

**DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO**

**HONDURAS**

**ESTRATEGIA DEL BID CON EL PAÍS (2015-2018)**

**NOVIEMBRE 2014**

El presente documento fue preparado por un equipo coordinado por Ian Walker con insumos de Rafael Millán y Alejandro Quijada (CID/CHO); Juan Carlos Martell, Nalda Morales y Kelvin Suero (FMP/CHO); Belinda Pérez (FMM/CDR); Edna Armendariz (IFD/FMM); María José Jarquin, Mariano Lafuente (IFD/ICS); Carlos Jacome (ENE/CHO); Daniel Torres (TSP/CHO); Jaime Granados (TIU/CCR); Pablo Ibarrarán (SCL/SPH), María Deni Sánchez (SPH/CES); Luis Tejerina, Hugo Godoy (SPH/CHO); Javier Luque (EDU/CHO); Max Velázquez (WSA/CHO); Javier León, Andrés Blanco (IFD/FMM); Horacio Terraza (INE/WSA); César Rivera (IFD/CHO); Juan Poveda (RND/CHO); Enrique Orellana (VPP/VPP); Amalia Guzmán, José David Sierra (CID/CHO); Manuel Pacheco, Laura Alonso, Héctor Morena, Mauricio López, Tatiana Amador, Osmel Manzano y Gina Montiel (CID/CID); y Juliana Almeida (VPC/VPC) contribuyeron con sus comentarios y orientación.

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## TABLA DE CONTENIDO

RESUMEN EJECUTIVO.....	v
MATRIZ DE RESULTADOS.....	vii
MATRIZ DE SISTEMAS NACIONALES.....	xii
I. CONTEXTO DEL PAÍS.....	1
II. EL BID EN HONDURAS.....	3
III. TEMAS PRIORITARIOS.....	4
A. Consolidación fiscal.....	5
B. Sostenibilidad y competitividad del sector energético.....	8
C. Vialidad para la integración regional.....	9
D. Inclusión Social.....	10
E. Desarrollo sostenible en el Distrito Central.....	12
F. Áreas transversales.....	13
IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO.....	14
V. IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA.....	14
VI. RIESGOS.....	16

## ANEXOS

- I. PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES
- II. CONTEXTO MACROECONÓMICO
- III. MARCO DE FINANCIAMIENTO INDICATIVO
- IV. MAPA DE DONANTES Y PRINCIPALES ÁREAS DE INTERVENCIÓN
- V. RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN DEL PROGRAMA DE PAÍS (OVE)
- VI. RESUMEN DE MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO

## ENLACES ELECTRÓNICOS

1. [Informe de la Cartera del Banco](#)
2. [Diagnóstico de Crecimiento](#)
3. [Productividad total de los Factores en Honduras](#)
4. [Diálogo de la Estrategia del Banco con la Sociedad Civil](#)
5. Notas sectoriales y fiduciaria
  - [Nota Técnica Multisectorial: Consolidación Fiscal](#)
  - [Nota Técnica Sectorial: Energía](#)
  - [Nota Técnica Multisectorial: Vialidad para la Integración](#)
  - [Nota Técnica Multisectorial: Inclusión Social](#)
  - [Nota Técnica Multisectorial: Desarrollo Metropolitano](#)
  - [Nota Técnica Fiduciaria](#)
  - [Nota de la Ventanilla del Sector Privado](#)

## SIGLAS Y ABREVIATURAS

<b>AECID</b>	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
<b>ALC</b>	América Latina y el Caribe
<b>AMDC</b>	Alcaldía Municipal del Distrito Central de Tegucigalpa
<b>APP</b>	Asociaciones Público Privadas
<b>BCIE</b>	Banco Centroamericano de Integración Económica
<b>BM</b>	Banco Mundial
<b>BRT</b>	<i>Bus Rapid Transit</i>
<b>BVM</b>	Bono Vida Mejor
<b>CCEPREB</b>	Centro Comunitario de Educación Pre Básica
<b>COSUDE</b>	Cooperación Suiza
<b>CNBS</b>	Comisión Nacional de Bancos y Seguros
<b>DEI</b>	Dirección Ejecutiva de Ingresos
<b>EBP</b>	Estrategia Banco País
<b>ENDESA</b>	Encuesta de Demografía y Salud
<b>ENEE</b>	Empresa Nacional de Energía Eléctrica
<b>EPHPM</b>	Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples
<b>ERSAPS</b>	Ente Regulador de los Servicios de Agua Potable y Saneamiento
<b>EVM</b>	Estrategia Vida Mejor
<b>FECASALC</b>	Fondo Español de Cooperación para Agua y Saneamiento en América Latina y el Caribe
<b>FMI</b>	Fondo Monetario Internacional
<b>FOE</b>	Fondo de Operaciones Especiales
<b>FOMIN</b>	Fondo Multilateral de Inversiones
<b>G-16</b>	Grupo de Seguimiento a la Declaración de Estocolmo
<b>GIZ</b>	Agencia de Cooperación Alemana
<b>GS</b>	Garantía Soberana
<b>HONDUCOMPRAS</b>	Sistema de Compras Electrónicas del Estado
<b>ISSAI</b>	<i>International Standards of Supreme Audit Institutions</i>
<b>INSEP</b>	Secretaría de Infraestructura y Servicios Públicos
<b>ISV</b>	Impuesto sobre Ventas
<b>JICA</b>	<i>Japan International Corporation Agency</i>
<b>KM</b>	Kilómetros
<b>KfW</b>	Cooperación Financiera Alemana
<b>MER</b>	Mercado Eléctrico Regional
<b>MVA</b>	Megavolitamperios
<b>NDF</b>	Fondo Nórdico de Desarrollo
<b>NICSP</b>	Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público
<b>NSG</b>	Sin Garantía Soberana
<b>OFID</b>	Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional
<b>ONCAE</b>	Oficina Normativa de Compras y Adquisiciones del Estado
<b>PAHO</b>	Organización Panamericana de la Salud
<b>PIB</b>	Producto Interno Bruto
<b>PNUMA</b>	Programa de Naciones Unidas para el Medioambiente
<b>PTMC</b>	Programa de Transferencias Monetarias Condicionadas
<b>SIAFI</b>	Sistema Integrado de Administración Financiera
<b>TSC</b>	Tribunal Superior de Cuentas
<b>UEPEX</b>	Módulo del SIAFI, de uso exclusivo para la administración de convenios de financiamiento externo
<b>UNAH</b>	Universidad Nacional Autónoma de Honduras
<b>UNICEF</b>	Fondo de Naciones Unidas para la Infancia
<b>UNFPA</b>	Agencia del Sistema de Naciones Unidas, responsable de los temas de salud sexual y reproductiva, población y desarrollo
<b>USAID</b>	United States Agency for International Development

## RESUMEN EJECUTIVO

<b>Contexto del país</b>	<p>Después de crecer fuertemente entre 2002-2008 (5.3% en promedio) y caer abruptamente en 2009-2010 (-2.4%), el Producto Interno Bruto (PIB) de Honduras creció en un promedio de 3.4% en 2011-2013, igual al promedio histórico de las últimas tres décadas. La agricultura, la manufactura y los servicios fueron los sectores más dinámicos. Del lado del gasto, la recuperación de las exportaciones, del consumo privado y de la inversión privada han apuntalado el crecimiento de la demanda. No obstante, la recuperación se ha dado en un contexto de baja productividad y deterioro fiscal, que limitan el potencial de crecimiento del país. Por otra parte, el crecimiento de la década pasada tampoco se ha traducido en una reducción en igual magnitud de la pobreza. La tasa de pobreza alcanzó 65% en 2013, un punto por encima del valor registrado en 2005 (64%), mientras que la pobreza extrema se ha reducido en tres puntos porcentuales durante el mismo período.</p>
<b>El BID en Honduras</b>	<p>La Estrategia del Banco en el País para 2011-2014 definió cinco sectores de concentración para aprobaciones nuevas con garantía soberana SG: (i) gestión pública, (ii) sistema financiero, (iii) protección social, (iv) salud, y (v) energía. Durante el periodo de la Estrategia, las aprobaciones de préstamos con SG ascendieron a USD 514 millones, de los cuales USD 80 millones correspondieron a apoyo presupuestario. Adicionalmente se aprobaron préstamos de las ventanillas del sector privado por USD 131.5 millones.</p>
<b>Sectores prioritarios 2015-2018</b>	<p>La Estrategia del Banco en el País 2015-2018<sup>1</sup> tiene como objetivo apoyar los esfuerzos del Gobierno para revertir el estancamiento productivo y bajo crecimiento; reducir brechas en la generación y acumulación de capital humano, particularmente en áreas rurales, y lograr una efectiva inclusión social (mediante intervenciones coordinadas en protección social, salud y educación); y mejorar la calidad y el nivel de vida en zonas urbanas. Con esta finalidad, el Banco brindará apoyo en los siguientes temas: (i) consolidación fiscal, (ii) sostenibilidad y competitividad del sector energético, (iii) viabilidad para la integración regional, (iv) inclusión social, y (v) desarrollo sostenible en el Distrito Central.</p>
<b>Marco de financiamiento</b>	<p>El marco de financiamiento prevé un nivel de aprobaciones SG de USD 742 millones para 2015-2018, de los cuales USD 340 millones corresponden al bienio 2015-2016<sup>2</sup>. La deuda con el BID pasaría de 7.7% del PIB en 2015 a 9.2% en 2018.</p>
<b>Riesgos</b>	<p>Los principales riesgos a la implementación de la Estrategia son:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>(i) macroeconómicos, vinculados a la sostenibilidad fiscal y choques externos;</li><li>(ii) institucionales, relacionados con la capacidad de las contrapartes locales; y</li><li>(iii) riesgos derivados de la posible ocurrencia de desastres naturales.</li></ul>

<sup>1</sup> La presente Estrategia de País tendrá vigencia desde su aprobación por el Directorio Ejecutivo hasta diciembre 2018.

<sup>2</sup> Sujeto a aprobación del Directorio Ejecutivo de la "Propuesta para Asignación de Recursos FOE 2015/2016"

### MATRIZ DE RESULTADOS

MATRIZ DE RESULTADOS DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS DE HONDURAS					
Prioridad del gobierno	Sector	Objetivo estratégico del BID	Resultados esperados	Indicadores	Línea de base
Estabilizar en el mediano plazo la situación macroeconómica del país y las finanzas públicas, para impulsar el crecimiento económico y la inversión en programas de reducción y alivio de la pobreza.		Fortalecer la recaudación de ingresos tributarios.	Aumento de los ingresos tributarios en relación al PIB.	Ingresos tributarios como % del PIB.	15% (DEI, 2013)
		Hacer más eficiente el gasto público.	Contener el crecimiento de la masa salarial de la administración central (como % del PIB).	Remuneraciones de funcionarios de la administración central como % del PIB	9.4% (SEFIN, 2013)
Fortalecer el desempeño de la administración pública.	<b><u>1. Consolidación Fiscal</u></b>	Fortalecer los mecanismos de transparencia y prevención y control de la corrupción.	Incremento de la transparencia y control de los gastos de los gobiernos locales.	Proporción de gasto de los gobiernos locales que se ejecuta bajo el control del SAMI.	10% (SEFIN, 2013)
		Mejorar gestión del presupuesto, y reducir contingencias fiscales.	Reducir desfasaje presupuestario.	Desviación porcentual del presupuesto ejecutado en relación al presupuesto originalmente aprobado.	23% (SEFIN, 2012)
			Mejorar la sostenibilidad financiera del IHSS en valor presente.	Déficit actuarial estimado en valor presente del régimen del IVM del IHSS como % del PIB.	25% (CNBS, 2012)

MATRIZ DE RESULTADOS DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS DE HONDURAS					
Prioridad del gobierno	Sector	Objetivo estratégico del BID	Resultados esperados	Indicadores	Línea de base
Asegurar suministro de energía eléctrica con calidad, excelencia y responsabilidad, en apoyo a los sectores productivos y la población y en armonía con el medio ambiente.	<b><u>2. Sostenibilidad y competitividad del sector energético</u></b>	Mejorar la eficiencia, la calidad del servicio eléctrico y diversificar la matriz de generación.	Reducir las pérdidas técnicas y no técnicas de transmisión y distribución de energía eléctrica.	Pérdidas totales de transmisión y distribución.	32% (ENEE, 2014)
			Incrementar la capacidad de generación con fuentes de bajo carbono.	Generación producida con fuentes de bajo carbono.	41% (ENEE, 2013)
			Mejorar la calidad del servicio mediante la reducción de interrupciones al suministro eléctrico.	Tiempo equivalente de interrupciones por año.	42 horas por año (ENEE, 2013)
			Mejorar y expandir el sistema de transmisión a nivel nacional.	Longitud de líneas de transmisión ampliadas y/o mejoradas.	2,445 km (ENEE, 2014)
			Incrementar el volumen de transacciones en el mercado eléctrico regional (MER).	% de energía comprada y vendida en el MER con relación a la producida.	1.5 % (ENEE, 2013)
		Incrementar al acceso al servicio de electricidad.	Incrementar la cobertura eléctrica a nivel nacional	Porcentaje de hogares con servicio de electricidad. <sup>3</sup>	89% (ENEE, 2013)

<sup>3</sup> Dentro de la red comercial o fuera de ella.

MATRIZ DE RESULTADOS DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS DE HONDURAS					
Prioridad del gobierno	Sector	Objetivo estratégico del BID	Resultados esperados	Indicadores	Línea de base
Infraestructura productiva como motor de la actividad económica.	<b>3. Vialidad para la integración regional</b>	Mejorar integración nacional y regional, y disminuir costos de operación y transporte.	Mejorar estado físico de tramos viales existentes del Corredor Pacífico.	% de longitud del corredor pacífico en buen estado.	0 (Presidencia de la República, 2014)
			Consolidar la integración vial del Nororiente del país.	Km del corredor agrícola con operación permanente (sin interrupciones).	80 (Presidencia de la República, 2014)
			Mejorar las condiciones de operación física de los pasos de frontera/aduana de mayor tamaño	% de pasos de frontera/aduana priorizados que cuentan con infraestructura mejorada.	0 (Presidencia de la República, 2014)

MATRIZ DE RESULTADOS DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS DE HONDURAS					
Prioridad del gobierno	Sector	Objetivo estratégico del BID	Resultados esperados	Indicadores <sup>4</sup>	Línea de base
Incorporar a las familias en pobreza extrema a la Plataforma de Vida Mejor, que consiste en transferencias monetarias condicionadas y el mejoramiento de las viviendas.	<b>4. Inclusión Social</b>	Proteger niveles mínimos de consumo en población en pobreza.	Incrementar la cobertura del PTMC en zonas rurales con alta tasa de pobreza extrema.	% de hogares en condición de pobreza extrema en las zonas rurales de occidente que reciben el BVM.	37% (EPHPM, 2013)
Proveer servicios educativos con mayor cobertura y calidad.		Promover la acumulación de capital humano de los menores de hogares en pobreza extrema.	Aumentar la tasa de matrícula de tercer ciclo de educación básica (7mo, 8vo y 9no) en zonas rurales de Occidente.	% de niños de 12 a 15 años en hogares rurales de occidente que asisten a la escuela (7mo, 8vo y 9no).	20.1% (EPHPM, 2013)
Mejorar el acceso equitativo de la población, a los beneficios de una atención integral en salud, especialmente las de aquellos grupos poblacionales tradicionalmente excluidos por razones de índole económica, cultural, geográfica o de género.		Mejorar los indicadores de salud de los niños menores de 5 años.	Reducir % de desnutrición crónica en niños en zonas rurales del Occidente.	Tasa de desnutrición crónica en menores de 5 años en el Occidente del país.	35% (ENDESA, 2011/12)
	Reducir tasa de mortalidad infantil en zonas rurales del occidente.		Tasa de mortalidad infantil. <sup>5</sup>	26.6 por cada 1,000 nacidos vivos (ENDESA, 2011/12)	

<sup>4</sup> Los indicadores se refieren al Occidente del país.

<sup>5</sup> Se refiere al promedio de las tasas departamentales del Occidente.

