



# Maximizando los beneficios del comercio y la integración

## ¿Cuáles son las políticas domésticas?

Mauricio Mesquita Moreira.  
Economista Principal  
Sector de Integración y Comercio

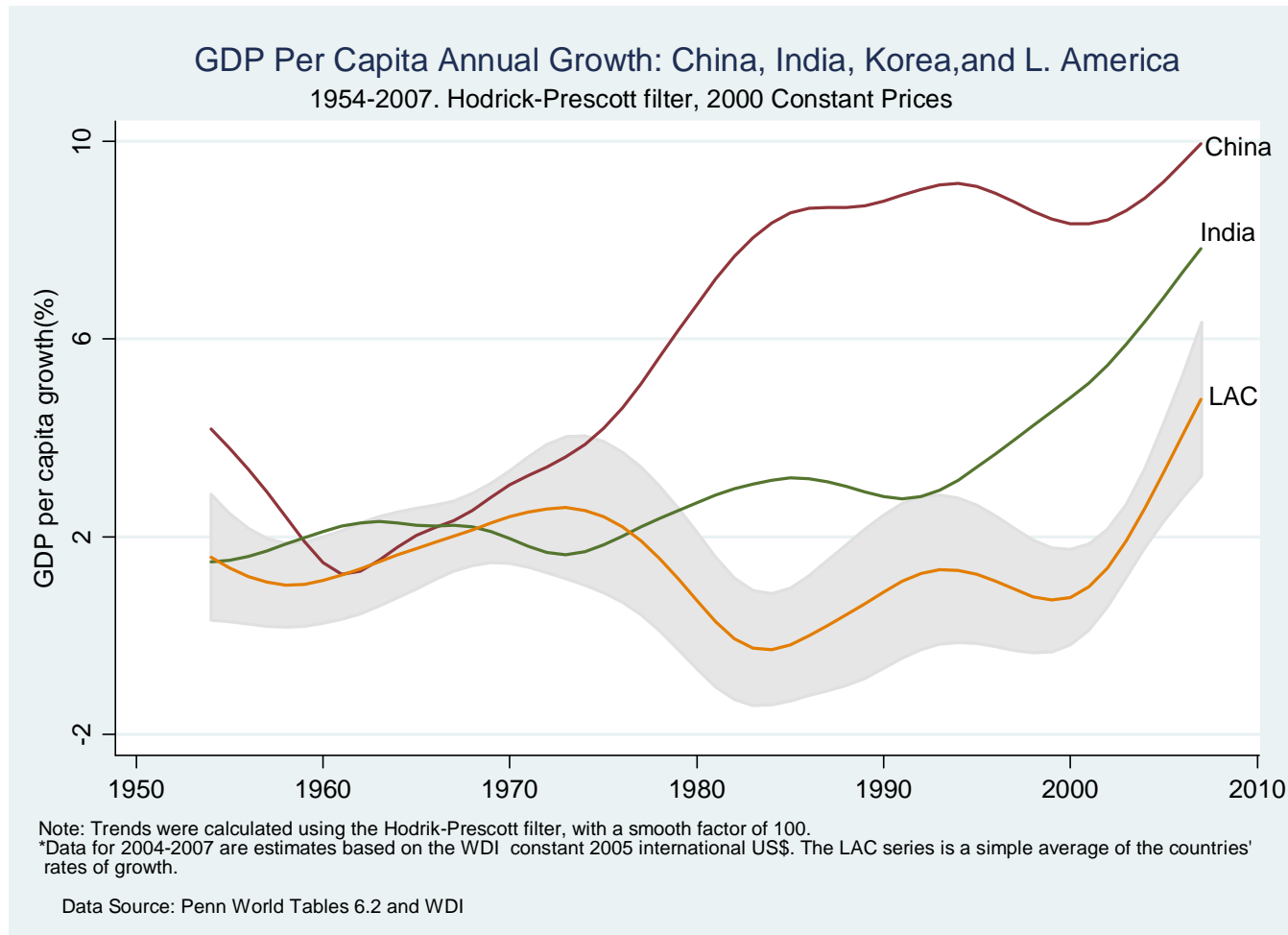
**Seminario Regional América Latina: El Comercio y la Integración  
en el Nuevo Escenario de la Economía Internacional  
BID/INTAL Buenos Aires, Argentina  
15 y 16 de octubre de 2009**

