

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ECUADOR

ESTRATEGIA DEL BANCO CON ECUADOR (2008-2011)

Este documento fue preparado por Rosa Matilde Guerrero (CMF/CEC) y Francesca Castellani (CAN/CAN), bajo la supervisión de Fidel Jaramillo (CAN/CAN) y Carlos Melo (CAN/CEC). Colaboraron con insumos: CAN/CAN, CAN/CEC, INE/ENE, INT/INT, INE/TSP, INE/WSA, INE/RND, SCL/EDU, SCL/SPH, SCL/SCT, SCL/GDI, ICF/ICS, ICF/FMM, ICF/CMF, FOMIN, SCF y CII.

ÍNDICE

| | | |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I. | DIMENSIÓN ANALÍTICA..... | 1 |
| A. | Contexto político, económico y social..... | 1 |
| B. | Desafíos fundamentales del desarrollo del país..... | 2 |
| C. | Plan Nacional de Desarrollo (PND) del país (2007 - 2010) | 7 |
| D. | Áreas prioritarias de trabajo del Banco y su contribución al logro de los objetivos de desarrollo..... | 8 |
| II. | DIMENSIÓN FINANCIERA..... | 12 |
| A. | Necesidades de financiamiento del país | 12 |
| B. | El programa de financiamiento del Banco..... | 14 |
| 1. | Sector con garantía soberana..... | 14 |
| 2. | Sector sin garantía soberana..... | 15 |
| III. | DIMENSIÓN OPERATIVA..... | 16 |
| A. | Resultados esperados y sistema de seguimiento..... | 16 |
| B. | Coordinación con otros actores | 17 |
| C. | Riesgos para la implantación de la EBP y posibles medidas de mitigación.... | 17 |

ANEXOS

| | |
|------------|------------------------------------------------------------------------------|
| Anexo I | Matriz de la Estrategia del Banco |
| Anexo II | Indicadores de Desarrollo de la Estrategia |
| Anexo III | Cartera Activa de Préstamos |
| Anexo IV | Matriz FOMIN/CT |
| Anexo V | Objetivos de Desarrollo del Milenio |
| Anexo VI | Operaciones Relativas a Temas de Género y de Grupos Indígenas |
| Anexo VII | Análisis de Sostenibilidad de la Deuda |
| Anexo VIII | Evolución de las Áreas de Trabajo de la Cooperación Internacional en Ecuador |
| Anexo IX | Parámetros Financieros del Banco |
| Anexo X | Balanced Scorecard |

Bibliografía

SIGLAS Y ABREVIATURAS

| | |
|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| AGECI | Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional |
| APP | Asociaciones Públicas-Privadas |
| ATPDEA | Andean Trade Promotion and Drug Eradication Act (Preferencias Arancelarias Andinas) |
| BCE | Banco Central del Ecuador |
| BDH | Bono de Desarrollo Humano |
| BID | Banco Interamericano de Desarrollo |
| BM | Banco Mundial |
| BSC | Balanced Scorecard (Tarjeta de Evaluación Balanceada) |
| CAE | Corporación Aduanera Ecuatoriana |
| CAF | Corporación Andina de Fomento |
| CCLIP | Conditional Credit Line for Investment Projects (Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión) |
| CEREPS | Cuenta Especial de Reactivación Productiva y Social, del Desarrollo Científico-Tecnológico y de la Estabilización Fiscal |
| CII | Corporación Interamericana de Inversión |
| CNPC | Consejo Nacional de Productividad y Competitividad |
| CPE | Country Program Evaluation (Evaluación del Programa de País) |
| CT | Cooperación Técnica |
| EBP | Estrategia de País |
| EMAAP-Q | Empresa Metropolitana de Agua Potable y Alcantarillado de Quito |
| EMBI+ | Emerging Markets Bond Index Plus (Índice de Títulos de Mercados Emergentes) |
| EP | Estrategia de País |
| FAC | Fondo de Ahorro y Contingencias |
| FEIREP | Fondo de Estabilización, Inversión Social y Productiva y Reducción del Endeudamiento Público |
| FMI | Fondo Monetario Internacional |
| FODI | Fondo de Desarrollo Infantil |
| FOMIN | Fondo Multilateral de Inversiones |
| GDE | Gobierno de Ecuador |
| IED | Inversión Extranjera Directa |
| INEC | Instituto Nacional de Estadísticas y Censos |
| INNFA | Instituto Nacional del Niño y la Familia |
| IPMS | Integrated Project Management System (Sistema Integrado de Gestión de Proyecto) |
| ISDP | Informe de Seguimiento y Desempeño de Proyecto |
| ITP | Informe de Terminación de Proyecto |
| LOREYTF | Ley Orgánica de Responsabilidad, Estabilización y Transparencia Fiscal |
| MF | Ministerio de Finanzas |
| MW | Megavatios |

| | |
|--------------|----------------------------------------------------------------|
| MIPYMES | Micro, Pequeña y Mediana Empresa |
| NBI | Necesidades Básicas Insatisfechas |
| NSS | Nuevo Sistema de Supervisión |
| ODM | Objetivo de Desarrollo del Milenio |
| OMC | Organización Mundial del Comercio |
| ONG | Organización No-Gubernamental |
| ORI | Programa Operación Rescate Infantil |
| OVE | Oficina de Evaluación y Supervisión |
| PBL | Policy-Based Loan (Operación Sectorial) |
| PCR | Project Completion Report (Informe de Terminación de Proyecto) |
| PEA | Población Económicamente Activa |
| PETROECUADOR | Empresa Estatal Petróleos del Ecuador |
| PFP | Parámetros Financieros de País |
| PIB | Producto Interno Bruto |
| PND | Plan Nacional de Desarrollo |
| PNUD | Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo |
| PRI | Departamento del Sector Privado |
| SBS | Superintendencia de Bancos y Seguros |
| SIISE | Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador |
| SPNF | Sector Público No-Financiero |
| SDC | Superintendencia de Compañías |

RESUMEN EJECUTIVO

La Estrategia del Banco con Ecuador 2008-11 (EBP) se presenta en un momento de profundo cambio. El proceso de elaboración de la nueva Constitución culminará con nuevas bases políticas, institucionales y económicas del país. El horizonte temporal de la EBP 2008-2011 se justifica por los tiempos de elaboración del Plan Nacional de desarrollo del gobierno 2007-10 y propone extender su vigencia hasta 2011 para contar con un marco de referencia para el Banco durante la preparación de la próxima.

En los últimos años la economía ecuatoriana ha experimentado una recuperación de la actividad productiva, en un contexto de estabilidad macroeconómica. La tasa de crecimiento anual promedio durante el periodo 2000-2007 alcanzó el 4,5%, gracias a las favorables condiciones externas y al dinamismo del sector petrolero. Esto se ha reflejado en una recuperación de los indicadores sociales a niveles anteriores a la crisis del 1999. Sin embargo, existen brechas importantes por grupo étnico, región geográfica, y la desigualdad sigue elevada frente a los niveles regionales.

Desde 2006, en un contexto de altos precios del petróleo, la economía ecuatoriana registra una tendencia hacia la desaceleración, relacionada fundamentalmente con cuellos de botella en el sector energético (electricidad y petróleo) e infraestructura y con la caída en la inversión privada.

Frente a estas circunstancias, el Plan Nacional de Desarrollo (PND) considera la consolidación del crecimiento como un instrumento para promover el desarrollo inclusivo. El desafío es superar las restricciones al crecimiento y articular intervenciones efectivas que integren políticas productivas, sociales y ambientales. Para lograr esto, el gobierno propone un enfoque integral al desarrollo que busca sinergias entre políticas de fortalecimiento del sistema productivo y de inclusión social.

En línea con estos objetivos, la estrategia del Banco Interamericano de Desarrollo con el Ecuador para el período 2008-2011 propone apoyar al país en las áreas de: (i) desarrollo de infraestructura productiva (petróleo, energía y transporte); (ii) desarrollo productivo y acceso a financiamiento e (iii) inclusión económica y social.

El programa financiero del Banco para el sector soberano es consistente con los requerimientos de financiamiento del país y la estrategia de manejo de endeudamiento público del Gobierno. Se plantea un escenario base de nuevas operaciones por US\$1.200 millones en el periodo 2008-11. Esto representaría un significativo aumento del financiamiento respecto a los promedios históricos. El mantenimiento de: (i) políticas prudentes que respalden la sostenibilidad fiscal, (ii) fuerte compromiso para las reformas de políticas, (iii) avance en el diseño de los proyectos y ejecución de la cartera y (iv) mantenimiento de un diálogo fluido entre el Banco y el país, podría llevar a ampliar el programa de financiamiento hasta un máximo de US\$1.600 millones (escenario alto), consolidando al Banco como la principal fuente de financiamiento multilateral.

El apoyo del Banco al sector privado y sector público no soberano se dará principalmente en infraestructura (transporte, energía, agua y saneamiento, y mercados financieros

-instituciones financieras, titularización hipotecaria y, programa de facilitación del financiamiento comercial-).

La estrategia propone un enfoque integral en cada área estratégica, que combina recursos programáticos, de inversión y cooperación técnica, de tal manera de contribuir a la agenda de desarrollo del país en materia de conocimiento, diseño e implementación de políticas públicas y financiamiento de proyectos de inversión de los sectores público y privado.

El seguimiento de la evolución de los indicadores de la estrategia y del avance en la consecución de las metas planteadas se hará anualmente conjuntamente con el Ministerio de Finanzas (MF) y contribuirá a la gestión activa de la cartera y a la identificación y diseño de nuevas operaciones.

Los riesgos que enfrenta la estrategia están vinculados a aspectos (i) macroeconómicos; (ii) políticos y (iii) marco institucional (i.e. rol de la planificación). Este conjunto de riesgos podría comprometer la estabilidad económica, social e institucional, lo cual afectaría el cumplimiento de los objetivos de desarrollo del país y la implementación de esta estrategia. No obstante, esta estrategia señala los mecanismos para la identificación, prevención y mitigación de estos riesgos acordados entre el país y el Banco.

I. DIMENSIÓN ANALÍTICA

A. Contexto político, económico y social

- 1.1 **La inestabilidad ha caracterizado el contexto político del Ecuador durante la última década.** Cambios de gobierno, constante reemplazo de funcionarios públicos y falta de consensos sobre las reformas han representado una importante limitación para el diseño e implementación de una estrategia de desarrollo económico y social de mediano y largo plazo.
- 1.2 **Las condiciones de gobernabilidad han mejorado con respecto al pasado.** El respaldo que tiene la nueva administración favorece el alcance de consensos sobre las reformas y una mayor coherencia para delinear los objetivos de desarrollo del país. El proceso de elaboración de la nueva Constitución, que será sometida a referéndum a finales del 2008, genera incertidumbre con respecto al rol del estado en la economía. Una reforma política ordenada es vital para fortalecer el manejo económico, mitigar los riesgos y promover un crecimiento sostenible con inclusión.
- 1.3 **El desempeño económico del Ecuador se ha caracterizado por una gran volatilidad y dependencia del sector externo.** Los productos agrícolas de exportación, cacao, café y, en particular, banano fueron gradualmente substituidos por el petróleo al principio de los años 70. Desde entonces, el sector petrolero, con una contribución al Producto Interno Bruto (PIB) total del 20% y a los ingresos fiscales del 25%, continúa siendo el motor de crecimiento económico y la fuente de sus fluctuaciones.
- 1.4 Después de la crisis de 1998-99 cuando se registró un crecimiento negativo de 6.3%, la economía ecuatoriana ha experimentado una recuperación de la actividad productiva influenciada por la dinámica petrolera. La tasa de crecimiento anual promedio durante el periodo 2000-2007 fue del 4,5% y el PIB per cápita alcanzó US\$ 3.200 en 2007. En un contexto de bonanza de precios en el mercado internacional, la economía ha experimentado una desaceleración en 2007, por la contracción del 9.8% del PIB petrolero, debido a la disminución de la producción. La probabilidad de consolidar el crecimiento depende, además de la persistencia de condiciones externas favorables, de la recuperación del desempeño del sector petrolero y de la inversión privada.¹
- 1.5 **Desde la dolarización, el país ha logrado mayor estabilidad macroeconómica.** La adopción de la dolarización en el 2000 ha permitido lograr bajos niveles de inflación, tanto que la tasa registrada en 2007 (2.2%) resultó la más baja de la región. El riesgo-país ha disminuido y el margen entre el rendimiento del índice Emerging Markets Bond Index Plus (EMBI+) de Ecuador sobre los bonos del Tesoro norteamericano – se ha reducido de 2600 a 660 puntos básicos entre 1999, año de la crisis, y julio de 2008.
- 1.6 **El desempeño del sistema financiero ha mejorado.** Los niveles de liquidez han mantenido una tendencia ascendente y el crédito al sector privado alcanza 25% del PIB. La profundización financiera, medida por la relación cartera de crédito sobre PIB, se ha incrementado hasta llegar a 22% en 2007, sin embargo se mantiene en niveles inferiores a otros países de la región. En una economía dolarizada, dada la ausencia de política monetaria, la estabilidad y la solvencia del sector financiero son centrales para la sostenibilidad del crecimiento.

¹ Una mayor volatilidad de los mercados financieros internacionales y desempeño de la economía de EEUU podrían afectar negativamente las perspectivas futuras.

- 1.7 **Las condiciones externas favorables y el aumento de las remesas han contribuido a los resultados externos.** La cuenta corriente pasó de un déficit superior al 1,3% en 2003 a un superávit de 3,3% del PIB en 2007. Las remesas aumentaron en US\$2.000 millones, pasando de US\$1.160 a US\$3.100 millones (7% del PIB), en el mismo período. En julio de 2008, las reservas de libre disponibilidad del Banco Central alcanzaban US\$6.161 millones.
- 1.8 **Las finanzas públicas muestran también una consolidación gracias al aumento de los ingresos petroleros.** El déficit global del sector público no financiero, que hacia fines de los años 90 había superado el 4% del PIB, ha ido reduciéndose paulatinamente, hasta registrar un superávit de 2% en 2007. Los mejores resultados primarios y las altas tasas de crecimiento de los últimos años han permitido reducir el saldo de la deuda pública en relación al PIB del 50% al 32.6%. Sin embargo, la sostenibilidad fiscal continúa siendo un desafío por su vulnerabilidad al deterioro de las condiciones externas (precios del petróleo) y de las perspectivas de crecimiento. Las recientes reformas fiscales,² si bien fomentan la transparencia y mayor flexibilidad en el gasto, plantean retos importantes en términos de manejo de recursos, calidad de gasto y ejecución de la inversión pública.
- 1.9 **Los niveles de crecimiento de los últimos años han tenido efectos positivos en los indicadores sociales.** Entre 1999 y 2006 se registró una disminución en la desigualdad de 0.563 a 0.515 (coeficiente de Gini). Esta, combinada con tasas de crecimiento sostenidas, contribuyó a reducir la pobreza total de 53% a 38% y la extrema de 20% a 12.9% en el mismo periodo, alcanzando niveles similares a los observados antes la crisis (39% y 13.6% en 1995). A finales de 2007 el 6% de la Población Económicamente Activa (PEA) se encontraba desempleada y 40% subempleada.³ Adicionalmente, existen disparidades en el acceso al mercado laboral y/o en las remuneraciones para las mujeres, los afro-ecuatorianos y los grupos indígenas.
- 1.10 Para consolidar los resultados sociales logrados, el país necesita profundizar las reformas que propicien un desarrollo productivo inclusivo y la generación de empleo, enfrentando los desafíos que se presentan a continuación.

B. Desafíos fundamentales del desarrollo del país⁴

- 1.11 **La sostenibilidad del crecimiento y la estabilidad macroeconómica son condiciones necesarias para el desarrollo social del país.** Las condiciones externas favorables, aunque esenciales para el crecimiento del país, resultan insuficientes para garantizar su sostenibilidad. Pese a las condiciones de bonanza, la desaceleración experimentada en los últimos años coloca al Ecuador entre los países de menor crecimiento de la región.
- 1.12 Para analizar los obstáculos y las restricciones que Ecuador enfrenta en la consolidación del desempeño económico, el Banco ha realizado un estudio de diagnóstico del crecimiento.⁵ Este análisis señala que las principales restricciones al crecimiento se relacionan al desarrollo de la

² La Ley Orgánica para la Recuperación del Uso Público de los Recursos Petroleros del Estado elimina las preasignaciones y la dispersión en el uso de los recursos petroleros e incorpora los fondos y fideicomisos asociados en el Presupuesto General del Estado como "ingresos de capital", evitando su uso para gasto corriente. La reforma prevé también mayor responsabilidad, hasta ahora compartida con el Banco Central, para el MF en el tema de administración del endeudamiento público.

³ Los indicadores de desempleo y subocupación para las mujeres son de 10 puntos superiores a los de los hombres (16% y 50% frente a 6% y 40%).

⁴ Esta sección recoge el trabajo analítico llevado a cabo por el Banco en preparación de la estrategia, consistente con las recomendaciones de OVE de mejorar el diagnóstico que informa la definición de las líneas de trabajo del Banco. (BID, 2004c)

⁵ Cueva et al. (2007).

infraestructura productiva, en particular hidrocarburos y energía, al acceso a financiamiento y la estabilidad macroeconómica.

