

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

REPÚBLICA DOMINICANA

ESTRATEGIA DEL BID CON EL PAÍS (2013-2016)

NOVIEMBRE 2013

Este documento fue preparado por un equipo coordinado por Flora Montealegre Painter con los insumos de Jorge Requena (CID/CDR); Ana Victoria de Obaldía, Rudy Loo-Kung (CID/CID); Sandro Parodi (SPH/CDR); Ignez Tristao (SPH/CME); Horacio Álvarez (EDU/CDR); Alejandro Gomez (TSP/CDR); Jorge Mercado (ENE/CDR); Alberto Barreix (IFD/FMM); Belinda Pérez (FMM/CHO); Laurence Telson (ICS/CDR); Álvaro García (RND/CDR); Juan Carlos Navarro (IFD/CTI); Raúl Novoa (CMF/CDR); Christian Contin, Vinicio Rodríguez y Willy Bendix (FMP/CDR); Enrique Orellana (VPP/VPP). Manuel Pacheco, Laura Alonso, Mauricio Lopez Prada, Tatiana Amador, Osmel Manzano y Gina Montiel (CID/CID) contribuyeron con sus comentarios y orientación.

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

TABLA DE CONTENIDO

RESUMEN EJECUTIVO.....	v
I. CONTEXTO DEL PAÍS	1
II. EL BID EN REPÚBLICA DOMINICANA	3
III. PRIORIDADES ESTRATÉGICAS DEL BANCO 2013-2016.....	4
A. Sectores Prioritarios	5
1. Gestión Fiscal.....	5
2. Energía	6
3. Protección Social	7
4. Educación.....	9
5. Salud	10
6. Desarrollo Productivo	11
B. Áreas de acción transversal	13
IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO.....	13
V. IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA	14
VI. RIESGOS.....	16

Anexos	
I.	MATRIZ DE RESULTADOS
II.	PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES
III.	MARCO DE FINANCIAMIENTO INDICATIVO
IV.	COORDINACIÓN DE COOPERANTES
V.	CONTEXTO MACROECONÓMICO
VI.	RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN DE OVE AL PROGRAMA DE PAÍS
VII.	MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO

Links Electrónicos	
1.	Informe de la cartera del Banco
2.	Diagnóstico de crecimiento
3.	Diálogo de la Estrategia del Banco con la sociedad civil HTTP://IDBDOCS.IADB.ORG/WSDOCS/GETDOCUMENT.ASPX?DOCNUM=38035246 HTTP://IDBDOCS.IADB.ORG/WSDOCS/GETDOCUMENT.ASPX?DOCNUM=38034675
4.	Plan Nacional Plurianual del Sector Público 2013-2016
5.	Notas sectoriales y fiduciaria Nota técnica Sectorial: Gestión Fiscal Nota técnica Sectorial: Energía Nota Técnica Sectorial: Protección Social Nota Técnica Sectorial: Educación Nota Técnica Sectorial: Salud Nota Técnica Sectorial: Desarrollo Productivo Nota Técnica Fiduciaria

SIGLAS Y ABREVIATURAS

AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
APP	Asociación Público-Privada
BCRD	Banco Central de la República Dominicana
BM	Banco Mundial
CDEEE	Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales
CII	Corporación Interamericana de Inversión
CNE	Comisión Nacional de Energía
CRI	Índice de Recuperación de Efectivo
CT	Cooperación Técnica
CUT	Cuenta Única del Tesoro
DGCP	Dirección General de Crédito Público
DIES	Dirección de Información y Estadística de Salud
EBP-RD	Estrategia del Banco en el País – República Dominicana
EDEs	Empresas Dominicanas de Electricidad
EEPS	Encuesta de Evaluación de la Protección Social
END	Estrategia Nacional de Desarrollo
ENDESA	Encuesta Demográfica y de Salud
ENFT	Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo
FMI	Fondo Monetario Internacional
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
GCI-9	Noveno Aumento General de Recursos
GCPS	Gabinete de Coordinación de Políticas Sociales
GORD	Gobierno de la República Dominicana
IDEC	Iniciativa Dominicana por una Educación de Calidad
ILAE	Incentivo a la Asistencia Escolar
INAPA	Instituto Nacional de Aguas Potables y Alcantarillados
MAPS	<i>Methodology for assessing procurement systems</i>
MEPyD	Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo
MH	Ministerio de Hacienda de República Dominicana
MINERD	Ministerio de Educación República Dominicana
MIPYMEs	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
MSP	Ministerio de Salud Pública
NICS-SP	Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público
NSG	Sin Garantía Soberana
OFID	Fondo para el Desarrollo Internacional de la Organización de Países Exportadores de Petróleo
ONE	Oficina Nacional de Estadísticas
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PEFA	<i>Public Expenditure and Financial Accountability</i>
PEI	Plan Estratégico Institucional
PFA	Presión Fiscal Ajustada
PIB	Producto Interno Bruto
PNPSP	Plan Nacional Plurianual del Sector Público
PROSOLI	Programa Progresando con Solidaridad

SASP	Sistema de Administración de Servidores Públicos
SECMCA	Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano
SERCE	Segundo Estudio Regional Comparativo y Explicativo
SFS	Seguro Familiar de Salud
SG	Garantía Soberana
SIGEF	Sistema Integrado de Gestión Financiera
SIUBEN	Sistema Único de Beneficiarios
SPNF	Sector Público No Financiero
UEPEX	Unidades Ejecutoras de Préstamos Externos

RESUMEN EJECUTIVO

Contexto de País

Durante las últimas décadas, República Dominicana ha sido una de las economías más dinámicas de la región. Entre 1990 y el 2012, el ingreso per cápita de la economía dominicana registró un crecimiento promedio de 3,9%, impulsado por actividades orientadas a la exportación, como la manufactura de zonas francas y el turismo. Si bien este favorable desempeño ha producido avances en el área social, permanecen importantes retos. El 40,8% de la población aún permanece en la pobreza y persisten fuertes disparidades a nivel territorial. Luego de la crisis financiera internacional, el crecimiento ha perdido dinamismo, no solo por un contexto externo menos favorable, sino también por una pérdida de competitividad que se explica por un estancamiento de la productividad de las empresas y el déficit en capital humano. Adicionalmente, el deterioro fiscal observado en 2012 pone de manifiesto que aún subsisten importantes retos en materia de gestión fiscal. Dado eso, el principal desafío de la economía dominicana consiste no sólo en sostener el nivel de crecimiento, sino también en hacerlo más inclusivo, de manera que permita una mejora sustantiva en las condiciones de vida de la población.

El BID en República Dominicana

Durante el período 2010-2013, las actividades del Banco se han centrado en tres grandes áreas de acción: (i) estabilidad macroeconómica y eficiencia del gasto, (ii) sectores productivos y (iii) sector social. Entre 2010 y 2012, se aprobaron operaciones con y sin garantía soberana por US\$926 y US\$231 millones, respectivamente; cooperaciones técnicas por US\$8,9 millones, operaciones del FOMIN por US\$6,4 millones y US\$28,3 millones de la CII.

Sectores Prioritarios 2013-2016

La Estrategia del Banco en el País para el período 2013–2016¹ concentrará su acción en seis sectores dentro de tres pilares claves: (i) fortalecer la base de capital humano mediante intervenciones en los sectores de protección social, educación y salud; (ii) estabilidad macroeconómica y eficiencia del gasto público a través de apoyo a la gestión fiscal y a la eficiencia y sostenibilidad financiera del sector eléctrico; y (iii) desarrollo productivo y competitividad con especial énfasis en el encadenamiento de diferentes sectores y el aumento de la productividad de la MIPYME. El área de acción transversal de género será incorporada en los sectores del pilar de capital humano; mientras que la perspectiva de adaptación al cambio climático se incorporará en los sectores de desarrollo productivo y energía. Por su parte, las ventanillas del sector privado apoyarán intervenciones que fomenten el desarrollo de infraestructura, capital humano y los sectores productivos.

Marco de Financiamiento Riesgos

El escenario para el financiamiento con garantía soberana considerado por el Banco supone aprobaciones por US\$1.528 millones para el periodo de la Estrategia.

Los principales riesgos a la implementación de la Estrategia están relacionados con: (i) la vulnerabilidad de la economía a choques externos y desastres naturales; y (ii) la capacidad de ejecución de las agencias ejecutoras, lo que puede ralentizar los ritmos de ejecución e incidir en el desempeño de la cartera. La Estrategia contempla las medidas de mitigación necesarias.

¹ La presente Estrategia de País tendrá vigencia desde su aprobación por el Directorio Ejecutivo hasta diciembre de 2016.

I. CONTEXTO DEL PAÍS

- 1.1 República Dominicana (RD) ha sido una de las economías latinoamericanas más dinámicas durante las últimas décadas. Entre 1990 y el 2012, el ingreso per cápita de la economía dominicana registró un crecimiento promedio de 3,9% (ampliamente superior al promedio latinoamericano de 1,8%), impulsado por actividades orientadas a la exportación, como la manufactura de zonas francas y el turismo.
- 1.2 Si bien este favorable desempeño ha producido avances en el área social, permanecen importantes retos. El dinamismo económico ha tenido un impacto limitado en la generación de empleo, necesario para la reducción sostenida de los niveles de pobreza. La mayor parte de los empleos creados han sido informales (3 de cada 4 entre 2004 y 2011), en su mayoría en sectores con muy baja productividad (servicios, comercio, transporte), mientras que los sectores de alta productividad han disminuido la generación de puestos de trabajo². Entre 2004 y 2011, las tasas de pobreza y pobreza extrema se redujeron en 9 y 5 puntos porcentuales, alcanzando 40,8% y 10,4%, respectivamente. Sin embargo, estas tasas permanecen elevadas en relación a las tasas de 32% y 8,2% registradas en el año 2000³, persistiendo en la actualidad fuertes disparidades a nivel territorial⁴.
- 1.3 Más recientemente, el ritmo de crecimiento económico ha perdido dinamismo. Entre 2009 y 2012, el Producto Interno Bruto (PIB) alcanzó un crecimiento promedio de 4,9%, significativamente menor al registrado entre 2005-2008 (7,8%). Esta desaceleración refleja el cambio en el contexto internacional originado por la crisis financiera global del 2007-2008, que se caracteriza por un bajo crecimiento en las economías desarrolladas, en especial la de Estados Unidos, que constituye el primer destino de las exportaciones del país (55%), y la principal fuente de los flujos de remesas (40%) y turísticos (70%).
- 1.4 En el ámbito fiscal, luego de un proceso de consolidación post-crisis, se observó un fuerte deterioro de las cuentas fiscales en 2012. Este fue ocasionado por un incremento del gasto público asociado al ciclo electoral, en el renglón de gastos de capital y mayores transferencias al sector eléctrico⁵. El nuevo Gobierno⁶ ha adoptado y está implementado una estrategia de consolidación fiscal significativa que incluye una reforma tributaria que permite incrementar los ingresos fiscales y medidas que apuntan a la normalización del gasto a niveles previos al periodo electoral, así como una reorientación de recursos hacia

² Como consecuencia, el desempleo amplio se mantiene elevado (15,1% al 2012). El estancamiento de la calidad del empleo también se manifiesta en la dinámica de los salarios reales, que al 2011 sólo alcanzaban el 75% de su valor en el 2000.

³ Entre 2005 y 2011, la RD registró una elasticidad pobreza-crecimiento de -0,83, menos de la mitad del promedio latinoamericano de -1,7. (Robles, 2012).

⁴ En tres de las nueve regiones de RD (Enriquillo, El Valle y Noroeste), los niveles de pobreza general y extrema superan el 50% y 17%, respectivamente; más del doble de lo registrado en el Distrito Nacional.

⁵ El déficit del gobierno central pasó de representar 2,6% del PIB en 2011 a 6,6% en 2012. Ver Anexo V para mayor detalle del contexto económico.

⁶ La nueva administración tomó posesión el 16 de Agosto de 2012.

los sectores sociales⁷. No obstante, persisten retos importantes en la gestión fiscal, que deberán ser abordados para asegurar una situación macroeconómica estable y conducente al crecimiento económico.

