

PÚBLICO

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

HAÍTÍ

ESTRATEGIA DE PAÍS

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Eduardo Almeida (COF/CHA), Cristina Pombo (VPC/HRC), Peter Sollis (VPC/HRC), Felipe Gómez-Acebo (ICF/CMF) y José Luis Irigoyen (VPC/HRC), con contribuciones de Corinne Cathala (INE/WSA), Gilles Damais (RND/CHA), Julien Hautier (EDU/CHA), Jorge Mercado (INE/ENE), Andrea Terán (ICF/CMF), Jean Paul Vélez (INE/TSP), Kendrick Lumas (INE/ENE), Marion Le Pommellec (RND/CHA), Anouk Ewald (EDU/CHA), Bruno Jacquet (RND/CHA), Michel Vallée (TSP/CHA), Natacha Marzolf (INE/ENE), Sabine Rieble-Aubourg (SCL/EDU), Ariel Rodríguez-Pérez (PDP/CHA), Jorge Ducci (INE/WSA), Christian Dunkerley (INE/TSP), Patricio Crausaz (PDP/CHA), Alejandra Fleitas (VPC/PDP), Sarah Matthieussent (WSA/CHA), Sophie Makonnen (COF/CHA), María Teresa Villanueva (MIF/MIF), Jempsy Fils-Aimé (MIF/CHA), Rebeca Sánchez de Tagle (CII), Rafael Matas (INF/CDR), Daniel Granada (OMJ/OMJ), Vanessa Defournier (VPP/VPP), Joana Pascual (COF/CHA), Aurélie Gilles (VPC/HRC), Daniel Hincapié (ORP/ORP), Matías Bendersky (ORP/ORP), Camilo Fernández de Soto (VPC/HRC), Agustín Filippo (VPC/HRC) y Cassandro Joseney (VPC/HRC). Agustín Aguerre (VPC/HRC) supervisó la preparación de la Estrategia de País.

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO

MATRIZ DE RESULTADOS

I.	CONTEXTO NACIONAL	1
II.	EL BID Y HAITÍ	3
III.	SECTORES PRIORITARIOS.....	4
	A. Educación	6
	B. Desarrollo del sector privado	9
	C. Energía	11
	D. Agua y saneamiento	12
	E. Agricultura	14
	F. Transporte	16
IV.	MARCO FINANCIERO	18
V.	EJECUCIÓN DE LA ESTRATEGIA	20
	A. Capacidad institucional	20
	B. Coordinación de donantes y socios estratégicos	21
	C. Sistemas nacionales.....	23
VI.	RIESGOS	23

ANEXOS

Anexo I	Indicadores económicos y sociales escogidos
Anexo II	Marco de financiamiento
Anexo III	Análisis macroeconómico
Anexo IV	Análisis de la capacidad de ejecución
Anexo V	Coordinación de donantes y socios estratégicos
Anexo VI	Recomendaciones de la Evaluación del Programa de País (OVE)
Anexo VII	Matriz de Efectividad en el Desarrollo

ENLACES ELECTRÓNICOS

1	<u>Plan de Acción del Gobierno para la Recuperación y la Reconstrucción de Haití</u>
2	<u>Evaluación de las Necesidades Posteriores al Desastre</u>
3	<u>Convergencia estratégica y desafíos de desarrollo en Haití</u>
4	<u>Diálogo y consulta con la sociedad civil</u>
5	<u>Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)</u>
6	<u>Documento de análisis sobre los ODM</u>
7	<u>Informe de cartera</u>
8	<u>Matriz de coordinación de donantes</u>
9	<u>Nota sectorial: Educación</u>
10	<u>Nota sectorial: Agua y saneamiento</u>
11	<u>Plan estratégico sectorial sobre agua potable y saneamiento</u>
12	<u>Nota sectorial: Agricultura</u>
13	<u>Plan Nacional de Inversión en el Sector Agrícola</u>
14	<u>Estudio técnico sobre la agricultura en el sector Norte</u>
15	<u>Nota sectorial: Transporte</u>
16	<u>Nota sectorial: Energía</u>
17	<u>Documento de política sobre energía</u>
18	<u>Nota sectorial: Desarrollo del sector privado</u>
19	<u>Plan económico para el sector privado</u>
20	<u>Nota fiduciaria</u>
21	<u>Nota sobre asuntos de género</u>
22	<u>Plataforma integrada del Gobierno de Haití</u>
23	<u>Documento de antecedentes sobre mercados laborales y capacitación en Haití</u>
24	<u>Participación de las ventanillas para el sector privado</u>
25	<u>Plan de Acción para la Reconstrucción y la Recuperación - Resumen</u>

SIGLAS Y ABREVIATURAS

FMI	Fondo Monetario Internacional
FOE	Fondo para Operaciones Especiales
OMJ	Oportunidades para la Mayoría
ONG	Organización no gubernamental
PEFA	Evaluación del gasto público y la rendición de cuentas financieras
PIB	Producto interno bruto
PYME	Pequeñas y medianas empresas
SCF	Departamento de Financiamiento Estructurado y Corporativo
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

RESUMEN EJECUTIVO

Contexto del país. La presente Estrategia de País coincide con un momento de enormes oportunidades para Haití. Casi dos años después del devastador terremoto de enero de 2010, la población haitiana anhela y está preparada para dar vuelta una página de su historia reciente. En este documento se expone la labor que el Banco emprenderá no solo para anular los trágicos efectos del terremoto, sino —y más importante— para secundar los esfuerzos del Gobierno de Haití encaminados a crear una visión nueva, positiva y de largo plazo para el país, revertir el declive de años recientes y sentar los cimientos de una sociedad capaz de generar empleos y mejorar el bienestar de todos sus habitantes.

Haití encara desafíos en términos de pobreza y desigualdad. Las extremas desigualdades entre los haitianos —patentes en la disparidad de ingresos, los desequilibrios regionales, la falta generalizada de acceso a servicios de educación de calidad, electricidad, agua potable y saneamiento, y el déficit de inversiones en agricultura e infraestructura básica— se suman a un clima de negocios adverso que inhibe el desarrollo del sector privado, produciendo el efecto combinado de erosionar la estabilidad necesaria para el crecimiento sostenible y el progreso social.

A pesar de lo anterior, Haití registró en 2009 el mayor índice de crecimiento de la región (2,9%), tras haber experimentado un crecimiento promedio del 1% durante el período 1960-2005. Esta evolución favorable se vio truncada por el terremoto de enero de 2010, que sumió al país en la mayor emergencia humanitaria de que se tenga constancia en la región.

El Gobierno de Haití y la comunidad internacional coinciden en que surgirán nuevos desafíos durante la transición del alivio de emergencia hacia una senda sostenible de recuperación y crecimiento, y en que los años venideros constituyen a todas luces una ocasión para “transformar el terremoto en fuente de oportunidades”. Existe el reconocimiento común de que para encaminar al país hacia un desarrollo sostenido que genere crecimiento económico y soluciones a arraigados problemas sociales y medioambientales se requerirá un apoyo a largo plazo, sustancial y focalizado, y de que este apoyo a largo plazo no podrá ser efectivo si no tiene como condición primordial un firme sentido de apropiación por parte de Haití.

Sectores prioritarios. La Estrategia de País que se propone¹ esboza seis sectores prioritarios que, en opinión del Banco y de las autoridades de Haití, encierran el potencial de transformar de modo sustancial y perdurable la economía y la sociedad de Haití, a saber: (i) **educación**; (ii) **desarrollo del sector privado**; (iii) **energía** (en especial la electricidad); (iv) **agua y saneamiento**;

¹ La Estrategia de País estará en vigor desde diciembre de 2011 hasta diciembre de 2015.

(v) **agricultura**, y (vi) **transporte**.

Marco de financiamiento. El financiamiento global y el volumen previsto de aprobaciones para el período de la Estrategia de País totalizan US\$1.044 millones, supeditados a la disponibilidad de recursos otorgados a la Facilidad No Reembolsable en el marco del aumento general de capital del Banco. Con este marco de aprobaciones, sumado a la cartera existente, los desembolsos previstos ascienden a US\$1.120 millones. La proporción del Banco en el monto total anual de recursos no reembolsables será en promedio del 22% durante el período de la Estrategia de País, y representará en promedio el 2,3% del PIB.

Ejecución de la estrategia. En el marco de la Estrategia de País se prevé la promoción de la coordinación intersectorial, así como un mayor sentido de apropiación nacional (especialmente de las partes interesadas fuera de Puerto Príncipe), el refuerzo de la capacidad institucional, la participación significativa y constante de todas las ventanillas del Banco para el sector privado aunada a la coordinación estratégica entre donantes, la realización de inversiones integradas y la conformación de alianzas. La Estrategia de País propone un programa de cooperación técnica y conocimiento que sea acorde con las prioridades del país y sirva de complemento y apoyo a las operaciones del Banco.

MATRIZ DE RESULTADOS

Pilares del gobierno		Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos	Indicadores	Valores de referencia (Fuente)	Metas indicativas*
Visión	Las cuatro "E"					
EDUCACIÓN						
Reconstrucción social	Educación/ Empleo	Mejora del acceso a la educación y la calidad de la misma	Ampliación del acceso al nivel preescolar	Tasas brutas de matrícula en el nivel preescolar	2003: 67% (a)	2015: (a)
			Ampliación del acceso a la enseñanza en los grados 1-9	Tasa bruta de matrícula en los grados 1-6	2003: 136% (a)	2015: 105 (a)
				Tasa bruta de matrícula en los grados 7-9	2003: 46% (a)	2015: 96%
				Porcentaje de alumnos de los grados 1-9 matriculados en escuelas gratuitas (b)	2003: 20% (a)	2015: 85% (a)
		Mejoras de la enseñanza y el aprendizaje, optimización de prácticas y programas de estudio	Índice de terminación para los grados 1-9	2003: 33% (a)	2015: 86% (a)	
			Aptitudes de lectura y escritura: Número de palabras leídas por minuto por alumnos de tercer grado	2010: 23 palabras por minuto (c)	2015: 65 palabras por minuto	
		Fortalecimiento de la capacidad institucional y el sistema de gobernanza del Ministerio de Educación Nacional y Formación Profesional	Mejoras en la formulación de políticas a partir de un sistema de información apropiado	Sistema institucionalizado de información operativo con capacidad para generar datos actualizados y oportunos	2010: 0 (d)	2015: 1
			Aumento del número de escuelas privadas acreditadas por el Ministerio de Educación Nacional y Formación Profesional (e)	Porcentaje de escuelas privadas acreditadas (e)	2010: 8 (a)	2015 100%: (a)
		Reforma de la capacitación técnica y profesional	Mayor convergencia entre la oferta y la demanda de mano de obra capacitada	Porcentaje de aprendices certificados que han encontrado trabajo en un plazo de seis meses a partir de la capacitación	2011: (f)	2015: (f)
		Reforma de la educación superior	Mejora del marco de gobernanza	Reforma del marco de gobernanza de la educación superior, con el desarrollo de proyectos de ley para universidades donde se especifiquen las normas y estándares relativos a la creación y el funcionamiento de universidades y el financiamiento de la educación superior	2010: 0 (BID)	2015: 1

Pilares del gobierno		Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos	Indicadores	Valores de referencia (Fuente)	Metas indicativas*
Visión	Las cuatro "E"					
				Número de estudiantes (por cada 1.000 habitantes) inscritos en centros de educación superior públicos y privados que cumplen las normas estipuladas en la nueva legislación nacional	2012: 985 (d)	2015: 1.182
AGUA Y SANEAMIENTO						
Reconstrucción social	Empleo/Medio ambiente	Aumento de la cobertura y mejora de la gestión de los servicios de agua y saneamiento en zonas urbanas	Mejora de la gestión del operador de Puerto Príncipe	Beneficio operativo (ingresos de explotación/ costos de operación y mantenimiento - depreciación)	2010: 30% (Centrale Autonome Métropolitaine d'Eau Potable)	2015: 65%
			Aumento del suministro de agua potable en Puerto Príncipe	Porcentaje de nuevos hogares en Puerto Príncipe con acceso a suministro de agua (g)	2010:00:00	2015: 15%
			Aumento del suministro de agua potable en ciudades secundarias (i)	Porcentaje de nuevos hogares en ciudades secundarias con acceso a suministro de agua (g)	2010:00:00	2015: 30%
			Aumento de la cobertura de servicios de saneamiento en ciudades secundarias (i)	Porcentaje de nuevos hogares en ciudades secundarias con acceso a servicios de saneamiento (g)	2010:00:00	2015: 20%
			Mejora en la gestión de los operadores de ciudades secundarias (i)	Beneficio operativo (ingresos de explotación/ costos de operación y mantenimiento - depreciación)	2010: Por determinar (h)	2015: 70%
		Aumento de la cobertura de servicios de agua y saneamiento en zonas rurales	Aumento del suministro de agua potable en zonas rurales	Porcentaje de nuevos hogares rurales con acceso a suministro de agua	2010:00:00	2015: 14%
			Aumento de la cobertura de servicios de saneamiento en zonas rurales	Porcentaje de nuevos hogares rurales con acceso a servicios de saneamiento	2010:00:00	2015: 20%
		Mejora de las prácticas de manejo de desechos sólidos	Mejora de la eliminación definitiva de desechos sólidos en Puerto Príncipe	Porcentaje de toneladas diarias de desechos sólidos recogidos que se vierten en rellenos sanitarios	2010: 0 (Asociación de Desechos Sólidos de América del Norte)	2015: 100%
		AGRICULTURA				
Reconstrucción social/ reconstrucción económica	Medio ambiente	Protección del medio ambiente, respuesta al cambio climático y promoción de la seguridad alimentaria	Reducción de las pérdidas previstas por inundaciones y deslizamientos	Pérdidas económicas previstas por causa de inundaciones (millones de US\$)	2008 : US\$900 millones en 4 cuencas hidrográficas (Evaluación de las Necesidades Posteriores al Desastre) (v)	2015: -50%

Pilares del gobierno		Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos	Indicadores	Valores de referencia (Fuente)	Metas indicativas*
Visión	Las cuatro "E"					
			Incremento de los ingresos agrícolas en las zonas designadas (j)	Promedio anual de ingresos agrícolas por hogar (US\$ al año)	2001 : US\$480 por hogar (Encuesta sobre condiciones de vida de los hogares, 2001, Banco Mundial, 2005) (u)	2015: +25%
TRANSPORTE						
Reconstrucción territorial/ reconstrucción económica	Empleo	Mejora de la calidad de la infraestructura vial nacional	Mejora de la calidad de la red vial primaria	Costos de operación de vehículos por km para todas las carreteras intervenidas (k)	2011: Veh. liviano US\$0,31 Autobús (<i>Tap-Tap</i>) US\$0,38 Camión liviano US\$0,40 Camión pesado US\$0,64 (l)	2015: Reducción del 20% para todos los tipos de vehículos
				Índice internacional de rugosidad promedio para todas las carreteras intervenidas (k)	2011: 6 m/km (l)	2015: 3 m/km
			Mejora de la calidad de la red vial rural	Porcentaje de caminos rurales en buen estado (m)	2011: 5% (n)	2015: 15% (o)
			Ampliación de la red vial nacional con mantenimiento adecuado (p)	Porcentaje de la red de carreteras con mantenimiento adecuado (p)	2011: 10% (Ministerio de Obras Públicas, Transporte y Comunicaciones) (q)	2015: 20% (o)
		Refuerzo de la capacidad institucional del sector de transporte	Refuerzo de la capacidad del Ministerio de Obras Públicas, Transporte y Comunicaciones para administrar y ejecutar proyectos de transporte	Porcentaje del presupuesto anual asignado a la Dirección de Transporte que se ejecuta	2011: Por determinar (r)	2015: 85% (o)
			Aumento del presupuesto ejecutado anualmente por la Dirección de Transporte	2011: Por determinar (r)	2015: 25% (o)	
		Mejora de la conectividad internacional	Aumento de la capacidad del aeropuerto internacional Toussaint Louverture	Capacidad medida en función del número anual de pasajeros	2011: 500.000 (Evaluación de las Necesidades Posteriores al Desastre)	2015: Por determinar (o)
			Aumento de la competitividad del puerto de la ciudad capital	Tarifa por contenedor manipulado (importaciones no exentas)	2011: US\$629,33 (ICF)	2015: Por determinar (o)
ENERGÍA						
Reconstrucción territorial/ reconstrucción institucional	Empleo	Refuerzo de la supervisión y planificación estatal del sector de la energía	Aumento de la capacidad de generación total disponible	Capacidad total disponible (MW) (anual)	2009: 164,4 MW (Empresa de Electricidad de Haití, Evaluación de las Necesidades Posteriores al Desastre)	2015: Al menos 200 MW
			Transparencia financiera del sector	Porcentaje de la actividad financiera de la Empresa de Electricidad de Haití recogida en los estados financieros anuales.	2010: 00:00.	2015: 100%

Pilares del gobierno		Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos	Indicadores	Valores de referencia (Fuente)	Metas indicativas*
Visión	Las cuatro "E"					
		Aumento de la eficiencia operacional de la Empresa de Electricidad de Haití (<i>Electricité d'Haiti</i>) en Puerto Príncipe	Solvencia financiera de la Empresa de Electricidad de Haití	Porcentaje de pérdidas técnicas y no técnicas de la Empresa de Electricidad de Haití (w) (semestral)	2010: 60% (Empresa de Electricidad de Haití)	2015: 30%
				Índice de recuperación de costos (semestral)	2010: 30% (Empresa de Electricidad de Haití)	2015: 50%
		Ampliación de la cobertura de los servicios de electricidad y energía en zonas urbanas y rurales	Ampliación del suministro de electricidad en Puerto Príncipe	Porcentaje de cobertura de electricidad en Puerto Príncipe (anual)	2010: 40% (Empresa de Electricidad de Haití)	2015: 70% o más en Puerto Príncipe
			Ampliación del suministro de electricidad en zonas rurales	Porcentaje de la población rural con acceso a suministro de electricidad (anual)	2010: 10% (Instituto Haitiano de Estadística e Informática)	2015: 30%
			Ampliación del acceso de los hogares a servicios de energía	Consumo de gas licuado de petróleo per cápita (anual)	2010: 1,4 kg per cápita (Programa de Asistencia para la Administración del Sector de la Energía)	2015: 3,0 kg per cápita
DESARROLLO DEL SECTOR PRIVADO						
Reconstrucción económica	Empleo	Fomento de la inversión privada con miras a crear empleo, lograr un crecimiento sostenible y reducir la pobreza	Creación de un entorno comercial favorable a la inversión y el emprendimiento	Corrientes de inversión extranjera directa a Haití (s)	2010: US\$81 millones (FMI)	2015: Aumento de la inversión extranjera directa en un 50%
			Aumento de la inversión de las pequeñas y medianas empresas (PYME) mediante el acceso a financiamiento, servicios de desarrollo empresarial y capacitación (t)	Crédito bancario a la micro, pequeña y mediana empresa como porcentaje del crédito total al sector privado	2009: 30% (Banco Central de Haití)	2015: 33%
			Creación de nuevas PYME y empleos mediante el desarrollo de aglomeraciones productivas (t)	Número de nuevas PYME creadas y en operación en el Norte	2010: 0 (BID)	2015: 100
				Número de nuevos empleos creados en el Norte	2010: 0 (BID)	2015: 50.000

* Las metas tienen carácter indicativo.

