

El Banco en el Istmo Centroamericano y la República Dominicana

Informe de Actividades 2012



Departamento de Países
del Istmo Centroamericano,
México, y la República Dominicana

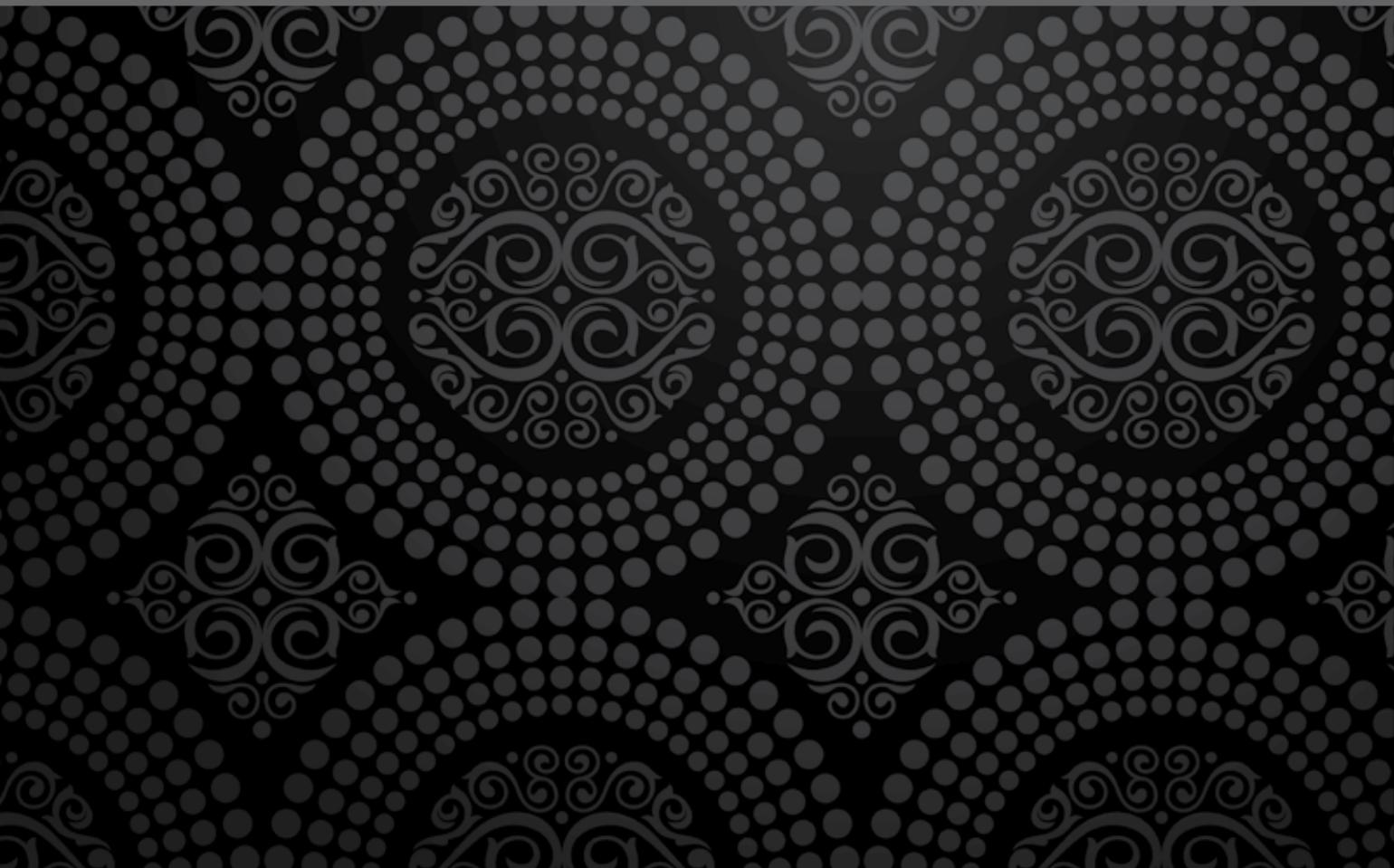
© 2013 Banco Interamericano de Desarrollo
1300 New York Avenue, N. W.
Washington, D.C. 20577

© Banco Interamericano de Desarrollo. Todos los derechos reservados. Esta publicación no puede ser reproducida, ni en todo ni en parte, ni utilizarse de ninguna manera ni por ningún medio, sea electrónico o mecánico, incluidos los procesos de fotocopiado o grabado, ni por ningún sistema de almacenamiento o recuperación de información sin permiso previo escrito del BID.

www.iadb.org

Dirección de Arte: Miki Fernández, ULTRAdesigns.
Diseño gráfico: ULTRAdesigns.
Impreso por: Global Printing.
Impreso en: Washington D.C.

www.iadb.org



El Banco en el Istmo Centroamericano y la República Dominicana

Informe de Actividades 2012

Informe preparado
para la XXVII Reunión de
Gobernadores del Istmo
Centroamericano
y República Dominicana

Guatemala, 20-22
de febrero de 2013

**I. La región en el 2012
y sus perspectivas <2>**

**II. Actividades del Banco:
una mirada al 2012 y
perspectivas 2013 <14>**

**III. Avances sectoriales
en el 2012 <24>**



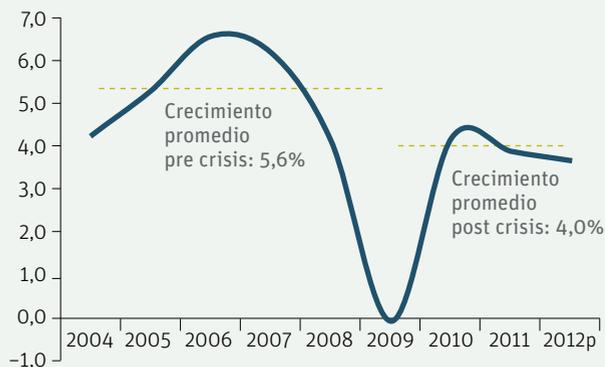
{I}

La región en el 2012 y sus perspectivas

El 2012 se caracterizó por un contexto externo similar al de 2011. Según las últimas cifras disponibles, el crecimiento global se habría ubicado en el 2012 en torno a 3,3%, frente a 3,8% en el 2011. A pesar de algunos avances, la economía mundial se vio afectada por un escenario de incertidumbre, marcado por un lado, por la poca claridad en la resolución de la crisis de la deuda de algunos países de la comunidad europea y, por el otro lado—y quizás de mayor importancia para la región—la incertidumbre sobre la política fiscal en los Estados Unidos y el bajo crecimiento económico observado en ese país, estimado en 2,2% en el 2012, todavía inferior a los niveles pre-crisis.

Este contexto continuó afectando el crecimiento de la región, que sigue siendo más moderado que aquél prevaleciente con anterioridad a la crisis global de 2009. Más aún, el crecimiento en el 2012 mostró una leve desaceleración con respecto al 2011, llegando al 3,9% anual, comparado con una tasa del 4,3% anual en 2011 (Gráfico 1.1).

GRÁFICO 1.1. Crecimiento del Producto Interno Bruto en la región¹ – PIB (Variación % anual)



Fuente: FMI, 2011. Incluye: Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá y República Dominicana.

LOS MOTORES DEL CRECIMIENTO EN 2012

Desde el 2010, la recuperación del crecimiento ha respondido en buena medida al estímulo fiscal, el cual fue determinante en la expansión de la demanda interna. Dicho aumento del gasto público fue acompañado por un aumento del consumo privado, que ya ha sobrepasado sus niveles pre-crisis y se encuentra sólo 5 puntos porcentuales por debajo de su tendencia pre-crisis (Gráfico 1.2a). El 2012 sin embargo, trajo una evolución interesante de las exportaciones, las cuales muestran una recuperación a precios constantes, y según estimaciones recientes estarían ya cerca de alcanzar su tendencia pre-crisis (una brecha de sólo 2%, Gráfico 1.2.b). Sin embargo, la inversión todavía sigue rezagada con respecto a su tendencia pre-crisis, con una brecha del 9,2%, a pesar del fuerte impulso positivo que le imprime Panamá, país que se encuentra cerca de un 20% por encima de su tendencia pre-crisis. (Gráfico 1.2c).²

¹ Esta cifra es muy cercana al crecimiento de 4% alcanzado en el 2010.

² Con la excepción quizá de República Dominicana, cuyas exportaciones en términos reales se hallan un 16% por encima de su tendencia pre-crisis.

GRÁFICO 1.2A. Consumo privado (CAC-5; anual, a precios constantes, 2005=100)

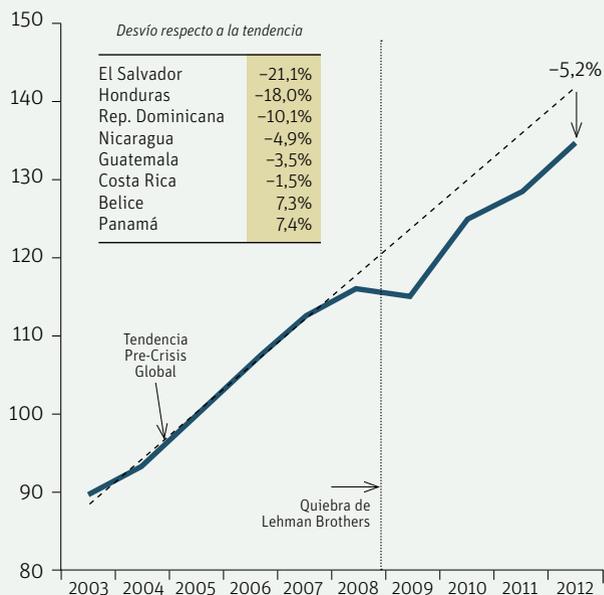
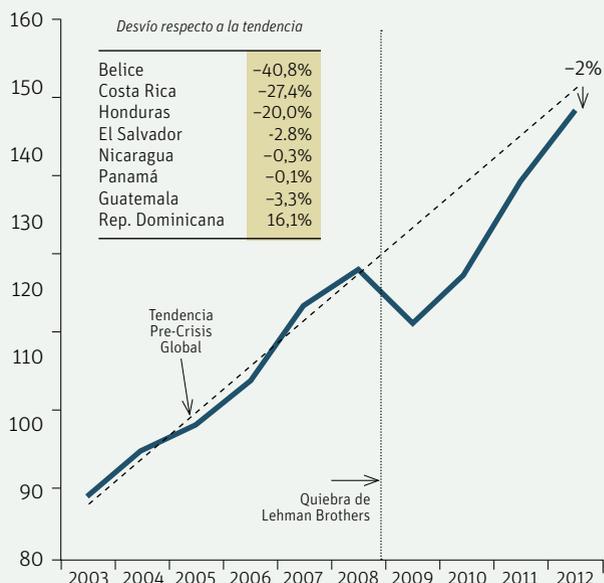


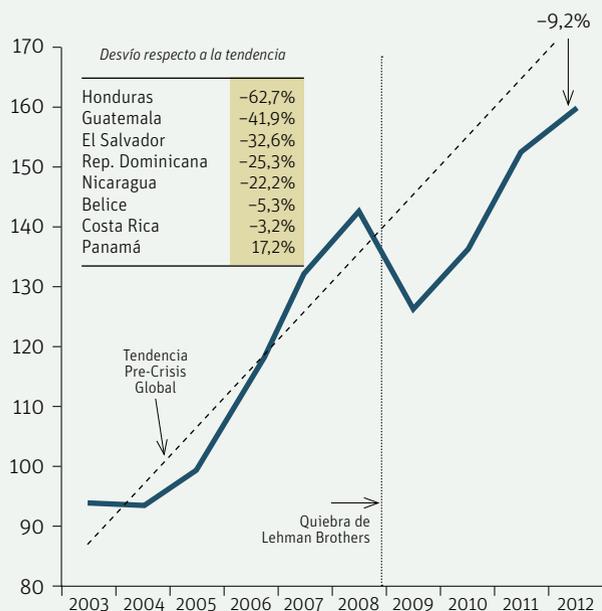
GRÁFICO 1.2B. Exportaciones (CAC-5; anual, a precios constantes, 2005=100)



Fuente: Proyecciones FMI, CAC-5 es el promedio simple de Costa Rica, República Dominicana, El Salvador, Guatemala y Panamá. Estas economías representan el 88% del PBI de América Central.

GRÁFICO 1.2C. Inversión total

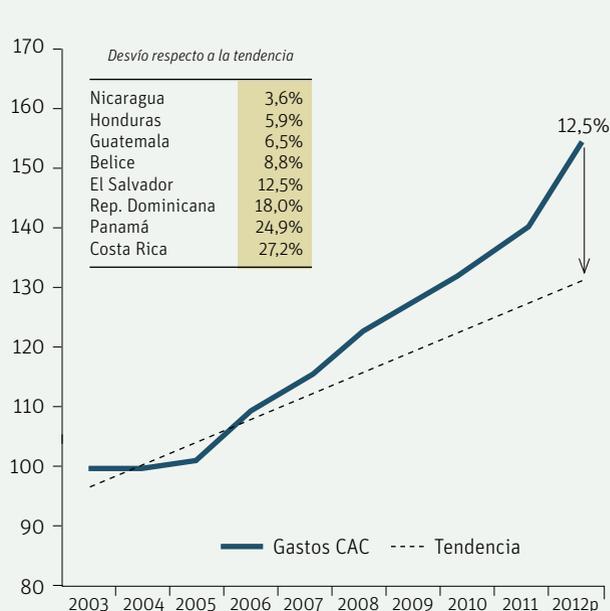
(CAC-5; anual, a precios constantes, 2005=100)



Fuente: Proyecciones FMI, CAC-5 es el promedio simple de Costa Rica, República Dominicana, El Salvador, Guatemala y Panamá. Estas economías representan el 88% del PBI de América Central.

GRÁFICO 1.3. Gastos totales

(CAC; anual, a precios constantes 2005=100)



Fuente: Bancos Centrales de Centroamérica y República Dominicana. © SECMCA 2012.

El gasto público sin embargo, continúa creciendo, poniendo presión sobre las cuentas fiscales. Tal como se aprecia en el Gráfico 1.3, el gasto público se encuentra un 12,5% por encima de su tendencia pre-crisis. Si se analiza la composición del aumento del gasto público entre 2007 y 2010 para la región, cerca del 80% de este aumento fue asignado a partidas inflexibles, tales como remuneraciones y transferencias corrientes que en la mayoría de los casos se dedicaron a asistencia social o a remuneraciones de organismos descentralizados del presupuesto (Gráfico 1.4). Si se excluye a Panamá- prácticamente el único país que dedicó la mayor parte del aumento del gasto a inversión pública- casi la totalidad del aumento del gasto promedio regional constituye aumentos en gastos inflexibles.

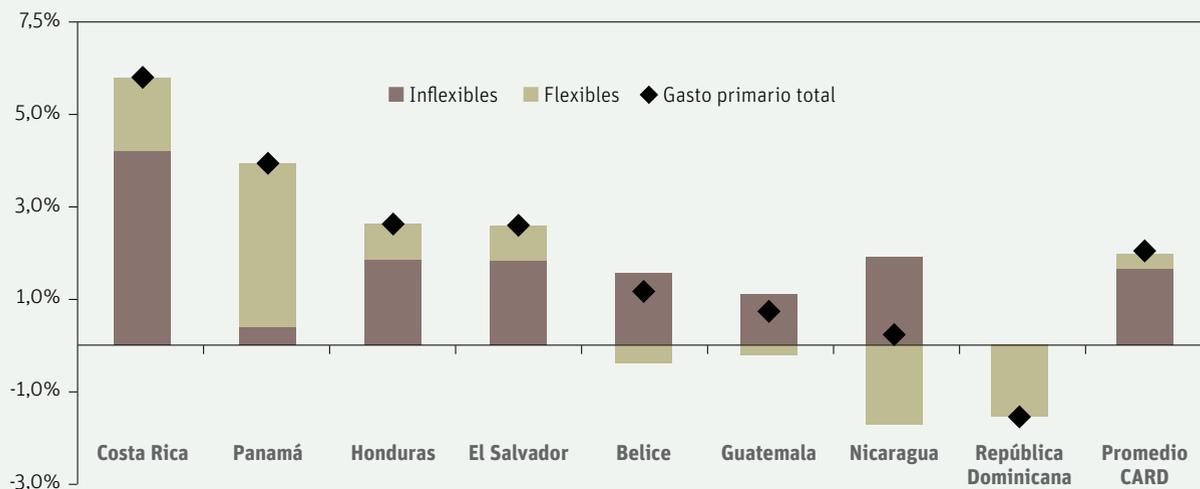
A esto debe sumarse que la respuesta de política al aumento de los precios del petróleo está generando costos fiscales. Entre el 2003 y el 2010 (el periodo de aumento de los precios del petróleo, exceptuando la

crisis de 2009) éstos han generado costos fiscales directos de 1,2% del PIB y costos indirectos (por menor actividad económica) de 0,2%. Los costos directos provienen de un aumento en el gasto de subsidios al consumo de derivados del petróleo (0,9% del PIB) y una caída en la recaudación de impuestos al consumo del petróleo (explicado por la reducción de la tasa de impuesto efectiva a los mismos).

La expansión del gasto generó una ampliación de la brecha fiscal y consecuentemente, un deterioro en los indicadores financieros del sector público. El déficit fiscal promedio en la región pasó de 0,4% en el 2007 a 2,3% en 2011. La expansión de la brecha fiscal continuó en 2012, llevando el déficit a 2,9% (Gráfico 1.5), o lo que es lo mismo, 2,5% puntos del PIB por encima del déficit de 2007.