MATRIZ DE RESULTADOS DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS DE HONDURAS					
Prioridad del gobierno	Sector	Objetivo estratégico del BID	Resultados esperados	Indicadores	Línea de base
Mejorar condiciones de vivienda y salubridad en áreas marginales; desarrollo del Eje Central del Distrito Central; y fortalecer conectividad entre zonas habitacionales y zonas centrales.	<b>5. Desarrollo sostenible en el Distrito Central</b>	Reducción de la marginalidad y mejoramiento de la calidad urbana en el Distrito Central.	Mejoras en las condiciones habitacionales de hogares en las ciudad.	Porcentaje de hogares con conexión domiciliaria al sistema de agua y alcantarillado.	47% (ERSAPS, 2011)
				Porcentaje de viviendas con deficiencias de infraestructura. <sup>6</sup>	22% (Gerencia de control de Construcción AMDC, 2011)
			Aumentar las áreas verdes, reducir la violencia, y mejorar la movilidad urbana.	Hectáreas de áreas verdes por 100 mil habitantes.	5.12 Ha (Dirección de Ordenamiento Territorial AMDC, 2011)
				Tasa de homicidios por 100 mil habitantes.	75.2 (Secretaría de Seguridad, 2013)
				Velocidad media de transporte colectivo.	9.5 km/h (INSEP, 2013)

<sup>6</sup> Se considera con déficit aquellas viviendas que son de materiales precarios, no tienen acceso a servicios de agua en el domicilio, no tienen acceso seguro y que están hacinadas.

**MATRIZ DE SISTEMAS NACIONALES**

<b>MATRIZ DE SISTEMAS NACIONALES</b>					
<b>Prioridad del gobierno</b>	<b>Sector</b>	<b>Objetivo estratégico del BID</b>	<b>Resultados esperados</b>	<b>Indicadores</b>	<b>Línea de base</b>
Estado eficiente, eficaz, equitativo y honrado.	<b><u>Fortalecimiento de los sistemas o subsistemas nacionales</u></b>	Reducción de las brechas para cumplir con las normas/estándares internacionales.	NICSP, Normas Internacionales para el Sector Público en implementación.	% de NICSP Implementadas.	0% (2014) 90% (2018)
			Implementación parcial de las Normas ISSAI para el Control Externo en Honduras.	% de las Normas ISSAI aplicables al TSC de Honduras implementadas.	0% (2014) 80% (2018)
	<b><u>Uso de sistemas fiduciarios nacionales</u></b>	Incremento en el uso de sistemas fiduciarios nacionales –gestión financiera	Mantener el uso del SIAFI y Módulo UEPEX en la cartera de Préstamos con GS del Banco, mejorar las funcionalidades del UEPEX/SIAFI y apoyar la implementación de las NICSP.	% de Préstamos con GS que usan el SIAFI y Módulo UEPEX en la cartera de Préstamos con GS del Banco.	100% (2014) 100% (2018)
			Implementación de la Alianza Estratégica con el TSC de Honduras para el uso del Control Externo en las operaciones financiadas por el Banco en el país.	# de operaciones del Banco en donde se ha empleado el Control Externo de manera estratégica.	0% (2014) Al menos 10% (2018)
		Incremento en el uso de sistemas fiduciarios nacionales –compras públicas	Uso de subsistema de comparación de precios en las operaciones del Banco.	% de la cartera usando el Subsistema.	0 % (2014) Al menos 15% (2018)
				Análisis estratégico sobre institucionalidad de compras públicas en el país presentado por el Banco al país.	0 (2014) 1 análisis presentado por el Banco (2018)

## I. CONTEXTO DEL PAÍS

- 1.1 Después de crecer fuertemente entre 2002-2008 (5.3% en promedio) y caer abruptamente en 2009-2010 (-2.4%), el Producto Interno Bruto (PIB) de Honduras creció en un promedio de 3.4% en 2011-2013, igual al promedio histórico de las últimas tres décadas. La agricultura, la manufactura y los servicios (especialmente comunicaciones e intermediación financiera) fueron los sectores más dinámicos. Del lado del gasto, la recuperación de las exportaciones, del consumo privado y de la inversión privada han apuntalado el crecimiento de la demanda. No obstante, la recuperación se ha dado en un contexto de baja productividad y deterioro fiscal, que limitan el potencial de crecimiento del país.
- 1.2 Por otra parte, el crecimiento de la década pasada no ha ido acompañado de una reducción en igual magnitud de la pobreza.<sup>7</sup> La tasa de pobreza alcanzó 65% en 2013, un punto por encima del valor registrado en 2005 (64%), mientras que la pobreza extrema presenta una tendencia a la baja, alcanzando 43% en 2013, una reducción de tres puntos porcentuales desde 2005.<sup>8</sup> Sin dudas, el país enfrenta un gran reto de exclusión social y económica, especialmente en las áreas rurales, donde la pobreza extrema llega a 56% y se observan carencias importantes en materia de acceso a servicios básicos.<sup>9</sup> Por otra parte, la pobreza en áreas urbanas presenta una tendencia creciente. En 2005 la pobreza y pobreza extrema en las áreas urbanas se situó en 58% y 29% respectivamente. Para 2013 dichos indicadores se situaron en 60% y 29%. Es de destacar que durante el mismo período, la pobreza y pobreza extrema en áreas rurales presenta una reducción de 1.0 y 8.0 puntos respectivamente, lo que ilustra el deterioro relativo de las condiciones de ingreso en áreas urbanas. Dicha tendencia está en parte asociada al rápido crecimiento demográfico urbano<sup>10</sup>, producto de la migración interna, el cual ejerce presión sobre la provisión de servicios públicos y genera descontento en la población.<sup>11</sup>
- 1.3 El Gobierno está impulsando una serie de políticas para acelerar la reducción de la pobreza extrema. La Estrategia tiene como eje central al programa de transferencias monetarias condicionadas “Bono Vida Mejor”. Este programa, cubre a la fecha 350 mil hogares (de los cuales 71% están en áreas rurales), beneficiando alrededor de dos millones de hondureños (17.5% de la población total). De acuerdo con una evaluación de impacto, el programa ha logrado aumentar en cerca de 10% el consumo per cápita de los hogares beneficiarios. También se constata un aumento en la toma de decisiones autónomas de las

---

<sup>7</sup> Desde 2000 el PIB per cápita se ha incrementado en cerca de 27% y la pobreza ha disminuido en 15%. Durante el mismo período el PIB per cápita de América Latina ha crecido en 28% y la pobreza se ha reducido en 36% (CEPALSTAT). Cabe notar que Honduras utiliza una corte de consumo relativamente alto para definir la línea de pobreza, lo cual tiende a producir una sobre-estimación de la pobreza. Banco Mundial. “Centroamérica en el nuevo milenio: seis historias diferentes de pobreza y desigualdad”, 2013.

<sup>8</sup> Honduras también exhibe una alta desigualdad de ingresos. El coeficiente Gini se sitúa en 0.54, uno de los más altos de América Latina y el Caribe (ALC).

<sup>9</sup> En zonas rurales 70% de hogares tienen acceso a electricidad (99% en zonas urbanas), 69% a saneamiento (85% en zonas urbanas) y 79% a agua (95% en zonas urbanas).

<sup>10</sup> Entre 2006 y 2013 la población urbana se incrementó en 24%, mientras que la población rural creció 6%. Proyecciones del INE en base al Censo 2001.

<sup>11</sup> De acuerdo a la encuesta de opinión LAPOP 2012 para Honduras de la Universidad Vanderbilt, 70% de los encuestados considera que la provisión de servicios públicos no es buena.

mujeres respecto al consumo del hogar, al trabajo fuera del hogar y la educación y salud de los hijos.<sup>12</sup>

- 1.4 La exclusión social y económica se ha visto exacerbada por el deterioro de la situación de seguridad<sup>13</sup>. Este fenómeno se debe en parte a la penetración de las redes nacionales e internacionales de crimen organizado a diferentes niveles de la sociedad hondureña, lo cual se debe a importantes brechas institucionales en materia de seguridad pública.<sup>14</sup>
- 1.5 Esta combinación de altos niveles de pobreza, exclusión e inseguridad, particularmente en áreas urbanas, explica el rápido aumento de la emigración. Según cifras de Naciones Unidas, entre 2006 y 2013, el número de hondureños residiendo legal o ilegalmente en EE.UU se incrementó de 405,258 a 550,694 (un aumento de 36%).
- 1.6 El análisis de las restricciones al crecimiento y de los determinantes de la productividad, así como estudios sectoriales realizados para la elaboración de la nueva Estrategia Banco-País (EBP), indican que los principales factores detrás del bajo crecimiento y el escaso incremento de la productividad están relacionados con la baja acumulación de capital humano<sup>15</sup>, las deficiencias en infraestructura<sup>16</sup>, una limitada inserción internacional y escasa innovación tecnológica. Adicionalmente, Honduras exhibe deficiencias en gobernabilidad, especialmente en términos de transparencia y control de la corrupción así como en materia de gestión fiscal<sup>17</sup>. Estas deficiencias también operan como restricciones activas que reducen los incentivos y limitan el impacto de la inversión.<sup>18</sup>
- 1.7 El Plan Estratégico del Gobierno de Honduras (2014-2018), que a su vez se fundamenta en los objetivos, metas y lineamientos de la Visión de País y el Plan de Nación, vigentes desde 2010, prioriza la construcción de una sociedad con mejores niveles de bienestar e inclusión social, que se desarrolla en paz y democracia, generando mayores oportunidades para la población, mediante la profundización de la democracia participativa, la modernización y simplificación del Estado, promoción de la competitividad y el aprovechamiento sostenible de sus recursos humanos y materiales.

---

<sup>12</sup> Primera Evaluación de Impacto del Programa Presidencial de Educación, Salud y Nutrición “Bono 10,000” en Zonas Rurales de la República de Honduras (2012-2103). Preparada por NORC-Universidad de Chicago- y ESA Consultores (2013).

<sup>13</sup> Según datos de la Secretaría de Seguridad de Honduras, entre 2006 y 2013 la tasa de homicidios por cada 100,000 habitantes se incrementó en cerca de 30 puntos (46.7 a 75.2). Se estima que los costos anuales de la violencia representan alrededor del 10% del PIB del país según datos del Banco Mundial. Adicionalmente, de acuerdo con la Encuesta sobre la situación de seguridad en Honduras (PNUD, 2012), la situación de inseguridad en el Distrito Central ha llevado a cambios de comportamiento en la población: el 46% ha dejado de caminar en las calles por temor a ser víctima de un delito; 40% limita salir de compras; 39% redujo actividades recreativas.

<sup>14</sup> Nota técnica para el diálogo de políticas públicas en seguridad ciudadana en Honduras (BID, 2013).

<sup>15</sup> Las limitaciones en la acumulación de capital humano se deben de forma importante a la insuficiencia de servicios de educación y salud (cobertura y calidad), particularmente en áreas rurales. En educación, en términos de acceso, sólo 26% de los jóvenes de 25 años en áreas rurales termina la educación básica completa (64% en áreas urbanas). Por otro lado, en hogares rurales en pobreza extrema la asistencia escolar cae de 89% a los 11 años, a 74% a los 12 años, a 30% a los 15 años. Esto se debe a la baja cobertura educativa en estas zonas, donde 66% de las aldeas carecen de acceso a enseñanza de tercer ciclo. Adicionalmente, la falta de educación preescolar afecta las posibilidades para niños pobres de insertarse exitosamente en la educación básica. En salud, la desnutrición crónica afecta a 29% de niños menores de 5 años en áreas rurales (23% a nivel nacional). Persisten desafíos para asegurar la cobertura y calidad de los servicios de salud en estas zonas, donde el déficit en atención impacta sobre 1.36 millones de personas (16% de la población total).

<sup>16</sup> Datos del Foro Económico Mundial para 2013-14 se sitúan a Honduras en el lugar 115 (entre 148 economías) en el pilar de infraestructura. En dos de las principales sub-categorías de este pilar, calidad de carreteras y calidad del servicio eléctrico, el país ocupa las posiciones 114 y 110 respectivamente. Durante el último trienio la inversión pública alcanzó en promedio 3% del PIB, por debajo del 5% registrado en la década anterior.

<sup>17</sup> Entre 2011-2013 el déficit del gobierno central se situó en un promedio de 6.1% del PIB, cerrando 2013 en 7.9% del PIB. La deuda pública se incrementó en cerca de 36%, llegando a 42% del PIB en 2013.

<sup>18</sup> Banco Interamericano de Desarrollo. “Competitividad y Crecimiento en Honduras”, 2012.

## II. EL BID EN HONDURAS

- 2.1 El BID es la principal fuente de financiamiento externo del país. Durante el último trienio el Banco ha representado en promedio 25% de la inversión pública total.<sup>19</sup> En términos de desembolsos, estos representan USD 687 millones durante el mismo período.<sup>20</sup> De igual forma el Banco provee importantes recursos de asistencia técnica que lo sitúan como un actor clave en la generación de conocimiento para el desarrollo de Honduras.<sup>21</sup>
- 2.2 La Estrategia del Banco en el País para 2011-2014, definió cinco sectores de concentración para aprobaciones nuevas: i) gestión pública, ii) sistema financiero, iii) protección social, iv) salud, y v) energía. Es de resaltar que la Estrategia se implementó después de la pausa generada por los hechos acontecidos en 2009, lo que presentó desafíos adicionales en términos de restablecimiento del diálogo con las autoridades y de reactivación de operaciones de financiamiento. Durante el periodo de la Estrategia, las aprobaciones de préstamos con SG ascendieron a USD 514 millones<sup>22</sup>, de los cuales USD 80 millones correspondieron a apoyo presupuestario. Los sectores de educación, transporte y agua y saneamiento han tenido una participación activa a partir de la cartera en ejecución. Adicionalmente se aprobaron préstamos de las ventanillas del sector privado por USD 131.5 millones.<sup>23</sup>
- 2.3 En este contexto el Banco alcanzó logros sustanciales, provenientes tanto de la cartera en ejecución como de las operaciones aprobadas durante el período de la estrategia. Se destacan: (a) en los *sectores sociales*: el aumento de cobertura y mejora de focalización del programa de transferencias monetarias condicionadas, Bono Vida Mejor (BVM) que atiende 350 mil de los hogares más pobres en zonas rurales con transferencias que aumentan su capacidad de gasto promedio en 10% e incentivan la participación en programas de educación y salud<sup>24</sup>; la ampliación de servicios de tecnología en la educación básica<sup>25</sup>; la promoción de un sub-sistema de salud descentralizado en áreas rurales del

---

<sup>19</sup> En términos de endeudamiento, durante 2011-2013 el Banco representa en promedio 26% de la deuda externa pública y 37% de la deuda multilateral, el Banco Mundial representa en promedio 21% de la deuda externa y 30% de la deuda multilateral. El Banco Centroamericano de Integración Económica representa en promedio 20% de la deuda externa y 29% de la multilateral. Durante 2011-2013 los desembolsos del Banco Mundial alcanzaron la suma de USD 294 millones y los del Banco Centroamericano de Integración Económica USD 409 millones.

<sup>20</sup> Durante 2011-2013 los desembolsos del Banco Mundial alcanzaron la suma de USD 294 millones y los del Banco Centroamericano de Integración Económica USD 409 millones.

<sup>21</sup> A agosto 2014 se encuentran activos 18 convenios de cooperación técnica cuyo monto total asciende a USD 44 millones, de los cuales se han desembolsado USD 16 millones.

<sup>22</sup> Este monto incluye las operaciones 2524/BL-HO Programa de Educación Primaria e Integración Tecnológica por USD 37 millones y 2529/BL-HO Apoyo al Censo Nacional de Población y Vivienda y Sistema Integrado de Encuesta Hogares por USD 25 millones, operaciones aprobadas meses antes de la aprobación del EBP 2011-2014 en diciembre 2011. Adicionalmente en dicho periodo se aprobó la HO-X1016 la “Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales”, por USD 100 millones.

<sup>23</sup> En base a información de agosto 2014. Es de destacar que de los USD 131.5 millones de operaciones NSG, el 43% correspondieron a operaciones de comercio y el resto a operaciones de mercados financieros y de desarrollo empresarial (29% cada uno).

<sup>24</sup> NORC-Universidad de Chicago y ESA Consultores. “Primera Evaluación de Impacto del Programa Presidencial de Educación, Salud y Nutrición “Bono 10,000” en Zonas Rurales de la República de Honduras”, 2013.

