

PUBLICO

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

COSTA RICA

ESTRATEGIA DE PAÍS DEL BID

2011- 2014

Este documento fue preparado por un equipo integrado por: Olga Gómez García (CID/CID), Willy Bendix (PDP/CCR), Isabel Marin (PDP/CCR), Andrés Suárez (PDP/CCR), Clarissa Santelmo (CID/CID), Maria Jose Schaffer Cabrera (CID/CGU) y Fazia Pusterla (SPD/SDV), liderado por Fernando Quevedo (CID/CCR). Los aportes sectoriales y comentarios para otras secciones fueron realizados por Anaí Herrera (CID/CID), Laura Alonso (CID/CID), Marcos Camacho (TSP/CCR), Carlos Trujillo (INE/ENE), Jorge Mercado (INE/ENE), Enrique Rodríguez Flores (ENE/CCR), Marcelo Valenzuela (ENE/CCR), Gustavo Béliz (ICF/ICS), Karelía Villa (ICF/ICS), Beatriz Zurita (SCL/SPH), Frederico Guanais de Aguiar (SCL/SPH), Horacio Álvarez (SCL/EDU), Coral Fernández (INE/WSA), Jaime Granados (INT/INT), Gustavo Crespi (SCL/SCT), Jacobo de León (SCF/CCR), Gian Franco Carassale (SCF/INF), Ana María Linares (SPD/SDV), César Rodríguez (SPD/SDV), Bibiana Taboada (SPD/SDV), Alejandra Fleitas (VPC/PDP) y Maria Eugenia Roca (VPC/PDP).

TABLA DE CONTENIDO

RESUMEN EJECUTIVO

MATRIZ DE RESULTADOS

I.	EL CONTEXTO DEL PAÍS	1
II.	EL BID EN COSTA RICA	2
III.	ÁREAS PRIORITARIAS DEL BANCO 2011-2014	3
	A. Transporte	3
	B. Energía.....	5
	C. Seguridad Ciudadana y Prevención de la Violencia.....	7
	D. Desarrollo Infantil Temprano	8
	E. Salud	9
	F. Innovación	10
IV.	MARCO DE FINANCIAMIENTO DE LA ESTRATEGIA DEL BANCO EN EL PAÍS	11
V.	IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA	12
	A. Sistemas de País.....	12
	B. Coordinación con la Cooperación Internacional	13
VI.	RIESGOS	14

ANEXOS

- I. Indicadores económicos y sociales seleccionados
- II. Marco de Financiamiento
- III. Recomendaciones de la Evaluación del Programa de País (OVE)
- IV. Resumen de coordinación con la Cooperación Internacional
- V. Análisis de riesgo macroeconómico
- VI. DEM

ENLACES ELECTRÓNICOS

1. [Informe de Cartera](#)
2. [Nota sectorial de transporte](#)
3. [Nota sectorial de energía](#)
4. [Nota sectorial de seguridad ciudadana y prevención de la violencia](#)
5. [Nota sectorial sobre desarrollo infantil temprano](#)
6. [Nota sectorial de salud](#)
7. [Nota sectorial de innovación](#)
8. [Nota sectorial de comercio e integración](#)
9. [Nota fiduciaria](#)
10. [Análisis de sostenibilidad fiscal y de deuda](#)
11. [Proceso de diálogo](#)
12. [Consulta de la Estrategia del Banco en el País de Costa Rica con la sociedad civil](#)
13. [Diagnóstico de crecimiento para Costa Rica](#)
14. [Matriz de retos, alineamiento y justificación estratégica.](#)
15. [Resumen del Plan Estratégico del Gobierno de Costa Rica 2010-2014](#)

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ALC	América Latina y Caribe
AMJ	Área Metropolitana de San José
ANC	Agua no Contabilizada
ARESEP	Autoridad Reguladora de Servicios Públicos
ASADAS	Asociación Administradora de Acueducto Rural
AyA	Acueductos y Alcantarillados
BCCR	Banco Central de Costa Rica
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CA	Centroamérica
CCSS	Caja Costarricense del Seguro Social
CENCE	Centro Nacional de Control de Energía
CENDEISSS	Centro de Desarrollo Estratégico e Información en Salud y Seguridad Social
CFAA	Asesoría Contable y Financiera al País
CGR	Contraloría General de la República
CIT	Ciencia y Tecnología
Comprared	Sistema de Compras Electrónicas del País
CONAVI	Consejo Nacional de Vialidad
CPAR	Asesoría y Análisis de las Adquisiciones del País
CR	República de Costa Rica
CUT	Cuenta Única del Tesoro
DAC	Comité de Asistencia al Desarrollo
EBAIS	Equipos Básicos de Atención Integral de la Salud
EBP	Estrategia del Banco en el País
FMI	Fondo Monetario Internacional
FWD	Deflectómetro de Impacto
GAM	Gran Área Metropolitana
GC	Gobierno Central
GCI – 9	Noveno Aumento General de Recursos del BID
GCR	Gobierno de Costa Rica
GCCR	Gobierno Central de Costa Rica
GS	Garantía Soberana
I + D	Investigación y Desarrollo
IAFA	Instituto sobre Alcoholismo y Farmacodependencia
ICE	Instituto Costarricense de Electricidad
IED	Inversión Extranjera Directa
IFIs	Instituciones Financieras Internacionales
IMAS	Instituto Mixto de Ayuda Social
INA	Instituto Nacional de Aprendizaje
INEC	Instituto Nacional de Estadística
IRI	Índice de Regularidad Internacional
JICA	Agencia de Cooperación Internacional del Japón

KfW Bankengruppe	Banco de Desarrollo del Gobierno Alemán
LGE	Ley General de Electricidad
MBSF	Ministerio de Bienestar Social y Familia
MEIC	Ministerio de Economía, Industria y Comercio
MER	Mercado Eléctrico Regional
MH	Ministerio de Hacienda
MICIT	Ministerio de Ciencia y Tecnología
MIDEPLAN	Ministerio de Planificación
MINAET	Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones
MOPT	Ministerio de Obras Públicas y Transportes
MSP	Ministerio de Gobernación, Policía y Seguridad Pública
NICSP	Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OIE	Organización Mundial de Sanidad Animal
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PEFA	Metodología del Gasto Público y Responsabilidad Fiscal
PEG	Plan Estratégico de Gobierno
PIB	Producto Interno Bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PRIDI	Programa Regional de Indicadores de Desarrollo Infantil
PROCOMER	Promotora del Comercio Exterior de Costa Rica
PYME	Pequeña y Mediana Empresa
RNCDI	Red Nacional de Cuido y Desarrollo Infantil
RVC	Red Vial Cantonal
RVM	Red Vial Nacional Mejorada
RVN	Red Vial Nacional
SCDIT	Servicios de Cuido y Desarrollo Infantil Temprano
SCF	Departamento de Financiamiento Estructurado y Corporativo
SEDLAC	Base de Datos Socio-Económica para América Latina y el Caribe
SENASA	Servicio Nacional de Salud Animal
SETENA	Secretaría Técnica Nacional Ambiental
SGS	Sin Garantía Soberana
SIGAF	Sistema Integrado de Administración Financiera
SIN	Sistema Nacional de Innovación
SPC	Sector Público Consolidado
SPNF	Sector Público No Financiero
TICs	Tecnologías de la Información y la Comunicación
TPDE	Títulos de Propiedad de Desarrollo Eléctrico
UNICRI	Instituto Interregional para Investigaciones sobre la Delincuencia y la Justicia

RESUMEN EJECUTIVO

Crecimiento en Costa Rica	Durante el período 2003-07, previo a la crisis financiera internacional, Costa Rica (CR) creció a una tasa promedio anual de 6,7%, superior a la de América Latina y Caribe (ALC), gracias al dinamismo del sector de servicios y de tecnología. Ese crecimiento fue aprovechado para mejorar los indicadores sociales, que ya se encontraban entre los mejores de la región, lográndose reducir tanto la pobreza, como la pobreza extrema. Sin embargo su crecimiento podría ser aún mayor, habiendo perdido terreno en relación a otras economías de ingreso medio-alto o alto, como Singapur o Panamá. Este menor desempeño se debe a pérdidas en la productividad.
Factores relacionados a la pérdida de productividad	Dicha pérdida de productividad relativa se ha producido principalmente por: i) la calidad de la infraestructura que requiere modernización y mantenimiento, en especial la vial; ii) la insuficiente inversión en innovación; iii) la necesidad de mejorar la oferta de capital humano para responder a la demanda de sectores de tecnología avanzada, principales inversores y dinamizadores de la economía del país; iv) las restricciones institucionales que retrasan la aprobación e implementación de reformas, poniendo en riesgo la modernización del país y la sostenibilidad macroeconómica; y v) el deterioro de la seguridad ciudadana y el aumento de la violencia.
Prioridades sectoriales	Dados los principales retos de desarrollo identificados, la Estrategia del Banco en el País (EBP) para el período 2011-2014 ¹ se concentrará en los sectores de: i) transporte; ii) energía; iii) seguridad ciudadana; iv) desarrollo infantil temprano; v) salud; e, vi) innovación. Adicionalmente, el Banco trabajará en el fortalecimiento de los sistemas nacionales en los temas de gestión financiera y contrataciones públicas.
Marco de financiamiento	El marco financiero para aprobaciones con garantía soberana (GS) del Banco para el período 2011-2014 se estima en US\$1.060 millones. Este marco de aprobaciones, conjuntamente con la cartera existente, permitirá desembolsar recursos que mantendrían al BID como una de las principales fuentes de financiamiento multilateral del país. La participación del Banco sobre la deuda externa pública de CR se situaría en aproximadamente el 12%.
Operaciones sin Garantía Soberana	Adicionalmente, se está trabajando para facilitar el desarrollo de la infraestructura pública con asociaciones con el sector privado, por lo que se espera un importante crecimiento de la ventanilla no soberana.
Principales riesgos	Los principales riesgos que enfrenta la ejecución de la EBP están asociados a los lentos procesos de toma de decisiones del país, a la situación de las finanzas públicas, y a la vulnerabilidad del país frente a desastres naturales. En el caso en que no se lleguen a lograr medidas que mejoren las perspectivas fiscales, el país podría decidir redimensionar su plan de inversión con el objetivo de no empeorar los principales indicadores de deuda y preservar un marco macroeconómico estable. Esta situación podría llegar a afectar los resultados esperados por la EBP la cual está basada en un determinado nivel de aprobaciones y desembolsos.

¹ La presente EBP tendrá vigencia de junio de 2011 a diciembre de 2014.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivos del Plan Estratégico de Gobierno (PEG)	Sectores de Intervención BID	Objetivos Estratégicos BID	Resultados Esperados de la Estrategia	Indicadores	Línea de base (Fuente) (*)	Metas indicativas (**)	Periodicidad de Medición del Indicador
Reducir los costos y los tiempos de viaje, tanto de mercancías como de personas, haciendo énfasis en el desarrollo de los sistemas de transporte público colectivo, sin dejar de lado los cambios y adecuaciones en la infraestructura vial necesarios para que estos sistemas funcionen adecuadamente	Transporte	Recuperar y mantener la infraestructura de transporte y adaptarla al crecimiento de la demanda, así como fortalecer el funcionamiento institucional del sector	Red Vial Nacional mejorada	Mejoramiento del Índice de Regularidad Internacional (IRI) promedio	2009: 4,5	2014: 2,5	Bianual
				Aumento del % de la Red cuyo Deflectómetro de Impacto (FWD) ² , se considera “bajo” (de 0 a 25 mm ²)	2008: 71,5%	2014: 77,5%	Bianual
			Red Vial Cantonal mejorada	Aumento del % de Red Vial Cantonal que se considera en “buen” estado ³	2009: 10,7%	2014: 20,2%	Anual
			Instalaciones Portuarias Mejoradas	Minutos de Espera de Pasajeros que Arriban al País en Aeropuerto Internacional Juan Santamaría ⁴	2009:31,7	2014:25,0	Anual
			Capacidad institucional fortalecida	% del presupuesto asignado al MOPT-CONAVI que es ejecutado	2010: 61,0%	2014: 75,0%	Anual
Lograr un incremento de la oferta de energía eléctrica que mantenga el paso con el incremento de la demanda eléctrica, a partir de fuentes limpias y renovables, disminuyendo la importancia relativa de la energía derivada de hidrocarburos	Energía	Fortalecimiento del marco institucional y regulatorio del sector energético con énfasis en el sub-sector eléctrico	Aumentar el número de productores de electricidad independientes en la matriz de generación	Número de proyectos privados de generación eléctrica	2009: 25	2014: 29	Puntual
		Desarrollo de la capacidad instalada de generación eléctrica	Incrementar la capacidad instalada de generación eléctrica	Capacidad instalada del sistema eléctrico	2009: 2412 MW	2014: 2677 MW	Anual
		Consolidación de la sostenibilidad de la matriz energética	Aumentar la participación de las energías renovables en la matriz de generación eléctrica	% de oferta de generación con renovables	2009: 94,6 % (con 1787 MW instalados)	2014: 95,6 % (con 1972 MW instalados)	Anual

² El Deflectómetro de Impacto (FWD por sus siglas en inglés: Falling Weight Deflectometer) mide la deformación que sufre el pavimento cuando se dejan caer ciertos niveles de carga sobre él.