- (a) El censo escolar actualmente en curso financiado por el BID y otros donantes proporcionará datos actualizados para definir los valores de referencia. Se prevé disponer de los resultados a finales de 2011. Las metas para 2015 se definirán en función de los niveles de 2011.

- (b) Porcentaje de alumnos de grados 1-9 matriculado en escuelas públicas y privadas que se beneficia de un programa de subsidios para cubrir al menos el 75% de los costos educativos.
- (c) Resultados de la prueba de lectura en los primeros grados (EGRA). Datos obtenidos a partir de una muestra de 2.500 alumnos de 84 escuelas en 2009. Se prevé realizar pruebas EGRA complementarias en los años lectivos 2012-2013 y 2013-2014. El parámetro internacional para estudiantes de tercer grado es de 90 palabras leídas por minuto.
- (d) Anuarios de estadísticas producidos por el Ministerio de Educación Nacional y Formación Profesional (a partir de 2011) y datos del Instituto de Estadística de la UNESCO.
- (e) “Acreditación” significa que la escuela es reconocida por el Ministerio de Educación atendiendo a una lista de criterios relativos a la calidad del servicio prestado. En la actualidad existen tres niveles de acreditación (licencia de funcionamiento, autorización para prestar servicios de educación y plena acreditación basada en criterios vinculados a la calidad de la educación). El Plan de Educación para el período 2010-2015 prevé una reforma del sistema de acreditación para mejorar su eficacia y aplicación.
- (f) Encuesta específica financiada por el BID.
- (g) El acceso al suministro de agua se define en la matriz de resultados como el servicio prestado durante un mínimo de cinco horas diarias.
- (h) Información de referencia no disponible. Este aspecto se reconsiderará durante el diseño de la operación y se reflejará en la matriz del Programa de País.
- (i) Cap Haïtien, Jérémie, Fort Liberté y Miragoâne.
- (j) 100.000 agricultores.
- (k) En el Programa de Apoyo al Desarrollo del Sector de Transporte en Haití se identifican todas las carreteras primarias prioritarias.
- (l) Valores calculados por el Banco para el proyecto Croix-des-Bouquets – Malpasse, como valor de sustitución para todas las carreteras primarias que reciben prioridad en el Programa de Apoyo al Desarrollo del Sector de Transporte en Haití. Los valores de referencia específicos para cada caso se calcularán previamente a la intervención.
- (m) Índice internacional de rugosidad menor de 4 m/km.
- (n) Véase la propuesta de préstamo HA-0087. Esta evaluación se actualizará en el marco del desarrollo del nuevo Plan Nacional de Transporte (2012).
- (o) La meta para 2015 se determinará en el marco del desarrollo del nuevo Plan Nacional de Transporte (2012).
- (p) Las carreteras con mantenimiento adecuado son aquellas sometidas a un mantenimiento periódico para asegurar la observancia de las normas previstas de servicio y seguridad (reparación de baches, sellado de grietas, reemplazo de barreras de seguridad, retirada de escombros, etc.).
- (q) Por corroborar en el marco del desarrollo del nuevo Plan Nacional de Transporte (2012).
- (r) Información pendiente que deberá suministrar el Ministerio de Obras Públicas, Transporte y Comunicaciones.
- (s) Proyección del Fondo Monetario Internacional (FMI) para el ejercicio fiscal que concluye el 30 de septiembre de 2010.
- (t) Es difícil obtener datos fiables sobre PYME y empleo, en vista del alto nivel de informalidad de la economía (alrededor del 90%). El Banco está tomando medidas para mejorar el acceso a dichos datos o estimarlos por medio de muestras estadísticamente significativas. Los indicadores se obtendrán con frecuencia semestral.
- (u) Por establecer en 2011-2012 (estudio de referencia de la operación HA-L1059).
- (v) Por establecer en 2011 (estudio de referencia de la operación HA-L1041).
- (w) Medidas como (Entrada de energía – Salida de energía)/Entrada de energía.

I. CONTEXTO NACIONAL

- 1.1 La presente Estrategia de País coincide con un momento de enormes oportunidades para Haití. Casi dos años después del devastador terremoto de enero de 2010, la población haitiana anhela y está preparada para dar vuelta una página de su historia reciente. En este documento se expone la labor que el Banco emprenderá no solo para anular los trágicos efectos del terremoto, sino —y más importante— para secundar los esfuerzos del Gobierno de Haití encaminados a crear una visión nueva, positiva y de largo plazo para el país, revertir el declive de años recientes y sentar los cimientos de una sociedad capaz de generar empleos y mejorar el bienestar de todos sus habitantes.
- 1.2 Haití encara desafíos en términos de pobreza y desigualdad¹. En lo que respecta a la distribución de ingresos, el 10% más pobre de la población recibe el 0,7% de la renta nacional, en tanto que el 10% más adinerado recibe el 47,7%. En 2010, el PIB per cápita era de US\$659; más del 72% de la población vivía con menos de US\$2 al día, y el 55%, con menos de un dólar al día. Factores como la falta de acceso universal a la educación y a servicios sociales básicos y una tasa de desempleo en torno al 41% explican que Haití ocupe el lugar 149 en el Índice de Desarrollo Humano, con resultados desalentadores en términos de esperanza de vida y alfabetización (62 años y 53% respectivamente).
- 1.3 Haití ha registrado de manera sistemática y crónica cifras de crecimiento económico desfavorables. Entre 1960 y 2005, el país experimentó un crecimiento promedio del 1%, el más bajo de América Latina y el Caribe. Este estancamiento económico tiene su origen en décadas de inestabilidad política, gobernanza precaria con ocasionales estallidos de violencia social, un deterioro medioambiental que ha agravado el efecto de los desastres naturales, un clima empresarial poco propicio para el desarrollo del sector privado, una fuga de talentos de los hombres y las mujeres más educados² del país y la incapacidad del Estado para definir políticas orientadas a la provisión de bienes públicos y la gestión de riesgos sociales. Asimismo, la urbanización de los últimos 20 años implica que la sociedad haitiana se está tornando predominantemente urbana³. Las corrientes migratorias se han dirigido principalmente a Puerto Príncipe, reflejando la relativa disponibilidad de empleo formal e informal en la capital y el continuo déficit de inversiones en el sector agrícola. Este proceso ha exacerbado aun más las desigualdades regionales.
- 1.4 Al igual que otros Estados que emergen de crisis políticas o vinculadas a desastres naturales, Haití afronta un complejo cúmulo de desafíos entrelazados, tales como el desarrollo de un sector privado dinámico y la provisión de servicios de bienestar social⁴. La falta crónica de inversiones, especialmente aguda en el sector de

¹ Esta situación se produce en una región que de por sí es la más inequitativa del mundo.

² Alrededor del 80% de los egresados de educación superior migra a otro país. Tomando en cuenta el tamaño de la población, Haití es también el mayor exportador mundial de trabajadores calificados.

³ La tasa anual de urbanización es del 3,9%.

⁴ “Informe sobre el desarrollo mundial 2011: Conflicto, seguridad y desarrollo”. Banco Mundial, 2011.

infraestructura en las últimas décadas, afecta al crecimiento presente y futuro del país, haciendo necesario inyectar capitales de forma masiva y coordinada para crear las condiciones que den lugar a crecimiento futuro y combatir el ciclo vicioso de la pobreza en Haití. El suministro deficiente y costoso de electricidad repercute adversamente en la productividad y las decisiones empresariales, reduce los niveles de vida y debilita las finanzas públicas. El deterioro y la falta de mantenimiento de la red vial, sumados a la limitada cobertura de los servicios de agua y saneamiento, suponen también un lastre para el desarrollo económico y el progreso social. La ausencia o escasa magnitud de los mercados, junto con una deficiente coordinación interministerial, hacen que el país carezca de incentivos apropiados de mercado y de una adecuada capacidad estatal de regulación y supervisión para promover el diálogo público-privado. Ello resulta esencial para facilitar la inversión privada local y extranjera y afianzar una economía capaz de generar riqueza, crear empleos para hombres y mujeres y reducir la pobreza.

- 1.5 El desempeño reciente de Haití demuestra que el crecimiento y la estabilidad van de la mano. La relativa estabilidad política y macroeconómica observada en el período 2005-2009 sirvió de estímulo al crecimiento económico, que en 2009 alcanzó un nivel sin precedentes del 2,9%. El terremoto truncó esta expansión, complicó los problemas estructurales existentes y planteó nuevos desafíos. Uno de sus efectos fue la contracción del PIB en un 5,4% durante el ejercicio fiscal de 2010. Dada la magnitud de las pérdidas y los daños, estimados en US\$7.900 millones (120% del PIB de 2009), y los costos totales de reconstrucción (cerca de US\$11.500 millones), Haití experimentó en términos relativos la más grave emergencia humanitaria de la región⁵. Cabe destacar que el terremoto puso de relieve que la desmedida importancia económica de Puerto Príncipe es un problema nacional. Mientras que el 39% de la población reside en el área metropolitana de Puerto Príncipe, las anteriores políticas económicas han concentrado allí el 80% de todos los establecimientos industriales, comerciales y bancarios, el 66% del PIB⁶ y más del 90% de la cartera de préstamos del sector bancario.
- 1.6 Las autoridades de Haití y la comunidad internacional concuerdan en que la fase posterior a la emergencia representa una ocasión para “transformar el terremoto en fuente de oportunidades”⁷. Asimismo se conviene en que para encaminar al país por una senda de desarrollo sostenido que genere crecimiento económico y soluciones a arraigados problemas sociales y medioambientales se requerirá *un apoyo a largo plazo, sustancial y focalizado*, y en que este apoyo a largo plazo no podrá ser efectivo si no tiene como condición primordial un firme sentido de apropiación por parte de

⁵ El terremoto, que alcanzó una magnitud de 7, produjo una convulsión económica y social masiva en Puerto Príncipe y zonas aledañas. Más de 250.000 personas perdieron la vida, y el 15% de la población nacional se vio afectada directamente. Unos 300.000 hogares quedaron destruidos del todo o en parte, y se perdió el 20% de los empleos. Las instituciones sociales vieron sus operaciones gravemente alteradas ante la muerte de un gran número de funcionarios y la destrucción de infraestructuras ministeriales.

⁶ “Etude d’impact du séisme du 12 janvier 2010 sur le secteur privé haïtien”, USAID/Winner, marzo de 2010.

⁷ Plan de Acción para la Reconstrucción y la Recuperación de Haití, página 3, marzo de 2010.

Haití y una visión clara de que el país puede salir adelante con éxito. La reconstrucción de escuelas, la intensificación de las tareas de remoción de escombros, los avances en la rehabilitación de carreteras y la mejora de los indicadores macroeconómicos demuestran los modestos progresos, aunque importantes⁸, que se lograron desde el terremoto; sin embargo, la lentitud del proceso de cambio resulta preocupante.

- 1.7 El **Plan de Acción**⁹ posterior al desastre del Gobierno de Haití, elaborado con apoyo del Banco y otros organismos multilaterales, define la estructura general de las acciones encaminadas a impulsar el crecimiento a largo plazo y reducir la pobreza. El plan, adoptado por las partes interesadas tanto nacionales como internacionales, sirvió como un instrumento general de coordinación antes de que se crearan instancias más formales a tal efecto¹⁰, y ha sido usado por los donantes para orientar el diseño de programas y la implantación de estrategias. En él se contempla la recuperación como un proceso gradual a lo largo de una década, se resalta la necesidad de crear polos de desarrollo para descentralizar la actividad económica y se destaca la importancia de ampliar el acceso a servicios sociales básicos y apuntalar las instituciones del Estado. El gobierno del Presidente Martelly, reconociendo la importancia crítica del momento, ha manifestado su adhesión a este plan, que plasma su empeño de “forjar hoy el futuro de Haití”. El objetivo del plan es realizar avances sustantivos en cuatro sectores prioritarios (las cuatro “E”), a saber: (1) Estado de derecho (*État de Droit*), mejorando la aplicabilidad de la ley mediante una mayor capacidad de la administración pública; (2) Educación para todos (*Éducation pour Tous*); (3) Empleo (*Emploi*), mediante la construcción de infraestructura básica clave y la creación de un entorno empresarial propicio, y (4) Medio ambiente (*Environnement*), incluida la rehabilitación ambiental y la tenencia de la tierra.

II. EL BID Y HAITÍ

- 2.1 Aunque el Banco ha acumulado una amplia experiencia en sus 50 años de trabajo con Haití, las decisiones tomadas por la Asamblea de Gobernadores del BID durante su Reunión Anual de 2010 han sido decisivas para imprimir a la acción del Banco la orientación decididamente nueva que se plasma en esta Estrategia de País¹¹. En dicha

⁸ Véase **Grupo de Atención a Haití – Informe Trimestral, julio de 2011**.

⁹ En el Plan de Acción para la Reconstrucción y la Recuperación de Haití se señalan iniciativas inmediatas clave para la reconstrucción y el desarrollo económico de Haití. Lo anterior incluye la Evaluación de las Necesidades Posteriores al Desastre, elaborada con el concurso del BID, las Naciones Unidas, la Comisión Europea y el Banco Mundial para evaluar las necesidades generadas a raíz del desastre. Para preparar el diagnóstico contenido en dicha evaluación, se contó con la participación de más de 200 especialistas nacionales e internacionales en ocho equipos temáticos (gobernanza, gestión del medio ambiente y el riesgo de desastres, sectores sociales, infraestructura, producción, temas transversales, desarrollo territorial y análisis macroeconómico).

¹⁰ Estas instancias son la Comisión Interina para la Reconstrucción de Haití y el Fondo para la Reconstrucción de Haití (FRH).

¹¹ Véase el documento AB-2728, donde se presenta la Declaración de Cancún.

ocasión, la Asamblea de Gobernadores esbozó una iniciativa de 10 años para ayudar a ubicar a Haití en una senda de crecimiento económico sostenible y mejora del bienestar social. Como elemento medular de esa iniciativa cabe destacar un plan de ayuda financiera de gran envergadura constituido por la cancelación de la deuda remanente del país con el Banco¹², la conversión de los saldos no desembolsados de préstamos con recursos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) en donaciones, y la asignación a título excepcional de nuevos recursos concesionales procedentes de la reposición del FOE. De cara al futuro, la Asamblea de Gobernadores también acordó en principio, y a reserva de su aprobación anual, transferir anualmente entre 2011 y 2020 la suma de US\$200 millones de ingresos del Capital Ordinario a la Facilidad No Reembolsable. Esta asistencia, sumada a la oportunidad de concebir, planificar y ejecutar con el Gobierno de Haití una estrategia de largo plazo que además sitúa al Banco en una posición singular de liderazgo respecto del desarrollo de Haití con responsabilidades de movilizar el compromiso sostenido de la comunidad internacional con el país, permitirá desempeñar al BID una función que se afianzará en el futuro próximo.

- 2.2 Las decisiones de la Asamblea de Gobernadores sobre un plan financiero sin precedentes para Haití están respaldadas por una ampliación de los recursos administrativos, técnicos y logísticos. Las crecientes solicitudes de carácter informativo y en torno al programa generadas después del terremoto están siendo atendidas por un nuevo departamento de país con base en Washington¹³, mientras que la Representación en Haití, reforzada con nuevo personal profesional (el cual incluye por primera vez especialistas en el sector privado), está en condiciones de asimilar una mayor carga operativa. El Banco posee un extenso conocimiento sectorial adquirido durante la preparación y ejecución de su cartera actual (véase el **Informe de Cartera**) y los conocimientos especializados para ejercer una función continua de liderazgo con el gobierno y otras partes interesadas clave de Haití.
- 2.3 En este contexto y en función de la disponibilidad de recursos otorgados a la Facilidad No Reembolsable en el marco del aumento general de capital del Banco, la presente estrategia establece el marco para la colaboración del BID y la labor conjunta con el Gobierno de Haití y la comunidad de donantes internacionales.

III. SECTORES PRIORITARIOS

- 3.1 La presente Estrategia de País define la visión del Banco para Haití hacia el horizonte 2020 como un país que ha trascendido la etapa de recuperación y está en condiciones de crear empleo y de mejorar la renta y la calidad de vida de su población. Se basa en la Actualización de la Estrategia de País aprobada por el Directorio Ejecutivo en julio

¹² Este plan forma parte del Noveno Aumento General de Recursos del Banco Interamericano de Desarrollo (véase el documento AB-2764).

¹³ El Grupo de Atención a Haití se creó en marzo de 2010 en virtud de una decisión de la Alta Administración. Véase el documento GN-2563.

de 2010¹⁴, define prioridades sectoriales específicas y reconoce la importancia de crear capacidad institucional en todas las entidades del Estado, con énfasis en los sectores prioritarios. Adopta la premisa de que una distribución espacial más equitativa de las actividades económicas y oportunidades conexas redundará en beneficios a escala nacional, así como el concepto de que es posible promover centros regionales de crecimiento mediante un conjunto de inversiones sectoriales diversificadas¹⁵. Paralelamente al financiamiento de inversiones en Puerto Príncipe y otras regiones, el Banco secundará además el objetivo gubernamental de desconcentrar la actividad económica generando mayores oportunidades económicas en las regiones. El gobierno ha identificado polos regionales de desarrollo económico fuera de la capital, y el Banco ha aceptado la solicitud de liderar el desarrollo de un polo de crecimiento económico del Norte.

- 3.2 Partiendo de un extenso diálogo con el Gobierno de Haití y la sociedad civil sobre los desafíos de desarrollo que encara el país, las prioridades de las autoridades enunciadas en el Plan de Acción, las deliberaciones con otras partes interesadas clave de Haití y reconociendo el liderazgo y fortaleza comparativa del Banco con respecto a otros donantes, al igual que su conocimiento sectorial y su experiencia en materia de coordinación, la presente Estrategia de País centra los esfuerzos del Banco en seis sectores prioritarios¹⁶ que tienen el potencial para transformar de modo sustancial y perdurable la economía y la sociedad de Haití¹⁷, a saber: (i) **educación**; (ii) **desarrollo del sector privado**; (iii) **energía**; (iv) **agua y saneamiento**; (v) **agricultura**, y (vi) **transporte**. El Banco invertirá no solo en la mejora de los servicios públicos y la calidad del gasto público, sino también en actividades de apoyo al desarrollo de Haití mediante un sector privado en crecimiento, considerando que, si bien las inversiones públicas son esenciales para aumentar la eficiencia y fiabilidad del suministro eléctrico, mejorar la circulación de bienes y personas y aumentar el bienestar social, estos beneficios solo se materializarán plenamente si un creciente número de empresas privadas, en especial pequeños y medianos negocios dirigidos por hombres y mujeres, pueden crear puestos de trabajo, optimizar los mercados y generar riqueza e ingresos. Ello, a su vez, creará ciclos virtuosos con una clase media en expansión que tributará impuestos y contribuirá decisivamente a apuntalar el proceso de reforma.

¹⁴ En noviembre de 2007, el Banco aprobó una Estrategia de País con Haití para el período 2007-2011 (documento GN-2465), que se revisó tras el terremoto. La Actualización de la Estrategia de País se aprobó en julio de 2010 (documento GN-2465-2).

¹⁵ Por lo tanto, la Estrategia de País supone acciones en los niveles local, nacional e internacional (comercio e inversión) que, combinadas, generan un impacto más contundente en términos de desarrollo y una mayor eficacia en la reducción de la pobreza.