# Índice

- **Diagnóstico: ¿Qué resultados hemos obtenido con la apertura comercial?**
- **El vaso medio lleno o medio vacío.**
- **Hacia una agenda comercial más amplia (pragmática y realista)**
- **Los costos de comercio**
- **Las políticas de oferta.**

# El vaso medio lleno ...

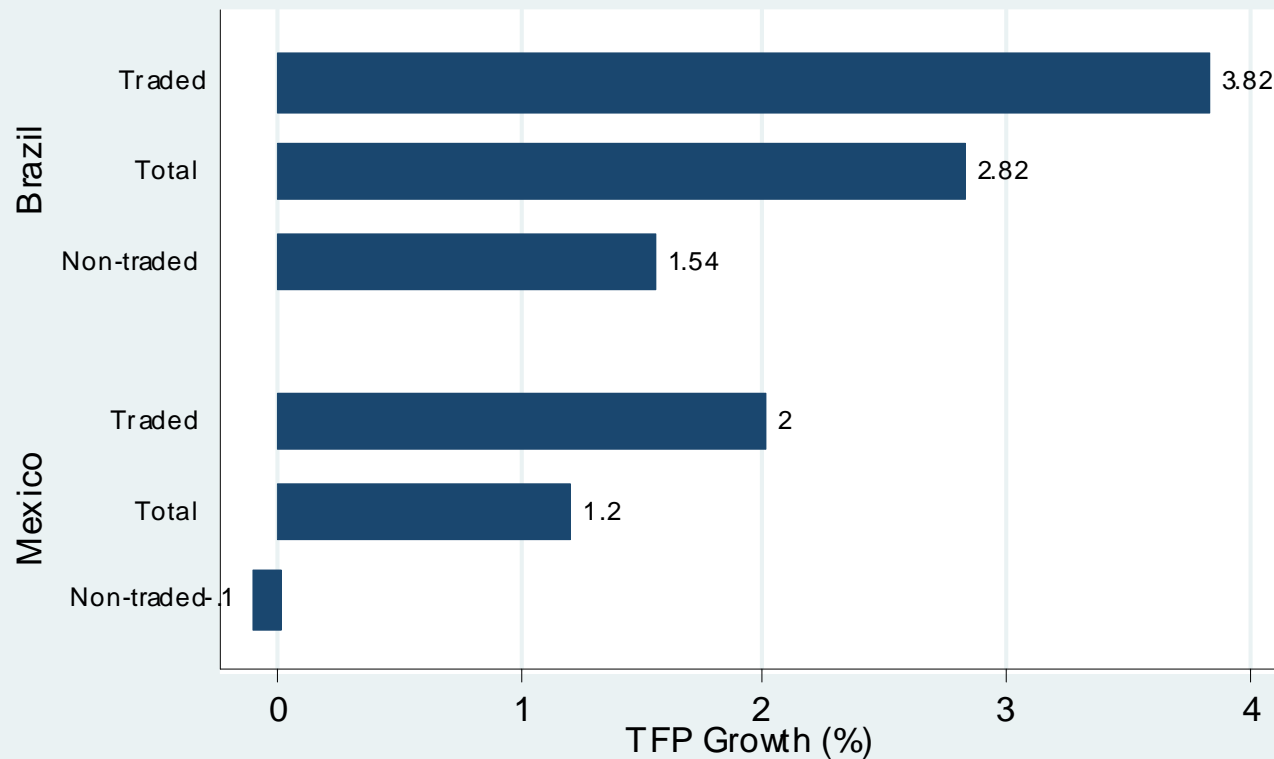
- El cambio de estrategia en los 1990 era un imperativo para que la región volviese a crecer y la comparación con el desempeño asiático no deja muchas dudas con relación a este punto.