³ Para mayor información sobre la metodología utilizada por el MOPT para calificar la condición de la Red Vial Cantonal, entrar a: http://www.mopt.go.cr/planificacion/carreteras/ep_capitulo8.asp

⁴ Tiempo promedio de espera desde el momento que el avión hace contacto con la puerta hasta la salida del pasajero del aeropuerto.

Objetivos del Plan Estratégico de Gobierno (PEG)	Sectores de Intervención BID	Objetivos Estratégicos BID	Resultados Esperados de la Estrategia	Indicadores	Línea de base (Fuente) (*)	Metas indicativas (**)	Periodicidad de Medición del Indicador
			Incrementar la participación de nuevas energías renovables en la matriz de generación eléctrica	% de oferta de generación con nuevas energías renovables: geotermia, solar, eólica y biomasa	2009: 16,2 % (con 255 MW instalados)	2014: 17,5 % (con al menos 330 MW instalados)	Anual
			Aumento de los intercambios de energía en el mercado regional	% de energía producida colocada en el MER	2009: < 1%	2014: ≥ 4 %	Anual
Tener una policía renovada y equipada, luchar contra la impunidad, luchar contra el narcotráfico y el crimen organizado, fortalecer la prevención del delito y la adopción de una política integral y sostenible de seguridad ciudadana	Seguridad Ciudadana y Prevención de la Violencia	Fortalecimiento de la capacidad del Estado para la lucha contra el crimen organizado y la delincuencia común	Contener el ritmo de crecimiento de la violencia y de la criminalidad en el país	Índice Nacional de Asaltos, calculado como promedio de las tasas de asaltos a casa y persona por cada 100.000 habitantes ⁵	2009: 133,8 por 100.000 habitantes	2014: 129,8 por 100.000 habitantes (Observatorio Nacional de la Violencia.)	Anual
				Tasa de asaltos en cantones intervenidos / tasa correspondiente a nivel nacional ⁶	2010: 1,15	2014: 1,00 (Observatorio Nacional de la Violencia.)	Anual
			Fortalecimiento de la policía nacional civil y de la policía de proximidad	Índice Nacional de Calidad de la Policía ⁷	2010: 30,9	2014: 30,0 (Encuesta Específica Victimización)	Anual

⁵ A pesar de que en términos absolutos la meta nacional al final del programa este indicador de impacto es sólo del 3% menor, el cambio representa un avance sustancial si se tiene en cuenta que la tendencia promedio de crecimiento anual entre 2005 y 2008 fue del 15%.

⁶ Algunos de los indicadores están planteados como una razón entre el índice observado para la población objetivo del programa y el índice observado para la población total nacional. El propósito de especificar los indicadores de esta manera es comparar la evolución de los cantones intervenidos con la del resto del país. Así, es posible medir el impacto del programa controlando por las tendencias nacionales que pueden afectar los resultados de interés.

⁷ El índice se calcula como el promedio ponderado (por número de observaciones) de respuestas positivas a las siguientes preguntas de la Encuesta Específica de Victimización: (i) Si usted o algún miembro de su familia fuera víctima de un robo, asalto u otro delito, ¿en qué grado confiaría en que la policía capturara al culpable? (Positivo: mucho, algo); (ii) ¿Están ustedes satisfechos o insatisfechos con la acción de la policía aquí en el barrio y sus alrededores? (Positivo: satisfecho); (iii) De las siguientes instituciones, dígame el grado de confianza que usted tiene en cada una de ellas para resolver o contribuir a solucionar la inseguridad y la violencia: Policía? (Positivo: mucho, algo); (iv) ¿Con qué frecuencia la policía realiza patrullajes en auto o a pie en su barrio? (Positivo: frecuentemente); (v) Usualmente cuando la policía realiza patrullajes en su barrio, ¿tienen una actitud vigilante, imponen respeto o no?; (vi) El índice se calcula como promedio de las tasas de infracciones, en menores de 18 años, a las leyes de psicotrópicos, armas y explosivos y violencia doméstica, por cada 100.000 habitantes.

Objetivos del Plan Estratégico de Gobierno (PEG)	Sectores de Intervención BID	Objetivos Estratégicos BID	Resultados Esperados de la Estrategia	Indicadores	Línea de base (Fuente) (*)	Metas indicativas (**)	Periodicidad de Medición del Indicador
		Desarrollo de programas de protección social por la prevención de la violencia y la seguridad	Reducción de la violencia juvenil.	Índice de victimarios menores de edad en los cantones intervenidos ⁸ / Índice correspondiente a nivel nacional	2010: 1,14	2014: 1,0 (Ministerio Público)	Anual
			Reducción de la reincidencia entre la población penitenciaria.	Índice de reincidencia nacional en las cárceles intervenidas / índice de reincidencia en el resto de cárceles	2009: 33% ⁹	2014: 25% (Observatorio Nacional de la Violencia)	Anual
Consolidar los avances en materia social y extender la protección de los grupos vulnerables, para reducir de manera gradual pero sistemática la pobreza, y atender de manera diferenciada las condiciones específicas de cada grupo social, según su área geográfica	Desarrollo Infantil Temprano	Consolidar un sistema de protección social desde la niñez temprana	Desarrollo de la red nacional de cuidado y desarrollo infantil	Porcentaje de niños entre 2 y 6 años del quintil 1 y 2 que asisten a servicios de cuidado y desarrollo infantil	2009: 19,01% EHPM	2014: 28,3%	Anual
				Tasa de actividad de mujeres de 18 a 45 años que tienen niños de menos de 6 años del quintil 1 y 2	2009: 25%	2014: 29%	Anual
Mejorar los niveles de cobertura, calidad y servicio de salud y dar más énfasis a la promoción de la salud (no sólo a la cura de la	Salud	Fortalecer y ampliar el sistema de atención de salud	Fortalecimiento de la atención primaria de salud	Indicador: % de hospitalizaciones evitables (hospitalizaciones por condiciones sensibles a atención en ambulatorio / atención primaria a salud) ¹⁰	2008: 16%	2014: 12%	Anual

El porcentaje es sensiblemente mayor cuando se considera que una misma sentencia puede involucrar más de un hecho y que muchos cometen otro delito estando indiciados

⁸ Dicho índice se construirá para medir específicamente el conjunto de las medidas de prevención situacional, tomando en cuenta las recomendaciones que emanan de la actualización de la Encuesta Internacional de Victimización (UNICRI, 2010).

⁹ El porcentaje es sensiblemente mayor cuando se considera que una misma sentencia puede involucrar más de un hecho y que muchos cometen otro delito estando indiciados.

¹⁰ Lista de hospitalizaciones evitables adaptada de Caminal J, Starfield B, Sánchez E, Casanova C†, Morales M. The Role of Primary Care in Preventing Ambulatory Care Sensitive Conditions. European Journal of Public Health 2004; 14: 246–251.

Objetivos del Plan Estratégico de Gobierno (PEG)	Sectores de Intervención BID	Objetivos Estratégicos BID	Resultados Esperados de la Estrategia	Indicadores	Línea de base (Fuente) (*)	Metas indicativas (**)	Periodicidad de Medición del Indicador
enfermedad)			Aumento de la calidad y organización del sistema hospitalario	Número de Camas por 1.000 habitantes	2010: 1,23 por 1000 habitantes.	2014:1,27 por 1.000 habitantes ¹¹	Anual
				Tasa bruta de muertes por 100 pacientes con 45 años o más en los primeros 30 días de admisión en hospitales, por causa de un accidente cerebro vascular hemorrágico ¹²	2010: Hombres 26,5% Mujeres 38,4%	2014: Hombres 24,9% Mujeres 36,2%	Anual
<ul style="list-style-type: none"> - Promover las actividades de I+D, reforzar la infraestructura científico-tecnológica e impulsar la innovación y la transferencia de conocimientos al sector empresarial - Avance del uso de las tecnologías de información 	Innovación	Aumentar la inversión en I+D, incrementar la inversión privada, incluyendo la inversión en I+D, fomentar el desarrollo del capital humano técnico-científico	Aumento de la inversión pública en I+D	Inversión pública en I+D	2009: US\$81 millones (Fuente: Encuesta de CTI del MICIT)	2014: Aumento de un 8% de la inversión pública en I+D en términos reales	Anual
			Aumento en la inversión privada, incluyendo el financiamiento de la inversión nacional en I+D	Financiamiento Privado de la inversión nacional en I+D ¹³	2009: US\$35 millones (Fuente: Encuesta de CTI del MICIT)	2014: Aumento de 15% en la inversión privada en I+D en términos reales	Anual
			Aumento del acceso y uso de Tecnologías de la Información y el Conocimiento (TICs) en el sector productivo	% de empresas nacionales que invierten en TICs	2008: 32% (Fuente: Encuesta de CTI del MICIT)	2014: 50% (Fuente: Encuesta de CTI del MICIT)	Anual

¹¹ Aunque parezca menor este aumento supone revertir un cambio de tendencia. El número de camas por 1000 lleva decreciendo desde el año 1980, cuando era de 2,99 camas por cada 1000 habitantes.

¹² Este indicador es un buen proxy para medir la calidad general de la atención hospitalaria (OECD, Health at a Glance 2009).

¹³ Incluyendo la adopción de tecnología.

Objetivos del Plan Estratégico de Gobierno (PEG)	Sectores de Intervención BID	Objetivos Estratégicos BID	Resultados Esperados de la Estrategia	Indicadores	Línea de base (Fuente) (*)	Metas indicativas (**)	Periodicidad de Medición del Indicador
Constituir un sector público más efectivo y eficiente que mejore la transparencia y la calidad del gasto público	Gestión Financiera y Adquisiciones Públicas	Sistema de Gestión Financiera					
		Fortalecimiento del sistema nacional de contabilidad gubernamental	Sistema de Contabilidad Gubernamental implementa Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP) emitidas por IFAC	Indicador 25 de la metodología PEFA ¹⁴ : “Calidad y puntualidad de los Estados Financieros Anuales”	2010: C+ ¹⁵	2014: B+	Anual
		Fortalecimiento del Sistema de Administración y Gestión Financiera (SIGAF) de Costa Rica	Integración del presupuesto, tesorería y contabilidad en el SIGAF para la gestión financiera del gobierno central.	Atrasos y errores contables reportados en el Informe emitido por la Contraloría General de la República sobre el subsistema de Contabilidad ¹⁶	2010: 1340 muestral	2014: 0	Anual
		Sistema de Contrataciones Públicas					
		Fortalecer la capacidad institucional y funciones del sistema de información de las contrataciones públicas para su uso gradual en las operaciones del BID	Incrementar el uso del sistema de información del sistema de compras públicas del país	% de la cartera de préstamos del Banco que utiliza el sistema informativo ¹⁷	2010: 20%	2014: 60 %	Anual

(*) Los indicadores numéricos incluidos son actualmente monitoreados por distintas agencias en el país y se actualizan, al menos, de manera anual.

(**) Las metas indicativas serán revisadas o reemplazadas, según sea el caso, a través de los Documentos de Programación que se elaborarán durante el período de la EBP.

¹⁴ Metodología del Gasto Público y Responsabilidad Fiscal (por sus siglas en inglés: Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA))

¹⁵ Fuente: Indicador 25 de evaluación PEFA 2010.

