han de permitirnos avanzar hacia una racionalización coordinada de nuestras instituciones, estructuras y procedimientos de gestión de las finanzas públicas.

15. Haití dispone de un potencial inmenso que debe valorizarse para que nuestra población pueda salir de la pobreza. Es por ello que hemos optado por realizar un cambio de enfoque, orientando nuestras políticas a la “valorización de la producción y el empleo”, lo cual implica:

- desarrollar y velar por una mejor distribución de las capacidades y los activos productivos;
- identificar y crear las condiciones para desarrollar nuestro potencial y capacidad;
- eliminar los obstáculos para el desarrollo de nuestro potencial.

16. Se están llevando adelante varias iniciativas importantes en este sentido y contamos con la colaboración de nuestros socios para que apoyen nuestros esfuerzos:

- En apoyo de nuestras PYME, estamos implementando un dispositivo de “servicios de apoyo a las empresas” para alentar la formalización de las empresas y darles orientación. Estamos abocados a fortalecer mecanismos de crédito y facilitar su acceso, y a implementar un dispositivo para reforzar la calidad. Buscamos desarrollar la capacidad y el conocimiento tecnológico y, para ello, prevemos el establecimiento de una red de capacitación, el marco técnico para la creación de nuestros laboratorios y la divulgación de las técnicas y el conocimiento que permitan la transformación de nuestros productos y recursos.
- Tenemos en marcha iniciativas importantes para volver a colocar a Haití en el mapa mundial y los resultados son prometedores en el sector del turismo. En este ámbito, la percepción es importante e invitamos a nuestros países amigos y socios para el desarrollo a que nos apoyen en la mejora de nuestra imagen, con demasiada frecuencia e injustamente empañada. El país ha experimentado muchos avances positivos que les rogamos que respalden para permitirnos

mantener el rumbo hacia el progreso y no socavar los frutos de los esfuerzos realizados por los propios haitianos y por nuestros socios.

- En el sector de la agricultura, puede producirse rápidamente una reactivación de la producción, mejorando así significativamente las condiciones de vida. Por esa razón, hacemos especial hincapié en el riego y el manejo del agua, que representan una restricción sustancial para la producción. También procuramos movilizar recursos para construir represas en nuestros ríos y permitir así la electrificación e irrigación de nuestras llanuras. Hemos descuidado la producción durante demasiado tiempo.
- El sector de la construcción, aunque es relativamente menos importante (10% del PIB), constituye uno de los sectores más dinámicos de la economía haitiana y puede generar empleos para los estratos sociales más desfavorecidos. Para estimular el ámbito de la vivienda, implementamos mecanismos de crédito, una resolución dictada recientemente prevé incentivos para el mercado inmobiliario y acabamos de lanzar un nuevo proyecto de vivienda en beneficio de los funcionarios y los gerentes públicos. En materia de grandes obras públicas, la capacidad deficiente de las empresas locales y las restricciones en cuanto a la especialización de nuestros técnicos limitan los efectos para la población. Buscamos promover las inversiones en el sector y reforzar la capacidad en toda esta rama de actividad.
- Por otra parte, el comercio exterior de Haití se caracteriza por importaciones muy elevadas y exportaciones relativamente escasas, lo que explica que la tasa de cobertura de las importaciones por las exportaciones no supere el 27%. El déficit comercial está en gran parte financiado por las transferencias de la diáspora, que representan el 29% del PIB.
- Por lo tanto, nuestro gran desafío consiste en diversificar las exportaciones compuestas en casi el 80% por productos de ensamblado, en particular del sector textil, y lograr que crezcan velozmente para reducir nuestro déficit comercial y garantizar nuestra capacidad de hacer frente a nuestra deuda.

17. En un contexto de disminución de la ayuda pública al desarrollo y de recursos nacionales limitados, nuestro esfuerzo se centra en la movilización de la inversión extranjera directa y de la diáspora. Desarrollamos instrumentos financieros para fomentar la participación de los haitianos que residen en el extranjero. Contamos con el apoyo de nuestros socios para la puesta en práctica de mecanismos de incentivos a la inversión en nuestras regiones, a fin de contener los flujos migratorios y atraer inversiones.