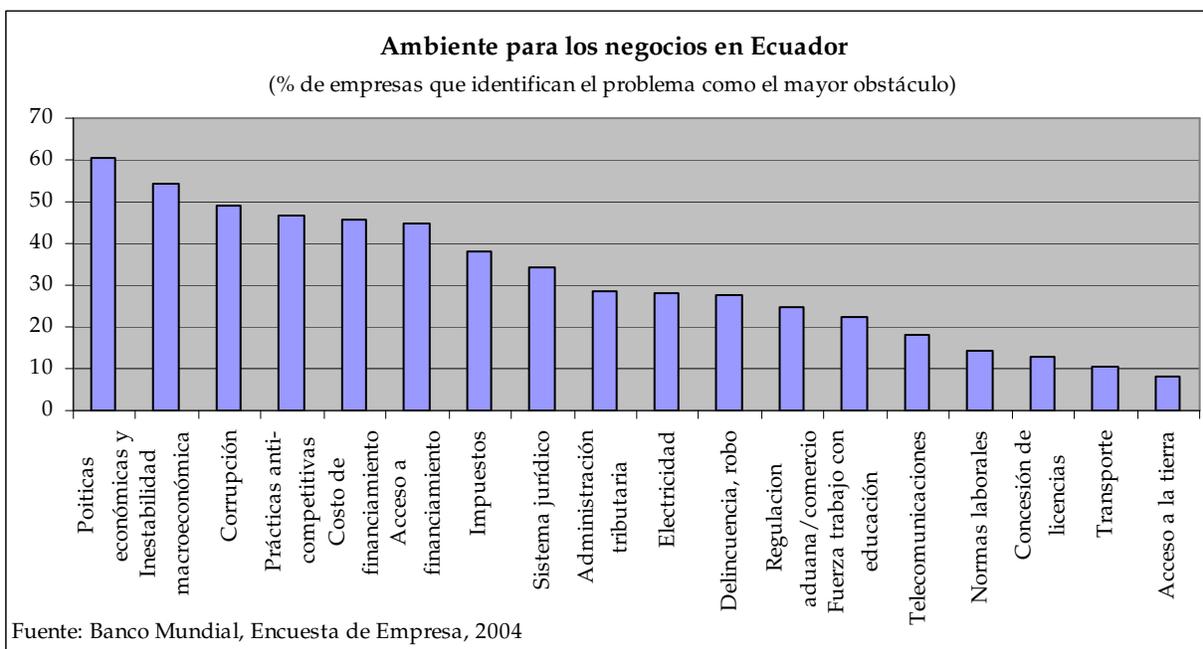
- 1.13 La reducción de la producción petrolera estatal y el estancamiento de la privada muestran la importancia del desempeño del sector para las perspectivas futuras de crecimiento del país. La insuficiente inversión en la producción estatal y la incertidumbre sobre la estrategia nacional de desarrollo del sector han reducido su contribución al crecimiento. Además, la falta de definición del marco legal relativo a los contratos de explotación ha limitado también las inversiones del sector privado.
- 1.14 Los altos costos de energía eléctrica, debido a la escasa capacidad instalada de generación - dependencia de la generación térmica con respecto a la hidroeléctrica⁶, - y a la ineficiencia en la distribución del servicio, afectan negativamente la competitividad del sector privado. Ecuador es el país que registra el nivel de pérdidas (en 2004 casi el 42% de toda la energía distribuida) y el costo más alto para el sector industrial de América Latina. Frente a un aumento de la demanda de energía eléctrica del 5% en promedio en los últimos tres años y una disminución de la oferta hidroeléctrica en 2,8%, Ecuador importa electricidad de Colombia y, más recientemente, de Perú.
- 1.15 La infraestructura productiva es determinante en la competitividad ecuatoriana. Aunque en términos de kilómetros de vías pavimentadas, densidad de la red vial nacional, número de puertos y aeropuertos, el país cuenta con niveles cercanos o superiores al promedio de países de la región, los aspectos de gestión de la infraestructura presentan serias deficiencias.
- 1.16 La limitada intermediación financiera, el acceso y el costo del crédito representan otra restricción. Las encuestas empresariales indican que las pequeñas y medianas empresas perciben la falta de acceso a crédito y servicios financieros como un obstáculo importante. El crédito al sector privado es altamente concentrado con el 63% de los préstamos del sector financiero otorgado al 1% de los clientes. A pesar del aumento de depósitos y crédito, después de la crisis, la intermediación financiera, medida como depósitos/PIB (22%) permanece todavía a niveles inferiores a los promedios regionales (35%)⁷.
- 1.17 Elevados costos y escaso acceso al financiamiento neutralizan las iniciativas de las empresas para mejorar la eficiencia de sus funciones de producción y costos. A pesar de los avances, la asimetría de información y la limitada transparencia del sistema impiden todavía al consumidor final evaluar el costo efectivo del crédito y a los intermediarios financieros contar con información suficiente sobre los potenciales deudores. En presencia de un significativo sector informal,⁸ una mayor disponibilidad de información crediticia contribuiría a reducir los costos de la intermediación financiera y la preferencia de los bancos por clientes formales.
- 1.18 La dolarización ha contribuido al buen desempeño de la economía, estabilidad macroeconómica, reducción de la inflación, tasas de interés y riesgo país. Pese a estos avances, la inestabilidad macroeconómica sigue siendo un potencial obstáculo para la inversión y el crecimiento (Cuadro I-1). Políticas fiscales prudentes, que prevean mecanismos de estabilización, y el fortalecimiento del sistema financiero son cruciales para disminuir el riesgo de inestabilidad y su impacto en el crecimiento.

⁶ La hidroeléctrica pasó de representar el 86% al 59% de la producción total, a favor de la térmica.

⁷ Banco Mundial (2008). Los datos se refieren a 2006.

⁸ De acuerdo al Plan Nacional de desarrollo, 45% del mercado laboral se caracteriza por la informalidad y el subempleo, donde persisten bajos salarios, baja productividad y precariedad en el trabajo.

Cuadro I-1



- 1.19 La prociclicidad del gasto público y su rigidez limitan la eficacia de la política fiscal como instrumento de estabilización. Dada la volatilidad del precio del petróleo y la incertidumbre sobre la evolución de los resultados fiscales, se requieren esfuerzos adicionales para contener el aumento del gasto, consolidar las finanzas públicas y asegurar su sostenibilidad. Las reformas fiscales recientes, en particular la Reforma Tributaria y la Ley de Recuperación de Fondos Petroleros, fomentan un manejo más transparente y flexible del gasto, orientando la inversión a las prioridades del Plan Nacional de Desarrollo. Igualmente, plantean importantes desafíos en términos de manejo de recursos, calidad de gasto y ejecución de la inversión pública.
- 1.20 **Los indicadores sociales se han recuperado después de la crisis.** De acuerdo a Vos (2003), la crisis financiera nacional, la caída del precio de petróleo en 1997-1998, la crisis asiática, así como los daños ocasionados por el fenómeno de El Niño figuran como factores determinantes en el incremento de los niveles de pobreza e indigencia en los años de 1998 y 1999. Por otro lado, el incremento en los ingresos laborales, por los mayores niveles de salario base, de participación laboral y de escolaridad, y las remesas internacionales explican la disminución de la incidencia de la pobreza entre 1999 y el 2006 (Cuadro 2).⁹

⁹ Tejerina y Bouillon, en BID (2008a)

Cuadro I-2

| Evolución de la pobreza de consumo 1995-2006 (en porcentaje del total de la población) | | | | | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-----------------|---------|-----------------|---------|-----------------|
| | 1995 | | 1999 | | 2006 | |
| | Pobreza | Pobreza Extrema | Pobreza | Pobreza Extrema | Pobreza | Pobreza Extrema |
| <i>Región</i> | | | | | | |
| Costa | 36,07 | 9,06 | 52,85 | 15,98 | 40,31 | 10,85 |
| Sierra | 41,73 | 18,53 | 51,44 | 24,65 | 33,75 | 12,20 |
| Amazonía | 60,57 | 23,80 | n.d. | n.d. | 59,74 | 39,60 |
| <i>Área</i> | | | | | | |
| Campo | 63,00 | 27,37 | 75,05 | 37,68 | 61,54 | 26,88 |
| Ciudad | 23,02 | 4,11 | 36,39 | 7,99 | 24,88 | 4,78 |
| Nacional | 39,34 | 13,60 | 52,18 | 20,12 | 38,28 | 12,86 |

Fuente: ECV 1995, 1999 y 2006

Elaboración: SIISE-MCDS

- 1.21 **Sin embargo, la pobreza sigue concentrada geográficamente y por grupo étnico.**¹⁰ En 2006, más del 60% de la población rural vivía en hogares cuyo consumo era inferior al valor de la línea de pobreza. En contraste, en el área urbana menos del 30% de la población se ubicaba bajo la línea de pobreza. El cálculo del riesgo relativo revela que la población de zonas rurales tiene un 147% más de probabilidad de ser pobre que la asentada en zonas urbanas.¹¹ Por otra parte, a nivel regional las diferencias también fueron marcadas: en el 2006 mientras la incidencia de la pobreza, en la Sierra llegaba a 33,7%, en la Costa a 40,3% y en la Amazonía a 59,7%. El análisis de la pobreza según grupo étnico revela una incidencia de 70% y 48% entre indígenas y afroecuatorianos respectivamente (Cuadro I-3).¹²

Cuadro I-3

| Incidencia de Pobreza por consumo según grupos étnicos (en porcentaje) | |
|-------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| Grupo Étnico (a) | Incidencia |
| Indígena | 70 |
| Afroecuatorianos | 48.7 |
| Mestizo | 34.6 |
| Blanco | 33.2 |
| Nacional | 38.3 |
| | |
| (a) Por auto-identificación étnica del jefe de hogar | |

Fuente: ECV 2005-2006

Elaboración: SIISE-MCDS

¹⁰ De acuerdo a los últimos dos mapas de pobreza del país, la pobreza disminuyó en ciudades como Quito, Guayaquil, Cuenca, Machala, Riobamba. Sin embargo, la pobreza aumentó, o se mantuvo en los niveles previos a la recuperación económica, en parte de las zonas rurales de la costa, en los cantones de Guayas, Manabí, Esmeraldas, Bolívar y Carchi.

¹¹ Luengas y Robles (2007); “El riesgo relativo, estima la probabilidad de que los miembros de un grupo determinado sean pobres en relación con la correspondiente probabilidad de todas las demás unidades familiares de la sociedad (todas las que no pertenecen al grupo)” (Coudouel, Hentschel y Wodon, 2002:14).

¹² Para la identificación de los grupos étnicos, se ha usado la auto-identificación étnica del jefe del hogar.

- 1.22 Dos elementos matizan estos avances. Los indicadores vuelven a niveles de 1995, anteriores a la crisis, lo cual induce a hablar de una década perdida en términos de reducción de la pobreza¹³. Igualmente, las profundas disparidades en los indicadores de pobreza, tanto a nivel espacial, como para diferentes grupos sociales contribuyen a la exclusión de los mismos.¹⁴
- 1.23 **La desigualdad se ha reducido pero sigue elevada de acuerdo a estándares internacionales.** El coeficiente de Gini del ingreso per cápita disminuyó de 0.563 en 1999 a 0.515 en 2006. Este cambio esconde dinámicas importantes y efectos en algunos casos opuestos entre los determinantes de la desigualdad y el ingreso de los hogares, como la distribución del capital humano y de sus retornos, la participación laboral de hogares, su estructura demográfica, y cambios en el funcionamiento del mercado laboral.¹⁵ La concentración del consumo, medida a través del coeficiente de Gini, ilustra este punto, mostrando una evolución de 0,43 en 1995 a 0,46 en el 2006. En 1995 el 20% más pobre de la población concentraba el 5,4% del total del consumo frente al 49,6% que capturaba el 20% más rico; para el 2006 esta relación era de 4,9% (el 20% más pobre) y de 52,6% (el 20% más rico).
- 1.24 **La desigualdad se combina con una dimensión de exclusión económica y social.** Las poblaciones indígenas y afrodescendientes, así como las mujeres, presentan sistemáticamente estadísticas inferiores a otro grupo social con respecto al acceso a servicios básicos. Los mercados laborales funcionan como cajas de resonancia de estas desigualdades o de los mecanismos de exclusión que actúan en otras esferas sociales, convirtiendo en diferenciales de ingresos las disparidades en el acceso a los servicios de salud, los niveles de la educación y las condiciones básicas de vida.¹⁶
- 1.25 **Para lograr el cumplimiento de los Objetivos del Milenio, el país enfrenta desafíos en términos de cobertura y calidad de servicios públicos básicos (salud, agua potable) e igualdad entre los géneros.** Continúan existiendo zonas de muy baja cobertura de los servicios públicos básicos, especialmente en las áreas rurales, en las que la mitad de los niños vive en situación de pobreza extrema y más de 23% padece de desnutrición crónica. A nivel nacional, el acceso a agua potable y saneamiento se ha incrementado progresivamente, sin embargo persisten significativas brechas territoriales. Se estima que el 51% de los hogares no tiene acceso a agua y más de la mitad a saneamiento adecuado (Ver Anexo V).
- 1.26 Para comprender los desafíos de Ecuador en alcanzar las metas de superación de la pobreza previstas, es importante destacar que el gasto social alcanza el 6,3% del PIB frente al 15,9% de la región (2004-2005) y es procíclico, en respuesta a las restricciones presupuestarias del gobierno.¹⁷ Esto limita la posibilidad de enfrentar los riesgos sociales asociados a situaciones de contracción de la actividad económica y reduce la capacidad de mantener un sistema de protección social dirigido a la población más vulnerable.

¹³ Informe Nacional Objetivo de Desarrollo del Milenio 2007.

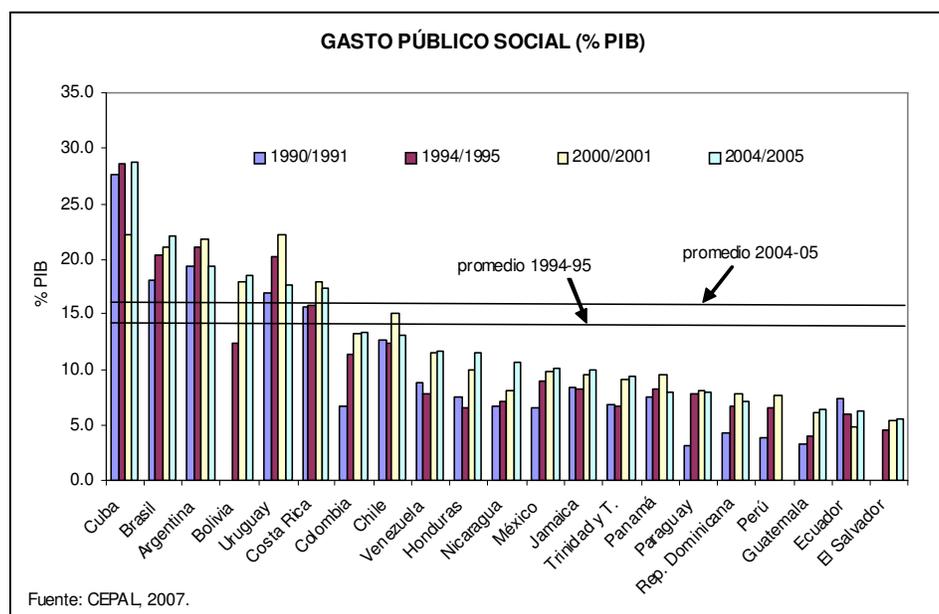
¹⁴ Luengas y Robles (2007); IPES (2008).

¹⁵ Tejerina y Bouillon, en BID (2008a).

¹⁶ IPES 2008.

¹⁷ CEPAL (2007).

Cuadro I-4



C. Plan Nacional de Desarrollo (PND) del país (2007 - 2010)

- 1.27 El Plan Nacional de Desarrollo 2007 – 2010 busca dar respuesta a los desafíos descritos y articula la visión estratégica del gobierno, consensuada con los diferentes actores de la sociedad, en 12 objetivos, 118 políticas, 600 estrategias y 94 metas gubernamentales, constituyéndose en un esfuerzo de planificación por objetivos.¹⁸ La promoción del desarrollo humano completo, que incluye el ejercicio universal de los derechos civiles, políticos, económicos, sociales, culturales y ambientales, es el objetivo del país. El Estado es el promotor del proceso y garante del acceso a los servicios y los bienes públicos para lograr este objetivo.
- 1.28 El crecimiento económico constituye la plataforma para el desarrollo humano y requiere de ganancias continuas en productividad, bajo condiciones de eficiencia social, económica y ambiental en el uso de los recursos, una inserción competitiva en el mercado mundial y un desarrollo regional y local armónico, que integre políticas productivas, sociales y ambientales. Entre los factores que afectan adversamente la competitividad y el crecimiento de la economía, el PND destaca la falta de inversión en el sector petrolero y en el sector energético y limitado acceso a financiamiento para los sectores productivos.
- 1.29 El programa económico relacionado al PND se articula en cinco ejes: (i) el desarrollo de la producción y de la productividad; (ii) la generación de empleo digno; (iii) competitividad del país en el contexto de la región y frente a la cuenca del Pacífico; (iv) la inclusión productiva y redistribución del ingreso y de la riqueza; y (v) la cohesión social, la participación de la ciudadanía

¹⁸ El Plan recoge las principales agendas elaboradas en los nueve primeros meses de gestión del gobierno: el Programa Económico del Gobierno Nacional 2007-2010, la Agenda Social 2007 y la Agenda Ambiental, entre otras. Igualmente, considera otros documentos deliberados y concertados por la sociedad en gobiernos anteriores, entre los que se encuentran el Plan Decenal de Educación 2006-2015, el Plan Nacional Decenal de Protección Integral a la Niñez y Adolescencia, el Plan de Igualdad de Oportunidades de las Mujeres Ecuatorianas 2005-2009 (PIO) y Plan Nacional de Política Exterior 2006-2020 (PLANEX). La Agenda social de 2008 se presentó en abril. El gobierno prevé un costo de la implementación del PND de 4.400 millones de dólares, con una generación de 100.000 empleos por año.

y la transparencia. Las políticas de desarrollo productivo, comercial, crediticia, fiscal y de empleo, descritas en los próximos párrafos, apoyan el logro de estos objetivos.