Como resultado, la razón deuda pública/PIB en promedio se ha incrementado en 6,2 puntos del PIB entre 2008 y 2012. Esto apunta a la necesidad de fortalecer los superávits primarios a fin de mantener la

GRÁFICO 1.4. Variación del gasto primario en términos del PIB entre 2007 y 2010



Fuente: En base a datos BID. Promedio CARD incluye a Belice, Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica, Panamá y República Dominicana. Datos para Guatemala muestran variación 2008-2010.

credibilidad de los mercados sobre la sostenibilidad de la deuda pública, además de recrear el espacio fiscal necesario para hacer política fiscal contra-cíclica en caso de que fuera necesario.

Sin embargo, en el corto plazo, los excedentes de liquidez en el mercado internacional, continúan jugando a favor de la región. Las tasas de interés de los bonos soberanos se encuentran en mínimos históricos, tal como lo indica el Gráfico 1.6.

En el 2012 Guatemala y El Salvador hicieron emisiones que lograron tasas por debajo del 6%. Recientemente, Costa Rica pudo colocar títulos a 10 años a tasas del orden del 4,25% anual. Otros países de la región han anunciado nuevas emisiones para el primer trimestre del 2013. Por lo tanto, los países han tenido amplio margen para manejar las brechas fiscales. Esto constituye una gran tentación a no pensar en ajustes al gasto público, pues en un entorno de muy bajas tasas de interés, parece preferible tomar ese costo a enfrentar la natural resistencia política a las reformas de gasto.

No obstante, no ajustar el gasto expone a la región a la naturaleza rápidamente cambiante de los mercados financieros, que puede llevar a subas im-

portantes en el costo del financiamiento, deteriorando en un instante las cuentas fiscales en un contexto ya deficitario de las cuentas públicas. La región puede aprovechar este período y usarlo como una ventana de oportunidad para ir realizando reformas graduales que preparen a los países frente a una posible reversión de los flujos financieros. Aunque en el corto plazo la liquidez externa ha favorecido a la región en el financiamiento de estas brechas, este financiamiento continua siendo volátil (sensible a lo que ocurra en los mercados financieros internacionales con la crisis en Europa). La abundancia de liquidez ha afectado incluso la relación con el Fondo Monetario Internacional, donde hoy en día no hay programa vigente con ningún país de la región.

Adicionalmente, la composición de la deuda por monedas genera una nueva vulnerabilidad. Con la excepción de Costa Rica, la relación de deuda en moneda extranjera a deuda en moneda doméstica excede la relación de PIB transable a PIB no transable, por lo cual cualquier choque externo que lleve a una depreciación del tipo de cambio se va a traducir en un aumento de la relación deuda sobre PIB, afectando la sostenibilidad de la región.

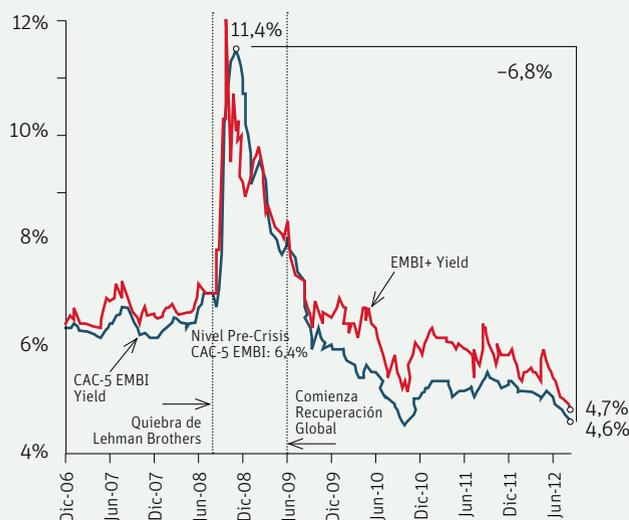
GRÁFICO 1.5. Déficit fiscal (% del PIB)



Fuente: Bancos Centrales de Centroamérica y República Dominicana. © SECMCA 2012.

GRÁFICO 1.6. Tasa de interés de los bonos de países de América Central

(CAC-5; EMBI Yield y EMBI+ Yield, en %)



Fuente: JP Morgan.

Existe, sin embargo, un creciente reconocimiento en los países sobre la importancia de atender estas fuentes de vulnerabilidad. En particular, el área fiscal, ha visto la concreción de varias reformas con un fuerte énfasis en el ámbito tributario.

En efecto, en 2012 Guatemala y República Dominicana adoptaron reformas amplias que introducen cambios estructurales y aumento del recaudo. En ambas, se aplicará un impuesto a la renta dual y en el caso dominicano, se redujo fuertemente la tasa cero del IVA. Adicionalmente, se espera la aprobación de una ley complementaria de la reforma de 2009 en Nicaragua que impone modernos elementos en la renta (tributación internacional, subcapitalización y ajustes de tasa en rentas de capital, entre otras) y el IVA. Por último, Belice y Nicaragua, y también la República Dominicana en su reforma, incluyeron aumentos de tasas en IVA, renta y selectivos de forma significativa. Como consecuencia de esto, la presión fiscal ajustada ha crecido en la subregión tanto en dólares corrientes de cada quinquenio como porcentaje del PIB, como se aprecia en el Gráfico 1.7.

En lo que respecta a las cuenta externas, continúa el crecimiento de las importaciones estimulado por la expansión del consumo, que compensa la relativa recuperación de las exportaciones. Esto, sumado a un aumento leve del precio del petróleo, contribuyó a estabilizar el déficit de la cuenta corriente en alrededor de 8,3% del PIB en 2012, sin mayores cambios con respecto al déficit de 2011 (8% del PIB, Gráfico 1.8). Si bien se logró estabilidad, el nivel de dicho déficit luce todavía relativamente alto.

A pesar de este nivel de déficit en la cuenta corriente, el desempeño relativamente favorable de la región, aunado a la ya mencionada abundante liquidez internacional, ha permitido continuar su financiamiento con relativa facilidad. Esta entrada de capitales, conjuntamente con una política orientada al fortalecimiento de las reservas internacionales seguida en algunos países de la región, ha implicado que el promedio de los tipos de cambio nominales se mantenga relativamente estable, y que por lo tanto los tipos de cambio reales continúen apreciándose.

De igual manera, esta entrada de capitales continúa acentuando el cambio en la composición del financiamiento de la cuenta corriente a favor de flujos

GRÁFICO 1.7. Presión fiscal ajustada

Presión tributaria, per cápita por impuesto en millones de US\$ y como porcentaje del PIB, en Centroamérica y República Dominicana, 1990-94 1/ y 2006-10



1/ 1996-2000 para Belice, 1991-1995 para Nicaragua.

Fuente: Barreix, A., M. Bès, C. Garcimartín, M. Pecho, and F. Velayos. *Putting pressure: A new fiscal burden estimate for Latin America and the Caribbean*; with Inter-American Center of Tax Administrations and Inter-American Development Bank. (forthcoming, 2013).

GRÁFICO 1.8. Evolución de la balanza comercial (% del PIB)



Fuente: Proyecciones FMI, Cálculos propios.

Incluye: Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá y República Dominicana.

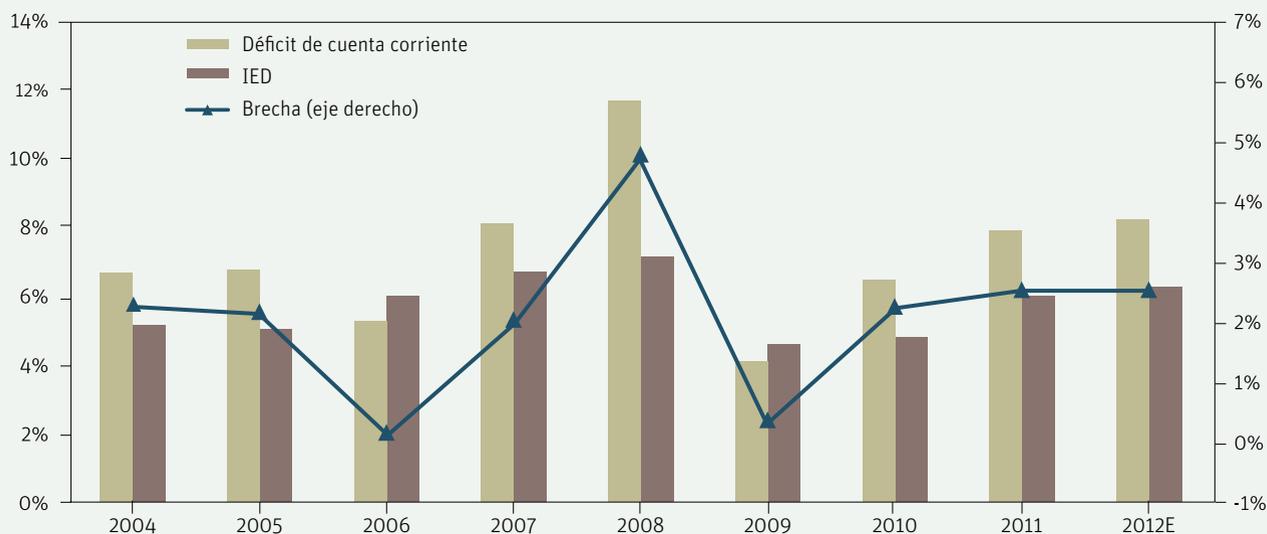
financieros y en desmedro de la Inversión Extranjera Directa (IED), lo cual abre un frente de vulnerabilidad a vaivenes financieros globales. El 2012 se perfila, al igualar al 2011, como el año con la brecha más alta entre déficit de cuenta corriente e IED, alrededor de 2 puntos del PIB (a excepción de 2008, previo a la crisis global, Gráfico 1.9, eje derecho). La IED, si bien ha aumentado levemente con respecto a 2011, todavía no se recupera a sus niveles pre-crisis como proporción del PIB. En un contexto de altas brechas de cuenta corriente, continúa el riesgo de volatilidad planteada por la mayor participación de los flujos financieros en su financiamiento.

Finalmente, en lo que respecta a la evolución general de los precios domésticos, la desaceleración en el crecimiento del precio de los productos primarios implicó una desaceleración de la inflación (Gráfico 1.10). Para el 2012, se espera que el promedio de la

inflación de la región se ubique en 4,5%, menor a la observada en el 2011 de 6,7%. Esto ha permitido a aquellos bancos centrales que habían reaccionado aumentando las tasas de referencia de la política monetaria desde mediados de 2011 ante la suba del precio de los productos primarios, a bajar sus tasas de referencia. El actual nivel de estas tasas se encuentra bien por debajo de los niveles previos a la crisis, posición en parte explicable por las diferencias en el contexto externo.

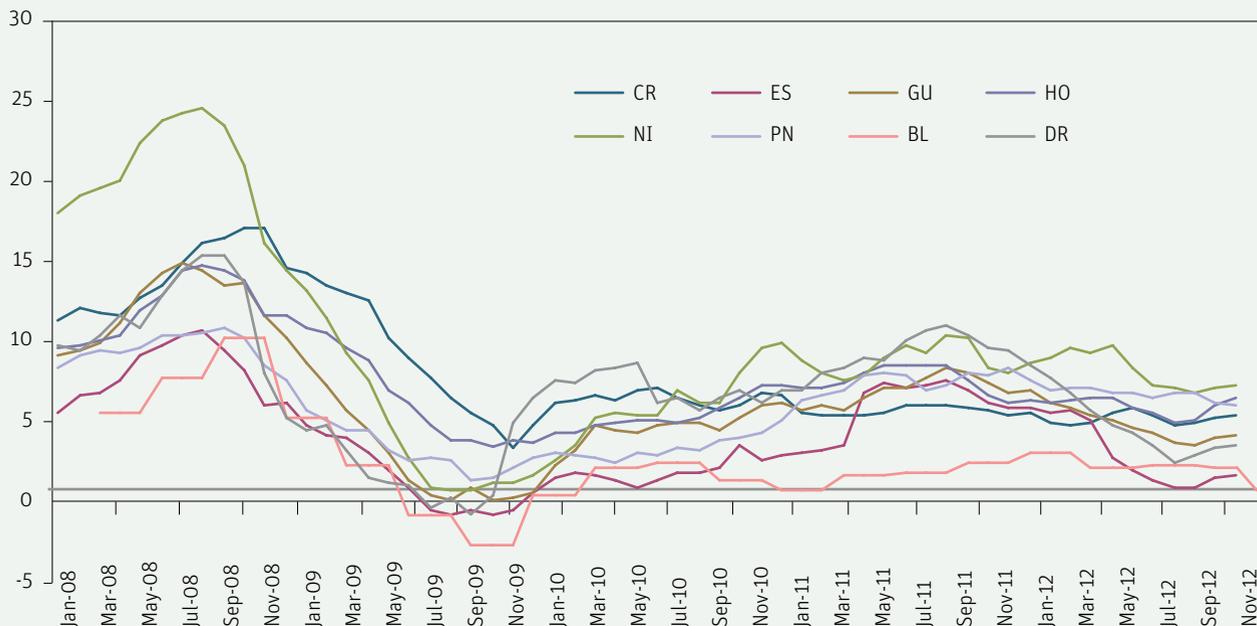
Los menores niveles de inflación, sumados a leves fluctuaciones cambiarias, han llevado a una mayor estabilidad de la tasa de cambio real para el promedio regional. Prácticamente no ha habido variación de la tasa de cambio real entre 2011 y 2012 aunque, tal como se aprecia en el Gráfico 1.11, sí ha habido un proceso de apreciación gradual en los últimos años, parcialmente detenido sólo durante la crisis global de 2009.

GRÁFICO 1.9. Déficit de cuenta corriente y flujos de inversión extranjera (% del PIB)



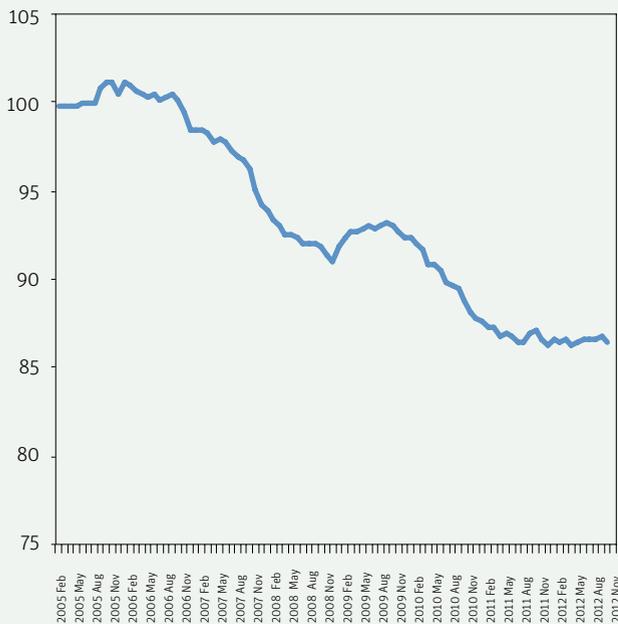
Fuente: EIU. *Notas:* Promedio simples E-estimado. Incluye: Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá y República Dominicana.

GRÁFICO 1.10. Inflación - IPC Variación % 12 meses



Fuente: Bancos Centrales.

GRÁFICO 1.11. Índice de tasa de cambio real



Fuente: SECMCA, FMI y construcción propia

Notas: Promedio simple. Incluye: Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá y República Dominicana.

PERSPECTIVAS Y DESAFÍOS DE LA REGIÓN

El contexto mundial va a continuar dependiendo del desenlace de la crisis europea y la situación fiscal de los Estados Unidos. Se estima como más probable un escenario sin crisis financiera en 2013 pero de crecimiento lento en los países industriales, mientras prosigue el “desapalancamiento” de las economías desarrolladas. A este escenario se le suma el relativamente alto precio de los bienes básicos generado por la demanda proveniente de los países asiáticos y al fácil acceso al crédito, producto de la política monetaria laxa de los países desarrollados.

Para la región esto implica indicadores económicos similares a los del 2012. Los mercados estiman que el crecimiento promedio regional sería del orden del 4,0%. Dicho crecimiento vendría acompañado de un déficit fiscal de 2,9 % del PIB, y un déficit en cuenta corriente del 8,3% del PIB. Si bien este escenario no implica una crisis en la región, en la medida en que los déficit fiscales sigan siendo importantes, y que los déficit en cuenta corriente sigan ampliándose—con un

creciente financiamiento con capitales financieros—la región aumentaría su vulnerabilidad a vaivenes financieros externos en 2013.

Desafíos en el corto plazo

En este contexto, la estrategia de la región en el corto plazo deberá dirigirse a atender las vulnerabilidades y cambios en patrones de comercio que han surgido en el escenario global y que implicaran atender las brechas fiscales, el monitoreo de los flujos financieros y la flexibilización cambiaría.

Atender las brechas fiscales

La principal tarea está en el área del *gasto*, tocando áreas como pensiones, empresas públicas, focalización del gasto social y en algunos casos, reformas del servicio civil.

Más aún, será fundamental prestar atención a dos áreas del gasto que están asociadas a la productividad: transporte y energía. El gasto en energía deviene de condiciones de vulnerabilidad de la región al shock del precio del petróleo. Así, todos los países están moviéndose hacia un contexto que los aisle de la volatilidad de estos precios, pero debe examinarse la costo-efectividad de las estrategias y la formación de precios a largo plazo en el sector eléctrico, junto con una mayor focalización de los mecanismos de subsidios. Como ya indicamos, la región pierde 1,2% de recursos fiscales en subsidios a este sector.