- 1.5 En este contexto, el principal reto de la economía dominicana consiste no sólo en sostener el nivel de crecimiento, sino también en hacerlo más inclusivo de manera que permita una mejora sustantiva en las condiciones de vida de la población. Esto es una tarea difícil dada la continua pérdida de competitividad de RD⁸, que constituye la principal restricción al crecimiento⁹. Este patrón se debe a (i) un estancamiento de la productividad y una caída de la competitividad de sus empresas, debido a la muy baja inversión en innovación y desarrollo tecnológico (especialmente por parte de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) que constituyen la gran masa empresarial del país), deficiencias en materia de infraestructura de transporte y logística pero sobre todo en la provisión de servicios eléctricos, escaso acceso al crédito; y ausencia de políticas de desarrollo productivo efectivas; y (ii) la baja calidad del capital humano, ocasionada por las serias deficiencias en los servicios de salud y educación.
- 1.6 Para enfrentar estos retos, el Gobierno de República Dominicana (GORD) enfatiza en el Plan Nacional Plurianual del Sector Público 2013-2016 (PNPSP)¹⁰ *la construcción de un modelo de desarrollo que priorice la expansión de capacidades a toda la población, en particular, la más excluida y vulnerable, a través del fortalecimiento de una educación, salud y protección social más incluyente y de calidad; y el empuje de los sectores productivos con mayores posibilidades de generación de empleos dignos, integración con la comunidad y producción ambientalmente sostenible*¹¹.

⁷ La reforma tributaria (aprobada en noviembre 2012) busca incrementar los ingresos tributarios en 1,5% del PIB. Entre las medidas aprobadas se destacan: (i) el incremento de la tasa de impuesto a la Transferencia de Bienes Industrializados (ITBIS) de 16 a 18%; (ii) el establecimiento de una tasa reducida ITBIS para un conjunto de bienes previamente exentos; (iii) la introducción de un gravamen de 10% sobre los dividendos e intereses de residentes, entre otros. Por el lado del gasto, el presupuesto para el 2013 contempla una reducción del gasto de primario de 18,2% del PIB en el 2012 a 15,7% en el 2013. Además del ajuste del nivel de gasto, se han reorientado recursos para acomodar un incremento de la asignación a educación preuniversitaria a 4% del PIB (previamente en 2,5%) y mayores recursos para aumentar la cobertura del seguro de salud subsidiado y de los programas de asistencia social.

⁸ En la clasificación del informe 2012-2013 del Foro Económico Mundial, RD ocupa la posición 105 (entre 144 economías) en el Índice Global de Competitividad, lo que representa un sustancial deterioro de la posición alcanzada a principios de la década (50). Su ranking se sitúa por debajo del promedio de los demás países centroamericanos (80), superando tan sólo a Nicaragua (108), y a buena distancia detrás de Panamá (40) y Costa Rica (61).

⁹ “República Dominicana: Una Actualización del Diagnóstico de Crecimiento”, Banco Interamericano de Desarrollo, 2013.

¹⁰ El PNPSP enmarca las políticas a implementar durante la actual administración y es orientada por la Ley Estrategia Nacional de Desarrollo 2030 (END) aprobada el 25 de enero de 2012, la cual establece una visión concertada de largo plazo de la Nación.

¹¹ La Estrategia apoyará el logro de las prioridades del Banco definidas en el Noveno Aumento General de Recursos (GCI-9). Las operaciones aprobadas contribuirán a la meta de financiamiento para “países pequeños y vulnerables”. Las intervenciones en salud, educación y protección social contribuirán a la “reducción de la pobreza y aumento de la equidad”. Las operaciones en el sector energético podrían contribuir a la meta de “cambio climático, energía sostenible y sostenibilidad ambiental”. Se prevé que los temas de “cooperación e integración regionales” sean atendidos por medio de operaciones en el sector de desarrollo productivo.

II. EL BID EN REPÚBLICA DOMINICANA

- 2.1 Durante el periodo 2010-2012, se aprobaron préstamos con garantía soberana (SG) por un total de US\$926 millones y se desembolsaron US\$830 millones¹², con lo que el Banco alcanzó a representar el 17,2% de la deuda externa y el 11,5% de la deuda total en 2012. Con este resultado el Banco se consolidó como la principal fuente multilateral de financiamiento de RD, a pesar de la creciente participación por parte de otros financiadores bilaterales y del mercado de bonos¹³. Por otro lado, las ventanillas NSG aprobaron un total US\$276 millones¹⁴ y se desembolsaron US\$102,4 millones.
- 2.2 Entre los logros del Banco durante este periodo, se destaca el apoyo anti cíclico para enfrentar los impactos de la crisis financiera internacional (2009-2010) a través de la estructuración del paquete de ayuda financiera que hizo viable el programa Acuerdo “Stand By” con el Fondo Monetario, que el país llevó adelante desde 2009 hasta el 2012. Otros logros importantes de la EBP vigente son: (i) Energía: el aumento del índice de recuperación de efectivo (CRI) dadas las reformas de mediano plazo al sector; (ii) Protección Social: focalización de los subsidios a la electricidad a través de la implementación del BonoLuz y de los programas de asistencia social; (iii) Salud y Educación: mejora de los niveles de nutrición, salud y educación de niños y jóvenes pertenecientes a las familias más pobres; (iv) Agricultura: incremento de la productividad del sector agropecuario; y (v) Gestión Financiera: incremento de la cobertura financiera ex ante para enfrentar el riesgo de desastres naturales, así como el avance en la gestión financiera y la atención de los mismos¹⁵.
- 2.3 La cartera de préstamos SG en ejecución¹⁶ está compuesta por 23 operaciones por un total de US\$863,8 millones, con un saldo disponible por desembolsar de US\$432,4 millones (50,1% del total aprobado). Alrededor de un 77% del saldo disponible está concentrado en los sectores de protección social (35,3%), agua y saneamiento (14,6%), agricultura (13,7%) y educación (13,1%). Adicionalmente, la cartera incluye 3 operaciones de préstamo NSG por US\$208 millones en los sectores de transporte y energía; 28 cooperaciones técnicas por US\$45,7 millones; 23 operaciones FOMIN por US\$15,8 millones, orientadas principalmente a (i) el acceso al financiamiento y

¹² Las actividades del Banco se han centrado en tres grandes áreas de acción: (i) estabilidad macroeconómica y eficiencia del gasto (finanzas públicas, energía, transporte, agua y saneamiento); (ii) sectores productivos (agropecuario, turismo); y (iii) sector social (protección social, educación, inserción laboral).

¹³ El financiamiento proveniente de *PetroCaribe* ha pasado de representar el 17,9% de la deuda externa (11,1% de la deuda total) en 2009 hasta el 23,5% (15,8% de la deuda total) en 2012, mientras que la participación de las emisiones de bonos internacionales ha pasado de 14,3% a 19,2% de la deuda externa en el mismo periodo (8,9% a 12,8% de la deuda total). De hecho, a partir de 2011, *PetroCaribe* pasó a ser el principal acreedor individual (externo y total) de la República Dominicana, posición que había ocupado el BID durante los últimos 10 años.

¹⁴ Este monto incluye US\$264,8 millones en préstamos, US\$6,1 millones en inversiones de capital, y US\$5 millones en líneas de crédito del Programa de Facilitación de Comercio Exterior.

¹⁵ Los resultados de las intervenciones presentadas en la EBP vigente con el país aún no son observables debido a que los proyectos aún se encuentran en periodo de ejecución. Sin embargo, es importante resaltar los siguientes logros: (i) la cobertura del programa BonoLuz se extiende a 400,000 familias de escasos recursos; (ii) aumento del índice de recuperación de efectivo del sector eléctrico de 58,5% (2010) a 61,3% (2012); (iii) aumento de la focalización del gasto en asistencia social de 6,3% (2005) a 53,1% (2011); (iv) mejora de los ingresos agrícolas a 9,400 productores directos y 22,500 productores indirectos a través de innovación y tecnología.

¹⁶ Datos al 30 de junio de 2013.

desarrollo de las MIPYMES (14 operaciones) y (ii) el desarrollo y funcionamiento de mercados (2 operaciones); y 1 proyecto de empresariado social por US\$214 mil.

III. PRIORIDADES ESTRATÉGICAS DEL BANCO 2013-2016

- 3.1 La Estrategia tiene como objetivo central impulsar un crecimiento que sea compatible con la generación de empleos de calidad, de manera que permita una reducción sostenida de los niveles de pobreza. Para esto, se han priorizado tres pilares de apoyo al país: (i) estabilidad macroeconómica y gestión fiscal, conducentes al crecimiento económico sostenible, (ii) inversión en capital humano, (iii) políticas de desarrollo productivo que promuevan la productividad y competitividad empresarial.
- 3.2 Para fomentar un entorno macroeconómico estable, el Banco apoyará al país en el fortalecimiento de la gestión fiscal que permita mayor eficiencia de la administración tributaria así como un incremento en la calidad y transparencia del gasto público. Dado que los desafíos en el área fiscal están estrechamente vinculados con el desempeño del sector eléctrico, que además representa uno de los principales obstáculos a la competitividad, el Banco apoyará al país en sus esfuerzos para asegurar la eficiencia y sostenibilidad financiera de este sector.
- 3.3 En el pilar de capital humano, se coordinarán intervenciones orientadas a consolidar la efectividad de la red de protección social, a través de la cual el GORD ha logrado incentivar la inversión de la población en salud y educación, así como incrementar la calidad de la oferta de estos servicios sociales. En lo que se refiere a desarrollo productivo, la acción del Banco se centrará en el incremento de la productividad de las MIPYMES y su acceso a mercados, privilegiando la generación de empleo¹⁷ en áreas con mayor incidencia de pobreza. Este desafío será abordado con un enfoque multisectorial basado en el fortalecimiento de cadenas de valor. Adicionalmente, el Banco profundizará el diálogo con el país en el área de integración y desarrollo económico bilateral con Haití y la reforma de la seguridad social.
- 3.4 Para lograr resultados tangibles, dentro de los tres pilares de acción la Estrategia se focaliza en aquellos sectores donde puedan lograrse mayores impactos¹⁸, y toma en cuenta las áreas de acción del Banco Mundial y otros donantes¹⁹. Con base a estos elementos, y al diálogo de políticas sostenido con el país, la estrategia se concentrará en los siguientes sectores: (i) gestión fiscal; (ii) energía; (iii) protección social; (iv) educación; (v) salud; y (vi) desarrollo productivo²⁰.

¹⁷ El área de inserción laboral no figura entre las prioritarias de acción ya que los desafíos en dicho ámbito serán abordados a través de dos préstamos en ejecución.

¹⁸ En la selección de los sectores se han tomado en cuenta los resultados sobre las principales restricciones al crecimiento, las condiciones de pobreza, la capacidad de ejecución, así como la experiencia y el posicionamiento adquiridos por el Banco.

¹⁹ Ver Anexo IV sobre coordinación de cooperantes.

²⁰ Las áreas priorizadas están plenamente alineadas con los objetivos de El Plan Nacional Plurianual del Sector Público 2013-2016 (PNPSP) de RD.

A. Sectores Prioritarios

1. Gestión Fiscal

- 3.5 Los ingresos fiscales de RD, medidos a través de la Presión Fiscal Ajustada (PFA), se encuentran muy por debajo del promedio de América Latina (16,3% del PIB en el período 2006-2010 vs. 27,6% en promedio ponderado de la región). La PFA dominicana creció hasta 17,6% del PIB en 2007 y, desde entonces, ha caído sostenidamente hasta llegar al 15,4% del PIB en 2011, debido a la proliferación de regímenes especiales e incentivos en todos los impuestos, para múltiples sectores y grupos de bienes y servicios, que han generado un sistema tributario complejo e ineficiente.
- 3.6 RD ha logrado un avance importante en el desarrollo de un marco legal que abarque casi todos los sistemas que integran la gestión de las finanzas públicas durante los últimos años²¹. No obstante, persisten grandes desafíos evidenciados en el significativo deterioro fiscal registrado en el 2012. Existen problemas en la institucionalidad fiscal en lo relacionado a credibilidad del presupuesto, predictibilidad y control de la ejecución presupuestaria, supervisión del riesgo fiscal agregado provocado por instituciones autónomas y descentralizadas del sector público²², el sistema de compras públicas, el control de la nómina de empleados públicos y los registros apropiados de la información sobre el gasto de los gobiernos sub-nacionales.
- 3.7 Para enfrentar estos desafíos, el GORD en su PNPSP 2013-2016 ha establecido como objetivo, en el marco del eje estratégico de desarrollo institucional, fortalecer la reforma y modernización de la administración financiera y la implementación de un sistema de planificación e inversión pública. En línea con el PNPSP, el Ministerio de Hacienda (MH) ha formulado su Plan Estratégico Institucional 2011-2015 (PEI) el cual identifica 4 pilares básicos de la reforma de la administración financiera gubernamental: (i) la reforma del marco normativo; (ii) la modernización de la administración financiera; (iii) la reforma del control interno; y (iv) la implantación del Sistema Integrado de Gestión Financiera (SIGEF).
- 3.8 La participación del Banco en este ámbito tendrá como objetivos estratégicos (i) mejoras en la tributación interna, (ii) la consolidación de los sistemas de administración financiera y (iii) el fortalecimiento de los sistemas de priorización y planeación de la inversión pública. En materia de tributación interna, la acción del Banco estará dirigida a continuar apoyando en el diseño e implementación de un sistema tributario más racional y equitativo mediante: (i) medidas para lograr una mayor progresividad del sistema tributario y racionalización de los incentivos, así como la introducción de normas que regulen la concesión de incentivos fiscales por parte del gobierno; y (ii) la implementación de medidas e instrumentos que fortalezcan los procesos de fiscalización

²¹ Se aprobaron: la Ley que crea el Sistema Integrado de Administración Financiera del Estado (No. 5-07), Ley Orgánica de Presupuesto para el Sector Público (No. 423-06), Ley de Crédito Público (No. 6-06), Ley sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones (No. 340-06 modificada por la No. 449-06), Ley de la Tesorería Nacional (No. 567-05), Ley que crea la Dirección General de Contabilidad Gubernamental (No. 126-01), la Ley de Función Pública (41-08) y la Ley que instituye el Sistema Nacional de Control Interno y de la Contraloría General de la República (No. 10-07).