¹⁶ Los sectores que se identifican en esta estrategia convergen con los pilares del Plan de Acción y son producto de estudios de diagnóstico llevados a cabo para la Evaluación de las Necesidades Posteriores al Desastre. Véase [Convergencia estratégica y desafíos de desarrollo en Haití](#).

¹⁷ También se han tomado en consideración los criterios centrales recomendados por la Oficina de Evaluación y Supervisión del Banco (OVE) en el documento “Evaluación del Programa de País: Haití 2007-2011”.

- 3.3 Para hacer realidad la visión de la Asamblea de Gobernadores sobre un futuro próspero para Haití¹⁸ y modificar la percepción local e internacional respecto del potencial del país en materia de inversión, las ventanillas del Banco para el sector privado¹⁹ cumplirán un papel fundamental que previsiblemente aumentará durante el período de la Estrategia de País. Además de los ámbitos prioritarios ya señalados, SCF, la CII y OMJ también financiarán proyectos sin garantía soberana en los sectores de (i) manufacturas, notablemente en subsectores clave como la industria textil²⁰, (ii) turismo (reconstrucción de instalaciones hoteleras y facilitación de servicios turísticos), (iii) telecomunicaciones y conectividad y (iv) reconstrucción de la infraestructura del sector de salud²¹. El FOMIN tiene previstas intervenciones en materia de microfinanzas y acceso a servicios financieros para poblaciones subatendidas, industrias livianas y turismo sostenible²². El Banco está colaborando en el diseño del marco normativo y el fortalecimiento institucional para facilitar el recurso a alianzas público-privadas en los sectores prioritarios de la estrategia.
- 3.4 La Estrategia de País en consonancia con el Gobierno de Haití prevé acciones integradas en los diferentes sectores prioritarios para lograr resultados en términos de desarrollo sostenible. La Estrategia de País converge con las metas prioritarias del programa de financiamiento del Noveno Aumento General de Recursos del Banco y, durante su implantación, contribuirá ostensiblemente a las metas de **reducción de la pobreza y aumento de la equidad** (mediante inversiones en educación, agricultura, sector privado y agua y saneamiento), **mitigación del cambio climático** (generando oportunidades en energía, agricultura y agua y saneamiento) y **cooperación e integración regional** (en los sectores de transporte, agricultura y desarrollo del sector privado). En términos generales, todas las aprobaciones para Haití contribuirán a lograr la meta de financiamiento para los países **C y D**.

A. Educación

- 3.5 A raíz del terremoto, el Gobierno de Haití tiene ante sí la oportunidad de lanzar un plan integral a largo plazo de reforma educativa. Durante el segundo semestre de

¹⁸ Asamblea de Gobernadores, Declaración de Cancún, párrafo 5.

¹⁹ Departamento de Financiamiento Estructurado y Corporativo (SCF), Corporación Interamericana de Inversiones (CII), Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) y Sector de Oportunidades para la Mayoría (OMJ).

²⁰ SCF ha obtenido la elegibilidad para el proyecto relativo al plan de inversiones de SAE-A en Haití, que prevé establecer en el Norte del país una planta de fabricación de prendas de vestir de integración vertical, y ha firmado una carta mandato con Willbes, una empresa manufacturera coreana con instalaciones de producción en el parque industrial metropolitano de Puerto Príncipe. OMJ está financiando una fábrica de prendas de vestir que creará puestos de trabajo y generará beneficios sociales en una de las regiones más pobres del país.

²¹ SCF contempla oportunidades potenciales para apoyar la construcción o reconstrucción de hospitales privados.

²² Las iniciativas del FOMIN generarán y promoverán el acceso a oportunidades económicas para segmentos de bajo ingreso y microempresarios, respaldando (i) la expansión de los servicios de las instituciones financieras y (ii) proyectos con efecto de demostración que faciliten el acceso a los mercados, creen capacidades empresariales e integren microempresarios en cadenas de valor.

2010, el Ministerio de Educación Nacional y Formación Profesional y la Comisión Presidencial para la Educación formularon, con apoyo del Banco, una estrategia para implantar a escala nacional un sistema educativo gratuito de acceso universal financiado por el sector público. La estrategia de reforma educativa, adoptada por el nuevo gobierno, ofrece un marco para abordar las deficiencias del sector, muchas de ellas de índole estructural, y hacer patente que mejorar la educación es un pilar del desarrollo en la etapa posterior al terremoto.

- 3.6 El terremoto exacerbó todas las dificultades del sector educativo, entre ellas el acceso limitado y tardío al sistema, la educación dispar y de baja calidad acompañada de altas tasas de abandono, y la escasa capacidad del ministerio competente para regular y supervisar un sector caracterizado por el predominio de proveedores privados²³. De hecho, solo el 8% de las escuelas de grado 1-9 son de propiedad y administración estatal²⁴, y 112 de los 565 distritos del país carecen de cualquier escuela pública. El terremoto no solo destruyó cerca del 25% de todas las escuelas y el 70% de los centros de capacitación técnica y profesional, sino que también afectó la capacidad de los padres de familia para asumir los costos escolares, al reducirse el número de hogares con dos ingresos del 66% al 17,5%²⁵. Como resultado de lo anterior, alrededor de 500.000 niños en edad escolar primaria están actualmente sin escolarizar²⁶. La mayoría de los niños escolarizados asisten a escuelas sin diseños adecuados, servicios básicos ni materiales didácticos esenciales²⁷. La mitad de los maestros del sector público no poseen las calificaciones básicas, el 79% carece de una capacitación inicial, y menos del 35% de los maestros de preescolar están preparados, lo que explica la baja calidad de la educación. Los programas de estudios vigentes no se imparten adecuadamente, y la débil articulación de los programas entre los distintos grados reduce las oportunidades de aprendizaje, lo que contribuye en gran medida a la deficiente calidad de la educación en la mayoría de las escuelas²⁸. En vista de lo anterior, Haití tiene la mayor tasa de analfabetismo de adultos de todo el

²³ Evaluación de las Necesidades Posteriores al Desastre para 2010 y Plan de Educación del Ministerio de Educación Nacional y Formación Profesional de 2010.

²⁴ “Students and the market for schools in Haiti”. G. Demombynes, et.al., Documento de trabajo sobre investigaciones de política, Banco Mundial 2010.

²⁵ Evaluación de las Necesidades Posteriores al Desastre para 2010.

²⁶ Los datos son poco fiables y no están actualizados. En vista de lo anterior, el Banco apoya el censo que se está llevando a cabo en 2011, programado para actualizar los datos del censo escolar de 2003. El Banco seguirá respaldando las mejoras en la recopilación de datos con fines de formulación de políticas, seguimiento y evaluación.

²⁷ La escasez de materiales se ve exacerbada por la aplicación de métodos bilingües de enseñanza (en criollo haitiano y francés) y la falta de materiales en lengua criolla haitiana.

²⁸ El programa de estudios preescolar vigente desde los años ochenta se actualizó en 2001. En el ciclo primario (*fundamental*), el uso de los programas desarrollados como parte de la reforma educativa de 1982 se vio obstaculizado por la falta de materiales didácticos, cursos de capacitación de docentes y planificación en apoyo de la reforma. La educación superior adolece de falta de regulación, escasa oferta del sector público y baja calidad de la enseñanza.

Caribe (57%), y los niños haitianos obtienen resultados mucho menores que sus homólogos en las pruebas de destrezas básicas de lectura, escritura y cálculo²⁹. Las oportunidades de capacitación técnica y profesional para jóvenes son escasas, dependen principalmente de la oferta y su calidad se desconoce en gran parte. Del mismo modo, la falta de regulación y de apoyo del sector público en la educación superior tiene por resultado unas instituciones de baja calidad y un flujo de estudiantes que buscan salidas educacionales en el exterior, principalmente en la República Dominicana³⁰.

- 3.7 El Banco apoyará la reforma educativa del gobierno y su objetivo de *educación gratuita para todos*, a través de financiamiento orientado a mejorar (i) las vertientes de demanda y oferta de la educación, mediante la construcción de nuevas escuelas con infraestructuras de calidad y subsidios escolares para reducir los costos educativos de los hogares, (ii) la calidad de la enseñanza básica, mediante la provisión de libros de texto y útiles escolares y el desarrollo de nuevos programas de estudio a nivel nacional, incluidos temas de salud pública, aunado con una mejor capacitación de docentes y (iii) la calidad de la educación superior y la capacitación técnica y profesional. El apoyo financiero y técnico del Banco será sustancial y proporcional a la importancia fundamental de asegurar el buen curso de la reforma educativa.
- 3.8 Un aspecto central de la estrategia del Banco para el sector es el fortalecimiento institucional, considerando los múltiples desafíos que el Ministerio de Educación Nacional y Formación Profesional afronta en términos de planificación de recursos, gobernanza, capacidad de supervisión y conformación de alianzas con centros educativos privados. Por su parte, el Fondo de Asistencia Económica y Social (*Fonds d'Assistance Économique et Sociale* [FAES]), como organismo público responsable de la construcción de infraestructuras y el equipamiento escolares, precisa capacidades reforzadas de planificación, ejecución y coordinación para atender a las nuevas necesidades asociadas a un programa ampliado de construcción de escuelas. Las actividades de fortalecimiento institucional se determinarán mediante un estudio respaldado por el Banco³¹ que se realizará con los auspicios de la Oficina del Primer Ministro.
- 3.9 Existen riesgos inherentes al carácter audaz de las reformas. Para precaverse contra una insuficiencia de recursos que reduciría el alcance de la cobertura se están implementando medidas gubernamentales destinadas a captar nuevos ingresos para la educación y se ha establecido una mesa de donantes para el sector educativo que está movilizandando contribuciones financieras de donantes y otros recursos vinculados a la reforma. Concretamente, el Banco se ha comprometido a equiparar sus propios aportes mediante la captación de recursos de cofinanciamiento de donantes tradicionales y no tradicionales, tanto públicos como privados. También existe un

²⁹ Prueba de lectura en los primeros grados (EGRA), Research Triangle Institute (RTI), 2009.

³⁰ En 2010, unos 100.000 estudiantes estaban inscritos en el ciclo superior, lo que arroja un coeficiente de 985 estudiantes por 100.000 habitantes. De este total, el 40% estudiaba en universidades privadas.

³¹ Proyecto 1821/SF-HA.

riesgo asociado a la ejecución. El diagnóstico actualmente en curso permitirá identificar las medidas necesarias para asegurarse de que el Fondo de Asistencia Económica y Social disponga de la capacidad de gestión suficiente para lograr la construcción de infraestructura y el Ministerio de Educación Nacional y Formación Profesional cree sus capacidades normativas y de regulación.

B. Desarrollo del sector privado

- 3.10 La intervención del Banco en la esfera del desarrollo del sector privado se produce en momentos en que las autoridades de Haití contemplan la promoción de un sector privado mucho más robusto y dinámico, y especialmente el desarrollo a escala nacional de un segmento intermedio actualmente ausente, conformado por pequeñas y medianas empresas generadoras de empleo y riqueza. El **Plan para el sector privado** elaborado por las autoridades tiene cuatro objetivos a largo plazo, a saber (i) el fomento de la inversión extranjera por medio del comercio, la competitividad y el fortalecimiento institucional; (ii) la creación de mecanismos de financiamiento para el sector privado que permitan catalizar el crédito de las instituciones financieras locales mediante la distribución de riesgos; (iii) el refuerzo de una cultura de emprendimiento, y (iv) la creación de polos de desarrollo para apoyar un conjunto diversificado de sectores económicos con potencial de expansión.
- 3.11 El sector privado experimentó alrededor del 70% del total estimado de pérdidas y daños causados por el terremoto (US\$7.900 millones)³², con pérdidas de capital para el sector productivo estimadas en US\$3.400 millones. Las empresas más pequeñas cargaron con la peor parte, calculándose que el 75% de las micro y pequeñas empresas quedaron fuera de operación, según el estudio de evaluación de daños sufridos por las PYME³³, en tanto que las micro, pequeñas y medianas empresas registraron el 65% de las pérdidas del sector productivo. El principal desafío para desarrollar el sector privado, en especial las PYME, radica en resolver las carencias institucionales y fallas de mercado, vale decir: (i) falta de gobernanza e inadecuación del entorno comercial, con un marco deficiente para la inversión privada y la actividad empresarial³⁴; (ii) acceso limitado al crédito para inversión y falta de capitalización de las empresas en general³⁵; (iii) déficit de capital humano caracterizado por la falta de aptitudes gerenciales y de una fuerza laboral capacitada, y (iv) centralización de la actividad económica³⁶. Estos factores elevan la percepción de riesgo (político, social, sectorial y natural) de la economía, en perjuicio de la

³² Evaluación de las Necesidades Posteriores al Desastre para 2010.

³³ Estudio realizado en marzo de 2010 por OTF Group y el Programa de Premios Pioneros de la Prosperidad (PoP).

³⁴ Haití ocupa el puesto 162 entre 178 países en cuanto a la facilidad para hacer negocios, y el puesto 178 entre 182 países en cuanto a la facilidad para iniciar un negocio, según el informe *Doing Business* de 2011. Los costos de abrir un negocio son prohibitivos (212% del ingreso per cápita) y la obtención de un permiso de construcción tarda 1.179 días.

³⁵ “Étude d’impact du séisme du 12 janvier 2010 sur le secteur prive haïtien”, USAID/Winner, marzo de 2010.

³⁶ Plan de Acción para la Reconstrucción y la Recuperación de Haití, 2010

- inversión extranjera y local. Ante la afluencia de cuantiosos recursos de donantes invertidos en proyectos del sector público, el momento es propicio para potenciar el desarrollo del pequeño y mediano sector privado, acometiendo las fallas de mercado e instaurando mecanismos de transferencia de riesgos para estimular la inversión privada³⁷.
- 3.12 En un contexto en que el 95% de las empresas de Haití son informales³⁸, toda estrategia que promueva un sector privado nacional dinámico debe abordar la formalización de las empresas. Contando con incentivos adecuados para la inversión y la formalización de las PYME, el país estará mejor preparado para (i) dinamizar la clase media a nivel nacional, (ii) distribuir ampliamente los beneficios de la iniciativa de Haití de reconstruir para mejor en favor de las empresas locales nuevas y en expansión y (iii) aumentar los ingresos tributarios desde su nivel actual (11% del PIB de 2011) para reducir la dependencia del apoyo fiscal otorgado por los donantes internacionales.
- 3.13 Con miras a apoyar el plan gubernamental de desarrollo del sector privado, el Grupo del BID promoverá la inversión privada para generar empleos, lograr un crecimiento sostenible a mediano plazo y reducir la pobreza a largo plazo. Está previsto que la promoción de bienes públicos, conjugada con la inversión extranjera directa a gran escala, estimule la demanda de bienes y servicios locales, lo que a su vez abrirá nuevos mercados para la expansión de las PYME locales existentes y los nuevos emprendimientos. La atención se dirigirá prioritariamente a (i) mejorar el marco institucional para la inversión local y extranjera mediante reformas de las regulaciones (como aquellas dirigidas a simplificar los procesos de registro de empresas y obtención de permisos de construcción); (ii) promover la formalización de PYME nuevas y existentes por medio de mecanismos basados en la oferta y la demanda para acceder al crédito y el capital, servicios de desarrollo empresarial y capacitación para el desarrollo de la fuerza laboral; (iii) respaldar iniciativas de creación y expansión de PYME en sectores estratégicos a nivel nacional, y (iv) promover inversiones en infraestructura comercial apropiada³⁹, coordinándolas y articulándolas con inversiones sectoriales específicas para potenciar su impacto en la economía local. Las actividades tienen en su mayor parte dimensión nacional, aunque algunas se orientarán a las oportunidades comerciales derivadas de la inversión pública y la inversión extranjera directa prevista en el polo de crecimiento económico del Norte.
- 3.14 La profusa afluencia de donaciones y capital extranjero y las oportunidades de comercio exterior asociadas a los acuerdos internacionales crean las condiciones para el desarrollo de un sector privado robusto. Los riesgos en este contexto tienen que ver

³⁷ El Fondo de Inversión Social, financiado por el Gobierno de España y administrado por la CII, ofrece créditos a las PYME. Véase el enlace 24.

³⁸ Comisión de la Presidencia de Haití para la Competitividad, 2010.

³⁹ Esto incluye la construcción del Polígono Industrial del Norte, la infraestructura de telecomunicaciones y la promoción de alianzas público-privadas cuando ello sea necesario y factible.

con el equilibrio político y macroeconómico relativo de Haití, toda vez que la inestabilidad diluye las fuerzas de mercado que alientan la inversión privada (externa y local) e inducen el establecimiento de operaciones comerciales por parte de nuevos emprendedores. Las medidas de mitigación de carácter macroeconómico comprenden el acuerdo entre el gobierno y el FMI en el marco del Servicio de Crédito Ampliado (SCA) que abarca el período comprendido entre julio de 2010 y julio de 2013.

C. Energía

- 3.15 Las dificultades que afronta el sector de la energía, especialmente en lo que atañe a la generación, transmisión y distribución de electricidad y el marco institucional conexo, han obstaculizado durante más de dos décadas el desarrollo nacional de Haití. La situación generada a raíz del terremoto ha propiciado una colaboración sin precedentes entre las autoridades, el BID, el Banco Mundial y el Gobierno de los Estados Unidos en la preparación de un **documento de política** para el sector energético y la implementación inicial de sus recomendaciones. De la aplicación de reformas eficaces depende en gran medida la capacidad de Haití para materializar su potencial en los sectores manufacturero y agrícola y abordar su situación fiscal.
- 3.16 El terremoto ocasionó daños cuantiosos aunque no catastróficos en la infraestructura del sector energético, deterioró la calidad ya de por sí baja del servicio⁴⁰ y alteró las operaciones comerciales de la Empresa de Electricidad de Haití. Los daños directos para la red eléctrica se han calculado en unos US\$20 millones, suma modesta si se la compara con los estragos causados en otros sectores o las inversiones necesarias para prestar un servicio adecuado a los clientes actuales y potenciales⁴¹. La pérdida de ingresos prevista como consecuencia de la alteración de los procesos de facturación y cobro se estimó en US\$37 millones para el período de febrero de 2010 a abril de 2011.
- 3.17 El alto costo⁴² y la falta de fiabilidad del suministro eléctrico ponen trabas al crecimiento económico de Haití. Más del 60% de la población carece de acceso a la electricidad, y quienes cuentan con él reciben unas 10 horas de suministro al día. En zonas rurales, el servicio apenas llega al 5% de la población. Los altos niveles de pérdidas técnicas y comerciales (las pérdidas conjuntas superan el 60% y el índice de recuperación de costos ha caído a menos del 30% después del terremoto), sumados a una arraigada cultura de impago, han llevado a la insolvencia de la Empresa de Electricidad de Haití. La empresa sigue operando gracias a la transferencia anual de recursos del Tesoro por más de US\$100 millones, lo que constituye un grave lastre para las finanzas públicas. La adversa situación operativa y financiera de la Empresa de Electricidad de Haití y la mala calidad del servicio tienen su origen en fallas de gobernanza (falta de mecanismos formales de regulación y supervisión

⁴⁰ El acceso al suministro eléctrico en Haití es el más bajo en América Latina y el Caribe.

⁴¹ Evaluación de las Necesidades Posteriores al Desastre 2010.

⁴² El costo de la electricidad en Haití es de 32,5 centavos/kw, mientras que el promedio para Centroamérica es de 14 centavos/kw.