Continuar con el mejoramiento de la administración tributaria, es otro de los desafíos. Reconociendo el trabajo y el esfuerzo significativo que varios países han realizado para mejorar sus Administraciones Tributarias y también las Aduanas, estudios realizados conjuntamente por BID-CIAT-FMI, muestran que en la región éstas presentan aun retrasos considerables, que pueden poner en peligro los importantes esfuerzos realizados en materia de política tributaria.

Asimismo, es requerida la revisión de la aplicación de incentivos tributarios ante la presión de la

necesidad de inversión y, en especial, la atracción de IED que está deteriorando sistemáticamente la imposición a la renta. A esto se suma la situación de la eliminación de la exoneración del impuesto a la renta empresarial que se prevé en los Acuerdos de la OMC para 2015, que ha llevado a la proliferación, o inclusive la aprobación en adelanto, de regímenes de incentivos que deterioraran fuertemente la recaudación de la renta. Este deterioro por incentivos puede llevar a la pérdida de toda la imposición a la renta, pero como ello es fiscalmente insostenible se termina creando un sustituto o complemento del mismo de baja calidad de diseño técnico que lleva a ineficiencias e inequidades como ha sido la experiencia en varios países de América Latina.

Por último, sigue siendo una falencia persistente el cobro de los impuestos a la propiedad en la región. Es clara la problemática de los bienes inmuebles pero es difícil de justificar la escasa presión fiscal sobre vehículos. Sobre todo la poca recaudación del cobro anual por circulación dados los altos niveles de externalidades (congestión, polución y accidentes de tránsito) así como el mantenimiento cuando el parque automotriz ha crecido y se ha modernizado tan rápidamente y que además pertenece a los deciles de mayores ingresos.

Monitoreo de flujos financieros

Adicionalmente sigue siendo relevante el monitoreo de los flujos financieros. Una mayor dependencia de la región de estos flujos, como se ha observado recientemente, hacen del comportamiento de los mismos y su interacción con el sistema financiero nacional un desafío de política. A pesar de la todavía baja integración financiera de la región, los ciclos de crédito son iguales o más pronunciados (en cuanto a la expansión máxima y sucesiva contracción) que el resto de América Latina. Por lo tanto, continúa siendo importante pensar en la implementación de regulaciones macro-prudenciales que suavicen los posibles vaivenes financieros con fuertes contracciones de crédito y nivel de actividad.

Flexibilización cambiaria

Continuar con el proceso de flexibilización cambiaria es indispensable para poder absorber mejor choques externos que pudieran materializarse. Si bien durante la última crisis global hubo cierta depreciación de las tasas de cambio, ésta fue mucho menor cuando se la compara con la depreciación observada en otros países latinoamericanos como Brasil, Colombia, o México. Ganar mayor flexibilidad exigirá, en algunos países, diseñar políticas que tiendan a reducir el nivel de dolarización de pasivos bancarios y fiscales, a la vez que se emprenden políticas para mejorar la productividad, de modo de poder enfrentar potenciales apreciaciones de la tasa de cambio en la medida que no haya choques financieros importantes.

Desafíos en el mediano plazo

La agenda de mediano plazo debe contemplar acciones encaminadas a reducir la brecha estructural de la cuenta corriente, profundizando la apertura e integración comercial y avanzando en la transformación de la matriz energética, y continuar con la búsqueda de mayores niveles de productividad, que incluye la inversión en capital humano.

Reducción brecha estructural de la cuenta corriente

Es necesario continuar avanzando en el proceso de *apertura e integración comercial*, de dos maneras: la primera, buscando la diversificación de mercados de destino para los productos exportados. Alrededor del 60% de las exportaciones de la región se dirigen a economías que van a estar creciendo poco en el mediano plazo (Estados Unidos y Europa); La segunda, buscando nuevas asociaciones comerciales y nuevos productos con socios no tradicionales que actualmente disfrutan de alto crecimiento. Cerca de un 40% de los productos demandados por Asia y América del

Sur –y que la región hoy no les exporta– son lo suficientemente parecidos a productos que la región hoy si exporta a terceros países. Esto permite pensar que la región tiene aún espacio para expandir su comercio con estas regiones de alto crecimiento en el contexto mundial actual.

Transformación de la matriz energética

Se requiere continuar con la transformación de la *matriz energética* de la región y la reducción de la dependencia del petróleo (el déficit comercial petrolero continua representando en promedio la mitad del déficit comercial total de la región, Gráfico 1.8). Esta transformación deberá estar basada en un contexto de revisión de la formación de precios a largo plazo en el sector eléctrico, que transmita las señales adecuadas a los agentes.

Aumento de la productividad

Es indispensable impulsar mejoras en la productividad, incluyendo medidas que tornen a los productos de la región atractivos en otros mercados, reduzcan los costos de transacción, y fortalezcan la agenda de integración en lo referente a los costos logísticos, transporte y energía. Estudios recientes del Banco han encontrado que las ganancias en exportaciones por la implementación conjunta de nuevos acuerdos comerciales y mejoras de la infraestructura, son mayores que la suma de las ganancias en exportaciones que cada una de estas medidas trae por separado. Esto demuestra la necesidad de mantener acciones en los dos frentes.

Asimismo, la formación e inversión en capital humano, requerirá de grandes esfuerzos, no solo por su vinculación estrecha con los aumentos de productividad, sino por su efecto en la reducción de la pobreza y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población. ■

RECUADRO 1.1. Los desafíos sociales y sus retos de política



Foto: Roberto García

La región enfrenta desafíos sociales significativos una vez que se toman en cuenta sus elevados niveles de pobreza, las brechas existentes entre el ámbito rural y urbano; y el efecto particular que la pobreza y la desnutrición tienen sobre la población infantil en algunos de los países de la región.

Para enfrentar estos desafíos, los países han respondido en forma variada a través de la implementación de programas de transferencias condicionadas como eje de los programas de asistencia social y una multiplicidad de mecanismos para redistribuir el ingreso, que incluyen desde subsidios generalizados al consumo, exenciones fiscales, y otros programas como comedores populares, alimentación escolares, fondos sociales, entre otros.

Estas acciones han dado paso a múltiples programas, redes de atención desconectada y una elevada filtración de

usuarios que han resultado en una política ineficiente y costosa para enfrentar la pobreza y mejorar el capital humano. La crisis económica y las limitaciones fiscales recientes, han motivado una revisión profunda de estas iniciativas, para lo cual varios de los países han iniciado un proceso de reforma de sus redes de protección social partiendo de un análisis exhaustivo de la situación y poniendo en marcha mecanismos que permitan focalizar y generar intervenciones más costo-efectivas que atiendan las causas de la persistencia de la pobreza.

Estos primeros pasos por construir una política social eficiente deben seguir profundizándose para alcanzar una mejor redistribución del ingreso en el mediano y largo plazo. Esto implica, desarrollar acciones encaminadas a:

1. Introducir instrumentos redistributivos eficaces

Un reto fundamental, sobre el cual ya algunos países de la región están trabajando, consiste en reducir los subsidios generalizados al consumo (electricidad, transporte, petróleo, alimentos) y exenciones. La concentración del ingreso reduce la eficacia redistributiva de estos subsidios y de las exenciones fiscales, sumado a que estos subsidios representan una fuente permanente de vulnerabilidad a las finanzas públicas y absorben recursos públicos que podrían destinarse a programas más focalizados y efectivos.

Mejorar la calidad de la oferta de servicios básicos es un reto clave para aumentar la efectividad de los programas de protección social. Los programas de transferencias monetarias condicionadas han sido exitosos por ser focalizados y no causar distorsiones como los subsidios, por lo cual deben plantearse como un instrumento dentro de una estrategia global que incluya mejoras en el diseño, implementación, coordinación inter-ministerial y transparencia en los procesos e incentivos laborales a

mediano plazo. Consolidar programas y mejorar su focalización abriría las puertas para eliminar instrumentos fiscalmente costosos y poco eficaces para redistribuir el ingreso, con potenciales ahorros para ampliar el alcance y calidad de un sub-conjunto de programas.

Foto: Luis Carlos Pérez



2. Mejorar la calidad y cobertura en salud

En varios países de la región el aseguramiento en salud, con una fragmentación entre sistemas contributivos y no contributivos, presenta problemas similares en cuanto a cobertura y financiamiento, con retos importantes en términos eliminación de las inequidades de acceso, racionalización de las fuentes de financiamiento y alineación con las necesidades en salud, integración funcional de los servicios y mejora de la calidad. De igual manera, se requieren estrategias de salud pública para fomentar la salud preventiva y los cambios de estilo de vida para enfrentar la creciente carga de enfermedades crónicas, sin desatender de manera prioritaria los retos existentes en salud materno-infantil y desnutrición, aun críticos en varios países.

3. Inversión en capital humano

Es necesario dar mayor atención en la inversión de capital humano, especialmente en los primeros años y dar

énfasis a la mejora en la cobertura y calidad de la educación primaria y secundaria, indispensables para reducir los grandes rezagos que en esta materia presenta la región. Es crucial atacar la desnutrición y estimular el desarrollo infantil temprano durante los primeros “1.000 días” para reducir los déficits importantes en nutrición infantil, que limitan el desarrollo cognitivo e impactan en los logros educativos y perspectivas en los mercados laborales en el futuro.

4. Sistemas previsionales y mercados laborales

Los sistemas de pensiones actuales dejarán a la mayoría de la población sin una pensión mínima, lo que generará presiones sociales y fiscales más adelante, y que se convierte en un reto inmenso que debe ser atendido de manera integral, viendo las dimensiones sociales, fiscales, de equidad y de eficiencia. Finalmente, es crítico tener una visión del impacto de los programas sociales sobre el mercado de trabajo a través de varios canales, entre ellos, los costos laborales no-salariales de las empresas formales y los incentivos a la evasión, elusión y la informalidad, que a su vez impacta en las cuentas fiscales y en la productividad.



Foto: CII



{II}

Actividades del Banco: una mirada al 2012 y perspectivas 2013

Durante el 2012 se observó un incremento en la movilización de recursos financieros y no financieros del Banco para apoyar a la región, un fortalecimiento de la ejecución y un creciente énfasis en la utilización de un enfoque de colaboración y 'partnership' dentro y fuera del Banco para mejorar la efectividad de nuestra asistencia a los países.

EL 2012 FUE UN AÑO ALTAMENTE POSITIVO

Se aprobaron 25 operaciones de préstamo con **Garantía Soberana** por un monto récord de US\$2,148 millones (Gráfico 2.1), enfocadas principalmente en los préstamos de inversión (US\$1,216 millones) y acompañadas por 5 Programas de Reforma de Política –PBL (US\$932 millones), uno de ellos en forma de garantía. Se suman a estas aprobaciones, dos préstamos contingentes para emergencias causadas por desastres naturales en Costa Rica y Panamá, cada uno por US\$100 millones.

Por **país**, se registró un aumento de las aprobaciones en la mayoría de estos (Gráfico 2.2), especialmente en Costa Rica donde fue aprobado el proyecto de hidroeléctrica de Reventazón por US\$250 millones, y en Panamá, para el cual se aprobó el programa de

GRÁFICO 2.1. Aprobaciones totales con Garantía Soberana 2007-2012 (En millones de US\$)

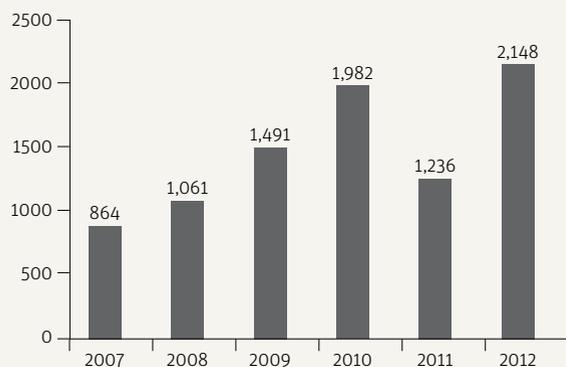


GRÁFICO 2.2. Aprobaciones con Garantía Soberana 2011-2012 por país (En millones de US\$)



RECUADRO 2.1. Reventazón: energías renovables y conservación ambiental en Costa Rica

En el 2012, el Banco aprobó préstamos SG por US\$250 millones y NSG de US\$200 millones para el financiamiento de una planta hidroeléctrica de 305,5 MW en la provincia de Limón. La planta tendrá una capacidad instalada de 305 Megavatios, convirtiéndose en una de las mayores plantas de generación eléctrica de Latinoamérica y en la mayor de la región centroamericana. Se espera que el complejo ayude a satisfacer la demanda creciente de electricidad proveyendo un 10 % de la capacidad total instalada. Su generación de energía limpia evitará el consumo de millones de barriles de combustibles fósiles, reduciendo las emisiones de CO₂, permitirá el crecimiento de demanda energética de forma confiable y eficiente, y promoverá la utilización del potencial existente de recursos renovables.

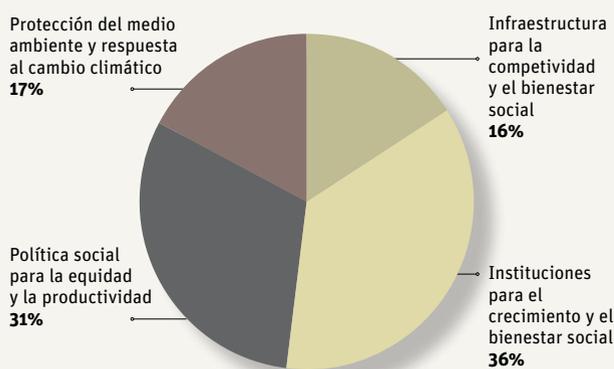
RECUADRO 2.2. Innovador programa piloto de alquiler de viviendas con opción de compra en Nicaragua

Oportunidades para la Mayoría (OMJ) aprobó en 2012 un préstamo por US\$10 millones a Banco de Finanzas S.A. (BDF) para financiar su proyecto piloto que permitirá ampliar los préstamos hipotecarios a nicaragüenses de bajos ingresos, con empleo informal. El proyecto, el primero de su tipo financiado por el BID en la región, busca atender uno de los mayores obstáculos a los que se enfrentan millones de familias latinoamericanas: falta de acceso a hipotecas debido a que no tienen manera de documentar sus ingresos. Para superar esta limitación, los clientes de este programa alquilan la propiedad por un periodo de 24 meses durante el cual una porción de la renta se transfiere a una cuenta de ahorro que luego se aplica como un enganche para la adquisición de la propiedad. Una vez completado este periodo de 24 meses con pagos puntuales, el cliente crea un perfil crediticio, permitiendo que BDF evalúe los riesgos y tome una decisión sobre la hipoteca.

fortalecimiento de la administración Macro-financiera y fiscal en forma de garantía por US\$350 millones (Anexo 4).

Por **sector**, las aprobaciones 2012 se enfocaron en el área de instituciones para el crecimiento, especialmente gestión fiscal y mercados financieros (36%) (Gráfico 2.3). En el área de inversión social, que concentró 31% de las aprobaciones, se continuó el fortalecimiento de las redes de protección social, de la educación y el mejoramiento en la oferta y acceso a servicios de salud, con gran énfasis en la primera infancia. Igualmente, se concretaron avances en el desarrollo de infraestructura, especialmente transporte y energía, y la reducción de las vulnerabilidades por desastres naturales y cambio climático.

GRÁFICO 2.3 Distribución por área del monto de aprobaciones con Garantía Soberana 2012



Por su parte, las aprobaciones de préstamos **Sin Garantía Soberana (NSG)** se duplicaron en el 2012, alcanzando un total de US\$399 millones con los que se financiaron proyectos en los sectores de energías renovables, transporte y mercado de capitales. De igual manera, Oportunidades para la Mayoría – **OMJ** aprobó dos proyectos por US\$15 millones en el sector de vivienda y mejoramiento de barrios y a nivel regional una operación por US\$3 millones para desarrollar el potencial productivo de la base de la pirámide que beneficiará a Honduras, Nicaragua, Guatemala y El Salvador.

Bajo el Programa de Facilitación del Financiamiento al Comercio Exterior (TFFP) fueron aprobados durante este año cinco nuevas líneas de crédito por US\$40 millones en Costa Rica, Guatemala, Honduras, Panamá y República Dominicana, y se aumentaron otras cuatro TFFP ya aprobadas por un monto total de US\$36 millones. A través de estos programas, el Banco otorgó garantías de crédito a instituciones financieras para cubrir el riesgo en transacciones de comercio exterior, ayudando a mantener los flujos comerciales abiertos y a proporcionar liquidez durante épocas de dificultades económicas. Hasta el momento, el programa se ha extendido a 11 bancos de la región.

El **FOMIN**, siguiendo con su énfasis en proyectos innovadores, aprobó 20 operaciones (US\$21 millones) en seis de los ocho países de la región. Se destacaron las iniciativas para promover el acceso a las finanzas entre pequeños productores agrícolas, el desarrollo de capacidades empresariales entre mujeres emprendedoras, la promoción del ahorro entre poblaciones sin acceso a servicios financieros y el desarrollo de capacidades empresariales en comunidades de bajos ingresos.

La Corporación Interamericana de Inversiones – **CII** aprobó 22 operaciones en Costa Rica, El Salvador, Honduras, Nicaragua y República Dominicana por un monto total de US\$117,4 millones en los sectores de servicios financieros, alimentación y bebidas, distribución y venta minorista, textiles, ropa de vestir y cuero, productos agrícolas y servicios públicos.