- 1.30 Las políticas de desarrollo productivo incluyen: (i) políticas generales de promoción de la competitividad; y (ii) políticas sectoriales. Las primeras apuntan a reducir los costos de producción, en particular de los insumos y de los bienes de capital; de energía y de transporte y los costos financieros. El programa de gobierno plantea la reducción de los costos de energía y de transporte por medio de la expansión de la infraestructura productiva. Las políticas sectoriales están orientadas a los sectores eléctrico, petrolero, agrícola e industrial. En los casos de los sectores eléctrico y petrolero, las políticas prevén aumentos en la inversión estatal. En el período 2007-2010 la inversión pública en proyectos de generación eléctrica alcanzaría US\$2.134 millones y US\$2.797 millones en el sector petrolero.
- 1.31 En el sector agrícola, el apoyo del sector público integra programas de reconversión productiva y de tecnología apropiada, combinados con inversión en conectividad, apoyo a la comercialización y ampliación de los sistemas de riego. Finalmente, las políticas de promoción de encadenamientos productivos prevén el impulso a las aglomeraciones de empresas (clusters), con una inversión de US\$171 millones en el período 2007-2010.
- 1.32 El impulso a la productividad combina las estrategias sociales, económicas y productivas con las ambientales y de sustentabilidad del patrimonio natural. Las políticas de fomento productivo abarcan consideraciones ambientales y incluyen actividades alternativas a la extracción o uso tradicional de los recursos naturales, como el turismo sostenible en áreas protegidas y el turismo comunitario, actividades con gran demanda de empleo y amplios encadenamientos intersectoriales.

D. Áreas prioritarias de trabajo del Banco y su contribución al logro de los objetivos de desarrollo

- 1.33 Considerando las prioridades definidas en el PND, el diagnóstico de los desafíos del país y la coordinación con los otros organismos presentes en el país, el Gobierno de Ecuador (GdE) y el Banco han identificado como áreas principales de trabajo conjunto: (i) infraestructura productiva (petróleo, electricidad, transporte); (ii) desarrollo productivo y acceso a financiamiento (transparencia, reducción de costos y acceso a financiamiento de las Micro, Pequeña y Mediana Empresa (MiPYMEs); y (iii) desarrollo social e inclusión económica. En estas áreas, el PND identifica algunas políticas en las cuales el Banco podría tener adicionalidad, gracias a la continuidad de su apoyo.¹⁹
- 1.34 **Infraestructura productiva.** Se han identificado como prioridades: (i) modernizar el sistema estatal de exploración, extracción, refinación y comercialización de petróleo, así como expandir su capacidad y mejorar su eficiencia; (ii) desarrollar un sistema eléctrico sostenible, sustentado en el aprovechamiento de los recursos renovables de energía disponible, que garantice un suministro económico, confiable y de calidad; (iii) mantener y expandir el sistema de transporte terrestre, puertos y aeropuertos para apoyar la producción local, el comercio interno y externo, la integración nacional, y la productividad y competitividad.

¹⁹ Las áreas prioritarias coinciden con las identificadas en las conclusiones de la Evaluación del Programa de Ecuador: 2000-2006 que recomienda seguir apoyando el país en las áreas de fortalecimiento de la competitividad y desarrollo social. La Evaluación proporciona también las lecciones aprendidas para el trabajo del Banco en cada área prioritaria.

- 1.35 Ecuador muestra una limitada explotación de sus reservas de hidrocarburos en particular en las áreas de control exclusivo de Petroecuador. Una mayor inversión y eficiencia para incrementar la producción a niveles consistentes con la magnitud de las reservas y con el uso sostenible de los recursos podría duplicar la producción de petróleo en el corto plazo. De igual manera, los encadenamientos con refinería, comercialización y transporte podrían mejorar su eficiencia. Sin embargo, restricciones institucionales limitan la inversión en esta área. El Banco podría apoyar el plan de modernización del sector con un enfoque de apoyo integral que privilegie el fortalecimiento del marco institucional del sector, mejoramiento de la producción y mitigación de los impactos socio-ambientales.
- 1.36 El sector de energía eléctrica en el Ecuador presenta problemas de carácter institucional y económico que generan incertidumbre sobre la posibilidad de asegurar un suministro continuo y confiable. Dentro de los principales aspectos a mejorar destacan: (i) limitadas inversiones en generación y transmisión por las distorsiones en el sistema tarifario y en el esquema de pagos; (ii) la insuficiente producción hidroeléctrica y el alto costo de generación térmica; (iii) altos costos de energía causados por la falta de una expansión eficiente; y (iv) inadecuada integración vertical del sistema que genera distorsiones en los costos.
- 1.37 El Banco comparte con el GdE la necesidad de racionalizar la oferta energética del país, reducir la vulnerabilidad del sistema y los costos de energía a través de financiamiento de nuevas centrales hidroeléctricas y considerar una posible expansión de generación a gas. El Banco propone participar en: (i) desarrollar proyectos de carácter público o de manera conjunta bajo esquemas de Asociaciones Públicas-Privadas (APP) o de financiamiento sin garantía de la Nación; (ii) promover actividades para el mejoramiento de la gestión técnica y la reingeniería empresarial en el sector, con el objetivo de reducir las pérdidas de distribución de electricidad; y (iii) utilizar de manera estratégica el INFRAFONDO para propiciar proyectos.
- 1.38 El país no cuenta con sistemas de infraestructura logística especializada, aunque existen diversas iniciativas a nivel local y regional, estas requieren de un alto nivel de coordinación para evitar duplicación de esfuerzos y de inversiones, y de mejoras a los esquemas de mantenimiento y operación de la infraestructura existente. Por tanto el Banco plantea contribuir a una mayor integración del territorio ecuatoriano, apoyando el desarrollo de: (i) un marco legal y normativo y una política de logística y transporte; (ii) un programa de reconstrucción, conservación, mantenimiento y mejoramiento de la infraestructura existente logística e integración regional; (iii) un esquema de coordinación regional y nacional de la política de transporte con la participación de los actores relevantes; y (iv) inversión en la expansión del sistema nacional de transporte.
- 1.39 **Desarrollo productivo y acceso a financiamiento.** El proceso de definiciones que vive Ecuador sobre el nuevo papel del Estado en la economía ha limitado la inversión privada, afectando negativamente el crecimiento. En estas circunstancias, el apoyo del Banco podría contribuir a mejoras en el ambiente de negocios y generar confianza en el nuevo modelo de desarrollo del país.
- 1.40 En esta área, los objetivos del PND incluyen: (i) modernizar los servicios públicos que impulsan la productividad y competitividad sistémica; (ii) fortalecer la economía social, solidaria y comunitaria con programas para las pequeñas y medianas empresas, a través del acceso a crédito (microfinanzas), asistencia técnica y promoviendo redes de comercio justo; (iii) canalizar recursos de remesas hacia inversión productiva; y (iv) promover la generación de proyectos de carácter local. Adicionalmente, se plantea: (i) reactivar el sistema financiero público; (ii) favorecer la

competencia y ampliación de las microfinanzas; (iii) diseñar una arquitectura del sistema financiero que apoye la reactivación productiva, desarrolle el mercado de capitales y fomente el cooperativismo de ahorro y crédito; y (iv) fortalecer la supervisión de instituciones financieras.

- 1.41 Para garantizar la sostenibilidad del desarrollo de una economía social, solidaria y comunitaria, el PND enfatiza la importancia de fomentar las actividades asociadas a la biodiversidad, promoviendo una efectiva protección y promoción de la conservación del manejo de los recursos naturales estratégicos (suelo, agua, subsuelo, bosques y biodiversidad). Estas se articulan en una estrategia de desarrollo rural de largo plazo que privilegia intervenciones destinadas a mejorar la productividad y generar empleo.
- 1.42 En los temas relativos al marco institucional de fomento a la competitividad, el Banco podría apoyar al país en: (i) los esfuerzos de fortalecimiento y de modernización de las instituciones relevantes ²⁰ y (ii) el diseño e implantación de las políticas de fomento de la productividad y competitividad a nivel local.
- 1.43 Las MiPyMES ecuatorianas se caracterizan por poca vocación a la asociatividad, escasa propensión a la innovación y baja calidad de gestión empresarial. En este entorno, el Banco podría participar en: (i) elaboración de una política integral para las MiPyMES; (ii) fortalecimiento de la institucionalidad pública y privada de apoyo al desarrollo empresarial; (iii) diseño de los mecanismos de financiamiento; (iv) financiamiento directo al desarrollo de encadenamientos productivos, negocios inclusivos y áreas estratégicas; y (v) uso productivo de las remesas.
- 1.44 En el sector financiero, el Banco cuenta con experiencia en temas de: (i) fortalecimiento de la transparencia y sistemas de información; (ii) desarrollo de mecanismos para reducir el riesgo del sistema, como fortalecimiento de los procesos de supervisión bancaria, seguro de depósitos, fondos de liquidez limitados y, adecuados procesos de resolución bancaria; (iii) fortalecimiento del marco normativo para reducir los costos de intermediación; y (iv) financiamiento a entidades financieras nacionales para mejorar sus plazos.
- 1.45 Con el objetivo de promover un desarrollo productivo sostenible, el Banco podría dar continuidad a sus iniciativas para: (i) fomentar las actividades productivas y comerciales asociadas a la biodiversidad no extractiva y extractivas sustentables; (ii) fortalecer los incentivos para una participación del sector privado que apunte a la conservación y uso sostenible de los recursos; (iii) impulsar esquemas de manejo comunitario de los recursos; y (iv) promover la conservación de los recursos naturales en las Islas Galápagos y otro ecosistema marino- costero con una visión de largo plazo, compatible con el bienestar y progreso de la población local.
- 1.46 **Inclusión económica y social.** Para superar la pobreza, el PND enfatiza la combinación de políticas para: (i) lograr acceso universal a servicios públicos (vivienda, salud, educación, agua y saneamiento); (ii) fomentar las capacidades y potencialidades, especialmente de los grupos menos favorecidos (indígenas, afroecuatorianos, mujeres, poblaciones rurales y discapacitados); (iii) promover el acceso al mercado del trabajo o a micro emprendimientos de los grupos más pobres; y (iv) desarrollar un sistema de protección social eficiente que apoye frente a choques naturales y/o macroeconómicos, con atención especial a los sectores menos favorecidos (infancia, adultos mayores, mujeres, personas con discapacidad, personas con VIH-Sida).

²⁰ Entre otras, Consejo Nacional de Productividad y Competitividad (CNPC), Corporación Aduanera Ecuatoriana (CAE), Superintendencia de Compañías (SdC) y Superintendencia de Bancos y Seguros (SBS).

- 1.47 La estrategia del GdE de financiar con recursos propios las intervenciones en el sector requiere una reflexión sobre los instrumentos más adecuados para acompañar a las autoridades de manera efectiva. Las necesidades del gobierno de contar con apoyo analítico en el diseño de las políticas y de las estrategias de intervención favorece el uso de (i) los préstamos programáticos, nuevos instrumentos y cooperaciones técnicas,²¹ para desarrollar políticas y programas pilotos, y (ii) operaciones del FOMIN o del Empresariado Social para intervenciones específicas,²² con particular énfasis en los temas de inclusión para grupos vulnerables (Anexo VI).²³
- 1.48 De acuerdo con estas modalidades, el Banco podría participar en: (i) fortalecimiento de la institucionalidad de las entidades encargadas de la provisión de servicios públicos y programas de protección social; (ii) diseño de políticas, programas y sistemas de monitoreo y evaluación para el gasto público; (iii) establecimiento de estándares de calidad en la gestión y provisión de servicios públicos; y (iv) reflexión sobre el proceso de descentralización y desconcentración de la gestión pública que favorezca calidad y eficiencia de la provisión de bienes públicos.
- 1.49 Para mejorar la cobertura y la calidad de los servicios públicos (agua, saneamiento y manejo de residuos sólidos) particularmente en las áreas rurales, el Banco proporcionaría apoyo en la definición de: (i) política sectorial de manejo integral de los recursos hídricos con enfoque de cuenca hidrográfica, a través del desarrollo de políticas públicas y de un marco legal e institucional coherente y participativo; (ii) mecanismos de asignación y criterios de calidad para los diferentes tipos de usos y focalización de los subsidios; e (iii) instrumentos y modelos de regulación para conservar los recursos y asegurar la calidad requerida.
- 1.50 En el tema de desarrollo territorial y planificación estratégica, el Banco propone un enfoque integral que combina aspectos – económico, social, físico, legal, y ambiental- y favorece un concepto de urbanización y desarrollo comunitario progresivos y mejoras de la competitividad del territorio. Este instrumento permite: (i) ampliar el acceso a servicios mínimos (agua, alcantarillado, red vial); (ii) fortalecer el enfoque de planificación estratégica territorial, promoviendo la coordinación a nivel nacional y local; (iii) incrementar la eficiencia y transparencia de la gestión local; y (iv) mejorar las condiciones del entorno económico, físico y ambiental.
- 1.51 En las áreas de reforma institucional, el país se encuentra definiendo un nuevo modelo de desarrollo en el cual el estado asume el papel de planificador. En este contexto, el Banco apoyará a las diferentes instituciones del gobierno de acuerdo a sus prioridades, en línea con su estrategia sectorial. El Banco responderá de forma dinámica a las necesidades del país con asistencia técnica, productos financieros y no financieros, enfatizando la mejora de la calidad de la gestión pública, a través del uso de tecnologías de información y fortalecimiento de sus marcos regulatorios y procesos.

²¹ Fondo Social, Fondo Japonés para Reducción de la Pobreza y Fondo de Inclusión Social.

²² La elaboración de programas pilotos de generación de empleo enfocados en grupos que presentan las tasas más altas de desempleo (mujeres, jóvenes, indígenas, afroecuatorianos) podría ofrecer experiencia exitosa para el diseño de políticas públicas de inclusión.

²³ Las TCs aprobadas entre 2000 y 2006 alcanzaron US\$19.6 millones. Una tercera parte se concentró en los temas sociales y 38% de estas TCs estuvieron relacionadas con poblaciones afro-descendientes y poblaciones indígenas (BID, 2008c).

II. DIMENSIÓN FINANCIERA

2.1 El apoyo del Banco al país consiste en el nuevo programa de financiamiento previsto hasta 2011 y la cartera en ejecución.

A. Necesidades de financiamiento del país

2.2 El crecimiento económico y los mejores resultados fiscales de los últimos años han permitido una significativa reducción de la relación Deuda Pública/PIB que pasó del 39% en el 2005 al 32,6% en el 2007²⁴. La deuda externa representa alrededor del 77% del total y 23% del PIB. Bajo el mantenimiento de los resultados fiscales recientes, este nivel de endeudamiento no representa una fuente importante de vulnerabilidad (Anexo VII).

2.3 En julio de 2008, la deuda multilateral representaba el 42.5% del total de la deuda externa, con una evolución en el tiempo complementaria a la de los bonos, indicando la propensión de las autoridades de combinar fuentes de financiamiento (Cuadro II-1). El peso de la deuda bilateral y de los proveedores ha declinando desde 2000. El análisis de las fuentes de financiamiento multilaterales evidencia una progresiva reducción del peso del Banco de niveles cercanos al 47% del total, en 2000, hasta 42% en 2007, con un aumento importante de la Corporación Andina de Fomento (CAF) del 21% al 40%. La deuda con el Banco Mundial registra una significativa disminución, que se espera continúe.

2.4 El GdE apunta a disminuir el endeudamiento público y financiar los programas prioritarios con recursos fiscales. Trás la aprobación en enero de 2008 de la Ley Orgánica para la Recuperación del Uso Público de los Recursos Petroleros del Estado, los fondos y fideicomisos asociados con los recursos petroleros se incorporan al Presupuesto General del Estado como “ingresos de capital” destinados a financiar gasto de inversión según las prioridades del Plan Nacional de Desarrollo, evitando la contratación de mayor deuda pública.²⁵

²⁴ El Art.5 de la LOREYTF dispone que el Coeficiente Deuda/PIB disminuya en 16 puntos porcentuales cada 4 años hasta que este indicador llegue al 40%, regla a la que también se ha dado cumplimiento si se compara la relación Deuda/PIB vigente al 31 de diciembre del año 2002.