<sup>25</sup> Con el apoyo del Banco, se han establecido pruebas universales de aprendizaje y se ha mejorado el logro de aprendizaje en sectores rurales mediante la provisión de computadoras.

occidente que atiende más del 10% de la población con servicios de buena calidad<sup>26</sup>; (b) en la *gestión pública*: el fortalecimiento de la regulación y supervisión prudencial del sector financiero basada en riesgos; la promoción de reformas paramétricas de los institutos públicos de previsión social para enfrentar sus déficits actuariales;<sup>27</sup> la implementación de programas de mejoramiento de barrios en el entorno urbano, con impactos positivos en la ciudadanía; el apoyo a la reforma de políticas en seguridad ciudadana; y el apoyo a la realización del Censo de Población y Vivienda; (c) en *infraestructura*: el impulso a la reforma del sector eléctrico; el mejoramiento de la conectividad vial mediante la terminación de dobles calzadas y libramientos en tramos estratégicos del corredor logístico (52 km) y la construcción del corredor Agrícola (80 km ejecutados, más 47 km contratados); el inicio de una transformación del sector portuario con un modelo APP; la construcción de la primera fase de un sistema de Bus de Tránsito Rápido BRT, programa innovador en transporte público en Tegucigalpa (Trans 450); la contratación del mejoramiento del segundo anillo vial de San Pedro Sula, y la reconstrucción de obras a lo largo del país, destruidas por inundaciones en octubre 2011.

- 2.4 El avance que registró el país en relación a las metas indicativas planteadas en la EBP anterior, es en general favorable: (a) en *protección social*: el porcentaje de hogares en pobreza extrema cubierto por el programa de transferencias monetarias condicionadas en áreas rurales pasó de 19% en 2010 a cerca de 40% en 2013; (b) en *salud*, la tasa de mortalidad infantil de niños menores a un año de edad por cada 1000 nacidos vivos pasó de 25 en 2005-06 a 24 en 2011-12; (c) en la *gestión pública*: el techo de cotización del IHSS pasó de 4,800 lempiras en 2010 a 7,000 lempiras en la actualidad; el déficit actuarial del instituto de previsión del magisterio (INPREMA) se redujo de 27% del PIB en 2010 a un rango de 9-13% del PIB en 2013; y (d) en el *sector financiero*: La cobertura de provisiones sobre la cartera de créditos atrasada y vencida de los Bancos Comerciales pasó de 77.6% en 2009 a 125% en 2013. El porcentaje de la población con acceso a servicios financieros (cuentas de ahorro) aumentó de 70.5% en 2010 a 80% en 2013.
- 2.5 La cartera del Banco en Honduras está compuesta por 22 operaciones<sup>28</sup> de préstamo con Garantía Soberana por montos totales aprobados de USD 901 millones, cinco operaciones de préstamo Sin Garantía Soberana por USD 47 millones, y una línea de crédito por USD 4 millones, así como, *Investment Grants* y 43 Cooperaciones Técnicas no reembolsables por USD 62.5 millones. Es de destacar que estos dos instrumentos de financiamiento no reembolsable, han potenciado la ejecución de programas, promoviendo la generación de conocimiento y apoyando tanto el fortalecimiento institucional como el diseño de políticas

---

<sup>26</sup> La Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDESA) 2011-12, reporta que el parto institucional pasó de 71% a 83% entre 2006 y 2012, casi duplicándose en el quintil inferior (pasó de 33% a 57,6%). En este mismo periodo, en el quintil inferior la mortalidad infantil se redujo de 37 a 30 por cada 1000 nacidos vivos, y la mortalidad en la niñez pasó de 50 a 39 por mil. Estas mejoras se explican, en parte, por la extensión de cobertura bajo el modelo de gestión descentralizada, que ha mejorado el acceso de las mujeres a la planificación familiar, la captación precoz de las embarazadas, el acceso oportuno a la atención del parto, y la atención de calidad del periodo del postparto.

<sup>27</sup> Con el apoyo del Banco se reformó en 2011 el Instituto Nacional de Previsión del Magisterio (INPREMA). Esta reforma introdujo numerosas modificaciones paramétricas con el objetivo mejorar la sostenibilidad actuarial del Instituto. La reforma tuvo éxito en frenar la aguda crisis financiera que enfrentaba la institución, reduciendo el déficit actuarial en valor presente desde un 27% del PIB a un rango entre 9% y 13%.

<sup>28</sup> En este listado no se incluyen los co-financiamientos de OFID-OPEP N° 1008/OP-HO y 1190/OP-HO y 1412/OP-HO y 1525/OP-HO, todos ellos vinculados al sector transporte, que si bien no constituyen parte de la cartera BID, son administrados por CHO.

públicas.<sup>29</sup> Adicionalmente el Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN), administra 18 operaciones regulares por USD 19.4 millones, 10 operaciones del Programa de Empresariado Social (PES) por USD 3.9 millones y una operación de inversión por USD 4.5 millones, cuantificándose así una cartera total FOMIN en el país de USD 27.9 millones. Del citado total de montos aprobados con garantía soberana, USD 423 millones se encuentran sin desembolsar. Dicho monto se distribuye entre el sector de Infraestructura y Medio Ambiente (INE) con USD 213 millones (47% del total), el Sector Social (SCL) con USD 125 millones (28%), el sector de Instituciones para el Desarrollo (IFD) con USD 75 millones (17%) y el sector de Integración y Comercio (INT) con USD 8.5 millones (1%). Por parte de operaciones sin garantía soberana el monto sin desembolsar es USD 35 millones.

- 2.6 En términos de desempeño, a partir de 2011 la cartera del Banco en el país inicia un proceso de recuperación sostenido, con un nivel de desembolsos anuales sobre el saldo por desembolsar al inicio del año que se situó en 39% entre 2011 y 2013. De igual forma, se concretaron importantes esfuerzos de focalización, los cuales se reflejan en la concentración de la cartera en un menor número de operaciones por mayores montos en comparación con períodos de estrategia anteriores.<sup>30</sup> La buena gestión de la cartera del país se visualiza igualmente en términos de costos en concepto de comisión de crédito, siendo los mismos uno de los más bajos de la región CID.<sup>31</sup>
- 2.7 **Lecciones aprendidas.** Se destacan dos aprendizajes de la Estrategia anterior: (i) la importancia de fortalecer la compatibilidad entre diseños operativos y la capacidad de ejecución local, utilizando asistencia técnica en las etapas de preparación y ejecución para agilizar la implementación de los proyectos. Un claro ejemplo en esta dirección es la puesta en marcha de esquemas rápidos de implementación en el sector transporte en coordinación con la Cuenta del Milenio, unidad ejecutora con amplia experiencia en la ejecución de proyectos de infraestructura; y (ii) la importancia de incorporar estrategias de comunicación dentro del diseño de proyectos. Por ejemplo, el proyecto de transporte urbano Trans450 ha requerido de un gran esfuerzo de comunicación entre autoridades municipales, la sociedad civil y demás actores relevantes.
- 2.8 La Evaluación del Programa de País: Honduras 2011-2014, elaborada por la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE), identifica las siguientes recomendaciones: (i) dar prioridad a la consolidación fiscal; (ii) diseñar la estrategia alrededor de desafíos de desarrollo, definiendo los criterios para la participación de los distintos sectores y para la priorización de proyectos y asegurando la coherencia con el diagnóstico; (iii) fortalecer el diseño de las operaciones mediante evaluaciones institucionales, análisis de riesgos de gobernabilidad y sostenibilidad, y la participación del personal fiduciario; (iv) dedicar mayores esfuerzos para fortalecer la capacidad de gestión de las instituciones responsables de los proyectos en ejecución, considerando el uso de PBL; e (v) incluir en las futuras

---

<sup>29</sup> En 2013 el Gobierno solicitó apoyo en la revisión de contratos de venta de electricidad (PPA) con generadores privados. A raíz del apoyo no reembolsable suministrado por el Banco, el gobierno realizará ahorros por el orden de USD 56 millones por año hasta 2017.

<sup>30</sup> La cartera ha pasado de 37 operaciones con Garantía Soberana en el año 2004 a 22 operaciones en el año 2014. Por su parte el monto promedio por operación con Garantía Soberana, se ha incrementado en forma equivalente pasando de USD 20 millones en el año 2004 a USD 41 millones en el año 2014, mientras que el nivel de las operaciones del sector privado a partir del año 2004 ha pasado de USD 10 millones a USD 30 millones en el nivel actual.

<sup>31</sup> Junto con países como Nicaragua, México y República Dominicana; Honduras registra uno de los menores costos de comisión de crédito con USD 0.0093 por cada dólar desembolsado.

EBPs los sectores correspondientes a las carteras existentes de cada país para facilitar su ejecución y la continuidad del diálogo. La implementación de estas recomendaciones por la Administración se resume en el Anexo V.

### III. TEMAS PRIORITARIOS

- 3.1 El objetivo de la nueva EBP con Honduras consiste en apoyar los esfuerzos del Gobierno para revertir el estancamiento productivo y bajo crecimiento; reducir brechas en la generación y acumulación de capital humano, particularmente en áreas rurales, y lograr una efectiva inclusión social (mediante intervenciones coordinadas en protección social, salud y educación); y mejorar la calidad y el nivel de vida en zonas urbanas. Con esta finalidad, el Banco brindará apoyo en los siguientes temas: (i) consolidación fiscal, (ii) sostenibilidad y competitividad del sector energético, (iii) viabilidad para la integración regional, (iv) inclusión social, y (v) desarrollo sostenible en el Distrito Central.<sup>32</sup>
- 3.2 Las ventanillas del sector privado aprovecharán oportunidades para el financiamiento y para extender asistencia técnica en los temas prioritarios identificados en la EBP de energía, viabilidad e integración regional, inclusión social y desarrollo sostenible del Distrito Central.<sup>33</sup>

#### A. Consolidación fiscal

- 3.3 Honduras enfrenta desequilibrios macroeconómicos que se ampliaron después de la crisis financiera internacional y se acentuaron en 2013. El déficit fiscal del gobierno central pasó de 2.9% del PIB en 2007 a 7.9% del PIB en 2013, debido a niveles crecientes de gasto y limitaciones en la recaudación tributaria. Las mayores necesidades de financiamiento han llevado a un fuerte crecimiento de la deuda pública, pasando de 19.3% del PIB en 2007 a 41.8% del PIB en 2013. En este contexto, el Gobierno de Honduras se ha comprometido a mejorar la gestión de la política económica y reducir los desequilibrios macroeconómicos, adoptando medidas de consolidación fiscal, cuyo rendimiento esperado es de 2.4% del PIB.<sup>34</sup> Adicionalmente, el Gobierno inició la racionalización del aparato estatal a través de la fusión y reordenamiento de ministerios y sus dependencias. La Ley Para Optimizar la Administración Pública derivó en la creación de un ministerio de conducción estratégica, siete ministerios sectoriales y 11 ministerios de área, reduciendo el número de carteras con

---

<sup>32</sup> La Estrategia anterior definió cinco sectores prioritarios: (i) gestión pública, (ii) sistema financiero, (iii) protección social, (iv) salud, y (v) energía. La Estrategia actual da continuidad a las áreas arriba mencionadas, exceptuando el sector financiero, que se abordará en parte mediante recursos disponibles en la cartera en ejecución y/o por las ventanillas NSG del Banco u otros cooperantes.

<sup>33</sup> Cabe resaltar que si bien aquí solo se mencionan algunos sectores de intervenciones, las ventanillas NSG están dispuestas a llevar a cabo proyectos en otras áreas cuando surjan nuevas oportunidades de colaboración que cumplan con criterios de alto impacto en el desarrollo y compatibilidad con las prioridades del Banco establecidas en el GCI y con las estrategias específicas de las ventanillas. De acuerdo a estos criterios se han identificado cuatro áreas en donde las ventanillas NSG pueden continuar sus actividades y expandir su involucramiento para mejorar sus impactos en el desarrollo: financiamiento para PYMES y actividades productivas, agroindustria, infraestructura crítica y educación media y universitaria.

<sup>34</sup> Ley de Ordenamiento de las Finanzas Públicas, Control de las Exoneraciones y Medidas Anti-evasión. Decreto 278-2013. Entre las principales acciones adoptadas destacan: (i) incremento de 3 puntos porcentuales del impuesto sobre ventas (de 12% a 15%); (ii) reducción del subsidio a la energía (disminución del umbral de subsidio de 150 kWh/mes a 75 kWh/mes); (iii) incremento de USD 0.25 al precio de la gasolina y del diésel (equivalente a un incremento promedio de 22% del precio de venta).

rango ministerial de 38 a 19.<sup>35</sup> Estas reformas representan un claro avance, sin embargo aún persisten una serie de desafíos.

- 3.4 Del lado de los *ingresos*, una de las principales deficiencias es la fragmentación y dispersión del sistema tributario. El marco legal es disperso y complejo.<sup>36</sup> El gasto tributario es alto, cercano a 7% del PIB, debido a numerosas exoneraciones y filtraciones tanto en el impuesto sobre la renta a personas naturales, como en la cobertura del impuesto sobre ventas (ISV).<sup>37</sup> Otro reto es la debilidad de la administración tributaria (DEI), la cual se caracteriza por tener baja presencia fuera de los principales centros urbanos<sup>38</sup> y presenta serias deficiencias en la gestión de la información<sup>39</sup>. Adicionalmente, afronta dificultades en términos de la gestión de recursos presupuestarios y humanos, donde el 85.5% del gasto de la DEI está destinado a la remuneración de una fuerza laboral con bajo nivel de profesionalización.<sup>40</sup>
- 3.5 Del lado del *gasto*, los principales desafíos están asociados a la baja eficiencia de la administración pública y la alta rigidez del gasto corriente (equivalente a 19.7% del PIB), cuyos principales componentes son: el servicio de la deuda interna (vencimientos equivalentes a 2.8% del PIB); las transferencias a entes desconcentrados (equivalentes a 5% del PIB), principalmente municipalidades y empresas públicas deficitarias<sup>41</sup>; y sueldos y salarios (equivalentes a 9.4% del PIB).<sup>42</sup>
- 3.6 En términos de *gestión presupuestal y transparencia* persisten igualmente importantes brechas. La debilidad del marco normativo y del presupuesto es el primer reto. El presupuesto es utilizado como una herramienta de autorización de gasto y no como una herramienta de restricción presupuestaria consistente con la sostenibilidad fiscal de mediano plazo. Formalmente se utiliza la técnica del presupuesto por programa pero en la práctica es un presupuesto incremental, determinado por la rigidez del gasto.<sup>43</sup> Tiene un horizonte anual lo que imposibilita un enfoque estratégico del proceso de programación, monitoreo y evaluación de las políticas públicas, que apoye en la priorización de los objetivos del plan de gobierno.

---

<sup>35</sup> Ley para Optimizar la Administración Pública, Mejorar los Servicios a la Ciudadanía y Fortalecimiento de la Transparencia en el Gobierno. Decreto 266-2013.

<sup>36</sup> Las leyes de IR e ISV ha sufrido reformas que no han sido incorporadas en los textos originales sino que han dado origen a nuevas leyes, muchas de ellas no relacionadas con la materia fiscal o tributaria.

<sup>37</sup> Cerca de 270 bienes de la canasta básica están exentos del cobro de impuesto sobre ventas (ISV), principal fuente de recaudación tributaria.

<sup>38</sup> La operatividad de la DEI está concentrada en las ciudades de Tegucigalpa y San Pedro Sula (y sus áreas de influencia) por lo que casi el 96% de la recaudación proviene de estas áreas.

<sup>39</sup> El registro de contribuyentes activos está desactualizado o incompleto respecto a los datos básicos tales como obligaciones, domicilios, actividades económicas, participación societaria. Además, la cantidad de contribuyentes registrados y activos es baja comparado con países de similares características (1.6% de la población).

<sup>40</sup> El gasto en personal de la Dirección Ejecutiva de Ingresos (DEI) es muy elevado en relación al gasto total (85.5%), superando en más de 17 puntos el promedio de América Latina. El grado de profesionalización de los recursos humanos de la DEI es bajo. Solo el 33% del total de la planilla tienen algún tipo de licenciatura y el resto tienen un grado técnico o menor.

<sup>41</sup> En 2013 las transferencias por concepto de pérdidas a la Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE) y a la empresa de telefonía pública Hondutel representaron cerca de 2.1% del PIB.

<sup>42</sup> Honduras es uno de los países de América Latina que dedica mayor porcentaje de su PIB y presupuesto a remunerar a funcionarios de la administración central (9.4% y 41.9% respectivamente en 2013). El país viene realizando esfuerzos por racionalizar la masa salarial, logrando bajarla de 11% del PIB y 49% del gasto total en 2011.

<sup>43</sup> Estos problemas se reflejan en un desfasaje presupuestario que en 2012 se ubicó en 23% y una deuda flotante que superó el 2,5% del PIB en el mismo año.