¹⁶ Fuente: Informe de la Contraloría General de la República 2009 (Informe No. DFOE-SAF-06-2009)

¹⁷ El sistema informativo que se utiliza es el modulo de publicidad del sistema de compras electrónicas del país (CompraRed)

I. EL CONTEXTO DEL PAÍS

- 1.1 En el periodo 2003-2007, previo a la crisis financiera internacional, Costa Rica (CR) creció a una tasa promedio anual de 6,7%, gracias al dinamismo del sector de servicios y de tecnología, y a una mano de obra calificada que favoreció la atracción de empresas innovadoras de alto valor añadido. El crecimiento registrado, superior al promedio de ALC¹⁸, se dio en un contexto de fuerte respeto democrático, de indicadores sociales satisfactorios, y de seguridad ciudadana.
- 1.2 Los niveles de inversión en el período también se tradujeron en mejoras sociales, contribuyendo al logro de avances adicionales en reducción de pobreza¹⁹. Sin embargo, las características mencionadas debieron permitir un dinamismo aún mayor, similar al observado durante el período en otras economías de ingreso medio-alto o alto, como Panamá o Singapur. Dicha pérdida relativa está relacionada a pérdidas en productividad.
- 1.3 Uno de los factores que afectan la productividad de CR es la escasa calidad de la infraestructura, en particular la de transporte. Esto se debe en parte al bajo nivel de inversión pública en el sector, que ha estado alrededor de 0,7% del PIB durante la década del 2000, con excepción de los últimos dos años, afectando el coste logístico y de transporte e incidiendo en las decisiones de localización, inversión y producción de las empresas.
- 1.4 Otros factores que afectan la productividad del país son la insuficiente oferta de mano de obra capacitada para responder a sectores de alta tecnología, su bajo nivel de inversión en innovación y desarrollo productivo, el reciente deterioro de la seguridad ciudadana²⁰ y la lentitud para implementar políticas correctivas relacionada a los extensos procesos de toma de decisiones y de aprobación de reformas.
- 1.5 Durante años, la alta calidad del capital humano ha sido uno de los factores que ha atraído inversión extranjera directa. No obstante, sus características y escala actuales no se adecúan plenamente a lo que requieren los nuevos sectores de tecnología avanzada. Esto se agrava ya que la capacitación laboral no está orientada a atender esta falencia. Adicionalmente, el nivel de inversión en innovación en CR se ubica alrededor del 0,4% del PIB y, de acuerdo a su ingreso per cápita, debería estar alrededor del 0,9 %.
- 1.6 En paralelo, la fortaleza democrática del país se ha visto afectada en años recientes, ya que la búsqueda de aprobación de las reformas por consenso encuentra importantes desafíos en un entorno político multipartidista. Desde que han aumentado el número de fuerzas políticas representadas en la Asamblea Legislativa, se ha observado una desaceleración del proceso de toma de decisiones, al mantenerse las reglas diseñadas para un bipartidismo.
- 1.7 Por otro lado, la calidad de sus instituciones y un entorno socioeconómico seguro han supuesto una ventaja comparativa para el país. Sin embargo, en los últimos años se ha

¹⁸ En 2003-07 la tasa de crecimiento promedio para ALC fue cercana al 4,8% (FMI).

¹⁹ La pobreza en 2007 fue de 16,7% de los hogares lo que representa 1,8 puntos porcentuales menos del 18,5% registrado en 2003. En 2003 la pobreza extrema era de 5,1%, mientras que fue del 3,3% en 2007 (INEC).

²⁰ Ver “World Bank Policy Research Working Paper” 4041, Octubre 2006, donde muestra el impacto negativo de la inseguridad sobre la productividad de los factores.

observado un aumento de los niveles de violencia y presiones hacia la disminución de los niveles de seguridad ciudadana, aumentando el número de crímenes violentos y habiéndose situado la inseguridad como una de las principales preocupaciones de los costarricenses²¹.

- 1.8 A esta evolución, se suma el hecho que desde que se empezó a sentir el impacto de la crisis financiera internacional, se han registrado reversiones parciales en los progresos logrados en reducción de la pobreza y pobreza extrema, así como un aumento del desempleo y un incremento de los índices de desigualdad.
- 1.9 Adicionalmente, y aunque ya ha comenzado el proceso de recuperación²², el financiamiento de políticas fiscales contracíclicas que originó la crisis ha dejado secuelas. El resultado financiero del sector público pasó de un superávit de 0,8% en 2007 a un déficit de 5,2% en 2010, generando una mayor presión sobre la deuda pública que, si bien se mantiene en niveles sostenible, se situó en 43,8% del PIB en 2010. Por ello, las autoridades han planteado una reforma fiscal cuya implementación permitiría aumentar los ingresos fiscales en 2,5% del PIB y avanzar en la inversión en infraestructura y en sectores sociales sin comprometer la preexistente senda de reducción de deuda.
- 1.10 En este contexto el Gobierno de Costa Rica (GCR) ha elaborado un plan de gobierno de mediano plazo²³. Este se concentra en cuatro áreas principales: Bienestar Social y Familia; Ambiente; Seguridad; y Competitividad e Innovación. Dentro de éstas, y de acuerdo con los obstáculos identificados, se prioriza la inversión para mejorar la situación de seguridad, la mejora de la infraestructura física y el incremento en inversiones sociales y productivas.

II. EL BID EN COSTA RICA

- 2.1 El BID ha tenido una relación muy estrecha con CR en términos de diálogo y asistencia técnica en distintas áreas que abarcan desde su política fiscal, financiera, y macroeconómica, hasta el desarrollo de instrumentos innovadores de inversión pública y privados en las áreas de agua y saneamiento, energía, y educación, entre otros.
- 2.2 En materia energética el Banco ha contribuido al desarrollo del sector por más de tres décadas, siendo un socio en proyectos de generación geotérmica e hidroeléctrica y de transmisión regional vinculados a la línea del SIEPAC. Asimismo, ha contribuido al desarrollo de inversiones en el sector salud, específicamente en la mejora de los servicios hospitalarios, y al desarrollo del sistema de registro y catastro del país. Estas intervenciones son las que sirven de punto de partida al articularse esta nueva EBP.
- 2.3 Del mismo modo, la asistencia técnica al fortalecimiento institucional es parte importante del apoyo del Banco a CR, contribuyendo a mejorar la gobernanza del país lo cual redundará a su vez en una mayor efectividad y adicionalidad del conjunto de las intervenciones del Banco.

²¹ Las tasas del total de delitos muestran un alza regular y considerable (177,2%), sobre todo a partir del 2004; las infracciones a la Ley de Psicotrópicos muestran un alza constante e importante (504,3%) desde el 2000.

²² Tras una contracción de 1,0% en 2009 el crecimiento se situó en 4,3% en 2010 y se espera que siga en cifras en torno al 4% en los próximos tres años.

²³ El Plan cuenta con un programa de inversiones de US\$6.475 millones.

- 2.4 El Banco viene acompañando los esfuerzos del Gobierno por fortalecer la gestión de las finanzas públicas, y continua brindando apoyo técnico para la elaboración de la Política Nacional de Sostenibilidad Fiscal²⁴, cuya implementación contribuiría a mantener la solidez de las finanzas públicas en el mediano plazo a la par que avanzar con el plan de inversiones para la implementación del Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno, que incluye aquellos proyectos de inversión pública que se financiarán al amparo de esta estrategia.

III. ÁREAS PRIORITARIAS DEL BANCO 2011-2014

- 3.1 La nueva EBP mantiene el énfasis en áreas que continúan siendo obstáculos para el crecimiento²⁵ de CR (i.e. transporte, energía, desarrollo infantil temprano, e innovación), así como identifica nuevas áreas²⁶ que, como consecuencia de los cambios en el entorno ocurridos en los últimos años, requieren atención inmediata (i.e. seguridad ciudadana y salud)²⁷. Las áreas identificadas en la presente estrategia están alineadas con los pilares del Plan de Gobierno y son resultado de los diagnósticos efectuados por el Banco²⁸ y el diálogo mantenido con el GCR, el cual ha venido liderando la coordinación con el conjunto de cooperantes internacionales.
- 3.2 Adicionalmente a las áreas identificadas como prioritarias, se continuará profundizando el diálogo sectorial para evaluar potenciales apoyos a futuras medidas en el ámbito de educación, desarrollo de capital humano, y vivienda²⁹.
- 3.3 En relación con las metas de financiamiento establecidas en el Marco de Resultados del Banco, adoptado con ocasión de la aprobación del reporte del GCI-9, la EBP abre oportunidades para atender al logro de la meta de cooperación e integración regional a través de las intervenciones en los sectores transporte, energía, e innovación, así como la de cambio climático y energía sostenible a través del apoyo al sector de energía. Asimismo, las intervenciones en los sectores de seguridad, desarrollo infantil temprano, y salud contribuirán al alcance de la meta de reducción de la pobreza y aumento de la equidad. Por último, las intervenciones aprobadas durante el periodo de la EBP contribuirán en su totalidad al logro de la meta de apoyo a países pequeños y vulnerables (grupos C y D).

A. Transporte

- 3.4 Con 39 mil Km. de caminos, CR tiene la mayor extensión de red vial en Centroamérica (CA). Sin embargo, debido a la falta de mantenimiento, el país figura entre los últimos

²⁴ Este Plan, contiene medidas de contención del gasto corriente, de fortalecimiento de la inversión, y de lucha contra la evasión fiscal, además de una reforma tributaria integral (denominada “Proyecto de Solidaridad Tributaria”), la cual se espera tenga un rendimiento en torno al 2,0%-2,5% del PIB.

²⁵ Agosin, Crespi, Pusterla, y Ulloa (2009), Mesalles (2010), Crespi (2010), Straface (2010).

²⁶ Beliz y Villa (2010)

²⁷ Fundamentalmente, el aumento del narcotráfico en la región centroamericana e incremento de los niveles de violencia en el país, o el cambio del perfil epidemiológico de CR. Ver notas sectoriales de Seguridad Ciudadana y de Salud.

²⁸ La selección de sectores prioritarios se realizó a partir del análisis comprendido en el [Diagnóstico de Crecimiento de Costa Rica](#) preparado por el Banco y las prioridades de gobierno.

²⁹ Incluyendo potenciales intervenciones en el área de vivienda social a través de la ventanilla sin garantía soberana de oportunidades para la mayoría.

lugares de los rankings mundiales de calidad de carreteras. Sólo el 40% de la Red Vial Nacional (RVN) pavimentada y el 11% de la Red Vial Cantonal (RVC) está en buen estado³⁰. La RVC representa cerca del 80% de la vialidad del país y su deterioro ha originado un aumento de los costos de operación de vehículos, retrasando el desarrollo de las zonas rurales.

- 3.5 Por otro lado, el país cuenta con 7 puertos, 3 de ellos principales que presentan, entre otros, los siguientes desafíos³¹: procesos poco eficientes, infraestructura obsoleta y capacidad limitada. Adicionalmente, la infraestructura aeroportuaria requiere ser mejorada para facilitar el comercio exterior³², promover el crecimiento en zonas de menor desarrollo³³, así como atender la creciente demanda del sector turismo³⁴. Para ello, se requieren inversiones en la renovación, adecuación, y acondicionamiento de la capacidad instalada existente, y valorar expansión futura de la red.
- 3.6 El sector está regido por el Ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOPT), bajo cuyo paraguas funcionan órganos encargados de concesiones, vialidad, puertos, aviación civil, y ferrocarriles, entre otros. El Consejo Nacional de Vialidad (CONAVI), es responsable de la conservación y construcción de las carreteras, calles de travesía y puentes de la red vial nacional. La gestión de la RVC es responsabilidad de las municipalidades³⁵ las cuales reciben asistencia técnica y apoyo del MOPT, dada la debilidad institucional que, en general, exhiben. En este contexto, uno de los principales retos que enfrentan es la falta de recursos para la construcción, mejoramiento y mantenimiento de la red.
- 3.7 El GCR está preparando un Plan Nacional de Transporte, para atender los retos³⁶ del sector, dentro del cual las intervenciones del BID se orientarán a mejorar la calidad de la infraestructura vial y la gestión de su mantenimiento, a mejorar los puertos y aeropuertos, y a fortalecer institucionalmente al sector. La consecución de estos objetivos pretende efectuarse a través de: i) la adopción de estándares técnicos para el mantenimiento de la red vial para garantizar el desarrollo de la integración regional; ii) el desarrollo de instrumentos de planificación sectorial, de programación de actividades, y de supervisión de obras, dirigidas a asegurar la utilización eficiente de recursos y mejorar el mantenimiento y la conservación de la red vial; y iii) la mejora en la calidad de ambas redes. Estas intervenciones tienen adicionalmente, el objetivo de promover acciones tendientes a aminorar el impacto de actividades de transporte sobre el cambio climático. Asimismo se persigue fomentar la integración regional por lo que se coordinarán con

³⁰ Buen estado definido como un Índice de Rugosidad Internacional entre 1,0-1,9 m/km.

³¹ Castro, R. y Porras, J. (2009). Infraestructura y desarrollo económico en CR.

³² El Banco Mundial (2009) identifica la confiabilidad en tiempos de la carga aérea como uno de los problemas que afectan al comercio exterior. Actualmente, el valor esas exportaciones representa el 41,1% del valor total de las exportaciones (y 0,7% del volumen).

³³ Se persigue replicar el impacto que tuvo el establecimiento del aeropuerto internacional de Liberia sobre el desarrollo de Guanacaste, en el Pacífico sur.

³⁴ En los últimos 5 años las llegadas de turistas internacionales a CR han aumentado un 20% y las llegadas por vía aérea un 15% (Instituto Costarricense de Turismo, 2007-2010). Se espera que estas tasas de crecimiento sean aún mayores en los próximos años (Organización Mundial del Turismo, 2002).

³⁵ En CR existen 81 municipalidades y 7 provincias.

³⁶ CR está N° 56 en el ranking global del Índice de Competitividad del Foro Económico Mundial (2010-2011) para 139 países, mientras que en los subsectores ocupa: vial 111; ferroviario 100; portuario 132; y aéreo 80.

intervenciones similares de carácter estratégico en otros países vecinos. Se prevén intervenciones sin garantía soberana (SGS) para proyectos de infraestructura vial, portuaria y aeroportuaria a través de la ventanilla de SCF.

- 3.8 Los principales riesgos están asociados a la insuficiente capacidad de planificación y ejecución del MOPT, del CONAVI, y de las municipalidades. Para mitigar dichos riesgos, el Banco prevé apoyar técnicamente al fortalecimiento institucional de estos organismos.