# Existen evidencias robustas de un impacto positivo sobre la productividad...

## Average Firm TFP Growth, by Industry Characteristics

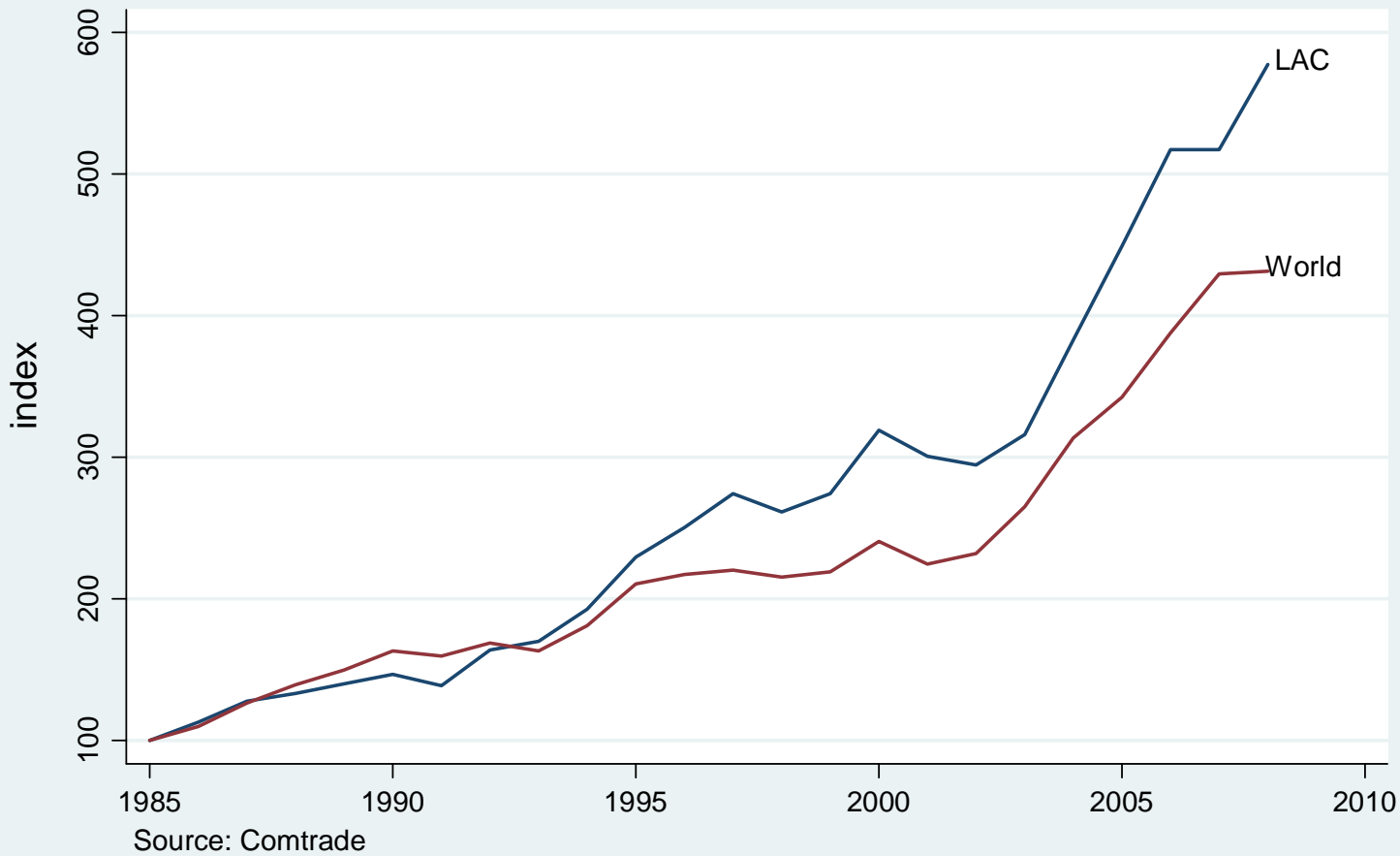
Brazil and Mexico. 1996-2000



Source: Lopez-Cordova and Moreira (2002)