- 3.7 Un segundo reto es la debilidad de los procesos de ejecución del gasto público y la baja cobertura de los sistemas de administración financiera - tanto a nivel del gobierno central como de gobiernos locales. En términos de gestión presupuestaria y financiera, el actual sistema de programación de presupuesto centra su control en la programación de cuotas de pagos (control del flujo de caja), en lugar de realizar el control del compromiso. Adicionalmente, las adquisiciones se realizan al margen de un sistema de compras y contrataciones por la falta de integración de éste con el Sistema de administración Financiera Integrada (SIAFI).
- 3.8 Un tercer reto es la debilidad del marco legal e institucional para prevención y control de la corrupción.<sup>44</sup> Pese a los avances logrados, queda pendiente el fortalecimiento de las capacidades técnicas de las instituciones de transparencia y control, incluyendo el Tribunal Superior de Cuentas, particularmente el de aquellas de reciente creación; y la formulación de una política integral y estrategia común para optimizar la administración pública y mejorar los servicios a la ciudadanía, con mayor transparencia y rendición de cuentas. Esto último enfrenta el reto de desarticulación existente entre las entidades del sector y la ausencia de jerarquías entre ellas, a lo que podría aportar el fortalecimiento de la gestión estratégica; coordinación inter-sectorial; monitoreo y mejora del desempeño; y rendición de cuentas desde el Ministerio General.
- 3.9 Finalmente, existen deficiencias en términos *de gestión de la deuda y de los riesgos fiscales contingentes*, especialmente los vinculados a asociaciones público privadas (APP);<sup>45</sup> y al sistema previsional.<sup>46</sup> Es necesario mejorar los procesos de identificación, valoración, mitigación y seguimiento de estas obligaciones.
- 3.10 Ante los retos arriba enumerados, el Banco brindará su apoyo técnico y financiero, incluyendo la generación de conocimiento, para reformas que promuevan la responsabilidad fiscal integral en el país. Estas incluyen: (i) *fortalecer recaudación de ingresos tributarios* mediante acciones para: simplificar y reordenar la estructura legal tributaria existente; apoyar la implementación de la Carrera Administrativa Tributaria y Aduanera; y facilitar la implementación de programas de mejoras de los sistemas de gestión de la información; (ii) *hacer más eficiente el gasto público* mediante acciones que mejoren la planificación de los recursos humanos en el estado y reestructuren su composición de forma gradual y selectiva, mejorando la alineación de la función ejecutiva y el perfil del servicio civil con las prioridades estratégicas del Gobierno; (iii) *fortalecer los mecanismos de transparencia, prevención y control de la corrupción* y (iv) *mejorar la gestión del presupuesto y reducir las contingencias fiscales*, mediante la revisión de los sistemas nacionales de administración financiera, procesos de programación, monitoreo y evaluación de los recursos públicos, del marco normativo presupuestario vigente y del

---

<sup>44</sup> Honduras obtiene una calificación de D+ en el indicador PI-26 del *Public Expenditure and Financial Accountability* (PEFA, 2011) referido al “Alcance, naturaleza y seguimiento de la auditoría externa”.

<sup>45</sup> El número de proyectos APP ha aumentado rápidamente, especialmente mediante fideicomisos administrados por bancos. Estimaciones preliminares indican que el límite a la utilización de APP, el valor presente neto acumulado de todos los proyectos aprobados, establecidos en la Ley ya se habría superado (5% del PIB). En este sentido, el Gobierno planea reformar el marco legal para asegurar mayor coherencia con las metas fiscales.

<sup>46</sup> De acuerdo a una reciente valuación actuarial realizada por la Comisión Nacional de Bancos y Seguros con cifras al 31 de diciembre del 2012, el régimen de invalidez vejez y muerte (IVM) del Instituto Hondureño de Seguridad Social presenta un déficit actuarial del orden de L.98,651 millones (aprox. 25% del PIB).

marco de asociaciones público privadas; y la creación de un Marco Fiscal de Mediano Plazo (*Medium Term Expenditure Framework*, MTEF) con un presupuesto plurianual.<sup>47</sup>

- 3.11 El enfoque propuesto puede enfrentar los siguientes riesgos: (i) un debilitamiento de la situación macroeconómica debido a choques externos podría afectar el crecimiento económico y la recaudación tributaria; (ii) resistencia política ante mejoras al sistema tributario, reformas del servicio civil, reformas del marco de APP y reformas del sistema de previsión social; (iii) la posible inestabilidad de la nueva estructura del Ejecutivo.
- 3.12 El programa económico del Gobierno, el cual cuenta con el aval del FMI, contempla reformas en el área fiscal, y de gestión macroprudencial que permitirán mitigar los riesgos macroeconómicos. Por otro lado, para mitigar el riesgo de oposición a las reformas propuestas, el Banco apoyará una efectiva estrategia de comunicación que explique a la sociedad, en particular a los servidores públicos, los beneficios esperados de las mismas. Similarmente se brindará apoyo a la consolidación del Ministerio General (como entidad de Centro de Gobierno) y para fortalecer el proceso legislativo en materia fiscal y de presupuesto.

## **B. Sostenibilidad y competitividad del sector energético**

- 3.13 El sector electricidad afronta importantes desafíos técnicos y financieros cuya incidencia sobre la sostenibilidad fiscal y competitividad del país es de envergadura. El sector produce pérdidas por el orden de 32% de la generación total. Se estima que las pérdidas técnicas (transmisión y distribución) representan 40% de las pérdidas totales, mientras que las pérdidas no técnicas (fraude, errores de lectura) constituyen el resto. Adicionalmente, el esquema tarifario presenta rezagos ya que su última actualización data de 2009.<sup>48</sup> Finalmente, la mora en cobro es equivalente a 3.2 meses de facturación. Esta situación se ha traducido en un rápido deterioro de las finanzas de la empresa cuyas pérdidas equivalían en 2013 a 2% del PIB. Cabe mencionar que en 2013 y 2014 el Gobierno ha iniciado acciones de reforma que buscan asegurar la sostenibilidad financiera del sector, incluyendo: aprobación de una nueva ley marco para establecer una Comisión Reguladora de Energía Eléctrica y reestructurar la ENEE en unidades de negocio (generación, transmisión y distribución) para facilitar la incorporación de actores privados; la racionalización de subsidios al consumo residencial; la renegociación de contratos de compra de energía térmica; y aumentos en compras en el Mercado Eléctrico Regional (MER).
- 3.14 El trabajo del Banco tendrá como objetivo central apoyar la consolidación del proceso de reforma del sector electricidad, particularmente la nueva Ley General de la Industria Eléctrica. Específicamente, el Banco buscará, en paralelo: (i) mejorar la eficiencia, calidad del servicio eléctrico y diversificación de la matriz de generación; e (ii) incrementar el acceso al servicio de electricidad. En ambos casos, el Banco apoyará la implementación de

---

<sup>47</sup> Estas acciones dan continuidad al apoyo brindado en la estrategia anterior en materia de manejo eficiente del recurso humano y fortalecimiento de los sistemas de administración financiera; así como al fortalecimiento del sistema previsional.

<sup>48</sup> El cálculo para determinar las tarifas definido por la Comisión Nacional de Energía utiliza el Costo Marginal de Corto Plazo CMCP, que está vinculado a la expansión de la generación. Para 2014 el CMCP (114 USD/MWh) es inferior al costo promedio de generación (129 USD/MWh) lo cual genera una brecha entre la tarifa autorizada y el costo financiero de la generación. Por otra parte el cálculo de subsidios cruzados entre grupos de consumidores está desbalanceado. Se estima que el déficit tarifario en 2013 fue equivalente a 0.7% del PIB.

reformas mediante soporte financiero y técnico;<sup>49</sup> así como por intermedio de operaciones de financiamiento con Garantía Soberana y/o cofinanciamiento de APP<sup>50</sup>. Las inversiones en el sector (tanto SG como NSG) se darán en la medida en que se avance en la implementación de las reformas que permitan la eficiencia y sostenibilidad financiera del sector.

- 3.15 Los principales riesgos para la Estrategia en el sector eléctrico se relacionan con: (i) posibles demoras en la implementación del proceso de reforma, incluyendo la resistencia política para que el nuevo ente regulador realice los ajustes tarifarios; (ii) dificultades para lograr la participación del sector privado en la distribución y transmisión, vinculados a la falta de credibilidad de la capacidad financiera de la ENEE; (iii) mayor frecuencia de eventos climáticos adversos que limiten la capacidad de generación hídrica; (iv) dificultades en consolidar iniciativas de carácter regional, ante el predominio de iniciativas de carácter nacional en la región centroamericana.
- 3.16 En relación a la mitigación de estos riesgos, el Banco está apoyando técnicamente el proceso de reformas y mantiene un diálogo permanente con las autoridades sectoriales sobre las reformas prioritarias a ser implementadas. Adicionalmente, el programa económico del Gobierno gira en torno a la necesidad de recuperar la sostenibilidad financiera de la ENEE, lo cual implica avanzar en parte de las reformas propuestas por el Banco, y por lo tanto permite contrarrestar la resistencia política al ajuste tarifario, esto además aumenta la confianza de posibles inversionistas privados en el sector. Por otra parte, el Banco proveerá financiamiento con Garantía Soberana para preservar y modernizar los bienes de la ENEE en el proceso de reforma, apoyando el financiamiento de inversiones que permitan garantizar la sostenibilidad y operatividad del sistema eléctrico en los sectores de generación, transmisión y distribución. Dichas inversiones se podrán realizar en alianza con otros organismos de cooperación internacional como JICA, Banco Europeo de Inversiones, Banco Mundial, entre otros; y buscará reforzar la integración de Honduras con la red regional SIEPAC, reforzando la dimensión regional de la política sectorial en el país.

---

<sup>49</sup> El apoyo previsto al sector electricidad continúa el esfuerzo de la EBP anterior, en donde se planteó apoyo presupuestario vinculado con reformas en el sector y en donde los préstamos de inversión estuvieron también condicionados a mejoras en el marco institucional del sector eléctrico y en la sostenibilidad financiera de la ENEE. La reciente adopción de la nueva Ley General de la Industria Eléctrica (LGIE), que entró en vigencia el 4 de julio de 2014, refleja los esfuerzos del Gobierno en aras de subsanar las principales carencias estructurales del sector. La LGIE está orientada a mejorar y modernizar las reglas y estructura de funcionamiento de la industria mediante: (i) creación de la Comisión Reguladora de Energía Eléctrica; (ii) conformación del Operador del sistema eléctrico nacional para garantizar continuidad y seguridad del suministro eléctrico y la correcta operación del sistema; (iii) participación del sector privado en distribución y transmisión y operación del sistema; (iv) modernización y reestructuración de la ENEE como matriz de empresas subsidiarias de generación, transmisión, distribución y operación del sistema; (v) libre acceso a las redes eléctricas y definición de cargos por uso de ellas; y (vi) creación del Fondo Social de Desarrollo Eléctrico para el financiamiento de proyectos de interés social.

<sup>50</sup> Existen barreras a la financiación de energía renovable no convencional por dificultades para acceso a crédito a pesar de contar con estudios y permisos para el desarrollo del proyecto. Esto es particularmente clave en proyectos geotérmicos, medianas hidroeléctricas y térmicas que requieren alta pre-inversión e inversión. Se puede superar estas barreras con fondos concesionales e instrumentos de mitigación de riesgos aplicados por las ventanillas del sector privado. La Corporación Interamericana de Inversiones (CII) ya tiene experiencia en el sector en el país. Una de sus operaciones recientes es un préstamo de USD 5.59MM completado en enero del 2014 para financiar la construcción de una nueva planta de autogeneración eléctrica de biomasa con potencia nominal de 20MW. Adicionalmente, el departamento de financiamiento estructurado y corporativo (SCF) explorará oportunidades para ampliar acceso a electricidad al sector industrial, así como promover la generación a pequeña escala de energía e introducir nuevas tecnologías de energía fotovoltaica. El FOMIN también explorará iniciativas de generación eléctrica descentralizada en zonas sin acceso al suministro eléctrico. Nuevas inversiones (tanto SG como NSG) se darán en la medida en que se avance en la implementación de las reformas que permitan la eficiencia y sostenibilidad financiera del sector.

### C. Vialidad para la integración regional

- 3.17 Las limitaciones fiscales y las deficiencias institucionales (traslape de funciones, débil gestión de la demanda y normativa desactualizada) han incidido en una red vial con bajo nivel de pavimentación (23%) y mantenimiento deficiente, restringiendo la conectividad nacional, limitando la integración regional, aumentando costos logísticos y dañando el potencial de inserción internacional de la producción local. Como consecuencia, el índice de desempeño de logística 2014 del Banco Mundial sitúa al país en el puesto 103 de 160, por debajo de la mayoría de los países centroamericanos y del promedio de América Latina.
- 3.18 La situación de vialidad e integración se caracteriza por los siguientes aspectos: (i) un único corredor vial, consolidado como eje logístico estructurante (Tegucigalpa-San Pedro Sula-Puerto Cortés; 299 km) ; (ii) Tegucigalpa y San Pedro Sula como nodos de mayor consumo y desarrollo industrial; (iii) La Ceiba (al norte) y Choluteca (al Sur) representan ámbitos logísticos de menor tamaño, que requieren mejorar su conectividad con el eje logístico estructurante o con otras zonas de potencial desarrollo comercial; (iv) las exportaciones son altamente dependientes de la red vial (80% de carga se mueve por carretera), de la eficiencia en los pasos de frontera terrestre y de la competitividad de Puerto Cortés y Puerto Castillo en el Atlántico y Henecán en el Pacífico; y (v) salvo los ejes y nodos logísticos mencionados, el desarrollo de la red vial es heterogéneo, los aeropuertos y las instalaciones de control fronterizo tienen deficiencias de infraestructura, equipamiento y operación.<sup>51</sup>
- 3.19 El Plan de Gobierno 2014-2018, establece dentro del área de infraestructura productiva, la meta de mejorar el estado actual de la red vial en sus diferentes categorías, con el fin de reducir costos y tiempos de viaje, mediante programas de construcción y mantenimiento con inversión pública y pública-privada.<sup>52</sup>
- 3.20 El enfoque del Banco en vialidad e integración contemplará acciones que reduzcan tiempos y costos de logística de transporte, medidas para mejorar la gestión de las cadenas comerciales de mayor valor agregado<sup>53</sup>, así como medidas para fortalecer la gestión de

---

<sup>51</sup> De acuerdo con el INSEP, 84% de la red vial (12,787 km) no ofrece las condiciones adecuadas para la operación eficiente del transporte (sumatoria de km sin pavimento, con material selecto y, con tratamiento doble). La actividad agrícola, ganadera y pesquera del país, se moviliza principalmente en red secundaria. Estos sectores en conjunto representan 20% del PIB, 50% de las exportaciones y 50% del empleo. Por efecto combinado de la reducción de inversiones en mantenimiento vial rutinario 2010-2013 y la vulnerabilidad de la red a los efectos del cambio climático, en Honduras por cada USD 1/km no invertido en mantenimiento vial, fue necesario invertir hasta USD 9/km en rehabilitación en la misma vía, cuatro años después.

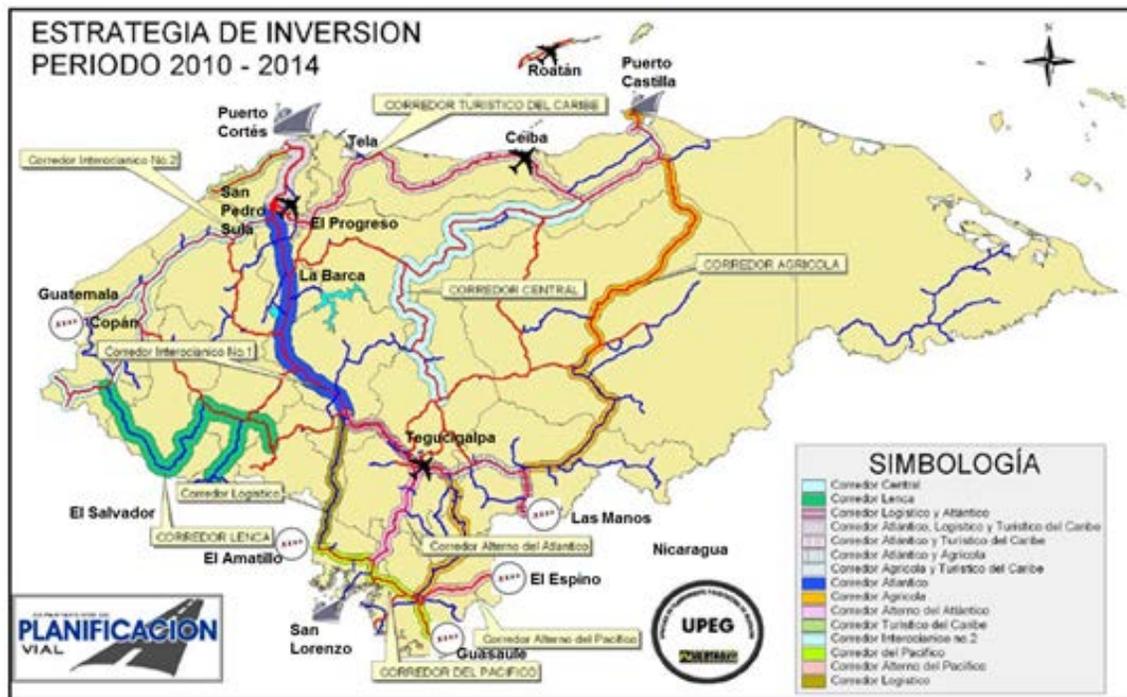
<sup>52</sup> Los resultados esperados del Plan en materia de infraestructura productiva y asociados al sector transporte incluyen: (i) Corredor logístico interoceánico finalizado; (ii) Otros corredores estratégicos concluidos; (iii) Red vial pavimentada y no pavimentada mejorada, a través de programas de mantenimiento periódico. También considera lograr la ampliación y modernización de la infraestructura de puertos y aeropuertos, con el propósito de posicionar a Honduras como centro regional de desarrollo logístico.