Mejor gestión y mayores desembolsos en proyectos de inversión

En 2012, los desembolsos en la región alcanzaron US\$1.147 millones, de los cuales, 68% provinieron de préstamos de inversión de la cartera activa de préstamos (Cuadro 2.1), un aumento considerable comparado con el 40% en 2011. Por sector, estos desembolsos se concentraron en el área de medio ambiente y cambio climático, e infraestructura (Gráfico 2.4).

RECUADRO 2.3. FOMIN: apoyo a la empresarialidad femenina



Foto: Roberto García

Las mujeres emprendedoras en la región se enfrentan a múltiples obstáculos cuando empiezan o tratan de expandir sus negocios, obstáculos que van desde la falta de experiencia gerencial y de planeación empresarial hasta el acceso desigual al crédito. Con este nuevo proyecto del FOMIN aprobado en el 2012 en El Salvador, se pretende implementar un modelo para promover la empresarialidad femenina proveyendo instrumentos para la capacitación, la asistencia técnica, el financiamiento y servicios de asesoría a las empresarias. El proyecto se llevara a cabo a través de la Comisión Nacional para Pequeñas y Medianas empresas (CONAMYPE) y será inicialmente impulsado a través de los Centros del Programa Ciudad Mujer dirigido por el Ministerio de Inclusión Social y que cuenta con el apoyo del BID y la Agencia para el Desarrollo Australiana (AusAID).

Una artesana Ngube, se certifica ante el Ministerio de Industria, Comarca Ngube Bugle, Panamá.

RECUADRO 2.4. CII: avanza las iniciativas de apoyo a las PYMES

Durante el 2012, la CII continuó brindando asistencia técnica a centenares de empresarios de la región a través de los programas de apoyo dirigidos a las pequeñas y medianas empresas. Con el programa FINPYME, recientemente renovado, la CII llevó a cabo 5 asistencias técnicas directas en empresas bajo el programa FINPYME Technical Assistance, las cuales se enfocaron en gobernanza en la empresa familiar y medio ambiente. Con el programa FINPYME Diagnostics, se realizaron 2 talleres grupales sobre logística y preparación de propuestas financieras, así como una asistencia técnica individual en Belice. Bajo el Programa Exportplus, se realizaron 18 talleres sobre innovación, cómo exportar a los EEUU, gerencia de proyectos, certificaciones BPM y HACCP, y planeación estratégica, beneficiando a más de 650 empresarios de la región. Asimismo, a través del Programa GREENPYME, lanzado en 2011, 175 empresarios en Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, y Nicaragua, recibieron auditorías energéticas.

Foto: CII



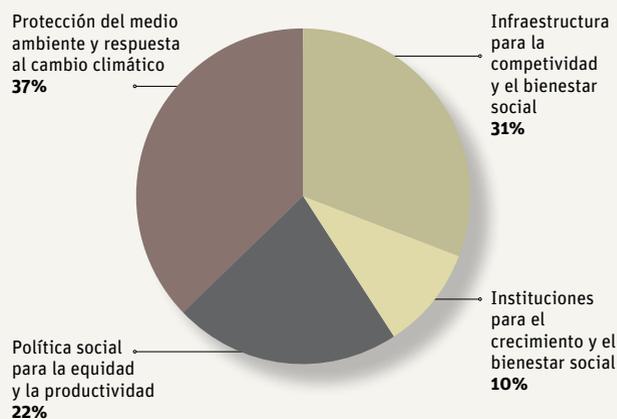
Con apoyo de la CII, Café Britt-Costa Rica –un productor y exportador de café y chocolate gourmet– financió su capital de trabajo y ha consolidado sus operaciones en otros países de América Latina.

Esta mejora en el desempeño de la cartera de préstamos fue el resultado de acciones desplegadas por el Banco y las unidades ejecutoras. Entre éstas resaltan la implementación del modelo de gestión de cartera en los proyectos con garantía soberana, el cual enfatiza la planificación, monitoreo de los productos y resultados de las operaciones, con una debida gestión de riesgos.

CUADRO 2.1. Desembolsos con Garantía Soberana 2012

	<i>Desembolsos que provienen de</i>		Total
	Cartera al 31/12/2011	Aprobaciones 2012	
Inversión	681	21	702
PBL	100	345	445
Total	781	366	1147
%	68%	32%	100%

GRÁFICO 2.4. Distribución por área de los desembolsos con Garantía Soberana 2012



Como parte de este modelo, el desglose de la Planificación de la Ejecución de los Proyectos (PEP) ha permitido tener a detalle los productos con sus respectivos tiempos y costos, así como también identificar los factores o problemas que restringen la eje-

RECUADRO 2.5. El Salvador: el avance de Ciudad Mujer



Foto: Nadia Martínez Hueso

El Proyecto Ciudad Mujer (ES-L1056, US\$20 millones) se destacó en 2012 por su alto desempeño en ejecución y su impacto. El proyecto en su primer año de ejecución desembolsó el 64% (US\$12,8 millones) de los recursos aprobados, superando en un 50% las proyecciones estimadas. Como resultado de esta ejecución, el proyecto ha financiado la construcción de un Centro Ciudad Mujer (CCM) en Usulután, inaugurado en octubre 2012, que se estima beneficiará a una población de 75.000 mujeres de los municipios de la zona oriental del país. Para finales de 2012, el CCM Usulután había atendido ya a unas 7.000 mujeres. Asimismo, se inició la construcción de los CCM de Santa Ana y San Martín. El modelo Ciudad Mujer fue compartido con varios países latinoamericanos, para que dicha experiencia sirva de base para el diseño y puesta en marcha de políticas sociales que promueven la inclusión económica y social y la igualdad de género.

Atención a una usuaria en el centro de atención del proyecto Ciudad Mujer.

cución para tomar acciones preventivas y correctivas en acuerdo con las Unidades Ejecutoras y los órganos de enlace en los Gobiernos. Gracias a esta planificación, se observó una reducción del 36% en proyectos con problemas de ejecución y se articularon planes de acción para agilizar la ejecución y lograr los desembolsos esperados.

El diálogo sostenido y permanente con los órganos de control y enlace, ha permitido simplificar procesos y reducir tiempos de ejecución, como es el caso del proyecto Ciudad Mujer en El Salvador, así como asegurar asignaciones presupuestarias adecuadas para la ejecución de los programas del Banco, como se ha visto en Panamá.

Continúan los flujos netos positivos en la región

El nivel de desembolsos de préstamos con garantía soberana permitió generar flujos netos de préstamos positivos en todos los países de la región, con un agregado de US\$669,9 millones (Gráfico 2.5). Por países, para el caso de Nicaragua y Honduras, se destaca que

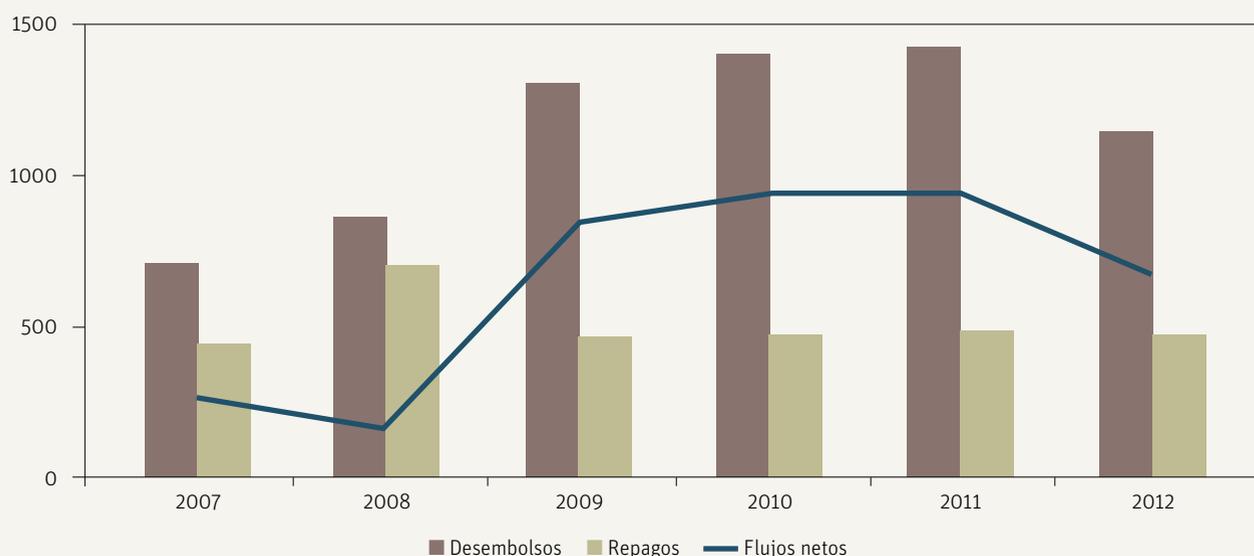
estos desembolsos representaron el 39% y 47% de las necesidades de financiamiento del Sector Público No Financiero (SPNF) (Anexo 3).

El financiamiento no reembolsable apoyó el programa de préstamos y requerimientos específicos de los países

El financiamiento no reembolsable, vía cooperaciones técnicas e inversiones no reembolsables, sirvieron para atender una variedad de temas y nichos de demanda, mostrando nuevamente su potencial y flexibilidad para apoyar aspectos claves del programa en forma directa o complementaria.

En el 2012, fueron aprobadas 108 **cooperaciones técnicas** por US\$39 millones orientadas principalmente a intervenciones de asistencia técnica en temas solicitados por los países (77%) y a la preparación del programa y ejecución de préstamos (23%). Por área, estas operaciones se orientaron principalmente al fortalecimiento y modernización del estado, inversión social, y género y diversidad. Así mismo, se destacan dentro del total de cooperaciones, 17 inicia-

GRÁFICO 2.5. Flujos netos de préstamos con Garantía Soberana 2007-2012 (En millones de US\$)



tivas a nivel regional por US\$9,8 millones que promovieron acciones en materia de transporte multimodal e inclusión social.

Cabe destacar, la asignación de US\$5,1 millones a Honduras, Guatemala y Nicaragua a través del programa de recursos no reembolsables de Capital Ordinario dirigido a Países Pequeños y Vulnerables (SVC) y US\$2,3 millones de fondos para países C y D (Ventanilla II) con los que se financiaron actividades puntuales de fortalecimiento y capacidad de ejecución en Belice, El Salvador, Panamá, Costa Rica y República Dominicana.

Como parte de los recursos de **inversiones no reembolsables**, fueron aprobadas cuatro operaciones en los sectores de salud, agua y saneamiento, energía y mercados financieros por US\$16 millones, donde se destacan las inversiones realizadas a través de la Iniciativa de Salud Mesoamericana (SM2015) en Costa Rica y Honduras, los esfuerzos por fortalecer los sistemas comunitarios de agua en Nicaragua, y la operación para mejorar el acceso y calidad del agua para la población indígena y rural en Panamá.

En materia de **diálogo de políticas y estrategias de país**, en 2012 se prepararon los diálogos y las estrategias con Nicaragua y Guatemala. La estrategia del Banco con **Nicaragua** 2012-2017, se focalizará en superar los principales desafíos al crecimiento en materia de infraestructura, y reducir las brechas urbanorurales de pobreza y acceso a servicios, con acciones concretas en salud y atención integral a la primera infancia. Con esta estrategia se ratificó la importancia de mantener un diálogo fluido con el país y la coordinación con donantes. En el caso de la estrategia con **Guatemala** 2012-2016, se trabajará en las áreas estra-

RECUADRO 2.6. Pueblos indígenas y afrohondureños y cambio climático

Esta operación no reembolsable por US\$4,5 millones tiene como objetivo aumentar la capacidad de adaptación de los pueblos indígenas y afro-hondureños al cambio climático y reducir la vulnerabilidad ante los riesgos climáticos que afectan su bienestar y cultura. El programa brindará educación, para fortalecer el capital humano local y el liderazgo comunitario en las comunidades para favorecer su inclusión y participación en la toma de decisiones frente al cambio climático.

tégicas de gestión fiscal, protección social, seguridad y desarrollo rural. Con esta estrategia, el Banco avanzará significativamente en la coordinación multilateral y en el desarrollo de enfoques comprehensivos y multisectoriales para enfrentar la persistencia de la pobreza extrema en el área rural.

La publicación de varios **estudios y reportes**, y la elaboración de talleres, aportaron en 2012 importantes insumos en materia de conocimiento. Estas publicaciones incluyen: el reporte macroeconómico de la región 2011-2012, dos estudios sobre desnutrición y deuda y crecimiento en Guatemala y una reseña sobre los 20 años de trabajo conjunto del Banco y Belice. En materia de talleres y apoyo técnico, fue realizado un taller de sostenibilidad de deuda en Guatemala y se brindó asistencia al gobierno de Honduras en la operación de emisión de deuda externa para países HIPC.

PERSPECTIVA DEL APOYO DEL BANCO A LA REGIÓN EN 2013

El Banco continuará sus esfuerzos por mantener el grado de respuesta y nivel de apoyo a la región desplegado en los últimos años.

Actualmente, el Banco cuenta con una cartera activa de 143 proyectos alineados con las prioridades de la región, con saldos disponibles de US\$4.104 millones (Cuadro 2.2). Para el 2013, se estima desembolsar US\$1.560 millones y aprobar un programa de préstamos con garantía soberana de US\$1.656,5 millones (Cuadro 2.3).

Por sector, el programa concentrará sus intervenciones en el área social, las cuales estarán dirigidas a apoyar reformas para aumentar la eficiencia del gasto en protección social y mejorar la calidad y gestión de los servicios de salud. En el área de infraestructura para la competitividad, las inversiones se concentrarán en iniciativas de transporte para crear condiciones que favorezcan la interconexión de los mercados nacionales y regionales. En el área de instituciones, se espera promover la productividad mediante el aumento del acceso al crédito rural y mejoras en los sistemas de innovación. Finalmente, se prevé continuar el apoyo a la consolidación de los marcos de política de gestión de riesgos y adaptación al cambio climático (Gráfico 2.6).

En 2013, se esperan además aprobar las **estrategias** de Banco-País con Belice y República Dominicana, e iniciar el trabajo en notas y estudios para el diálogo de políticas en Costa Rica, El Salvador, Honduras y Panamá en el 2014.

En los aspectos de implementación, en el 2013 se espera consolidar el modelo de **gestión de cartera** introducido en 2012, con el cual se avanzó satisfactoriamente en materia de ejecución. Con este modelo, se esperan agilizar los ritmos de ejecución de proyectos en El Salvador, Honduras, Guatemala, Costa Rica y Belice, dado el inicio de un gran número de operaciones y reformulaciones de varios esquemas de ejecución.

CUADRO 2.2. Saldo disponible y número de proyectos de la cartera activa con Garantía Soberana al 31 de diciembre de 2012 (En millones de US\$)

Área	No. Proyectos	Disponible	%
Infraestructura para la competitividad y el bienestar social	57	1.786,0	44%
Instituciones para el crecimiento y el bienestar social	40	1.033,0	25%
Integración regional e internacional competitiva	4	61,6	2%
Política social para la equidad y la productividad	30	1.005,0	24%
Protección del medio ambiente y respuesta al cambio climático	12	218,4	5%
Total	143	4.104,0	100%

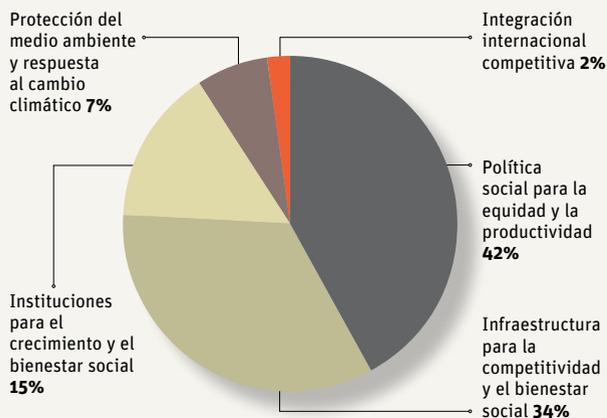
CUADRO 2.3. Aprobaciones con Garantía Soberana estimadas para 2013 por áreas (En millones de US\$)

Área	Total	%
Política social para la equidad y la productividad	691,0	42%
Infraestructura para la competitividad y el bienestar social	559,5	34%
Instituciones para el crecimiento y el bienestar social	243,5	15%
Protección del medio ambiente y respuesta al cambio climático	122,5	7%
Integración internacional competitiva	40,0	2%
Total	1.656,5	100%

La implementación de instrumentos de planificación en el 35% de la cartera activa, la revisión de la Planificación por Resultados con los gobiernos, y el seguimiento a la implementación de los compromisos conjuntos, apoyarán estos resultados.

En materia de **publicaciones y estudios** se prevé la publicación de un reporte macroeconómico enfo-

GRÁFICO 2.6. Distribución del monto estimado de aprobaciones- Garantía Soberana para 2013 por área



cado en el gasto fiscal de la región, en respuesta a la creciente fatiga de la sociedad civil con reformas tributarias, las cuales han capturado el debate e iniciativas de reforma en los últimos años. El estudio busca aportar líneas de acción para emprender una agenda más activa en materia de calidad del gasto. Igualmente, se publicará un estudio que analizará la evolución y perspectivas de la Inversión Extranjera Directa-IED, y se completarán los estudios sobre logística y transporte, con los cuales se buscan fortalecer las estrategias de integración física de la región. De igual manera, se finalizarán los estudios sobre la matriz energética y el mercado de energía regional, con miras a identificar las opciones que tiene la región a futuro, dadas las vulnerabilidades macroeconómicas derivadas de su condición de importadora neta de energía.