- independientes) y de gestión (ausencia de prácticas corporativas basadas en el desempeño, por lo que la empresa no ha elaborado estados financieros auditados desde 2005). La falta de capacidad de planificación estratégica hace que el país cuente con nueve pequeñas redes locales independientes, pero ninguna red nacional, y una capacidad instalada de generación de 150 MW (cuando la demanda nacional se estima en más de 500 MW). La sustitución de fuentes de energía más sostenibles por el uso de leña y carbón vegetal como principal fuente de energía para fines de cocción y calefacción industrial sigue planteando serios desafíos, y la reducción del uso de la biomasa constituye una prioridad de primer orden para prevenir la desaparición de la cobertura forestal del país.
- 3.18 El objetivo del Banco es lograr la sostenibilidad institucional, operacional y financiera, por lo que sus acciones se orientarán a (i) instaurar un marco institucional y normativo idóneo que contribuya a modernizar el sector y a aumentar la disponibilidad y asequibilidad del suministro, (ii) mejorar la eficiencia operativa y la sostenibilidad financiera de la Empresa de Electricidad de Haití, (iii) ayudar al país a incrementar la capacidad de generación, crear una red de transmisión nacional y ampliar el sistema de distribución, haciéndolo más eficiente, e (iv) invertir en tecnologías de energía renovable. Se prevé financiar intervenciones sin garantía soberana, a través de SCF, para invertir en actividades de transmisión y generación cuando la instauración de marcos normativos estables genere posibles concesiones y alianzas público-privadas.
- 3.19 El mayor riesgo para la reforma del sector de la energía es la obstrucción derivada de la presencia en el sector de múltiples agentes gubernamentales sin funciones ni responsabilidades claras. Este riesgo se ve mitigado por la naturaleza del proceso de reformas, el cual parte de un documento de política del sector elaborado conjuntamente por el gobierno y los donantes, cuyo resultado es un memorando de entendimiento con compromisos específicos acordados por las autoridades, el BID y el Gobierno de los Estados Unidos. Estos compromisos se revisarán en el período 2011-2013 en el marco de las operaciones programáticas del Banco propuestas para la reforma del sector, que se diseñarán conjuntamente con programas de inversión para ampliar la cobertura eléctrica y asegurar la eficiencia y viabilidad comercial de la Empresa de Electricidad de Haití.
- 3.20 El Banco fortalecerá la coordinación con otros donantes sectoriales, al tiempo que procura incorporar a nuevos interlocutores internacionales en el proceso de reforma y satisfacer la necesidad de aumentar la generación de electricidad.

D. Agua y saneamiento

- 3.21 Al momento de producirse el terremoto, la reforma del sector de agua y saneamiento ya estaba en curso. Este proceso arrancó con la ley marco de 2009 para el sector (*Loi Cadre portant sur l'Eau Potable et l'Assainissement*) por la que se creó la Dirección Nacional de Agua Potable y Saneamiento (*Direction Nationale de l'Eau Potable et de l'Assainissement* [DINEPA]) como ente responsable de la transformación del sector, en especial la transición hacia una estructura institucional descentralizada.

- 3.22 La situación del sector de agua y saneamiento antes del terremoto era alarmante y representaba un riesgo para la salud pública; con posterioridad al terremoto, los desafíos existentes se vieron exacerbados. La cobertura de agua potable es generalmente baja (50% en las ciudades, frente a tan solo 30% en zonas rurales). El suministro es poco fiable y con frecuencia no está sujeto a control, lo que hace que en algunos sistemas se registre un consumo no contabilizado superior al 90%. En Puerto Príncipe, la cobertura del servicio de agua potable ha disminuido últimamente de manera ostensible, y se calcula que actualmente llega al 10%-15% de la población. Las comunidades rurales dependen en su mayoría de fuentes poco seguras como los ríos, los sistemas de riego y el agua de lluvia. Haití cuenta con pocos servicios de saneamiento: no existen sistemas de alcantarillado y los hogares utilizan en su mayoría letrinas rudimentarias. Solo el 29% de los hogares urbanos y el 10% de los hogares rurales tienen acceso a sistemas de saneamiento. No existen en el país rellenos sanitarios, por lo que los desechos sólidos se arrojan en vertederos al aire libre sin ningún control sanitario⁴³. Este problema se agravó después del terremoto, ya que una buena parte de los 40 millones de toneladas de desechos generados terminaron en el único depósito de desechos sólidos de la capital, en Truitier. Al carecer de un marco institucional con suficientes capacidades técnicas y de gestión, el gobierno no ha conseguido desarrollar una estrategia de manejo de desechos sólidos.
- 3.23 El Banco seguirá apoyando la reforma en cuanto a la ordenación de los recursos hídricos y el manejo de los desechos sólidos⁴⁴ y financiando la mejora de dichos servicios, junto con sus asociados. Las inversiones se centrarán en (i) la expansión, rehabilitación y gestión de los servicios de agua en Puerto Príncipe, (ii) la expansión, rehabilitación y gestión de la infraestructura de agua y saneamiento en ciudades secundarias y zonas rurales de los departamentos designados y (iii) la mejora del manejo de desechos sólidos en Puerto Príncipe.
- 3.24 El principal riesgo sectorial consiste en que, debido a las deficiencias de gestión y mantenimiento y a la escasez de recursos financieros locales, las inversiones pasadas requieren invariablemente reparaciones financiadas con recursos adicionales del Banco para llegar al término de su vida útil. Este riesgo se mitigará mediante el diseño y la aplicación de estructuras tarifarias adecuadas y la contratación de operadores internacionales que asistirán a los operadores locales en la administración de los sistemas y la capacitación de personal local. También el marcado incremento en la carga de trabajo de la Dirección Nacional de Agua Potable y Saneamiento constituye un riesgo que se mitigará contratando personal adicional, suministrando capacitación y asistencia técnica focalizada y contratando los servicios especializados a través de una empresa consultora de gestión de proyectos.

⁴³ Puerto Príncipe genera alrededor de 1.600 toneladas diarias de desechos sólidos.

⁴⁴ A fin de reforzar el marco operativo para los servicios de saneamiento y manejo de desechos sólidos en Puerto Príncipe, el Banco preparará una operación de cooperación técnica para financiar la elaboración de un Plan Maestro.

3.25 El Banco seguirá coordinando con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) el cofinanciamiento de las inversiones y la reforma del sector. Como principal organismo en la mesa sectorial, el Banco seguirá ayudando a coordinar las actividades de las organizaciones multilaterales, bilaterales y no gubernamentales⁴⁵ en apoyo de los programas del Gobierno de Haití de agua y saneamiento y de salud pública conexos.

E. Agricultura

3.26 El Gobierno de Haití, el sector privado, los donantes y las organizaciones no gubernamentales coinciden en que el apoyo al sector agrícola debe responder a los problemas estructurales del mismo. La estrategia del Banco para el sector y el diálogo sectorial con las autoridades se enmarcan en la visión sobre el desarrollo agrícola presentada por el gobierno en el **Plan Nacional de Inversión en el Sector Agrícola** para 2010.

3.27 La agricultura cumple una importante función en la economía nacional ya que contribuye el 25% del PIB y representa cerca del 50% del empleo global (el 66% en zonas rurales y el 75% en el caso de los hogares de bajo ingreso). Haití tiene un relieve montañoso (correspondiente al 80% del territorio) que no favorece los cultivos extensivos (las tierras arables representan el 28%), con excepción de los amplios valles de regadío⁴⁶ como el valle de L'Artibonite, uno de los principales activos agrícolas y naturales del país⁴⁷. La incidencia de la pobreza y la pobreza extrema es mucho mayor en las regiones rurales, donde el 88% de la población vive por debajo del umbral de pobreza y el 59% gana menos de US\$1 diario⁴⁸. La importancia general de la agricultura ha ido decreciendo, debido a las pérdidas de productividad producidas por el agotamiento de los recursos naturales, así como a la falta de acceso a servicios agrícolas⁴⁹, la ausencia de derechos formales de propiedad⁵⁰, los altos costos de acceso al mercado, la extremada vulnerabilidad al cambio climático y los

⁴⁵ Las instituciones activas en el sector son la Agencia Francesa de Desarrollo (*Agence Française de Développement* [AFD]), la Unión Europea, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Banco Mundial, la plataforma de ONG y, más recientemente, el Banco de Desarrollo del Caribe (BDC).

⁴⁶ “Enquête sur les Conditions de Vie des Ménages en Haïti (ECVH)”; Instituto FAFO/Instituto Haitiano de Estadística e Informática (IHSI), 2001.

⁴⁷ La cuenca del río Artibonite cubre una superficie de 9.500 km², de los cuales 6.500 km² se encuentran en Haití (donde ocupa una cuarta parte del territorio). Por consiguiente, las aproximadamente 30.000 hectáreas irrigables del valle de l'Artibonite han tenido tradicionalmente importancia estratégica para la economía de Haití.

⁴⁸ Plan Nacional de Inversión en el Sector Agrícola, Ministerio de Agricultura, Recursos Naturales y Desarrollo Rural, 2010.

⁴⁹ Incluidos los servicios de sanidad agropecuaria, seguridad alimentaria, y tecnologías agrícolas y sistemas de innovación.

⁵⁰ Los ingresos de los agricultores con título de propiedad son 19% mayores que los de los agricultores sin título de propiedad, sin tener en cuenta otros factores productivos. Documento no. 2, Ministerio de Agricultura Recursos Naturales y Desarrollo Rural y Banco Mundial, 2005.

desastres naturales, y la fragilidad de las instituciones públicas. Las regiones del Norte⁵¹ y L'Artibonite⁵² cuentan con potencial para un mayor desarrollo agrícola. Ambas poseen suelos fértiles, ecosistemas variados favorables a una gran diversidad de cultivos, sistemas de riego establecidos y amplias posibilidades de seguir desarrollando dichos sistemas mediante el aprovechamiento de ríos y aguas subterráneas. La ubicación de una y otra también facilita el acceso al mercado de la República Dominicana, donde existe una demanda de productos agrícolas frescos. También cabe destacar el gran potencial de estas regiones para desarrollar exportaciones competitivas hacia otros socios de la CARICOM e islas del Caribe, y para satisfacer el aumento previsto de la demanda de alimentos en zonas urbanas.

- 3.28 El programa del Banco se centrará considerablemente en las regiones del Norte y L'Artibonite con el objetivo de preservar el medio ambiente, responder a los desafíos del cambio climático, mejorar la seguridad de los alimentos y fortalecer de manera sostenible las cadenas de valor y crear empleo. Esto se logrará mediante (i) el fortalecimiento del diálogo sobre políticas agrícolas, especialmente con el fin de mejorar la calidad del gasto público en agricultura, (ii) la inversión en infraestructura para la protección contra inundaciones en las zonas rurales y para la intensificación de cultivos (ampliación, rehabilitación y protección de sistemas de riego y construcción de pequeñas obras hidráulicas en laderas) para potenciar la productividad agrícola, (iii) la promoción de prácticas agrícolas sostenibles, en especial aquellas basadas en la agrosilvicultura y la arboricultura, y la adaptación al cambio climático mediante transferencias de tecnología, (iv) la modernización de los servicios agrícolas y (v) la facilitación de la regularización de la tenencia de tierras rurales. Se prevén intervenciones sin garantía soberana, en el marco de las cuales SCF respaldará proyectos agroindustriales con nuevas tecnologías productivas y la CII se centrará en la promoción de exportaciones agrícolas. El FOMIN se centra en fortalecer las cadenas de valor agrícolas y el acceso de los productores al crédito y la capacitación, y en la introducción de prácticas óptimas regionales.
- 3.29 Los riesgos para el sector incluyen los potenciales efectos adversos de los desastres naturales sobre los resultados previstos de los proyectos, en especial el aumento previsto del ingreso de los agricultores. Entre las medidas de mitigación cabe citar la mejora de la infraestructura y la gestión de cuencas, la promoción de prácticas agrícolas sostenibles y la optimización de los sistemas de prevención de desastres naturales financiados como parte de otras iniciativas regionales⁵³. Existe el riesgo de que la ineficiencia de las contrapartes retrase la ejecución y el desembolso de los proyectos y a su vez reduzca el impacto del financiamiento del Banco. Para mitigar

⁵¹ “Les filières agricoles de la région nord; Diagnostic et potentiel de développement”, **Paul, G; BID-USAID-Unión Europea, 2011.**

⁵² “Élaboration de stratégies de compétitivité pour des entreprises agricoles en Haïti: analyse sommaire des produits des filières”; BID, 2011.

⁵³ Incluido el Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático aprobado en 2011, que financiará la preparación del programa estratégico de adaptación al cambio climático para Haití dentro de un programa piloto regional para el Caribe.

este riesgo, el BID apoyará actividades de reforma institucional y fortalecimiento ministerial, ofreciendo además asistencia técnica y capacitación a las unidades de ejecución.

- 3.30 El Banco y otros donantes han armonizado sus programas con el Plan Nacional de Inversión en el Sector Agrícola. El Banco Mundial contribuirá al fortalecimiento de la capacidad de gestión del ministerio sectorial; USAID y el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA) están preparando conjuntamente un programa para reforzar los servicios de educación y capacitación, y el Gobierno de Japón reanudó su programa KR2 ideado para incrementar la disponibilidad local de insumos agrícolas, especialmente fertilizantes. La coordinación sectorial entre donantes se enmarca en el grupo de donantes para el sector agrícola, en el que el Banco ejerce una función de liderazgo, mientras que las reuniones mensuales de la mesa sectorial son el mecanismo oficial de coordinación entre el ministerio y los donantes.

F. Transporte

- 3.31 El transporte en Haití, ya sea terrestre, aéreo o marítimo, se ve afectado por limitaciones críticas asociadas a los bajos niveles históricos de inversión y la debilidad crónica de las instituciones del sector. El Banco ha sido invitado por el Gobierno de Haití a financiar inversiones en proyectos prioritarios identificados en el Programa de Apoyo al Desarrollo del Sector de Transporte en Haití.
- 3.32 El **transporte terrestre** es la modalidad predominante, aun cuando la red vial nacional tiene cobertura limitada y adolece de falta de mantenimiento. Los 3.608 km de la red comprenden 950 km de carreteras primarias o troncales (entre las principales ciudades), 1.315 km de carreteras departamentales o secundarias y 1.343 km de carreteras terciarias o rurales⁵⁴. Tan solo el 5% de la red está en buen estado⁵⁵, el 80% está en condiciones malas o muy malas y apenas el 10% recibe algún tipo de mantenimiento. El terremoto causó daños y pérdidas en el sistema vial interurbano, especialmente en los departamentos de Ouest, Nippes y Sud-Est. El **transporte marítimo** tiene su nodo principal en el puerto de la capital, que en 2009 movilizó 170.000 TEU⁵⁶. El terremoto causó fuertes estragos; el muelle norte (el de mayores dimensiones) quedó destruido y parte del muelle sur, más pequeño, se hundió. Una solución provisional de transporte en barcazas ha permitido restablecer el movimiento de carga y debería bastar para los próximos tres o cuatro años, mientras se construye una estructura permanente. En cuanto al **tráfico aéreo**, el terremoto produjo importantes daños en el principal aeropuerto del país⁵⁷ (Aeropuerto Internacional

⁵⁴ Estas cifras arrojan niveles de densidad vial muy inferiores a los promedios para América Latina y el Caribe.

⁵⁵ Se consideran carreteras en buenas condiciones aquellas con un índice internacional de rugosidad menor a 4 m/km.

⁵⁶ Unidades equivalentes a veinte pies.

⁵⁷ La pista se agrietó, la torre de control quedó destruida y la terminal internacional de pasajeros sufrió averías, al igual que las redes de suministro de agua, comunicaciones y vigilancia remota y el edificio de la terminal.

- Toussaint Louverture), reduciendo su capacidad anual a 500.000 pasajeros, nivel que se sitúa muy por debajo de la actual demanda. El deterioro de la infraestructura portuaria y aeroportuaria supone un lastre para la economía, al incrementar los costos logísticos de las importaciones y exportaciones, dificultar el arribo sin contratiempos de turistas y prolongar el aislamiento relativo del país. Entre tanto, el Ministerio de Obras Públicas, Transporte y Comunicaciones, responsable de dirigir, gestionar, controlar, regular y planificar todas las inversiones en infraestructura de transporte, experimenta dificultades para cumplir eficazmente sus funciones por causa de restricciones presupuestarias e institucionales.
- 3.33 Por medio de su financiamiento, el Banco respaldará las inversiones del Gobierno de Haití destinadas a (i) rehabilitar y mejorar la red de carreteras primarias para consolidar un sistema vial troncal que permita conectar en forma segura y fiable las principales ciudades del país, (ii) rehabilitar o mejorar vías estratégicas en las redes secundarias y terciarias para optimizar la integración física del país, facilitar el acceso a zonas rurales y prestar apoyo a áreas productivas con potencial de desarrollo económico agrícola, (iii) mejorar y consolidar las actividades de mantenimiento vial para incrementar la sostenibilidad de las inversiones, (iv) establecer y fortalecer las instituciones del sector con miras a la planificación, construcción, mantenimiento y operación de la red vial, (v) analizar la gestión del sector de transporte aéreo y marítimo, elaborar un documento de política que abarque ambos sectores y acordar conjuntamente con el gobierno y otros donantes una vía de reforma, junto con opciones de política, y (vi) reforzar la conectividad internacional del país mediante la reconstrucción y mejora del Aeropuerto Internacional Toussaint Louverture y la modernización del puerto marítimo de la capital. Durante el período de la Estrategia de País se financiará cooperación técnica para la recopilación de datos, la planificación estratégica y la preparación de obras de mantenimiento. Asimismo, se prevén intervenciones sin garantía soberana en puertos y aeropuertos con financiamiento de SCF, una vez que la instauración de marcos normativos estables genere posibles concesiones y alianzas público-privadas.
- 3.34 Los principales riesgos sectoriales tienen que ver con la generación de sobrecostos que podrían obviarse, atribuibles a deficiencias en el Ministerio de Obras Públicas, Transporte y Comunicaciones y al hecho de que el escaso número de empresas constructoras en Haití podría redundar en altos costos imprevistos de las obras civiles. Como medida de mitigación, el Banco financiará actividades para fortalecer la capacidad de planificación, ejecución y seguimiento de la ejecución de proyectos. El compromiso de los donantes de financiar cuantiosas inversiones en el sector debería demostrar a los contratistas extranjeros que existen oportunidades de negocio a corto, mediano y largo plazo, incrementando así la competencia en el mercado de la construcción.
- 3.35 Además de los mecanismos de coordinación sectorial establecidos por conducto de la Comisión Interina para la Reconstrucción de Haití, el Banco forma parte de una red de organismos internacionales que incluye la Agencia de Comercio y Desarrollo de los Estados Unidos (USTDA), el Banco Mundial, la Corporación Financiera

Internacional, la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI) y la Unión Europea, la cual ha generado en el pasado reciente esquemas eficaces de coordinación y acción conjunta. El Banco seguirá trabajando en estrecha cooperación con esos organismos con miras a estrechar la colaboración en el futuro.