²²En ocho de los 28 indicadores de desempeño que contempla la evaluación del desempeño del sistema de gestión y control de las finanzas públicas (*Public Expenditure and Financial Accountability*, PEFA) realizada en julio 2012, se obtuvieron calificaciones de D y D+ (siendo A la calificación más alta en este sistema).

y control. En el área de gestión financiera pública, el apoyo del Banco estará dirigido a mejorar el control presupuestario, financiero y administrativo de la ejecución de los gastos del gobierno central y de las instituciones descentralizadas y autónomas. Además se apoyará, a través de cooperación técnica, al fortalecimiento de los sistemas de priorización y planeación de la inversión pública.

- 3.9 El principal riesgo está vinculado con la fatiga frente a las posibles reformas adicionales de administración y política tributaria. Para mitigar este riesgo, las intervenciones específicas contemplarán componentes de negociación, comunicación y manejo de reorganización, así como la aplicación de las mejores prácticas en el diseño de políticas y de administración tributaria a nivel internacional.

2. Energía

- 3.10 El sector eléctrico de RD se ha caracterizado durante mucho tiempo por la poca fiabilidad del suministro y por recurrentes problemas financieros; que no sólo constituyen una importante carga fiscal²³ sino también, una de las principales limitantes a la productividad del país²⁴. Los factores (interrelacionados) que explican este desempeño son: (i) la alta ineficiencia de las empresas de distribución (EDEs), (ii) una matriz de generación insuficiente, de alto costo y vulnerable a la volatilidad de precios del petróleo, y (iii) un esquema tarifario ineficiente. Las EDEs presentan un alto nivel de pérdidas de distribución y bajos niveles de recaudo²⁵, lo que genera una situación financiera deficitaria recurrente que debe ser cubierta con recursos públicos y un aumento de deuda con sus proveedores²⁶. En el área de generación, se observa que a pesar de los esfuerzos de reforma del GORD, la matriz de generación continúa siendo vulnerable debido a su alta dependencia de petróleo²⁷. Por su parte, el esquema tarifario no ha conseguido reflejar adecuadamente los costos de generación²⁸; lo que conduce a un subsidio generalizado y consecuentemente, a una mayor carga fiscal y además a un uso ineficiente de la energía. Adicionalmente, la estructura de las tarifas es ineficiente, al permitir significativos subsidios cruzados de los clientes comerciales e industriales hacia los clientes residenciales.

²³ Entre 2008 y 2012, las transferencias corrientes del Gobierno Central promediaron 1,6% del PIB.

²⁴ De acuerdo al *Enterprise Survey* del Banco Mundial (2011), las empresas dominicanas identifican la provisión de electricidad como el principal obstáculo para sus operaciones.

²⁵ Entre 2009 y 2011, las pérdidas de energía se redujeron en 3,3 puntos porcentuales para alcanzar 32,9%. Durante el 2012, estas se incrementaron a 35,5% debido a una reestimación de la base de clientes efectivamente facturados. Por otro lado, el índice de recuperación de efectivo ha registrado un consistente aumento entre 2009 y 2012, al pasar de 58,4% a 61,3%. A pesar de esta evolución, estos indicadores se encuentran muy por debajo de los niveles considerados como eficientes en base a otras experiencias en la región (14% para el nivel de pérdidas y 85%, para el índice de recuperación de efectivo).

²⁶ Al diciembre de 2012, la deuda del sector con las empresas generadoras de electricidad alcanzó US\$484 millones.

²⁷ Las reformas han permitido pasar en los últimos 12 años de una matriz basada principalmente en petróleo líquido con un peso de casi 90%, a una matriz más diversificada, compuesta hoy en un 40% de petróleo líquido, 14% carbón, 31% gas natural, 14% de hidroelectricidad y un 1% de eólica.

²⁸ Como parte de los compromisos con el FMI bajo el último Acuerdo *Stand-By*, la tarifa media de prestación de servicio se ajustó 12,5% en 2009, 11,0% en 2010 y 8% en mayo de 2011, aunque sigue existiendo una diferencia importante entre la tarifa indexada (la cual se fijó como una tarifa de autofinanciamiento, aceptando pérdidas de 30% y sólo sirve como referencia de necesidad de incrementos tarifarios bajo el régimen actual) y la tarifa media aplicada de alrededor del 40%.

- 3.11 Para atender estos retos, la nueva administración ha delineado un plan de acción basado en tres pilares. El primer pilar busca la modificación de la matriz de generación, mediante la inserción al sistema de 1500MW nuevos de capacidad durante los próximos 4 años²⁹. El segundo pilar busca incrementar la eficiencia en la gestión (tanto financiera como comercial) de las empresas públicas en el sector. Finalmente, el tercer pilar establece una estrategia de reducción de pérdidas a través del uso de tele-medición, la normalización de clientes y la rehabilitación de las redes de distribución.
- 3.12 La participación del Banco en el sector tiene como objetivo estratégico apoyar el incremento de su eficiencia operativa y sostenibilidad financiera en el área de distribución, contribuyendo además a reducir su impacto sobre las finanzas públicas. Para ello, se contemplarán exclusivamente préstamos de inversión orientados a desarrollar de manera adecuada el programa de recuperación operativa, comercial y financiera de las empresas de distribución estatales. Adicionalmente, el Banco mantendrá el acompañamiento técnico que ha brindado al sector, fundamentalmente en el uso de las herramientas técnicas disponibles para ejecutar el programa de expansión eléctrico de manera óptima y la implementación de un esquema tarifario eficiente. Sujeto a una estrecha coordinación con la ventanilla pública sobre los avances en el marco sectorial, las ventanillas del sector privado explorarán intervenciones de financiación a largo plazo y sindicaciones a proyectos de generación y eficiencia energética. En particular, las ventanillas privadas buscarán oportunidades para realizar inversiones en transformación de industrias que promuevan la eficiencia energética, reciclaje, alternativas de combustible limpio, entre otros.
- 3.13 El principal riesgo de estas intervenciones se relaciona con un cambio en el plan de recuperación del sector por parte del GORD; lo que podría implicar demoras o parálisis de las acciones ya en marcha. Se considera, sin embargo, que este riesgo es bajo, puesto que el GORD ha solicitado formalmente financiamiento y asistencia técnica a la banca multilateral para continuar los programas de rehabilitación de redes y mejoramiento comercial de las EDEs. Adicionalmente, se identifica la capacidad de gestión de las EDEs como un riesgo adicional para la ejecución de las inversiones contempladas en el área de distribución. Para mitigar este riesgo, el Banco brindará acompañamiento técnico y dará seguimiento continuo a los indicadores comerciales y financieros de la Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales (CDEEE) y las EDEs.

3. Protección Social

- 3.14 En los últimos años, la RD ha logrado avances importantes en materia de protección social, tales como aumentar el gasto en asistencia social³⁰ que se asigna con criterios de focalización y reducir los costos de administración del programa Progresando con

²⁹ Vale anotar que el GORD plantea tener una participación importante (mayor al 50%) en la propiedad de la nueva capacidad.

³⁰ La asistencia social se refiere a la protección social no contributiva. En la RD, ésta provee ayudas monetarias y en especie dirigidas a la población pobre.

Solidaridad (PROSOLI)³¹. A pesar de estos logros, la tasa de pobreza registrada en 2011 permanece elevada (40,8%), por encima del promedio de América Latina (31,4%).

- 3.15 El gasto en asistencia social no focalizado aún representa un elevado porcentaje (46,9%, 2011) del gasto total en asistencia social. El sistema se encuentra fragmentado y existe duplicación de acciones³², lo cual merma la capacidad para reducir sustancial y sosteniblemente los niveles de pobreza. En lo concerniente al programa Solidaridad, en 2011 se registraron niveles altos de sub-cobertura entre los más pobres (66%) y errores de filtración (55%)³³, razón por la que en 2013 se implementará una nueva metodología que asegure la vigencia del padrón de hogares elegibles. Por otra parte, se requieren incorporar ajustes en los esquemas de corresponsabilidades del programa, principalmente para enfrentar los retos en salud materno-infantil. En tal sentido, los desafíos más importantes que enfrenta el sector son: (i) continuar la mejora de la focalización del gasto; (ii) aumentar la eficacia y articulación del sistema bajo una visión estratégica compartida y; (iii) fortalecer técnica y operativamente las instituciones y programas del sector.
- 3.16 Ante estos desafíos, el GORD en su PNPSP 2013-2016 tiene como objetivo disminuir la pobreza mediante un efectivo y eficiente sistema de protección social. Dicho plan se desprende de líneas de acción de la Estrategia Nacional de Desarrollo 2030 (END): (i) consolidar el sistema de transferencias condicionadas, priorizando hogares con jefatura femenina y en condición de pobreza extrema, (ii) reformar la institucionalidad para mejorar el sistema de diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas de protección e inclusión de familias en pobreza y (iii) promover la participación activa de diferentes actores y sectores sociales en los procesos de diseño, ejecución y seguimiento de programas para reducir la pobreza.
- 3.17 Por todo ello, el apoyo del Banco en este sector, dentro del pilar de capital humano, tendrá como objetivo estratégico aumentar la efectividad y eficiencia de la red de protección social. Las intervenciones se orientarán a: (i) mejorar la focalización de los programas de asistencia social; (ii) fortalecer la estructura operativa y apoyar técnicamente en los ajustes de los esquemas de corresponsabilidades de PROSOLI y; (iii) mejorar la coordinación operativa con los sectores de educación, salud e instituciones vinculadas a los servicios intermediación y capacitación laboral, particularmente en la verificación electrónica del cumplimiento de corresponsabilidades y la consolidación de un marco normativo que genere sinergias³⁴.
- 3.18 Los principales riesgos de estas intervenciones se asocian a una posible oposición a la racionalización y focalización del gasto por parte de los programas que resulten afectados. Dentro de PROSOLI los riesgos son la percepción inexacta de los beneficiarios sobre el nuevo modelo de intervención, además de dificultades de

³¹ Entre 2005-2011, el gasto en asistencia social focalizado se incrementó de 6,3% a 53,1% respecto al total de gasto en asistencia social. Entre 2009-2012 los gastos de administración del programa Solidaridad, actualmente denominado PROSOLI, bajaron de 19% a 12,3%. Datos con base a información de Dirección Técnica del GCPS.

³² Por ejemplo, en el sector se identifican 6 programas que prestan asistencia social entregando medicinas.

³³ Cálculos propios en base a datos de la Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo (ENFT).

³⁴ Esto es de especial relevancia para la nueva iniciativa del GORD “Quisqueya Empieza contigo” que aborda la atención integral de la primera infancia y nuevos elementos en el PROSOLI como la capacitación para una mejor inserción laboral y generación de ingresos.

coordinación con los sectores de educación y salud para asegurar la calidad y adecuada cobertura de la oferta de servicios y verificación de responsabilidades. Para mitigar estos riesgos, se prevé acompañar técnicamente al GORD para establecer criterios claros y sólidos que soporten las decisiones e impulsar mecanismos de coordinación interinstitucional.