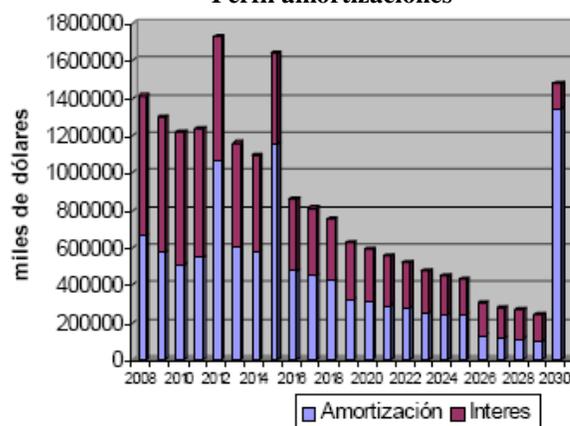
²⁵ Los fondos petroleros que pasarían a la Cuenta Única del Tesoro son: Cuenta de Reactivación Productiva y Social, del Desarrollo Científico-Tecnológico Especial y de la Estabilidad Fiscal (CEREPS); Fondo de Estabilización Petrolera (FEP); Fondo Ecuatoriano de inversiones en los Sectores Energético e Hidrocarburífero (FEISEH), y Fondo de Ahorro y Contingencia (FAC). Entre 1999 y 2007 ingresaron a los fondos US\$11.932 millones y egresaron US\$8.841 millones. Igualmente, la Ley prevé la simplificación de los procesos de contratación de la deuda pública, con mayores competencias al Ministerio de Finanzas.

Cuadro II-1

| SALDO DE LA DEUDA PÚBLICA SALDO AL 31/07/08 | | | |
|-------------------------------------------------------------------|-------------------------|------------------------|--------------------------------|
| | <i>USD millones</i> | <i>% del total</i> | <i>% por tipo de deuda</i> |
| TOTAL DEUDA PUBLICA (I+II) | 13,088.1 | 100.0 | |
| TOTAL DEUDA INTERNA (I) | 2,994.8 | 22.9 | 100.0 |
| TOTAL DEUDA EXTERNA (II) | 10,093.3 | 77.1 | 100.0 |
| ORG. INTERNACIONALES | 4,287.7 | 32.8 | 42.5 |
| BIRF | 654.0 | 5.0 | 6.5 |
| BID | 1,918.0 | 14.7 | 19.0 |
| CAF | 1,699.6 | 13.0 | 16.8 |
| FIDA | 16.1 | 0.1 | 0.2 |
| FLAR | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| GOBIERNOS | 1,621.6 | 12.4 | 16.1 |
| ORIGINALES | 808.2 | 6.2 | 8.0 |
| CLUB DE PARIS | 813.4 | 6.2 | 8.1 |
| CP. V | 27.2 | 0.2 | 0.3 |
| CP. VI | 79.8 | 0.6 | 0.8 |
| CP. VII | 635.7 | 4.9 | 6.3 |
| CP. VIII | 70.7 | 0.5 | 0.7 |
| BANCOS Y BONOS | 4,119.1 | 31.5 | 40.8 |
| ORIGINALES | 145.3 | 1.1 | 1.4 |
| BONOS BRADY | 113.8 | 0.9 | 1.1 |
| BONOS GLOBALES | 3,860.0 | 29.5 | 38.2 |
| BONOS 2030 | 2,700.0 | 20.6 | 26.8 |
| BONOS 2012 | 510.0 | 3.9 | 5.1 |
| BONOS 2015 | 650.0 | 5.0 | 6.4 |
| PROVEEDORES | 64.9 | 0.5 | 0.6 |
| FUENTE: Boletines de deuda de la Subsecretaría de Crédito Público | | | |

- 2.5 La política de manejo de deuda del GdE prioriza la diversificación de las fuentes de financiamiento y la reducción del servicio de la deuda. El pago por interés, si bien inferior que en el pasado, todavía representa alrededor del 14% de los gastos corrientes totales del presupuesto estimado en 2008. Las necesidades anuales de financiamiento y de liquidez permanecen alrededor de US\$1.400 millones en el período 2008-2011. Existe una carga sustancial en los años 2012; 2015 y 2030, por la amortización de las tres emisiones de los bonos globales (Cuadro II-2). El financiamiento externo está orientado a las prioridades del PND que generen retorno económico.

Cuadro II-2
Perfil amortizaciones



Fuente: MF

B. El programa de financiamiento del Banco

1. Sector con garantía soberana

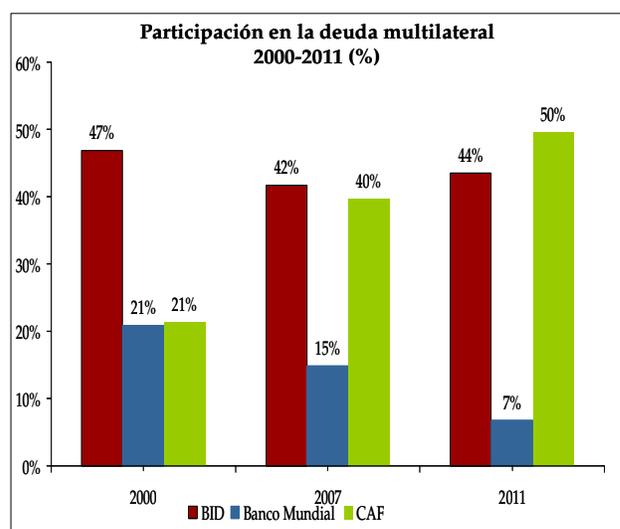
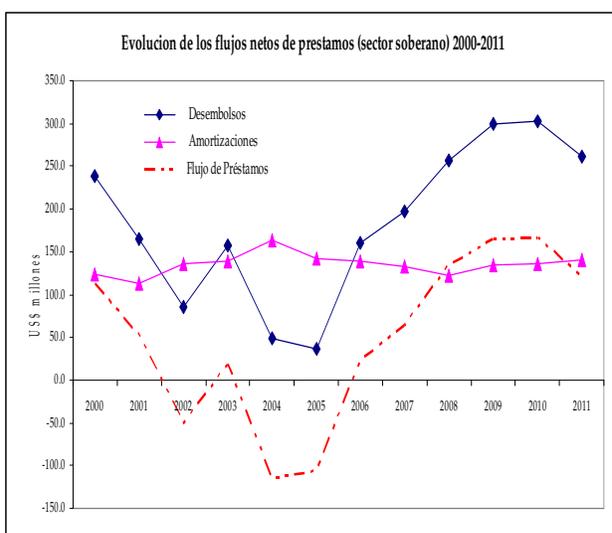
- 2.6 El programa de financiamiento, que se basa en la estrategia de endeudamiento del gobierno y en el análisis de la evolución de la exposición del Banco en el país, incluye los desembolsos relacionados con la cartera activa de préstamos y la aprobación de nuevos recursos por un total de US\$1.200 millones entre 2008 y 2011 (escenario base), que prevé recursos de libre disponibilidad por hasta US\$300 millones.
- 2.7 La contribución de la cartera de préstamos (Anexo III) al programa de financiamiento es crucial para apoyar las necesidades de financiamiento del país y asegurar flujos de préstamo positivos. Durante el periodo 2000-2005, el ritmo de desembolsos ha mostrado una alta volatilidad y los flujos netos de préstamos en promedio han sido negativos, lo que explica la menor participación del Banco en la deuda multilateral. La mejora en los procesos de ejecución y el uso de nuevos instrumentos han permitido alcanzar mayores ritmos de desembolsos y flujos de préstamos positivos a partir de 2006.²⁶
- 2.8 El escenario base en el período 2008-11 prevé un promedio anual de aprobaciones por US\$300 millones, desembolsos por US\$280 millones y flujos netos de préstamos por US\$146 millones. Esto representa un significativo aumento del financiamiento al país con respecto al promedio de aprobaciones y desembolsos de US\$137 millones del periodo 2000-2007. El Cuadro II-3 muestra el detalle de las proyecciones y de la evolución de la deuda con el Banco.

²⁶ Al 31 de agosto de 2008, la cartera activa del Banco alcanzaba US\$1.032 millones, con un porcentaje desembolsado de 23%, y 140 operaciones en ejecución: 13 operaciones de préstamos de inversión, por US\$667,7 millones; 10 operaciones de préstamo al sector privado por un total de US\$314,8 millones; 29 operaciones FOMIN por US\$28,6 millones; 7 préstamos de empresariado social con un monto de US\$2,3 millones; y 81 operaciones de cooperación técnica por de US\$19 millones.

CUADRO II-3

| Escenario Base. Proyección de Desembolsos y Flujos Netos (sector soberano) 2007-2011 | | | | | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|------------------|
| USD millones | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | Promedio 2008-11 |
| Aprobaciones | 366.2 | 280.0 | 380.0 | 310.0 | 230.0 | 300.0 |
| Desembolsos | 197.1 | 256.3 | 299.8 | 303.0 | 260.8 | 280.0 |
| Amortizaciones | 132.9 | 122.6 | 134.8 | 136.4 | 140.4 | 133.5 |
| Flujo de Préstamos | 64.2 | 133.7 | 165.0 | 166.6 | 120.3 | 146.4 |
| Contribuciones | 2.0 | 2.5 | 2.1 | 2.4 | 2.3 | 2.3 |
| Intereses y cargos | 53.1 | 56.7 | 61.2 | 65.7 | 68.9 | 63.1 |
| Flujo Neto de Recursos | 9.1 | 74.5 | 101.7 | 98.5 | 49.1 | 81.0 |
| Saldo Deuda | 1967.8 | 2101.5 | 2266.5 | 2433.1 | 2553.4 | 2338.6 |

2.9 Bajo estos supuestos y un crecimiento de las otras fuentes de financiamiento en línea con los promedios históricos, la deuda del Banco pasaría de US\$1.970 a US\$2.553 millones entre 2007 y 2011, lo que llegaría a representar el 44% de la deuda multilateral.²⁷ Con respecto a los indicadores de exposición, la proporción deuda/cartera aumentaría de 3,6% a 4,2% y deuda/capital de 3,02 a 3,6.



2.10 El mantenimiento de: (i) políticas prudentes que respalden la sostenibilidad fiscal; (ii) fuerte compromiso para las reformas de políticas; (iii) avance en el diseño de los proyectos y ritmo de ejecución de la cartera; y (iv) mantenimiento de un diálogo fluido entre el Banco y el país podría llevar a la posibilidad de ampliar el programa de financiamiento hasta un máximo de US\$1.600 millones (escenario alto). En este último escenario, la deuda del Banco pasaría de US\$1.970 a US\$2.950 millones entre 2007 y 2011, lo que llegaría a representar el 51% de la deuda multilateral.²⁸ La proporción deuda/cartera aumentaría de 3,6% a 5,0% y deuda /capital de 3,02 a 4,2.

2. Sector sin garantía soberana

2.11 En el contexto de cambio que vive el país, el Banco se puede constituir como un socio estratégico del sector privado y catalizador de su iniciativa. La capacidad del Grupo BID de proveer

²⁷ En diciembre de 2007 el Banco representaba 19% de la deuda externa y 42% de la deuda multilateral.

²⁸ El supuesto es que el ajuste debido a una mayor deuda con el Banco sería asumido por la CAF.

financiamiento a largo plazo permitirá movilizar capital privado y extranjero para inversiones en activos de largo plazo, impulsar mejoras en el ambiente de negocios y generar confianza en el nuevo modelo de desarrollo del país.

- 2.12 La interacción del Banco con el sector sin garantía soberana se ha profundizado en los últimos años. En el período 2005-2007, se aprobaron operaciones por un total de US\$230 millones, en el sector financiero y desarrollo de infraestructura.
- 2.13 La visión estratégica del Banco propone intensificar esfuerzos en las áreas donde existan mayores sinergias en las intervenciones de las diferentes ventanillas, como por ejemplo: (i) reducción de costos de producción, con un enfoque particular en la provisión de servicios de energía, transporte, agua y telecomunicaciones; (ii) mejoramiento de las condiciones de financiamiento en términos de plazo, (iii) profundización del financiamiento al comercio exterior y del crédito hipotecario; y (iv) apoyo a negocios inclusivos y cadenas productivas.²⁹
- 2.14 La presencia del Banco podría facilitar la coordinación público-privada en el desarrollo de infraestructura y provisión de servicios. La expansión de la elegibilidad para el financiamiento y la modalidad de aprobación sin garantía de la nación brindan nuevas oportunidades en sectores tales como el de energía. La posibilidad de utilizar el INFRAFONDO para apoyar la estructuración de nuevos proyectos permite al Banco posicionarse de manera competitiva.
- 2.15 De igual forma, el Banco cuenta con los mecanismos para apoyar a los intermediarios financieros a ampliar su acceso a los mercados internacionales, diversificar sus fuentes financieras y ampliar sus plazos.

III. DIMENSIÓN OPERATIVA

A. Resultados esperados y sistema de seguimiento

- 3.1 La Estrategia es una herramienta para planificación del trabajo del Banco con el país, cuyas actividades y operaciones específicas se definen en los ejercicios de programación anuales. Para contar con un sistema de planificación efectivo y flexible que responda a las necesidades del cliente, es importante diseñar un sistema de seguimiento que combine objetivos y metas de mediano plazo.
- 3.2 Con este fin, esta Estrategia propone integrar indicadores de desarrollo y de desempeño institucional. Estos instrumentos, asociados a los ejercicios de programación anual de las operaciones, contribuyen a la flexibilidad de la Estrategia y a un enfoque por resultado.

²⁹ BID (2006b).

- 3.3 **Indicadores de desarrollo.** Los indicadores elegidos para el seguimiento de la estrategia se relacionan con los presentados en PND (Anexo I-II) en las áreas de apoyo del Banco.³⁰ Esto permite contar con el compromiso del país y la posibilidad de mantener un diálogo fluido para su logro. La evaluación del progreso hacia las metas de la EBP se realizará anualmente en el marco de los ejercicios de programación, en coordinación con el MF, e informará el diálogo estratégico con el gobierno.
- 3.4 **Indicadores institucionales.** Los objetivos, delineados anualmente en el Balanced Scorecard (BSC), guiarán la actividad del Banco en el país según los principios de efectividad en el desarrollo, capacidad de respuesta y eficiencia de la acción del Banco. El BSC ha sido adoptado por la Representación de Ecuador, en el marco del Nuevo Sistema de Supervisión (NSS), desde 2005. El BSC para 2008, actualmente en fase de elaboración, propone incorporar indicadores relacionados con los objetivos de desarrollo, según las recomendación de la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE), y herramientas de seguimiento del desempeño compatibles con la nueva estructura matricial del Banco. La evaluación de desempeño se realizará anualmente. El Anexo X presenta un ejemplo de BSC.
- 3.5 El seguimiento de la evolución de los indicadores y del avance en la consecución de las metas planteadas contribuirá a: (i) la gestión activa de la cartera desde el punto de vista estratégico enfatizando su aporte a los resultados previstos; y (ii) la identificación y diseño de nuevas operaciones con el propósito de apoyar el logro de objetivos de desarrollo del país.

B. Coordinación con otros actores

- 3.6 La coordinación con los otros actores presentes en el país es crucial para un apoyo efectivo al gobierno. La CAF y el Banco siguen representando a los socios multilaterales más importantes (por monto de financiamiento), en los temas de desarrollo productivo, acceso a financiamiento e infraestructura.
- 3.7 El Banco tiene un rol activo en el diálogo de política, en temas como inclusión económica y social, ambiental, acceso a financiamiento y competitividad, coordinando acciones con el resto de organismos multilaterales, bilaterales y cooperantes y, siendo secretaria técnica de varias mesas de diálogo, en las cuales se debaten los temas citados y se articulan acciones conjuntas y complementarias, contando inclusive con la presencia permanente de la Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional (AGECI) e invitados del sector público/privado. La cooperación bilateral se enfoca principalmente en sector social, producción privada, protección ambiental y modernización del estado. El Anexo VIII presenta la evolución de las áreas de trabajo de la cooperación internacional en los últimos años.

C. Riesgos para la implantación de la EBP y posibles medidas de mitigación

- 3.8 **Riesgos para los objetivos de desarrollo.** Los riesgos principales que enfrentan los objetivos de desarrollo del país y la implementación de esta estrategia están vinculados a la sostenibilidad macroeconómica, la estabilidad política e institucional y la evolución del clima de negocios. Si bien algunos de estos riesgos están fuera del campo de acción del Banco, el diálogo programático y técnico en éstas áreas tendrá el propósito de apoyar decisiones de mitigación y prevención.

³⁰ La contribución de la cartera de préstamos es crucial para avanzar hacia progreso hacia las metas de la EBP.