IV. MARCO FINANCIERO

- 4.1 De acuerdo con el Banco Central de Haití (*Banque de la République d’Haïti* [BRH]), la economía haitiana se contrajo un 5,4% en términos reales en 2010. Las proyecciones del FMI sugieren un crecimiento del 6,1% en 2011 y 2012, gracias a las labores de reconstrucción, y del 6,7% entre 2013 y 2015. El saldo fiscal (sin incluir donaciones ni proyectos con financiamiento externo) se situó en -5,2% del PIB en el ejercicio de 2010. Las necesidades de financiamiento a mediano plazo se estiman en aproximadamente US\$6.200 millones durante el período 2011-2015, previéndose déficit fiscales (sin incluir donaciones) del 13,5% del PIB en promedio. De esta brecha, las donaciones cubrirán el 11% del PIB y la deuda concesional financiará previsiblemente el resto⁵⁸. El Banco calcula que las necesidades totales de financiamiento externo de Haití disminuirán del 4,8% del PIB en 2011 al 2,3% en 2015.
- 4.2 Haití ha recibido desde 2006 alivio de la deuda por valor de US\$2.300 millones en el marco de la Iniciativa de Alivio de la Deuda Multilateral (IADM) para los países pobres muy endeudados (PPME). Con posterioridad al terremoto, las perspectivas de sostenibilidad de la deuda mejoraron mediante la concesión de alivio adicional de deuda⁵⁹, incluido un importante plan de ayuda financiera del Banco que comprendía la cancelación de la deuda remanente del país (US\$484 millones), la conversión en donaciones de los saldos no desembolsados de préstamos con cargo a los recursos del FOE (US\$144 millones) y la asignación a título excepcional de nuevos recursos concesionales procedentes de la reposición del FOE (US\$137 millones). La deuda externa representaba el 13% del PIB al concluir el ejercicio de 2010 (un descenso considerable desde casi el 30% del PIB en 2008) y se prevé que se sitúe en un promedio del 19% durante el período de la Estrategia de País. A tenor del análisis de sostenibilidad de la deuda llevado a cabo por el FMI y el Banco Mundial, todos los indicadores de deuda se mantienen por debajo de los umbrales de política pertinentes, con excepción del valor actualizado de la relación entre la deuda y las exportaciones, dado que la capacidad exportadora de Haití sigue siendo deficiente. Con todo, la vulnerabilidad a perturbaciones se mantiene alta, lo cual pone de relieve la importancia de cubrir las necesidades de financiamiento principalmente por medio de donaciones (véase el Anexo III).

⁵⁸ Los programas con apoyo del FMI en países de ingreso bajo suelen establecer límites sobre la deuda externa no concesional. Esos límites, cuya finalidad es prevenir la acumulación de deuda no sostenible facilitando a la vez un adecuado financiamiento externo, tienen como principal componente los requisitos de concesionalidad aplicables a la deuda contraída con el sector oficial o garantizada por éste. Haití debe mantener un nivel mínimo de concesionalidad superior al 35% y observar los límites sobre el endeudamiento no concesional.

⁵⁹ El alivio adicional de deuda se calcula en US\$1.063 millones.

- 4.3 Está previsto que las corrientes de ayuda se dupliquen, desde un promedio anual del 5%-6% del PIB entre 2005 y 2009 hasta un 11% del PIB en el período 2011-2015. La asistencia internacional seguirá canalizándose en forma de financiamiento no reembolsable, y el Banco se ha comprometido a considerar una asignación anual de US\$200 millones y una contribución única adicional de US\$86 millones, con sujeción al calendario de pago de contribuciones para la reposición del FOE⁶⁰. Se parte del supuesto de que, durante el período de la Estrategia de País, el Banco otorgará recursos no reembolsables por un monto de US\$1.044 millones⁶¹, con un nivel previsto de desembolsos de US\$1.120 millones (véase el Cuadro 1). En promedio, la proporción del Banco en el total anual de donaciones a Haití será del 22% durante el período de la Estrategia de País y representará el 2,3% del PIB, lo que aportará cierta estabilidad en un contexto general de incertidumbre y contracción de las donaciones. Los desembolsos anuales, cuyo promedio había rondado los US\$60 millones hasta 2007, ascendieron a US\$177 millones en 2010, previéndose que se sitúen en torno a US\$200 millones en 2011 y aumenten a US\$230 millones durante el resto del período de la Estrategia de País. El desafío de administrar estos abundantes flujos exige una cuidadosa coordinación con las políticas macroeconómicas adoptadas por el gobierno en el marco del programa de Servicio de Crédito Ampliado del FMI (véase el Anexo III).

⁶⁰ Como parte del Noveno Aumento General de Recursos del Banco (documento AB-2764).

⁶¹ Este total podría incrementarse durante el período de la Estrategia de País en función de la asignación de recursos adicionales de la reposición del FOE a la Facilidad No Reembolsable. A fecha de agosto de 2011, estos compromisos pendientes suman US\$42 millones.

Cuadro 1

	2011*	2012	2013	2014	2015
Aprobaciones del BID (millones de US\$)	239	205	200	200	200
Desembolsos del BID (millones de US\$)	200	230	230	230	230
BID /Donaciones totales	37,1	16,8	17,6	19,1	20,8
BID/PIB	3,2	2,5	2,2	2,0	1,9
Desembolsos del BID/ Necesidades de financiamiento a mediano plazo	32,0	14,3	15,8	17,9	19,0
Donaciones totales /PIB	8,7	14,7	12,3	10,5	9,0

* Los montos totales de las aprobaciones y los desembolsos representan proyecciones. Para agosto de 2011 se habían aprobado US\$167,5 millones y desembolsado US\$131 millones.

Los montos anuales de aprobación son indicativos y están sujetos a la disponibilidad de recursos.

V. EJECUCIÓN DE LA ESTRATEGIA

5.1 “Reconstruir para mejor” en Haití no significa regresar a la situación imperante anteriormente, sino más bien abordar aspectos críticos de la fragilidad del Estado y aplicar lecciones aprendidas del pasado, incluida la de abrir espacios para la plena participación de todos los sectores de la sociedad haitiana en el proceso de recuperación y desarrollo.

A. Capacidad institucional

5.2 En el marco de un programa de inversión tan masivo como el que promueve el Gobierno de Haití y respaldan tantas instituciones multilaterales y entidades bilaterales, la capacidad de las instituciones nacionales no solo para desembolsar recursos, sino para absorber las lecciones aprendidas y fortalecer y estabilizar una sólida capacidad para entregar bienes y servicios a la población es clave. La mayor parte de las instituciones internacionales que forman parte de la iniciativa de recuperación participan en este ámbito de desarrollo⁶². El Banco ha analizado este tema en estrecha coordinación con el Gobierno de Haití y otros donantes. Si bien estos últimos (en especial el Banco Mundial, el FMI, los Estados Unidos, Canadá y la Unión Europea) estarán al frente de importantes iniciativas transversales en todo el gobierno, el Banco —al tiempo que se centra en el apoyo al fortalecimiento institucional de los ministerios sectoriales y entidades responsables de los sectores prioritarios de la Estrategia de País— podría contribuir, de ser necesario, realizando intervenciones complementarias de carácter específico. Las actividades específicas se definirán en función de cada sector y podrían abarcar desde la asistencia técnica a la capacitación y las inversiones, lo que incluye la actualización de procedimientos internos, la creación de nuevas entidades, la redefinición de organigramas y responsabilidades, la mejora de estadísticas nacionales y la planificación estratégica, así como el refuerzo de las capacidades de gestión de proyectos.

⁶² Véase el Cuadro 1 del Anexo V.

- 5.3 Las reformas sectoriales avanzan a ritmos diferentes, y el Banco dirigirá sus esfuerzos hacia sectores clave para el crecimiento a largo plazo, en particular la educación y la electricidad. La focalización en medidas específicas de fortalecimiento sectorial, más que en acciones transversales de índole general, permite tomar en cuenta las estrategias de otros donantes y la capacidad del Banco para responder en los ámbitos prioritarios. Asimismo, representa la mejor vía de coordinación y colaboración con otras partes interesadas a fin de acrecentar globalmente la capacidad institucional. Está previsto que el diseño de componentes de fortalecimiento institucional con énfasis sectorial de los proyectos de inversión sea realizado por equipos pluridisciplinarios valiéndose de los conocimientos especializados aportados por las diferentes divisiones del Banco, asegurando la consonancia entre cada intervención sectorial y los principios ampliamente aceptados de la gestión pública por resultados.
- 5.4 El Banco también promoverá un uso más extenso y pleno de la Plataforma Integrada del Gobierno de Haití⁶³, financiada en 2010 con recursos del Banco⁶⁴, la cual proporciona herramientas para planificar, ejecutar y seguir de modo más preciso las actividades de recuperación y desarrollo, así como para asegurar una administración pública transparente y eficiente, en apoyo de la planificación estratégica y la toma de decisiones. Al suministrar a las partes interesadas nacionales acceso a datos clave sobre ubicación de escuelas, hospitales, carreteras, servicios públicos y otras inversiones para la reconstrucción, será posible reforzar su capacidad no solo para analizar el uso de recursos sino también para coordinar respuestas integradas que mejoren la rendición de cuentas en la gestión de mayores volúmenes de recursos financieros.
- 5.5 Del análisis de la capacidad de ejecución se desprende que los desembolsos del programa del Banco han aumentado en forma constante durante los últimos siete años, desde un promedio de US\$55 millones entre 2004 y 2006 hasta US\$177 millones en 2010. Este progreso emana de un mayor apoyo a las unidades de ejecución por parte del personal de la Representación, el cual pasó de 22 funcionarios en 2009 a 48 en 2011. Los resultados de la cartera hasta la fecha sugieren⁶⁵ que las metas de desembolso previstas en esta Estrategia de País son alcanzables y sostenibles.

B. Coordinación de donantes y socios estratégicos

- 5.6 Los desafíos que enfrenta Haití exigen que las operaciones financiadas por el Banco no solo se coordinen sino que se integren con las actividades de otros donantes, entidades oficiales y organizaciones del sector privado, incluidos los grupos de la sociedad civil. La modalidad de cofinanciamiento se promoverá vigorosamente en todos los sectores, pero más especialmente en el de educación. Otro mecanismo consiste en los acuerdos entre partes interesadas sobre las inversiones necesarias para

⁶³ Para mayores detalles, véase el enlace electrónico 22.

⁶⁴ También se contó con el apoyo de Microsoft Corporation and Infusion.

⁶⁵ Véase el Anexo IV, Análisis de la Capacidad de Ejecución.

las intervenciones con potencial de transformación como el desarrollo del Polígono Industrial del Norte, un eje básico del polo de crecimiento económico del Norte. La asociación que subyace a esta iniciativa permite movilizar inversiones en infraestructura financiadas por el Banco (construcción in situ del polígono industrial), USAID (central eléctrica) y la Unión Europea (mejoras de la infraestructura de transporte).

- 5.7 En vista de los compromisos por más de US\$11.000 millones realizados durante la Conferencia de Donantes de marzo de 2010, Haití precisa con posterioridad al terremoto una coordinación de donantes más estratégica y sostenida. Dos nuevos mecanismos institucionales —la Comisión Interina para la Reconstrucción de Haití y el Fondo para la Reconstrucción de Haití— constituidos para armonizar la respuesta internacional con las prioridades nacionales han permitido que el país siga figurando prominentemente en la agenda internacional de políticas públicas⁶⁶. El Banco mantendrá su compromiso pleno con el Fondo para la Reconstrucción de Haití y seguirá trabajando con las autoridades nacionales y los donantes en la definición de mecanismos de coordinación posteriores a la Comisión Interina para la Reconstrucción de Haití. Con vistas a afianzar su liderazgo sectorial y asegurar la ejecución satisfactoria de su programa de operaciones, el Banco reforzará sus alianzas con los organismos de las Naciones Unidas, la Unión Europea y el Banco Mundial, así como con distintos ministerios y entidades de los Estados Unidos, Canadá, España, Brasil, Noruega y Francia, entre otros. Los especialistas del BID seguirán participando en las mesas sectoriales (*tables sectorielles*) —espacios institucionalizados en que el Gobierno de Haití y los donantes definen las demandas y coordinan acciones— y estando disponibles para coordinar las mesas sectoriales de educación, agua y saneamiento, agricultura y transporte.
- 5.8 El BID administra más de US\$250 millones en recursos de otros donantes multilaterales, bilaterales y privados; y, con los esfuerzos redoblados de la Oficina de Alianzas Estratégicas (ORP) y las divisiones sectoriales, seguirá procurando contribuciones de cofinanciamiento, principalmente para el sector educativo. El Banco ha movilizó con éxito recursos de cofinanciamiento, incluidos los aportados por el Fondo para la Reconstrucción de Haití. El compromiso del Banco con un modelo eficaz de desembolsos se extiende a este tipo de recursos, que forman parte integral de los programas de la institución en todos los sectores prioritarios. Los sectores en que actualmente se están produciendo acciones de coordinación y alianzas estratégicas se resumen en el Anexo V; asimismo, existe el propósito de consolidar y ampliar esta red de entidades colaboradoras.

⁶⁶ La Comisión Interina para la Reconstrucción de Haití se creó por decreto presidencial el 21 de abril de 2010 para asumir la planificación y coordinación de proyectos y prioridades, incluidas la revisión y aprobación de proyectos y programas financiados por donantes bilaterales y multilaterales, ONG, la sociedad civil y el sector privado.

C. Sistemas nacionales

- 5.9 Los estudios⁶⁷ más recientes sobre los sistemas fiduciarios nacionales han concluido que todos los sistemas de adquisiciones y gestión de las finanzas públicas requieren mejoras para estar en un nivel acorde con las prácticas óptimas y las normas internacionales. Al presente, varias entidades del gobierno central están desarrollando e implantando módulos informáticos sin integración alguna entre sí para informar sobre diferentes aspectos de la gestión de las finanzas públicas. Los presupuestos para inversiones y gastos corrientes se elaboran por separado, lo que impide que los informes de ejecución presupuestaria tengan un carácter integral. En lo que respecta al sistema de adquisiciones del Estado, las evaluaciones apuntan a deficiencias en términos de capacidades profesionales y sistemas de control e información, y recomiendan el fortalecimiento de la Comisión Nacional de Contratación Pública y el uso de su sitio virtual para dar a conocer avisos públicos de adquisiciones. Debido al debilitamiento de la capacidad fiduciaria del gobierno a raíz del terremoto, es menester restablecer con urgencia las capacidades operativas de las entidades del gobierno central a los niveles previos al terremoto.
- 5.10 Durante el período de la Estrategia de País, y con el acuerdo del gobierno, el Banco dará prioridad al fortalecimiento de la capacidad institucional y la gobernanza de las contrapartes mediante actividades de capacitación y asistencia técnica. El Banco orientará sus esfuerzos al logro de una mayor eficiencia en la gestión fiduciaria de operaciones en los sectores prioritarios de la Estrategia de País.
- 5.11 Los sistemas fiduciarios nacionales no se utilizan al presente en la gestión de proyectos financiados por el Banco, y esta práctica se mantendrá durante el período de la Estrategia de País. En respuesta a la emergencia generada a raíz del terremoto, y en el marco de sus políticas en materia de adquisiciones, el Banco ha aplicado disposiciones especiales en la materia. La evaluación de su aplicación constituye la base de un conjunto de disposiciones especiales revisadas cuya finalidad es secundar la formación de capacidad de los organismos ejecutores e incrementar el interés de las compañías por competir para obtener contratos financiados por el BID durante la vigencia de esta Estrategia de País.

VI. RIESGOS

- 6.1 **Riesgos macroeconómicos⁶⁸**. Las perspectivas macroeconómicas para el período 2011-2015 son inciertas, en parte por la dependencia prevista de los desembolsos de

⁶⁷ Estos estudios incluyen los siguientes: (i) Evaluación del gasto público y la rendición de cuentas financieras (PEFA, realizado actualmente por la Comisión Europea); (ii) Haïti – Amélioration de la Gestion Financière et Comptable” (FMI, 2009); (iii) Revisión del gasto público y la rendición de cuentas financiera (PEMFAR) (BID, Banco Mundial, 2008), y (iv) PEFA (Unión Europea, 2007).

⁶⁸ El Informe sobre el Noveno Aumento General de Recursos del Banco Interamericano de Desarrollo propugna un análisis de la sostenibilidad macroeconómica de los países prestatarios (incluida una revisión anual sobre el particular); el Directorio Ejecutivo aún debe determinar el proceso para realizar dicho análisis y las implicaciones del mismo.

- ayuda. Las proyecciones a mediano plazo parten del supuesto de que las corrientes de ayuda se gastan y absorben con eficacia, y las donaciones financian de manera sostenible el creciente déficit fiscal y en cuenta corriente vinculado a las importaciones y los gastos para la reconstrucción. Haití ha suscrito con el FMI un nuevo programa de Servicio de Crédito Ampliado a tres años que mitigará este riesgo al fortalecer el marco de política macroeconómica y el manejo de las corrientes de ayuda.
- 6.2 **Riesgo de “fatiga de los donantes”.** La ejecución de la Estrategia de País requiere un compromiso a largo plazo del Banco y sus países miembros. Para preservar este apoyo será preciso suministrar regularmente informes sobre el uso de los recursos del Banco y los fondos de cofinanciamiento, en los que se evidencien los efectos y avances en la transformación prevista del país. Para mitigar este riesgo, el Banco seguirá forjando alianzas con donantes tradicionales y no tradicionales para impulsar novedosas intervenciones estratégicas que produzcan resultados tangibles.
- 6.3 **Riesgos vinculados al entorno empresarial.** Sin un entorno empresarial propicio, el crecimiento previsto del sector privado de Haití podría verse frustrado. En este sentido, la estabilidad del contexto macroeconómico constituye un factor atenuante. El Banco ayudará a las autoridades a implantar las reformas necesarias para estimular la inversión privada y el crecimiento de pequeñas y medianas empresas sostenibles en un sector formal cada vez más importante dentro de la economía.
- 6.4 **Riesgos vinculados a desastres naturales.** Haití está expuesto a desastres naturales y su grado de vulnerabilidad es alto. Todos los sectores económicos corren peligro de verse afectados por las lluvias torrenciales durante la estación de huracanes. Además, tal como lo ilustra el reciente terremoto, el país se encuentra sobre una falla geológica activa, lo que entraña una amenaza real de nuevos terremotos. A fin de mitigar estos riesgos, el Banco invertirá en la gestión de cuencas para incrementar la absorción de precipitaciones y reducir las escorrentías. Asimismo, respaldará la aplicación de códigos de construcción contra huracanes y terremotos. La desconcentración de la actividad económica contribuirá a reducir el potencial de futuros movimientos sísmicos para trastocar la economía nacional.
- 6.5 **Riesgos institucionales y de ejecución.** Como parte de la Estrategia de País se prevén aprobaciones anuales por US\$200 millones complementadas con recursos de cofinanciamiento y otros aportes; de ahí la importancia vital de reforzar la capacidad de ejecución de contrapartida. Las deficiencias de los sistemas estatales de gestión financiera, agravadas por los efectos del terremoto, dificultan la administración eficaz de recursos en momentos en que la iniciativa de reconstruir para mejor está generando una mayor afluencia de recursos. Para mitigar los riesgos de ejecución, el Banco seguirá fortaleciendo las unidades de ejecución mediante actividades de capacitación y asistencia técnica, intensificando el apoyo operativo prestado por la Representación y financiando componentes de operaciones no reembolsables que aborden desafíos institucionales específicos para cada sector.