4. Educación

- 3.19 Por el lado de la oferta de servicios sociales, la principal brecha existente está en la calidad de educación. El sistema educativo dominicano se caracteriza por tener altas tasas de no promoción, sobre-edad, abandono escolar y bajos niveles de aprendizaje³⁵. Los factores que explican estas deficiencias son múltiples. En primer lugar, se destaca el ingreso tardío a la escuela y la ausencia de servicios de desarrollo infantil temprano³⁶. Los niños en condición de pobreza tienden a ingresar en el sistema educativo de forma tardía³⁷, lo que produce severas consecuencias en el desarrollo cognitivo de los alumnos y suele afectar la trayectoria educativa y laboral en la vida adulta. Adicionalmente, las debilidades en la calidad docente (que van desde la formación inicial hasta los mecanismos de promoción y formación en servicio), la debilidad en la gestión administrativa y pedagógica, y la limitada y saturada infraestructura escolar, inciden negativamente en la calidad educativa.
- 3.20 La actual administración ha situado la problemática del sector como prioridad en la agenda de políticas. Prueba de ello ha sido el incremento de 75% que ha recibido el sector en la Ley de Presupuesto General del Estado del 2013³⁸. Adicionalmente, el PNPSP 2013-2016 establece como metas para el sector: (i) la construcción de nuevas aulas, (ii) el desarrollo de la carrera docente y formación de profesores, (iii) la revisión y actualización curricular, (iv) el establecimiento de la jornada escolar extendida, (v) la atención integral de calidad a la población de niños y niñas de 0 a 5 años a través del nuevo programa *Quisqueya Empieza Contigo* y (vi) el fortalecimiento de la gestión de los centros educativos.
- 3.21 Los objetivos estratégicos del Banco en el sector serán (i) mejorar la calidad de la enseñanza básica y media y (ii) apoyar al país en la ampliación de cobertura de educación temprana focalizada en los estratos más pobres. Para esto, se contemplan intervenciones orientadas al mejoramiento de los recursos físicos y su administración, la expansión de los servicios de desarrollo infantil temprano y a mejorar la efectividad docente, incluyendo formación en servicio y evaluación. Adicionalmente, se apoyará la mejora de los sistemas de evaluación y seguimiento estudiantil. Estas acciones se complementarán

³⁵ De acuerdo a estadísticas del Ministerio de Educación, en el 2010 los estudiantes en promedio apenas lograron superar la mitad del puntaje en todos los niveles y materias. A nivel internacional, los resultados también son negativos: en el Segundo Estudio Regional Comparativo y Explicativo (SERCE, 2006), los estudiantes dominicanos de 3º y 6º grados obtuvieron los puntajes más bajos de América Latina y el Caribe.

³⁶ Según ENHOGAR 2009, el 52,0% de los niños ubicados en el quintil de ingresos superior recibió educación temprana mientras que sólo 11,7% de los niños del quintil más pobre la obtuvo.

³⁷ Solamente el 80,3% de los niños más pobres de 6 años, comparado con el 93,1% de los niños más ricos se encuentra inscrito en algún grado de básica (ENHOGAR 2009).

³⁸ Con este incremento, la asignación presupuestaria para la educación alcanza el 4% del PIB, tal como lo establece la Ley General de educación 66-97 de 1997.

con operaciones sin garantía soberana, orientadas al mejoramiento de la infraestructura en educación básica y la formación de docentes.

- 3.22 Los principales riesgos identificados están relacionados a (i) la debilidad institucional de las principales entidades involucradas en el diseño y la ejecución de políticas educativas y de primera infancia, (ii) el alto grado de coordinación interinstitucional requerida para la implementación del plan de atención a la primera infancia, (iii) uso de los recursos de la asignación presupuestaria adicional para financiar gasto corriente fijo en desmedro de la inversión requerida. Para mitigar estos riesgos el Banco brindará acompañamiento técnico y de fortalecimiento institucional en el marco de sus operaciones³⁹.

5. Salud

- 3.23 En materia de Salud, a pesar de los avances en la reducción de la mortalidad materno-infantil en más de un 30% en los últimos diez años⁴⁰, las tasas de mortalidad continúan entre las más altas de la región⁴¹, con pocos avances en la reducción de mortalidad infantil en el periodo neonatal (asociado al creciente número de embarazos adolescentes) y con grandes inequidades por nivel de ingreso de la población⁴². Uno de los factores de riesgo asociados a la mortalidad materna e infantil son los embarazos adolescentes⁴³. Asimismo, el envejecimiento de la población y la mayor prevalencia de enfermedades crónicas degenerativas representan una mayor carga sobre el sistema de salud.
- 3.24 Entre los factores que han limitado la mejora de los resultados en los indicadores de salud están los rezagos en la consolidación de la reforma del sector iniciada en el 2001⁴⁴. Esta buscaba alcanzar una cobertura universal en salud, promover la equidad, garantizar la integralidad de la asistencia y realizar las transformaciones necesarias para que las funciones del Sistema Nacional de Salud – rectoría, financiamiento y provisión – se separaran y fueran asumidas por las diferentes instituciones que lo conforman. Dado que los objetivos propuestos en la reforma y muchos elementos de la reorganización del sistema de salud planteados en la misma todavía no se han implementado o han quedado inconclusos, su impacto potencial se ha visto limitado y ha contribuido a los insuficientes resultados en salud, la ineficiencia en el gasto y la imposibilidad de sentar las bases para la sostenibilidad financiera del sistema de seguridad social, dado el actual contexto de restricción fiscal.
- 3.25 En este contexto, los más grandes desafíos que enfrenta el sector se concentran en: (i) avanzar en la reducción de las tasas de mortalidad materna-infantil y embarazos adolescentes, para mitigar su riesgo latente; (ii) mejorar la calidad de la oferta y el acceso efectivo a los servicios de salud (iii) consolidar la reforma estructural e implementación

³⁹ El Banco está desarrollando a través de las operaciones de crédito y las cooperaciones técnicas ya en marcha, como la de Apoyo a la gestión orientada a resultados (DR-T1076) puede mitigar algunos de los riesgos identificados.

⁴⁰ En el período 1990-2010, la tasa de mortalidad materna disminuyó del 220 al 125,9 por 100,000 nacidos vivos, mientras que la tasa de mortalidad infantil pasó de 55,1 a 27,8 durante el mismo periodo. *World Development Indicators*.

⁴¹ Situación de Salud en las Américas: Indicadores Básicos 2011. OPS, 2011.

⁴² La mortalidad infantil, por ejemplo, varía del 43 por mil nacidos vivos en el quintil de riqueza inferior al 26 por mil nacidos vivos en el quintil superior. ENDESA 2007.

⁴³ La tasa de fecundidad adolescente en RD es de 98 partos por cada 1.000 adolescentes y está entre las más altas de la región de América Latina y El Caribe, que tiene un promedio de 79 partos por cada 1.000 adolescentes.

⁴⁴ Ley No. 87-01 (2001), que establece el Sistema Dominicano de Seguridad Social y Ley No. 42-1 (Ley General de Salud).

de las reformas necesarias para el fortalecimiento de la institucionalidad y gestión del sector, y (iv) una mejora importante en la eficiencia de asignación, utilización de recursos en salud y mejora en la cobertura del seguro de salud.

- 3.26 Ante estos desafíos, el GORD en su PNPS 2013-2016 tiene como objetivo mejorar los niveles de salud de la población dominicana mediante: i) el fortalecimiento de la atención primaria, incluyendo el cierre de brechas de oferta; (ii) la descentralización y separación de funciones en el Ministerio de Salud Pública (MSP); (iii) la mejora de la calidad de los servicios con miras a reducir las tasas de mortalidad materna e infantil y los indicadores asociados a las enfermedades infecto-contagiosas; (iv) el aumento de cobertura de la población no afiliada a un seguro de salud; (v) la creación de un fondo de gastos catastróficos en salud para las personas no afiliadas al Seguro Familiar de Salud (SFS) y para cubrir las enfermedades o gastos sin cobertura en dicho seguro; y (vi) la eliminación progresiva de los cobros directos a los pacientes en los hospitales públicos.
- 3.27 Para contribuir al país en el logro de estos objetivos, el apoyo del Banco en este sector dentro del pilar de capital humano se focalizará en: (i) fortalecimiento de la atención primaria; (ii) aumento de la calidad de los servicios de salud en todos los niveles de asistencia; (iii) mejora de la eficiencia del gasto en salud; (iv) desarrollo de políticas para mejorar el desempeño de los recursos humanos⁴⁵; y (v) consolidación de aspectos claves de la reforma del sector salud. Estas acciones podrán ser complementadas con intervenciones sin garantía soberana orientadas a ampliar el acceso a servicios a través de inversiones en infraestructura en el marco de asociaciones público-privadas (APPs) y mejorar las capacidades del personal que labora en el sector salud.
- 3.28 Los principales riesgos asociados a las intervenciones propuestas por el Banco, se relacionan con: (i) gestión pública y gobernabilidad y la insuficiente capacidad de gestión del MSP para liderar los procesos y lograr consensos con los actores involucrados e implementar las acciones necesarias para transformar el sistema de salud; (ii) el impacto macroeconómico y de sostenibilidad fiscal, dado que el aumento de la cobertura propuesta, en particular para la población con un nivel de ingreso más bajo, probablemente implicará la necesidad de incrementarse el gasto público en salud; y (iii) el desarrollo de las reformas y cambios vinculados a la expansión del modelo de financiamiento basado en resultados. Para mitigar estos riesgos, el Banco fortalecerá la función de rectoría del MSP y se apoyará la implantación de otras medidas para aumentar y tornar más transparente el debate nacional acerca de la inversión pública en salud a través de recursos de cooperación técnica y un acompañamiento técnico permanente.

6. Desarrollo Productivo y Competitividad

- 3.29 El crecimiento de la economía dominicana se ha cimentado en la apertura comercial, políticas sectoriales a favor de zonas francas y el turismo, la atracción de inversión extranjera directa y significativos ingresos de remesas. Sin embargo, en los últimos años se han evidenciado signos de agotamiento de este modelo de crecimiento, el cual no ha generado suficientes empleos formales ni grandes impactos en materia de reducción de pobreza, mientras que persisten significativas desigualdades entre las diversas regiones

⁴⁵ En concreto, se contempla apoyar al país en la elaboración de estrategias para mejorar la distribución del personal calificado, la alineación de la formación de profesionales de salud con las necesidades del país, actualizar el sistema de pasantías médicas y diseñar esquemas de incentivos para el aumento de la calidad de los servicios prestados.

del país. En general, la economía dominicana ha perdido competitividad en los últimos años, lo que se ve reflejado en el menor dinamismo de las exportaciones⁴⁶. A la raíz de esta desfavorable evolución se encuentra la baja productividad de las empresas –y de forma particularmente aguda, la baja productividad de las MIPYMES en prácticamente todos los sectores de la economía, especialmente en el de los bienes transables⁴⁷. La productividad de la economía dominicana ha evolucionado más favorablemente que la del promedio de las economías de América Latina, pero muestra, especialmente a partir de finales de la década de los 90, una tendencia al estancamiento e incluso al retroceso⁴⁸. Problemas tales como la debilidad y fragmentación institucional de las políticas públicas de desarrollo productivo, la baja inversión en innovación, las deficiencias en materia de infraestructura (energía, transporte y logística) y el escaso acceso al crédito, constituyen el telón de fondo del déficit de productividad como reto principal para mejorar el desarrollo productivo y la competitividad de la economía.

- 3.30 En el PNPSP 2013-2016 se coloca al desarrollo productivo como uno de sus ejes estratégicos. En particular, el Plan destaca como objetivos específicos: (i) elevar la eficiencia, capacidad de inversión y productividad de las MIPYMES, (ii) impulsar el desarrollo exportador sobre la base de una inserción competitiva en los mercados internacionales, (iii) elevar la productividad, competitividad y sostenibilidad ambiental y financiera de las cadenas agro-productivas, a fin de contribuir a la seguridad alimentaria, aprovechar el potencial exportador y generar empleo e ingresos para la población rural y (iv) expandir la cobertura y mejorar la calidad y competitividad de la infraestructura de servicios de transporte y logística, orientándolos a la integración del territorio, al apoyo del desarrollo productivo y a la inserción competitiva en los mercados internacionales.
- 3.31 Por lo expuesto anteriormente, la participación del Banco en el sector productivo tendrá como objetivo estratégico el incremento de la productividad de las MIPYMES con potencial de crecimiento⁴⁹ y su acceso a mercados. Este objetivo requiere un abordaje multisectorial con acciones orientadas a: (i) apoyar el fortalecimiento de la capacidad de las firmas de introducir innovación y adoptar tecnologías; (ii) facilitar el acceso de las empresas a financiamiento; (iii) facilitar la conectividad y la inserción a mercados⁵⁰; y (iv) fortalecer las instituciones necesarias para mejorar la implementación y coordinación de las intervenciones. La naturaleza multisectorial del problema de baja productividad antes expuesto, demanda nuevos enfoques en línea con nuevas y mejores prácticas en políticas de desarrollo productivo y competitividad. Por ello, en consonancia con las

⁴⁶ Las exportaciones como porcentaje del PIB pasaron de representar un promedio de 44% durante 1992 y 2005, a tan solo 33% durante 2006-2012 (BCRD). Esta evolución contrasta con lo observado en los países de Centroamérica, donde las exportaciones registraron un incremento de 7 puntos porcentuales en su participación del PIB durante el mismo periodo.