Para avanzar con los hitos importantes en materia de **integración regional**, durante 2013, luego del proceso de conformación de la Unidad Gestora para el Corredor Mesoamericano de Integración (*Corredor Pacífico*), se espera gestionar los recursos para el inicio de sus actividades, la actualización de los tramos viales que conforman el Corredor y el avance en el desarrollo puntual de dicha infraestructura. En paralelo, se continuarán los diálogos a nivel binacional para desarrollar al menos otros seis *Pasos de frontera* del

Corredor, concluir los estudios de logística de cargas y evaluar otros tipos de transporte regional como el transporte marítimo de corta distancia y ferroviario.

En 2013 se concluirán los estudios de Transporte Marítimo de Corta Distancia y de Logística de Cargas y de Comercio en Mesoamérica. La información generada será un insumo clave para la toma de decisiones en materia de infraestructura y facilitación comercial así como para la definición de inversiones en otros modos de transporte: marítimo, aéreo y ferroviario. Durante 2013, se presentarán los resultados del estudio de logística con el fin de promover el diálogo público-privado y sentar las bases para una agenda regional consensuada de logística de cargas y facilitación comercial así como la arquitectura institucional y requerimientos de coordinación necesarios para la implementación agendas nacionales de logística. Estos productos serán una parte fundamental de la información que analizará el Observatorio Mesoamericano de Logística y la cual será una herramienta viva para usuarios del sector público y privado. En el área de *conectividad*, se espera el inicio de operaciones comerciales de la empresa REDCA y su vinculación con otras iniciativas que permitan el desarrollo de redes de banda ancha.

Las perspectivas de trabajo de *Iniciativa Salud Mesoamérica (SM2015)* en 2013, se enfocaran en la implementación y seguimiento de las operaciones de los 8 países participantes, para asegurar el logro de las metas establecidas y en el diseño de las segundas operaciones. La agenda de actividades a realizar comprende: (i) completar los estudios de línea de base; (ii) sistematización de resultados; (iii) implementación de los tableros de control; (iv) asistencia técnica para la implementación del mecanismo de financiamiento basado en resultados y; (v) fortalecer los sistemas de información de salud nacionales. ■



{III}

Avances sectoriales en el 2012

Durante el 2012, la relación del Banco con los países se fortaleció gracias a una agenda de trabajo común sustentada en un programa de préstamos y actividades robusto, y avances concretos en todos los sectores, en particular, en aquellos en donde se ha mantenido un esfuerzo constante y se han establecido metas de mediano y largo plazo. Este capítulo resaltaré los resultados alcanzados en el sector social, sostenibilidad fiscal, seguridad, medio ambiente y cambio climático, e integración regional.

► POLÍTICA SOCIAL PARA LA EQUIDAD Y LA PRODUCTIVIDAD

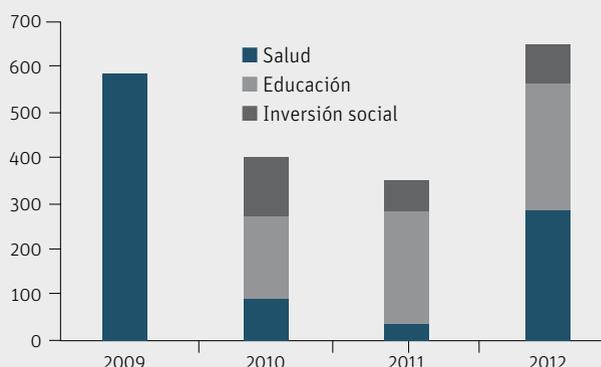
En el área social, en los últimos cinco años el Banco ha aprobado cerca de US\$2.400 millones y actualmente cuenta con una cartera activa de 39 préstamos con garantía soberana con un saldo disponible de US\$1.294 millones.

Como lo refleja el Cuadro 3.1, donde se presenta un resumen de las acciones de política social apoyadas por el Banco entre 2008-2012 en los países de la región, gran parte de las intervenciones adelantadas por el Banco han estado dirigidas al apoyo en el diseño, evaluación e implementación de los programas de protección social para que éstos contribuyan efectiva y eficientemente a la reducción de la pobreza, y amortigüen los impactos negativos de la reciente crisis económica sobre los sectores de la población más vulnerable.

Asimismo, el Banco ha acompañado inversiones orientadas a fortalecer los servicios de salud, la nutrición y la cobertura educativa, con especial énfasis en la atención a la primera infancia, y ha dado apoyo a reformas de política para mejorar el gasto, la gestión en salud y los sistemas de focalización. El fortalecimiento de sistemas previsionales y de los servicios de capacitación laboral, en particular para la población joven, han sido otros temas abordados durante este período.

Durante el 2012, el Banco potenció su apoyo en este sector con la aprobación de 10 préstamos con Garantía Soberana por US\$664 millones dirigidos a la consolidación y fortalecimiento de las redes de protección (US\$290,8 millones), programas de fortalecimiento de la infraestructura educativa (US\$287 millones) y fortalecimiento de las redes integradas de salud y redes hospitalarias materno- infantil (US\$86,2 millones) (Gráfico 3.1). Asimismo, durante el 2012 fueron aprobados cerca de US\$30 millones en cooperación técnica y donaciones, para atender temas de fortalecimiento institucional, inclusión de pueblos indígenas, prevención de la violencia de género y juvenil y alternativas de integración social y cultural.

GRÁFICO 3.1. Aprobaciones con Garantía Soberana en el área social 2009-2012 (En millones de US\$)



CUADRO 3.1. Acciones de política social en la región con el apoyo del Banco 2008-2012

Areas/Acciones	BL	CR	ES	GU	HO	NI	DR	PN
Transferencias Monetarias Condicionadas (TMC)								
Consolidación programa de transferencias condicionadas			■	■	■		■	■
Mejoramiento de los sistemas de información y focalización de beneficiarios	■		■	■	■	■	■	
Mejoramiento de los sistemas de monitoreo y evaluación			■		■		■	
Coordinación intersectorial de política social			■	■	■	■	■	
Protección presupuestaria y sostenibilidad financiera del programa de TMC			■		■			
Transparencia y eficiencia del gasto social							■	

continúa

CUADRO 3.1. Acciones de política social en la región con el apoyo del Banco 2008-2012 (continuación)

Areas/Acciones	BL	CR	ES	GU	HO	NI	DR	PN
Desarrollo del capital humano								
Salud								
Mejoramiento de la atención primaria de salud	■	■	■	■	■	■	■	■
Mejoramiento modelo de oferta salud y nutrición			■	■				■
Desarrollo infantil temprano								
Mejoramiento de calidad y cobertura atención primera infancia		■	■			■		
Mejoramiento de la atención materno-infantil					■	■		■
Educación								
Mejoramiento infraestructura educativa		■				■	■	■
Mejoramiento del modelo de oferta educativa			■	■			■	
Mejoramiento calidad y cobertura de educación básica					■		■	
Mejoramiento calidad y cobertura educación secundaria	■						■	
Sistemas previsionales								
Reforma sistema seguridad social e institutos previsionales	■				■			
Mejorar control y gestión del recurso humano					■			
Mercado laboral								
Capacitación e inserción laboral de jóvenes			■				■	
Programas para jóvenes emprendedores			■				■	
Fortalecimiento sistema de intermediación y capacitación laboral					■		■	■
Negociación salarial					■			

Hacia redes de protección social focalizadas y eficientes

Durante los últimos años el Banco ha trabajado con Honduras, Nicaragua, Guatemala, El Salvador y República Dominicana en el desarrollo y consolidación de redes de protección social. La eficiencia de estos programas se ha visto mejorada por acciones de fortalecimiento de los sistemas de focalización, información y seguimiento de beneficiarios, y reformas que aseguren la sostenibilidad financiera de los mismos.

Cartera y aprobaciones 2012

Actualmente, el Banco tiene una cartera en el área de protección social que asciende a US\$780 millones con un saldo disponible de US\$500 millones. De éstos,

US\$290 millones fueron aprobados en 2012, en su mayoría prestamos de inversión con garantía soberana dirigidos a continuar el fortalecimiento de las redes de protección social en Honduras, Nicaragua y República Dominicana. A través de cooperación técnica, fueron aprobados US\$4,8 millones para el fortalecimiento institucional de la red de protección social en Panamá, mejoramiento de los mecanismos de focalización de beneficiarios en República Dominicana y Honduras, y para apoyar iniciativas en los países en temas de inclusión social de población indígena y género.

Principales resultados durante 2012

En **Honduras**, el programa Bono 10.000 amplió su cobertura en el 2012 para atender a aproximadamente 350.000 hogares en pobreza y pobreza extrema. En

RECUADRO 3.1. Fortalecimiento de la Red de protección social de Panamá

A través de esta Cooperación (PN-T1094) aprobada en 2012, se espera fortalecer la Red de Protección Social (RPS) de Panamá. Específicamente, se apoyará el fortalecimiento de la RPS a través de la Consolidación de la Red de Oportunidades (RdO), mejorando los mecanismos de pago y servicios de acompañamiento familiar, especialmente para la población indígena, y ejecutando una agenda de estudios y evaluaciones que permitirán el monitoreo y mejoramiento continuo de la Red. Asimismo, se apoyará la implementación del Programa de Atención Integral a la Primera Infancia (PAIPI), buscando mejorar la atención brindada por los Centros de Orientación Infantil



Foto: Zuleyka M. de Pessina

Fortalecimiento de los sistemas de salud, Panamá.

y Familiar (COIF) –ubicados en áreas urbanas, rurales y comarcas indígenas– con gran énfasis en la población de 0 a 4 años. Además, se financiarán el diseño y pilotaje de un modelo de atención a la primera infancia indígena o ubicada en áreas de difícil acceso, y la elaboración de un plan de mejoramiento de COIF a nivel de proyecto ejecutivo para una sub-muestra de los centros existentes.

términos presupuestales, éste representa una inversión equivalente al 0,8% del Producto Interno Bruto (PIB), misma que está altamente focalizada³. Dentro de los logros alcanzados destacan: (i) consolidación del programa en el área rural; (ii) diseño de un piloto de pago mediante pago por celular y con apoyo de cooperativas rurales; (iii) levantamiento de la línea

³ El programa registra un error de inclusión menor al 15%.

de base para medir resultados a nivel rural; (iv) fortalecimiento de los mecanismos de coordinación con las secretarías de Educación, Salud y Desarrollo Social para mejorar la eficiencia en la gestión del programa.

En **Nicaragua**, en 2012 se aprobó la última operación de una serie programática de Mejoramiento del Gasto y Gestión en Salud y Protección Social. El resultado más visible de ese proceso de reforma es

GRÁFICO 3.2. Principales avances en las redes de protección social en la región en 2012



el arranque del Registro Único que los ministerios de salud y protección están desarrollando y con el cual presentaron evidencia nominal de la atención conjunta de estos dos ministerios con el de Educación a más de 112.000 niños menores de seis años en 139 municipios de los 153 del país.

En **República Dominicana**, el Banco continuó el apoyo al Programa de Protección Social (PAPPS) con el que se ha avanzado en la operación conjunta de los sistemas de información y se han dado pasos para crear una plataforma de trámite único que dé una respuesta unificada a las solicitudes de los beneficiarios. Asimismo, con apoyo técnico del Banco, se fusionaron los dos programas de asistencia social de mayor cobertura en el país: Solidaridad (de Transferencias Monetarias Condicionadas) y Progresando (orientado al acompañamiento familiar socioeducativo), lo cual va en línea con la necesidad de reducir la duplicación de programas y la probabilidad de filtración. Este apoyo técnico se ha materializado en un nuevo Manual Operativo que define y operacionaliza la estrategia de intervención y el nuevo modelo de gestión de la fusión.

Mejorando los niveles de salud en Mesoamérica

La acción del Banco en capital humano se ha concentrado en el mejoramiento del acceso a la salud prima-

ria en todos los países de la región, la reducción de los niveles de desnutrición, y el cierre de las brechas de equidad en salud que enfrentan las poblaciones en extrema pobreza. Las intervenciones por parte del Banco persiguen el apoyo de la mejora en la salud materno- infantil, de los niveles de nutrición y el desarrollo cognitivo de la población infantil, como medidas estructurales y de largo plazo para reducir la pobreza extrema.

Cartera y aprobaciones 2012

La cartera en el sector de salud asciende a US\$348,7 millones con un saldo disponible de US\$280,9 millones. Durante el 2012 fueron aprobados US\$86 millones, en su mayoría prestamos de inversión que apoyan las redes integradas de salud en Nicaragua y el fortalecimiento de la red materno- infantil en Honduras. Asimismo, fueron aprobadas cuatro cooperaciones técnicas que se dirigieron principalmente al mejoramiento de la nutrición y seguridad alimentaria en cinco municipios de Baja Verapaz- Guatemala, el apoyo al sector de protección social y el programa Hambre cero en Guatemala y el fortalecimiento de la atención primaria y gestión hospitalaria en Panamá. Adicionalmente, fueron aprobados US\$8 millones en donaciones dirigidas a consolidar la iniciativa SM2015 en Honduras y Costa Rica.

GRÁFICO 3.3. Principales avances en salud en la región en 2012 con apoyo del Banco



Principales resultados durante 2012

En **El Salvador**, el Banco continuó apoyando la implementación de la reforma de Salud. Entre los resultados destaca un incremento de la atención preventiva de la salud en comparación con la atención curativa. La tasa de atención prenatal y postnatal en las zonas afectadas por el programa se incrementó en 37,3% y 32,2% entre 2007 y 2011 respectivamente. Adicionalmente, a través de la Iniciativa Salud Mesoamérica 2015, se han incorporado los micronutrientes en polvo en los lineamientos nacionales para la suplementación con micronutrientes a los niños menores de 5 años y la creación de un sistema georeferenciado de gestión en la atención primaria⁴.

En **Nicaragua**, el Banco aprobó una nueva etapa del Programa de Redes Integradas de Salud (NI-L1068 por US\$56,2 millones) que pretende incidir sobre la organización y la gestión de la red de atención, priorizando la promoción de la salud y la integración de los niveles de atención desde el nivel comunitario. La red integrada de servicios se ha fortalecido por la inversión ordenada en la infraestructura y equipamiento de unidades de apoyo y unidades de salud, con un fuerte énfasis en la red comunitaria y primaria. Algunos de los principales resultados de la primera etapa del programa se evidencian con la preparación y promulgación de más de 20 protocolos con énfasis en la integración entre niveles, la implementación de acuerdos sociales que estructuran las metas de los territorios para ampliar cobertura y mejorar la calidad, especialmente, la formulación del Plan Maestro de Inversiones que identifica y prioriza la cartera de proyectos de infraestructura y equipamiento para los próximos diez años.

En **Panamá**, se inició la implementación de dos programas para mejorar los resultados de salud: (i) el programa de mejoramiento de la equidad y fortalecimiento de los servicios de salud y (ii) la Iniciativa Salud Mesoamérica 2015. Los dos programas buscan

mejorar la equidad en salud a través del incremento en el acceso, uso y calidad de servicios de salud en Comarcas Indígenas y sus áreas rurales limítrofes. Se espera que por intermedio del fortalecimiento de la atención primaria, el reforzamiento de la Cartera de Prestaciones Priorizadas (CPP) y la adecuación de las redes de salud, se reduzcan la mortalidad materna e infantil, la desnutrición crónica en niños menores de 5 años y se dé un aumento en el uso de servicios de planificación familiar, controles prenatales y atención de parto institucional.

En **República Dominicana**, se logró durante el 2012 la habilitación y certificación de 119 nuevos Centros de Atención Primaria (CAP's) y la capacitación de 200 médicos y 150 enfermeras en las guías y protocolos del primer nivel, logrando avances en el uso del Sistema de Gestión Clínica con el registro electrónico de más de 800 mil consultas de atención en el primer nivel. Asimismo, se completó la evaluación del desempeño del Programa Solidaridad, que arrojó entre sus resultados un menor riesgo de Gasto Catastrófico de Salud (GCS) de las familias beneficiarias del Programa; una mejor relación talla/edad en los niños mayores de 3 años; un menor riesgo de repitencia escolar en el nivel medio; y menor riesgo de embarazo adolescente.

En **Honduras**, se continúan observando avances en la consolidación de la gestión descentralizada de servicios de salud del primer nivel en los municipios más pobres del país. Aplicando un enfoque de separación de funciones, se ha logrado aumentar la eficiencia y calidad en la prestación de servicios, y se ha extendido la cobertura a 564.602 personas, especialmente a niños menores de 5 años y mujeres embarazadas. En los municipios atendidos, se ha logrado aumentar el parto institucional al 78,2% y reducir las muertes maternas de 33 a 7 muertes maternas al año. Se incorporó el tratamiento de Zinc para las diarreas en mujeres y niños menores de 5 años, programa que beneficia a 205.799 personas en condición de pobreza.

⁴ Ver <http://geo.salud.gob.sv/>

RECUADRO 3.2. Un paso adelante en la Iniciativa de Salud Mesoamericana (SM2015)

La Iniciativa de Salud Mesoamérica 2015 (SM2015) comprende acciones para ampliar la cobertura y utilización de servicios esenciales de salud materna, neonatal e infantil, y nutrición y vacunación para mujeres gestantes y niños menores de 5 años. En 2012 la Iniciativa SM2015 pasó de la fase de diseño de las operaciones a la fase de ejecución.

Las primeras ocho operaciones representan una inversión de aproximadamente US\$55 millones, de los cuales US\$34 millones provienen de recursos de la Iniciativa, y US\$21 millones corresponden a recursos de contrapartida de los países. Estas primeras operaciones significan una inversión de alrededor de US\$30 dólares por beneficiario directo, cifra casi tres veces mayor al gasto público en servicios básicos de salud per cápita que algunos de los países centroamericanos asignan al 20% más pobre.