- 6.6 **Riesgos de organización y coordinación.** La organización de las acciones del Banco en Haití, el liderazgo y la planificación estratégica, así como la coordinación entre divisiones del Banco y entre éste y otros donantes y las autoridades, son elementos esenciales para lograr los resultados deseados en Haití y requieren un uso intensivo de recursos. La incapacidad de cumplir esos cometidos pondría en entredicho la calidad y la eficiencia de la intervención del Banco en el país. Con el fin de mitigar estos riesgos, el Banco mantendrá capacidades administrativas acordes con la magnitud y complejidad de sus actividades en Haití.

HAITÍ: INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES ESCOGIDOS --2008-2010^{1/}

HAITÍ: Indicadores macroeconómicos y sociales escogidos --2008-2010 1/			
Población (2010): 9,7 millones			
Porcentaje de la población que vive con menos de US\$1,25 al día (2001): 55%			
Porcentaje de la población que vive con menos de US\$2 al día (2001): 72%			
Tasa de alfabetismo de adultos (2008): 57%			
	EF2008	EF2009	EF2010
	Sector real		
Crecimiento del PIB real (%)	0,8	2,9	-5,1
PIB en precios actuales (miles de millones de US\$)	6,57	6,56	6,50
PIB per cápita (US\$)	673	661	659
PIB per cápita (paridad de poder adquisitivo en US\$)	1.205	1.200	1.122
	Variables monetarias y precios		
Precios al consumidor (%), fin de ejercicio	16,0	-4,7	6,2
Masa monetaria amplia (incluye depósitos en divisas) 2/	10,0	11,0	18,8
Tipo de cambio (G\$/US\$) promedio del período	39,2	41,2	39,6
	Sector externo		
Exportaciones (en millones de US\$)	522,1	550,4	530,2
Importaciones (en millones de US\$)	1.182,1	1.995,6	2.727,0
Saldo en cuenta corriente (% del PIB) 3/	-3,2	-3,4	-2,3
Saldo de la cuenta de capital y financiera (% del PIB)	3,4	7,6	13,3
Reservas internacionales netas (en millones de US\$) 4/	244,7	416,9	1.109,7
	Finanzas públicas (% del PIB)		
Saldo global del gobierno central, con donaciones	-3,1	-4,4	2,1
Saldo global del gobierno central, sin donaciones	-7,5	-12,5	-15,5
Total ingresos y donaciones	15,1	17,9	29,4
Ingresos del gobierno central (sin donaciones)	10,7	11,2	11,8
Gastos del gobierno central	18,2	22,3	27,3
Deuda pública externa	29,5	16,6	12,0

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, Banco Central de Haití, FMI, Banco Mundial y CIA.

Notas: Se ha modificado la metodología para reflejar el alivio de la deuda PPME/IADM.

1/ Ejercicio fiscal que culmina el 30 septiembre.

2/ Variación anual porcentual.

3/ Incluye donaciones.

4/ Excluye depósitos en divisas de los bancos comerciales en el Banco Central de Haití.

MARCO DE FINANCIAMIENTO

Situación fiscal - En 2010, la economía de Haití se contrajo un 5,4% en términos reales. El saldo fiscal (sin incluir donaciones ni proyectos con financiamiento externo) fue menor de lo previsto (-5,2% del PIB, frente a -6,8%), principalmente debido a un mayor nivel de ingresos internos (11,8% del PIB, frente a una meta del 10%), y se prevé que se sitúe en un promedio de -2,96% durante el período de la Estrategia de País. Las proyecciones del FMI sugieren un crecimiento del 6,1% en 2011, atribuible esencialmente a las labores de reconstrucción, y del 6,7% en promedio durante el resto del período de la Estrategia de País.

El incremento en la recaudación de ingresos (subida del 8%, del 11,9% al 12,8%) y la contracción del gasto de capital (descenso del 29%, del 16% al 11,3%) contribuyeron a fijar como meta un leve superávit para el fin del ejercicio de 2011, en contraste con las proyecciones de déficit. Los gastos corrientes se mantuvieron en términos generales dentro de los niveles previstos, y la inversión financiada internamente creció hasta el 5,5% del PIB (desde el 4,1% en el ejercicio de 2009), por cuenta del aumento de los desembolsos de apoyo presupuestario (US\$225 millones).

La presión fiscal de Haití, que de por sí era baja antes del terremoto, retrocedió hasta el 7,3% en el ejercicio de 2010. Las autoridades, con apoyo de una misión de asistencia técnica del FMI, se proponen incrementar la recaudación tributaria por encima del 13% del PIB para el ejercicio de 2013. Esto asentaría las finanzas públicas sobre bases más sólidas y reduciría la dependencia respecto del financiamiento no reembolsable. Los planes gubernamentales para alcanzar este objetivo incluyen la ampliación de la base tributaria, la lucha contra el fraude y la reducción de las exenciones.

La magnitud del alivio de la deuda (un total de US\$2.300 millones desde 2006, equivalente al 34% del PIB de 2010) ha reducido las presiones sobre las finanzas del gobierno. El alivio de deuda por US\$1.000 millones acordado en el marco de la iniciativa del FMI y el Banco Mundial para los países pobres muy endeudados (PPME) en junio y julio de 2009 ha ahorrado al gobierno unos US\$50 millones anuales (casi un 3% del gasto de 2008). Desde el terremoto, algo más de US\$1.000 millones de deuda externa han sido condonados por el Banco (US\$484 millones), el Gobierno de Venezuela (US\$395 millones) y el FMI (US\$268 millones). El servicio total de la deuda haitiana caerá hasta cifrarse en US\$15 millones (0,2% del PIB) en 2011, y aumentará ligeramente hasta alcanzar US\$17 millones en 2012. Tras la reducción de la deuda, la relación entre la deuda total del gobierno y el PIB alcanzó el 16% en el ejercicio de 2010, y previsiblemente se cifrará en un promedio del 20% en el período 2011-2013. Estas proyecciones suponen que el gasto del gobierno se contraerá y los ingresos aumentarán. Cualquier retraso o interrupción en tal proceso llevará a una acumulación más rápida de deuda⁷⁰.

⁷⁰ El terremoto también ha perjudicado gravemente los sistemas existentes de gestión de la deuda y provocado daños en el edificio del Ministerio de Economía y Finanzas. Con base en una evaluación de los daños, se precisará un apoyo técnico y financiero suplementario para recuperar datos, configurar un sistema informático viable y rehabilitar la infraestructura física.

En respuesta a la situación de emergencia y las necesidades de reconstrucción, las donaciones se duplicaron con creces entre los ejercicios de 2009 y 2010, hasta alcanzar el 17,6% del PIB en el ejercicio de 2010. Para el ejercicio de 2011 se prevé que este nivel disminuya, ante el descenso de la inversión pública vinculado a la crisis política. De acuerdo con el FMI, las donaciones se cifrarán en el 8,7% del PIB y las donaciones para proyectos en 10% menos de lo previsto. Según una proyección para 2012, las donaciones alcanzarán un nivel del 14,7% del PIB y posteriormente se contraerán al 9% en 2015. De cara al futuro, al disminuir gradualmente las donaciones, la sostenibilidad fiscal cobrará una importancia vital y será decisiva para incrementar los ingresos fiscales internos a fin de financiar las inversiones públicas y reformas estructurales que tanto se necesitan.

Cuadro 1. Saldo fiscal y necesidades de financiamiento (% del PIB)

	EF2011	EF2012	EF2013	EF2014	EF2015
Saldo global	0,2	-4,6	-3,5	-2,4	-2,3
Excl. donaciones	-8,4	-19,3	-15,8	-12,9	-11,3
Total ingresos y donaciones	29,6	21,5	28,0	26,8	26,0
Ingresos del gob. central (excl. donaciones)	12,8	13,4	14,5	15,5	16,5
Donaciones	8,7	14,7	12,3	10,5	9,0
Total gastos del gobierno	21,3	32,6	30,3	28,4	27,9
Gasto corriente	10,0	11,0	11,1	11,4	11,9
Pagos de intereses	0,5	0,3	0,4	0,4	0,4
Financiamiento	4,8	4,6	2,4	2,4	2,3
Financiamiento externo neto	4,6	5,7	5,3	4,9	4,6
Financiamiento interno neto	0,1	-1,1	-2,9	-2,5	-2,3

Necesidades de financiamiento a mediano plazo. Las necesidades de financiamiento a mediano plazo se calculan en unos US\$6.200 millones para el período 2011-2015. Se prevé que el déficit fiscal, excluidas las donaciones, sea de -13,5% del PIB en promedio; de este total, las donaciones financiarán un 11% del PIB, y el resto se financiará con deuda concesional⁷¹. De acuerdo con estas proyecciones, el Banco estima que las necesidades totales de financiamiento externo del país podrían disminuir del 4,8% del PIB en 2011 hasta niveles próximos al 2,3% en 2015. Se prevé que las corrientes de ayuda se dupliquen, desde un promedio anual del 5%-6% del PIB entre los ejercicios de 2005 y 2009 hasta casi el 11% del PIB entre los ejercicios de 2011 y 2015. La gestión de estos considerables flujos

⁷¹ Los programas con apoyo del FMI en países de ingreso bajo suelen establecer límites sobre la deuda externa no concesional. Esos límites, cuya finalidad es prevenir la acumulación de deuda no sostenible facilitando a la vez un adecuado financiamiento externo, tienen como principal componente los requisitos de concesionalidad aplicables a la deuda contraída con el sector oficial o garantizada por éste.

supondrá un desafío y requerirá una atenta coordinación de políticas macroeconómicas, aprobadas en julio de 2010 en virtud del programa del FMI en el contexto del Servicio de Crédito Ampliado (SCA).

En enero de 2010, el FMI aprobó un programa en el marco del Servicio de Crédito Ampliado por un monto de US\$114 millones para ayudar al gobierno a afrontar la crisis generada por el terremoto. Este programa se prorrogó por tres años más en julio, lo que supondrá casi US\$60 millones en derechos especiales de giro (DEG) hasta 2013, con los cuales asistir a Haití en la consolidación de sus reservas internacionales, y al Banco Central en el manejo de posibles oscilaciones del valor de la moneda local sin incrementar la deuda neta del país. La participación del FMI tiene por finalidad apuntalar el marco de política macroeconómica, contribuyendo a gestionar las corrientes de ayuda e impulsando el crédito al sector privado. De acuerdo con la primera revisión del Servicio de Crédito Ampliado, el programa avanza según lo previsto, pese al difícil entorno generado por el terremoto y a los retrasos observados en el programa electoral. Para la primera revisión, se habían cumplido todos los criterios de desempeño y se había dado aplicación a todos los parámetros estructurales. Hasta la fecha, la situación fiscal evoluciona con arreglo al programa, y la posición externa se ha fortalecido, con un nivel de reservas internacionales netas que a finales de enero de 2011 superaba cinco meses de importaciones.

Marco de financiamiento del Banco. Se ha partido del supuesto de que, durante el período de la Estrategia de País, el Banco otorgará recursos no reembolsables por valor de US\$1.044 millones⁷² y efectuará desembolsos por US\$1.120 millones. Según las proyecciones del Banco, este marco de financiamiento representaría en promedio el 22,3% del total de donaciones a Haití equivalente al 2,3% del PIB del país, lo que aportaría cierta estabilidad en un contexto general de incertidumbre y contracción de las donaciones. Este nivel sin precedente de compromisos financieros, tanto en términos de volumen como de duración, exige una capacidad equivalente de parte del gobierno para ejecutar proyectos del Banco a un ritmo sostenido. Para comprender mejor este desafío en términos de ejecución y realizar la respectiva planificación, el Banco ha llevado a cabo un análisis de la capacidad de ejecución que se presenta en el Anexo IV.

La premisa de base de esta hipótesis es que el Banco dará prioridad a las donaciones con fines de inversión, limitando el uso de operaciones no reembolsables en apoyo de reformas de política durante el período de la Estrategia de País. Según se prevé, el financiamiento no reembolsable de US\$200 millones otorgado anualmente por el Banco se complementará con cofinanciamiento de los donantes y préstamos del sector privado. Por otra parte, la Estrategia de País propone un programa de cooperación técnica y conocimiento que sea acorde con las prioridades del país y sirva de complemento y apoyo a las operaciones del Banco.

⁷² Este total podría incrementarse durante el período de la Estrategia de País en función de la asignación de recursos adicionales de la reposición del FOE a la Facilidad de Financiamiento No Reembolsable. A fecha de agosto de 2011, estos compromisos pendientes suman US\$42 millones.

ANÁLISIS MACROECONÓMICO

Se estima que, a raíz de la profunda devastación causada por el terremoto, el PIB real de Haití se contrajo un 5,4% en el ejercicio fiscal de 2010 (de octubre de 2009 a septiembre de 2010). En realidad, esta cifra es inferior a las anteriores previsiones que proyectaban una contracción del 8,5%, gracias al repunte sostenido de la producción manufacturera y agrícola y al hecho de que el consumo se ha visto sustentado por la afluencia de recursos de ayuda externa. Debido al lento inicio efectivo de las actividades de reconstrucción y rehabilitación, así como a la transición asociada a las elecciones presidenciales a partir de noviembre de 2010, las proyecciones apuntan actualmente a un crecimiento del PIB del 6,1% en el ejercicio de 2011 (en vez del 9,8% proyectado anteriormente).

Los ingresos del gobierno han repuntado hasta el 80% de su nivel de 2009, tras el marcado declive registrado a principios de 2010, en tanto que los gastos del gobierno ascendieron a G\$72.900 millones (alrededor de US\$1.200 millones), equivalentes aproximadamente al 27,3% del PIB, y se prevé que en el ejercicio de 2011 representen el 21,3% del PIB —un nivel que, si bien sigue siendo bajo según parámetros internacionales, supera en casi 10 puntos porcentuales el promedio de los tres últimos años—. La situación fiscal del país depende en alto grado de la asistencia externa. En respuesta a la situación de emergencia y las necesidades de reconstrucción, las donaciones se duplicaron con creces entre los ejercicios de 2009 y 2010, año en que alcanzaron un 17,6% del PIB, caerán al 16,3% en el ejercicio de 2011 y previsiblemente seguirán descendiendo desde ese nivel hasta llegar al 9,5% en 2015.

Las proyecciones a mediano plazo parten del supuesto de que las corrientes de ayuda se gastan y absorben efectivamente, y las donaciones financian de manera continuada el creciente déficit fiscal y en cuenta corriente vinculado a las importaciones y los gastos para la reconstrucción. Para el ejercicio de 2011 se prevé un déficit en cuenta corriente (incluidas las donaciones oficiales) del 4,2% del PIB, que se descompone en un déficit fiscal del 6,2% y un superávit del 2% en el ahorro privado con respecto a la inversión privada. Si se excluyen las donaciones, el déficit en cuenta corriente asciende al 23,3% del PIB, el déficit fiscal al 21,9% y el déficit del sector privado al 1,4%. Estas cifras, sin lugar a duda elevadas, reflejan la dependencia de la economía haitiana de las donaciones provenientes del exterior, cuya eventual suspensión situaría al país en una trayectoria macroeconómica insostenible. Para adaptarse a la reducción de la ayuda externa, las autoridades tendrían que ajustar el gasto, incrementar sus ingresos, o ambas cosas.

Las autoridades, con el apoyo de una misión de asistencia técnica del FMI, se proponen incrementar la recaudación tributaria, desde el nivel actual del 10% del PIB hasta más del 13% en el ejercicio de 2013. Esto asentaría las finanzas públicas sobre bases más sólidas y reduciría la dependencia respecto del financiamiento no reembolsable. Los planes gubernamentales para alcanzar este objetivo incluyen la ampliación de la base tributaria, la lucha contra el fraude y una reducción de las exenciones.

Haití se beneficia actualmente de un programa en el marco del Servicio de Crédito Ampliado con el FMI a tres años aprobado en enero de 2010, el cual se prorrogó por tres años más en julio de 2010. Este programa tenía por finalidad ayudar al gobierno a afrontar la

crisis generada por el terremoto y consolidar las reservas internacionales del país, ayudando al Banco Central a manejar posibles oscilaciones del valor de la moneda local sin incrementar la deuda neta del país. La participación del Fondo tiene por objeto apuntalar el marco de política macroeconómica, contribuyendo a gestionar las corrientes de ayuda e impulsando el crédito al sector privado. De acuerdo con la primera revisión llevada a cabo en mayo de 2011, el programa avanza según lo previsto, pese al difícil entorno generado por el terremoto y a los retrasos observados en el programa electoral. Para la primera revisión, se habían cumplido todos los criterios de desempeño y se había dado aplicación a todos los parámetros estructurales.

Con todo, el principal desafío consiste en transformar el repunte de las tasas de crecimiento en una expansión sostenible y generar un mayor número de empleos en el sector formal. Esto permitirá a su vez asentar las finanzas públicas sobre cimientos más sólidos y reducir la necesidad de financiamiento no reembolsable. Pese a la existencia de serios desequilibrios y a la persistencia en la economía de riesgos de deterioro de la situación, las proyecciones actuales del nivel de donaciones y remesas permiten prever unas condiciones económicas estables. Se requieren firmes esfuerzos mancomunados de las autoridades y la comunidad internacional para agilizar las labores de reconstrucción y facilitar la transición de la etapa de recuperación tras el desastre a la adopción de políticas destinadas a velar por el crecimiento robusto y sostenido y la reducción de la pobreza.

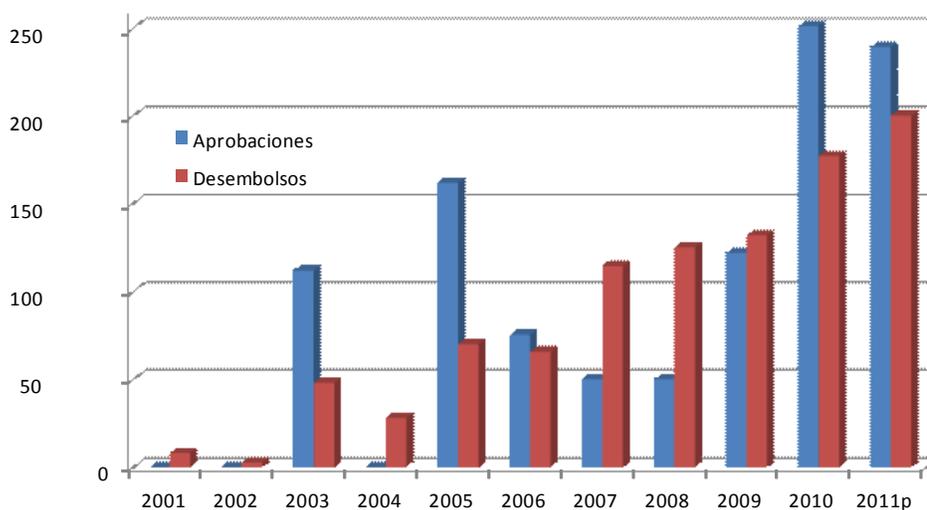
Más de un año después del terremoto, la economía está en vías de recuperación, pese a las dificultades que presenta el entorno internacional y local. Se han restablecido las funciones esenciales del Estado, y la adopción de políticas macroeconómicas prudentes ha contribuido a sustentar el crecimiento y limitar la inflación a niveles de un sólo dígito. Hasta la fecha, la situación fiscal evoluciona con arreglo al programa del FMI y la posición externa se ha fortalecido, con un nivel de reservas internacionales netas que a finales de enero de 2011 superaba cinco meses de importaciones. Ello pone de manifiesto que la situación macroeconómica ha mejorado a un ritmo más acelerado que el previsto, reflejando tanto los esfuerzos de las autoridades por poner rápidamente en pie las instituciones estatales y aplicar políticas macroeconómicas prudentes, como la magnitud del apoyo presupuestario brindado por los donantes.