⁴⁷ De acuerdo al Consejo Nacional de Competitividad de RD (2012), las PYMES constituyen más del 90% de las empresas registradas, contribuyen con 30% del PIB y generan más de 2 millones de empleos. Sin embargo, su participación en el comercio exterior es reducida, representando sólo el 20% de las exportaciones.

⁴⁸ Ver nota sectorial de Desarrollo Productivo.

⁴⁹ Se entiende como *MIPYMES con potencial de crecimiento* aquellas que tienen capacidad de acumulación de activos, espacio para incrementar su productividad e insertarse competitivamente en los mercados; esto en contraste, con las MIPYMES de subsistencia cuya producción no genera excedentes y solo permiten cubrir las necesidades básicas.

⁵⁰ Las intervenciones en esta área podrían contemplar componentes de inversión en infraestructura pública, incluyendo caminos rurales, infraestructura de comunicaciones y logística; así como programas de internacionalización de MIPYMES.

prioridades del PNSP y con el objetivo de aumentar el impacto de sus intervenciones, el Banco empleará un enfoque de cadenas de valor como marco organizador y de coordinación de sus intervenciones en ámbitos regionales específicos. Las ventanillas del sector privado, en particular el FOMIN, complementarán las intervenciones SG para promover la vinculación de productores en zonas rurales a cadenas de valor, la diversificación de la producción agrícola hacia productos no estacionales, y de mayor valor y productividad, e incrementar la capacidad financiera de los productores de rubros agrícolas. Adicionalmente, se contemplará proveer asistencia técnica orientada a mejorar el marco de manejo de contratos de concesión.

- 3.32 El principal riesgo identificado se relaciona con la debilidad de las instituciones gubernamentales involucradas en el diseño y la ejecución de políticas de desarrollo productivo y competitividad; ya que puede limitar la coordinación interinstitucional requerida para las intervenciones. Para mitigar este riesgo, los programas del Banco incluirán una cuidadosa evaluación de la capacidad institucional de las agencias relevantes y los correspondientes planes de fortalecimiento. Un riesgo adicional reside en la debilidad de la información para la toma de decisiones en el sector⁵¹. Para solventarlo, las intervenciones del Banco incorporarán acciones para mejorar la disponibilidad de la información específica acerca de la actividad empresarial en el país que permita realizar diagnósticos más precisos y facilitar su seguimiento y evaluación.

B. Áreas de acción transversal

- 3.33 A la luz de los sectores priorizados, se contempla que la Estrategia cuente con dos áreas de aplicación transversal: reducción de vulnerabilidad, adaptación y mitigación al cambio climático y género. Concretamente, en los sectores de desarrollo productivo y energía se utilizará un enfoque de reducción de vulnerabilidad y adaptación al cambio climático en el diseño de las inversiones de infraestructura vial y logística y de redes de distribución. Por otra parte, se incorporará una perspectiva de género en los sectores del pilar de capital humano (salud, educación y protección social). Los mecanismos de inclusión de dichas áreas en los programas e iniciativas del Banco serán definidos durante la implementación de la Estrategia.

IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO

- 4.1 El escenario para el financiamiento con garantía soberana ha sido diseñado en base a las necesidades de financiamiento fiscal. Este escenario es tentativo, y está sujeto a la disponibilidad de recursos del Banco y a los ejercicios de programación anual. Así mismo, este asume el mantenimiento de un marco de políticas macroeconómicas adecuado, de acuerdo a los criterios de evaluación del Banco. El escenario contempla aprobaciones anuales promedio de US\$382 millones, que resulta en un total de US\$1,528 millones para el periodo 2013-2016. En este escenario, la participación del BID en la deuda externa multilateral promediaría 53% durante este periodo; mientras que la deuda con el BID como porcentaje del PIB se mantendría alrededor de 3,9%. El escenario

⁵¹ El país enfrenta importantes falencias en cuanto a la cantidad y calidad de la información acerca de qué hacen y qué características tienen las empresas dominicanas, en particular datos desagregados sobre productividad, calificación de la mano de obra empleada, ventas, inversión e innovación, actividad exportadora y segmentos de mercado servidos por sectores de actividad económica, territorios, así como aspectos sociales y ambientales.

financiero contemplado es consistente con un análisis de sostenibilidad de deuda (Ver Anexo III).

V. IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA

- 5.1 **Medidas para mejorar la ejecución de la cartera.** Entre los factores que afectan la ejecución de los programas de inversión de la cartera de RD y que limitan el logro de los resultados, se pueden destacar: (i) insuficientes asignaciones presupuestarias (tanto de espacio para la canalización de los recursos externos como de recursos de contrapartida), limitan la capacidad de desembolsos, la ejecución de los recursos externos y, por ende, la eficiencia en la ejecución de los proyectos; (ii) la existencia de esquemas de ejecución y/o flujos fiduciarios complejos en algunos programas, impiden un flujo eficiente de los procesos.
- 5.2 Como medidas para mejorar la ejecución de los recursos se sugiere: (i) programar adecuadamente las asignaciones presupuestarias, para lo que se requiere consolidar los esfuerzos ya iniciados en el área de planificación, seguimiento y monitoreo de las operaciones; (ii) dar seguimiento, a través del Ministerio de Hacienda, a los recursos requeridos para la ejecución y la implementación de la Cuenta Única del Tesoro para los proyectos financiados por el Banco; (iii) revisar los esquemas de ejecución de los programas que requieren simplificación con miras a agilizar la ejecución.
- 5.3 **Utilización de los sistemas nacionales.** En el marco de la nueva Estrategia se espera que el país inicie la adopción de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público NICS-SP. En materia de Control Externo se pretende el fortalecimiento de las capacidades técnicas de la Cámara de Cuentas que le permita ser elegible para realizar la fiscalización de los proyectos con financiamiento externo. En lo que respecta al Control Interno se pretende apoyar la puesta en marcha del Sistema Nacional de Control Interno y el Sistema de Auditoría Interna Gubernamental. Además, en el área de Gestión Financiera Pública se continuará con el apoyo al SIGEF/UEPEX, con el objetivo de seguir adecuándolo a los estándares internacionales de gestión financiera. Otros apoyos adicionales y más puntuales corresponden a los subsistemas de Tesorería y Presupuesto. Para estos fines, se utilizarán los diagnósticos y recomendaciones emanadas de los diferentes estudios realizados, incluyendo el más reciente estudio PEFA (de Julio de 2012), realizado en coordinación con el Gobierno y otros organismos multilaterales.
- 5.4 En materia de contrataciones y adquisiciones, el Banco continuará apoyando el fortalecimiento del Sistema Nacional de Contrataciones Públicas, a través de la implementación del *Programa de Modernización de la Administración de los Recursos Públicos*⁵². Respecto al uso de los subsistemas de compras y contrataciones públicas, se avanzará en el análisis para utilizar algunos subsistemas⁵³. Adicionalmente, se continuará brindando apoyo a la Dirección General de Contrataciones Públicas en su fortalecimiento como Órgano Rector del Sistema Nacional de Contrataciones Públicas. Además se prevé brindar la asistencia técnica y equipos para el establecimiento del portal transaccional que será bajo la autoridad de la Dirección de Compras y Contrataciones Públicas.

⁵² La fecha esperada del último desembolso es Junio 2014.

⁵³ Método de comparación de precios, métodos para selección de consultores individuales y sitio oficial de publicación de las oportunidades de negocio (adquisiciones) en el país.

- 5.5 Finalmente, se prevé como importante reto en materia de sistemas nacionales, la adecuación de los sistemas informáticos actuales a los estándares internacionales de gestión financiera y de contabilidad, así como su disseminación a los gobiernos locales y a los entes rectores de Control Interno y Externo, por cuanto su labor fiscalizadora y de veeduría estarán estrechamente ligadas a la información financiera y de gestión producida a través de la adopción de los estándares internacionales.
- 5.6 La siguiente tabla resume el estatus de sistemas nacionales en RD, las acciones y avances previstos durante el período de la Estrategia:

Cuadro 2: Sistemas Nacionales

Sistemas	Nivel de Uso Actual	Nivel de Uso Esperado	Acciones contempladas
	Cantidad de Proyectos (%)	Cantidad de Proyectos (%)	
	2012	2016	
Gestión Financiera:			
- Presupuesto	100%	100%	Acompañar al Gobierno en la identificación e implementación de mejoras al SIGEF.
- Tesorería	100%	100%	
- Contabilidad y Reportes	88%	100%	
- Auditoría Interna	0%	25%	Apoyar al país en el fortalecimiento de este subsistema – implementación de los estándares internacionales (COSO).
- Control Externo	0%	10%	Apoyar a la Cámara de Cuentas en su proceso de modernización institucional luego de realizada una evaluación de capacidad institucional.
Gestión de Adquisiciones:			
- Sistema Informativo	0%	25%	Adicionalmente se apoyará al Gobierno en el desarrollo e implementación de un Portal Transaccional de Compras.
- Consultoría Individual	0%	25%	Formalizar acuerdo con DGCP para la utilización gradual de estos subsistemas.
- Comparación de precios (bienes y servicios normalizados)	0%	25%	
- LPN parcial	0%	25%	
- LPN avanzado	0%	0%	
			N/A

- 5.7 **Coordinación con donantes.** La coordinación del Banco con otras instituciones cooperantes en el país⁵⁴ se ha dado tanto en la cofinanciación de operaciones específicas, la participación activa en varias mesas de coordinación de la cooperación internacional y recientemente en el diálogo de políticas con las autoridades que fue llevado a cabo en conjunto con el Banco Mundial. Esta coordinación continuará activamente durante la implementación de la nueva estrategia de país.
- 5.8 En lo que se refiere a operaciones conjuntas o paralelas, con AECID se coordinará activamente en el sector de agua potable y saneamiento especialmente en zonas rurales y periurbanas, en la ejecución de los préstamos en cartera. Asimismo, se continuará la coordinación con el BM y el OFID en lo referente al sector eléctrico bajo el Programa de Rehabilitación de Redes de Distribución de Electricidad. En el sector de transporte, se coordinarán actividades con el OFID relacionadas con los programas de rehabilitación y mantenimiento vial en ejecución. Por su parte, en el sector de educación se coordinarán

⁵⁴ Para más detalles, ver Anexo IV Coordinación de Cooperantes.

actividades con otros donantes en el marco de la Iniciativa Dominicana por una Educación de Calidad (IDEC).

VI. RIESGOS

- 6.1 **Riesgos macroeconómicos**⁵⁵. República Dominicana, dada su condición de economía pequeña y abierta, es muy vulnerable a *shocks* externos que podrían incrementar las necesidades de financiamiento del país. RD está expuesta a la incertidumbre del entorno global y la volatilidad de los precios internacionales de bienes primarios. Un deterioro del crecimiento de Estados Unidos, que constituye el primer destino de las exportaciones del país, y la principal fuente de los flujos de remesas y turísticos, tendría efectos adversos en el ritmo de crecimiento de la economía, que podrían traducirse en un nivel de recaudación tributaria menor al esperado. Adicionalmente, un incremento significativo en los precios del petróleo podría generar presiones en el gasto público (asociadas a mayores transferencias al sector eléctrico), deteriorar el balance de cuenta corriente y acarrear presiones inflacionarias con impactos en los niveles de pobreza. Como medidas de mitigación, el Banco trabajará en poner a disposición del país los instrumentos financieros y asesoría técnica para mitigar los efectos negativos de dichos eventos.
- 6.2 **Riesgos de desastres naturales.** La RD, por su ubicación geográfica, y diversos factores sociales, económicos, y de crecimiento poblacional, está expuesta a un número elevado de eventos naturales como huracanes, inundaciones, deslizamientos de suelo y terremotos. La ocurrencia de un desastre natural podría afectar el logro de los resultados planteados en la Estrategia. Por lo cual, el Banco sostendrá un diálogo con el país para identificar medidas de mitigación de riesgos por desastres naturales a través de mecanismos financieros como las líneas de crédito contingente, asistencia técnica, entre otros.
- 6.3 **Riesgos de implementación.** El principal riesgo se relaciona con la capacidad de ejecución de las contrapartes locales, lo que puede ralentizar los ritmos de ejecución e incidir en el desempeño de la cartera. Para mitigar este riesgo el Banco apoyará acciones de fortalecimiento institucional que conlleven a la identificación de nuevos esquemas de diseño y ejecución de programas, adaptados a las capacidades locales. Asimismo, el Banco continuará trabajando en el fortalecimiento de los sistemas nacionales de administración financiera y contrataciones públicas del país con el objeto de brindar una mayor transparencia en los programas y maximizar el impacto de la ayuda.