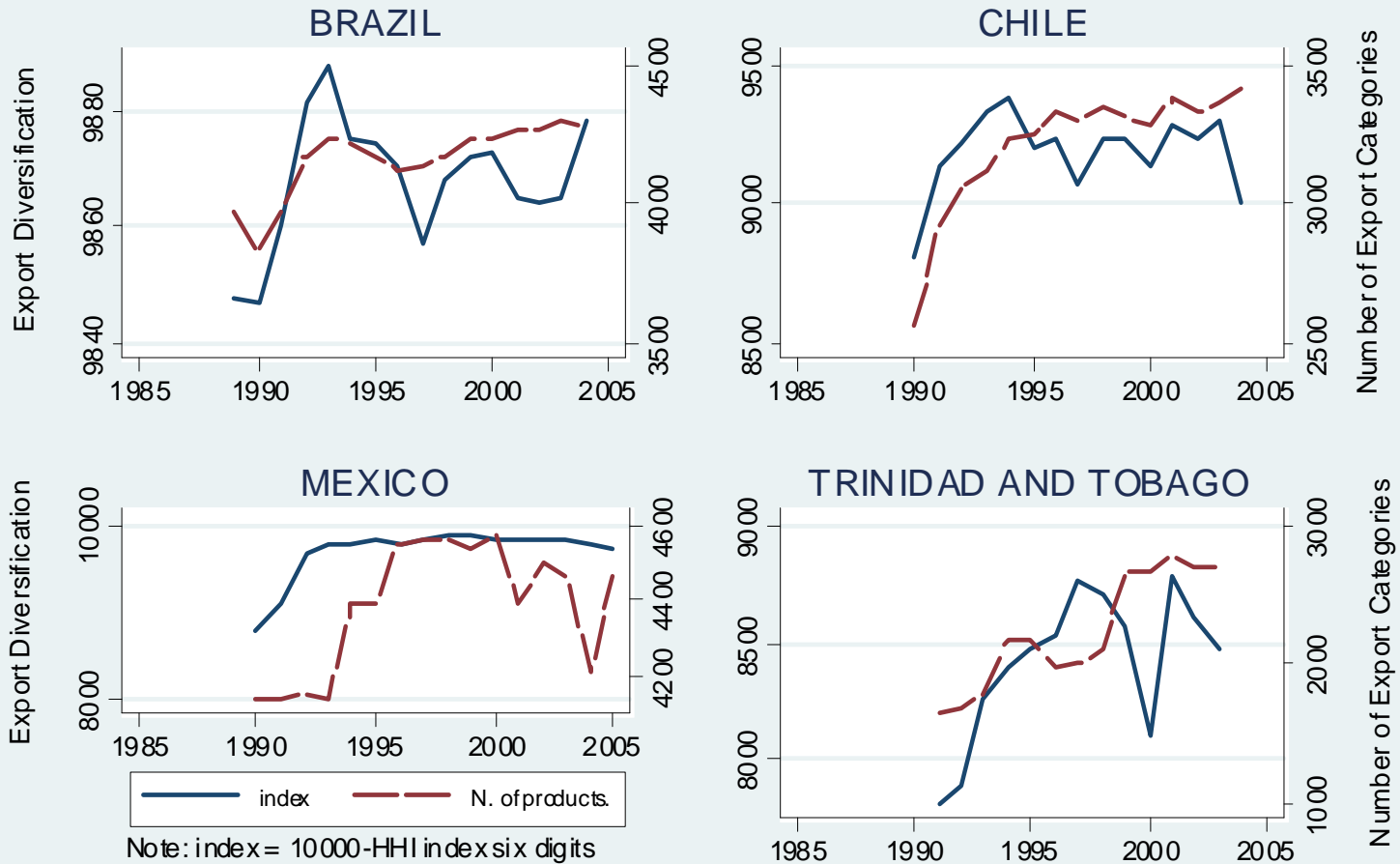
## ...sobre el volumen.....