ANÁLISIS DE LA CAPACIDAD DE EJECUCIÓN

El análisis del Banco sobre la capacidad de ejecución permite concluir que el nivel de desembolsos registrado en 2010 y previsto para 2011 puede mantenerse durante todo el período de la Estrategia de País y posteriormente, partiendo de la premisa de que el fortalecimiento de los organismos ejecutores se mantenga como una prioridad del Banco, y el seguimiento de la ejecución de proyectos siga siendo una actividad primordial de los jefes de los equipos de proyecto.

Como se aprecia en el Gráfico 1, los desembolsos del Banco a Haití han aumentado ostensiblemente durante cada uno de los últimos cinco años. Así, el promedio de desembolsos anuales del período 2004-2006 (US\$55 millones) se duplicó con creces en el período 2007-2009 (US\$124 millones). En 2010, a pesar de las dificultades surgidas tras el terremoto, los desembolsos alcanzaron la cifra sin precedentes de US\$177 millones. Para 2011, los desembolsos previstos suman US\$200 millones, de los cuales se habían desembolsado US\$131,7 millones al 31 de agosto. La meta de desembolsos anuales para el período de la Estrategia de País es de US\$230 millones.

Gráfico 1: Aprobaciones y desembolsos en el programa para Haití, 2001-2011 (en US\$)



Nota: Los valores para 2011 representan proyecciones.

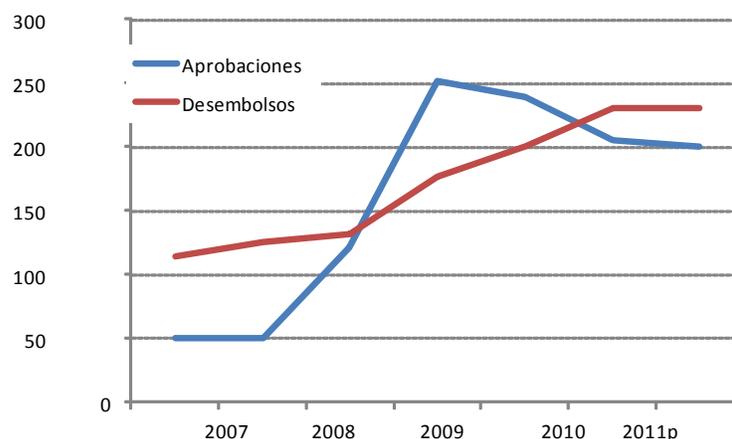
Los logros en materia de desembolsos han obedecido principalmente a las siguientes medidas:

- (i) **Enfoque sectorial.** La decisión de centrar las actividades del Banco en seis sectores, en vez de diluir la atención en todo el espectro sectorial, ha contribuido a incrementar los desembolsos, ya que este enfoque permite que el Banco consolide sus relaciones de trabajo con un conjunto reducido de partes interesadas de base.

- (ii) **Formación de capacidad en los organismos ejecutores.** En 2011, el Banco puso en marcha un programa de capacitación y formación de capacidad con los organismos ejecutores de contrapartida, el cual continuará durante el período de la Estrategia de País. Estas actividades complementarían el fortalecimiento institucional que se integrará en el diseño y la ejecución de los proyectos.
- (iii) **Fortalecimiento de la Representación.** El número de funcionarios de la Representación en Haití pasó de 22 en 2009 a 44 en 2010 y 48 en 2011. Asimismo, se ha dado mayor importancia a la contratación de nuevos especialistas en adquisiciones, analistas de operaciones y personal profesional en los sectores prioritarios clave de la Estrategia de País.
- (iv) **Disposiciones especiales sobre adquisiciones.** Tal como se indicó en la Sección V, la aplicación de disposiciones especiales en materia de adquisiciones después del terremoto ha contribuido a aumentar los desembolsos en sectores fundamentales. Partiendo de esta experiencia, se utilizará un conjunto revisado de disposiciones especiales para prestar asistencia en la ejecución durante el período de la Estrategia de País.

La estrategia de impulsar un nivel anual de desembolsos de US\$230 millones como parte de los esfuerzos por reducir los saldos remanentes de operaciones en curso, junto con el diseño de nuevas operaciones para su ejecución en 4,5 años con un perfil de desembolsos de 20% - 25% - 25% - 20% - 10%, también genera un impacto financiero. Según se observa en el Gráfico 2, aunque el monto en dólares de las aprobaciones excedió al de los desembolsos entre 2009 y 2011, los desembolsos proyectados superarán a las aprobaciones a partir del ejercicio de 2012. La tendencia prevista implica asimismo que el saldo sin desembolsar de la cartera, el cual alcanzará a finales de 2011 un nivel máximo de US\$450 millones (incluidos US\$415 millones del saldo de la cartera a comienzos de 2011, US\$39 millones de un pago de contribuciones al FOE en 2011 y US\$200 millones en concepto de compromisos anuales), comenzará posteriormente a decrecer de manera progresiva siguiendo el nivel previsto de desembolsos.

Gráfico2



COORDINACIÓN DE DONANTES Y SOCIOS ESTRATÉGICOS

La complejidad de los desafíos presentes y futuros de Haití y los considerables aportes de recursos de la comunidad internacional exigen que las operaciones financiadas por el Banco no solo se coordinen sino que se integren con las actividades de otros donantes, entidades oficiales y organizaciones del sector privado, incluidos los grupos de la sociedad civil.

Al trabajar en estrecha colaboración con otros interlocutores en el país, el Banco puede no solo focalizar su propia acción sino también lograr relaciones de complementariedad para evitar la duplicación de esfuerzos. Diversos ejemplos ilustran el planteamiento global que se ha adoptado.

El Polígono Industrial del Norte supone un esfuerzo conjunto entre diversos donantes, en el que el Banco financia las obras de infraestructura del polígono, el Gobierno de los Estados Unidos costea la construcción de la central eléctrica y la Unión Europea asegura la calidad de la infraestructura vial y portuaria. Los acuerdos alcanzados han requerido un proceso de deliberaciones técnicas que han desembocado en compromisos institucionales de asignación de recursos financieros. Además, en el seno del Banco se ha constituido un equipo integrado por especialistas en infraestructura, agua potable, medio ambiente, salvaguardias y otros sectores, con la misión de velar por que todos los aspectos del diseño y la ejecución de los proyectos se hayan estudiado debidamente y se estén gestionando de manera competente.

En lo que respecta al fortalecimiento institucional, el Banco está cooperando activamente con otros miembros de la comunidad internacional, notablemente el Banco Mundial, el FMI y la Unión Europea, con miras a identificar objetivos comunes de formación de capacidad y las medidas necesarias para su consecución. Se trata de un proceso continuado que depende del libre intercambio de información sobre logros, obstáculos y prioridades en constante evolución.

El criterio programático del Banco con relación a la modernización y reforma del sector de la electricidad también se basa en un esfuerzo cooperativo de los donantes con el Gobierno de Haití. El primer paso en este proceso fue la elaboración de un Libro Blanco para el Sector de la Electricidad en el que se esbozaron los desafíos sectoriales, y que fue fruto de la estrecha coordinación entre el Banco, el Gobierno de los Estados Unidos, el Banco Mundial y las autoridades haitianas. Las subsiguientes deliberaciones dirigidas por el Gobierno de los Estados Unidos contribuyeron a crear las condiciones para una operación financiada por el Banco en el sector energético, la cual se aprobó en julio de 2011 y constituye la primera operación de un programa trienal previsto con el propósito de implantar reformas sostenibles. El Banco, actuando aisladamente, no posee todos los activos institucionales necesarios para acometer los desafíos del sector eléctrico, pero concertando su acción con otros agentes puede formar parte de una coalición con recursos institucionales y financieros suficientes para efectuar un cambio.

El Banco también tiene una participación plena y activa en las mesas sectoriales, los principales espacios institucionalizados en que el Gobierno de Haití y los donantes analizan necesidades técnicas específicas por sectores, articulan demandas y coordinan acciones. Actualmente, el Banco está coordinando las mesas sectoriales en cuatro de los sectores

prioritarios propuestos en esta Estrategia de País, a saber, educación, agua y saneamiento, agricultura y transporte, y está disponible para seguir desempeñando esta función durante la ejecución de la estrategia.

Asimismo, el Banco continuará secundando la labor de la Comisión Interina para la Reconstrucción de Haití y el Fondo para la Reconstrucción de Haití, las dos instituciones surgidas del reconocimiento de la necesidad de una mayor coordinación estratégica entre donantes con ocasión de la Conferencia Internacional de Donantes celebrada en marzo de 2010 en Nueva York. La Comisión Interina para la Reconstrucción de Haití recibió el mandato de reunir a las partes interesadas haitianas y la comunidad internacional en un proceso de planificación estratégica y coordinación de las actividades de recuperación y desarrollo tras el terremoto. Además, contribuye a la identificación de necesidades y carencias de financiamiento, así como a la definición de prioridades de inversión. Su mandato llega a término en octubre de 2011, aunque se está debatiendo la posibilidad de prorrogarlo por un período adicional.

A fin de asegurar la implantación satisfactoria de su programa, el Banco reforzará sus asociaciones con los organismos de las Naciones Unidas presentes en Haití, así como con la Unión Europea, el Banco Mundial y los diferentes ministerios y entidades de los Estados Unidos, Canadá, España, Brasil, Noruega y Francia, entre otros. La modalidad de cofinanciamiento se promoverá vigorosamente con todos los organismos en todos los sectores, ante todo en el de educación, en el que el Banco se ha comprometido a captar US\$250 millones en recursos de cofinanciamiento para equiparar los recursos financieros que tiene propuesto invertir en la reforma educativa durante el período 2010-2015.

Otro mecanismo consiste en los acuerdos entre partes interesadas, según se ha expuesto anteriormente en el caso del Polígono Industrial del Norte. La dinámica de asociación en el marco de acuerdos conjuntos se guía por un atento seguimiento de las actividades de otros donantes. En el Cuadro 1 se esquematizan los sectores prioritarios de los 20 mayores donantes bilaterales y multilaterales que contribuyen a la iniciativa de alivio y recuperación de Haití, según el desglose por sectores que se presenta en el Plan de Acción para la Recuperación y el Desarrollo de Haití.

Cuadro 1
Apoyo de los donantes a los sectores identificados en el Plan de Acción para la Recuperación y el Desarrollo de Haití

Plan de acción para la recuperación y el desarrollo de Haití		Principales donantes públicos bilaterales y multilaterales																					
Sector	Ámbito de Acción	Estados Unidos	Venezuela	Comisión Europea	Canadá	BID	España	Brasil	Francia	Banco Mundial	FMI	Noruega	Japón	Alemania	Suecia	Arabia Saudita	BDC	OCHA - ONU	Reino Unido	Suiza	Marruecos	Otros	
I. Reconstrucción territorial	Gestión, prevención y reducción de desastres		x	x		x				x							x			x		x	
	Energía	x	x		x	x				x				x									x
	Reconstrucción	x				x	x		x											x			x
	Polos regionales y desarrollo urbano	x	x	x		x			x														
	Transporte	x	x	x		x		x	x	x				x									
	General									x													x
II. Reconstrucción económica	Agricultura	x		x	x	x			x	x			x				x						x
	Recuperación financiera y económica, empleo	x				x																	
	Creación de puestos de trabajo	x		x				x						x							x		x
	Industria y comercio	x		x																			x
	General								x														
III. Reconstrucción social	Cultura			x																			
	Educación	x		x	x	x			x	x							x				x		x
	Seguridad alimentaria	x	x					x						x							x		x
	Salud	x	x		x			x	x	x				x							x		x
	Vivienda	x	x	x	x	x	x							x									x
	Protección social	x								x													
	Agua y saneamiento	x	x			x	x	x		x				x							x		x
	Mujeres y niños	x						x						x									x
	General							x		x			x	x			x					x	
IV. Reconstrucción institucional	Fortalecimiento de la administración	x	x	x	x	x			x	x	x						x						
	Instituciones democráticas	x		x	x				x	x				x									x
	Justicia y seguridad	x		x				x						x									
	Planificación nacional y desarrollo local	x		x	x				x		x			x			x						x
	Apoyo al Parlamento	x								x													
V. Pilar no especificado				x	x		x					x			x								x

Fuente: Oficina del Enviado Especial para Haití (información al mes de junio de 2011), Comisión Interina para la Reconstrucción de Haití e información del Banco recopilada a partir del diálogo con los donantes.

El Banco apoyará el fortalecimiento institucional en los seis ministerios prioritarios, con miras a afianzar sus capacidades de ejecución, mientras que otros donantes (como el Banco Mundial) están trabajando con el Ministerio de Economía y Finanzas y el Ministerio de Planificación y Cooperación Externa en el ámbito del fortalecimiento institucional. La coordinación de las acciones permitirá al país superar los grandes desafíos asociados a las actividades de preparación, seguimiento y control del presupuesto, de conformidad con las recomendaciones formuladas recientemente por la misión de asistencia técnica del FMI.

Las alianzas establecidas por el Banco con otros importantes donantes de Haití se ilustran en el Cuadro 2. Se observa que en cada uno de los seis sectores prioritarios existe una colaboración entre tres o más organismos de primer orden:

Cuadro 2
Sectores prioritarios del Banco y principales organismos de colaboración

Sectores prioritarios de la Estrategia de País	Estados Unidos	Banco Mundial	España *	Canadá **	Unión Europea	Noruega	Finlandia	Fondo para la Rec. de Haití	FMAM	OPEP	OEA	FMI	Donantes privados***
Educación	X	X		X	X					X			X
Agua y saneamiento			X							X			X
Agricultura					X	X	X		X				
Transporte e infraestructura básica				X						X			
Energía	X								X		X		
Desarrollo del sector privado	X		X					X					X
Otros sectores													
Modernización del Estado	X	X		X								X	

* Por medio de la Agencia Española de Coop. Int. para el Desarrollo y el Fondo Español de Cooperación para Agua y Saneamiento.

** Por medio de la Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional y los programas de financiamiento conjunto canadienses.

*** Kellogg Foundation, PepsiCo, Coca-Cola, First Citizens Bank (Trinidad y Tobago).

Cofinanciamiento y movilización de recursos

El Banco se ha posicionado como un socio de primer orden para el desarrollo de iniciativas conjuntas en los sectores prioritarios que se identifican en esta Estrategia de País y ha contribuido decisivamente a abrir canales de diálogo mediante la participación en importantes instancias como el Foro Económico Mundial, la Iniciativa Global Clinton y el Foro Mundial de Filantropía. El Banco ha aprovechado estas oportunidades para presentar importantes aspectos del proceso de recuperación, como el alcance y la importancia de la reforma educativa en Haití y la promoción de contactos para invertir en iniciativas de fabricación sostenible de prendas de vestir, cadenas de valor agrícolas y proyectos de deporte para el desarrollo.

En relación con la conformación de alianzas, el Banco está cumpliendo una función destacada de facilitación de una variada gama de convenios institucionales para apoyar programas operativos en Haití. Al 30 de junio de 2011, el Banco había suscrito más de 40 convenios de este tipo referentes a Haití, tales como memorandos de entendimiento, cartas de intención, acuerdos sobre contribuciones y planes de acción. El memorando de entendimiento relativo al Polígono Industrial del Norte, firmado con el Departamento de Estado de los Estados Unidos y el Gobierno de Haití, tiene por finalidad la integración de las inversiones en dicho proyecto. Asimismo, se han formalizado cartas de intención con organizaciones como la Cruz Roja estadounidense para el posible cofinanciamiento del plan de respuesta para el sector de albergue temporal. Se están forjando otros acuerdos de colaboración con diversas organizaciones deportivas para respaldar programas dirigidos a la práctica de deportes y a la juventud en situación de riesgo como parte de las operaciones del Banco con un componente de reforma educativa.

Por lo que atañe a la movilización de recursos, la cartera total de cofinanciamiento al 30 de junio de 2011 constaba de 22 operaciones por un monto aprobado de US\$254,7 millones. Entre los principales donantes cabe destacar los programas de financiamiento conjunto canadienses (cuatro operaciones por un monto total de US\$134,8 millones), el Fondo Español de Cooperación para Agua y Saneamiento (cuatro operaciones por US\$70 millones), el Fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (cuatro operaciones por US\$22,6 millones), el Fondo para la Reconstrucción de Haití (tres operaciones por US\$42 millones), la Unión Europea (dos operaciones por US\$8,6 millones), el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (dos operaciones por US\$3,9 millones), el First Citizens Bank de Trinidad y Tobago (una operación por US\$1 millón) y el Fondo Fiduciario de Múltiples Donantes para la Iniciativa de Energía Sostenible y Cambio Climático (una operación por US\$1 millón).

Se han ejecutado más de 42 solicitudes de propuestas en apoyo de la cartera del BID, con inclusión de las siguientes operaciones: Proyecto de Agua y Saneamiento para Puerto Príncipe (HA-L1044), Programa de Infraestructura (HA-L1055), Nuevas Tecnologías y Fortalecimiento de Capacidad Institucional en el Gobierno de Haití (HA-L1051), Apoyo a la Reconfiguración del Sector Educativo en Haití (HA-L1049) y Apoyo al Plan de Respuesta para el Sector de Albergue (HA-L1048). Además de las solicitudes de propuestas, el Banco ha coordinado y facilitado múltiples reuniones de consulta con donantes públicos y organismos bilaterales de desarrollo en países como Corea, Japón, España, Canadá y Francia.

También se han materializado iniciativas fructíferas con nuevos donantes y agentes en el ámbito del desarrollo. Hasta la fecha, esto incluye valiosas contribuciones a las operaciones del Banco por parte del First Citizens Bank de Trinidad y Tobago (construcción de escuelas) y la Fundación Lego (paquetes escolares).

Otros canales de diálogo

El Banco mantiene en Haití y en Washington un diálogo continuo con una gran variedad de interlocutores activos en Haití con el fin de explorar oportunidades de coordinación y cofinanciamiento.

Organismos de cooperación: Durante el período de ejecución de la estrategia proseguirá el diálogo continuo entablado con los principales organismos de cooperación inmediatamente después del terremoto.

ONG internacionales: Por otro lado, el Banco ha emprendido diversas iniciativas para apalancar las actividades de las ONG internacionales en Haití, por medio de actividades conjuntas y acuerdos informales para potenciar la comunicación, la coordinación y el análisis de oportunidades. El Banco mantiene al presente conversaciones con ONG internacionales como Oxfam International, Save the Children International, Food for the Poor, Catholic Relief Services, Mercy Corps, Community Housing Foundation (CHF), HAVEN, Digicel, Inter-Action, Partners of the Americas, Vital Voices, Action Aid, la fundación Happy Hearts y la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia.

Instituciones financieras internacionales: Además de las reuniones sectoriales específicas entre especialistas, se promovió la colaboración en el desarrollo de estrategias con los equipos del Banco Mundial y el FMI en Haití, con miras a definir objetivos comunes para respaldar al Gobierno de Haití, evitar la duplicación de esfuerzos, intercambiar información y coordinar actividades tales como misiones conjuntas y reuniones técnicas. Actualmente también se está dialogando con el Banco de Desarrollo del Caribe.

RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN DEL PROGRAMA DE PAÍS (OVE)

Recomendaciones de la Evaluación del Programa de País	Incorporación en la Estrategia de País con Haití para el período 2011-2015
Recomendación 1: Posicionamiento estratégico Definir una estrategia a largo plazo (10 años) basada en el consenso con el gobierno y la sociedad de Haití.	
Recomendación 1.1. Definir objetivos de desarrollo basados en las circunstancias específicas de Haití, que incorporen metas medibles y permitan el seguimiento y la rendición de cuentas.	Plenamente de acuerdo. Durante la reunión anual del Banco celebrada en Cancún en 2010, la Asamblea de Gobernadores reconoció la necesidad de llevar a cabo una iniciativa integral durante 10 años para contribuir a situar a Haití en una trayectoria de crecimiento económico sostenible y mayor bienestar social. En tal sentido, los objetivos de desarrollo definidos para la nueva Estrategia de País reflejan las prioridades comunes del Banco (Declaración de Cancún de la Asamblea de Gobernadores) y del Gobierno de Haití (Plan de Acción y cuatro sectores prioritarios), así como los desafíos identificados en la Evaluación de Necesidades Posteriores al Desastre y el diagnóstico sectorial (párrafos 1.6, 3.2, 3.3 y notas sectoriales). De acuerdo con las directrices enunciadas en el Marco de Efectividad en el Desarrollo, la Estrategia de País se ha diseñado de modo que incorpore indicadores para medir la contribución del Banco a las metas establecidas. Además, en el Marco se estipula que cada intervención individual respaldada por el Banco debe incorporar una matriz de resultados que asegure su evaluabilidad. A tal efecto, se está procurando establecer en cada sector prioritario mecanismos de recopilación de datos, incluidos los datos de referencia para medir los impactos específicos presentados en la respectiva matriz de resultados de los proyectos.
Recomendación 1.2. Concentrar las intervenciones del Banco en unos pocos sectores, asignando prioridad a los que tienen mayor impacto en la pobreza y la inclusión social.	Plenamente de acuerdo. Aunque, a tenor de la Evaluación de Necesidades Posteriores al Desastre, las necesidades de Haití son ingentes, el Banco resistirá la tentación de actuar en todos los sectores, identificando un conjunto de sectores prioritarios conducentes a una transformación sustancial y sostenible de la economía y la sociedad haitianas, en los que el Banco haya adquirido un amplio conocimiento sectorial por medio de su cartera actual y en los que el gobierno y otros interesados clave consideren que el Banco tiene una función de liderazgo. La complejidad de los desafíos que enfrenta Haití exige la coordinación con otros donantes y el enfoque en sectores prioritarios para así evitar la duplicación de esfuerzos.
Recomendación 1.3. Dar prioridad a los temas de fortalecimiento institucional, no solo mediante intervenciones sectoriales, sino a través de apoyo integral a la gobernanza económica y democrática.	Parcialmente de acuerdo. El Banco tomó la decisión estratégica de apoyar actividades de fortalecimiento institucional con los ministerios sectoriales y las entidades responsables de los sectores prioritarios de esta Estrategia de País. Las actividades específicas se definirán en función de cada sector y podrían abarcar desde la asistencia técnica hasta la capacitación y las inversiones, lo que incluye la actualización de procedimientos internos, la redefinición de organigramas y responsabilidades, la planificación estratégica y el refuerzo de las capacidades de gestión de proyectos. Esta decisión estratégica toma en cuenta que otros donantes (como el Banco Mundial o el FMI) centran su apoyo en temas de gobernanza y ejecución presupuestaria. La evaluación de OVE concluye que las anteriores actividades transversales en materia de capacidad institucional no fueron eficaces, lo que avala igualmente la necesidad de un nuevo planteamiento de fortalecimiento institucional.

<p>Recomendación 1.4. Incluir el desafío a corto plazo de la reconstrucción dentro de la estrategia de desarrollo a largo plazo.</p>	<p>Plenamente de acuerdo. El terremoto ha ofrecido al gobierno y el Banco la oportunidad de reflexionar sobre el diseño de una estrategia integral a largo plazo para el desarrollo de Haití. Dentro de este contexto, el Banco apoyará proyectos con efectos a corto plazo, así como contribuciones a las reformas y transformaciones a largo plazo mediante inversiones en educación, desarrollo del sector privado y energía, así como infraestructura básica. Desde la perspectiva del Banco, los desafíos a corto plazo confluyen con una estrategia a largo plazo en decisiones que ayudarán a Haití a seguir una trayectoria de crecimiento económico sostenible.</p>
<p style="text-align: center;">Recomendación 2: Coordinación de donantes</p> <p style="text-align: center;">Dentro del marco de coordinación del Gobierno de Haití, reforzar y hacer más eficaz la coordinación entre los donantes y con los organismos nacionales.</p>	
<p>Recomendación 2.1. Proponer una estrategia de apoyo y consolidación de una instancia de coordinación eficaz de la ayuda externa para Haití, identificando la función del BID en términos de financiamiento y aportes técnicos.</p>	<p>Plenamente de acuerdo. La presente Estrategia de País reconoce que los desafíos que enfrenta Haití exigen que las operaciones financiadas por el Banco no solo se coordinen sino que se integren con las actividades de otros donantes, entidades oficiales y organizaciones del sector privado, incluidos los grupos de la sociedad civil. En términos de coordinación, el Banco tiene una participación plena y activa en las mesas sectoriales, los principales espacios institucionalizados en que el gobierno y los donantes analizan necesidades técnicas específicas por sectores, articulan demandas y coordinan acciones. Actualmente, el Banco está coordinando las mesas sectoriales en cuatro de los sectores prioritarios propuestos, a saber, educación, agua y saneamiento, agricultura y transporte, y está disponible para seguir desempeñando esta función durante la ejecución de la estrategia. Asimismo, el Banco continuará secundando la labor de la Comisión Interina para la Reconstrucción de Haití y el Fondo para la Reconstrucción de Haití, las dos instituciones surgidas del reconocimiento de la necesidad de una mayor coordinación estratégica entre donantes con ocasión de la Conferencia Internacional de Donantes celebrada en marzo de 2010 en Nueva York. La Comisión Interina para la Reconstrucción de Haití recibió el mandato de reunir a las partes interesadas haitianas y la comunidad internacional en un proceso de planificación estratégica y coordinación de las actividades de recuperación y desarrollo tras el terremoto. Asimismo, contribuye a la identificación de necesidades y carencias de financiamiento, así como a la definición de prioridades de inversión. El Banco mantendrá su compromiso pleno con la Comisión Interina para la Reconstrucción de Haití y el Fondo para la Reconstrucción de Haití y seguirá trabajando con las autoridades nacionales y los donantes en la definición de mecanismos de coordinación posteriores a la Comisión.</p>
<p>Recomendación 2.2. Explicitar en cada una de las operaciones los compromisos realizados para con otros agentes de cooperación internacional en cuanto al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).</p>	<p>Plenamente de acuerdo. Todos los organismos que trabajan con Haití se han comprometido a obrar en pro del logro de los ODM. Lo anterior se tendrá en cuenta de manera explícita e implícita en la coordinación operativa con otras instituciones. De acuerdo con las directrices enunciadas en el Marco de Efectividad en el Desarrollo, la Estrategia de País se ha diseñado de modo que incorpore indicadores para medir la contribución del Banco a las metas establecidas y al logro de los ODM.</p>

Recomendación 3: Enfoque preventivo de los riesgos Reconocer el impacto de las situaciones recurrentes de emergencia derivadas de las vulnerabilidades institucionales y ambientales de Haití.	
Recomendación 3.1: Fortalecer el análisis de riesgo en cada una de las operaciones e incluir medidas de mitigación apropiadas.	Plenamente de acuerdo. La Estrategia de País para 2011-2015 identifica riesgos específicos por sector y riesgos generales, junto con medidas para mitigarlos. Los riesgos institucionales se abordarán por medio de acciones concretas de fortalecimiento institucional, y las vulnerabilidades ambientales, mediante operaciones en el sector agrícola (véanse los párrafos 3.26 a 3.29 y la respectiva nota sectorial), con acciones de mitigación tales como (i) la mejora de la infraestructura y la gestión de cuencas, (ii) la promoción de sistemas de cultivo sostenibles y (iii) la mejora de los sistemas de prevención de desastres naturales. Asimismo, todas las operaciones diseñadas y aprobadas durante el período de la nueva Estrategia de País se registrarán por el nuevo módulo de riesgos que se ha añadido al sistema OPMAS. Este nuevo módulo permite realizar un mejor registro y seguimiento de la información sobre riesgos en las operaciones con garantía soberana.
Recomendación 4: Ampliación de la base de información y conocimiento Ampliar el conocimiento del Banco sobre el país mediante un análisis continuo y cabal.	
Recomendación 4.1: Proponer una estrategia para abordar los déficits de información existentes, con inclusión del diagnóstico de la situación, las necesidades financieras, el cronograma de trabajo y los compromisos de los donantes y el Gobierno de Haití.	Plenamente de acuerdo. La Estrategia de País del Banco con Haití propone un programa integral de cooperación técnica y generación de conocimiento que se formularía con el programa de inversiones. Por otro lado, durante el período de la Estrategia de País se identificarán en cada sector actividades enmarcadas dentro de las operaciones de inversión para recopilar información que permita evaluar el impacto de la acción del Banco. Estas actividades se coordinarán con otros donantes y con el Gobierno de Haití.
Recomendaciones sectoriales específicas: De acuerdo con las oportunidades y limitaciones descritas, se identificaron algunos desafíos en cada uno de los sectores prioritarios.	
Parcialmente de acuerdo. Las recomendaciones específicas se examinaron de manera detallada con los especialistas sectoriales para incorporar aquellas que fuesen factibles y pertinentes.	

MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO

ESTRATEGIA DE PAÍS: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO	
En agosto de 2008, el Directorio Ejecutivo aprobó el Marco de Efectividad en el Desarrollo (documento GN-2489), concebido para aumentar la evaluabilidad de todos los productos de desarrollo del Banco. La Matriz de Efectividad en el Desarrollo para las Estrategias de País contiene una lista de verificación de los elementos necesarios para evaluar una estrategia de país. La matriz se basa en los criterios de evaluación desarrollados por el Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación de los bancos multilaterales de desarrollo en las "Normas de buenas prácticas para la evaluación de los programas y estrategias de país".	
Estrategia de País: Haití, 2011-2015 Jefe de equipo: Eduardo Almeida. Jefa de equipo adjunta: Cristina Pombo	

ALINEACIÓN ESTRATÉGICA. Mide dos dimensiones: (i) el grado en que los objetivos de la estrategia son coherentes con los desafíos de desarrollo del país y con las prioridades y planes del gobierno, y (ii) el uso de una combinación de productos (financieros, de conocimiento, de asistencia técnica) para alcanzar los objetivos, y la identificación de otros organismos de cooperación y sus esferas de acción.

Coherencia de los objetivos estratégicos: Como parte de la estrategia se identifican los siguientes ámbitos de acción: (i) educación; (ii) desarrollo del sector privado; (iii) energía; (iv) agua y saneamiento; (v) agricultura, y (vi) transporte. Todos los sectores seleccionados para la intervención del Banco abordan importantes desafíos de desarrollo identificados en el análisis "Convergencia estratégica y desafíos de desarrollo en Haití" (2011). Estos sectores también concuerdan con las prioridades del gobierno y son fruto del diálogo entre el país y el Banco.

Combinación de productos y participación de otros donantes: Como parte de la estrategia se propone el uso de distintos instrumentos del Banco, como operaciones con garantía soberana, operaciones sin garantía soberana y cooperación técnica. La estrategia refleja un estrecho grado de coordinación con otros donantes presentes en el país.

EFICACIA. Este aspecto mide la probabilidad de que la Estrategia de País alcance sus objetivos previstos, mediante el análisis de cuatro dimensiones, a saber: (i) la calidad de los diagnósticos en los que se sustenta la acción del Banco en cada ámbito de acción; (ii) la calidad de la matriz de resultados para la estrategia; (iii) el uso y desarrollo de sistemas nacionales, y (iv) el análisis del marco de financiamiento.

Dimensiones de efectividad	%
I. Diagnósticos sectoriales	
- Diagnósticos sectoriales (incluye un análisis de todo el sector)	100
- Diagnóstico orientado a los ámbitos de intervención propuestos	
- Identifica los principales problemas a partir de información empírica	100
- Identifica los principales beneficiarios	100
- Identifica y mide los factores que contribuyen a los problemas señalados	100
- Presenta el marco de política y una secuencia para la intervención del Banco	100
- El diagnóstico corresponde a los objetivos expuestos en la estrategia	100
II. Matriz de resultados	
- Los resultados previstos se definen con claridad	100
- Los indicadores se centran en resultados y son específicos, cuantificables, alcanzables, pertinentes y sujetos a plazos ("SMART")	100
- Los indicadores cuentan con valores de referencia	100

Se presentaron seis notas sectoriales en apoyo de la estrategia, todas ellas validadas.

- El 100% de las notas identifica claramente los principales problemas sectoriales a partir de información empírica.
- El 100% de las notas identifica los beneficiarios potenciales en cada ámbito de intervención.
- El 100% de las notas identifica o mide los factores que contribuyen a los problemas señalados.
- El 100% de las notas identifica el marco de política y una secuencia para la acción del Banco.
- En el 100% de las notas existe coherencia entre la nota y los objetivos estratégicos propuestos.

Matriz de resultados: La matriz de resultados contiene 15 objetivos estratégicos para la acción del Banco y 40 indicadores para el seguimiento de avances.

- El 100% de los objetivos estratégicos identifica claramente los resultados previstos.
- El 100% de los indicadores son específicos, cuantificables, alcanzables, pertinentes y sujetos a plazos (“SMART”).
- El 100% de los indicadores cuenta con valores de referencia.

Sistemas nacionales: Se efectuaron evaluaciones de todos los subsistemas de gestión financiera y adquisiciones. No se prevé el uso de sistemas nacionales durante el período de la estrategia.

Marco de financiamiento: El marco de financiamiento refleja el compromiso del Banco de suministrar anualmente un monto de US\$200 millones en forma de financiamiento no reembolsable.

RIESGOS. Este aspecto mide tres dimensiones, a saber: (i) identificación de los factores que afectan o podrían afectar al logro de los objetivos propuestos; (ii) definición de las acciones de mitigación, y (iii) mecanismos de seguimiento.

La estrategia identifica los riesgos vinculados a la participación del Banco en cada uno de los sectores estratégicos, junto con las respectivas acciones de mitigación. Asimismo, examina riesgos de carácter más general que se someterán a seguimiento durante el período de la Estrategia de País.

MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO

ESTRATEGIA DE PAÍS: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO	
En agosto de 2008, el Directorio Ejecutivo aprobó el Marco de Efectividad en el Desarrollo (documento GN-2489), concebido para aumentar la evaluabilidad de todos los productos de desarrollo del Banco. La Matriz de Efectividad en el Desarrollo para las Estrategias de País contiene una lista de verificación de los elementos necesarios para evaluar una estrategia de país. La matriz se basa en los criterios de evaluación desarrollados por el Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación de los bancos multilaterales de desarrollo en las "Normas de buenas prácticas para la evaluación de los programas y estrategias de país".	
Estrategia de País: Haití, 2011-2015 Jefe de equipo: Eduardo Almeida. Jefa de equipo adjunta: Cristina Pombo	

ALINEACIÓN ESTRATÉGICA. Mide dos dimensiones: (i) el grado en que los objetivos de la estrategia son coherentes con los desafíos de desarrollo del país y con las prioridades y planes del gobierno, y (ii) el uso de una combinación de productos (financieros, de conocimiento, de asistencia técnica) para alcanzar los objetivos, y la identificación de otros organismos de cooperación y sus esferas de acción.

Coherencia de los objetivos estratégicos: Como parte de la estrategia se identifican los siguientes ámbitos de acción: (i) educación; (ii) desarrollo del sector privado; (iii) energía; (iv) agua y saneamiento; (v) agricultura, y (vi) transporte. Todos los sectores seleccionados para la intervención del Banco abordan importantes desafíos de desarrollo identificados en el análisis "Convergencia estratégica y desafíos de desarrollo en Haití" (2011). Estos sectores también concuerdan con las prioridades del gobierno y son fruto del diálogo entre el país y el Banco.

Combinación de productos y participación de otros donantes: Como parte de la estrategia se propone el uso de distintos instrumentos del Banco, como operaciones con garantía soberana, operaciones sin garantía soberana y cooperación técnica. La estrategia refleja un estrecho grado de coordinación con otros donantes presentes en el país.

EFICACIA. Este aspecto mide la probabilidad de que la Estrategia de País alcance sus objetivos previstos, mediante el análisis de cuatro dimensiones, a saber: (i) la calidad de los diagnósticos en los que se sustenta la acción del Banco en cada ámbito de acción; (ii) la calidad de la matriz de resultados para la estrategia; (iii) el uso y desarrollo de sistemas nacionales, y (iv) el análisis del marco de financiamiento.

Dimensiones de efectividad	%
I. Diagnósticos sectoriales	
- Diagnósticos sectoriales (incluye un análisis de todo el sector)	100
- Diagnóstico orientado a los ámbitos de intervención propuestos	
- Identifica los principales problemas a partir de información empírica	100
- Identifica los principales beneficiarios	100
- Identifica y mide los factores que contribuyen a los problemas señalados	100
- Presenta el marco de política y una secuencia para la intervención del Banco	100
- El diagnóstico corresponde a los objetivos expuestos en la estrategia	100
II. Matriz de resultados	
- Los resultados previstos se definen con claridad	100
- Los indicadores se centran en resultados y son específicos, cuantificables, alcanzables, pertinentes y sujetos a plazos ("SMART")	100
- Los indicadores cuentan con valores de referencia	100

Se presentaron seis notas sectoriales en apoyo de la estrategia, todas ellas validadas.

- El 100% de las notas identifica claramente los principales problemas sectoriales a partir de información empírica.
- El 100% de las notas identifica los beneficiarios potenciales en cada ámbito de intervención.
- El 100% de las notas identifica o mide los factores que contribuyen a los problemas señalados.
- El 100% de las notas identifica el marco de política y una secuencia para la acción del Banco.
- En el 100% de las notas existe coherencia entre la nota y los objetivos estratégicos propuestos.

Matriz de resultados: La matriz de resultados contiene 15 objetivos estratégicos para la acción del Banco y 40 indicadores para el seguimiento de avances.

- El 100% de los objetivos estratégicos identifica claramente los resultados previstos.
- El 100% de los indicadores son específicos, cuantificables, alcanzables, pertinentes y sujetos a plazos (“SMART”).
- El 100% de los indicadores cuenta con valores de referencia.

Sistemas nacionales: Se efectuaron evaluaciones de todos los subsistemas de gestión financiera y adquisiciones. No se prevé el uso de sistemas nacionales durante el período de la estrategia.

Marco de financiamiento: El marco de financiamiento refleja el compromiso del Banco de suministrar anualmente un monto de US\$200 millones en forma de financiamiento no reembolsable.

RIESGOS. Este aspecto mide tres dimensiones, a saber: (i) identificación de los factores que afectan o podrían afectar al logro de los objetivos propuestos; (ii) definición de las acciones de mitigación, y (iii) mecanismos de seguimiento.

La estrategia identifica los riesgos vinculados a la participación del Banco en cada uno de los sectores estratégicos, junto con las respectivas acciones de mitigación. Asimismo, examina riesgos de carácter más general que se someterán a seguimiento durante el período de la Estrategia de País.