⁵⁵ Según el mandato en el marco del acuerdo del Informe sobre el Noveno Aumento General de Recursos del Banco Interamericano de Desarrollo se están llevando a cabo anualmente análisis asociado con la sostenibilidad macroeconómica de los países prestatarios.

ANEXO I. MATRIZ DE RESULTADOS⁵⁶

Prioridad del Gobierno	Sector	Objetivo Estratégico	Resultados Esperados	Indicadores	Línea Base
Racionalización de incentivos.	GESTIÓN FISCAL	Mejoras en la tributacion interna	Reducción del gasto tributario por incentivos fiscales en impuesto a la renta empresas.	Gasto tributario en impuesto a la renta de empresas (% del PIB).	0,40% (MH, 2012)
Mantener la disciplina fiscal mediante el fortalecimiento de una gestión financiera gubernamental integrada con mecanismos explícitos de monitoreo, evaluación y rendición de cuentas que eleve la efectividad de los sistemas administrativos vinculados con la gestión de las finanzas públicas.		Consolidación de los sistemas de administración financiera	Incremento del porcentaje de gastos del gobierno que se realiza bajo el control del SIGEF y de la CUT.	% de los gastos del gobierno central realizados directamente bajo el control de la Tesorería	82% (PEFA, 2012)
				Interface entre el SASP y el SIGEF establecida.	0 (MH,2012)
		Fortalecimiento de los sistemas de priorización y planeación de la inversión pública.	Aumento de la predictibilidad del presupuesto.	Indicador Agregado PEFA de Predictibilidad y control de la Ejecución del Presupuesto ⁵⁷ .	2,6 (PEFA, 2012)
Eficiencia en la gestión de las empresas estatales	ENERGÍA	Incrementar la eficiencia operativa y la sostenibilidad financiera del sector eléctrico.	Incremento del indicador de recuperación de efectivo.	% CRI ⁵⁸	61,3 (CDEEE, 2012)
Reducción de las pérdidas totales de energía en distribución.			Reducción del % de pérdidas totales de distribución.	% Pérdidas totales de distribución	35 (CDEEE, 2012)

⁵⁶ Las metas indicativas serán revisadas o reemplazadas, según sea el caso, a través de los Documentos de Programación de País que se elaborarán durante el período de la EBP.

⁵⁷ El Indicador Agregado corresponde al promedio simple de las calificaciones obtenidas en los 9 sub-indicadores (ID13 a ID21), analizados en *la Evaluación de Gasto Público y Rendición de Cuentas* (PEFA, por sus siglas en inglés) en el área de Predictibilidad y control de la Ejecución del Presupuesto. Se atribuyen cuatro puntos a la calificación A, tres para B, dos para C y uno para D, y fracciones para calificaciones intermedias.

⁵⁸ La fórmula del Índice de recuperación de efectivo (CRI, por sus siglas en inglés) es: (Energía facturada por la empresa de distribución / Total energía de la empresa distribuidora) multiplicado por (Facturas de electricidad pagadas por los consumidores / Total de facturas eléctricas emitidas a los consumidores).

Prioridad del Gobierno	Sector	Objetivo Estratégico	Resultados Esperados	Indicadores	Línea Base
Disminuir y aliviar la pobreza extrema mediante un efectivo y eficiente sistema de protección social.	PROTECCIÓN SOCIAL	Aumentar la efectividad y eficiencia de la red de protección social.	Alivio de las condiciones de pobreza de las familias pobres.	Brecha de Pobreza.	12,1% (ENFT 2011)
			Mejora en los niveles de salud y educación de niños y jóvenes que pertenecen a las familias más pobres.	Porcentaje de niños(as) entre 18 y 29 meses de hogares beneficiarios de PROSOLI con esquema de vacunación completo.	41,6% (EEPS 2011)
				Becarios de ILAE ⁵⁹ entre 18 y 19 años que completaron 12 años de escolaridad	16,8% (EEPS 2011)
			Incremento de la eficiencia del gasto en asistencia social.	Porcentaje del gasto de asistencia social que se asigna a través de instrumentos oficiales de focalización	53,1% (Dirección Técnica GCPS, 2011)
Implantar un sistema educativo de calidad, que capacite para el aprendizaje continuo, propicie el desarrollo humano y un ejercicio de ciudadanía responsable.	EDUCACIÓN	Mejorar la calidad de la enseñanza básica y media en las zonas de bajos ingresos.	Mejoras en las tasas de promoción efectiva en educación básica y media	Tasas de promoción efectiva en el primer ciclo de educación básica en las escuelas intervenidas	Para 4to grado: 87,1% (2011-2012, MINERD)
			Mejoras en los aprendizajes de lectoescritura y matemáticas en 3º y 4º grados de educación básica	Resultados de las pruebas nacionales de lectoescritura de 4to grado, en las escuelas intervenidas	50,5% de estudiantes de 4to grado con desempeño suficiente en la Prueba de Lectoescritura (2012) ⁶⁰
		Ampliar la cobertura de educación temprana en los estratos más pobres	Consolidación del sistema nacional de atención integral y protección de la primera infancia.	Porcentaje de niños entre 3 y 5 años del quintil 1 y 2 que asisten a servicios de cuidado y desarrollo infantil.	46.5% (Encuesta hogares)

⁵⁹ El Incentivo a la Asistencia Escolar (ILAE) forma parte del programa de transferencias monetarias condicionadas del PROSOLI.

⁶⁰ Dirección General de Evaluación de la Calidad Educativa.

Prioridad del Gobierno	Sector	Objetivo Estratégico	Resultados Esperados	Indicadores	Línea Base
Mejorar la calidad de los servicios de salud y la eficiencia del gasto público en salud.	SALUD	Mejorar la calidad de los servicios de salud, la gestión y sostenibilidad financiera del sector.	Mejoría del acceso a servicios preventivos.	Demanda insatisfecha de planificación familiar en adolescentes (15-19 años).	28% (ENDESA 2007)
				Porcentaje de la población diagnosticados con hipertensión arterial en tratamiento según el protocolo nacional	92.6% (87% en el quintil inferior y 94% en el superior) (ENDESA 2007)
			Mejoría de la calidad de los servicios de atención materna e infantil	Porcentaje de establecimientos de salud habilitados según los estándares nacionales de calidad.	35% (MSP 2013)
			Aumentar la cobertura del seguro de salud de la población.	Porcentaje de la población asegurada a un seguro de salud bajo los regímenes contributivo o subsidiado	46% (SENASA 2013)
Elevar la eficiencia, capacidad de inversión de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) y elevar la productividad, competitividad y sostenibilidad ambiental de las cadenas agro-productivas	DESARROLLO PRODUCTIVO Y COMPETITIVIDAD ⁶¹	Incrementar la productividad de las MIPYMES con potencial de crecimiento y su acceso a mercados	Mejora de resultados de innovación de las empresas	Porcentaje de las innovaciones reportadas por firmas que son nuevas para el mercado dominicano o el mundo	15% (MESCYT, 2010) ⁶²
Mejorar acceso al crédito de las MIPYMES			Porcentaje de Firmas Pequeñas y Medianas que cuentan con una línea de crédito o un prestamos bancario	Empresas Pequeñas/Medianas: 50%/65% (Banco Mundial, 2010) ⁶³	
Impulsar el desarrollo exportador sobre la base de una inserción competitiva en los mercados internacionales			Un mayor número de MIPYMEs accede a mercados de exportación en diversos sectores y en la economía como un todo, y lo hace de manera más eficiente	Porcentaje de MIPYMEs exportadoras	7% (FondoMicro, 2013)
				Número de embarques de productos agrícolas exportados a EEUU rechazados por incumplimiento de medidas sanitarias y fitosanitarias.	73 (Intrade BID, 2011)

⁶¹ En las intervenciones en este sector se ordenarán mediante un enfoque de cadenas. Ver párrafo 3.31 para más detalles.

⁶² Encuesta Nacional de Innovación, Ministerio de Educación Superior, Ciencia y Tecnología.

⁶³ Enterprise Surveys, Banco Mundial. La encuesta define una empresa pequeña (mediana) si tiene entre 5 y 19 (20 a 99) trabajadores.

MATRIZ DE SISTEMAS NACIONALES⁶⁴

Objetivos estratégicos	Resultados esperados durante EP	Indicador	Línea de base	Metas indicativas	Periodicidad
Fortalecimiento de los Sistemas o Subsistemas Nacionales	Subsistema Informativo de Compras Públicas, se fortalecen a nivel central.	Indicador 5(a) del diagnóstico MAPS (El País cuenta con un sistema para recolectar y difundir información sobre adquisiciones) Indicador 11 a de la MAPS (La información se publica y distribuye a través de los medios disponibles con el apoyo de la tecnología de la información cuando fuese factible)	Resultado del indicador 5(a), puntaje: 1 Resultado del indicador 11a, puntaje:1	El resultado del indicador 5(a), cumple con los criterios de calificación requeridos para obtener el puntaje de 3. El resultado del Indicador 11 a, cumple con los criterios de calificación requeridos para obtener el puntaje de 3	Al fin del período de la EBP
	Subsistema de Auditoria Interna se fortalece	Normas técnicas de control interno (NTCI) ajustadas a estándares internacionales	NTCI no ajustadas a estándares internacionales	NTCI ajustadas a estándares internacionales	Al fin del período de la EBP
Uso de Sistemas Fiduciarios Nacionales	Usar los subsistemas de Comparación de Precios, Licitación Pública nacional Parcial y subsistema informativo de compras públicas en la cartera de préstamos con garantía soberana	% de la cartera SG que usa el subsistema de Comparación de Precios, Licitación Pública Nacional Parcial y subsistema informativo de compras públicas.	a) No hay diagnóstico b) intervención a partir del diagnóstico del subsistema de Comparación de Precios y LPN Parcial c) % de la cartera SG que usa el subsistema de Comparación de Precios, LPN Parcial y subsistema informativo de compras públicas.	a) Diagnóstico realizado b) Confirmación de cumplimiento de posibles recomendaciones derivadas del diagnóstico c) 25% de la cartera usa el subsistema de Comparación de Precios, 25% de la cartera usa el subsistema de LPN Parcial y 25% de la cartera usa el subsistema informativo de compras públicas.	Al fin del período de la EBP
	Iniciar el uso del subsistema de Control Externo en la cartera de préstamos con garantía soberana	% de la cartera SG que usa el subsistema de Control Externo	0% de la cartera SG que usa el subsistema de Control Externo al 31-DIC-12	10% de la cartera SG que usa el subsistema de Control Externo al fin de la EBP	Anual

⁶⁴ Indicadores de resultados medibles para el período de la Estrategia (2013-2016).

ANEXO II. PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Indicadores Sociales									
Población (miles)	8,873	9,033	9,195	9,361	9,529	9,700	9,874	10,051	10,231
Tasa de Pobreza	49.75	47.8	44.2	43.55	44.15	42.1	41.6	40.75	n.d.
Tasa de Pobreza Extrema	15.5	16.55	13.75	13.2	13.35	11.75	11.4	10.35	n.d.
Tasa de Desempleo	6.1	6.4	5.5	5.0	4.6	5.3	5.0	5.8	6.4
PIB per cápita (US\$)	2,548	3,739	3,904	4,404	4,798	4,816	5,232	5,538	5,762
Indicadores del Sector Real									
PIB real (crecimiento %)	1.3	9.3	10.7	8.5	5.3	3.5	7.8	4.5	3.9
PIB nominal (millones de US\$)	22,609	33,775	35,897	41,228	45,718	46,712	51,658	55,666	58,955
Indicadores Fiscales 1/ (% del PIB)									
Ingresos fiscales	13.9	15.4	15.9	17.7	15.9	13.7	13.6	13.5	14.0
Gasto total	17.3	16.1	17.0	17.6	19.3	17.2	16.2	16.1	20.6
Gastos de capital	4.2	4.2	4.2	4.6	5.1	3.6	3.8	3.6	6.5
Balance global	-3.4	-0.6	-1.1	0.1	-3.5	-3.5	-2.5	-2.6	-6.6
Deuda pública	29.1	20.2	20.6	18.3	24.5	28.4	28.7	29.8	32.8
Deuda externa	24.5	17.3	17.5	15.9	15.8	17.6	19.3	20.9	22.0
Indicadores Externos (% del PIB a menos que se indique lo contrario)									
Balance en Cuenta Corriente	4.6	-1.4	-3.6	-5.3	-9.9	-5.0	-8.4	-7.9	-6.8
Inversión Extranjera Directa	4.0	3.3	3.0	4.0	6.3	4.6	3.7	4.1	6.1
Remesas Familiares	9.9	7.2	7.6	7.4	7.0	6.5	5.8	5.7	5.4
Reservas Internacionales Netas (mill. de US\$)	602	1,520	1,788	2,395	2,165	2,852	3,343	3,638	3,210
Indicadores Monetarios y Cambiarios									
Tasa de Inflación (fin de periodo)	28.7	7.4	5.0	8.9	4.5	5.8	6.2	7.8	3.9
Crecimiento de los agregados monetarios (M2)	19.0	3.6	6.1	17.4	4.4	13.7	9.8	10.3	9.0
Tipo de cambio nominal (promedio, RD\$/US\$)	42.1	30.5	33.3	33.3	34.9	36.1	37.3	38.2	39.3
Tipo de cambio real efectivo (var. %, + dep.)	-1.0	-28.2	5.5	-2.3	-0.6	1.1	-1.6	-0.3	0.3

1/ Datos fiscales refieren al Gobierno Central. Datos de deuda pública refieren al Sector Público No Financiero (SPNF).