18. Para nuestro país las restricciones de financiamiento plantean un gran problema. Es importante encontrar mecanismos alternativos para financiar las infraestructuras económicas y sociales necesarias para mejorar la productividad. Una de las opciones es el uso de asociaciones público-privadas. Se están realizando esfuerzos para definir mejor el marco jurídico e institucional para implementar estas asociaciones. En este sentido, contamos con el apoyo del BID para la ayuda relacionada con el marco normativo, así como para el desarrollo de la capacidad técnica de la administración pública para llevar adelante estas asociaciones público-privadas.

19. La República de Haití tiene la intención de concentrar los esfuerzos para promover un crecimiento elevado, sostenido y generador de empleos sostenibles con el fin de abatir la pobreza. El objetivo actual para el país y sus socios para el desarrollo es desarrollar nuestra capacidad de escuchar a los actores sociales que en la vida real innovan diariamente para “crear vida”. Se están perfilando grandes proyectos para el sector agrícola y el sector del turismo. Será cuestión de orientarlos y brindarles el apoyo necesario, en vez de tener que “elegir vencedores”. La fuerza de una cadena se mide en función de su eslabón más débil. El éxito del BID en la región estará determinado por su capacidad de ayudar a este país, uno de sus principales miembros fundadores, a dejar atrás su condición de país más débil y más pobre. Gracias al apoyo de todos nuestros donantes, y en particular del BID, Haití ha retomado un rumbo de crecimiento. Es la primera vez desde 1987 que cada uno de los cinco años de mandato presidencial se caracteriza por presentar tasas de crecimiento económico superiores a la tasa de crecimiento de la población. Para mantener el rumbo es preciso poder avanzar en las reformas. En tal sentido, apelo a la solidaridad de mis colegas Gobernadores para que voten en favor de la aprobación del quinto tramo de financiamiento no reembolsable por un monto de US\$200 millones en beneficio de la población haitiana. Esta asignación nos permitirá continuar las operaciones de financiamiento de las inversiones en los sectores clave de la economía haitiana. En realidad, la distribución de este año incluirá el financiamiento del último tramo de varios proyectos cruciales. La mitad de los proyectos en tramitación en 2015 permitirá al Banco y al Gobierno de Haití:

- Terminar la rehabilitación de la Ruta Nacional 1 (RN-1), una inversión de US\$60 millones que permitirá reducir a la mitad el tiempo de desplazamiento (de 8 horas a 4 horas 30 minutos) entre las dos ciudades más grandes de Haití, a saber, Puerto Príncipe y Cap-Haïtien;
- Terminar la operación final para el parque industrial de Caracol: construcción de fábricas adicionales para MER-A, la empresa coreana arrendataria, lo que permitirá al parque alcanzar el nivel récord de 20.000 empleos generados. Monto de la inversión: US\$41 millones;
- Financiar la infraestructura agrícola en tres cuencas hidrográficas que generan productos alimenticios importantes. El objetivo es incrementar los ingresos de los agricultores invirtiendo en medidas de protección que reduzcan la vulnerabilidad al clima. US\$42 millones;
- Respaldar las medidas importantes de reforma en el sector del transporte y los sectores marítimos. Esta ayuda presupuestaria contribuirá a crear una política que apunte a mejorar la gobernanza y la competitividad de los puertos y que promueva la inversión del sector privado. US\$27 millones.
- Desarrollar la pesca artesanal. Con este proyecto se procura aumentar los ingresos de los pescadores a través del desarrollo sostenible de la pesca artesanal, ayudando a las instalaciones pesqueras viables desde un punto de vista financiero. US\$15 millones;
- Financiar el programa de escolarización gratuita y universal para alumnos de la escuela primaria. Este programa ya en funcionamiento ofrece escolaridad

gratuita durante un año a 45.000 alumnos de escuelas primarias y capacitación continua a los docentes. US\$10 millones.