Gracias al apoyo de la Iniciativa SM2015, se están produciendo cambios en las normas nacionales sobre la introducción de micronutrientes y zinc, lo que ha permitido a los países atender sus problemas de salud materna infantil y nutrición. Por ejemplo, en El Salvador y Honduras actualmente se están preparando normas técnicas para la introducción del uso de micronutrientes como parte de la Estrategia Oficial de Atención en Salud Infantil. Estos

cambios de política no solamente afectarán las áreas beneficiadas por la Iniciativa sino todo el país.

En el marco de este esfuerzo, en 2012 SM2015 brindó apoyo a los países en la negociación y compra conjunta de medicamentos y suplementos innovadores (micronutrientes, zinc y métodos de planificación familiar) en coordinación con el COMISCA, USAID, UNFPA y el Foro Latinoamérica (La Coalición de suministros de salud sexual y reproductiva).

Operativamente, la SM2015 ha puesto este año a servicio de los países los tableros de control, un sistema que produce información diaria sobre el desempeño de los principales indicadores de salud en el área de salud reproductiva, salud materna, neonatal e infantil y nutrición.

Como parte de las actividades en los países en los cuales las áreas de trabajo de SM2015 involucran pueblos indígenas, como Guatemala, Belice y Honduras, la Iniciativa ha venido realizando reuniones y consultas con esta población. En estas reuniones los objetivos y el alcance de las operaciones han sido discutidos con las comunidades para recibir sus recomendaciones. Certificados de Buena Fe han sido firmados con las más altas autoridades de estas comunidades.

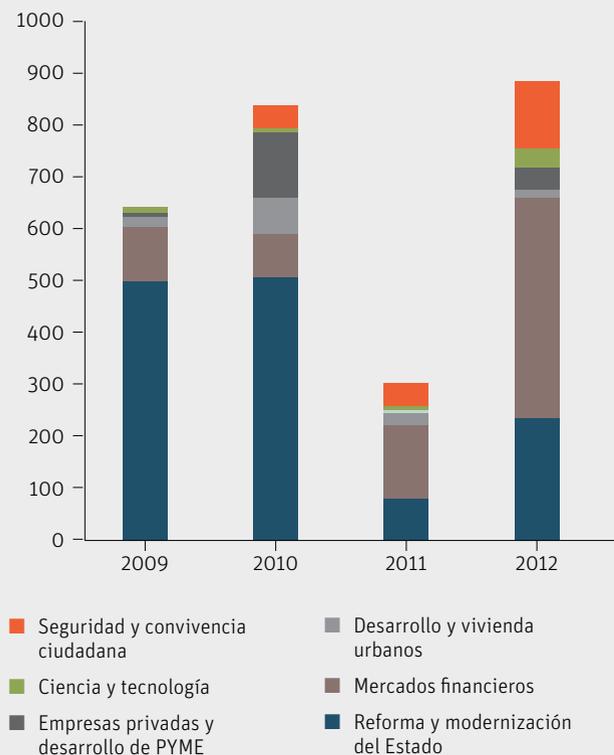
► APOYO INSTITUCIONAL PARA EL CRECIMIENTO Y EL BIENESTAR SOCIAL

Las intervenciones del Banco en el área institucional en el periodo 2009-2012 han alcanzado aprobaciones con garantía soberana por US\$2.379 millones. Actualmente, la cartera en ejecución cuenta con 40 operaciones SG con un saldo disponible de US\$1.033 millones. Estos recursos se han concentrado en el sector de reforma y modernización del estado, en particular, en el área de la política y gestión fiscal. Recientemente, se han acentuado los esfuerzos por fortalecer el marco institucional en materia de seguridad, a través de

intervenciones puntuales en el sector y de acciones integrales que involucran estrategias conjuntas de reducción pobreza y prevención de la violencia.

El Banco aprobó en el 2012 un total de US\$524,7 millones (Gráfico 3.4), mayoritariamente dirigidos a la consolidación fiscal en Guatemala (PBL) y el fortalecimiento de la seguridad y convivencia ciudadana en Honduras y El Salvador. Asimismo, durante el 2012 fueron aprobadas cerca de 30 cooperaciones técnicas por US\$10,3 millones que se enfocaron principalmente en el fortalecimiento institucional en temas de gestión fiscal y presupuestaria en el ámbito local y municipal.

GRÁFICO 3.4. Aprobaciones con Garantía Soberana en el Área de Instituciones para el Crecimiento 2009-2012 (En millones de US\$)



Construyendo los pilares de la sostenibilidad fiscal

Durante los últimos 5 años el Banco ha ubicado el tema de sostenibilidad fiscal en el centro de los diálogos con los países y ha desplegado recursos financieros y no financieros para promulgar reformas complejas y altamente necesarias para reducir la vulnerabilidad financiera de la región y apuntar a marcos fiscales robustos y en consonancia con principios de eficiencia y equidad. Este acompañamiento se ha expresado en productos financieros, cooperaciones técnicas y un constante monitoreo de las condiciones y oportunidades para efectuar avances tanto en recaudación como en el área de gasto.

Para los países beneficiarios de la iniciativa de reducción de deuda, como es el caso de **Honduras**, los esfuerzos se han encaminado a asesorar y acompañar al país en el monitoreo y seguimiento de sus límites de endeudamiento externo no concesional; apoyar técnicamente operaciones de emisión de deuda externa no concesional en mercados internacionales; y brindar asesoría en gestión de deuda, particularmente en lo

RECUADRO 3.3. Reformas tributarias del 2012 apoyadas por el Banco

República Dominicana

La reforma tributaria aprobada en 2012 tiene como objetivo ampliar la progresividad del sistema tributario, reducir el gasto tributario, ampliar la base impositiva, fortalecer el combate a la elusión y evasión, incorporar consideraciones medioambientales y promover la formalización empresarial. Entre las medidas aprobadas, se destaca el incremento del impuesto al valor agregado (así como una reducción significativa de los bienes exentos), el incremento del impuesto sobre las ventas brutas de las empresas de las zonas francas al mercado local, la creación de un impuesto a la Primera Matriculación de Vehículos más un recargo por emisión de CO₂ por km, entre otras. La reforma permitiría aumentar la recaudación en alrededor de 1.5 % del PIB y revertir la tendencia declinante de la presión tributaria observada desde el 2007.

Guatemala

La Ley de actualización tributaria aprobada en 2012, comprende una nueva ley de Impuesto Sobre la Renta, ley de impuesto específico a la primera matrícula de vehículos automotores terrestres (IPRIMA), ley aduanera nacional, reformas a la ley del IVA y reformas a la ley del impuesto sobre circulación de vehículos terrestres, marítimos y aéreos. La aprobación de esta ley constituye un hito significativo en el manejo fiscal de Guatemala. El MINFIN y la SAT han estimado que la ley anti evasión II y la ley de actualización tributaria, en su conjunto, permitirán obtener ingresos adicionales en torno a 0,8% del PIB entre 2013-2015.

relacionado con la programación plurianual del presupuesto.

En **Nicaragua**, el Banco acompañó los aspectos técnicos de la ejecución del Proyecto de Modernización del Sistema de Administración Financiera; apoyó en la conceptualización de una reforma tributaria y la reglamentación de la Ley de Concertación Tributaria de 2012; y asistió en el desarrollo de una política de acreditación de compradores públicos para mejorar la eficiencia y reducir el costo asociado a las compras nacionales.

Cartera y aprobaciones 2012

El sector fiscal cuenta actualmente con un saldo disponible de la cartera activa con Garantía Soberana de US\$391,6 millones. Este monto incluye la aprobación de un PBL por US\$237 millones en Guatemala que busca apoyar el programa de consolidación fiscal. Asimismo, a través de los recursos de cooperación técnica aprobados en 2012 cercanos a los US\$7 millones, se continuará brindando asistencia al fortalecimiento de los ministerios de finanzas públicas, mejoramiento de los sistemas de gestión pública y presupuesto, y la gestión fiscal municipal.

Avances en materia de recaudación

Entre el 2009-2012, el Banco apoyó un gran número de iniciativas de reforma tributaria que emergieron en la región para aumentar el volumen y la eficiencia de la recaudación, mediante cambios al impuesto sobre la renta, valor agregado, impuestos al consumo y administración tributaria y aduanera.

Las propuestas acompañadas por el Banco han generado cambios en política y gestión tributaria, logrando progresos significativos en la cobertura, racionalización y transparencia de los impuestos y un manejo más eficiente y efectivo de las agencias tributarias. En Belice, Nicaragua y República Dominicana, se contemplaron aumentos de tasas en IVA, impuesto sobre la renta e impuesto selectivos. En Nicaragua, se espera la aprobación de una ley complementaria de la reforma de 2009

que introduce modernos elementos en la renta (tributación internacional, subcapitalización y ajustes de tasa en rentas de capital, entre otras) y el IVA.

El avance de la región en materia tributaria continuó en el 2012 con República Dominicana y Guatemala, aprobando reformas orientadas a modernizar su recaudación y ponerla más a tono con estándares internacionales y sus necesidades de crecimiento sostenible. El impacto estimado de estas medidas se ubicaría en el orden del 1,5% del PIB en el 2013 para la República Dominicana y alrededor de 0,8% del PIB en 2013-2015 para Guatemala (Cuadro 3.2).

CUADRO. 3.2. Recaudación adicional como % del PIB de las reformas tributarias apoyadas por el Banco 2009-2012

País	%
Belice	1,6
Costa Rica	2,5
El Salvador	0,9
Guatemala	0,8
Honduras	2,2
Nicaragua	1,0
Panamá	2,0
República Dominicana	1,5

Hacia la eficiencia del gasto público

Por el lado de la racionalización del gasto, la estrategia del Banco en los últimos años se ha enfocado en apoyar a los países en mejorar la focalización y eficiencia de programas de protección social, la sostenibilidad de los sistemas previsionales y los marcos de administración financiera. La transparencia en la gestión pública ha sido una constante del apoyo en los programas del Banco y a este fin, se han destinado recursos a componentes de creación y difusión de indicadores y evaluación. Esto ha estado acompañado de reformas más comprehensivas que impactan la gestión de la administración pública, orientadas a mejorar sistemas de focalización así como identificación y seguimiento de indicadores físicos y financieros y evaluación de resultados.

En **Guatemala**, el Banco ha acompañado la iniciativa de fortalecimiento del Marco Fiscal de Mediano Plazo con la finalidad de que se constituya en un instrumento efectivo de planificación fiscal y de gestión financiera. Esta herramienta contribuirá a mejorar el proceso estratégico de proyección y programación de gastos, y en general, la gestión de las finanzas públicas. Asimismo, el Banco apoyó la preparación de la Evaluación del Desempeño de las Finanzas Públicas para Guatemala (PEFA por sus siglas en inglés), que proveerá insumos para fortalecer la administración financiera. Además, se realizó un taller de sostenibili-

dad de la deuda con el fin de fortalecer las capacidades técnicas en esta área. Este taller tuvo un carácter teórico y práctico en el cual se revisaron las herramientas para llevar a cabo análisis de sostenibilidad.

En el caso de **El Salvador**, en respuesta a solicitudes del gobierno, se llevaron a cabo estudios sobre la incidencia distributiva de los subsidios, el fortalecimiento del proceso preparatorio del marco fiscal de mediano plazo y la situación de las finanzas municipales. El primero de estos estudios permite determinar los ahorros que podrían derivarse de una mayor

RECUADRO 3.4. En busca de una mayor transparencia y eficiencia del gasto en República Dominicana

El apoyo del Banco en la gestión del gasto en República Dominicana ha enfatizado dos sectores por su peso en las finanzas públicas y sus impactos sociales: protección social y energía.

En **protección social**, las acciones del Banco han apoyado los esfuerzos del Gobierno en promover una mayor coordinación y eficiencia de la gestión social. Esto se ha traducido en la reducción de la dispersión del gasto en asistencia social en términos de unidades ejecutoras. En particular, el Gabinete de Coordinación de Políticas Sociales, GCPS, órgano encargado de la coordinación de la formulación, ejecución y evaluación de las políticas sociales, ejecuta actualmente cerca del 76% del gasto social sectorial (2011) frente a 36% en el 2008.

Además de una mayor coordinación, la consolidación del sistema ha promovido la transparencia y eficiencia en la administración de los recursos públicos. El esquema dominicano unifica los pagos de los subsidios sociales focalizados a través de una tarjeta electrónica que se entrega a los hogares beneficiarios de los distintos programas y subsidios sociales. Esto genera ganancias en eficiencia en el gasto al no requerirse un aparato burocrático-administrativo por programa. Adicionalmente, ofrece ganancias considerables en transparencia y rendición de cuentas ya que en una sola base de datos, se tiene un récord histórico de cada hogar beneficiario respecto los montos transferidos, el total efectivamente usado, la fecha de las transacciones y el lugar donde se realizó.

En lo referente al **sector eléctrico**, es indudable el peso que el mismo tiene sobre las finanzas públicas: sólo en el 2012, las transferencias al sector representaron alrededor de 1,9% del PIB. De allí, que desde el 2009, el Banco ha trabajado arduamente con las autoridades para impulsar la sostenibilidad del sector, y reducir su carga fiscal, liberando recursos que pueden ser dirigidos a inversión social y prioridades sectoriales del país. Apoyado por el Banco (DR-L1043), en el 2009 el Gobierno Dominicano inició el proceso de aplicación de un esquema focalizado de subsidio al consumo de electricidad para los segmentos de menores ingresos denominado BonoLuz. En su primera fase, el esquema sustituyó al subsidio de base geográfica del Programa de Reducción de Apagones (PRA), el cual generaba distorsiones económicas importantes, inequidades significativas y un alto costo fiscal.

Adicionalmente, se ha invertido en rehabilitación de redes de distribución eléctrica, y se espera que una vez concluido el proyecto de rehabilitación de redes (DR-L1026) aprobado en el 2008, contribuya a reducir las pérdidas de energía observadas en 5 puntos porcentuales en los próximos dos años.

Finalmente, el Banco promovió la contratación de auditorías operativas y financieras para las empresas del sector con el objetivo de generar una mayor transparencia y fomentar de la eficiencia de gestión de las empresas públicas del sector eléctrico.

focalización de los subsidios al gas y la electricidad (aproximadamente 0,3% del PIB), ahorros que de materializarse, contribuirían a mejorar la eficiencia del gasto y reducir el déficit fiscal.

En **Nicaragua**, en el año 2012 se aprobó la segunda fase del programa de reformas de política sobre “Mejoramiento del Gasto en Salud y Protección Social”, enfocada en optimizar la priorización, efectividad y eficiencia del gasto social a través de una mejor gestión por resultados en dichos sectores. Las principales medidas promovidas por el programa: incluyen: (i) Priorización del gasto de salud y protección social en áreas pobres y de alta dispersión poblacional, por medio de mejoras en los censos nacionales y el uso de instrumentos de planificación estratégica y gestión presupuestaria en el Ministerio de Salud (MINSa) y el Ministerio de la Familia, Adolescencia y Niñez (MIFAM); (ii) Mejoras en la integralidad y calidad de la atención, a través de reformas en la Política de Atención Integral a la Primera Infancia y en el Sistema Nacional de Bienestar Social; y (iii) Promoción de la transparencia y eficiencia del gasto en el MINSa y MIFAM, por medio del fortalecimiento de las funciones de control y compras en dichas instituciones.

En **Honduras**, durante 2012 el Banco apoyó el diseño de nuevas leyes y reglamentos relacionados con

los instrumentos de tributación directa e indirecta. El programa se centró en mejorar los ingresos de las empresas públicas a través de una mayor focalización del esquema de subsidios tanto en el sector energético como en telecomunicaciones. Por otro lado el Banco ha continuado apoyando el proceso de reestructuración y fortalecimiento de la Dirección Ejecutiva de Ingresos a través de diferentes proyectos de cooperación técnica que buscan optimizar la gestión del recurso humano, así como facilitar la implementación de nuevas tecnologías de información para una gestión tributaria más eficiente y confiable. Por otro lado se mantienen los esfuerzos por fortalecer los sistemas de gestión financiera a través de programas para la consolidación de la gestión fiscal y municipal y la adopción de sistemas de gestión basados en resultados.

Fortaleciendo la seguridad y la convivencia ciudadana

En los últimos años la violencia e inseguridad se han transformado en un freno importante al crecimiento de la región, dificultando la reducción de la pobreza y la generación de oportunidades, en particular, de la población juvenil. La complejidad del tema y su naturaleza multidimensional se convierten en un reto

GRÁFICO 3.5. Apoyo del Banco en el sector de seguridad y prevención de la violencia 2010-2012



RECUADRO 3.5. Programa de mejoramiento de barrios y participación ciudadana como estrategia para la reducción de la violencia en Honduras

En 2012 se culminó la ejecución de un Programa piloto de Mejoramiento de Barrios que promovió acciones integrales de urbanización y apoyo social en dos barrios densamente poblados de la ciudad de Tegucigalpa –con más de 2.000 hogares y casi 10.000 habitantes. La participación de la comunidad, especialmente de las mujeres, fue crucial para el éxito en la implementación del Programa. Dado los niveles de inseguridad de la zona, las comunidades se organizaron y mediaron ante los grupos de conflicto para garantizar la seguridad del personal. Como resultado, durante el periodo de ejecución del programa, se registró una importante reducción de la tasa de homicidios en la zona, donde según datos del observatorio local de violencia implementado por la comunidad con apoyo del proyecto, en el periodo 2010-12 (octubre), el número total anual de homicidios había descendido de 36 a 9. Este resultado nos indica, que este tipo de intervenciones pueden ser exitosas para activar organizaciones comunitarias con capacidad para implementar acciones que mejoren la convivencia social y que impacten positivamente en la prevención del crimen y la violencia.