B. Energía

- 3.9 CR es uno de los países de ALC con mayor cobertura eléctrica (99,0% en 2009). Es además líder y pionero en el uso de fuentes de energía limpias para generación eléctrica, y mantiene las pérdidas de electricidad más bajas de la región (10,8%). El país cuenta con un gran potencial de recursos energéticos renovables cuyo desarrollo requiere de grandes inversiones, y por ende acceso a fuentes de financiamiento. Las restricciones del gasto impuestas por la Asamblea Legislativa, sumado a los rezagos tarifarios³⁷ durante un periodo de elevados precios de los combustibles importados para generación eléctrica, limitaron la implementación del Plan de Inversiones previsto por el GCR para atender las previsiones de crecimiento de la demanda³⁸. Estos aspectos resultaron en que el margen de reserva de generación se situase en el 7%, el más bajo de CA³⁹. En el sistema de transmisión, las limitaciones de inversión no han permitido responder oportunamente al crecimiento en las zonas turísticas e industriales del país, afectando la calidad del servicio, y poniendo en riesgo la competitividad para la atracción sostenida de inversiones en estos sectores. En el servicio de distribución y comercialización, en algunas zonas de alto desarrollo ha aumentado la frecuencia y duración de las interrupciones, que inciden negativamente en la calidad del servicio brindado.
- 3.10 El marco institucional del sector eléctrico está dominado por una empresa integrada verticalmente, el Instituto Costarricense de Electricidad (ICE), siendo el Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones (MINAET) el ente planificador, al tiempo que Autoridad Reguladora de Servicios Públicos (ARESEP), una institución con autonomía técnica y administrativa, regula todas las tarifas y los precios de energía. La participación privada en generación podría ser mayor, si no existiesen limitaciones normativas que restringen la inversión privada en generación a plantas de hasta 50MW.
- 3.11 Con la nueva Ley General de Electricidad (LGE)⁴⁰ se facilitará el desarrollo de un mercado mayorista con participación privada y se eliminarán parte de las barreras para la

³⁷ Durante el periodo 2008-2009, se produjeron rezagos tarifarios debido a la simultaneidad de una fuerte sequía (que resultó en la necesidad de generar energía con combustibles fósiles), con los altos precios de los combustibles. Si bien estos rezagos debilitaron los resultados financieros del ICE en el corto plazo (al no permitirse la recuperación automática de los costos incurridos), y afectaron su capacidad para financiar los proyectos del plan de generación y transmisión, a finales del año 2009 ya habían sido corregidos; al implementar ARESEP un programa de ajuste gradual dirigido a la eliminación de los mismos. Para mejorar la exacción y la transparencia de las reglas establecidas, sería deseable que éstas fuesen formalizadas en normas de carácter regulatorio (i.e. en un reglamento), así como que se estableciesen mecanismos de ajuste automático.

³⁸ El Plan de Expansión de la Generación (PEG) del Gobierno de CR prevé un crecimiento anual promedio en los próximos cinco años de 5,3% a partir de 2011.

³⁹ Periodo 2008-2009.

⁴⁰ La nueva Ley General de Electricidad se encuentra, al cierre de esta EBP, en proceso de tramitación parlamentaria.

participación efectiva de Costa Rica en el Mercado Eléctrico Regional (MER), al establecer que los generadores, distribuidores y grandes consumidores pueden participar en el mismo. Por su parte, los cambios al marco institucional actual son moderados, si bien con la nueva Ley, se transforma al Centro Nacional de Control de Energía (CENCE), en un ente descentralizado adscrito al ICE, responsable, entre otras cosas, de la administración del mercado mayorista, del despacho de carga, del apoyo técnico al ARESEP en las subastas de compra de energía, y del otorgamiento de Títulos de Propiedad de Desarrollo Eléctrico (TPDE)⁴¹.

- 3.12 Bajo la nueva LGE, el GCR prevé tomar acciones dirigidas a promover proyectos de generación utilizando la capacidad financiera y técnica del ICE para desarrollar proyectos estratégicos⁴², abriendo en paralelo espacios al sector privado; para su participación en el desarrollo de la estrategia de incremento de la generación a través de fuentes de energía renovable (hidráulica, solar, geotérmica, de biomasa y eólica⁴³); promover el ahorro y uso eficiente de energía eléctrica; y promover el uso de los biocombustibles, tanto bioetanol como biodiesel.
- 3.13 El Banco apoyará técnica y financieramente las inversiones para modernizar y fortalecer integralmente al sector energético, favoreciendo su integración regional y focalizándose en: i) apoyar técnicamente el fortalecimiento del marco regulatorio con énfasis en el fomento de la participación privada; ii) desarrollar la capacidad de generación eléctrica con participación de energías renovables; iii) apoyar las inversiones necesarias en transmisión y distribución, y iv) consolidar la integración de CR en el mercado eléctrico regional. Estas acciones perseguirán también mejorar el perfil del país respecto a su impacto sobre el cambio climático. En este sector se prevén intervenciones sin garantía soberana (SGS) a través de la ventanilla de SCF para el financiamiento de proyectos hidroeléctricos y de otro tipo de energías renovables.
- 3.14 Los principales riesgos sectoriales se asocian, por una parte, a los posibles impactos ambientales y sociales de la construcción de proyectos hidroeléctricos, por lo cual se trabajará en el desarrollo de planes de manejo ambiental y social como medidas de mitigación. El Banco lleva a cabo actualmente un análisis de la vulnerabilidad de sistemas hidroeléctricos en CA y medidas de adaptación cuyos resultados serán relevantes para el GCR en el desarrollo futuro de su matriz energética y la mitigación de los riesgos asociados. Otro riesgo es el retraso en la aprobación e implementación de los cambios regulatorios necesarios para facilitar una mayor participación privada en generación, así como la demora en formalizar, en normas o regulaciones, el procedimiento de ajuste tarifario. Este riesgo será mitigado a través del apoyo a reformas dirigidas a fortalecer la capacidad institucional para la planificación y coordinación del sector y la diferenciación funcional de los roles de política sectorial y de regulación del

⁴¹ En esta nueva Ley se da prioridad a desarrolladores de proyectos distintos al grupo ICE, para adelantar los estudios de pre-inversión de proyectos de generación con base en energía renovable.

⁴² Tal y como se recoge en la nueva LGE, por proyectos estratégicos se hace referencia a proyectos renovables con una capacidad mayor a 100 MW que no tengan TPDE otorgados a terceros, proyectos complejos, proyectos geotérmicos, proyectos no renovables y ampliación de plantas de su propiedad.

⁴³ La capacidad instalada representa de energías renovables tan sólo un 25% del potencial total real. El remante no aprovechado sobre el potencial total de cada fuente de energía es el siguiente: hidroeléctrica, 77%; geotérmica, 36,3%; Eólica, 64,8%; y Biomasa, 75,1%. Fuente ICE 2009.

subsector eléctrico, así como facilitando apoyo técnico para el desarrollo de mecanismos automáticos de ajuste de tarifas.

C. Seguridad Ciudadana y Prevención de la Violencia

- 3.15 En CR las bajas tasas relativas de criminalidad y violencia supusieron hasta hace poco un avance en términos de bienestar social y desarrollo, y una ventaja comparativa respecto a ALC⁴⁴. Esta ventaja se está erosionando al observarse tendencias de crecimiento delictivo. En los últimos 5 años, el número de homicidios ha aumentado, provocando que la seguridad ciudadana se convierta en la principal preocupación de los costarricenses⁴⁵. Adicional al impacto social, la criminalidad inhibe la inversión privada, al incrementar los costos de funcionamiento de las empresas por gastos adicionales en seguridad privada, primas de seguros y remuneraciones por riesgo, así como por dificultar la captación y retención de capital humano⁴⁶.
- 3.16 El Plan de Gobierno 2010-2014 plantea la ruta para recuperar la seguridad alrededor de cinco ejes: i) renovación y equipamiento de la policía; ii) prevención del delito; iii) adopción de una política integral y sostenible de seguridad ciudadana; iv) lucha contra la impunidad; y v) lucha contra el narcotráfico y el crimen organizado.
- 3.17 La intervención del Banco se orientará a fortalecer la capacidad del Estado en la prevención de la violencia focalizando su acción en: i) el fortalecimiento de los entes rectores del sector seguridad y prevención para que, por medio de la gestión multi-agencial de programas, se contengan los niveles delictivos y de violencia, atendiendo las causas y manifestaciones de la violencia tanto desde el punto de vista objetivo, como subjetivo (percepción de temor); ii) la profesionalización y capacitación⁴⁷ de las fuerzas policiales para enfrentar el crimen organizado; iii) el desarrollo de programas de prevención social y situacional para jóvenes con el objetivo de prevenir que se incorporen a actividades delictivas; iv) el desarrollo de programas de mejora de barrios destinada a la prevención de la violencia; y v) la promoción de acciones de re-inserción social para personas en conflicto con la ley penal. Estas intervenciones contribuirán a impulsar el abordaje regional en materia de prevención de violencia y seguridad ciudadana.
- 3.18 Los principales riesgos están relacionados con las potenciales fallas de coordinación entre las múltiples agencias que deben actuar sobre los puntos críticos de la actividad delictiva, tanto por área geográfica como por grupos vulnerables; y la limitada capacidad institucional de éstas en materia operativa. Para mitigarlos, el Banco apoyará en el fortalecimiento de los mecanismos de coordinación y de acuerdos inter-institucionales con el objeto de que estos se traduzcan en pactos de gestión, con compromisos específicos a nivel nacional y local. Asimismo se apoyará la producción de información estadística desagregada sobre poblaciones y zonas geográficas vulnerables.

⁴⁴ La tasa de homicidios durante 2009 fue de 11,6 por 100.000 habitantes, mientras que el promedio de ALC fue de 26,3.

⁴⁵ Las tasas del total de delitos muestran un alza regular y considerable (177,2%), sobre todo a partir del 2004; las infracciones a la Ley de Psicotrópicos muestran un alza constante e importante (504,3%) desde el 2000.

⁴⁶ United Nations, Office on Drugs and Crime, "Crime and Development in Central America", Chapter 3. "How Crime is Impeding Development", May 2007.

⁴⁷ A través de la creación de una Escuela de Policía.

D. Desarrollo Infantil Temprano

- 3.19 Está demostrado⁴⁸ que los niños de hogares pobres enfrentan rezagos significativos en cuanto a su desarrollo físico, emocional y cognitivo. Esto se explica tanto por el bajo capital educativo de los hogares de los que provienen, como por el limitado acceso a los servicios de salud, a centros de desarrollo infantil temprano (DIT) y preescolar, y a una nutrición adecuada. La evidencia demuestra que, a futuro, esto limitará su rendimiento académico y reducirá la probabilidad de que concluyan con éxito la primaria y secundaria, afectando su paso exitoso a la vida adulta, su inserción al mercado laboral, su productividad, y sus ingresos. La evidencia internacional también demuestra que intervenciones de DIT de calidad, focalizadas en los niños de condiciones socioeconómicas más desfavorables y en los primeros años de vida, son muy beneficiosas en el corto y largo plazo permitiendo, inclusive, romper la transmisión intergeneracional de la pobreza.
- 3.20 CR ha hecho avances significativos en materia de desarrollo humano; cuenta con una amplia red de seguridad social (88,8% de cobertura), y acceso universal a educación primaria. Sin embargo, más de 131.000 niños de 6 años o menos continúan siendo pobres y su acceso a servicios educativos en la primera infancia (parte esencial de los servicios DIT) es limitado. Un 98% de los niños de 2 años más pobres (quintiles I y II) no tienen acceso a servicios educativos, al igual que 94% de los niños de 3 años y 75% de los de 4 años en situación de pobreza.
- 3.21 Se ha demostrado que intervenciones de DIT pueden facilitar la inserción laboral femenina al mercado laboral y constituirse en herramientas útiles para combatir la pobreza en el corto plazo⁴⁹. En la región el cuidado de los niños ha recaído principalmente en las mujeres, y esto no es la excepción en CR. Esta responsabilidad ha limitado su acceso al mercado laboral y a mayores ingresos para sus familias. En CR, unas 144.000 mujeres no pueden trabajar más horas por tener que atender el cuidado de niños menores. Los hogares liderados por una mujer sola, o por un hombre jefe de familia cuyo cónyuge permanece en el hogar, presentan una situación de pobreza relativa superior a la de aquellos hogares en los que tanto el padre como la madre trabajan; 25% y 23% vs 10% de pobreza, respectivamente⁵⁰. El establecimiento de DIT como parte del esquema de protección social permitirá mejorar las condiciones de los niños en el corto y mediano plazo, así como la de las mujeres y sus familias, al permitirles su incorporación al mercado laboral y aumentar sus ingresos.
- 3.22 Por ello el GCR estableció la Red Nacional de Cuido y Desarrollo Infantil (RNCDI), a cargo del Ministerio de Bienestar Social y Familia (MBSF) con los objetivos de brindar servicios de cuidado y desarrollo infantil temprano a los niños de las familias más vulnerables; y ofrecer a las mujeres la oportunidad de trabajar fuera del hogar.
- 3.23 Las acciones del Banco en este sector estarán dirigidas a consolidar un sistema de protección de la niñez temprana, focalizado en: i) el apoyo de la construcción y el equipamiento de la RNCDI que permitirá lograr el desarrollo integral de los niños atendidos; ii) estimular el acceso al mercado laboral de las madres beneficiadas que

⁴⁸ Shady 2006; Vegas y Santibáñez 2010; Naudeau, et. al 2010; Araujo y López-Boo 2010, entre otros.