Fuentes: Banco Central de República Dominicana (BCRD), Dirección General de Crédito Público (DGCP), Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD) y Consejo Monetario Centroamericano (SECMCA).

ANEXO III. MARCO DE FINANCIAMIENTO INDICATIVO

El 2012 estuvo caracterizado por un deterioro de las finanzas públicas. De acuerdo a datos preliminares del BCRD, el Gobierno Central alcanzó un déficit de 6,6% del PIB en el 2012; sustancialmente mayor al 2,6% registrado en el 2011 y al 0,9% proyectado en el presupuesto original. Este deterioro se explicó principalmente por un incremento del gasto público asociado al ciclo electoral, en el renglón de gastos de capital⁶⁵ y mayores transferencias al sector eléctrico; así como por ingresos fiscales menores a los esperados.

La nueva administración ha planteado una estrategia de consolidación fiscal a mediano plazo que apunta a la generación de superávit primarios a partir del 2014. El Plan Nacional Plurianual del Sector Público (PNPSP) 2013-2016 contempla un incremento del balance primario del Sector Público No Financiero (SPNF), que pasaría a una posición superavitaria a partir de 2014. Los ingresos fiscales como porcentaje del PIB se incrementarán hasta 16 por ciento del PIB en 2015. Por otro lado, se espera que el gasto primario se reduzca de 15,7% del PIB en 2013 hasta un 12,9% en 2016, sustentado en una disminución de las transferencias corrientes y del gasto en remuneraciones como porcentaje del PIB del orden de 2,0 y 0,8 puntos porcentuales respectivamente. En consecuencia, se espera que el resultado financiero global del Gobierno Central se reduzca del déficit estimado para 2012 de 6,6% del PIB hasta lograr un balance equilibrado de ingresos y gastos en 2016.

Necesidades de Financiamiento de mediano plazo. El SPNF presenta necesidades de financiamiento decrecientes en congruencia con la disminución gradual del déficit fiscal en el mediano plazo. Para el periodo 2013-2016, las necesidades de financiamiento alcanzarían US\$1,350 millones⁶⁶. No obstante, la ocurrencia de *shocks* externos y desastres naturales podrían generar un incremento de las necesidades de financiamiento (especialmente, una mayor demanda por recursos externos), dada la vulnerabilidad de la economía dominicana a estos eventos.

El escenario para el financiamiento con garantía soberana ha sido diseñado en base a las necesidades de financiamiento fiscal. Este escenario es tentativo, y está sujeto a la disponibilidad de recursos del Banco y a los ejercicios de programación anual. Así mismo, este asume el mantenimiento de un marco de políticas macroeconómicas adecuado, de acuerdo a los criterios de evaluación del Banco. El escenario contempla aprobaciones anuales promedio de US\$382 millones, que resulta en un total de US\$1,528 millones para el periodo 2013-2016. En este escenario, la participación del BID en la deuda externa multilateral promediaría 53% durante este periodo; mientras que la deuda con el BID como porcentaje del PIB se mantendría alrededor de 3,9%. El escenario financiero contemplado es consistente con un análisis de sostenibilidad de deuda.

⁶⁵ El gasto de capital se duplicó en términos nominales debido al contexto electoral y pasó de representar 3,6% del PIB en el 2011 a 6,5% en el 2012. Las transferencias corrientes al sector eléctrico alcanzaron 1,5% del PIB, monto sustancialmente mayor al 0,4% originalmente presupuestado, debido al impacto de los altos precios del petróleo registrados durante el 2012 (aunado a la inflexibilidad tarifaria) sobre el déficit operativo del sector eléctrico.

⁶⁶ FMI, 2013.

ESCENARIO FINANCIERO DE DEUDA SOBERANA 2013-2016
(Millones de US\$)

					Total	Promedio
	2013	2014	2015	2016	2013-2016	2013-2016
Aprobaciones ^{1/}	661,0	434,0	275,0	158,0	1.528,0	382,0
Desembolsos	582,3	499,4	367,0	202,0	1.650,6	412,7
Repagos	277,0	449,7	123,0	126,0	975,8	243,9
Flujo neto de préstamos	305,3	49,6	244,0	75,9	674,9	168,7
Subscripciones	4,3	4,3	4,3	4,3	17,2	4,3
Flujo neto de capital	301,0	45,3	239,7	71,6	657,7	164,4
Intereses y comisiones	68,5	54,7	40,3	37,6	201,2	50,3
Flujo neto de caja	232,5	(9,4)	199,3	34,0	456,5	114,1
Deuda al BID	2.525,3	2.574,9	2.818,9	2.894,8	-	2.703,5
Deuda BID/PIB (%)	4,2	4,1	4,2	4,1	-	4,2
Deuda BID/deuda externa pública (%)	17,6	16,9	17,9	18,4	-	17,7
Deuda BID/deuda externa multilateral (%)	51,9	50,5	55,1	59,2	-	54,2

Fuente: BID.

^{1/} Montos indicativos sujetos a la disponibilidad del capital financiero del Banco.

ANEXO IV. COORDINACIÓN DE COOPERANTES

El 25 de enero 2012 el Congreso Nacional aprobó la Ley que establece la Estrategia Nacional de Desarrollo (END) que abarca el periodo 2012-2030 y cuyos objetivos constituyen el marco para la ayuda oficial al desarrollo. En efecto, en su artículo 49 declara que “[la] ayuda oficial al desarrollo que reciba la República Dominicana deberá estar orientada a apoyar la consecución de los Objetivos de la Estrategia Nacional de Desarrollo 2030, y armonizada entre los distintos cooperantes a fin de elevar su eficacia, eficiencia y transparencia.” En atención a este requerimiento, las agencias de cooperación internacional han elaborado un mapa de intervenciones con sus principales áreas de intervención según las prioridades de la END y que se resume en el cuadro 2 de este anexo.

Por otra parte, con el objetivo de otorgar un apoyo más eficiente al país, las agencias de cooperación internacional han establecido grupos de donantes para coordinar sus esfuerzos en varias áreas temáticas. El Banco lidera las mesas de (i) Protección Social y de (ii) Energía; y participa activamente en las mesas de coordinación de los sectores de (iii) Gobernabilidad, Finanzas y Administración Pública; (iv) Seguridad Ciudadana, Administración de Justicia y Violencia Basada en Género; (v) Salud, Nutrición y Agua y Saneamiento; (vi) Educación; (vii) Competitividad y Empleo; (viii) Desarrollo Agropecuario y Desarrollo Rural.

Cabe destacar que en el sector educación, el Banco coordinará también actividades con otros donantes en el marco de la Iniciativa Dominicana por una Educación de Calidad (IDEC), un esfuerzo del Gobierno, la sociedad civil y organismos multilaterales que contará con 10 mesas de trabajo de las cuales surgirán acuerdos para la implementación y seguimiento de los procesos de reforma.

Además, la estrategia de país del Banco ha sido desarrollada en estrecha coordinación con el Banco Mundial. Equipos de ambas instituciones coordinaron la realización de diagnósticos sectoriales. En marzo 2013 se realizó una Jornada de Diálogo con la participación de autoridades de los principales ministerios y entidades del país. Las autoridades nacionales, el BID y el BM presentaron diagnósticos sobre los retos de crecimiento del país y los principales sectores que contribuyen al desarrollo económico y social del país. La cooperación con el BM permitió identificar áreas de posible cooperación en sus respectivas estrategias.

Finalmente, el Banco continuará la estrecha coordinación con las agencias de cooperación con las que ejecuta de manera conjunta o paralela operaciones de inversión. Con AECID se continuará coordinando la ejecución del Programa de Inversiones de Agua Potable y Saneamiento de INAPA (2430/OC-DR), que financia inversiones de agua potable y saneamiento en zonas rurales y periurbanas y que es cofinanciada por ese organismo. Con OFID se realizará una coordinación estrecha a través de la administración por parte de Banco de las operaciones de Rehabilitación de Redes de Distribución de Electricidad (1281/OP-DR) y de Infraestructura Vial (1194/OP-DR) que se ejecutan en paralelo a operaciones similares financiadas por el Banco.

CUADRO 1. MAPA DE DONANTES – PRINCIPALES ÁREAS DE INTERVENCIÓN

País	Institución	Ejes de la Estrategia Nacional de Desarrollo															
		Administ. Pública	Democracia Participativa	Seguridad y Convivencia Pacífica	Educación	Salud y Seguridad Social	Igualdad de Derechos, Protección Social	Cohesión Territorial	Vivienda Digna, entorno saludable	Cultura e Identidad	Economía Articulada, Innovadora y Ambientalmente Sostenible	Energía	Competitiv. de Innovación	Empleo	Estructura Productiva Sectorial	Medio ambiente	Gestión de Riesgos
BILATERALES																	
España	AECID																
Francia	AFD																
Alemania	GTZ																
Japón	JICA																
Estados Unidos	USAID																
MULTILATERALES																	
BCIE	Multilateral																
Banco Mundial	Multilateral																
FAO	Multilateral																
FMI	Multilateral																
OEA	Multilateral																
IICA	Multilateral																
OIM	Multilateral																
OMS/OPS	Multilateral																
PMA	Multilateral																
PNUD	Multilateral																
UNFPA	Multilateral																
UNICEF	Multilateral																
Unión Europea	Multilateral																

 Áreas de apoyo según los ejes de la Estrategia Nacional de Desarrollo

ANEXO V. CONTEXTO MACROECONÓMICO

El ritmo de crecimiento de la economía dominicana continuó desacelerándose en el 2012. Este desempeño estuvo influenciado en gran medida por el ciclo electoral. El gasto primario del sector público como proporción del PIB registró un incremento de 4,2 puntos porcentuales con respecto al 2011, para alcanzar 18,2%. A pesar de este impulso fiscal, el ritmo de crecimiento se redujo de 4,5% en 2011 a 3,9% en 2012, debido a una desaceleración de la actividad privada asociada a la incertidumbre del proceso electoral. El Banco Central de República Dominicana (BCRD) proyecta que, en ausencia de choques, el país crezca por debajo de su nivel potencial a tasas de 3% y 4,5%, en 2013 y 2014, respectivamente.

A pesar del deterioro de las finanzas públicas en 2012, los análisis de sostenibilidad fiscal muestran que los niveles de deuda pública son sostenibles en el futuro cercano. El déficit del Gobierno Central se incrementó de un 2,6% del PIB en 2011 a 6,6% en 2012 debido a tres factores: (i) ingresos fiscales menores a los esperados; (ii) un incremento -por encima de las asignaciones presupuestarias- del gasto en capital y; (iii) mayores transferencias al sector eléctrico. En este contexto, el nuevo Gobierno ha planteado un plan de consolidación fiscal a mediano plazo que apunta a la generación de superávits primarios a partir del 2014, que se sustenta en un incremento de los ingresos tributarios (producto de la reforma tributaria aprobada en noviembre de 2012) y una disminución de las transferencias corrientes y del gasto en remuneraciones como porcentaje del PIB. Sin embargo, existen riesgos para estas proyecciones. Por el lado de los ingresos, un impacto mayor al esperado de la reforma tributaria sobre el ritmo de crecimiento podría traducirse en un nivel de recaudación menor al esperado. Por otro lado, los gastos asociados a las transferencias al sector eléctrico podrían superar las estimaciones presupuestarias si el precio del petróleo se incrementa por encima de lo esperado y/o se dilatan las reformas necesarias para la mejora operativa del sector. Bajo la mayoría de escenarios de estrés, aplicados al patrón de consolidación fiscal planteado por el Gobierno, la deuda pública se mantendría en niveles sostenibles. Sin embargo, en caso de darse un escenario que combine un menor ritmo de crecimiento y un desvío del plan de consolidación fiscal, se podría producir una trayectoria ascendente del ratio deuda-PIB.