En 2012, con la aprobación del Programa de Integración y Convivencia Urbana (HO-L1088), se espera avanzar bajo un enfoque sustentado en la prevención situacional de la violencia- mediante la generación de espacios pú-

blicos de calidad, seguros e integradores y se apoyará en la participación comunitaria como mecanismo para facilitar la ejecución de intervenciones integrales en un entorno caracterizado por altos niveles de criminalidad y violencia. Las acciones contempladas en el programa apuntan a mejorar múltiples dimensiones deficitarias en los barrios beneficiarios, especialmente acceso a servicios urbanos básicos, capacidades laborales de grupos vulnerables y en riesgo y fortalecimiento del capital social de las comunidades afectadas. Con este programa se espera beneficiar 3.132 viviendas con 14.015 personas.



Esparcimiento: un solar abandonado fue transformado en dos canchas deportivas donde niños y jóvenes, tendrán un espacio para divertirse.

para la identificación e implementación de políticas preventivas y acciones de fortalecimiento institucional en los países.

Bajo la coordinación de la Unidad de Seguridad Democrática del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), el acompañamiento del Banco y la participación de los gobiernos, en 2011 fue formulada la Estrategia Integral de Seguridad Ciudadana para Centroamérica (ESCA). En esta línea, el Banco ha estructurado su apoyo a la región en la formulación de política de seguridad, mejoramiento de la gestión institucional y la prevención de la violencia.

Cartera y aprobaciones 2012

El Banco ha desarrollado una cartera que actualmente cuenta con US\$240 millones disponibles, compuesta por programas que responden a las condiciones particulares de cada país.

Actualmente, el Banco está apoyando programas de acción comunitaria en Belice en pro de la seguridad pública, de prevención de la violencia en Costa Rica, y la formulación de políticas y estrategias de seguridad en Honduras y El Salvador. De igual manera, el Banco ha adelantado programas de mejoramiento de barrios y participación ciudadana que buscan, de manera inte-

gral, romper el círculo vicioso de la pobreza y la violencia. A esto se le suma la iniciativa de apoyo a orquestas juveniles como una manera de brindar opciones a niños y jóvenes en riesgo de violencia.

En 2012, en apoyo a la ESCA, se aprobaron tres préstamos de inversión en El Salvador y Honduras. En el caso de **El Salvador**, se espera contribuir a la prevención del delito juvenil mediante la articulación de los servicios de prevención, inserción social y laboral, y el fortalecimiento institucional de la investigación criminal, atención a víctimas y descongestión de los procesos de investigación. Este préstamo introduce mecanismos de evaluación para identificar la efectividad de sus acciones, y con ello, retroalimentar la formulación de políticas nacionales.

Los dos préstamos aprobados para **Honduras** desarrollarán una estrategia integral de seguridad urbana. El primer préstamo persigue mejorar la gestión institucional y operativa de la Secretaría de Seguridad y la Policía Nacional para la prevención y resolución del delito, con acciones en materia de normatividad, técnicas operativas, mejoramiento de los sistemas de denuncias, y georeferenciación del delito, entre otras. Asimismo, con la aprobación del Programa de Integración y Convivencia Urbana se espera apoyar de manera integral en la reducción de pobreza y violencia, especialmente con el mejoramiento de espacios públicos en barrios marginales, la participación ciudadana y la atención a los grupos en riesgo.

► PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y CAMBIO CLIMÁTICO

La exposición de la región a fenómenos climáticos, aunado a la creciente intensidad, frecuencia e impactos de los mismos por efecto del cambio climático y al deterioro ambiental que exhiben algunos países producto de la deforestación, inadecuado manejo de cuencas y del suelo representa, hoy por hoy, una de las grandes amenazas a su desarrollo sostenible. Como lo indica un reporte reciente de la CEPAL, la

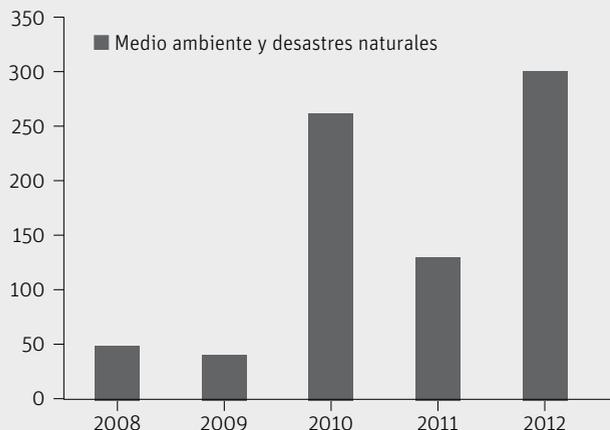
recuperación de los impactos causados por desastres naturales es sólo parcial, por lo que con cada evento, la capacidad de la región para enfrentarlos es más débil y más vulnerable su población, lo que a su vez magnifica los impactos del siguiente evento. Consecuentemente, los costos asociados a cada programa de reconstrucción se acrecientan, excediendo las capacidades fiscales de los países.

Romper con este círculo vicioso demanda acometer más agresivamente, iniciativas de protección ambiental, de manejo de riesgos e indiscutiblemente, un cuantioso volumen de recursos financieros para atender los efectos de estos fenómenos. En este último aspecto, vale mencionar que estudios disponibles indican que si bien la ayuda internacional ha llegado a los países para asistir en la recuperación *ex post*, ésta solo cubre en promedio el 8,6% de las pérdidas, y tan sólo entre el 5% y 10% de esta ayuda está constituida por recursos líquidos. Estas insuficiencias de la ayuda internacional se han visto acentuadas en los últimos años debido al incremento del número de eventos catastróficos y la situación económica mundial.

En los últimos 5 años el Banco ha respondido a la complejidad de este problema con la canalización de recursos financieros a través de instrumentos disponibles –préstamos de inversión, PBLs y cooperaciones técnicas– y la creación de nuevos instrumentos más pertinentes a los retos financieros y fiscales que la severidad de estos eventos implican.

En particular, desde el 2008 el Banco ha aprobado un total de US\$764 millones para el sector, pasando de aprobaciones anuales del orden de US\$50 millones en 2008 a US\$300 millones en 2012, dirigidas mayoritariamente al desarrollo de marcos institucionales para la atención del cambio climático. Adicionalmente desde 2009, el Banco ha creado nuevas líneas de financiamiento, específicamente la Línea Contingente para Desastres Naturales, con las cuales la mitad de los países de la región han accedido a una opción de gestión financiera *ex ante* del riesgo.

GRÁFICO 3.6. Aprobaciones con Garantía Soberana en el sector de medio ambiente y desastres naturales 2008-2012 (En millones de US\$)



Más allá de la asistencia financiera, destaca el apoyo del Banco al SICA y al grupo consultivo para la reconstrucción y el desarrollo de Centroamérica en 2011, donde se llevó a cabo una reunión en la cual se sensibilizó a la comunidad internacional sobre el impacto del cambio climático en la región y se acordaron acciones conjuntas para la creación de mecanismos de coordinación, seguimiento y monitoreo de desastres naturales, con lo que se espera apoyar en la generación de capacidades técnicas, identificación de impactos potenciales, metodologías para determinar la vulnerabilidad, medidas de mitigación y prevención, y otras opciones de política que incluyan medidas fiscales, institucionales, educativas, entre otras.

Cartera y aprobaciones 2012

La cartera actual del Banco en el sector asciende a US\$253 millones con un saldo disponible de US\$161 millones. En el 2012, fueron aprobados US\$300 millones, que incluyen la aprobación y ejecución de dos PBLs que financiaron el programa de sostenibilidad fiscal y cambio climático en El Salvador y la segunda fase del Programa de Reducción de Vulnerabilidad por Desastres Naturales y Cambio Climático en Panamá.

Con asistencia técnica y financiera del Banco, los países de la región definieron acciones conjuntas y coordinadas para responder con celeridad a las emergencias causadas por desastres naturales ocurridos a final de 2011 y durante 2012.

Adicionalmente, en 2012 se iniciaron varios estudios que permitirán evaluar y alertar sobre las consecuencias económicas y sociales del cambio climático e identificar medidas apropiadas de adaptación y mitigación en términos de desarrollo sostenible, inclusión social, y de transición hacia una economía baja en carbono.

Respuesta a emergencias por desastres naturales

Durante 2012, la ocurrencia de eventos catastróficos como los terremotos ocurridos en **Guatemala** y **Costa Rica** y las fuertes lluvias en las provincias de Panamá y Colón en Panamá, generaron una respuesta inmediata del Banco a través de recursos no reembolsables, dirigida a atender rápidamente a los damnificados.

Asimismo, para apoyar al gobierno de **Honduras** en la atención de la población afectada por la Depresión Tropical 12-E (ocurrida en 2011), el Banco reorientó US\$27 millones mediante la reformulación de dos préstamos. Con esta intervención, se inició el apoyo a la restauración, rehabilitación y reconstrucción de servicios de agua potable, saneamiento, vías, escuelas y puestos de salud. Cabe mencionar que el esquema de ejecución de estos recursos se encuentra acoplado a la estructura de fideicomiso diseñada por SEFIN para responder la emergencia, donde FICOHSA es el fiduciario.

En el caso de **Guatemala** y como consecuencia del sismo ocurrido el 7 de noviembre de 2012, de magnitud 7.2 grados en la escala de Richter y la declaración de estado de calamidad en 8 departamentos con estimaciones de daños económicos por US\$128 millones (CEPAL), el Banco inició la reorientación de US\$67,7 millones de préstamos ya aprobados, para apoyar la reconstrucción de la infraestructura afectada de salud, educación y agua y saneamiento, y la imple-



RECUADRO 3.6. Fortalecimiento de los instrumentos para la atención de riesgos de desastres naturales

En 2012 la Asamblea de Gobernadores del Banco aprobó la “Propuesta para Establecer Instrumentos de Financiamiento Contingente”. Con base en ella, se creó para los países prestatarios del Capital Ordinario la “**Línea de Crédito Contingente para Emergencia por Desastres Naturales**”, que funciona como un préstamo de apoyo a reformas con opción de retiro durante tres años y límite de US\$100 millones o 1% del PIB, el monto que sea menor. Este nuevo instrumento es complementario a la existente “**Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales**” para eventos catastróficos, que se encuentra disponible para todos los países prestatarios y cuyo monto máximo por país ha sido incrementado a US\$300 millones o 2% del PIB, el monto que sea menor.

mentación de un plan de reactivación y promoción económica de las zonas afectadas.

Adaptación al cambio climático y gestión de riesgos

Sumado a las intervenciones en respuesta a las emergencias por desastres naturales, el apoyo del Banco a la región se estructuró en torno a la agenda regional para adaptación al cambio climático expresada por los mandatarios de los países del SICA en diciembre de 2011.

Durante 2012, se aprobó en **Panamá** la segunda operación de la serie de préstamos de apoyo a reformas “Programa de Apoyo a la Reducción de Vulnerabilidad por Desastres Naturales y Cambio Climático”. El programa apoya al país en el desarrollo de un marco de políticas y de gestión integrada de riesgos de desastres y de adaptación al cambio climático que resultará en una mejora de su Índice de Gestión de Riesgos (IGR). El programa establece compromisos de

reformas de políticas y de desarrollo institucional estructurado en dos componentes: (1) gobernabilidad y gestión financiera; y (2) desarrollo e implementación de instrumentos de gestión: identificación de riesgos, reducción de riesgos y manejo de desastres.

En el caso de **El Salvador**, mediante la implementación del préstamo de apoyo a reformas “Programa Integral de Sostenibilidad Fiscal y Adaptación al Cambio Climático”, aprobado en 2012, se espera reducir la vulnerabilidad física y natural del país. Para ello, se está promoviendo el fortalecimiento de la institucionalidad para construir una mayor resiliencia de la infraestructura física y ambiental, y fortalecer la capacidad de ajuste de las finanzas públicas al cambio climático.

► INTEGRACIÓN REGIONAL

Una de las principales estrategias que ha apoyado el Banco para mejorar el perfil de competitividad y los niveles de productividad de la región, ha sido la integración regional. Recientemente, esta área recibió un nuevo impulso al ser identificada como una de las prioridades del Banco bajo el marco que sustenta el aumento de capital (GCI-9).

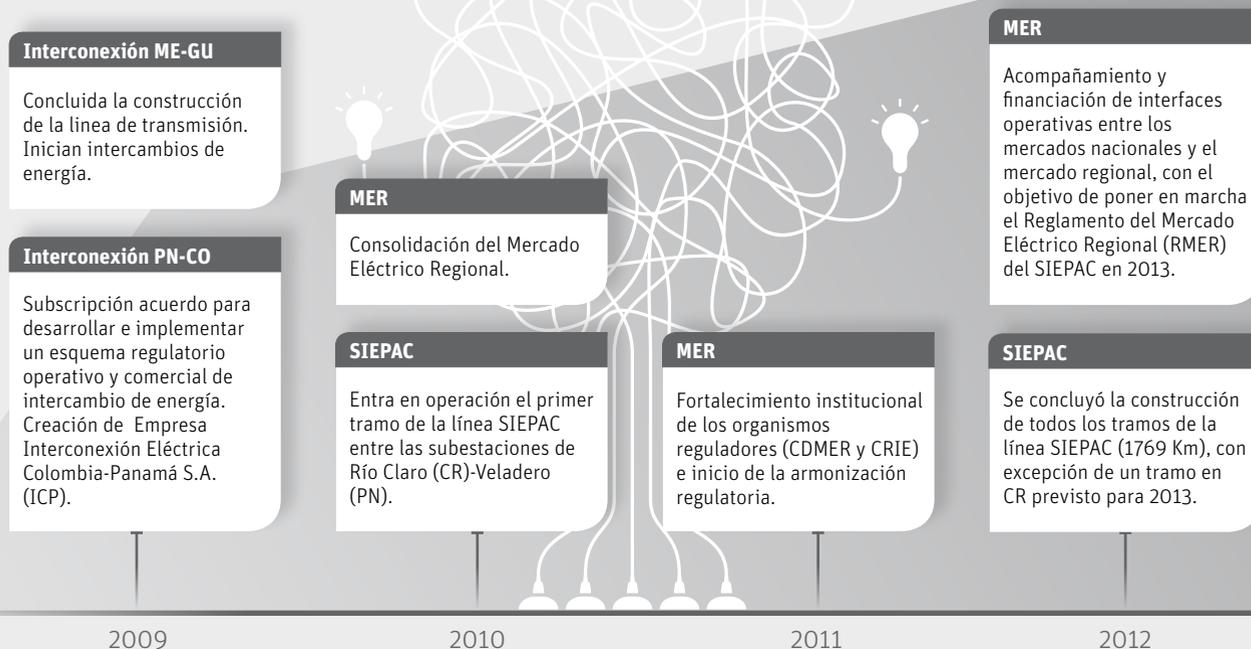
El trabajo del Banco en los últimos años ha comprendido múltiples acciones, especialmente en las áreas de transporte, integración energética, facilitación comercial y telecomunicaciones, donde se han ejecutado proyectos que han sentado las bases para la integración. Esta visión ha sido reforzada recientemente, con la inclusión de las iniciativas de conectividad regional, gestión de desastres naturales y salud.

Integración energética

El fortalecimiento del sector eléctrico es sin lugar a dudas, punta de lanza para el desarrollo de la región y de su población. La conclusión y puesta en operación del *Sistema de Interconexión Eléctrica para los Países de América Central* (SIEPAC) y su mercado eléctrico en 2013 marcarán un hito de la integración regional.

GRÁFICO 3.7. Avances y logros en integración energética regional con apoyo del Banco 2009-2012

Interconexión eléctrica



MER: Mercado Eléctrico Regional; **CDMER:** Consejo Director del Mercado Eléctrico Regional; **CRIE:** Comisión Regional de Interconexión Eléctrica.

Como principal avance en 2012 (Gráfico 3.7) destaca la finalización de la construcción de todos los tramos de la línea SIEPAC, con excepción del tramo 17 Parrita –Palmar Norte en Costa Rica, que se espera finalizar en 2013. Adicionalmente, se acompañaron y financiaron los procesos de armonización regulatoria (interfaces operativas entre los mercados nacionales y el mercado regional) que permitirán la puesta en marcha del Reglamento definitivo del Mercado Eléctrico Regional (RMER) del SIEPAC en 2013.