LAC and World Exports. 1985-2008  
Index based on 1985 US\$. 1985=100



# .....y sobre la diversificación de las exportaciones.

## Export Diversification in Selected LAC countries

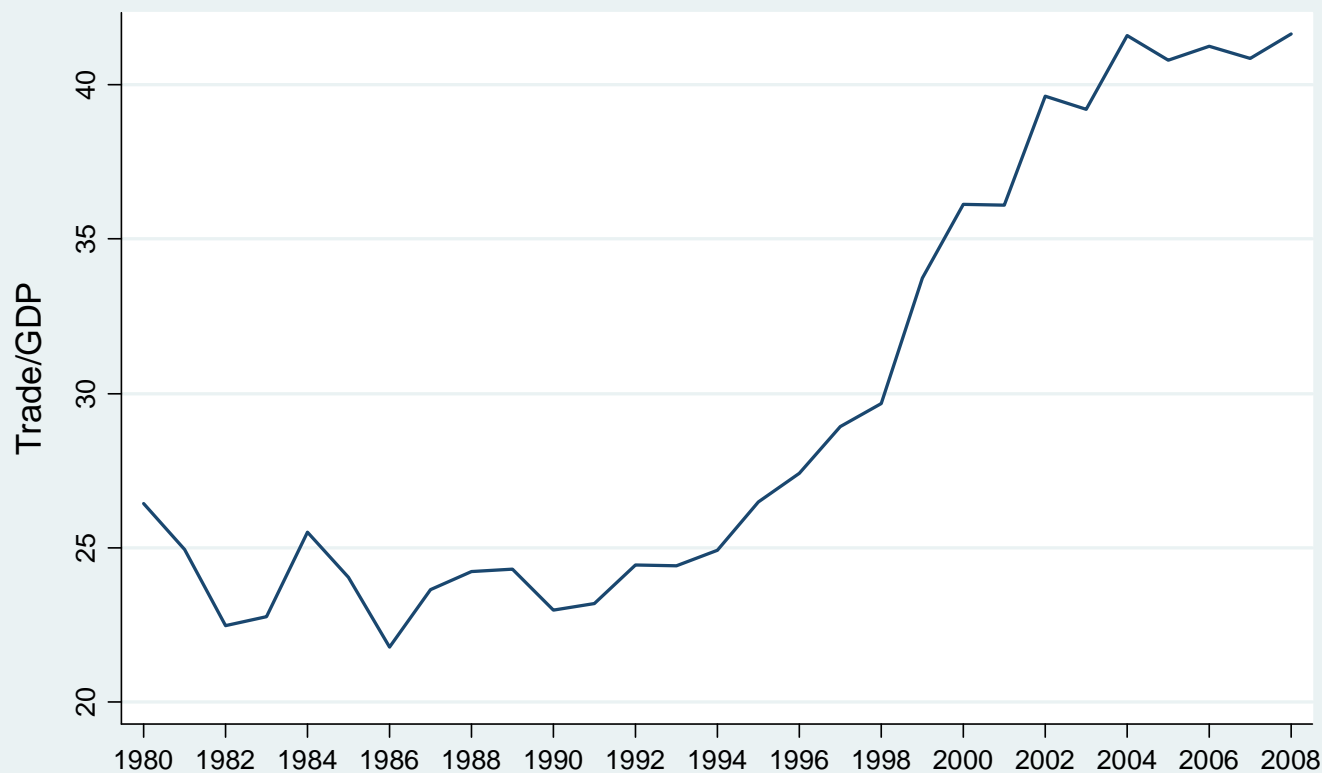


Note: index = 10000-HHI index six digits