- 3.9 **Incertidumbre política.** Las reformas consideradas en la Asamblea Constituyente se relacionan con varios cambios relativos a la estructura económica, política, social, de gobernabilidad e institucional del país. En este sentido, el diálogo programático del Banco con el país, particularmente con los gestores de la política económica e institucional, apoya la toma de decisiones técnicas, en las áreas que presentan las restricciones más significativas al crecimiento priorizadas por el Gobierno.
- 3.10 **Mantenimiento de la estabilidad macroeconómica.** La economía ecuatoriana ha mostrado signos de estabilidad en términos de baja inflación y resultados fiscales y externos positivos, cuya permanencia depende del mantenimiento de políticas económicas caracterizadas por sostenibilidad fiscal, reducción de la vulnerabilidad financiera y un clima de negocios que promueva el desarrollo de la inversión privada. La presencia del Banco en estas áreas -particularmente en sectores claves como petróleo, infraestructura y financiero- en términos de diálogo estratégico y programático, monitoreo y, asistencia técnica aportará en la mitigación de los riesgos y contribuirá al buen desempeño de la economía.³¹
- 3.11 **Limitada Participación del Sector Privado.** Frente a una reducción de la inversión privada (nacional y extranjera), el Banco podría jugar un rol importante como interlocutor entre el sector público y privado, mediante las mesas y talleres sectoriales que promuevan el diálogo intersectorial.
- 3.12 **Limitada Capacidad de Gestión.** El nuevo rol otorgado por el Estado a la planificación, si bien ordena los actores y la discusión sobre los temas relativos al desarrollo económico y social del país, plantea el desafío de un proceso de centralización de las decisiones. Esto se combina con la debilidad institucional de algunas de las contrapartes para estructurar los proyectos y ejecutar las operaciones. El papel del Banco en términos de fortalecer el diálogo con el área de planificación y, realizar un proceso de supervisión y acompañamiento con valor agregado a los proyectos debe ser profundizado, buscando que los mismos se enfoquen en administrar proactivamente sus riesgos y conseguir resultados.
- 3.13 **Riesgo Fiduciario.** Los estudios de diagnóstico realizados sobre los diferentes sistemas de la administración gubernamental evidencian como temas centrales la necesidad de: (i) reordenar y modernizar el marco legal para la administración financiera pública; (ii) integrar las prioridades nacionales con los programas, proyectos y con el presupuesto; (iii) mejorar los sistemas de información como instrumento de la programación y la gestión; (iv) diseñar e implantar sistemas de adquisiciones vinculados con los procesos de gestión financiera; y (v) promover transparencia en la información fiscal y, mejores prácticas en los procedimientos operativos.³²
- 3.14 El PND recoge algunos de estos puntos como prioritarios para el programa de Gobierno y en otros se están realizando avances. Para mejorar la administración financiera, se está implementando un Sistema (E-SIGEF) por parte del Ministerio de Finanzas. Adicionalmente, el país está preparando

³¹ La más reciente evaluación de la economía ecuatoriana realizada por el Fondo Monetario Internacional (FMI) (enero de 2008) presenta una apreciación relativamente positiva del desempeño macroeconómico del Ecuador en 2007 y de las iniciativas de política previstas para mitigar las vulnerabilidades del país, en particular en el sector financiero. Sin embargo, los riesgos para el crecimiento, el desempeño fiscal y la sostenibilidad de la deuda, se originan de la dificultad de implantar las medidas previstas para fortalecer el sector productivo y mejorar el clima de negocios, y de la volatilidad de las condiciones externas.

³² El FMI condujo el *Report on Standards and Codes* referente al cumplimiento de los estándares de transparencia fiscal. El Banco Mundial (BM) y el BID llevaron a cabo tres diagnósticos relacionados con la gestión del gasto público, la capacidad de gestión de la administración financiera gubernamental y el sistema de compras estatales, específicamente, el *Public Expenditure Review*, el *Country Financial Accountability Assessment*, y el *Country Procurement Assessment Report*.

un proyecto de Ley de Contratación Pública y, se ha creado la página web (www.compraspublicas.gov.ec) para transparentar las adquisiciones. El Banco cuenta con equipo técnico para apoyar las necesidades del país en estas áreas.

- 3.15 **Parámetros financieros de País.** En el marco de la EBP, los Parámetros Financieros de País (PFP) fueron actualizados y sus valores se mantuvieron igual a los definidos en el 2006 (ver Anexo IX). Estos parámetros constituyen el marco general para el financiamiento de los proyectos de inversión del Banco en el país.
- 3.16 **Riesgo Ambiental.** El diagnóstico de la Estrategia Ambiental del Banco para Ecuador, preparada en 2003, considera como temas ambientales principales: (i) deterioro de la calidad ambiental (i.e. insuficiente acceso a agua potable, contaminación urbana e inadecuado manejo y disposición final de los desechos químicos y domésticos); (ii) deterioro del capital natural (i.e. calidad del suelo, la biodiversidad, la cantidad y la calidad del agua); y (iii) alta vulnerabilidad a desastres naturales. El diálogo Banco-país ha privilegiado el fortalecimiento de la institucionalidad del sector para mejorar la gestión ambiental y, las operaciones han apoyado activamente los esfuerzos del país en temas de manejo ambiental y uso de los recursos naturales, particularmente en el manejo de recursos marino-costeros, de riesgos ambientales, y dotación de servicios de agua y saneamiento ambiental. El Banco ha privilegiado un enfoque integral que contempla desde el apoyo a la prevención y mitigación de los impactos ambientales negativos derivados de proyectos de inversión, gestión de riesgos ante desastres naturales, hasta soporte para el manejo integral de ecosistemas y recursos naturales.
- 3.17 Este enfoque es consistente con la agenda ambiental del gobierno. Los objetivos y las políticas contempladas en el PND abarcan consideraciones ambientales con particular atención en: (i) conservación y uso sostenible del patrimonio natural; (ii) consolidación institucional; (iii) articulación con políticas sociales y económicas (hacia una política inclusiva); (iv) manejo de la conflictividad ambiental; e (v) implementación del plan Galápagos 2020.

BIBLIOGRAFÍA

Banco Interamericano de Desarrollo (2003), IPES 2004: Good Jobs Wanted: Labor Markets in Latin America, Washington, DC.

Banco Interamericano de Desarrollo (2004a), Estrategia del Banco con el país 2004-2006”, Washington, DC.

Banco Interamericano de Desarrollo y Banco Mundial (2004b), Ecuador Country Financial Accountability Assessment, Washington, DC.

Banco Interamericano de Desarrollo (2004c), Evaluación del Programa de País: Ecuador 1990-2002”, Oficina de Evaluación y Supervisión, OVE, Washington, DC.

Banco Interamericano de Desarrollo (2006a) “Acceso y calidad de la educación infantil dirigida a pueblos indígenas y poblaciones afro descendientes”, Washington, D.C., Estados Unidos.

Banco Interamericano de Desarrollo (2006b) “Estrategia del Sector Privado Reporte Final”, Washington, D.C., Estado Unidos.

Banco Interamericano de Desarrollo (2006c) “The Political Economy of the Budget Process; Ecuador”, Washington, D.C., Estado Unidos.

Banco Interamericano de Desarrollo. (2006d) ”The discovery of New Export Products in Ecuador Diagnóstico del Crecimiento de Ecuador”, Washington, D.C., Estados Unidos.

Banco Interamericano de Desarrollo (2006e), Notas de diálogo sectorial: Galapagos”, mimeo, Washington, DC.

Banco Interamericano de Desarrollo (2006f), Notas de diálogo sectorial: Medio Ambiente y Recursos Naturales”, mimeo, Washington, DC.

Banco Interamericano de Desarrollo (2006g), Notas de diálogo sectorial: Agua Potable y Saneamiento”, mimeo, Washington, DC.

Banco Interamericano de Desarrollo (2006h), Notas de diálogo sectorial: Residuos Solidos”, mimeo, Washington, DC.

Banco Interamericano de Desarrollo (2006i), Notas de diálogo sectorial: Sector petroleo”, mimeo, Washington, DC.

Banco Interamericano de Desarrollo (2006j), Notas de diálogo sectorial: Sector Financiero”, mimeo, Quito - Ecuador.

Banco Interamericano de Desarrollo (2006k), Notas de diálogo sectorial: Sector Transporte”, mimeo, Washington, DC.

Banco Interamericano de Desarrollo (2006l), Notas de diálogo sectorial: Comercio e Integración”, mimeo, Washington, DC.

Banco Interamericano de Desarrollo (2006m), Notas de diálogo sectorial: Descentralización”, mimeo, Washington, DC.

Banco Interamericano de Desarrollo (2006n), Notas de diálogo sectorial: Sistema democrático”, mimeo, Washington, DC.

Banco Interamericano de Desarrollo (2006o), Notas de diálogo sectorial: Estado de derecho”, mimeo, Washington, DC.

Banco Interamericano de Desarrollo (2006p), Notas de diálogo sectorial: Gestión Pública”, mimeo, Washington, DC.

Banco Interamericano de Desarrollo (2006q), Notas de diálogo sectorial: Comercio e integración Fiscal”, mimeo, Washington, DC.

Banco Interamericano de Desarrollo (2006r), Notas de diálogo sectorial: Educación”, mimeo, Washington, DC.

Banco Interamericano de Desarrollo (2006rs), Notas de diálogo sectorial: Salud”, mimeo, Washington, DC.

Banco Interamericano de Desarrollo (2006t), Notas de diálogo sectorial: Educación”, mimeo, Washington, DC.

Banco Interamericano de Desarrollo (2006u), “Estrategia afrodescendientes”, mimeo, Washington, DC

Banco Interamericano de Desarrollo (2006w), Notas de diálogo sectorial: Comercio e Integración Fiscal”, mimeo, Washington, DC.

Banco Interamericano de Desarrollo (2006x), Notas de diálogo sectorial: poblaciones indígenas”, mimeo, Washington, DC.

Banco Interamericano de Desarrollo (2006y), Notas de diálogo sectorial: Pobreza”, mimeo, Washington, DC.

Banco Interamericano de Desarrollo (2007a), IPES 2008: Outsiders, Washington, DC, Estados Unidos..

Banco Interamericano de Desarrollo (2007b) “Análisis Ambiental del Ecuador”, Washington, D.C., Estados Unidos.

Banco Interamericano de Desarrollo (2007c) “Ecuador: Fiscal Stabilization Funds and Prospects”, Washington, D.C., Estados Unidos.

Banco Interamericano de Desarrollo. (2007d) “Ecuador Evaluación de la Gobernabilidad Democrática”, Washington, D.C., Estados Unidos.

Banco Interamericano de Desarrollo y Secretaria Técnica del Frente Social (2008a) “Ecuador: perfil de Pobreza”, Washington, D.C., Estados Unidos.

Banco Interamericano de Desarrollo (2008b) “Mapa de pobreza”, Washington, D.C., Estados Unidos.

Banco Interamericano de Desarrollo (2008c), Evaluación del Programa de País: Ecuador 2000-2006”, Oficina de Evaluación y Supervisión, OVE, Washington, DC., Estados Unidos.

Banco Mundial (2008), World Development Indicators, Washington D.C., Estados Unidos.

Banco Mundial (2005), Ecuador, Investment Climate Assessment, Report 31900-EC, Washington D.C.

Banco Mundial y Banco Interamericano de Desarrollo (2004a), Ecuador Public Expenditure Review, Washington, DC., Estados Unidos.

Banco Mundial y Banco Interamericano de Desarrollo (2004b), Ecuador Country Financial Accountability Assessment, Washington, DC., Estados Unidos.

Banco Mundial y Banco Interamericano de Desarrollo (2005), Ecuador Country Procurement Assessment Report, Washington, DC., Estados Unidos.

CEPAL (2007), Panorama Social de América Latina 2007, Santiago de Chile.

CEPAL (2006). América Latina y el Caribe: Proyecciones 2006-7. Santiago de Chile.

Cueva, Simón., Vicente Albornoz y Leopoldo Avellán (2007ep) "Diagnostico de Crecimiento de Ecuador", Banco Interamericano de Desarrollo Washington, D.C., Estados Unidos.

Espinasa, Ramón. (2007), "Sector petrolero en Ecuador", Banco Interamericano de Desarrollo Washington, D.C., Estados Unidos.

Gobierno de Ecuador (2008), "Agenda Social 2008", Ministerio Coordinador del Desarrollo Social, Quito, Ecuador.

Gobierno de Ecuador (2007) Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010, Quito, Ecuador

Gobierno de Ecuador y PNUD (2007), "II Informe Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio - Ecuador 2007", Quito, Ecuador

Hausmann, Ricardo, Dani Rodrik y Andrés Velasco (2005), "Growth Diagnostics," John F. Kennedy School of Government, Harvard University (Cambridge, Massachusetts).

International Monetary Fund (2008), "Article IV Consultation Ecuador—Staff Report", Country Report No. SM/08/11, Washington, DC.

Rigobon, Roberto (2002), "Stabilization Funds in a Dollarized Economy", mimeo InterAmerican Development Bank, Washington, DC.

Vega Ugalde, Silvia (2007), "Inclusión del Enfoque de Equidad de Género en la Estrategia de País," BID: Quito Ecuador.

Vos, Rob (2003), "Quien se Beneficia del Gasto Social en el Ecuador?—Desafíos para Mejorar la Equidad y la Eficiencia del Gasto Social", Unidad de Información y Análisis, SIISE de la Secretaria Técnica del Frente Social; BID; UNICEF; e Instituto de Estudios Sociales de La Haya.

Vos, Rob y Juan Ponce (2004), Ecuador: Nota Técnica sobre Educación", en Ecuador: Public Expenditure Review, Banco Mundial y Banco Interamericano de Desarrollo, Washington D.C.

ANEXO I - MATRIZ DE LA ESTRATEGIA DEL BANCO

| ESTRATEGIA DEL GOBIERNO (PND) | INDICADORES DE RESULTADO DENIFIDOS EN EL PND | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Expansión de las capacidades de todos los individuos para que puedan elegir autónomamente, de manera individual o asociada, sus objetivos vitales. | Meta: Crecimiento promedio anual del PIB industrial en 5,5%. | Meta: Desigualdad coeficiente de Gini de consumo) a 0,43. | Meta: Reducir Pobreza 38,30% en 2006 Extrema pobreza 12,9% en 2006 |
| ESTRATEGIA DEL GOBIERNO (PND) EN LAS ÁREAS DE APOYO DEL BANCO | INDICADORES DE RESULTADO DEL PND EN LAS ÁREAS DE APOYO DEL BANCO | ACTIVIDADES DE APOYO DEL BANCO* | |
| | | EJECUCION | PROGRAMADAS/IDENTIFICADAS |
| INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA | | | |
| <ul style="list-style-type: none"> Desarrollar un sistema eléctrico sostenible, sustentado en el aprovechamiento de los recursos renovables de energía disponible, que garantice un suministro económico, confiable y de calidad; Modernizar el sistema estatal de exploración, extracción, refinación y comercialización de petróleo así como expandir su capacidad y mejorar su eficiencia, (iii) Mantener y expandir el sistema de transporte terrestre, puertos y aeropuertos para apoyar la producción local, el comercio interno y externo, la integración nacional, y la productividad y competitividad. | <p>Aumentar la producción petrolera a 336.000 bd en 2012 (185,000 en 2007).</p> <p>Aumentar capacidad de generación de electricidad en 2911 megavatios (MW) al 2012 (3998 MW en 2006).</p> <p>Reducir porcentaje de población sin cobertura de vías estatales. (3,59% en 2001).</p> | <p>Préstamos</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Aeropuerto Internacional Quito (P) ⇒ Proyecto Hidroeléctrico Baba (P) <p>Cooperaciones Técnicas (CT)</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Factibilidad Red Transmisión Eléctrica. ⇒ Apoyo al Programa Multianual de Inversiones de PETROECUADOR. | <p>Préstamos</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Apoyo al Programa Multianual de Inversiones de Petroecuador I. ⇒ Programa de Emergencia Vial en Respuesta a Daños Causador por las inundaciones. ⇒ Rehabilitación de Infraestructura Vial. ⇒ Proyecto Hidroeléctrico Coca-codo Sinclair. <p>CT</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Mejoramiento de la Gestión Ambiental en Sector Hidrocarburos. ⇒ Análisis de Alternativas a la Explotación Petrolera del ITT. ⇒ Apoyo al Programa de Inversión en el Sector Transporte. |
| DESARROLLO PRODUCTIVO Y ACCESO A FINANCIAMIENTO | | | |
| <ul style="list-style-type: none"> Modernizar los servicios públicos impulsores de la productividad y competitividad sistémica Apoyar a fortalecer la economía social, solidaria y comunitaria con programas de apoyo a las pequeñas y medianas empresas, facilitando el acceso a crédito (microfinanzas), asistencia técnica y promoviendo redes de comercio justo; Canalizar recursos de remesas hacia inversión productiva. En | <p>Mejorar índice de competitividad territorial y sectorial (39,6 en 2007)</p> | <p>Préstamos</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Programático de competitividad I. ⇒ Rehabilitación del Centro Histórico de Quito, Segunda Etapa. ⇒ Proyecto de Manejo de Recursos Costeros - Etapa II. ⇒ Regularización y Administración de Tierras Rurales. ⇒ Banco de la Producción, S.A. (PRODUBANCO) (P) ⇒ Banco de Guayaquil TFFP (P) ⇒ Banco del Pichincha – TFFP (P) | <p>Préstamos</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ CTH – Facilidad de Depósito. ⇒ Guayaquil: Programa Renovación Urbana ⇒ Programático Mejoramiento de la Competitividad II. ⇒ Facilidad de Préstamo al Banco Pichincha. ⇒ Apoyo a la Pesca Artesanal Costera ⇒ Fortalecimiento de Nuevos Centros Urbanos de Quito. ⇒ La Internacional |