⁴⁹ Lokshin 2000; Ribar (1992);Kimmel (2006)

⁵⁰ Román y Morales 2010.

debería permitir un aumento en los ingresos de las familias; y, iii) fortalecer la capacidad institucional del gobierno para proveer SCDIT. En este sector se prevén intervenciones sin garantía soberana (SGS) a través de la ventanilla de SCF para el financiamiento de la infraestructura física de la Red Nacional de Cuido.

- 3.24 Los riesgos sectoriales están vinculados a la: i) armonización del marco legal y reglamentación del mismo, y la capacidad institucional del nuevo MBSF; ii) capacidad de las instituciones asignadas para manejar e implementar las intervenciones en el sector⁵¹; y iii) capacidad del GCR de asignar recursos vía presupuesto⁵² a la unidad que se encargue de coordinar la RNCDI en su conjunto. Para su mitigación se apoyará el fortalecimiento institucional del MBSF, fundamentalmente en aspectos financieros, de coordinación, así como de mitigación de riesgos de construcción y equipamiento. Adicionalmente, se prevé que el Banco brinde apoyo técnico al sector en el aspecto reglamentario.

E. Salud

- 3.25 CR muestra indicadores de salud avanzados. La expectativa de vida al nacer es de 79 años (5 años y medio más que la media de ALC) y la tasa de mortalidad infantil es de 9,6 por 1000 nacimientos (casi la mitad que la media de ALC)⁵³. Ello como resultado del marco institucional vigente, de la adopción de un sistema enfocado hacia el cuidado preventivo⁵⁴, y de la amplia inversión en el sector⁵⁵ que han resultado en el desarrollo una extensa red de servicios integrados, ofreciendo continuidad en la atención médica.
- 3.26 En materia institucional, el GCR ha separado la rectoría del sistema de la prestación de servicios. El Ministerio de Salud es el ente regulador y supervisor del sector, que asegura la utilización eficiente de recursos, enfocándose en operacionalizar la promoción de la salud. Por otro lado, la Caja Costarricense del Seguro Social (CCSS) es la principal entidad prestadora, responsable de la programación de actividades y de los planes de inversión, que incluyen la construcción, mejoramiento y mantenimiento de la red de servicios.
- 3.27 En años recientes, limitaciones presupuestarias han afectado el mantenimiento y expansión de la red de servicios, resultando en el deterioro de las condiciones de la misma. Este hecho, sumado a los cambios socio-demográficos que está experimentando el país (en concreto un envejecimiento de la población⁵⁶ que ha modificado el perfil epidemiológico), requiere continuar reforzando la infraestructura sanitaria, y mantener la innovación en el contenido, e impulsar mejoras en la gestión de los servicios para atender la mayor demanda y el aumento de enfermedades crónicas⁵⁷. Por otro lado, la calidad del

⁵¹ El Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS) se encargará del manejo y de la implementación de las intervenciones del Banco en el sector.

⁵² La RNCDI es una prioridad para el GCR, pero su inclusión en la propuesta de Presupuesto de Ingresos y Egresos del Estado no asegura la aprobación de los recursos por la Asamblea Legislativa.

⁵³ Fuente: United Nations, Health Statistics Database 2008 (último año con datos comparables regionalmente).

⁵⁴ Por ejemplo la cobertura de servicios de prevención comprende la asistencia de profesionales en la atención al parto de 98,5% (frente al 90,4% de promedio en ALC).

⁵⁵ La ratio de inversión pública en salud en relación al PIB es de 5,9% (el promedio ALC se sitúa en el 3,4%).

⁵⁶ El porcentaje de adultos mayores sobre el total de la población aumentó (de 5,4% en 1999 a 6,3% en 2009), mientras que la de la población menor de 14 años se ha reducido (de 32,4% a 25,9% en el mismo periodo)

⁵⁷ El envejecimiento de la población reduce la proporción relativa de enfermedades transmisibles, pero aumenta el peso relativo de enfermedades crónicas y de enfermedades cardiovasculares y cáncer.

servicio no alcanza las expectativas de la población y la percepción de la calidad del cuidado hospitalario ha empeorado⁵⁸.

- 3.28 Los principales objetivos en el área del GCR son la readecuación de la cobertura al nuevo perfil epidemiológico⁵⁹ y la mejora de la calidad de los servicios de salud brindados. El BID procurará fortalecer el sistema de atención de salud a través del apoyo a entidades a cargo de su atención –incluyendo descentralizadas–, a: i) la modernización y expansión de las instalaciones de atención primaria y terciaria⁶⁰; ii) la expansión en el acceso a los servicios de cuidado de salud primaria por parte de la población más pobre; iii) la organización y gerencia del sistema hospitalario⁶¹; y, iv) la ampliación de la atención del modelo de salud para atender el crecimiento de las necesidades de acuerdo al avance demográfico del país. En este sector se prevén intervenciones sin garantía soberana (SGS) en las áreas de infraestructura sanitaria primaria y terciaria a través de la ventanilla de SCF.
- 3.29 Los riesgos sectoriales identificados son las limitaciones en la capacidad institucional y financiera requerida para un acceso extendido a todos los niveles de la población. Para mitigarlos, el Banco apoyará en la elaboración de una estrategia integral para el mediano y largo plazo que oriente y focalice sus acciones.

F. Innovación

- 3.30 La inversión de CR en Investigación y Desarrollo (I+D) como porcentaje del PIB es del 0,4% cuando, de acuerdo a su ingreso per cápita, debería situarse alrededor del 0,9 %⁶². Esta subinversión es particularmente alta en el caso del sector privado. Mientras que en países de similar desarrollo el sector privado financia alrededor del 50% de la inversión nacional en I+D, en CR es del 30%.
- 3.31 Las principales restricciones que inhiben una mayor inversión en innovación son: (i) la falta de financiamiento semilla; (ii) el reducido tamaño del mercado además, con altas barreras a la competencia; (iii) un capital humano insuficiente con un perfil que no responde a las necesidades de la industria⁶³, en particular la de alta tecnología; (iv) la débil vinculación entre actores generadores y usuarios de conocimiento; y (v) el bajo grado de penetración de las tecnologías de información. Estos últimos dos factores generan un bajo grado de acceso por parte de las firmas a activos complementarios necesarios para la innovación. Las razones que subyacen a este desempeño son múltiples y es importante abordarlas con una visión de conjunto, para lo cual es necesario fortalecer el marco institucional que rige las políticas públicas en esta área.

⁵⁸ Según datos del 2009 un 63,3% de la población considera que las clínicas y hospitales proveen un “muy mal servicio” Muiser J, Becerril V, Saénz R, Collado A, Vindas A. Mapa del Sistema de Salud de CR. México, DF: Fundación Mexicana para la Salud, A.C. Encuesta de opinión pública realizada en 2009.

⁵⁹ Ver Nota Sectorial de Salud.

⁶⁰ El primer nivel proporciona servicios de cinco programas de atención integral a través de los Equipos Básicos de Atención Integral de Salud (EBAIS) y algunas clínicas periféricas y clínicas desconcentradas. El tercer nivel cuenta con servicios de internamiento y servicios médico-quirúrgicos de alta complejidad tecnológica.

⁶¹ Ver nota sectorial de salud. Las mejoras deberían dirigirse a un uso más eficiente y eficaz de los recursos, lo cual contribuiría a la sostenibilidad financiera del sistema, así como en aras de una mejora de la calidad de atención.

⁶² Usando estimaciones conservadoras de tasas de retorno, de haber invertido un 0,9 del PIB en I+D, la productividad del país habría crecido en los últimos tres años casi un 30% más de lo que efectivamente creció.

⁶³ Jimenez R., Robles E., y Arce G., “Educación y Crecimiento Económico en Costa Rica”, 2009.

- 3.32 La Agenda 2010-2014 del GCR prioriza la necesidad de impulsar mejoras en materia de innovación para mejorar las tasas de crecimiento del país y en particular, superar la baja productividad. Para ello el GCR ha definido tres ejes de intervención: i) capital humano e innovación; ii) desarrollo de infraestructura; y iii) mejora del marco regulatorio.
- 3.33 Las acciones del Banco en este sector brindarán apoyo técnico y financiero para aumentar la inversión en innovación e incrementar la inversión privada, por medio de: i) fortalecimiento y aumento de la cobertura de los instrumentos de financiamiento, incluyendo el financiamiento temprano a la innovación, tales como fondos de desarrollo tecnológico y de capital semilla; ii) fomentar el desarrollo del capital humano técnico-científico avanzado adaptado a las demandas del sector empresarial; iii) apoyar programas de vinculación universidad-empresa y de transferencia tecnológica; y iv) aumentar el acceso y uso⁶⁴ de las Tecnologías de la Información y el Conocimiento en el sector productivo. En este sector se prevén intervenciones directas sin garantía soberana (SGS) a las pequeñas y medianas empresas (PYMES) o indirectas a través de instituciones financieras.

El principal riesgo sectorial está relacionado con la dificultad de coordinación interinstitucional. Para mitigar estos riesgos el Banco apoyará al GCR en el diseño de una estrategia integral de mediano plazo que permita garantizar la continuidad de las políticas.

IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO DE LA ESTRATEGIA DEL BANCO EN EL PAÍS

- 4.1 El programa de inversión presentado por el GCR busca alcanzar una adecuada combinación de fuentes de financiamiento. La mayor parte de la nueva inversión se llevará a cabo con créditos externos con el objeto que el ahorro interno continúe financiando al sector privado y buena parte del déficit fiscal. Tomando en cuenta el monto y alcance del programa de inversión del GCR, el Banco considera un escenario financiero base (Escenario A) de préstamos GS por US\$1.060 millones para los años 2011-2014.

Cuadro 1: Flujos de préstamos y flujos netos estimados

	Escenario A				Escenario B			
	2011	2012	2013	2014	2011	2012	2013	2014
Aprobaciones BID	132,4	687,5	240,0	0,0	132,4	525,0	52,6	0,0
Desembolsos BID	105,7	283,7	291,4	393,3	105,7	190,6	210,3	230,7
Flujo Neto (desembolsos-repago)	58,1	236,9	253,4	357,5	58,1	143,8	172,3	194,9
Deuda Pública del SPC con el BID	575,7	812,6	1066,0	1030,3	575,7	719,5	891,8	856,1
Deuda Pública BID/Deuda Externa	14,4	18,7	25,5	25,6	14,4	16,9	21,8	21,4
Deuda Pública BID/Deuda Multilateral	25,1	30,6	42,8	44,2	25,1	28,1	37,0	37,1
Deuda Pública BID/Deuda Pública	3,9	5,1	6,4	5,8	3,9	4,5	5,4	4,8
Deuda Multilateral Publica/Deuda	15,8	16,6	14,9	13,2	15,8	16,1	14,5	13,1
Deuda Pública SPC BID/PIB	1,7	2,2	2,7	2,5	1,7	2,0	2,3	2,1
Deuda Pública SPC/PIB	42,4	43,5	42,8	42,8	42,4	43,3	42,5	42,4

Fuentes: Aprobaciones, Desembolsos y Flujos Netos son proyecciones CID basadas en el dialogo preliminar. Deuda BID se calculó con base a datos del Ministerio de Hacienda. Incluye solamente préstamos al sector público. Deuda Externa y Multilateral: Ministerio de Hacienda.

⁶⁴ En este ámbito se valorarán intervenciones de capacitación laboral.

- 4.2 El escenario base prevé una mejora en la situación fiscal que permita mantener la deuda en relación al PIB por debajo del 45%⁶⁵. De no lograrse, se considera un escenario de financiamiento bajo (B)⁶⁶, por US\$710 millones. Este último supondría que el país debe redimensionar temporalmente su plan de inversión, ampliando el período de ejecución a fin de hacerlo consistente con su capacidad financiera. Para los dos escenarios existe una trayectoria sostenible de los indicadores de sostenibilidad y exposición de deuda (Ver Anexos I, II y V). Como se refleja en los flujos estimados, el volumen de aprobaciones en cualquiera de los escenarios se concentra fundamentalmente en los primeros dos años de la EBP. Programar las aprobaciones en los primeros años permitirá que los procesos de ratificación legislativa se produzcan durante el período administrativo correspondiente.
- 4.3 Las necesidades brutas de financiamiento del Gobierno Central de CR se estiman en unos US\$10.780 millones. El Banco, cubrirá en torno a un 6,8%-9,9% de las mismas (US\$1.074,1 – 737,3 millones). (Ver Anexo II).

V. IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA

A. Sistemas de País

- 5.1 En 2009, el GCR con el apoyo del BID y del BM evaluó su sistema nacional de contrataciones públicas mediante la aplicación de la metodología de la OCDE/DAC, identificándose los siguientes retos i) alto grado de atomización en materia normativa debido al dominio de los reglamentos de adquisición de cada institución; ii) falta de integración entre el presupuesto y la contratación, iii) falta de un portal único con toda la información de compras del país; iv) carencia de perfiles y de un sistema de acreditación de las oficinas que hacen adquisiciones y de los profesionales responsables ; y v) la carencia de los sistemas de control interno que no están orientados a mejorar la eficiencia y eficacia de la gestión. Adicionalmente, el GCR evaluó el estado de desarrollo del sistema electrónico de compras y como resultado de estos estudios, lanzó el Plan Estratégico para la Modernización de las Compras Públicas el que se encuentra en proceso de implementación⁶⁷. En cuanto al uso del sistema de contrataciones en las operaciones financiadas por el Banco, sólo se utiliza el subsistema informativo como medio de difusión (20 % de la cartera). Para avanzar en la utilización del sistema nacional de adquisiciones el Banco apoyará el fortalecimiento de la capacidad institucional del órgano rector y las funciones del sistema de información de las contrataciones públicas.
- 5.2 Los últimos diagnósticos de los sistemas de gestión financiera pública de CR reflejan avances importantes hacia buenas prácticas y estándares internacionales, principalmente, en la modernización del marco institucional, proceso presupuestario, manejo de tesorería, y adecuado seguimiento de la deuda pública. Mediante la implementación del Sistema Integrado de Gestión y Administración Financiera (SIGAF) y la Cuenta Única del Tesoro (CUT), se logra una programación financiera eficaz, manejo prudencial y disciplinado de

⁶⁵ El Ejecutivo presentó en enero 2011 la Política Nacional de Sostenibilidad Fiscal. Este Plan, contiene medidas de contención del gasto corriente, de fortalecimiento de la inversión, y de lucha contra la evasión fiscal, además de una reforma tributaria integral (“Proyecto de Solidaridad Tributaria”), la cual ya fue presentada al Congreso.

⁶⁶ El disparador del escenario B será que la ratio deuda pública total/PIB supere el 53% y que no tenga un programa vigente con el Fondo Monetario Internacional. Esto indicaría que hay un deterioro de la situación fiscal impulsado por factores principalmente internos que impedirían el mantenimiento de un programa con el FMI.

⁶⁷ https://www.hacienda.go.cr/comprared/Plan_Estrategico_Compras_Publicas.pdf

los recursos en caja y una descentralización de la función de tesorería. Los avances antes mencionados, permiten un mayor uso de los sistemas nacionales de administración financiera para la ejecución de las operaciones del Banco. Actualmente, el 100% de la cartera se gestiona a través de los subsistemas de presupuesto y tesorería. En ese sentido, el Banco apoyará al gobierno en el fortalecimiento de su subsistema de contabilidad, mediante la implementación de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP), y del SIGAF, para que todas las entidades del Gobierno Central se gestionen por medio del mismo. En cuanto al control externo, la Contraloría General de la República (CGR) dispondría de capacidad técnica, sin embargo la preferencia del gobierno es que la función de auditoría externa de las operaciones siga siendo ejercida por firmas de auditoría independientes.

B. Coordinación con la Cooperación Internacional

- 5.3 Con el inicio de la nueva administración, en mayo de 2010, se ha llevado a cabo un importante esfuerzo por mejorar la estrategia del Gobierno respecto a la cooperación internacional, definiendo prioridades de acción y mecanismos de articulación transparentes que eviten la dispersión y duplicación en el uso de los recursos. Esto se ha llevado a cabo a través del rol activo del Ministerio de Planificación (MIDEPLAN), dentro del marco orientador del Plan Nacional de Desarrollo 2011-2014. Previamente, el Gobierno no había utilizado un mecanismo formal de coordinación de la ayuda externa, sino que entablaba negociaciones directas con los cooperantes a nivel bilateral.
- 5.4 En paralelo, tanto el Banco, como otros multilaterales, han venido trabajando en el impulso de la complementariedad y coordinación de sus respectivos apoyos, además de en la simplificación y armonización de los procedimientos para reducir los costos de transacción de los ejecutores. Las principales áreas en las que se ha venido trabajando coordinada o conjuntamente son: a) agua y saneamiento con la Agencia de Cooperación Internacional Japonesa (JICA) y la Agencia de Cooperación Internacional Española (AECI); b) infraestructura vial con el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE); c) fortalecimiento institucional con el Gobierno de la República de Corea del Sur y con JICA; d) infraestructura aeroportuaria con el Overseas Private Investment Corporation (OPIC); y f) generación de energía con el Banco Europeo de Inversiones (BEI), el BCIE, y JICA⁶⁸.
- 5.5 Adicionalmente, cabe destacar que durante el período de ejecución de la EBP se espera que el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (Banco Mundial) apoye al GCR en la implementación de su Plan de Competitividad, y en las áreas de Salud Terciaria (Hospitales), Educación Terciaria (Universidades), y Ambiente y Desastres Naturales. Asimismo, el BCIE apoyará en las áreas de Ambiente, Salud, Transporte y Energía. El Banco ha mantenido una estrecha relación con ambas instituciones, tal y como se estableció en los compromisos asumidos en la Declaración de París, y que serán reforzados durante la implementación de esta Estrategia.

⁶⁸ Ver Anexo IV.

VI. RIESGOS⁶⁹

- 6.1 Riesgos macroeconómicos⁷⁰. Los riesgos macroeconómicos están principalmente asociados a la situación de las finanzas públicas (ver Anexos I, II, y V). En caso que no se llegase a lograr una reforma fiscal que mejore el aumento de los ingresos públicos, el país podría decidir redimensionar su plan de inversión, o ampliar el periodo de ejecución del mismo, a fin de hacerlo consistente con la capacidad de financiamiento del sector público y preservar la sostenibilidad macroeconómica. Esta situación afectaría los resultados esperados de la EBP, los cuales se han definido en base a un determinado nivel de aprobaciones y desembolsos. No obstante, no se espera, en ninguno de los escenarios anteriormente mencionados, que la sostenibilidad fiscal del país se vea afectada (Ver Anexo V).
- 6.2 Riesgo político. Existe riesgo de que la ratificación parlamentaria de las operaciones previstas en esta Estrategia no se produzca oportunamente. Este hecho, pondría en peligro el avance en áreas identificadas como críticas para el desarrollo del país, así como el logro de los resultados previstos en la presente EBP. Para mitigar este riesgo el GCR ha comenzado a trabajar conjuntamente con los diferentes actores políticos desde las fases más tempranas de los proyectos y reformas. Adicionalmente, se prevé apoyar el fortalecimiento institucional del Congreso para mejorar su eficiencia y facilitar el diálogo y el logro de consensos.
- 6.3 Riesgo de desastres naturales. El país es vulnerable a los desastres naturales, en especial a los de origen sísmico. Este hecho, podría suponer un riesgo a la estabilidad macroeconómica⁷¹ y al desarrollo de infraestructura productiva, en especial en lo relativo a transporte (pilar de la EBP). El Banco continuará el diálogo con el GCR para analizar vías de mitigación de este riesgo, como el apoyo a la elaboración de un Plan Nacional de Desastres o el análisis de instrumentos financieros como líneas de crédito contingente.

⁶⁹ Los riesgos y las medidas de mitigación estarán sujetas a seguimiento a lo largo del periodo de la EBP.

⁷⁰ Según el mandato en el marco del acuerdo del Informe sobre el Noveno Aumento General de Recursos del Banco Interamericano de Desarrollo se tiene previsto un análisis asociado con la sostenibilidad macroeconómica de los países prestatarios (incluyendo una revisión anual sobre la materia), cuyo proceso e implicaciones de su implementación están aún por definirse por parte del Directorio del Banco.

⁷¹ La pérdida máxima probable de un desastre natural a causa de un Evento Máximo Considerado (EMC) en un periodo de 500 años es para el total de la economía costarricense de unos US\$ 6.700 millones.

ANEXO I

Indicadores económicos y sociales seleccionados

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Sector Real								
Crecimiento PIB Real (%)	6,7	4,5	6,2	9,0	7,4	2,6	-1,0	4,3
PIB a precios corrientes (en billones US\$)	15,9	16,9	18,1	19,9	21,4	26,9	29,7	33,7
PIB per cápita (US\$)	3.847,6	4.016,8	4.239,2	4.607,8	4.873,3	6.043,7	6.582,7	7.350,2
Variables Monetarias, Precios y Tipo de Cambio								
Índice de Precios al consumidor (%) final del periodo	9,9	13,1	14,1	9,4	10,8	13,9	4,0	5,8
Liquidez (var % anual)	19,1	29,7	24,5	23,6	19,2	22,0	20,5	4,5
Tipo de Cambio (final de periodo)	398,0	437,0	477,0	520,0	568,0	522,0	514,0	510,0
Sector Externo								
Saldo en Cuenta Corriente (% PIB)	-5,0	-4,3	-4,9	-4,5	-6,3	-9,2	-1,8	-4,2
Inversión Extranjera Directa (% PIB)	3,2	4,2	4,3	6,5	7,1	6,7	3,4	4,1
Reservas Internacionales Brutas (Millones US\$)	1.838,9	1.921,7	2.312,6	3.114,6	4.113,6	3.799,1	4.066,3	4.627,2
Reservas Internacionales Brutas (% PIB)	11,6	11,4	12,8	15,6	19,2	14,1	13,7	13,7
Finanzas Públicas								
Resultado Financiero Total Sector Público (% PIB)	-4,8	-3,6	-2,3	-0,4	0,8	-0,4	-3,9	-5,2
Resultado Financiero Banco Central de Costa Rica (% PIB)	-1,5	-1,3	-1,4	-1,1	-0,7	-0,2	-0,8	-0,4
Resultado Financiero SPNF (% PIB)	-2,9	-2,3	-0,9	0,8	1,6	-0,6	-3,1	-4,8
Resultado Financiero GC (% PIB)	-2,8	-2,7	-2,1	-1,1	0,6	0,2	-3,4	-4,9
Resultados Primario GC (% PIB)	1,2	1,6	2,5	3,1	3,7	2,4	-1,3	-1,3
Deuda del Sector Público (% PIB)	60,5	60,5	56,3	52,3	46,3	40,4	43,7	43,8
Deuda Externa del Sector Público (% PIB)	21,3	21,9	18,9	16,2	13,1	12,5	12,0	10,7
Indicadores Sociales								
Población (millones)	4,1	4,2	4,3	4,3	4,4	4,5	4,5	4,5
Tasa de Desempleo	6,7	6,5	6,6	6,0	4,6	4,9	8,4	7,3
Porcentaje de Población Pobre	18,5	21,7	21,2	20,2	16,7	17,7	18,5	21,3
Porcentaje de Población en pobreza extrema	5,1	5,6	5,6	5,3	3,3	3,5	4,2	6,0

Fuentes: Para el periodo 2003-2009 todos los datos son el BCCR, con excepción de los indicadores sociales cuya fuente es el Instituto Nacional de Estadísticas (INEC). Datos 2010: BCCR, Ministerio de Hacienda, INEC, Contraloría General de la República y FMI.

ANEXO II

Marco de Financiamiento de la Estrategia del Banco en el País

1. El programa de inversión presentado por el GCR busca alcanzar una adecuada combinación de fuentes de financiamiento. La mayor parte de la nueva inversión se llevará a cabo con créditos externos con el objeto que el ahorro interno continúe financiando al sector privado y buena parte del déficit fiscal. Tomando en cuenta el monto y alcance del programa de inversión del GCR, el Banco considera un escenario financiero base (Escenario A) de préstamos GS por US\$1.060 millones para los años 2011-2014.
2. El escenario base prevé una mejora en la situación fiscal que permita mantener la deuda en relación al PIB por debajo del 45%.
3. De no lograrse dicha mejora, se considera un escenario de financiamiento bajo (B)⁷², por US\$710 millones. Este último supondría que el país debe redimensionar temporalmente su plan de inversión, ampliando el periodo de ejecución a fin de hacerlo consistente con su capacidad financiera. Para los dos escenarios existe una trayectoria sostenible de los indicadores de sostenibilidad y exposición de deuda (Ver Anexo I).
4. Como se refleja en los flujos estimados, el volumen de aprobaciones en cualquiera de los escenarios se concentra fundamentalmente en los primeros dos años de la EBP. Programar las aprobaciones en los primeros años permitirá que los procesos de ratificación legislativa se produzcan durante el período administrativo correspondiente. El volumen de desembolsos anuales dependerá del avance en los procesos de licitación y otros similares ligados a la inversión en infraestructura. En función de ello se prevé que los desembolsos se distribuirán de forma creciente a lo largo del período de la Estrategia.