La posición externa se ha deteriorado. El deterioro de la posición fiscal, aunado con la débil demanda externa, contribuyeron a que la cuenta corriente alcance 7,2% del PIB en 2012; nivel que si bien es menor al 7,9% registrado en 2011, se encuentra por encima del promedio registrado en los 10 años previos (3,5%). Este déficit fue menor al superávit de la cuenta de capital y financiera, lo que significó una reducción de las reservas internacionales. A diciembre de 2012, el *stock* de reservas sólo cubría 2,2 meses de importaciones, inferior al umbral de 3 meses usualmente considerado como aceptable. Adicionalmente, el *stock* de reservas a diciembre de 2012 cubriría el 86% de las obligaciones externas en el 2013 (incluyendo tanto las amortizaciones de deuda de largo plazo como el *stock* de deuda de corto plazo). Esto sugiere que en un evento de restricción masiva de liquidez (y en ausencia de apoyo multilateral), República Dominicana podría enfrentar problemas de financiamiento externo.

La estabilidad de precios se mantendrá en el país en el corto plazo. La inflación se redujo de 7,8% en 2011 a 3,9% en 2012, ubicándose por debajo del rango meta del BCRD (4,5%-5,5%), debido a la desaceleración de la economía y las menores presiones inflacionarias externas. De

acuerdo a proyecciones del BCRD, el impacto de la reforma tributaria sobre el nivel de precios producirá solo un incremento moderado en la inflación, debido a que es un ajuste de una sola vez, que además sería contrarrestado por el menor ritmo de crecimiento esperado para el 2013. Así, se espera que la inflación alcance 5,4% en 2013, ubicándose dentro del rango meta establecido para este periodo.

Los indicadores de capitalización, rentabilidad y calidad de cartera del sistema financiero indican que este se mantiene sólido. No obstante, existen riesgos que deben ser monitoreados. En particular, de no revertirse la rápida expansión del crédito al sector público (que se duplicó en 2012), podría engendrar un riesgo sistémico⁶⁷. Así mismo, se observa un incremento del grado de dolarización de la cartera de crédito, lo que aumenta la exposición del sistema a efectos de hoja de balance ante una depreciación del tipo de cambio real.

⁶⁷ La cartera de préstamos al sector público pasó de representar 3,7% del total de activos del sistema financiero en diciembre de 2011 a 6,8% hacia finales de 2012.

ANEXO VI. RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN DE OVE AL PROGRAMA DE PAÍS⁶⁸

Recomendación	Respuesta de la Administración
1. Redefinir el enfoque programático de apoyo sectorial de tal forma que se mantenga la visión mediano plazo, pero solo se aprueben nuevos préstamos cuando todos los componentes de préstamos en ejecución se encuentren sustancialmente desembolsados, de manera que no haya más de dos préstamos bajo un programa activos al mismo tiempo. En <i>protección social</i> en particular, aprobar un nuevo préstamo sólo cuando los componentes no asociados a transferencias de las cuatro operaciones aprobadas entre 2010 y 2013 estén sustancialmente desembolsadas y estructurar las nuevas operaciones de manera que todos los componentes puedan progresar y ser sustancialmente completados antes que una nueva operación sea aprobada. La implementación de esta recomendación requiere más flexibilidad en el proceso de programación de país para facilitar el establecimiento de un compromiso de mediano plazo, en lugar de proceder con aprobaciones anuales de préstamos. En ausencia de esta flexibilidad, las operaciones anuales dentro del programa de apoyo de mediano plazo deberían ser diseñadas de manera tal que todos los aspectos de una operación puedan ser sustancialmente completados dentro del año que precede la aprobación de una nueva operación.	En desacuerdo. Es importante contar con una visión programática del sector para guiar la programación del Banco. Sin embargo, la implementación de un enfoque programático de apoyo sectorial está condicionada por la asignación anual de recursos para préstamos del Banco. Es así como en el caso de República Dominicana, los préstamos de protección social y salud, y sus componentes, se fueron articulando en función del eje programático y aprobando en función de la asignación de recursos anuales. En ese sentido, los préstamos con enfoque programático, deben ser evaluados de acuerdo a las prioridades y áreas de trabajo de cada uno de los préstamos que componen el programa, de forma que se pueda establecer si deben desarrollarse de forma paralela o en dependencia, antes de considerar la aprobación o no de nuevas operaciones. En consecuencia, bajo el actual marco de programación, el criterio de fijar la programación de una próxima operación basado en el % desembolsado no es necesariamente el adecuado.
2. Continuar con el fortalecimiento de las finanzas públicas. El principal desafío que enfrenta el actual gobierno es profundizar el proceso de consolidación de las finanzas públicas para asegurar la sostenibilidad fiscal y crear el espacio fiscal necesario para atender las necesidades sociales. El Banco puede desempeñar un rol importante apoyando al gobierno en sus	De acuerdo. Se inició el diálogo en esta materia en el contexto de preparación de la Estrategia. En la Estrategia de Banco País 2013-2016, se ha establecido la Gestión Fiscal como uno de los sectores prioritarios de intervención del Banco, por lo que se continuará apoyando al país en el fortalecimiento de las finanzas públicas mediante acciones definidas y detalladas en el documento de Estrategia. (Ver párrafo 3.8)

⁶⁸ Estas respuestas están basadas en el último borrador disponible de la *Evaluación del Programa de País: República Dominicana 2009-2013*, distribuida por OVE el 27 de agosto de 2013.

esfuerzos para mejorar su recaudación tributaria y eficiencia del gasto dada la valoración del conocimiento técnico por parte del país, y la capacidad para promover cambios a nivel de política en esta área.	
3. Promover la reactivación del diálogo de política en el sector eléctrico con el objeto de impulsar la agenda de reformas necesarias para acompañar los programas de inversión. La sostenibilidad operativa y financiera del sector sigue siendo un tema crítico para la competitividad y desarrollo del país. El Banco debe promover el diálogo sectorial para crear las condiciones de política necesarias que permitan avanzar simultáneamente tanto en los programa de inversión, como en las otras medidas de la agenda integral de reformas que quedaron pendientes, en el marco de una estrecha coordinación con los actores claves del sector.	De acuerdo. Se inició el diálogo en esta materia en el contexto de preparación de la Estrategia. El Banco continuará el diálogo con el país en el sector eléctrico, al considerarlo uno de los sectores prioritarios en la nueva Estrategia de Banco País 2013-2016. Las acciones del Banco en el sector, están definidas y detalladas en el documento de Estrategia. (Ver párrafo 3.12)
4. Aprobar préstamos de infraestructura sin garantía soberana en el país una vez que las implicancias y riesgos fiscales han sido conjuntamente analizadas por las unidades relevantes de VPC, VPS, y VPP, y discutidas con el Ministerio de Hacienda.	En desacuerdo. La Administración nota que se ha documentado la debida coordinación de las ventanillas del sector privado con el sector público desde el diseño de la EBP anterior, continuando en las distintas etapas del procesamiento de las operaciones analizadas, incluyendo la incorporación en el análisis de los impactos fiscales. El Banco ya tiene instancias de revisión necesarias que toman en cuenta la naturaleza de cada proyecto para determinar dónde y cómo enfatizar los diferentes aspectos técnicos y fiscales, entre otros puntos. Sin embargo, se reconoce que hay espacio para profundizar la coordinación y colaboración entre las ventanillas pública y privada del Banco durante la elaboración de nuevos proyectos del sector privado y público. En materia de infraestructura, en base a la naturaleza del proyecto particular en consideración, se enfatizará la necesidad de contar con análisis conjuntos sobre las potenciales implicancias fiscales.

ANEXO VII. RESUMEN DE LA MATRIZ DE EFECTIVIDAD DE DESARROLLO

COUNTRY STRATEGY: DEVELOPMENT EFFECTIVENESS MATRIX

In August 2008, the Board of Directors approved the Development Effectiveness Framework (GN-2489) to increase the evaluability of all Bank development products.

The Development Effectiveness Matrix for Country Strategies (DEM-CS) is a checklist of the elements that are necessary to evaluate a country strategy. It is based on the evaluation criteria developed by the Evaluation Cooperation Group of the Multilateral Development Banks in the "Good Practice Standards for Country Strategy and Program Evaluation."

ESTRATEGIA DE PAIS: REPUBLICA DOMINICANA 2013-2016

ALINEACION ESTRATEGICA: mide dos dimensiones: (i) el grado de consistencia entre los objetivos de la estrategia y los desafíos de desarrollo del país, por un lado y las prioridades y planes de gobierno, por otro; y (ii) la utilización de una mezcla de productos (financieros, de conocimiento, de asistencia técnica) que permita alcanzar los objetivos planteados y la identificación de otras agencias de cooperación y sus áreas de acción.

Consistencia objetivos estratégicos: La estrategia se articula en tres pilares clave (i) fortalecer la base de capital humano mediante intervenciones en los sectores de protección social, educación y salud; (ii) estabilidad macroeconómica y eficiencia del gasto público a través de apoyo a la gestión fiscal y a la eficiencia y sostenibilidad financiera del sector eléctrico; y (iii) desarrollo productivo y competitividad con especial énfasis en el encadenamiento de diferentes sectores y el aumento de la productividad de la MIPYME. Los temas de adaptación al cambio climático y género se abordarán de manera transversal en la estrategia. El 100% de las áreas seleccionadas atienden desafíos de desarrollo y son consistentes con las prioridades establecidas por el Gobierno de Republica Dominicana. Además, las áreas de trabajo seleccionadas son el resultado del diálogo país-Banco.

Mezcla de productos y participación de otros cooperantes: la estrategia plantea la utilización de diferentes instrumentos del Banco tales como operaciones con garantía soberana, operaciones sin garantía soberana, cooperaciones técnicas. La estrategia toma en consideración las intervenciones de otros cooperantes multilaterales, con el AECID, el OFID y el Banco Mundial, entre otros.

EFECTIVIDAD: medida en la que se espera que la estrategia de país alcance sus objetivos a partir de un examen de cuatro dimensiones: (i) la calidad de los diagnósticos que sustentan la acción del Banco en cada área de trabajo; (ii) la calidad de la matriz de resultados de la estrategia; (iii) el uso y fortalecimiento de los sistemas nacionales; y (iv) el análisis del marco de financiamiento.

Dimensiones de Efectividad	%
I. Diagnósticos sectoriales	
- Identifica los principales problemas con base en evidencia empírica	83
- Identifica los principales beneficiarios	100
- Identifica y dimensiona los factores que contribuyen a los problemas identificados	83
- Presenta el marco de políticas y una secuencia para la intervención del Banco	100
- Existe correspondencia entre el diagnóstico y los objetivos presentados en la estrategia	100
II. Matriz de resultados	
- Los resultados esperados están claramente definidos	100
- Los indicadores son de resultado y SMART	95
- Los indicadores cuentan con líneas de base	100

Se presentaron 6 notas sectoriales como parte de la estrategia

Todas las notas han sido validadas .

- El 83% de las notas identifica con claridad los principales problemas del sector a partir de evidencia empírica.
- El 100% de las notas identifica los potenciales beneficiarios en cada área de intervención.
- El 83% de las notas plantea o dimensiona los factores que contribuyen a los problemas identificados.
- El 100% de las notas plantea el marco de política y una secuencia para las acciones del Banco.
- En el 100% de las notas hay correspondencia entre los temas levantados en la nota y los objetivos estratégicos del Banco.

Matriz de resultados :

- El 100% de los objetivos estratégicos cuenta con una definición clara de los resultados esperados.
- El 95% de los indicadores utilizados son de resultado (outcome) y SMART; el 5% restante son indicadores de producto.
- El 100% de los indicadores cuenta con líneas de base.

Sistemas nacionales : se cuenta con diagnósticos para todos los sub-sistemas de gestión financiera y de adquisiciones. Se prevén diferentes acciones para el fortalecimiento de algunos de los sub-sistemas de gestión financiera y de adquisiciones. Durante el periodo de la estrategia se utilizarán algunos de los sub-sistemas de gestión financiera y algunos de adquisiciones.

Marco de financiamiento : la estrategia contiene un análisis de las necesidades de financiamiento del país y provee una estimación de un escenario para el financiamiento con garantía soberana. El marco financiero es consistente con las proyecciones macroeconómicas y con la estrategia de financiamiento del país.

RIESGOS (mide tres dimensiones: (i) la identificación de los factores que afectan o pueden afectar el alcance de los objetivos propuestos, (ii) la definición de medidas de mitigación y (iii) los mecanismos de seguimiento):

La estrategia plantea riesgos asociados a la participación del Banco en cada uno de los sectores estratégicos y se identifican medidas de mitigación. Se plantean asimismo riesgos asociados con la vulnerabilidad de la economía a choques externos y desastres naturales y la capacidad de ejecución de las agencias ejecutoras.