ANEXO I - MATRIZ DE LA ESTRATEGIA DEL BANCO

| | | | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>conjunto con el fortalecimiento de un mercado financiero micro empresarial, la estimulación con recursos frescos podría ser la ventana para la generación de proyectos que posibiliten ejecutar iniciativas que tengan un carácter local.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Modernizar el sistema financiero: reactivación del sistema financiero público, libre competencia en el sistema financiero privado y ampliación de las microfinanzas, para intensificar la capacidad de inversión productiva, ampliar los rubros de inversión en todo el territorio nacional y democratizar los mercados de crédito. • Diseñar una arquitectura del sistema financiero que apoye la reactivación productiva, desarrolle el mercado de capitales, promueva sistemas de microfinanzas y fomente el cooperativismo de ahorro y crédito. | <p>Mejorar los indicadores de:</p> <p>Depósitos / PIB 22% en 2006</p> <p>Créditos / PIB 16% en 2006</p> | <p>⇒ Banco Bolivariano – TFFP (P)</p> <p>⇒ Banco Internacional S.A. – TFFP (P)</p> <p>FOMÍN (# operaciones) Acceso a financiamiento: 8 Desarrollo Productivo: 17</p> <p>CT (# operaciones) Apoyo directo: 11 Apoyo técnico: 24</p> | <p>⇒ Programático del Sector Financiero</p> <p>Fomín (# operaciones) Acceso a financiamiento: 4 Desarrollo productivo: 9</p> <p>CT (# operaciones) Apoyo directo: 2 Apoyo técnico: 27</p> |
| INCLUSIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL | | | |
| <p>Desarrollar</p> <ul style="list-style-type: none"> • Un sistema de protección social eficiente que apoye frente a choques naturales y/o macroeconómicos • Una estrategia para fomentar las capacidades, en especial educación y salud • La incorporación de los sectores menos favorecidos a los procesos productivos a través de la generación de empleo y otros mecanismos de inclusión productiva. | <p>Disminuir el rezago educativo y la deserción escolar (aumentar tasa neta de matrícula en educación básica 96% (90,9% en 2006).</p> <p>Aumentar proporción de viviendas con acceso a agua entubada permanente por red pública dentro de la vivienda a 70% (48% en 2006).</p> <p>Aumentar los servicios de salud a las mujeres (porcentaje de cobertura de atención a postparto (36,7% en 2004).</p> | <p>Préstamos</p> <p>⇒ Modernización Municipal /Mejoramiento de Barrios I.</p> <p>⇒ Agua Potable y Saneamiento de Cuenca.</p> <p>⇒ Programa de Apoyo a la Extensión de la Cubertura en Salud (PAECS)."</p> <p>⇒ Cuenca. Recuperación de Áreas Centrales y Ordenamiento.</p> <p>⇒ Programa de Saneamiento Ambiental – II.</p> <p>⇒ Apoyo a la Universalización de la Educación Básica.</p> <p>⇒ Fondo de Inversión Social (FISE III).</p> <p>⇒ Desarrollo Sostenible Amazonía Norte.</p> <p>⇒ Sistema de Alerta Temprana y Gestión de Riesgo Natural.</p> <p>FOMÍN (# operaciones) Acceso a financiamiento: 8 Desarrollo productivo: 17</p> <p>CT (# operaciones) Apoyo directo: 16 Apoyo técnico: 23 PES:8</p> | <p>Préstamos</p> <p>⇒ Manejo Integral de Residuos Sólidos en Cuenca.</p> <p>⇒ Programa Reforma Sector Social.</p> <p>⇒ Saneamiento y Agua Potable para Ciudades Intermedias (PROSACI).</p> <p>⇒ GEF - Preparación del Programa de Conservación de Biodiversidad Marina Costera.</p> <p>⇒ GEF - Conservación de la Biodiversidad Marina Costera.</p> <p>⇒ Mejoramiento Barrios - Quito - Fase II.</p> <p>⇒ Mejoramiento Barrios - Ciudades Intermedias.</p> <p>FOMÍN (# operaciones) Apoyo directo: 1</p> <p>CT (# operaciones) Apoyo directo: 3 Apoyo técnico:7</p> |

*detalle de las operaciones se presenta en la MATRIZ FOMIN/TC/EC

P: Sector Privado; PES: Impresariado Social

ANEXO II – INDICADORES DE DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA

| INDICADOR | LINEA BASE | AÑO | META | FUENTE |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|--------------|-------------------------------|---------------------------------------------|
| OBJETIVO GENERAL | | | | |
| Crecimiento promedio anual del PIB industrial | 8,5% | 2006 | 5,5% | BCE ¹ |
| Desigualdad (coeficiente de Gini de consumo) | 0,46 | 2006 | 0,43 | INEC ² |
| Extrema pobreza - Pobreza | 12,9% 38,30% | 2006 2006 | Reducir Reducir | INEC INEC |
| INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA | | | | |
| Aumentar la producción petrolera a 336.000 bd en 2012 | 185,000 | 2007 | Aumentar a 336.000 bd en 2012 | BCE |
| Capacidad de generación de electricidad | 3998 MW | 2006 | Aumentar en 2911 MW al 2012 | CONELC – CIER ³ |
| Porcentaje de población sin cobertura de vías estatales | 3,59% | 2001 | Reducir | INEC, Censo de Población y Vivienda MTOF |
| DESARROLLO PRODUCTIVO Y ACCESO A FINANCIAMIENTO | | | | |
| Índice de competitividad territorial y sectorial | 39,56 | 2006 | Mejorar | CNPC ⁴ |
| Depósitos / PIB | 22% | 2003- 2006 | Aumentar | SBS ⁵ |
| Créditos / PIB | 16% | 2003- 2006 | Aumentar | SBS |
| INCLUSIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL | | | | |
| Disminuir el rezago educativo y la deserción escolar (aumentar la tasa neta de matrícula en educación básica) | 90,88% | 2006 | 96% | INEC |
| Proporción de viviendas con acceso a agua entubada permanente por red pública dentro de la vivienda | 48,00% | 2006 | 70% | INEC |
| Aumentar los servicios de salud a las mujeres (porcentaje de cobertura de atención a postparto) | 36,72% | 2004 | Aumentar | CEPAR –ENDEMAIN ⁶ |

¹ Banco Central del Ecuador

² Instituto Nacional de Estadísticas

³ Comisión de Integración Eléctrica Regional

⁴ Consejo Nacional de la Competitividad

⁵ Superintendencia de Bancos y Seguros

⁶ Centro de Estudios de Población y Desarrollo Social - Encuesta Demográfica y de Salud Materna y Infantil

ANEXO III – CARTERA ACTIVA DE PRÉSTAMOS (millones de dólares)
(31/8/2008)

| N. OPERACIÓN | PROGRAMA | MONTO APROBADO | MONTO DESEMBOLSADO | % DESEMBOLSADO | POR DESEMBOLSAR | EXPIRACIÓN | PROGRESO EJECUCION* | RIESGO** | OBJETIVOS DESARROLLO*** |
|-----------------------------------|-------------------------------------------------------------|-----------------------|---------------------------|-----------------------|------------------------|-------------------|----------------------------|-----------------|--------------------------------|
| 1630/OC-EC | Rehabilitación del Centro Histórico de Quito, Segunda Etapa | 8.00 | 3.50 | 43.77% | 4.50 | Dec-29-2009 | S | A | P |
| 1740/OC-EC | Modernización Municipal y Mejoramiento de Barrios Fase I | 37.10 | 12.48 | 33.65% | 24.62 | Mar-05-2012 | I | A | P |
| 1761/OC-EC | Cuenca. Recuperación de Áreas Centrales y Ordenamiento | 6.59 | 2.00 | 30.31% | 4.59 | Dec-07-2009 | S | A | P |
| 1376/OC-EC | Regularización y Administración de Tierras Rurales | 15.08 | 12.78 | 84.73% | 2.30 | Jan-22-2009 | S | A | P |
| 1420/OC-EC | Desarrollo Sostenible Amazonia Norte | 8.92 | 6.52 | 73.12% | 2.40 | Jun-12-2009 | I | MA | P |
| 1531/OC-EC | Proyecto de Manejo de Recursos Costeros - Etapa II | 12.40 | 6.22 | 50.20% | 6.18 | Oct-26-2009 | S | M | P |
| 1707/OC-EC | Sistema de Alerta Temprana y Gestión de Riesgo Natural | 5.00 | 0.47 | 9.37% | 4.53 | May-25-2009 | MI | A | PP |
| 1753/OC-EC | Agua Potable y Saneamiento de Cuenca | 61.25 | 6.08 | 9.92% | 55.17 | Dec-07-2012 | MS | A | P |
| 1802/OC-EC | Programa de Saneamiento Ambiental - Fase II | 67.10 | 12.06 | 17.97% | 55.04 | Dec-12-2012 | S | M | P |
| 1925/OC-EC | Programa de Renovación de la Flota de Aeronaves de Tame | 62.25 | 62.00 | 99.60% | 0.25 | Dec-12-2009 | S | M | P |
| 1754/OC-EC | Aseguramiento Universal en Salud (PAUS) Fase I | 90.00 | 21.39 | 23.77% | 68.61 | Dec-12-2011 | S | A | P |
| 1923/BL-EC | Apoyo a la Universalización de la Educación Básica | 47.60 | 45.40 | 95.38% | 2.20 | Jun-12-2011 | S | M | P |
| 1924/OC-EC | | 246.40 | - | 0.00% | 246.40 | Jun-12-2011 | | | |
| TOTAL CARTERA DE PRESTAMOS | | 667.68 | 190.90 | 28.59% | 476.79 | | | | |

*S:satisfactorio; MS: muy satisfactorio; I: insatisfactorio; MI: muy insatisfactorio

**A:alto; MA: muy alto; M:mediano

***P:probable; MP: muy probable; PP: poco probable

ANEXO IV – MATRIZ DEL FOMIN/CT

| DESARROLLO PRODUCTIVO Y ACCESO A FINANCIAMIENTO | | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| EJECUCIÓN | | PROGRAMADAS/IDENTIFICADAS | |
| FOMIN | CT | FOMIN | CT |
| <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Expansión Servicios Financieros Formales a Microempresarios Semi-Urbanos y Rurales ⇒ Respaldo Mecanismo Innovador Ofrecer Crédito Rural a Comunidades Subatendidas ⇒ Fortalecimiento de Redes Locales de Cooperativas de Ahorro y Crédito ⇒ Canal de Distribución de Remesas para Pequeños Intermediarios Financieros ⇒ Apoyo a la Concesión de Hipotecas Transnacionales a Emigrantes Ecuatorianos ⇒ Profundización de Servicios Financieros en Zonas Rurales ⇒ Operaciones Cooperativas entre PyMÉS de la Cadena de Valor del Sector Florícola ⇒ Desarrollo productivo ⇒ Desarrollo Económico Sustentable en el Córdón Costero de la Provincia de Guayas ⇒ Proyecto Piloto de Factura Electrónica para la Pequeña Industria de Pichincha ⇒ Industrias Culturales Motor de Desarrollo Socioeconómico Centro Histórico Quito ⇒ Desarrollo de Negocios Inclusivos en la Base Económica de la Pirámide ⇒ Programa para la Mitigación de Barreras de Acceso a Mercados bajo ATPA ⇒ Desarrollo Sostenible de los Sectores Productivos en Galápagos ⇒ Establecimiento Estrategia Competitividad de la Cadena del Cacao Fino de Aroma ⇒ Mejoramiento Competitividad Cadena de Productos Agropecuarios ⇒ Fortalecimiento Red Comercialización Pequeños Productores Agrícolas-Guamote ⇒ Desarrollo de la Cadena de Valor del Sector de Hierbas Aromáticas y Medicinales ⇒ Apoyo a Formalización y Acceso al Mercado Local de Pymes ⇒ Mejoramiento de la Competitividad y del Acceso al Mercado Externo de COPROBICH ⇒ Fortalecimiento de la Asociación de Productoras de Cuyes de Cayambe ⇒ Sistema de Certificación de Competencias Laborales en el Sector Turismo ⇒ Desarrollo de Oferta y Demanda de Prácticas de Gobierno Corporativo en Ecuador ⇒ Apoyo a la Competitividad de MIPYMES en Otavalo ⇒ Ventanilla Única de Atención al Sector Privado de la Municipalidad de Cuenca | <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Jóvenes Productivos ⇒ Fortalecimiento de la Cadena Productiva y Comercialización Textiles Artesanales ⇒ Estudio de Factibilidad para Proyecto de Promoción de la Empresariedad ⇒ Apoyo al Fortalecimiento de la Banca Pública ⇒ Fortalecimiento Institucional del Banco del Estado (BdE) ⇒ Apoyo a la Preparación del Proyecto EC-L1059: PROPESCAR ⇒ Fortalecimiento de Cadena Productiva de Cacao en Comunidades Afroecuatorianas ⇒ Consolidación de Programas de Bancos Comunes de Mujeres Microempresarias ⇒ Estrategia Integración al Mercado del Sector Cacaotero ⇒ Fortalecer Sector Privado y la Formulación del Proceso de Políticas de Comercio ⇒ Apoyo al Programa de Renovación Urbana de Guayaquil ⇒ Plan Estratégico de Desarrollo de Turismo Sostenible ⇒ Proceso de Mejora del Clima de Negocios para Inversiones en el Sector Forestal ⇒ Financiamiento, Servicios Técnicos y Salud para Mujeres Comunidades Rurales ⇒ Apoyo a la Reforma del Sector Justicia ⇒ Apoyo a la Corporación Empresarial Indígena del Ecuador ⇒ Apoyo a la Mejora de la competitividad ⇒ Apoyo al Sistema Nacional de Inversiones Estratégicas ⇒ Apoyo a las Reformas Constitucionales ⇒ Apoyo Proceso de Inclusión Económica de las MYPES Vía Mejora de su Productividad ⇒ Apoyo a la Implementación del Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional ⇒ Fomento de Negocios Rurales en los Cantones Arroceros del Guayas ⇒ Apoyo a las Reformas del Estado en Ecuador ⇒ Fortalecimiento de la Gestión Municipal ⇒ Revisión Experiencia a Proyectos de Competitividad Local ⇒ Revisión experiencia de Fortalecimiento de la Supervisión a IFIs ⇒ Fortalecimiento de la Gestión Operativa de la Subsecretaría de Crédito Público ⇒ Mejora, Calidad de Gasto: Modernización, Sistema de Información de Inversión Pública ⇒ Desarrollo Organizacional del Parque Nacional Galápagos ⇒ Apoyo al Mejoramiento de la Competitividad ⇒ Fortalecimiento de Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) | <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Proyecto Piloto de Empresariado de Migrantes Indígenas de Quito ⇒ Producción y Comercialización de Productos Orgánicos ⇒ Implementación de Programa de Buenas Prácticas Agrícolas ⇒ Apoyo a la producción e intervención de comunidades rurales ⇒ Desarrollo de un Modelo Piloto de Gestión y Negocios de la Provincia de Bolívar ⇒ Desarrollo de la Región Ecoturística de la Nacionalidad Achuar del Ecuador ⇒ Colegio Virtual Iberoamericano ⇒ Producción con Certificación de Origen para Fortalecer y Formalizar Autogestión ⇒ Fortalecimiento Modelo de Negocios de Telecentros a través Comercio Electrónico ⇒ Creación de un fondo de contingencia para promover la titularización hipotecaria ⇒ Servicios Financieros y Técnicos para las Cooperativas de Ahorro y Crédito ⇒ Expansión del Financiamiento a la Pequeña Empresa de Banco Pichincha | <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Programa Piloto de Exportación de PYMEs ⇒ Educación financiera a las organizaciones indígenas quichuas ⇒ Apoyo Implementación Plan Mediano Plazo Gestión Pública por Resultados ⇒ Formulación Ejecución de Políticas Públicas ⇒ Apoyo a la Implementación del Marco Normativo para un Comercio Agil y Seguro ⇒ Implementación del proceso de Resolución de Instituciones Financieras. ⇒ Programa de fortalecimiento de los Procesos de Supervisión ⇒ Talleres Fortalecimiento de los Procesos de supervisión. ⇒ Iniciativa Galápagos 2020 II Fase |