Flujos de préstamos y flujos netos estimados

	Escenario A				Escenario B			
	2011	2012	2013	2014	2011	2012	2013	2014
Aprobaciones BID	132,4	687,5	240,0	0,0	132,4	525,0	52,6	0,0
Desembolsos BID	105,7	283,7	291,4	393,3	105,7	190,6	210,3	230,7
Flujo Neto (desembolsos-repago)	58,1	236,9	253,4	357,5	58,1	143,8	172,3	194,9
Deuda Pública del SPC con el BID	575,7	812,6	1066,0	1030,3	575,7	719,5	891,8	856,1
Deuda Pública BID/Deuda Externa Pública	14,4	18,7	25,5	25,6	14,4	16,9	21,8	21,4
Deuda Pública BID/Deuda Multilateral	25,1	30,6	42,8	44,2	25,1	28,1	37,0	37,1
Deuda Pública BID/Deuda Pública	3,9	5,1	6,4	5,8	3,9	4,5	5,4	4,8
Deuda Multilateral Publica/Deuda Pública	15,8	16,6	14,9	13,2	15,8	16,1	14,5	13,1
Deuda Pública SPC BID/PIB	1,7	2,2	2,7	2,5	1,7	2,0	2,3	2,1
Deuda Pública SPC/PIB	42,4	43,5	42,8	42,8	42,4	43,3	42,5	42,4

Fuentes: Aprobaciones, Desembolsos y Flujos Netos son proyecciones CID basadas en el dialogo preliminar.

Deuda BID se calculó con base a datos del Ministerio de Hacienda.

Incluye solamente préstamos al sector público. Deuda Externa y Multilateral: Ministerio de Hacienda.

5. Ambos escenarios muestran una evolución aceptable de los indicadores de exposición de deuda, coherente con la política de endeudamiento del GCR. El volumen de financiamiento previsto hace que la relación deuda BID a deuda pública incremente del 2010 al 2014 del

⁷² El disparador del escenario B será que la ratio deuda pública total/PIB supere el 53% y que no tenga un programa vigente con el Fondo Monetario Internacional. Esto indicaría que hay un deterioro de la situación fiscal impulsado por factores principalmente internos que impedirían el mantenimiento de un programa con el FMI.

3,9% (3,9%) a 5,8% (4,8%)⁷³. Sin embargo, los niveles de endeudamiento con el Banco en relación al PIB crecen pero se mantienen por debajo del 6,5% (6,5%). Por otra parte, se estima que el endeudamiento total del país en relación al PIB se mantendrá estable en torno al 42,9% (42,7%). El comportamiento de estos indicadores sugiere que CR no enfrentará problemas de sostenibilidad de deuda en el período de la EBP.

6. Las necesidades brutas de financiamiento del Gobierno Central de CR se estiman en unos US\$10.780 millones. El Banco, cubrirá en torno a un 6,8%-9,9% de las mismas (US\$1074,1 – 737,3 millones)..

Cuadro 1: Necesidades de Financiamiento 2011-2014 del Gobierno Central

	2011	2012	2013	2014
Financiamiento (millones de US\$)				
Necesidades brutas de financiamiento	2.272,1	2.567,9	2.765,5	3.172,7
Deficit	1.953,6	2.258,0	2.459,0	2.872,0
Amortizaciones	318,5	309,9	306,5	300,7
Fuentes brutas de financiamiento	2.272,1	2.567,9	2.765,5	3.172,7
Externo	133,1	303,9	317,3	418,9
Interno	2.139,1	2.264,0	2.448,2	2.753,8

Fuente: Estimaciones propias en base a las Proyecciones Presupuestarias del Ministerio de Hacienda

⁷³ Entre paréntesis se presentan los datos correspondientes al escenario bajo.

ANEXO III
Recomendaciones de la Evaluación del Programa de País (OVE)

Recomendaciones de la Evaluación del Programa de País	Incorporación en la Estrategia del Banco en el País EBP-CR 2011-2014
<p>Recomendación 1: El Banco debe internalizar las limitaciones impuestas por la economía política que afecta el proceso de ratificación de la Asamblea y en consecuencia adaptar el diseño de las operaciones y el momento en el que estas se presentan a la Asamblea para minimizar los retrasos del proceso de ratificación</p>	<p>En la nueva EBP, así como en los últimos semestres y en el proceso de diálogo con las autoridades, se presta especial atención a los temas de economía política que afectan el proceso de ratificación y que han sido identificados como uno de los riesgos que pueda enfrentar el Banco. De tal manera, por ejemplo no se propusieron aprobaciones en el último año de gobierno y se han incorporado al diseño de operaciones amplios diálogos con miembros de la Asamblea desde un inicio.</p>
<p>Recomendación 2: La relación de trabajo que el Banco establezca con el país a través del Ejecutivo debe dar lugar a operaciones alineadas con las prioridades de la sociedad en general y que se focalicen en áreas de gran importancia estratégica para una amplia gama de actores políticos. Las dificultades del proceso de ratificación en la Asamblea Legislativa y el capital político que el ejecutivo debe invertir en ese proceso apuntan a que sólo proyectos que el Estado y el país como un todo identifiquen como prioritarios y relevantes por periodos mayores a los ciclos de las estrategias serán sometidos a ratificación. Estos problemas, unidos a la alta tasa de proyectos cancelados en CR, sugieren que desconocer esta recomendación se traduciría en el uso ineficiente de tiempo y recursos sin beneficios para el desarrollo del país</p>	<p>El apoyo del Banco en el marco de la nueva EBP-CR se orientará a seguir manteniendo una estrecha relación con el Ejecutivo, la Asamblea y otros sectores representativos de manera de tener un excelente alineamiento de prioridades. De hecho el Banco ya está trabajando con el nuevo Gobierno mitigar el problema de ratificación que afecta tanto la aprobación de leyes nacionales como de empréstitos multilaterales.</p>
<p>Recomendación 3: Esos problemas de ratificación apuntan también a que el Banco debe apoyar al ejecutivo en la preparación y justificación técnica detallada de los programas a ser financiados por el Banco. La evaluación anterior recomendaba además involucrar a la Asamblea y mantenerla informada sobre los objetivos y el progreso en la preparación de las operaciones desde sus inicios. El avance logrado una vez adoptada esta recomendación se hizo evidente con el CCLIP <i>Programa de Infraestructura de Transporte</i></p>	<p>En particular para mitigar el riesgo representado por los problemas de ratificación, el Banco, con la nueva EBP-CR continuará apoyando el diálogo con el GCR y con la Asamblea Legislativa, para explicar los objetivos y alcances del apoyo técnico y financiero del BID al país. El camino seguido en la ratificación del CCLIP mencionado en la recomendación 3, así como el CCLIP de energía, ha ayudado a estrechar las relaciones entre el Banco y los técnicos de la Asamblea Legislativa con quienes se sigue manteniendo un diálogo continuo con el objeto de tener retroalimentación en la preparación de operaciones.</p>
<p>Recomendación 4: Una forma de convencer a la Asamblea sobre el mérito de los proyectos a ser financiados por el Banco es presentar evidencia de la efectividad de proyectos ejecutados en el pasado. Para esto el Banco debe hacer un esfuerzo en mejorar la evaluabilidad de los proyectos y asegurarse de recoger datos suficientes y de buena calidad para preparar evaluaciones de impacto de estos proyectos.</p>	<p>La preparación de proyectos en el marco de la nueva EBP-CR prevé el fortalecimiento de las capacidades de evaluación (véase por ejemplo el proyecto de seguridad ciudadana).</p>
<p>Recomendación 5: El GCR solicitó al Banco la preparación de proyectos por montos grandes, generalmente complejos a nivel de diseño, con la idea de reducir los costos de transacción asociados al proceso de ratificación en la Asamblea—y el Banco atendió a esta solicitud. La evidencia sugiere que, aunque se garantiza el compromiso político de alto nivel dentro del ejecutivo para la ratificación, esta estrategia no garantiza el éxito en cuanto a acelerar el proceso de ratificación en la Asamblea como lo demuestran el CCLIP <i>Programa de Infraestructura de Transporte</i> y el <i>Programa de Inversiones Productivas para Apoyar la</i></p>	<p>En el diseño de nuevas operaciones se está poniendo especial énfasis en la capacidad institucional de los organismos ejecutores. De esta manera por ejemplo en la operación de seguridad, que está en preparación, se ha propuesto para facilitar su ejecución el contar con personería jurídica.</p>

Recomendaciones de la Evaluación del Programa de País	Incorporación en la Estrategia del Banco en el País EBP-CR 2011-2014
<p><i>Competitividad.</i> Para que esta estrategia sea exitosa los programas deben contar con unidades ejecutoras con capacidad institucional y deben estar técnicamente bien justificados; como en el caso del <i>CCLIP Programa de Desarrollo Eléctrico 2008-2014</i>. En este caso también ayudó que para los legisladores es más difícil negociar para influir por dónde ICE amplía la red de transmisión y distribución que negociar para influir dónde se rehabilitan y reconstruyen las obras de infraestructura de transporte.</p>	
<p>Recomendación 6: Con la idea de aumentar la eficiencia en la ejecución de los proyectos, se sugiere al Banco proponer al GCR el uso de sus sistemas nacionales para contratación y adquisición de bienes y servicios una vez satisfagan los criterios y procedimientos exigidos por la <i>Estrategia de Fortalecimiento y Uso de los Sistemas Nacionales</i> (GN-2538) y con la <i>Guía para la Aceptación del Uso de los Sistemas Nacionales de Adquisiciones</i> (GN-2538-6). El Banco ha trabajado en el fortalecimiento de estos sistemas y los informes de diagnóstico (CFAA, CPAR, PEFA, OCDE-CAD) están en proceso de culminación; haría falta, sin embargo, la validación de los sistemas y el plan de acción convenido con el país para autorizar el uso de sus sistemas por parte del Banco si el país lo considera prudente.</p>	<p>La nueva EBP-CR refuerza el apoyo que el Banco ha estado dando en el fortalecimiento de los sistemas nacionales para contratación de adquisición de bienes y servicios.</p>
<p>Recomendación 7: El Banco puede identificar, junto con el ejecutivo, áreas estratégicas donde haya espacios para el apoyo al sector privado—una de las posibles salidas frente al problema de ratificación que se presenta en la Asamblea es aumentar el uso de proyectos con el sector privado que no requieren ratificación. El Banco debe asegurarse, sin embargo, que estos proyectos tienen impacto sobre el bienestar de la población; las operaciones con el sector privado no pueden limitarse solamente a transacciones de tipo financiero sin valor agregado que puedan ser sustituidas por operaciones con bancos comerciales.</p>	<p>La nueva EPB-CR está muy alineada con el objetivo del GCR de buscar diferenciar las fuentes de financiamiento para los proyectos de inversión para los próximos cuatro años.</p> <p>En el sector de infraestructura, por ejemplo, el Banco está comprometido en ofrecer asistencia técnica para los temas de concesiones públicas y fideicomisos. El Banco está innovando en el uso de figuras financieras que permiten el involucramiento del sector privado en el financiamiento de obras de infraestructura.</p>
<p>Recomendación 8: El Banco debe hacer un esfuerzo por ser más ágil en el estudio y diseño de nuevos instrumentos que le permitan competir frente a otros organismos multilaterales en términos de precio y flexibilidad y que le permitan superar los obstáculos del proceso de ratificación</p>	<p>En el marco de la nueva EPB-CR se prevén esfuerzos para incrementar la utilización figuras alternativas de financiamiento (Véase ejemplo reportado en respuesta a la recomendación #7)</p>
<p>Recomendaciones Específicas Relacionadas con Proyectos:</p>	
<p>El programa de <i>Desarrollo Sostenible de la Cuenca Nacional del Río Sixaola</i> está muy cerca de alcanzar el tiempo inicial previsto de ejecución efectiva pero sólo ha desembolsado 3,3% del monto aprobado. Además presenta algunos problemas de diseño y el ministerio encargado de su ejecución es considerado débil. Es necesario que el Banco haga un esfuerzo adicional para su seguimiento dado que es un programa que presenta una solución novedosa al problema de la pobreza en una de las regiones más afectadas por ésta.</p>	<p>Los desafíos que presenta el programa de <i>Desarrollo Sostenible de la Cuenca Nacional del Río Sixaola</i> han sido identificados y el Banco, en el marco de la nueva EPB-CR, seguirá dando el seguimiento necesario para poder avanzar con la ejecución. A esta operación se le está brindando un apoyo especial con seguimiento más estrecho de parte de los especialistas del Banco.</p>
<p>A pesar de que el programa para el <i>Desarrollo del Sector Salud</i> ya fue completado, es posible que la coyuntura que vive el ministerio de salud afecte el uso de las herramientas financiadas por el programa. Este es un momento crucial debido a los cambios organizacionales experimentados por la institución y es prudente que el Banco considere ofrecer apoyo al GCR para que la institución efectivamente comience a hacer uso de esas herramientas y las actualice cuando sea necesario.</p>	<p>Una de las áreas prioritarias de acción identificadas en el marco de la EPB-CR es el sector salud, con quienes se está llevando adelante un diálogo intenso.</p>