Conectividad física para la competitividad

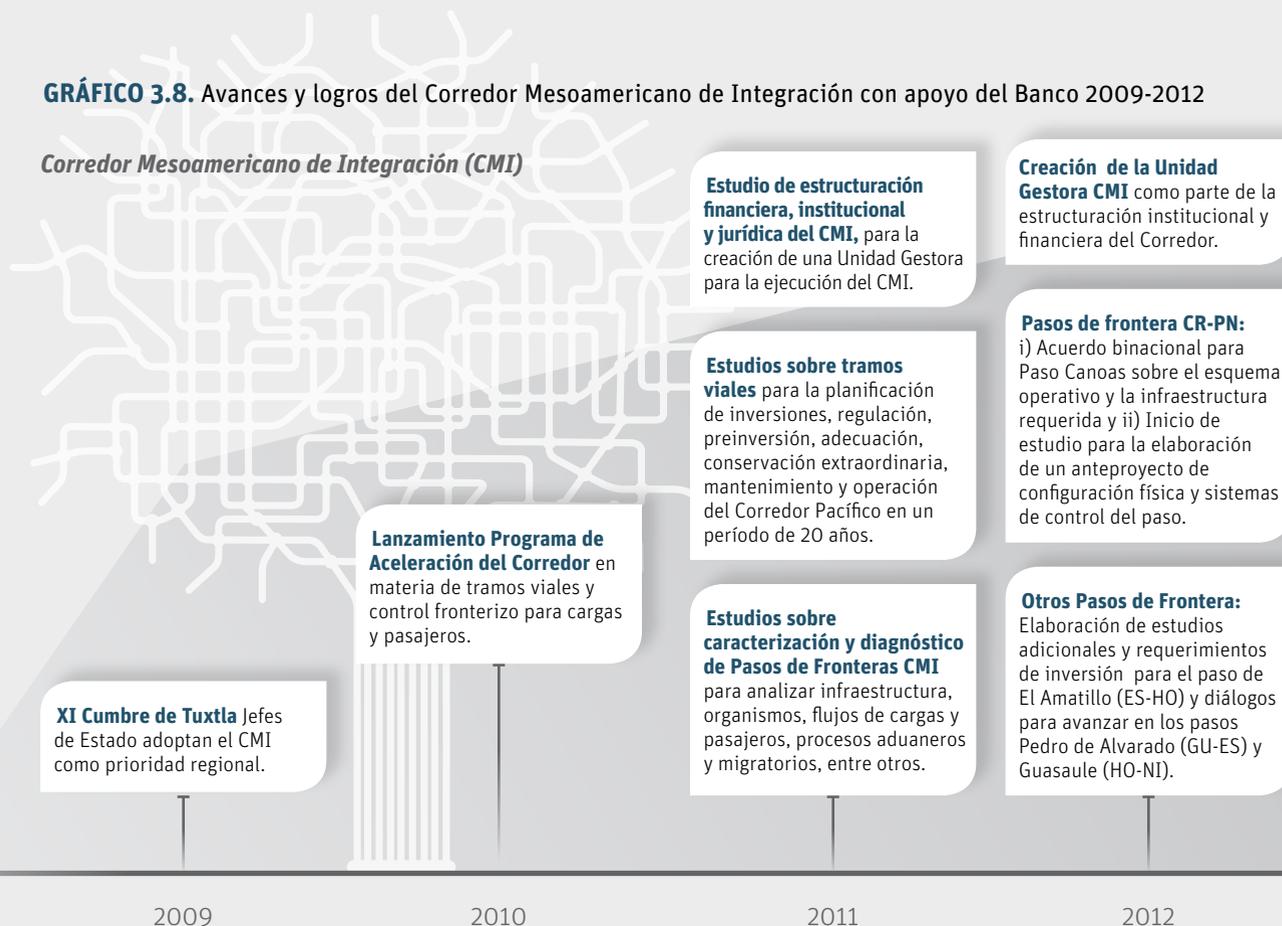
Uno de los objetivos en materia de transporte, ha sido la búsqueda de una aproximación multimodal que tome en consideración aspectos de logística, facilitación comercial e integración de cadenas productivas

en la región. Para ello, el Banco ha apoyado el desarrollo de la infraestructura vial y de pasos de frontera con el Corredor Mesoamericano de Integración así como la consideración de otras modalidades como el transporte marítimo de corta distancia y el análisis de información de logística de cargas para la toma de decisiones y desarrollo de estrategias nacionales que permitan el logro de este objetivo.

Uno de los principales avances en 2012 (Gráfico 3.8), fue la creación de la Unidad Gestora del Corredor Mesoamericano de Integración, la cual estará a cargo de continuar con el desarrollo de los aspectos técnicos, jurídico-institucionales, financieros y económicos, necesarios para la implementación y desarrollo del Corredor. Los 10 países miembros del Proyecto Mesoamérica están en proceso de suscripción del Memorándum de Entendimiento elaborado con el apoyo del Banco.

GRÁFICO 3.8. Avances y logros del Corredor Mesoamericano de Integración con apoyo del Banco 2009-2012

Corredor Mesoamericano de Integración (CMI)



De igual manera, durante el 2012 se avanzó en una serie de proyectos de transporte que potenciarán los impactos que tendrá este Corredor, entre las que se cuenta un análisis de Logística de Cargas de Mesoamérica y la conformación de un Observatorio Regional de Logística, cuyo repositorio estará basado en Georgia Tech Panamá y el cual funcionará en coordinación con la Comisión Técnica Regional de Transporte del Proyecto Mesoamérica.

En materia de *pasos de frontera*, el Banco acompañó técnica y financieramente el proceso para lograr el acuerdo binacional entre Panamá y Costa Rica sobre el esquema operativo de Paso Canoas y la infraestructura requerida. En diciembre de 2012 se celebró una reunión binacional a nivel ministerial en la que ambos países se comprometieron a avanzar en el desarrollo del acuerdo alcanzado. Paralelamente, se trabaja con

El Salvador y Honduras sobre el modelo de paso que desean desarrollar en El Amatillo y se están impulsando procesos similares para los pasos de Pedro de Alvarado (Guatemala y El Salvador) y Guasaule (Honduras y Nicaragua).

Vinculado al desarrollo de los pasos de frontera del Corredor, se avanzó en la promoción de procedimientos de facilitación comercial (Gráfico 3.9). Donde se destaca la ampliación multimodal (con la incorporación de puertos y aeropuertos) en el uso del Procedimiento Mesoamericano para el Tránsito Internacional de Mercancías (TIM) y la interoperabilidad de otros instrumentos como la Ventanilla Única y el Operador Económico Autorizado a nivel regional.

Finalmente, para promover la conectividad en la región será crucial para acelerar el paso en la posición competitiva de la región. El Banco ha respaldado

{Anexos}

ANEXO 1. Principales indicadores de la región en 2012

	Belice	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua	Panamá	República Dominicana	CA-5 ¹	CA-6 ²	CA-7 ³	CAC-8 ⁴
PIB Nominal (Millones de dólares de EE.UU)	1,52	44,88	23,98	50,30	18,18	7,83	34,82	59,13	29,03	31,88	34,16	30,08
Crecimiento real del PIB (Porcentaje)	2,29	4,80	1,50	3,10	3,83	3,70	8,48	4,04	3,39	3,24	4,21	3,97
PIB per cápita (Dólares de EE.UU)	4.386,27	9.619,17	4.034,43	3.329,78	2.216,81	1.312,75	9.526,59	5.776,33	4.102,59	3.334,02	5.116,55	5.025,27
Población (Millones)	0,35	4,67	5,95	15,10	8,20	5,96	3,65	10,24	7,98	9,09	7,68	6,76
Tasa de desempleo (Porcentaje)	11,34	7,50	5,53	...	4,40	7,83	4,20	13,00	6,31	7,69	7,08	7,69
Inflación (Porcentaje)	2,18	4,61	4,00	3,93	5,79	8,16	6,00	4,09	5,30	5,19	5,22	4,84
Balance fiscal (Porcentaje del PIB)	-2,47	-4,91	-3,97	-2,41	-3,42	-1,39	-2,76	-4,81	-3,22	-3,20	-3,38	-3,27
Deuda pública (Porcentaje del PIB)	81,97	32,74	51,78	24,91	31,08	63,54	36,15	31,56	40,81	40,58	38,82	44,22
Cuenta corriente (Porcentaje del PIB)	-2,35	-5,46	-4,98	-3,50	-9,85	-20,50	-12,10	-7,46	-8,86	-9,26	-9,12	-8,28
Inversión extranjera directa (Porcentaje del PIB)	4,90	4,85	2,33	2,24	5,79	10,59	9,18	3,82	5,16	4,95	5,54	5,46

Fuente: Fondo Monetario Internacional, *Perspectivas Económicas Mundiales*, octubre de 2012.

¹ Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua; ² CA-5 más República Dominicana; ³ CA-6 más Panamá, ⁴ CA-6 más Belice.

ANEXO 2. Resumen de operaciones aprobadas por el Banco 2009 -2012 (En millones de US\$)

	2009		2010		2011		2012	
	Número	Monto	Número	Monto	Número	Monto	Número	Monto
Préstamos con Garantía Soberana (GS)	22	1.491	37	1.982	26	1.236	25	2.148
Préstamos de inversión	15	375	30	1.063	20	710	20	1.216
Préstamos de Reforma de Políticas (PBL)	7	1.116	7	898	6	525	5	932
Préstamos Sin Garantía Soberana (SGS)	11	231	6	99	13	192	11	414
Inversión/Garantías (SCF)	9	220	5	89	11	189	9	399
Oportunidades para la Mayoría (OMI)	2	11	1	10	2	3	2	15
Garantías Programa de Facilitación del Financiamiento al Comercio Exterior (TFFP)	6	63	6	35	3	19	5	40
FOMIN	14	11	26	25	16	12	20	21
CTI	12	73	15	96	12	91	22	117
Programa de Emergencia y Programa de Liquidez para la sostenibilidad del crecimiento	2	1.000	-	-	-	-	-	-
Operaciones Especiales	3	101	2	1.2	2	102	5	212
Línea contingente por desastres naturales	1	100			1	100	2	200
Donaciones/Cofinanciamiento	2	1	2	1.2	1	2	3	12
Operaciones no reembolsables	105	95	94	122	102	139	112	55
Inversión no reembolsable	1	50	3	79	7	51	4	16
Cooperación técnica	104	45	91	43	99	47	108	39

ANEXO 3. Desembolsos con garantía soberana como porcentaje del Sector Público No Financiero (SPNF) en 2012 (En millones de US\$)

	Belice ¹	Costa Rica	El Salvador ²	Guatemala ⁴	Honduras ⁵	Nicaragua	Panamá	República Dominicana ⁶
Necesidades brutas de financiamiento	53,9	4.938,9	1.662,5	1.491,5	457,9	464,1	1.664,0	5.881,0
Déficit del Sector Público No Financiero	23,8	1.990,3	813,9	1.301,6	303,8	152,6	991,0	4.322,0
Amortizaciones	30,1	2.948,6	848,6	189,8	154,2	311,5	673,0	1.559,0
Desembolsos totales BID	12,8	137,8	266,1	139,7	216,8	168,3	289,2	104,0
Como porcentaje de necesidades del SPNF	23,7	2,8	16,0	9,4	47,3	36,3	17,4	1,8

^{1,2,3} Estimaciones basadas en datos actuales hasta septiembre de 2012.

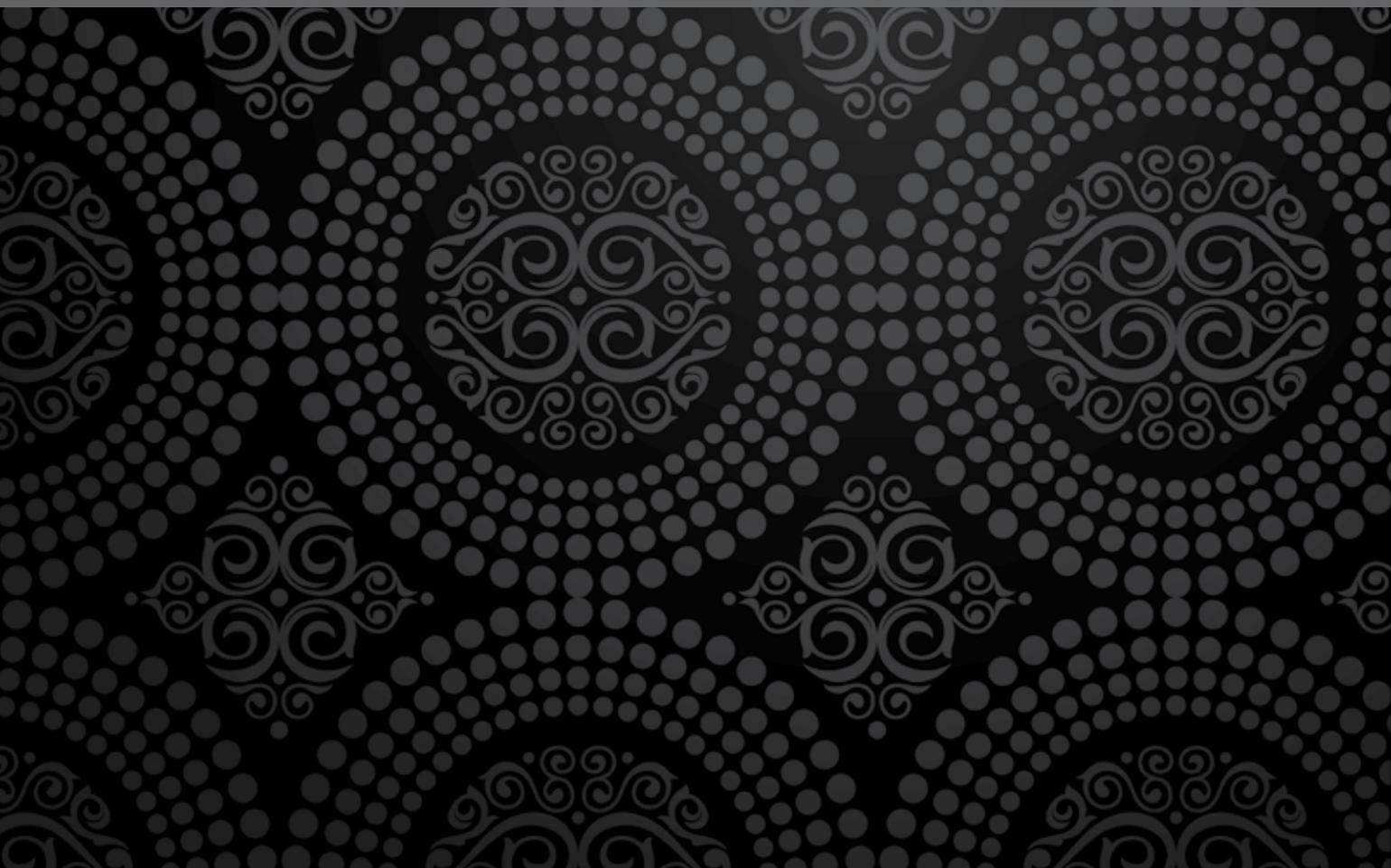
⁴ Gobierno Central.

⁵ El déficit fiscal y las amortizaciones fueron calculados con datos del WEO de octubre de 2012.

⁶ Amortizaciones incluyen pagos de deuda flotante.

ANEXO 4. Aprobaciones de préstamos con Garantía Soberana 2012 por país

País	Tipo	Número	Sector	Nombre de la operación	US\$ millones
CR	INV	CR-L1043	Empresas privadas y desarrollo de PYME	Programa de innovación y capital humano para la competitividad	35,0
CR	INV	CR-L1049	Energía	Programa de desarrollo eléctrico 2012-2016 (Proyecto Hidroeléctrico Reventazón)	250,0
CR	INV	CR-L1053	Educación	Construcción y equipamiento de infraestructura educativa	167,0
DR	INV	DR-L1053	Inversiones sociales	Apoyo a la consolidación del sistema de protección social	130,0
DR	INV	DR-L1054	Agricultura y desarrollo rural	Programa de investigación y desarrollo agropecuario	22,0
DR	INV	DR-L1056	Educación	Segundo préstamo individual para el apoyo al Plan Decenal de Educación	50,0
DR	INV	DR-L1057	Agua y saneamiento	Programa de mejoramiento del servicio de agua potable en Santiago	25,0
ES	INV	ES-L1025	Inversiones sociales	Programa de apoyo integral a la estrategia de seguridad ciudadana	45,0
ES	INV	ES-L1058	Ciencia y tecnología	Programa de innovación para la competitividad	30,0
ES	INV	ES-L1063	Inversiones sociales	Apoyo integral a la efectividad de las políticas de trabajo y previsión social	20,0
ES	PBL	ES-L1071	Medio ambiente y desastres naturales	Programa integral de sostenibilidad fiscal y adaptación al cambio climático para El Salvador	200,0
GU	PBL	GU-L1064	Reforma y modernización del estado	Programa de consolidación fiscal para Guatemala	237,0
HO	INV	HO-L1063	Inversiones sociales	Programa de apoyo a la implementación de la política integral de convivencia y seguridad	59,8
HO	INV	HO-L1071	Inversiones sociales	Programa de apoyo a la red de protección social	75,0
HO	INV	HO-L1072	Salud	Fortalecimiento de la red hospitalaria materno-infantil	30,0
HO	INV	HO-L1088	Desarrollo y vivienda urbanos	Programa de integración y convivencia urbana	17,2
NI	INV	NI-L1052	Transporte	Programa de apoyo al sector transporte II	39,2
NI	INV	NI-L1059	Inversiones sociales	Programa de acompañamiento a la implementación de la política nacional de primera infancia	20,0
NI	INV	NI-L1063	Energía	Programa nacional de electrificación sostenible y energía renovable III	35,0
NI	PBL	NI-L1064	Inversiones sociales	Programa de mejoramiento del gasto y gestión en salud y protección social II	45,0
NI	INV	NI-L1067	Agricultura y desarrollo rural	Programa de fomento a la productividad agropecuaria sostenible	40,0
NI	INV	NI-L1068	Salud	Redes integradas de salud	56,2
PN	INV	PN-L1072	Educación	Innovación en la infraestructura escolar	70,0
PN	PBL	PN-L1074	Medio ambiente y desastres naturales	Programa de reducción de vulnerabilidad por desastres naturales y cambio climático II	100,0
PN	PBL	PN-L1086	Mercados financieros	Fortalecimiento de la administración macrofinanciera y fiscal	350,0
Total de aprobaciones con Garantía Soberana por país 2012					2.148,4





Banco Interamericano de Desarrollo
1300 New York Avenue N.W.
Washington, D.C. 20577, USA
www.iadb.org