<sup>53</sup> Asegurar continuidad en políticas de integración cuyo impacto económico potencie el desarrollo regional, es requisito fundamental para facilitar la integración. (*Support to competitive global and regional integration, IDB, 2010*) La reducción en costos logísticos a su vez, se asocia con beneficios en términos de productividad e integridad regional (*Logistics, competitiveness and integration – Transportation Sector Framework, IDB, 2014*). Los costos logísticos incluyen los costos de transporte de bienes desde la fábrica, hasta el punto de consumo o exportación.

fronteras. Esto es consistente con la estrategia acordada entre los países mesoamericanos, para el robustecimiento de sus economías.<sup>54</sup>

3.21 Concretamente, el Banco buscará mejorar la integración nacional y regional y disminuir los costos de operación y transporte mediante las siguientes acciones de inversión con garantía soberana y asistencia técnica orientada a generar mayor conocimiento en el área (ver figura 1): (i) consolidación del corredor pacífico y otros ejes logísticos complementarios, incluyendo aquellos con mayor potencial turístico regional; (ii) mantenimiento y mejoramiento de las conexiones viales oriente-occidente y de las vías alimentadoras de los corredores agrícola y logístico que presenten mayores presiones por su estado actual, rol, y vulnerabilidad ante desastres; (iii) adopción de un plan nacional de logística de carga que oriente una política nacional de logística de transporte y facilitación del comercio, incluyendo el desarrollo prioritario de la Gestión Coordinada de Fronteras en el corredor pacífico y otras fronteras comerciales relevantes (Puerto Cortés y los accesos a centros turísticos regionales, como las ruinas de Copán). Habida cuenta de las necesidades de financiamiento del sector, se explorará también la participación de las ventanillas del sector privado en el financiamiento de APP para la construcción, rehabilitación y/o gestión de corredores viales.

**Figura 1. Principal infraestructura de transporte en Honduras**



Fuente: INSEP.

<sup>54</sup> La estrategia incluye: i) consolidación del corredor pacífico mesoamericano como vertebrador de los flujos de carga intrarregionales; ii) adopción de un marco técnico de referencia para la gestión integrada de fronteras y, iii) priorización de logística en la agenda sectorial, a través de proyectos de reducción de costos logísticos y aumento de la confiabilidad y seguridad en la movilización de la carga.

- 3.22 Teniendo en cuenta que las inversiones asociadas a las propuestas de la EBP, pueden llegar a ser de una magnitud relevante para el país, el principal riesgo de implementación se asocia con: (i) la reducción de la inversión pública en infraestructura debido a la necesidad de ajuste fiscal; (ii) la capacidad institucional en la implementación de proyectos de inversión en infraestructura de gran escala; y (iii) los incentivos a la inversión privada.
- 3.23 Respecto a la mitigación de estos riesgos, las medidas fiscales recientemente adoptadas, permitirían garantizar recursos públicos para la ejecución de proyectos de infraestructura, e incentivar la inversión privada en el área. Adicionalmente, la reestructuración del aparato estatal, iniciada por el actual Gobierno, abre las puertas para racionalizar y hacer más eficientes las instituciones del sector, particularmente en términos de implementación.<sup>55</sup>

#### **D. Inclusión Social**

- 3.24 Los indicadores de pobreza, salud y educación presentan desafíos considerables en todo el país, no obstante, los departamentos del Occidente de Honduras plantean los mayores retos, tanto en términos de ingreso mínimo, como de acceso a servicios básicos. El Occidente de Honduras incluye a seis de los dieciocho departamentos del país: Copán, Intibucá, La Paz, Lempira, Ocotepeque y Santa Bárbara. Estos departamentos son mayoritariamente rurales (70.5% de la población es rural, frente al 48.8% en el resto del país) y con niveles de pobreza extrema considerablemente mayores al resto del país: 63.4% frente a 44.0% (79.2% vs 67.7% en el caso de pobreza total). Si bien sólo un cuarto de la población rural vive en occidente, la zona acoge a un tercio de los pobres extremos rurales. En este sector del país, los programas nacionales han encontrado limitaciones para resolver el conjunto de carencias asociados la pobreza extrema estructural. Aun cuando el “Bono 10 Mil” (ahora “Bono Vida Mejor”) ha mejorado los ingresos de muchas familias en extrema pobreza, y los programas de salud descentralizados han mejorado sus accesos a la salud básica, todavía hay retos importantes para eliminar errores de exclusión en el Bono y mejorar su coordinación con la oferta de servicios de capital humano (educación y salud). Para enfrentar estos retos, es necesario desarrollar una estrategia territorial multisectorial.<sup>56</sup>
- 3.25 En este orden de ideas, el Banco propone actuar mediante una serie de intervenciones complementarias en el Occidente de Honduras, coherentes con la estrategia de protección social Vida Mejor,<sup>57</sup> que buscan aumentar de forma coordinada la demanda de servicios en educación y salud y a la vez mejorar el acceso a los mismos. Se buscará, por intermedio de

---

<sup>55</sup> En aquellos casos en los que se presenten riesgos excepcionales de ejecución en el sector, el Banco recurrirá a esquemas de ejecución alternativos como los llevados a cabo a través de la Cuenta Desafío del Milenio.

<sup>56</sup> En educación se observa que la asistencia y logro escolar es más bajo en las zonas rurales de occidente que en el resto de las zonas rurales del país. Por ejemplo, la asistencia de niños de 6 a 18 años es 61% contra 66%, y el promedio de años de escolaridad de los jóvenes de 18 a 22 años es de 6.47 comparado con 7.35. En el caso de salud, la desnutrición crónica –que es 20% a nivel nacional, es 35.5% en occidente, alcanzando casi 50% en Intibucá y Lempira. En mortalidad materna también se observa que Intibucá y La Paz tienen valores superiores a 110 muertes por cada 100,000 nacimientos, contra un promedio nacional de 74. Finalmente, con respecto a agua y saneamiento, si bien la disponibilidad de agua es similar al resto del país, datos de la EPHPM (2013) muestran que la probabilidad de contar con servicio sanitario es de 80% en zonas rurales de occidente vs 86% en zonas rurales del resto del país, y que de los hogares con servicio sanitario solo el 25% tiene servicio conectado en occidente vs 34% en el resto rural.

<sup>57</sup> La Estrategia Vida Mejor (EVM) tiene como principios el desarrollo humano, la reducción de las desigualdades y la protección de los sectores más vulnerables. La EVM tiene cinco elementos clave: garantía de ingreso mínimo a las familias más pobres, seguridad alimentaria, vivienda saludable, acceso a educación pre básica y básica (hasta noveno grado), y atención primaria en salud. Esto se complementa con acciones de apoyo a sectores vulnerables (niños en riesgo social, adultos mayores en situación de abandono, mujeres víctimas de violencia y pueblos indígenas y afrodescendientes).

instrumentos de inversión con garantía soberana y asistencia técnica: (i) **proteger niveles mínimos de consumo de población en pobreza extrema en el Occidente del país y zonas colindantes (Corredor Seco)**, dando continuidad al financiamiento del programa monetario de transferencias condicionadas Bono Vida Mejor y mejorando su focalización y mecanismos de distribución<sup>58</sup>; (ii) **promover la acumulación de capital humano de los menores de hogares en pobreza extrema, a nivel pre-escolar y tercer ciclo de educación básica** (grados 7, 8 y 9). En el nivel pre-escolar, se apoyará la expansión de la oferta con calidad priorizando modalidades flexibles, tales como el modelo de CCEPREB. En relación al tercer ciclo, el Banco apoyará la expansión de la oferta en zonas rurales desatendidas en el Occidente del país y el fortalecimiento de la pertinencia del currículo; (iii) **mejorar los indicadores de salud de los niños menores de 5 años en el Occidente rural**, fortaleciendo el conjunto básico de servicios entregados bajo el modelo de gestión descentralizada, tanto del primer nivel como de los hospitales.<sup>59</sup> Las ventanillas del sector privado podrán participar en el cofinanciamiento de la provisión descentralizada de servicios de salud a través de operadores privados, y apoyar, bajo criterios de calidad e inclusión, el financiamiento del sistema privado de educación secundaria, particularmente el tercer ciclo.

- 3.26 Los principales riesgos para implementar la estrategia multisectorial aquí esbozada son: (i) posibles carencias de recursos; (ii) posible debilidad en la capacidad de implementación de los proveedores; y (iii) la falta de una coordinación institucional suficiente. Dentro del sector educación, el éxito de la estrategia requiere una coordinación adecuada entre la Secretaría de Educación, las Direcciones Departamentales y los alcaldes locales. En el caso de salud, los riesgos están dados por la fragmentación del sistema de salud y por la incertidumbre alrededor de la reforma del sistema nacional de salud, actualmente en marcha.<sup>60</sup>
- 3.27 En relación a la mitigación de riesgos, la capacidad institucional de los tres sub-sistemas (bono, educación y salud) se ha venido fortaleciendo progresivamente, gracias en parte al apoyo del Banco<sup>61</sup>, por lo que el principal reto ahora es profundizar la coordinación entre ellos a nivel sub-nacional. El enfoque territorial propuesto apoyara la mejora continua de la coordinación local entre las agencias de asistencia social, salud y educación, incluyendo tanto proveedores tradicionales como no tradicionales o descentralizados. Por otra parte, el Gobierno ha dimensionado en forma realista los planes de cobertura de la Estrategia Vida

---

<sup>58</sup> El costo anual del Bono Vida Mejor es de alrededor de 0.64% del PIB, con la perspectiva de bajar a 0.6% en los próximos años, en línea con los valores regionales. La nueva estructura de transferencias y los esfuerzos fiscales contribuirán a la sostenibilidad fiscal del programa. El Gobierno creó recientemente el Fondo de Solidaridad, el cual estará conformado por USD 185 millones y tiene entre sus objetivos financiar el Bono. Así, financiar un 50% del costo total del BVM requiere un 30% de los recursos del Fondo. El Gobierno tiene previsto aportar con el Fondo de Solidaridad USD 30 millones por año para cubrir beneficiarios en zonas rurales.

<sup>59</sup> Estos servicios incluyen: (i) Cuidados Obstétricos y Neonatales Esenciales (CONE) en el primer nivel de atención así como la referencia y el traslado de mujeres y recién nacidos a niveles de mayor complejidad en casos de complicaciones obstétricas y neonatales; (ii) el fortalecimiento de la consejería y la entrega de métodos modernos de planificación familiar reversibles y permanentes; y (iii) servicios de nutrición preventiva: comunicación para el cambio de conductas de alimentación y cuidado de niños menores de 24 meses, la entrega de MNP a niños entre 6 y 24 meses y el uso de zinc para el tratamiento de las diarreas en niños de 0 a 5 años.

<sup>60</sup> Un tema central a ser considerado es la sostenibilidad en el tiempo de los programas, a ser logrado mediante asignaciones suficientes de recursos fiscales de fuentes nacionales y la reducción paulatina en el financiamiento externo para dichos programas. En este sentido, la utilización de los recursos del Fondo de Solidaridad creado en la reforma fiscal del 2013 es un aspecto fundamental.

<sup>61</sup> El Banco ha apoyado el Gobierno en: (i) asegurar un ingreso mínimo a los hogares más pobres, por intermedio del Bono Vida Mejor; (ii) fortalecer los servicios de salud a través del modelo de gestión descentralizada; (iii) mejorar los logros en aprendizaje a través de la ampliación de servicios de tecnología en educación básica.

Mejor en el Occidente, tomando en cuenta las restricciones presupuestales. En este sentido, el fortalecimiento y rectoría efectiva del gabinete sectorial de Desarrollo e Inclusión Social es fundamental, y el Banco está apoyando este proceso con asistencia técnica. Adicionalmente, el Banco continuará apoyando con asistencia técnica la focalización, ejecución y fiscalización del Bono Vida Mejor.

### **E. Desarrollo sostenible en el Distrito Central**

- 3.28 En Honduras persisten déficits de infraestructura y servicios públicos en áreas urbanas que reflejan la carencia de un modelo de planificación para el crecimiento orgánico de los grandes centros urbanos<sup>62</sup>. Actualmente, 4.5 millones de personas (53% de la población total) viven en zonas urbanas y se prevé que para 2030 este número se habrá duplicado.<sup>63</sup> El crecimiento demográfico y patrón migratorio interno han desembocado en la expansión de ciudades sin una planificación adecuada y la proliferación de asentamientos informales periféricos con limitado acceso a servicios básicos.<sup>64</sup> Aun cuando la cobertura total de agua y saneamiento en zonas urbanas alcanzan 95% y 85% respectivamente, en las zonas marginales urbanas y periféricas, particularmente en el Distrito Central, el acceso a estos servicios es aún más bajo que en áreas rurales.<sup>65</sup> Los principales centros urbanos, como Tegucigalpa, enfrentan problemas de congestión, transporte público ineficiente, incremento de la motorización, estado regular de la red vial y crecimiento de la contaminación.<sup>66</sup> En años recientes, la precariedad de las condiciones de vida se ha visto reforzada por la vulnerabilidad de estos asentamientos a los desastres naturales asociados al cambio climático – sobre todo, lluvias torrenciales – y la explosión de criminalidad, vinculada al crimen organizado. Ante el prospecto de continuación de la rápida urbanización en años venideros, para resguardar la futura calidad de vida del país, es fundamental definir políticas públicas que resuelven este tipo de problemas.
- 3.29 El Banco buscará reducir la marginalidad y mejorar la calidad urbana en el Distrito Central mediante cuatro áreas de acción en las que las problemáticas urbanas se concentran: (i) mejorar la gestión de riesgos de desastres de la ciudad incorporando los efectos potenciales del cambio climático; (ii) mejorar la seguridad ciudadana; (iii) mejorar los componentes básicos de la estructura urbana (servicios, equipamientos, áreas verdes y el parque habitacional) en zonas urbanas degradadas, zonas informales y zonas de expansión; y (iv) mejorar la vialidad entre sectores residenciales de la ciudad (especialmente zonas marginales) y las zonas centrales y de concentración de servicios públicos y comerciales. Se plantea un modelo de intervención integral que articula soluciones adecuadas ante la complejidad de los retos en las zonas metropolitanas del Distrito Central de mayor concentración poblacional, con un enfoque territorial para asegurar la adecuada

---

<sup>62</sup> Honduras ha registrado un importante crecimiento urbano, con una tasa anual de 4%; de mantenerse esta tendencia, la población urbana en el 2030 se habrá duplicado respecto a la del 2009. Si bien el 47% de la población vive todavía en zonas consideradas rurales, se ha dado un importante proceso de urbanización en el país. Honduras tiene 12 ciudades grandes o medianas con una población superior a 85.000 habitantes. Las dos principales ciudades son el Distrito Central -conformado por Tegucigalpa y Comayagüela- con más de un millón de habitantes y San Pedro Sula con más de 684.000; ambas concentran alrededor del 42% de la población urbana del país. Las siguientes ocho ciudades en tamaño representan más del 30% de la población urbana.

<sup>63</sup> Visión de País y Plan de Nación del Gobierno de Honduras (febrero, 2010).