ANEXO IV – MATRIZ DEL FOMIN/CT

| INCLUSIÓN ECONOMICA Y SOCIAL | | | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| EJECUCIÓN | | PROGRAMADAS/IDENTIFICAS | |
| FOMIN | CT | FOMIN | CT |
| <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Apoyo a grupos vulnerables ⇒ Integración y Promoción del Trabajo de las Mujeres Cofanes ⇒ Jóvenes Solidarios ⇒ Saneamiento Ambiental para la Parroquia El Huambi ⇒ Generación de Nuevas Oportunidades para Adolescentes en Riesgo Social ⇒ Prevención Violencia Intrafamiliar ⇒ Prevención contra el VIH-SIDA en la Poblaciones Afro-Ecuatorianas Vulnerables ⇒ Desarrollo Incluyente para las Personas con Discapacidad en Ecuador ⇒ Apoyo a Personas con Discapacidad: Identificando y Focalizando Necesidades ⇒ Acceso a Mercados para Juventud Afroecuatoriana: Lucha por Derechos Económicos ⇒ Asistencia de Emergencia por Erupción del Volcán Tungurahua ⇒ Jóvenes Productivos ⇒ Financiamiento, Servicios Técnicos y Salud para Mujeres Comunidades Rurales ⇒ Mejorar Condiciones de Vida Microempresarios Areas Peri-Urbanas de Guayaquil ⇒ Fortalecimiento de Cadena Productiva de Cacao en Comunidades Afroecuatorianas ⇒ Consolidación de Programas de Bancos Comunales de Mujeres Microempresarias | <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Financiamiento, Servicios Técnicos y Salud para Mujeres Comunidades Rurales ⇒ Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión Pública por Resultados ⇒ Apoyo a las Reformas en Sistema de Entrenamiento de Maestros en Educación ⇒ Actualización del Sistema de Indicadores de las Mujeres en Ecuador – SIMUJERES ⇒ Integración y Promoción del Trabajo de las Mujeres Cofanes ⇒ Fort. Centralidades Ordenamiento Territorial y Desarrollo Socioeconómico. ⇒ Ética, Capital Social y Desarrollo en Ecuador ⇒ Mejoramiento de la Focalización del Sistema Universal de Aseguramiento en Salud ⇒ Apoyo Institucionalización MBS Programa Protección a la Niñez y Adolescencia ⇒ Modernización Sistemas Formación para el Trabajo ⇒ Fortalecimiento de Capacidades Locales para Disminuir Violencia Intrafamiliar ⇒ Acción Ciudadana y Transparencia ⇒ Midiendo las Percepciones de los Afro-Descendientes y Población Indígena ⇒ Apoyo a la Corporación Empresarial Indígena del Ecuador ⇒ Asistencia de Emergencia por las Inundaciones en la Costa ⇒ Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión Pública por Resultados ⇒ Apoyo a la Implementación Plan Contra Trata y Tráfico de Personas ⇒ Evaluación de Impacto de Programas de Desarrollo Infantil ⇒ Producción Ecológica, Comercialización y Asociatividad de Mujeres Rurales ⇒ Financiamiento de Vivienda para Población de Bajos Ingresos ⇒ Apoyo a Sistema de Aseguramiento de Calidad de Instituciones Educación Superior ⇒ Apoyo a la Preparación del Programa de Aseguramiento Universal de Salud (PAUS) ⇒ Diseño del Programa de Música para Niños y Jóvenes ⇒ Estudios de Factibilidad para un Programa de Manejo de Desechos Sólidos ⇒ Manejo Integral de Recursos Hídricos en la Hoya de Quito ⇒ Tuna: ⇒ Acceso a Mercados para Juventud Afroecuatoriana: Lucha por Derechos Económicos ⇒ Comercio Justo: ATN/JO-10027-EC. Fortalecimiento de la Cadena Productiva y Comercialización Textiles Artesanales PES ⇒ Servicios Sociales y Financieros para Empoderar a Mujeres de Bajos Ingresos ⇒ Mejorar Condiciones de Vida Microempresarios Areas Peri-Urbanas de Guayaquil ⇒ Consolidación de Programas de Bancos Comunales de Mujeres Microempresarias ⇒ Financiamiento, Servicios Técnicos y Salud para Mujeres Comunidades Rurales ⇒ Producción Ecológica, Comercialización y Asociatividad de Mujeres Rurales ⇒ Financiamiento de Vivienda para Población de Bajos Ingresos ⇒ Fomento de Negocios Rurales en los Cantones Arroceros del Guayas | <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Capacitación ocupacional e inserción laboral de las personas con discapacidad | <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Reducción de pobreza a través de explotación de recursos hídricos en Vacas Gali ⇒ Formación Orquestas Sinfónicas Infantiles ⇒ Apoyo al Programa de Universalización de la Educación Básica ⇒ Fortalecimiento de las Capacidades de Gestión de Riesgos Esmeraldas ⇒ Fortalecimiento Institucional Secretaría Desarrollo Social del MDMQ ⇒ Carrera Formulación Ejecución de Políticas Públicas ⇒ Apoyo Preparación Programa Reforma Sector Social ⇒ Apoyo al Proceso de Fortalecimiento del Sector Agua Potable y Saneamiento Básico ⇒ Programa Social Registro Civil SELBEN ⇒ Apoyo a la Ejecución de la Operación de Préstamo Programático Social ⇒ Apoyo al desarrollo de una política de Gestión Integral de Recursos Hídricos |

ANEXO V – OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO*

| <i>Metas</i> | <i>Desempeño del país</i> | <i>Logros ODM</i> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|
| 1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre | | |
| a. Reducir a la mitad, entre 1990 y el 2015, la proporción de la población cuyo ingreso es inferior a un dólar por día. | En 2006, el 12.8% de la población tenía ingreso menor a un dólar por día. En el 1999, la proporción era 20,1%. | DESAFIO |
| b. Reducir a la mitad, entre 1990 y el 2015, la proporción de la población que sufre de hambre. | En el año 1999 la desnutrición crónica alcanzó el 26,8% y en 2006 se redujo al 18,1%. | AVANCE |
| 2. Obtener educación primaria universal | | |
| Asegurar que, a más tardar en el 2015, todos los niños y todas las niñas puedan completar la escuela primaria. | En el año 1999 matrícula básica alcanzaba el 83,4% y en 2006, el porcentaje pasó al 91%. Tasa de transición entre séptimo y octavo de básica pasó de 62% en 1995 a 69% en 2002 | AVANCE DESAFIO |
| 3. Promover la igualdad entre el hombre y la mujer y empoderar a las mujeres | | |
| A más tardar en el 2005, haber eliminado las desigualdades de género en la educación primaria y en la educación secundaria y a más tardar en el 2015 en todos los niveles educativos | Ya no existe brecha en la tasa neta de matrícula en educación primaria/ secundaria y superior La brecha en las tasas de analfabetismo (15-24 años) aumentó de 1,455 en 1999 a 1,459 en 2006. | LOGRADO DESAFIO |
| 4. Reducir la mortalidad infantil | | |
| Reducir en dos tercios, entre 1990 y el 2015, la tasa de mortalidad de los niños menores de cinco años. | La tasa (por mil) de mortalidad de menores de cinco años pasó de 25,5 en 1999 a 21,8 en 2004 | AVANCE |
| 5. Mejorar la salud materna | | |
| Reducir en tres cuartos, entre 1990 y el 2015, la tasa de mortalidad materna. | La tasa de mortalidad materna pasó de 78,3 en 2000 a 50,7 en 2004 Cobertura de control prenatal (al menos un control) mejoró de 74,7% en 1994 a 84,2% en 2004 | DESAFIO AVANCE |
| 6. Combatir el SIDA/VIH, la malaria y otras enfermedades | | |
| Haber detenido por completo, y empezado a revertir, la propagación del SIDA/VIH a más tardar en el 2015. | Casos notificados de VIH 2003: 515 2006: 1.319 Casos notificados de Sida 2003: 352 2006: 478 Tasa de VIH/Sida en la población (por 100 000 habitantes) 2000: 5,4 2006: 13,4 | DESAFIO |
| Haber detenido por completo, y empezado a revertir, la propagación de la malaria y otras enfermedades importantes a más tardar en el 2015. | La incidencia del paludismo pasó de 707 por cada cien mil habitantes en el año 2000 a 124,7 en 2005. Tasa de incidencia de tuberculosis pulmonar pasó de 67,9 por 100 000 habitantes a 29,2 en 2005 | AVANCE LOGRADO |
| 7. Asegurar la sostenibilidad ambiental | | |
| Reducir a la mitad, a más tardar en el 2015, la proporción de la población sin acceso sostenible al agua potable. | Proporción de viviendas con acceso a agua entubada por red pública dentro de la vivienda 1999: 40% 2006: 48% Proporción de viviendas con acceso a sistemas de eliminación de excretas con medios sanitarios 1999: 86% 2006: 90% Proporción de viviendas con acceso a red de alcantarillado 1999: 44% 2006: 49% | LOGRADO LOGRADO AVANCE |
| 8. Promover el desarrollo de la economía y la generación de empleo | | |
| Empleo | El desempleo pasó de 10,9% en 2001 a 7,9% en 2005 | AVANCE |

* Fuente: Gobierno de Ecuador y PNUD (2007).

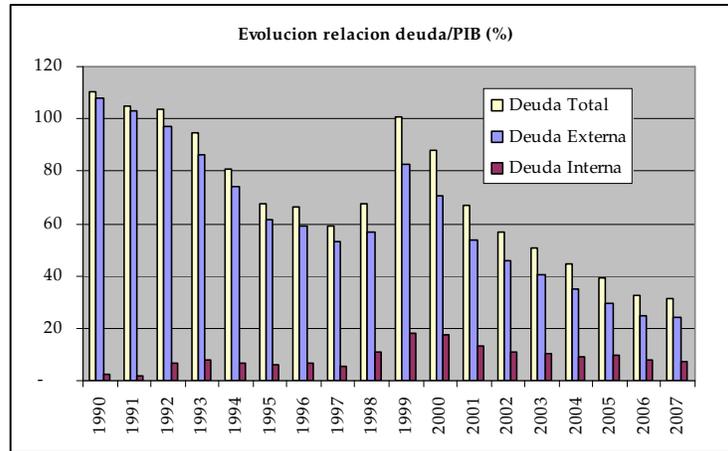
**ANEXO VI – OPERACIONES RELATIVAS A TEMAS DE GENERO Y DE GRUPOS
INDIGENAS**

| | CARTERA | PROGRAMA OPERATIVO |
|------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------------------|
| Acceso a Mercados para Juventud Afroecuatoriana: Lucha por Derechos Económicos | TC | |
| Acción Ciudadana y Transparencia | TC | |
| Actualización del Sistema de Indicadores de las Mujeres en Ecuador –SIMUJERES | TC | |
| Apoyo a la Concesión de Hipotecas Transnacionales a Emigrantes Ecuatorianos | FOMIN | |
| Apoyo a la Corporación Empresarial Indígena del Ecuador | TC | |
| Apoyo a la Implementación Plan Contra Trata y Tráfico de Personas | TC | |
| Apoyo a la producción e intervención de comunidades rurales | FOMIN | |
| Apoyo a la Universalización de la Educación Básica | PRESTAMO | |
| Apoyo a Personas con Discapacidad: Identificando y Focalizando Necesidades | TC | |
| Apoyo a Sistema de Aseguramiento de Calidad de Instituciones Educación Superior | TC | |
| Apoyo al Programa de Universalización de la Educación Básica | | TC |
| Apoyo Institucionalización MBS Programa Protección a la Niñez y Adolescencia | TC | |
| Apoyo Proceso de Inclusión Económica de las MYPES Vía Mejora de su Productividad | TC | |
| Asistencia de Emergencia por las Inundaciones en la Costa | TC | |
| Canal de Distribución de Remesas para Pequeños Intermediarios Financieros | FOMIN | |
| Capacitación ocupacional e inserción laboral de las personas con discapacidad | | FOMIN |
| Consolidación de Programas de Bancos Comunales de Mujeres Microempresarias | ES | |
| Desarrollo de Negocios Inclusivos en la Base Económica de la Pirámide | FOMIN | |
| Desarrollo Económico Sustentable en el Cordón Costero de la Provincia de Guayas | FOMIN | |
| Desarrollo Incluyente para las Personas con Discapacidad en Ecuador | TC | |
| Desarrollo Sostenible de los Sectores Productivos en Galápagos | FOMIN | |
| Diseño del Programa de Música para Niños y Jóvenes | TC | |
| Educación financiera a las organizaciones indígenas quichuas | | TC |
| Evaluación de Impacto de Programas de Desarrollo Infantil | TC | |
| Expansión del Financiamiento a la Pequeña Empresa de Banco Pichincha | | FOMIN |
| Expansión Servicios Financieros Formales a Microempresarios Semi-Urbanos y Rurales | FOMIN | |
| Financiamiento de Vivienda para Población de Bajos Ingresos | TC/ES | |
| Financiamiento de Vivienda para Población de Bajos Ingresos | ES | |
| Financiamiento, Servicios Técnicos y Salud para Mujeres Comunidades Rurales | TC/ES | |
| Fomento de Negocios Rurales en los Cantones Arroceros del Guayas | TC/ES | |
| Fondo de inversión social (FISE III) | PRESTAMO | |
| Formación Orquestas Sinfónicas Infantiles | | TC |
| Fortalecimiento de Cadena Productiva de Cacao en Comunidades Afroecuatorianas | TC | |
| Fortalecimiento de Capacidades Locales para Disminuir Violencia Intrafamiliar | TC | |
| Fortalecimiento de la Asociación de Productoras de Cuyes de Cayambe | FOMIN | |
| Fortalecimiento de la Cadena Productiva y Comercialización Textiles Artesanales | TC | |
| Fortalecimiento Institucional Secretaría Desarrollo Social del MDMQ | | TC |
| Fortalecimiento Red Comercialización Pequeños Productores Agrícolas-Guamote | FOMIN | |
| Generación de Nuevas Oportunidades para Adolescentes en Riesgo Social | TC | |
| Integración y Promoción del Trabajo de las Mujeres Cofanes | TC | |
| Jóvenes Productivos | TC | |
| Jóvenes Solidarios | TC | |
| Mejoramiento Competitividad Cadena de Productos Agropecuarios | FOMIN | |
| Mejorar Condiciones de Vida Microempresarios Areas Peri-Urbanas de Guayaquil | TC/ES | |
| Midiendo las Percepciones de los Afro-Descendientes y Población Indígena | TC | |
| Modernización Sistemas Formación para el Trabajo | TC | |
| Prevención contra el VIH-SIDA en la Poblaciones Afro-Ecuatorianas Vulnerables | TC | |
| Prevención Violencia Intrafamiliar | TC | |
| Producción Ecológica, Comercialización y Asociatividad de Mujeres Rurales | TC/ES | |
| Programa para la Mitigación de Barreras de Acceso a Mercados bajo ATPA | FOMIN | |
| Programa Reforma Sector Social | | PRESTAMO |
| Programa Social Registro Civil SELBEN | | TC |
| Programas de Manejo de Recursos Costeros | PRESTAMO | |
| Proyecto Piloto de Empresariado de Migrantes Indígenas de Quito | | FOMIN |
| Respaldo Mecanismo Innovador Ofrecer Crédito Rural a Comunidades Subatendidas | FOMIN | |
| Saneamiento y Agua Potable para Ciudades Intermedias (PROSACI) | | PRESTAMO |
| Servicios de apoyo a negocios rurales | PRESTAMO | |
| Servicios Sociales y Financieros para Empoderar a Mujeres de Bajos Ingresos | ES | |

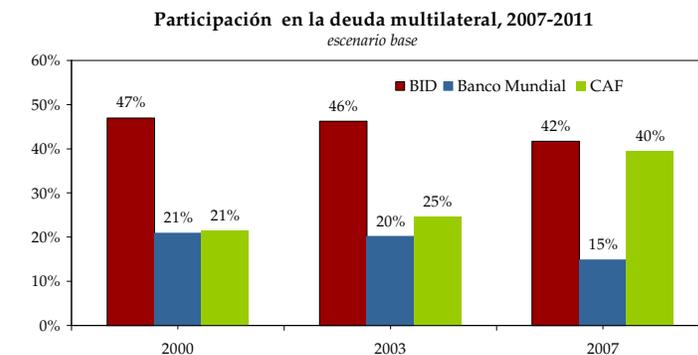
ANEXO VII – ANALISIS DE SOSTENIBILIDAD DE LA DEUDA

Los mejores resultados fiscales y el crecimiento económico de los últimos años han permitido lograr una significativa reducción de la relación Deuda Pública/PIB que pasó del 39% en el 2005 al 31% en el 2007.³⁹ En el 2008, el gobierno prevé llegar a una relación de 27,7%. A finales de 2007, la deuda externa representaba 77% del total de la deuda pública y . 23,9% del PIB y la deuda interna el 7.3%.

La evolución de los indicadores desde los años 90 demuestra una constante disminución del coeficiente deuda/PIB, con la excepción de los años de crisis en 1998-1999, debido principalmente a la tendencia decreciente de la deuda externa.



Composición de la deuda. En 2007 la deuda externa representaba 24% del PIB y 77% del total de la deuda total. La deuda multilateral (44%) y los bonos (40%) constituyen la mayoría de la deuda externa. Entre las multilaterales, el Banco representa 44% del total seguido por CAF con el 40%. La participación del banco ha venido disminuyendo, aun ritmo anual de 2.2% desde 1995, inferior al 7% del BM, frente a un aumento del 17% de CAF.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del MEF

³⁹ El Art.5 de la LOREYTF dispone que el Coeficiente deuda/PIB disminuya en 16 puntos porcentuales cada 4 años hasta que este indicador llegue al 40%, regla a la que también se ha dado cumplimiento si se compara la relación Deuda/PIB vigente al 31 de diciembre del año 2002.