ANEXO IV

Resumen de Coordinación con la Cooperación Internacional

1. Durante los últimos años, el Banco ha consolidado su posición como el principal organismo multilateral financiador de Costa Rica, representando a cierre del 2009 casi un 15% de la deuda externa del Gobierno Central (frente a un 3,2% del Banco Mundial o el 6,2% que representa el total de deuda externa bilateral). En este contexto el Banco ha impulsado la implementación de la Declaración de París, tratando de promover la complementariedad entre su acción y la ayuda bilateral y multilateral a nivel de terreno, e intentando una mayor armonización y simplificación de los procedimientos operativos y fiduciarios con el objetivo de minimizar los costos administrativos y de transacción de los ejecutores y del propio Banco.
2. Por su parte, la nueva administración que inició en mayo de 2010 ha reforzado considerablemente la estrategia del Gobierno respecto a coordinación de la cooperación internacional, definiendo prioridades de acción y mecanismos de articulación transparentes dirigidos a impedir la dispersión y duplicación de los recursos⁷⁴, y a fomentar sinergias y economías de escala entre los diferentes actores multilaterales y bilaterales.
3. Adicionalmente, en el caso de los Bancos de Desarrollo (Banco Interamericano de Desarrollo, Banco Mundial, Corporación Andina de Fomento, Banco Centroamericano de Integración Económica) y las Agencias Multilaterales y Bilaterales de Apoyo al Desarrollo (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, Agencia de Cooperación Internacional del Japón), la coordinación operativa y del día a día se realiza a través de reuniones periódicas para el intercambio de información y de coordinación de actividades (misiones conjuntas, reuniones técnicas, etc.), que han permitido la articulación eficiente de responsabilidades entre las diferentes instituciones.
4. Las principales actividades de coordinación del BID se realizan en el área de infraestructura de transporte, en estrecha relación con el Banco Mundial, la Corporación Andina de Fomento y el Banco Centroamericano de Integración Económica; en el área de Medio Ambiente, Cambio climático y Desastres Naturales, el Banco coopera complementariamente con organismos como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Banco Mundial, el Banco Centroamericano de Integración Económica y KfW Bankengruppe; y en el área de Energía con la Agencia de Cooperación Internacional del Japón, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Banco Centroamericano de Integración Económica y KfW Bankengruppe.
5. Adicionalmente, cabe destacar que durante el período de ejecución de la EBP se espera que el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF, alias Banco Mundial) apoye al GCR en la implementación de su Plan de Competitividad, en mejorar el clima de negocios, y en las áreas de Salud Terciaria (Hospitales), Educación Terciaria (Universidades), y Ambiente y Desastres Naturales. Asimismo, el BCIE apoyará en las áreas de Ambiente, Salud, Transporte y Energía. El Banco ha mantenido una estrecha relación con ambas instituciones para articular sus intervenciones de forma coordinada y complementaria, tal y

⁷⁴ El nuevo Gobierno presentó un Programa de Inversión Pública para el período 2010-2014, a ser financiado por las Instituciones Financieras Internacionales (IFIs), por un monto de US\$6.475 millones.

como se estableció en los compromisos asumidos en la Declaración de Paris, y que serán reforzados durante la implementación de esta Estrategia.

TEMA	BIRF	BCIE	PNUD	USAID	AECID	JICA	UE & BEI	CAF	KfW
Transporte									
Energía									
Seguridad Ciudadana									
Sistema Judicial									
Prevención de la Violencia									
Seguridad Alimentaria									
Educación									
Salud									
Pobreza e Inequidad									
Género									
Ciencia y Tecnología									
Telecomunicaciones									
Agua potable y saneamiento									
Comercio e Integración									
Medio Ambiente y Cambio Climático									
Desastres Naturales									
Fortalecimiento Institucional									
Desarrollo local y Descentralización									
MiPyMEs									
Agricultura									
Clima de Negocios									
Cultura									
Competitividad									

ANEXO V

Análisis de Riesgo Macroeconómico

1. **Para 2011 se espera una tasa de crecimiento del orden del 4%, similar a la tasa de crecimiento experimentada en 2010 de 4,3%.** Tras registrarse una contracción económica de 1,0% en 2009, levemente superior al promedio de la región (0,9%), los pronósticos de crecimiento de la economía costarricense para el período 2011-2014 coinciden en que la actividad se incrementará aproximadamente un 4% anual durante el período, lo cual implicaría una recuperación por encima del promedio de la región. No obstante, es de esperar que, dado el nuevo contexto internacional, CR crezca en los próximos años a tasas inferiores al promedio de 6,7% que tuvo lugar durante el quinquenio 2003-2007. Los pronósticos de más bajo crecimiento en los Estados Unidos, y la fuerte dependencia de CR de la demanda de este país en lo que respecta a sus exportaciones, constituye una de las limitantes al crecimiento. La reciente subida de precios de varios productos básicos importados por CR, y el consecuente efecto ingreso negativo que esto genera para el país, constituye otro factor que atentará contra un crecimiento fuerte del nivel de actividad económica.
2. **Otro de los riesgos que enfrenta la economía costarricense se relaciona con la situación de las finanzas públicas.** Niveles de crecimiento menores a aquéllos previos a la crisis exigirán un manejo prudente de las cuentas fiscales. **En 2010, las cuentas del Gobierno Central mostraron un crecimiento de los ingresos corrientes totales del 15,7%** respecto a 2009. Sin embargo los ingresos tributarios acumulados en 2010 registraron un crecimiento de tan solo el 9,7% con respecto al mismo periodo del año anterior. Asimismo los gastos totales han crecido, en el mismo periodo, un 26,8%. Un punto de especial relevancia es que el aumento de gasto para llevar a cabo una política expansiva que compensara los efectos de la crisis se realizó en buena medida a través de aumentos en la nómina, lo cual dificulta su reversión concluida la crisis (el gasto en remuneraciones pasó de representar un 7,1% del PIB en 2007 a un 9,4% del PIB en 2010). Esto planteará un desafío que deberá ser sorteado mediante subidas impositivas y/o recortes de gasto en aquellas áreas con mayor flexibilidad que las del área de personal.
3. El Gobierno, con asistencia técnica del mismo Banco, está empujando una **reforma tributaria** que permitirá aumentar los ingresos públicos a la vez que ayudará a mejorar la equidad de los impuestos y a simplificar el sistema impositivo. **La reforma fiscal presentada en la Asamblea Legislativa podría llegar a suponer una recaudación adicional de hasta US\$1.200 millones (en torno a un 3% tomando como base el PIB proyectado para 2011).** No obstante, se espera que este monto se vea reducido en la tramitación parlamentaria de la reforma, situándose en alrededor de US\$800 millones (equivalente a 2% del PIB). **En materia de gastos,** el documento de Política Nacional de Sostenibilidad Fiscal publicado por el gobierno prevé poner límite a la tasa de crecimiento de los gastos en remuneraciones a través del congelamiento de nuevas plazas y evitando la utilización de vacantes, a lo que se sumarían recortes menores en los gastos por viáticos, viaje, transporte, capacitación y protocolo. Dada la baja capacidad de ajuste del gasto agregado, **será fundamental su licuación como porcentaje del PIB mediante la fuerte resistencia del gobierno a presiones de mayores alzas del gasto a medida que la economía crece.**

4. Los mercados parecen confiar en la habilidad del gobierno de llevar adelante medidas que garanticen la sostenibilidad fiscal. **El 4 de marzo pasado, la calificadora de riesgo Fitch mejoró la nota de los títulos soberanos de CR de BB a BB+ ⁷⁵** con perspectivas estables. Esto refleja, además de la aparente confianza en la capacidad de instrumentar dichas medidas, la resistencia costarricense a los oleajes financieros durante la crisis global, la consolidación de la inflación a un dígito, el fortalecimiento de las reservas internacionales, y el bajo riesgo de la deuda externa, que se ubica en niveles modestos.
5. **En el caso de que no se llegue a verificar una mejora de la situación fiscal, además del posible deterioro de la estabilidad macroeconómica, podría verificarse la necesidad de redimensionar el programa de inversión presentado por el GCR en julio 2010.**

⁷⁵ Es el nivel anterior al de grado de inversión.

ANEXO VI

DEM

ALINEACIÓN ESTRATÉGICA (mide dos dimensiones: (i) el grado de consistencia entre los objetivos de la EBP y los desafíos de desarrollo del país, por un lado y las prioridades y planes de gobierno, por otro; y (ii) la utilización de una mezcla de productos (financieros, de conocimiento, de asistencia técnica) que permita alcanzar los objetivos planteados y la identificación de otras agencias de cooperación y sus áreas de acción):

Consistencia objetivos estratégicos: La EBP identifica las siguientes áreas de trabajo: (i) transporte; (ii) energía; (iii) seguridad ciudadana y prevención de la violencia; (iv) desarrollo infantil temprano; (v) salud; (vi) innovación; (vii) gestión financiera y adquisiciones públicas. El 100% de las áreas seleccionadas atienden importantes desafíos de desarrollo identificados en el "Diagnóstico de Crecimiento" y en las respectivas notas sectoriales. Además, son consistentes con las prioridades de gobierno y producto del diálogo país-Banco.

Mezcla de productos y participación de otros cooperantes: la EBP plantea la utilización de diferentes instrumentos del Banco: operaciones con garantía soberana, operaciones sin garantía soberana, cooperaciones técnicas. La EBP toma en consideración la coordinación y las intervenciones de otros cooperantes multilaterales tales como el Banco Mundial, la Agencia Española de Cooperación para el Desarrollo, la Agencia de Cooperación Internacional Japonesa, el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) y otros organismos bilaterales.

EFFECTIVIDAD (medida en la que se espera que la EBP alcance sus objetivos a partir de un examen de cuatro dimensiones: (i) la calidad de los diagnósticos que sustentan la acción del Banco en cada área de trabajo; (ii) la calidad de la matriz de resultados de la estrategia; (iii) el uso y fortalecimiento de los sistemas nacionales; y (iv) el análisis del marco de financiamiento:

Dimensiones de Efectividad	%
I. Diagnósticos sectoriales	
- Diagnóstico sectorial (incluye un análisis de todo el sector)	43
- Diagnóstico enfocado en las áreas de intervención propuestas	57
- Identifica los principales problemas con base en evidencia empírica	71
- Identifica los principales beneficiarios	100
- Identifica y dimensiona los factores que contribuyen a los problemas identificados	71
- Presenta el marco de políticas y una secuencia para la intervención del Banco	71
- Existe correspondencia entre el diagnóstico y los objetivos presentados en la estrategia	100
II. Matriz de resultados	
- Los resultados esperados están claramente definidos	100
- Los indicadores son de resultado y SMART	92
- Los indicadores cuentan con líneas de base	92

Se presentaron 7 notas sectoriales como sustento de la Estrategia. El 57% de éstas se concentra en las áreas en las que se prevé la acción del Banco; el 43% contiene un análisis del sector en su conjunto que incluye los sub-sectores más relevantes, a partir del cual se definen las áreas de intervención del Banco.

-El 71% de las notas identifica con claridad los principales problemas del sector a partir de evidencia empírica.

-El 100% de las notas identifica los potenciales beneficiarios en cada área de intervención.

-El 71% de las notas plantea o dimensiona los factores que contribuyen a los problemas identificados.

-El 71% de las notas plantea el marco de política y una secuencia para las acciones del Banco.

-En el 100% de las notas hay correspondencia entre los temas levantados en la nota y los objetivos estratégicos del Banco.

Matriz de resultados: la matriz de resultados contiene 13 objetivos estratégicos para la acción del Banco y 26 indicadores para medir el avance hacia los objetivos propuestos.

- El 100% de los objetivos estratégicos cuenta con una definición clara de los resultados esperados;

- El 92% de los indicadores utilizados son de resultado (outcome) y SMART.

- El 92% de los indicadores cuenta con líneas de base.

Sistemas nacionales: En materia de sistemas fiduciarios (gestión financiera y adquisiciones) se cuenta con diagnósticos para todos los sub-sistemas incluidos en materia de gestión financiera y para el sistema de información de adquisiciones. Se prevé trabajar en el fortalecimiento de los sub-sistemas de presupuesto y contabilidad/reportes y del sistema de información de adquisiciones. Se utilizarán parcialmente los sub-sistemas de gestión financiera (presupuesto y tesorería) y de adquisiciones (sistema de información).

Marco de financiamiento: la EBP contiene un análisis de las necesidades de financiamiento del país y provee una estimación del monto requerido del Banco a partir de un escenario base y uno alternativo.

RIESGOS (mide tres dimensiones: (i) la identificación de los factores que afectan o pueden afectar el alcance de los objetivos propuestos, (ii) la definición de medidas de mitigación y (iii) los mecanismos de seguimiento):

La EBP plantea riesgos asociados a la participación del Banco en cada una de los sectores estratégicos y se identifican medidas de mitigación. Se plantean asimismo riesgos de carácter más general (riesgos macroeconómicos, político y de desastres naturales) que serán monitoreados en el período de la Estrategia.