<sup>64</sup> En el Distrito Central, el crecimiento urbano ha estado caracterizado por el abandono progresivo de áreas colindantes a los principales cuerpos de agua.

<sup>65</sup> En el Distrito Central existen 72 barrios marginales con una población total de cerca de 300,000 habitantes. De estos barrios, sólo 18% tiene acceso al sistema de agua y 6% al sistema de alcantarillado.

<sup>66</sup> Plan de Movilidad Urbana Sostenible (PMUS) para el Distrito Central (*ALG Transportation, Infrastructure & Logistics, 2013*).

coordinación, diálogo y colaboración entre las unidades y divisiones del Banco.<sup>67</sup> En este contexto, se plantea el apoyo financiero del Banco por intermedio de operaciones de inversión con garantía soberana, sin garantía soberana y asistencia técnica orientada a facilitar la articulación de las áreas de intervención planteadas y generar nuevo conocimiento en el desarrollo de modelos de mejoramiento urbano. Potencialmente existirán demandas para que las ventanillas del sector privado apoyen esquemas de APP para la provisión de sistemas masivos de transporte y el proceso de desconcentración de operadores de servicios de agua y saneamiento. Una vez consolidado el modelo de intervención en el Distrito Central, el Banco considerará su posible aplicación en la zona metropolitana del Valle de Sula.

- 3.30 Los principales riesgos identificados se relacionan con: (i) la existencia de una institucionalidad municipal relativamente débil y fragmentada; (ii) debilidades en los marcos legales a nivel nacional y municipal; (iii) la falta de coordinación entre gobierno central, municipios, y actores del sector privado.
- 3.31 Para mitigar el riesgo institucional se plantea la creación de unidades ejecutoras que centralicen las acciones de las intervenciones propuestas y el apoyo a las autoridades municipales o en su defecto trabajar con unidades ejecutoras existentes con comprobada experiencia en el área de apoyo, lo que permitiría desarrollar una normativa apropiada para el área de intervención y crear condiciones para maximizar la inversión. Adicionalmente, es fundamental trabajar con el gobierno nacional y los gobiernos locales en el fortalecimiento de los marcos legales y la coordinación de intervenciones, lo cual podrá ser realizado por medio de cooperaciones técnicas.

#### **F. Áreas transversales y de diálogo**

- 3.32 La Estrategia contará con dos sectores de aplicación transversal: (i) enfoque de género y de desarrollo con identidad, (ii) cambio climático y gestión del riesgo de desastres. Concretamente, en los sectores de transporte, energía y desarrollo del Distrito Central se utilizará un enfoque de reducción de vulnerabilidad, adaptación y mitigación al cambio climático en el diseño de sistemas viables, acciones de energía renovable y acciones de mejoramiento de cobertura de servicios públicos. Adicionalmente, se incorporará la perspectiva de género y desarrollo con identidad en los sectores sociales y ambientales (salud, educación, protección social). Los mecanismos de inclusión en dichas áreas en los programas e iniciativas del Banco serán definidos durante la implementación de la Estrategia.
- 3.33 Adicionalmente a las áreas prioritarias arriba identificadas, se plantea igualmente continuar el diálogo relacionado con la reforma del sistema de seguridad social (pensiones) y el fortalecimiento de la seguridad ciudadana. Asimismo, el Banco apoyará el fortalecimiento del marco regulatorio y de financiamiento de APP, asegurando la mitigación de eventuales contingencias fiscales que pudiesen resultar de tales acuerdos. Finalmente, se continuará apoyando acciones que contribuyan a la consolidación de una visión y procesos para la integración regional. En este sentido, el Banco prevé mantener el diálogo iniciado con el

---

<sup>67</sup> Estas intervenciones darán continuidad y mejor coherencia a una serie de intervenciones que el Banco ha venido apoyado bajo la EBP anterior y con proyectos en cartera, entre ellos: el sistema de transporte urbano Trans 450 y los programas de mejoramiento de barrios en AMDC; y el programa de Seguridad Ciudadana, el que está financiado mejoras en postas policiales para crear una base adecuada para un enfoque de policía comunitaria en zonas marginales y de bajos ingresos.

Gobierno sobre el fenómeno de migración de menores no acompañados hacia EE.UU.<sup>68</sup>, en lo relacionado al abordaje, los instrumentos, particularmente en términos de oportunidades de formación técnica y laboral para jóvenes retornados y/o en riesgo de emigrar, así como la coordinación y cooperación regional entre los países del Triángulo Norte.

#### IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO

- 4.1 **Situación fiscal.** Después del impacto negativo de la crisis financiera global de 2008 y de la inestabilidad generada por los hechos acontecidos en Honduras en 2009, los cuales se tradujeron en un déficit global del gobierno central de 6% del PIB, Honduras logró, durante 2010-2011, revertir parcialmente el deterioro de las cuentas fiscales. No obstante entre 2012 y 2013 el déficit del gobierno central se ha profundizado debido a dificultades en la recaudación tributaria, ligadas tanto a la debilidad institucional del ente recolector, como al menor dinamismo de la economía, así como a mayores niveles de gasto corriente. Honduras cerró el año 2013 con un déficit del gobierno central de 7.9% del PIB, por lo que ha diseñado un programa económico para alcanzar la sostenibilidad fiscal en el mediano plazo.
- 4.2 **Necesidades financieras y escenario financiero.** En este marco se proyecta que las necesidades de financiamiento del país ascenderán a USD 1,800 millones en el período 2015-2018.<sup>69</sup> El escenario financiero de la estrategia prevé aprobaciones SG de USD 742 millones en el periodo 2015-2018. Esto supone una asignación de US\$340 millones en el bienio 2015-2016, con una composición de recursos combinados del Fondo de Operaciones Especiales (FOE) y de Capital Ordinario de 40% de recursos del FOE y 60% de recursos de Capital Ordinario (Ver Anexo III)<sup>70</sup>. La deuda con el BID pasaría de 7.7% del PIB en 2015 a 9.2% en 2018. El escenario financiero es coherente con un análisis de sostenibilidad de la deuda, basado en el Marco de la Sostenibilidad de la Deuda (*Debt Sustainability Framework*).<sup>71</sup>

#### V. IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA

##### A. Medidas para mejorar la ejecución y la calidad de la cartera

- 5.1 El Banco continuará mejorando los diseños operativos tomando en cuenta las capacidades de la contraparte local, fortaleciendo sus capacidades de ejecución y de gestión de riesgos, cuando sea relevante. Entre los factores que afectan la implementación del portafolio de proyectos en Honduras, se destacan los problemas de diseño, las limitaciones de espacio presupuestario, y los esquemas de ejecución complejos sumados a las limitaciones de capacidad institucional en el país.

---

<sup>68</sup> El número de menores no acompañados reportado por el US Border Patrol pasó de 6,747 en el año fiscal 2013 a 18,244 en el año fiscal 2014 (del 1 de octubre 2013 al 30 de septiembre 2014).

<sup>69</sup> Fondo Monetario Internacional, Artículo IV.

<sup>70</sup> Sujeto a aprobación del Directorio Ejecutivo de la "Propuesta para Asignación de Recursos FOE 2015/2016.

<sup>71</sup> Banco Interamericano de Desarrollo. "Evaluación de Sostenibilidad Macroeconómica", 2014 (documento confidencial).

5.2 Para revertir los factores indicados el Banco continuará profundizando los esfuerzos realizados hasta la fecha en los ámbitos siguientes: i) adecuar los diseños operativos tomando en cuenta las capacidades de las contrapartes locales, en particular fortaleciendo las capacidades de ejecución y de gestión de riesgos; ii) mantener un alto nivel de coordinación con el prestatario de manera de anticipar posibles restricciones fiscales y acordar los niveles de espacio presupuestario que demanda el programa operativo; iii) mantener con el Prestatario (SEFIN) y con Oficina de Seguimiento de Proyectos de Casa Presidencial un activo diálogo orientado a acordar y poner en práctica medidas tempranas para la corrección de situaciones que puedan conducir a los proyectos a caer en estado alerta/problema; iv) informar prontamente a las instancias institucionales citadas en el numeral anterior acerca de las implicancias de la baja ejecución de proyectos en términos de asignación de recursos FOE y OC para el país; v) mantener y profundizar los procesos de capacitación en gerencia integrada y gestión por resultados en las unidades ejecutoras de proyectos; y vi) en aquellos casos en los que se presenten problemas recurrentes y/o excepcionales de ejecución, recurrir a esquemas de ejecución alternativos como los llevados a cabo a través de la Cuenta Desafío del Milenio, fideicomisos con el sector privado, y agencias gerenciales privadas, entre otros.

## B. Sistemas nacionales

5.3 En materia de gestión financiera, el Banco continuará apoyando el fortalecimiento del Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAFI), manteniendo su uso y del Módulo de Reportes en la cartera de préstamos con SG del Banco. De igual forma, se seguirá apoyando el Plan Estratégico de implementación de las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público (NICSP). En el ámbito de control externo, se apoyará la implementación de las Normas las Entidades Fiscalizadoras Superiores (ISSAIs, por sus siglas en inglés), así como la implementación de una Alianza Estratégica con el Tribunal Superior de Cuentas (TSC) de Honduras para el uso del control externo en las operaciones financiadas por el Banco en el país. En materia de adquisiciones, el Banco seguirá empleando el sistema electrónico nacional HONDUCOMPRAS para difusión de los procesos de adquisiciones y dará apoyo a la instalación del sistema de convenios marco y compras promovidos por la Oficina Normativa de Compras y Adquisiciones del Estado (ONCAE), con el objetivo de inducir su posterior uso en operaciones financiadas por el BID. Para darle mayor profundidad a la Estrategia de Fortalecimiento y Uso de Sistemas de Adquisiciones en el país, se continuará apoyando a ONCAE en la construcción e implementación de herramientas operativas e instrumentos de gestión necesarias. Asimismo por su importancia transversal, se apoyará la institucionalidad de la oficina normativa a efecto de posicionarla como un ente rector dinamizador de las adquisiciones públicas en el país. Adicionalmente, en materia de sistemas no fiduciarios se apoyará el fortalecimiento de los sistemas estadísticos y de evaluación y planificación de políticas públicas.

**Cuadro 1. Sistemas nacionales**

Uso de sistemas nacionales <sup>72</sup>	Línea de base	Uso estimado 2018	Acciones contempladas
--	---------------	-------------------	-----------------------

<sup>72</sup> % de la cartera activa de préstamos del Banco (operaciones) que se gestiona por sistemas nacionales.

	2014		
<b>Gestión financiera</b>			
Presupuesto	100%	100%	Mejorar las funcionalidades del UEPEX/SIAFI y apoyo en implementación de las NICSP.
Tesorería	100%	100%	
Contabilidad y Reportes	100%	100%	
Auditoría Interna	0%	0%	
Auditoría Externa	0%	10%	Puesta en marcha la Alianza Estratégica con el TSC de Honduras para el uso del Control Externo en las operaciones financiadas por el Banco en el país.
<b>Adquisiciones</b>			
Sistema informativo	100%	100%	Asistencia técnica para validar mejoras o actualizaciones realizadas por ONCAE al sistema.
Comparación de precios	0%	15%	Brindar asistencia técnica en actividades realizadas por ONCAE para la implementación de medidas y herramientas para fortalecer el sistema.
Consultoría individual	0%	0%	
LPN parcial	0%	0%	
LPN avanzado	0%	0%	

5.4 **Coordinación con otros donantes.** El Banco continuará promoviendo la coordinación con cooperantes bilaterales y multilaterales que operan en el país mediante (ver Anexo III) su participación en el Grupo de Seguimiento a la Declaración de Estocolmo (G-16).<sup>73</sup> El Banco profundizará la cooperación operativa en: i) Protección social con BM y BCIE, ii) Educación con USAID, BM, GIZ, KfW, Cooperación Española, Cooperación Canadiense, JICA, UNICEF, UNFPA, Embajada de Francia, iii) Salud con USAID, JICA, UNFPA, AECID, PAHO, iv) Agua y saneamiento con FECASALC (España), Suiza, JICA y Unión Europea, v) Energía con JICA, Banco Mundial, Banco Europeo de Inversiones, Cuenta de Desafío del Milenio, Departamento de Estado de los Estados Unidos, Climate Investment Fund y Global Environmental Facility, vi) Transporte con BCIE y OFID (OPEP) vii) Seguridad ciudadana con Suiza, JICA y USAID, viii) Gestión de riesgos naturales con GIZ, ix) Gestión fiscal y municipal con BM y AECID y x) Medio ambiente y cambio climático con Global Environmental Facility, NDF, BM y PNUMA.

## VI. RIESGOS

- 6.1 **Riesgos macroeconómicos.** Entre los posibles riesgos macroeconómicos que pueden incidir en la implementación de la Estrategia destacan: (i) choques a la sostenibilidad externa; (ii) choques a la sostenibilidad fiscal.
- 6.2 Si bien los principales indicadores de sostenibilidad externa señalan riesgos relativamente moderados de insostenibilidad<sup>74</sup>, la economía hondureña es altamente vulnerable a choques externos. Por un lado, la cuenta comercial de la balanza de pagos presenta desde 2011 déficit superiores a 16% del PIB. Este déficit ha sido financiado por importantes flujos de remesas (equivalentes a 16% del PIB) y de inversión extranjera directa (equivalente a 6%

<sup>73</sup> Este grupo se constituyó en 1998 para articular el apoyo de la comunidad de donantes después del huracán Mitch.

<sup>74</sup> Al mes de agosto 2014, la cobertura de reservas internacionales en meses de importación es superior a 3 meses; y las reservas internacionales representan 10 veces los compromisos de deuda externa de corto plazo.

del PIB) ha apuntalado el excedente observado. En ambos casos los flujos provienen principalmente de EE.UU, principal socio comercial de Honduras, por lo que una desaceleración de la economía estadounidense presentaría riesgos reales para el consumo, la inversión y la producción. Por otro lado, el país es altamente dependiente de la importación de derivados del petróleo para el transporte y la generación eléctrica (equivalente a 18% del PIB), por lo que incrementos en los precios internacionales del crudo podrían profundizar el desequilibrio de cuenta comercial, socavar la estabilidad de precios internos y profundizar la fragilidad financiera de la ENEE.

- 6.3 El rápido deterioro de las cuentas fiscales, con un déficit de 7.9% del PIB en 2013, y consiguiente incremento del endeudamiento público (alcanzando 42% del PIB en 2013) ha debilitado la sostenibilidad fiscal.<sup>75</sup> Mayores reformas son necesarias, particularmente en relación a la situación financiera de la ENEE, por lo que desviaciones en la implementación de las políticas de ajuste fiscal podrían afectar la dinámica de endeudamiento, la percepción de riesgo y la disponibilidad de inversión pública. Igualmente, es de destacar la expansión de esquemas de inversión público-privados, cuyas implicaciones en términos de pasivos contingentes podrían impactar la sostenibilidad fiscal. Las reformas fiscales recientemente adoptadas buscan restablecer el equilibrio presupuestario en el mediano plazo, lo cual ha generado expectativas positivas.
- 6.4 La ocurrencia de ambos choques podría provocar una reducción de la capacidad de financiación pública y privada, afectando la implementación y alcance de las acciones planteadas en la Estrategia. Como medida de mitigación, el Banco trabaja coordinadamente con el Gobierno y el FMI en el diseño y ejecución de medidas que permitan restablecer el equilibrio fiscal y reducir la incidencia de pasivos contingentes.<sup>76</sup>
- 6.5 **Riesgos institucionales.** El principal riesgo se relaciona con la capacidad de ejecución de las contrapartes nacionales, lo que puede afectar los ritmos de ejecución e incidir en el desempeño de la cartera y posterior asignación de recursos de financiamiento. Para mitigar este riesgo el Banco apoyará acciones de fortalecimiento institucional que conlleven a la identificación de nuevos esquemas de diseño y ejecución de programas, adaptados a las capacidades locales. Asimismo, el Banco continuará trabajando en el fortalecimiento de los sistemas nacionales de administración financiera y contrataciones públicas del país con el objeto de brindar una mayor transparencia en los programas y maximizar el impacto de la ayuda.
- 6.6 **Riesgos de desastres naturales.** Honduras es uno de los países de la región expuesto a altos riesgos de desastres naturales. El país cuenta con altos índices de vulnerabilidad, relacionados con la degradación ambiental y la ausencia de programas de planeación urbana, además de debilidades en el desempeño de la gestión de riesgo de desastres,

---

<sup>75</sup> Los análisis de sostenibilidad de la deuda pública señalan niveles adecuados en términos de sostenibilidad de corto plazo. Sin embargo, a mediano plazo existe cierto riesgo de iliquidez.