ANEXO VII – ANALISIS DE SOSTENIBILIDAD DE LA DEUDA

| SALDO DE LA DEUDA PUBLICA AL 31/12/07 | | | |
|----------------------------------------------|----------------------|--------------------|----------------------------|
| | <i>US\$ millones</i> | <i>% del total</i> | <i>% por tipo de deuda</i> |
| TOTAL DEUDA PUBLICA (I+II) | 13,872.0 | 100.00 | |
| TOTAL DEUDA EXTERNA (I) | 10,632.1 | 76.64 | 100.00 |
| ORG. INTERNACIONALES | 4,742.3 | 34.19 | 44.60 |
| BIRF | 698.5 | 5.04 | 6.57 |
| BID | 1,993.8 | 14.37 | 18.75 |
| CAF | 1,867.0 | 13.46 | 17.56 |
| FIDA | 16.3 | 0.12 | 0.15 |
| FLAR | 166.7 | 1.20 | 1.57 |
| GOBIERNOS | 1,684.9 | 12.15 | 15.85 |
| ORIGINALES | 845.2 | 6.09 | 7.95 |
| CLUB DE PARIS | 839.7 | 6.05 | 7.90 |
| BANCOS Y BONOS | 4,136.7 | 29.82 | 38.91 |
| ORIGINALES | 160.4 | 1.16 | 1.51 |
| BONOS BRADY | 116.3 | 0.84 | 1.09 |
| BONOS GLOBALES | 3,860.0 | 27.83 | 36.31 |
| BONOS 2030 | 2,700.0 | 19.46 | 25.39 |
| BONOS 2012 | 510.0 | 3.68 | 4.80 |
| BONOS 2015 | 650.0 | 4.69 | 6.11 |
| PROVEEDORES | 68.2 | 0.49 | 0.64 |
| TOTAL DEUDA INTERNA (II) | 3,239.9 | 23.36 | 100.00 |
| TITULOS Y CERTIFICADOS | 3,086.6 | 22.25 | 95.27 |
| BONOS CORTO PLAZO | - | - | - |
| BONOS LARGO PLAZO | 1,716.0 | 12.37 | 52.96 |
| CERTIFICADOS DE | - | - | - |
| TESORERIA | - | - | - |
| BONOS AGD | 1,236.8 | 8.92 | 38.17 |
| BONOS CFN | 133.8 | 0.96 | 4.13 |
| BONOS FILANBANCO | - | - | - |
| ENTIDADES DEL ESTADO | 153.3 | 1.11 | 4.73 |

FUENTE: Boletines de deuda de la Subsecretaría de Crédito Público

Costo de la deuda. El 54% de la deuda total esta pactada a tasas fijas y los bonos representan más del 70% con una tasa de interés superior al 8%. El 90% de la deuda multilateral está contratada a tasa variable y 50% a tasa Libor. En el caso del Banco, el 65% de la deuda es a tasa variable. La tasa de interés efectiva (promedio 2000-2007) sobre la deuda interna es alrededor de 7,8%. El cuadro presenta la Tasa de interés efectiva de la deuda multilateral. La casi totalidad de la deuda externa es a largo plazo.

| TASAS DE INTERES EFECTIVAS | | | | |
|----------------------------|------|------|------|-----------------------|
| <i>promedios</i> | BM | BID | CAF | DEUDA MULTILATERAL |
| 2000-2005 | 5.7% | 4.5% | 6.4% | 5.3% |
| 2000-2007 | 5.6% | 4.2% | 6.6% | 5.2% |
| 2002-2007 | 4.9% | 3.9% | 6.0% | 4.8% |

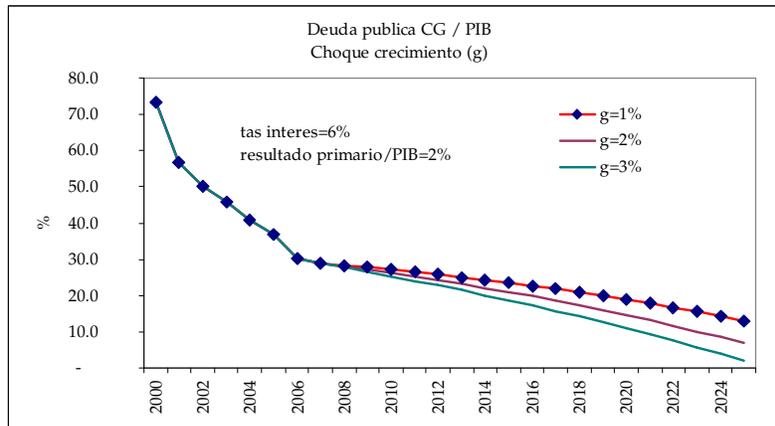
Servicio de la deuda. El manejo de deuda del gobierno prioriza la diversificación de las fuentes de financiamiento y la reducción del servicio de la deuda. El pago por interés, a los niveles pasados, todavía representa alrededor del 14% de los gastos corrientes totales del presupuesto 2008. Las necesidades anuales de financiamiento y de liquidez, aunque reducidas, permanecen alrededor de 1400 millones en el período 2008-2011. Existe una carga sustancial en los años 2012; 2015 y 2030, por la amortización de las tres emisiones de los bonos globales.

ANEXO VII – ANALISIS DE SOSTENIBILIDAD DE LA DEUDA

Sostenibilidad. El nivel de deuda no representa, como en el pasado, una fuente importante de vulnerabilidad. Bajo el mantenimiento de los resultados fiscales recientes, la deuda seguiría en niveles sostenibles. Sin embargo, dadas las características de la economía ecuatoriana dependiente de las condiciones externas y el menor crecimiento observado en los últimos dos años, es importante considerar el impacto de choques negativos sobre el endeudamiento público. Para evaluar los riesgos, se analiza la dinámica de la deuda frente a posibles choques en el crecimiento, la tasa de interés y los resultados primarios.

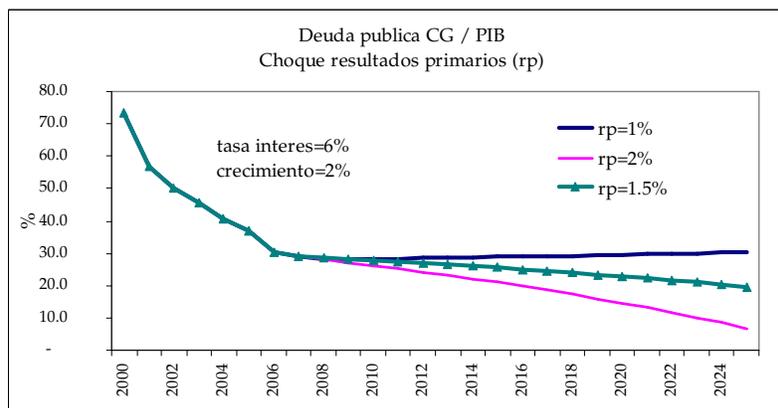
Choque al crecimiento

El crecimiento de Ecuador en las últimas décadas ha sido muy volátil, pasando de niveles superiores al 6% entre 2003-2005, hasta alcanzar 1,8% en 2007. Esta evolución reciente justifica el análisis de diferentes escenarios de crecimiento.



Vulnerabilidad a los resultados primarios

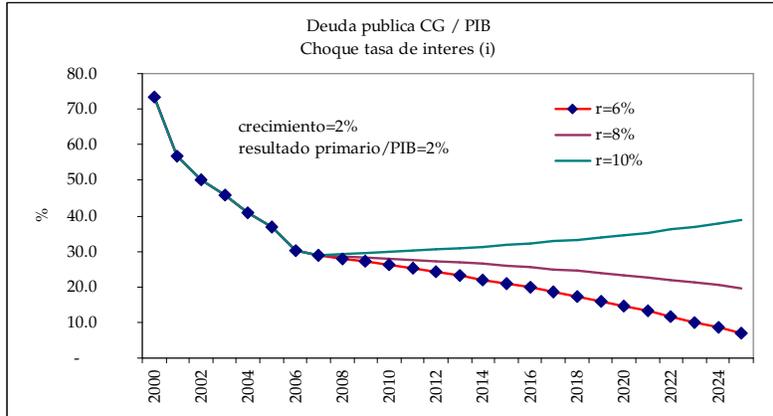
Dada la volatilidad de los resultados fiscales por la vulnerabilidad de los ingresos a los precios del petróleo y el sesgo expansivo del gasto público. La comparación del impacto de un potencial choque al resultado primario con los choques analizados en precedencia implica que este último tendría un impacto mayor, hasta mantener la relación deuda/PIB constante en el caso de llegar al 1%.



ANEXO VII – ANALISIS DE SOSTENIBILIDAD DE LA DEUDA

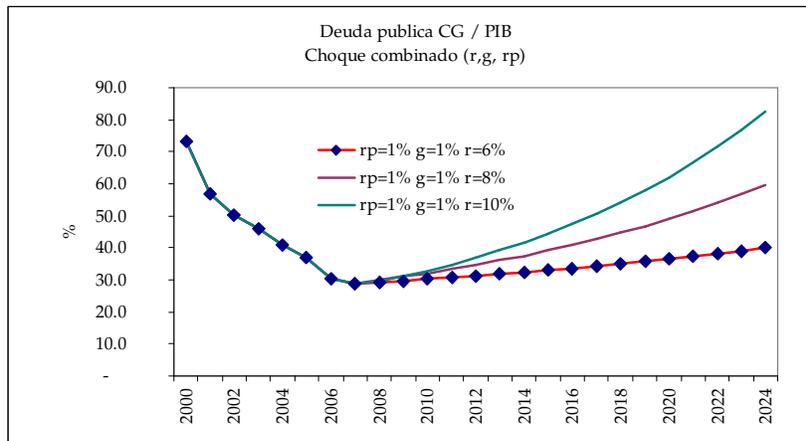
Choque a la tasa de interés

Dada la dependencia de las condiciones externas y la reciente volatilidad de los mercados financieros internacionales, el impacto de un potencial choque a la tasa de interés, con respecto a los anteriores, implica que este último tendría el impacto mayor, hasta aumentar la relación deuda/PIB constante en el caso de llegar al 10%.



Choque combinado

La eventualidad de choques combinados (disminución del crecimiento y de los resultados primarios, y aumento de la tasa de interés), podría llevar la relación deuda/PIB a niveles del 2000, en 2025.



ANEXO VIII. EVOLUCIÓN DE LAS ÁREAS DE TRABAJO DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN ECUADOR

Estrategia 2008-2011

| Área | Estabilidad macroeconómica /fiscal | Desarrollo Económico y Competitividad | | | | | | Reducción de la Pobreza | | | | | Gestión del gobierno | | | |
|-------------------------|------------------------------------|---------------------------------------|------------------------------|------------------------|-------------------------------------|-------------------------|------------------------------|-------------------------|-----------|-------------------|--------------------|---------------------------------------|----------------------|----------------------|--------------------------|------------------|
| | | Mercados financieros | Transporte e infraestructura | Comercio e integración | Entorno empresarial/ competitividad | Energía e hidrocarburos | Producción privada / turismo | Protección social | Educación | Salud y población | Agua y saneamiento | Desarrollo rural/ producción agrícola | Vivienda | Protección ambiental | Modernización del Estado | Reforma judicial |
| BID | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Banco Mundial | | | | | | | | | | | | | | | | |
| FMI | | | | | | | | | | | | | | | | |
| CAF | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Sistema Naciones Unidas | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Bilaterales | | | | | | | | | | | | | | | | |

Estrategia 2003-2006

| Área | Estabilidad macroeconómica /fiscal | Desarrollo Económico y Competitividad | | | | | | Reducción de la Pobreza | | | | | Gestión del gobierno | | | |
|-------------------------|------------------------------------|---------------------------------------|------------------------------|------------------------|-------------------------------------|-------------------------|------------------------------|-------------------------|-----------|-------------------|--------------------|---------------------------------------|----------------------|----------------------|--------------------------|------------------|
| | | Mercados financieros | Transporte e infraestructura | Comercio e integración | Entorno empresarial/ competitividad | Energía e hidrocarburos | Producción privada / turismo | Protección social | Educación | Salud y población | Agua y saneamiento | Desarrollo rural/ producción agrícola | Vivienda | Protección ambiental | Modernización del Estado | Reforma judicial |
| BID | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Banco Mundial | | | | | | | | | | | | | | | | |
| FMI | | | | | | | | | | | | | | | | |
| CAF | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Sistema Naciones Unidas | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Bilaterales | | | | | | | | | | | | | | | | |

■ Áreas de alguna participación/trabajo

■ Áreas de mayor énfasis

Fuente: Reuniones de Coordinación de Donantes

ANEXO IX – PARAMETROS FINANCIEROS DEL BANCO

| Parámetros financieros para Ecuador | | | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Cuadro resumido | | | |
| <i>Asunto</i> | <i>Parámetro</i> | <i>Explicación/comentarios</i> | <i>Parámetro del Banco Mundial</i> |
| A. Participación en los costos Límite a la proporción de los costos de proyectos individuales que puede financiar el Banco | Hasta el 100% | Se prevé que las contribuciones de los países a la mayoría de los proyectos sigan siendo de bajas a moderadas. | Hasta el 100% |
| B. Financiamiento de costos locales Conforme a la práctica actual, la proporción de los costos locales que el Banco puede financiar no está sujeta a límites. | Hasta el 100% | Nada cambiará con respecto a los costos locales. La proporción de los costos locales que el Banco puede financiar no está sujeta a límites. | Hasta el 100% |
| C. Financiamiento de costos recurrentes ¿Se aplica algún límite al monto global de los costos recurrentes que el Banco puede financiar? | No existe límite alguno. No obstante, se prevé que en cifras globales el financiamiento de los costos recurrentes siga siendo bajo, debido a las restricciones impuestas por la Ley Orgánica de Responsabilidad, Estabilización y Transparencia Fiscal. | La Ley Orgánica de Responsabilidad, Estabilización y Transparencia Fiscal impide el financiamiento mediante deuda de costos recurrentes, tal como se definen en el Ley de Presupuesto, pero establece una excepción para el gasto en capital humano, que se define como el uso de recursos para incrementar la productividad de la fuerza de trabajo en los ámbitos de educación, salud, agua y saneamiento y actividades de generación de ingresos. Se prevé que los costos recurrentes vinculados a desastres naturales sean reducidos, pero pueden ser decisivos para una respuesta rápida y oportuna frente a los daños que sobrevengan. El Banco considerará, para cada proyecto, la posibilidad de financiar gastos recurrentes, únicamente tras evaluar cuidadosamente (i) la sostenibilidad de los logros del proyecto; (ii) los desembolsos presupuestarios futuros que implique ese financiamiento, y (iii) la situación fiscal y las perspectivas fiscales de Ecuador, tomadas en conjunto. | No existe límite alguno. |
| D. Impuestos y derechos ¿Existe algún impuesto o derecho que el Banco no financie? | No existen límites con respecto a los impuestos ni a los derechos de importación, con una excepción: no pueden financiarse derechos de importación con un arancel <i>ad valorem</i> superior al 35%. | El Banco está facultado para financiar impuestos y derechos de importación en la medida en que sean razonables y no discriminatorios. Las tasas arancelarias no sobrepasan en la actualidad el 35%, nivel que se considera razonable. | No existen límites con respecto a los impuestos ni a los derechos de importación, con una excepción: sólo en circunstancias excepcionales pueden financiarse derechos de importación con un arancel <i>ad valorem</i> superior al 35%. |

ANEXO X – BALANCED SCORECARD

TARJETA DE PUNTAJE EQUILIBRADO COF/CEC

| | | TARJETA DE PUNTAJE EQUILIBRADO 2007 | INDICADOR | RANGO | PESO | COMENTARIOS |
|---------------|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|--------------------|------|-------------|
| Fi C Pr Kr N. | | SUSTANTIVO | | | 42 | |
| | 1 | Desembolsos anuales como porcentaje de la cartera (préstamos) | % | 0-> 10%, 100-> 20% | 10 | |
| | 2 | Desembolso anual como porcentaje de la cartera (operaciones de cooperación técnica, FOMIN y pequeños proyectos) | % | 0-> 5% , 100-> 25% | 5 | |
| | 3 | Cota del mercado con respecto a organismos multilaterales | % | 0-> 10, 100-> 15% | 6 | |
| | 4 | Plazo promedio de prórroga de los desembolsos en comparación con el contrato original | meses | 0-> 24, 100-> 6 | 4 | |
| | 5 | Valor de las operaciones aprobadas en el marco de nuevos esquemas financieros | Millones de US\$ | 0-> 0, 100-> 60 | 2 | |
| | 6 | Valor del total de las operaciones aprobadas | Millones de US\$ | 0-> 0, 100-> 23 | 4 | |
| | 7 | Tiempo transcurrido, en promedio, desde la firma hasta la elegibilidad | meses | 0-> 8, 100-> 6 | 3 | |
| | 8 | Aprobación de proyecto crítico | documentos Ayuda m | 0-> 0, 100-> 1 | 3 | |
| | | Porcentaje de la cartera que supera el nivel satisfactorio (en valor) | % | 0-> 57, 100-> 80 | 0 | |
| | 9 | Índice porcentual de evaluación compuesta de desempeño de proyectos | % | 0->66, 100-> 80 | 5 | |
| Fi C Pr Kr N. | | ESTRATEGICO | | | 39 | |
| | 10 | Calidad del trabajo con clientes en programación y asistencia técnica | 0 a 10 | 0-> 6, 100-> 9 | 7 | |
| | 11 | Evaluación promedio de la calidad de la unidad ejecutora | 0 a 10 | 0-> 5, 100-> 8 | 5 | |
| | 12 | Porcentaje de desembolsos sujetos a supervisión posterior | % | 0-> 0, 100-> 8 | 8 | |
| | 13 | Número de convenios de cooperación técnica que incluyen la modalidad de desembolsos por hitos activadores | % | 0->25, 100-> 80 | 6 | |
| | 14 | Encuesta de evaluación del Banco, de usuarios y clientes | 0 a 10 | 0-> 7, 100-> 8 | 4 | |
| | | Porcentaje de proyectos (diseño o ejecución) más allá del perfil 2 incorporados al nuevo sistema de supervisión (préstamos y operaciones del FOMIN) | % | 0->80, 100-> 100 | | |
| | 15 | Número de iniciativas para el fomentar el diálogo estratégico y sectorial en el país | Nº de documentos Ayuda memoria | 0->0, 100-> 2 | 3 | |
| | 16 | Número de acciones para promover el fortalecimiento de los sistemas nacionales de adquisiciones y gasto público | Nº de documentos Ayuda memoria | 0->0, 100-> 4 | 3 | |
| | 17 | Número de acciones implementadas con el sector privado para identificar y diseñar operaciones sin garantía soberana | Nº de documentos Ayuda memoria | 0->0, 100-> 1 | 3 | |
| Fi C Pr Kr N. | | OPERATIVO E INSTITUCIONAL | | | 19 | |
| | 18 | Costos administrativos / Desembolso anual | % | 0->2, 100->1 | 7 | |
| | | Porcentaje de cumplimiento de acuerdos en el programa de actividades | % | 0-> 70, 100-> 80 | | |
| | 19 | Tiempo transcurrido, en promedio, entre la solicitud de desembolso y la aprobación (préstamos y operaciones de cooperación técnica) | días hábiles | 0-> 8, 100-> 5 | 4 | |
| | 20 | Número de visitas de inspección realizadas frente a programadas (préstamos y operaciones del FOMIN) | % | 0-> 80, 100-> 90 | 4 | |
| | 21 | Encuesta sobre el entorno institucional | 0 a 10 | 0-> 7, 100-> 8 | 4 | |
| | | | | | 100 | |