<sup>76</sup> Al mes de agosto 2014 las medidas de ajuste fiscal implementadas a inicios de 2014 presentan un rendimiento de 1.6% del PIB, equivalente a 60% de la meta planteada para cierre de año (2.7% del PIB).

especialmente por la debilidad institucional y limitada coordinación interinstitucional.<sup>77</sup> La ocurrencia de desastres naturales podría afectar el logro de los resultados planteados en la Estrategia. Por lo cual, las acciones propuestas tanto en desarrollo urbano como en energía e integración regional contemplan acciones de gestión de riesgos.<sup>78</sup>

---

<sup>77</sup> Según estimaciones de vulnerabilidad al cambio climático, del total de 298 municipios en Honduras existen 30 municipios que cuentan con población indígena y afro hondureña (PIAH) que son altamente vulnerables (COPECO. Estimaciones de Municipios con Alta Vulnerabilidad y con Índice de Vulnerabilidad Municipal. Tegucigalpa, 2012); además, 51 municipios con presencia de comunidades de PIAH son medianamente vulnerables al cambio climático y presentan vulnerabilidad social. La vulnerabilidad social se mide a través las variables proxy de alta densidad poblacional, presencia de grupos vulnerables, bajos índices de desarrollo humano y necesidades básicas insatisfechas.

<sup>78</sup> Adicionalmente, el Banco puede responder a eventualidades climatológicas por intermedio de la línea de crédito contingente HO-X1016 “Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales “, por USD 100.00 millones.

## ANEXO I. PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
<b>Indicadores Sociales</b>									
Población (miles)	7197	7367	7537	7707	7877	8046	8215	8385	8555
Tasa de pobreza	63.7	59.9	58.2	59.2	58.8	60.0	61.9	66.5	64.5
Tasa de pobreza extrema	46.0	40.4	37.5	36.2	36.4	39.1	41.6	46	42.6
Tasa de desempleo	4.8	3.5	3.1	3	3.1	3.9	4.3	3.6	3.9
PIB per cápita (USD)	1355.7	1481.9	1640.1	1802.0	1852.0	1968.6	2154.9	2208.0	2160.9
<b>Indicadores del Sector Real</b>									
PIB real (crecimiento %)	6.1	6.6	6.2	4.2	-2.4	3.7	3.8	4.1	2.6
PIB nominal (millones de USD)	9757.4	10917.5	12361.2	13888	14587.4	15839.3	17702.8	18513.7	18486.6
<b>Indicadores Fiscales 1/ (% del PIB)</b>									
Ingresos fiscales	16.4	16.6	17.5	17.9	15.2	15.5	15.8	15.4	16.1
Gasto total	19.7	19.2	22.0	22.4	23.1	21.5	21.5	22.2	24.6
Gastos de capital	4.5	3.3	4.1	4.9	5.1	3.7	4.6	4.5	5.2
Balance global	-3.3	-2.6	-4.5	-4.5	-7.9	-6.0	-5.6	-6.8	-8.5
Deuda pública	44.7	30.0	18.3	19.3	22.4	24.8	27.3	30.2	38.6
Deuda externa	41.4	26.1	15.0	15.8	16.1	17.1	17.5	19.2	27.6
<b>Indicadores Externos (% del PIB a menos que se indique lo contrario)</b>									
Balance en Cuenta Corriente	-3.0	-3.7	-9.0	-15.3	-3.8	-4.3	-8.0	-8.5	-9.5
Inversión Extranjera Directa	6.1	6.1	7.5	7.2	3.5	6.1	5.7	5.7	5.7
Remesas Familiares	18.2	21.3	20.9	20.2	16.9	16.5	15.8	15.6	16.9
Reservas internacionales netas (mill. de USD)	2162.8	2613.7	2514.3	2460.0	2116.3	2719.3	2820.7	2570.9	3055.9
<b>Indicadores Monetarios y Cambiarios</b>									
Tasa de inflación (fin de período)	7.75	5.29	8.87	10.83	2.95	6.48	5.6	5.39	4.92
Crecimiento de los agregados monetarios (M2)	19.8	24.0	17.1	2.5	-0.2	13.3	13.0	4.4	8.0
Tipo de cambio nominal (promedio dic, L/USD)	19.0	19.0	19.0	19.0	19.0	19.0	19.1	20.1	20.7
Tipo de cambio real efectivo (var. %, + dep.)	-3.5	-1	-2.5	-8.6	-0.9	-3.6	-1.5	1.2	-0.3

1/ Datos fiscales refieren al Gobierno Central. Datos de la deuda pública refieren al Sector Público no Financiero (SPNF)

Fuentes: Banco Central de Honduras (BCH), Secretaría de Finanzas (SEFIN), Instituto Nacional de Estadística (INE) y Secretaría del Consejo Monetario Centroamericano (SECMCA).

## ANEXO II. CONTEXTO MACROECONÓMICO

**Durante la última década Honduras ha crecido a un ritmo sostenido, sin embargo, episodios recientes de inestabilidad política, así como la crisis financiera global, han impactado negativamente sobre la actividad económica.** Entre 2000 y 2008 la economía creció a un ritmo promedio anual de 5,3%, apuntalada en la expansión del consumo final de hogares y el incremento de las exportaciones. La crisis financiera global de 2007-09, así como los hechos acontecidos en Honduras en 2009 se tradujeron en una contracción real del PIB de 2,4%. A partir de 2010, se observa una recuperación de la economía gracias a un repunte de las exportaciones y de la inversión privada. Sin embargo, el crecimiento promedio de 3,3% se mantiene por debajo de los niveles previos a la crisis.

**Honduras muestra niveles de endeudamiento sostenibles en el corto plazo, con un riesgo moderado de insolvencia en el mediano y largo plazo.** Los análisis de sostenibilidad de la deuda pública señalan niveles adecuados en términos de sostenibilidad de corto plazo. Sin embargo, a mediano plazo existe riesgo de iliquidez, al considerar la dimensión del desajuste fiscal y el rápido incremento de la deuda (42% del PIB en 2013). Es de destacar que el incremento de la deuda se explica principalmente por la emisión en 2013 de bonos externos por USD 1,000 millones. Esto a su vez requirió que el Banco Central realizará operaciones de mercado abierto para esterilizar el excedente de liquidez y mantener bajo control las presiones inflacionarias. El déficit del gobierno central en 2013 es de 7,9% del PIB, 2,0 puntos por encima del déficit del año anterior. En el último bienio el déficit se ha profundizado debido a dificultades en la recaudación tributaria, así como a mayores niveles de gasto corriente y de inversión pública.

**Las autoridades han anunciado un conjunto de reformas destinadas a reducir el gasto e incrementar los ingresos fiscales.** Las medidas fiscales adoptadas en el marco de la Ley de Ordenamiento de las Finanzas Públicas, presentan, según estimaciones de la Secretaría de Finanzas, un rendimiento fiscal esperado, del lado de los ingresos, que podría alcanzar 2% del PIB. Entre las principales acciones adoptadas destacan: i) incremento de 3 puntos porcentuales del Impuesto Sobre Ventas (de 12% a 15%); ii) reducción del subsidio a la energía (disminución del umbral de subsidio de 150 kWh/mes a 75 kWh/mes); iii) incremento de USD 0,25 al precio de la gasolina y del diésel (equivalente a un incremento promedio de 22% del precio de venta).

**El sector externo presenta indicadores adecuados de liquidez, pese a desequilibrios en la cuenta corriente y un tipo de cambio ligeramente sobrevaluado. A largo plazo, un ajuste significativo de cuenta corriente es necesario.** Por un lado, la cuenta corriente registra en 2013 un déficit de 8,8% del PIB, por encima del 8,6% registrado en 2012, debido a los desbalances de la cuenta comercial, de servicios y de renta (-27% del PIB), los cuales son apenas compensados por el superávit de la cuenta de transferencias (18%). Por otro lado, el superávit de la cuenta capital y financiera se sitúa en 13% del PIB, por encima del 8% de 2012, gracias a la expansión de la inversión directa (6% del PIB). Los indicadores de liquidez externa presentan niveles adecuados gracias a la entrada de divisas asociada a la emisión de bonos en los mercados internacionales: i) la cobertura de las reservas internacionales alcanza 3,5 meses de importaciones, ii) las reservas brutas equivalen a 12 veces los compromisos de deuda externa de corto plazo, iii) las reservas brutas representan 45% de la masa monetaria. No obstante, a largo plazo un ajuste de cuenta corriente del orden de 4,3% del PIB, cerca de USD 800 millones de 2013, sería necesario para estabilizar en 41% (valor promedio de 2008-2012) la relación posición

de inversión internacional neta/PIB (metodología CGER). En relación al tipo de cambio, diferentes análisis señalan una sobrevaluación real del lempira por el orden de 2%.

**El sector financiero exhibe indicadores sólidos de solvencia, adecuación de capital, rentabilidad y liquidez, los cuales tienden a situarse por encima del promedio centroamericano.** El índice de adecuación de capital se sitúa en cerca de 14%, por encima del 10% requerido por la Comisión de Bancos. Por otro lado, los activos líquidos, de disponibilidad relativamente rápida, representan 28% de los activos totales, mientras que los activos líquidos como proporción de depósitos ordinarios alcanzan 44%. Finalmente, la proporción de crédito en moneda extranjera es de aproximadamente 31% y el ratio entre activos líquidos y depósitos ordinarios en moneda extranjera se sitúa en 42%.

**Los precios mantienen una evolución estable.** Al cierre de 2013, la inflación se situó en 4,9%, dentro de la meta-rango de 4,5% – 6,5% establecida por el Banco Central, lo que representa una desaceleración en relación al 5,4% registrado en 2012. La inflación anualizada presenta una tendencia a la baja desde que alcanzó 7,7% en julio de 2011. Adicionalmente la volatilidad de precios, medida por la desviación estándar de la tasa de inflación por períodos de 12 meses presenta una disminución sostenida durante el último trienio (0,86% en 2011, 0,54% en 2012, 0,43% en 2013).

### ANEXO III. MARCO DE FINANCIAMIENTO INDICATIVO

**Situación fiscal y de deuda externa.** Después del impacto negativo de la crisis financiera global de 2008 y de la inestabilidad generada por los hechos acontecidos en Honduras en 2009, los cuales se tradujeron en un déficit global del gobierno central de 6% del PIB, Honduras logró, durante 2010-2011, revertir parcialmente el deterioro de las cuentas fiscales. No obstante entre 2012 y 2013 el déficit del gobierno central se ha profundizado debido a dificultades en la recaudación tributaria, ligadas tanto a la debilidad institucional del ente recolector, como al menor dinamismo de la economía, así como a mayores niveles de gasto corriente. Honduras cerró el año 2013 con un déficit del gobierno central de 7.9% del PIB, más de cuatro puntos por encima del déficit originalmente presupuestado (3.5% del PIB).

Los desequilibrios fiscales de los últimos años se han traducido en un rápido incremento de la deuda pública, la cual representa 42% del PIB en 2013. Desde 2009 la deuda pública se ha incrementado en cerca de USD 4,000 millones, lo que marca un quiebre con la evolución observada a comienzos de la década pasada, cuando gracias al proceso de reformas económicas y sociales bajo la iniciativa HIPC el país se benefició de una reducción de la deuda externa por el orden de 50%.

El Gobierno ha adoptado medidas para reducir el déficit fiscal y busca activamente un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional. Con esta finalidad, las autoridades adoptaron un conjunto de reformas destinadas a reducir el gasto e incrementar los ingresos fiscales. Las medidas fiscales adoptadas en el marco de la Ley de Ordenamiento de las Finanzas Públicas a fines de 2013, presentan un rendimiento fiscal esperado que podría alcanzar 2.4% del PIB. Entre las principales acciones adoptadas destacan: i) incremento de 3 puntos porcentuales del Impuesto Sobre Ventas (de 12% a 15%); ii) reducción del subsidio a la energía (disminución del umbral de subsidio de 150 kWh/mes a 75 kWh/mes); iii) incremento de USD 0.25 al precio de la gasolina y del diésel (equivalente a un incremento promedio de 22% del precio de venta).

**Necesidades financieras y escenario financiero.** Las necesidades de financiamiento del país ascenderán a USD 1,800 millones en el período 2015-2018.<sup>79</sup> El escenario financiero base supone que la asignación de recursos del Fondo de Operaciones Especiales (FOE) y su combinación con recursos de Capital Ordinario (en una proporción 40:60) disminuye en relación al bienio 2013-2014. Basado en ello se proyectan aprobaciones SG de USD 742 millones para 2015-2018. La deuda con el BID pasaría de 7.7% del PIB en 2015 a 9.2% en 2018. El escenario financiero es coherente con un análisis de sostenibilidad de la deuda, basado en el Marco de la Sostenibilidad de la Deuda (*Debt Sustainability Framework*).<sup>80</sup>

**Apalancamiento de financiamiento de otros donantes.** Se buscará maximizar el impacto del financiamiento mediante la coordinación con otros organismos multilaterales y donantes, haciendo uso de instrumentos como el “*Grant Leverage Mechanism*”.

---

<sup>79</sup> Fondo Monetario Internacional, Artículo IV.

<sup>80</sup> Banco Interamericano de Desarrollo. “Evaluación de Sostenibilidad Macroeconómica”, 2014 (documento confidencial).

### Monto global de financiamiento y flujos en relación al BID (2015-2018)

	2015	2016	2017	2018	2015-2018
<b>Aprobaciones 1/</b>	<b>185.0</b>	<b>155.0</b>	<b>201.2</b>	<b>201.2</b>	<b>742.4</b>
<b>Desembolsos</b>	<b>192.0</b>	<b>181.0</b>	<b>187.0</b>	<b>191.0</b>	<b>751.0</b>
<b>Repagos</b>	<b>19.9</b>	<b>25.6</b>	<b>36.0</b>	<b>46.1</b>	<b>127.6</b>
Flujo neto de préstamos	172.1	155.4	151.0	144.9	623.4
Suscripciones	7.6	7.6	7.6	7.6	30.4
Flujo neto de capital	164.5	147.8	143.4	137.3	593.0
<b>Intereses y comisiones</b>	<b>26.9</b>	<b>27.6</b>	<b>27.8</b>	<b>27.4</b>	<b>109.7</b>
Flujo neto de caja	137.6	120.2	115.6	109.9	483.3
<b>Deuda al BID</b>	<b>1544.3</b>	<b>1699.7</b>	<b>1850.7</b>	<b>1995.6</b>	
Deuda BID/PIB (%)	7.7	8.2	8.8	9.2	
Deuda BID/deuda externa pública (%)	24.5	25.7	27.0	28.2	
Deuda BID/deuda externa multilateral (%)	38.3	39.6	40.9	42.1	

1/ Montos sujetos a la disponibilidad del capital financiero del Banco y asignaciones de recursos del FOE (IDB-9).

### ANEXO IV. MAPA DE DONANTES Y PRINCIPALES ÁREAS DE INTERVENCIÓN

País	Agencia	Sector de Apoyo																				
		Medio Ambiente y Cambio Climático	Prevención Desastres Naturales	Educación	Energía	Salud	Agua y Saneamiento	Infraestructura rural	Infraestructura	Desarrollo Local	Protección Social y Seguridad Alimentaria	Desarrollo Económico (generación empleo)	Finanzas Públicas	Sector Agrícola	Sector Privado (competitividad)	Integración Regional	Seguridad	Prevención de la Violencia	Estado de Derecho	Gobernabilidad	Sociedad Civil	
<b>BILATERALES</b>																						
Alemania	GIZ																					
Japón	JICA																					
Canadá	Embajada																					
Italia	Embajada																					
Francia	Embajada																					
España	AECID																					
Suiza	COSUDE																					
EE.UU.	USAID																					
<b>MULTILATERALES</b>																						
Banco Mundial	Multilat.																					
BID	Multilat.																					
Unión Europea	Multilat.																					
OEA	Multilat.																					
Naciones Unidas	Multilat.																					
BCIE	Multilat.																					

Fuente: Caracterización de la Cooperación G-16 en Honduras

El Grupo de Cooperantes del G-16 en Honduras, representa en términos de aporte económico cerca del 90% de la cooperación externa al país. Este grupo lo constituyen organismos multilaterales, Embajadas y agencias de cooperación bilaterales. El Grupo del G-16 mantiene apoyo en 21 sectores y varios sub-sectores. En promedio, los sectores con mayor apoyo son desarrollo económico y agua y saneamiento que reciben apoyo de 11 cooperantes, seguido de seguridad ciudadana que recibe apoyo de 10 de sus miembros. Otros apoyos en donde coinciden 9 cooperantes son: medio ambiente y cambio climático, desarrollo regional (descentralización, desarrollo departamental, municipal y local), educación (infraestructura y asistencia técnica), energía (renovable y no renovable) y el sector de protección social y seguridad alimentaria que incluye también al Bono Vida Mejor. Todo este apoyo es consecuente con los esfuerzos por reducir la pobreza como una de las principales motivaciones de los miembros del G-16.<sup>81</sup>

<sup>81</sup> Caracterización de la cooperación Grupo del G-16 en Honduras (Presidencia pro tempore de Suiza, 2014).

**ANEXO V. COMENTARIOS A LA EVALUACIÓN DEL PROGRAMA DE PAÍS HONDURAS 2011-2014**

<b>Recomendación</b>	<b>Respuesta de la administración</b>
<p><b>1. Dar prioridad a la consolidación fiscal.</b> A tales efectos se recomienda que el Banco continúe el trabajo con el FMI y el Banco Mundial con el fin de asegurar un proceso sostenido de consolidación fiscal que reduzca los riesgos de sostenibilidad del programa.</p>	<p><b>De acuerdo.</b></p> <p>La Administración es consciente de que la consolidación fiscal es prioritaria. Se está llevando a cabo un diálogo técnico en esta materia con el Gobierno en el contexto de la preparación de la Estrategia de País 2015-2018. Como parte de este diálogo se está considerando la inclusión de la Consolidación Fiscal como uno de los sectores prioritarios de intervención, continuando el apoyo al país en el fortalecimiento de las finanzas públicas.</p>
<p><b>2. Diseñar la EBP alrededor de los desafíos de desarrollo más críticos, definiendo claramente los criterios para la participación de los distintos sectores del Banco (incluida VPP) y para la priorización de proyectos y asegurando la coherencia entre el diagnóstico y la EBP.</b> Para ello, la Administración debería considerar:</p> <p>a) Conformar un equipo interdisciplinario para identificar y dimensionar los problemas de desarrollo que el país enfrenta (i.e., empeoramiento de la situación fiscal, pobreza, seguridad, baja productividad, etc.) y sus causas sobre la base del estudio de crecimiento, las prioridades del gobierno y otros elementos necesarios.</p> <p>b) Incluir criterios que permitan entender las razones por las que el Banco participa en la solución de dichos problemas de desarrollo y la selección del sector o sectores propuestos para resolverlos (Ej. en el caso del problema de consolidación fiscal se pueden considerar posibles acciones en el ámbito de los ingresos, los gastos y las debilidades de sus instituciones respectivas— ENEE, COALIANZA, ERSAPS, FHIS, etc.—, las ineficiencias del sector energético, los potenciales pasivos contingentes que puedan generar las APPs, etc.). Ello podría conllevar la preparación de Notas Técnicas multisectoriales.</p>	<p><b>Parcialmente de acuerdo.</b></p> <p>El diseño de la Estrategia del Banco con el País (EBP) para el periodo 2015-2018 tomará en consideración los desafíos de desarrollo más críticos. Para esto, se está siguiendo un proceso de análisis y consultas que busca potenciar el accionar del Banco en el país. Este proceso incluye los siguientes elementos:</p> <p>a. análisis técnicos sobre restricciones al crecimiento y productividad.</p> <p>b. acuerdos alcanzados con las autoridades de gobierno durante el diálogo (incluyendo discusiones en torno a los planes nacionales de desarrollo).</p> <p>c. análisis de la situación de cartera y presencia de otros donantes.</p> <p>Adicionalmente, el proceso de elaboración de la nueva estrategia seguirá los lineamientos sugeridos en términos de enfoque multisectorial. Cuatro de las cinco notas sectoriales que se completarán serán notas multisectoriales: 1) Consolidación fiscal; 2) Vialidad para la integración regional; 3) Inclusión social; y 4) Desarrollo urbano sostenible.</p> <p>Es de destacar que la nota de desarrollo urbano estará inequívocamente respondiendo a esta recomendación ya que se tratará de un documento elaborado por un equipo multidisciplinario conformado por siete divisiones del Banco adscritas a las gerencias de Instituciones para el Desarrollo (IFD) e Infraestructura y Medio Ambiente (INE).<sup>82</sup> La nota se basará en un diagnóstico multisectorial y propondrá intervenciones territoriales que articulan la acción de los diversos sectores en espacios geográficos determinados.</p> <p>Finalmente, si bien la Administración está de acuerdo con la recomendación en su conjunto,</p>

<sup>82</sup> Gestión Fiscal y Municipal (FMM), Capacidad Institucional del Estado (ICS), Cambio Climático y Sostenibilidad (CCS), Medio Ambiente, Desarrollo Rural y Administración de Riesgos por Desastres (RND), Transporte (TSP), Agua y Saneamiento (WSA), y también la Iniciativa de Ciudades Emergentes y Sostenibles (ICES).

	<p>quisiera expresar su discrepancia con las observaciones de OVE respecto a la coherencia entre el diagnóstico y la (EBP). Su aclaración está presentada en el <b>párrafo 3.1 de este documento.</b></p>
<p><b>3. Fortalecer el diseño de las operaciones mediante: (i) la realización de evaluaciones institucionales más rigurosas; (ii) el análisis de riesgos de gobernabilidad y sostenibilidad financiera más realistas, y (iii) la participación más intensa del personal fiduciario en el diseño de los mecanismos y planes de ejecución, de desembolsos y de adquisiciones de los proyectos de inversión.</b></p>	<p><b>Parcialmente de acuerdo.</b></p> <p>La Administración coincide con la recomendación de OVE de fortalecer el diseño de operaciones, aunque quisiera reiterar que ya está dándole prioridad a los temas que se resaltan en la recomendación:</p> <p>i) <i>Evaluaciones institucionales.</i> La evaluación de la capacidad institucional de los ejecutores se realiza de manera sistemática, de acuerdo al modelo vigente en el Banco para estos fines (el Sistema de Evaluación de la Capacidad Institucional - SECI). Este modelo se sustenta en el análisis de los sistemas de planificación, organización administrativa, administración de personal, administración de bienes y servicios, administración financiera y controles internos y externos. Se continuarán los esfuerzos para mejorar la calidad de las evaluaciones institucionales bajo la nueva EBP;</p> <p>ii) <i>Análisis de riesgos.</i> De igual forma, se continuará asignando recursos para la realización y el mejoramiento de los análisis de riesgo de los proyectos; y</p> <p>iii) <i>Participación del personal fiduciario en el diseño de los mecanismos y planes de ejecución.</i> La participación del personal fiduciario se ha mantenido en un 100% de los proyectos financiados por el Banco en Honduras, tanto en diseño como durante la ejecución de las operaciones. Esto se continuará realizando durante el próximo período de estrategia.</p> <p>Igualmente, como señala OVE en el CPE, el fortalecimiento de la oficina de país en términos de especialistas, y las mejoras en la gestión de la cartera basada en riesgos alcanzadas durante el periodo de evaluación, permitirán que se siga fortaleciendo el diseño y ejecución de operaciones.</p>
<p><b>4. Dedicar mayores esfuerzos para fortalecer la capacidad de gestión (Ej. recursos humanos, manejo financiero y presupuestario, compras, etc.) de las instituciones responsables de los proyectos en ejecución (Ej. DEI, Policía, SEFIN, SESAL, SOPTRAVI, etc.) y considerar condicionar los desembolsos de futuras operaciones PBL a cambios efectivos en la capacidad de gestión de las instituciones clave y en el marco institucional de sus respectivos sectores para mejorar su gobernanza.</b></p>	<p><b>Parcialmente de acuerdo.</b></p> <p>La Administración quisiera destacar que se ha fortalecido la capacidad de gestión de las instituciones responsables de los proyectos en ejecución por intermedio de la capacitación de funcionarios en temas financieros y de presupuesto, así como en temas específicos al área de intervención. En este sentido el Banco juega un rol central en la difusión de conocimiento (cursos, seminarios) orientado al fortalecimiento de las capacidades del Estado. La Administración está de acuerdo con continuar estos esfuerzos, destacando que se vienen realizando desde la implementación de la estrategia 2011-2014.</p>

	<p>Sin embargo, se reconoce que hay espacio para profundizar el apoyo en la materia. En este sentido, el Banco está contemplando una serie de medidas para mejorar la ejecución que se detallarán en la nueva Estrategia con el País. Esas medidas van orientadas a ahondar en los esfuerzos realizados hasta la fecha, como por ejemplo en: i) la adecuación de los diseños de las operaciones a las capacidades de las contrapartes; ii) la coordinación con el prestatario para anticipar riesgos; y iii) la profundización de los procesos de capacitación en gerencia integrada y gestión por resultados en las unidades ejecutoras de proyectos.</p> <p>En cuanto al condicionamiento de desembolsos de PBLs a cambios en la capacidad de gestión de instituciones, esto es factible siempre y cuando esté en concordancia con la normativa del Banco y los marcos jurídicos nacionales vigentes. Las decisiones sobre el contenido de las operaciones se determinarán de acuerdo al diálogo programático con las autoridades. También es importante tener en cuenta que lograr cambios institucionales sostenibles requiere de una combinación de PBLs y asistencia técnica.</p>
<p><b>5. Incluir en las futuras EBP's los sectores correspondientes a las carteras existentes de cada país para facilitar su ejecución y la continuidad del diálogo correspondiente, tal y como OVE ha venido recomendando en CPEs anteriores.</b></p>	<p><b>De acuerdo.</b></p> <p>Concordamos que el diseño de la estrategia de país tiene que considerar la cartera en ejecución.</p> <p>La Administración está en este momento involucrada en un proceso de revisión de la metodología para la elaboración de las estrategias de país y de la programación, en consulta con el Directorio. Este ejercicio se está realizando dentro del marco de la implementación de las recomendaciones de la evaluación de OVE del BID-9.</p>

## ANEXO VI. MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO

COUNTRY STRATEGY: DEVELOPMENT EFFECTIVENESS MATRIX	
<p>In August 2008, the Board of Directors approved the Development Effectiveness Framework (GN-2489) to increase the evaluability of all Bank development products.</p> <p>The Development Effectiveness Matrix for Country Strategies (DEM-CS) is a checklist of the elements that are necessary to evaluate a country strategy. It is based on the evaluation criteria developed by the Evaluation Cooperation Group of the Multilateral Development Banks in the "Good Practice Standards for Country Strategy and Program Evaluation."</p>	
<b>ESTRATEGIA DE PAIS:</b>	
<p><b>ALINEACION ESTRATEGICA</b> (mide dos dimensiones: (i) el grado de consistencia entre los objetivos de la estrategia y los desafíos de desarrollo del país, por un lado y las prioridades y planes de gobierno, por otro; y (ii) la utilización de una mezcla de productos (financieros, de conocimiento, de asistencia técnica) que permita alcanzar los objetivos planteados y la identificación de otras agencias de cooperación y sus áreas de acción):</p> <p><u>Consistencia objetivos estratégicos:</u> El objetivo de la nueva EBP con Honduras consiste en apoyar los esfuerzos del Gobierno para revertir el estancamiento productivo y bajo crecimiento; reducir brechas en la generación y acumulación de capital humano, particularmente en áreas rurales, y lograr una efectiva inclusión social (mediante intervenciones coordinadas en protección social, salud y educación); y mejorar la calidad y el nivel de vida en zonas urbanas.</p> <p>Con esta finalidad, el Banco brindará apoyo en los siguientes temas: (i) consolidación fiscal, (ii) sostenibilidad y competitividad del sector energético, (iii) viabilidad para la integración regional, (iv) inclusión social, y (v) desarrollo sostenible en el Distrito Central.</p> <p>El 100% de las áreas seleccionadas atienden desafíos de desarrollo, son consistentes con las prioridades establecidas por el Gobierno de Honduras y derivan del diálogo país-Banco.</p> <p><u>Mezcla de productos y participación de otros cooperantes:</u> la estrategia plantea la utilización de diferentes instrumentos del Banco tales como operaciones con garantía soberana, operaciones sin garantía soberana y cooperaciones técnicas. La estrategia toma en consideración las intervenciones de otros cooperantes multilaterales y bilaterales (tales como Banco Mundial, BCIE, USAID y AECID), preveyendo la coordinación de intervenciones con otros organismos de desarrollo.</p> <p><b>EFECTIVIDAD</b> (medida en la que se espera que la estrategia de país alcance sus objetivos a partir de un examen de cuatro dimensiones: (i) la calidad de los diagnósticos que sustentan la acción del Banco en cada área de trabajo; (ii) la calidad de la matriz de resultados de la estrategia; (iii) el uso y fortalecimiento de los sistemas nacionales; y (iv) el análisis del marco de financiamiento :</p>	
Dimensiones de Efectividad	%
<b>I. Diagnósticos sectoriales</b>	
- Identifica los principales problemas con base en evidencia empírica	100%
- Identifica los principales beneficiarios	100%
- Identifica y dimensiona los factores que contribuyen a los problemas identificados	80%
- Presenta el marco de políticas y una secuencia para la intervención del Banco	100%
- Existe correspondencia entre el diagnóstico y los objetivos presentados en la estrategia	100%
<b>II. Matriz de resultados</b>	
- Los resultados esperados están claramente definidos	100%
- Los indicadores son de resultado y SMART	96%
- Los indicadores cuentan con líneas de base	100%
<p>Se presentaron 5 notas sectoriales como parte de la estrategia. El 100% de dichas notas fueron validadas.</p> <p>-El 100% de las notas identifica con claridad los principales problemas del sector a partir de evidencia empírica.</p> <p>-El 100% de las notas identifica los potenciales beneficiarios en cada área de intervención.</p> <p>-El 80% de las notas plantea o dimensiona los factores que contribuyen a los problemas identificados.</p> <p>-El 100% de las notas plantea el marco de política y una secuencia para las acciones del Banco.</p> <p>-En el 100 % de las notas hay correspondencia entre los temas levantados en la nota y los objetivos estratégicos del Banco.</p> <p><b>Matriz de resultados:</b> la matriz de resultados contiene 11 objetivos estratégicos para la acción del Banco y 23 indicadores para medir el avance hacia los objetivos propuestos.</p> <p>- El 100% de los objetivos estratégicos cuenta con una definición clara de los resultados esperados.</p> <p>- El 96% de los indicadores utilizados son de resultado (outcome) y SMART; el 4% restante no son adecuados para medir el resultado esperado o requieren mayor especificidad.</p> <p>- El 100% de los indicadores cuenta con líneas de base.</p> <p><b>Sistemas nacionales:</b> En relación a los sistemas fiduciarios (gestión financiera y adquisiciones), para la preparación de la Estrategia del Banco con Honduras (2015-2018) se evaluaron los siguientes subsistemas de "Gestión Financiera": Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y Reporte, Auditoría Externa y Auditoría Interna. No se evaluó ningún sub-sistema de "Adquisiciones" ni de Sistemas Nacionales No Fiduciarios.</p> <p>Durante el periodo de la EBP, se espera utilizar los siguientes sub-sistemas de "Gestión Financiera": Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y Reporte y Auditoría Externa. No se prevé el uso del sub-sistema nacional de Auditoría Interna. En cuanto al uso de los sub-sistemas de "Adquisiciones", se espera utilizar los sub-sistemas de Información y Compra. Adicionalmente, se espera usar los sistemas nacionales estadísticos y de monitoreo y evaluación. Durante el periodo de la estrategia se fortalecerán los subsistemas de compra y de información en el área de adquisiciones y el subsistema de control externo en el área de manejo financiero.</p> <p><b>Marco de financiamiento:</b> la estrategia contiene un análisis de las necesidades de financiamiento del país y provee un sólo escenario para el financiamiento con garantía soberana. El marco financiero es consistente con las proyecciones macroeconómicas y con la estrategia de financiamiento del país.</p> <p><b>RIESGOS</b> (mide tres dimensiones: (i) la identificación de los factores que afectan o pueden afectar el alcance de los objetivos propuestos, (ii) la definición de medidas de mitigación y (iii) los mecanismos de seguimiento):</p> <p>La estrategia plantea riesgos asociados a la participación del Banco en cada uno de los sectores estratégicos e identifica medidas de mitigación. Asimismo, plantea riesgos macroeconómicos, institucionales y de desastres naturales que podían afectar la implementación de la EBP. También plantea medidas de mitigación para estos riesgos.</p>	