Source: Own calculations on Comtrade data

# Sobre todo, la participación del comercio en la economía de la región ha dado un salto importante ...

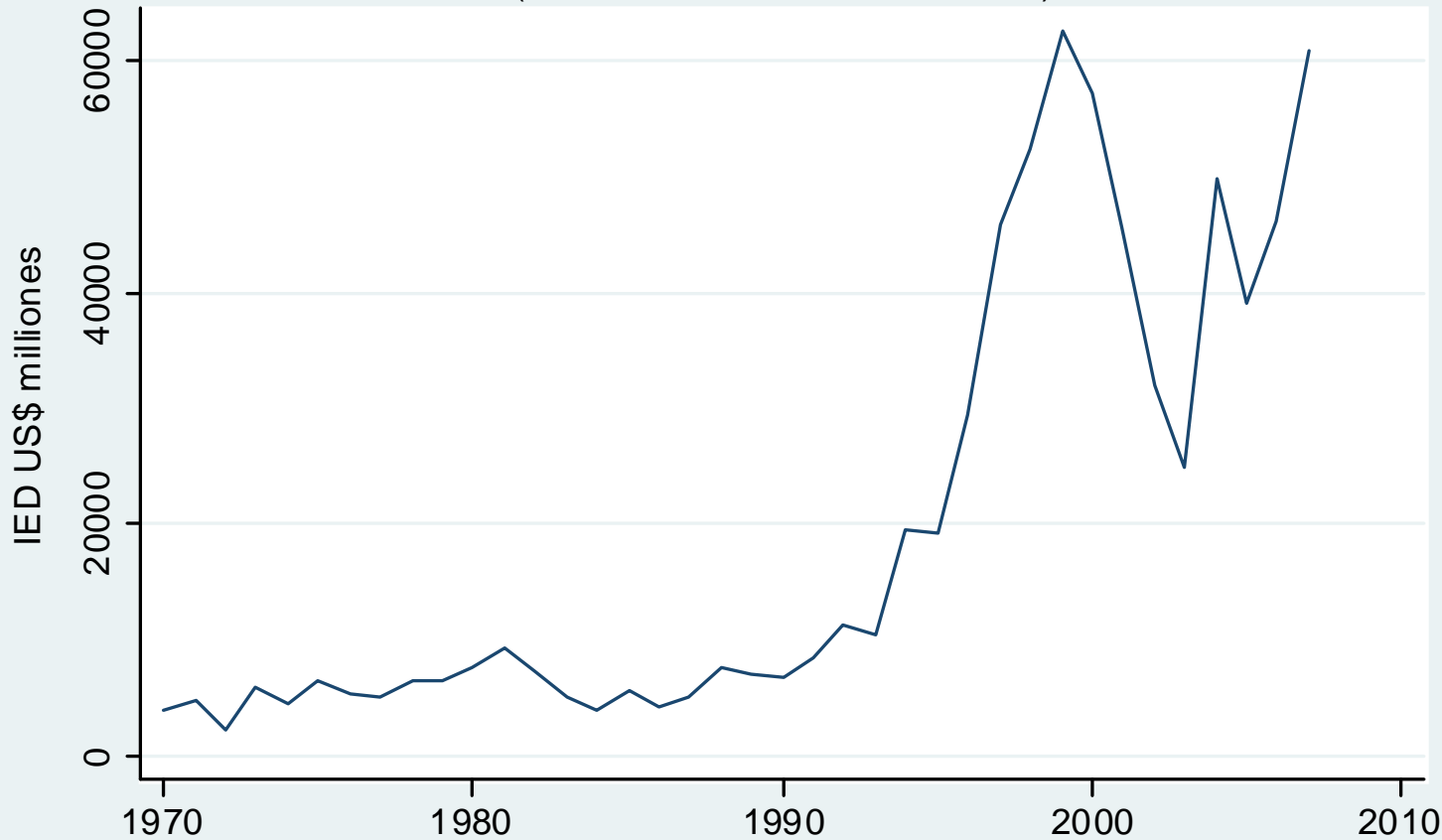
LAC Merchandise Trade to GDP Ratio  
1980-2008



Source: WDI

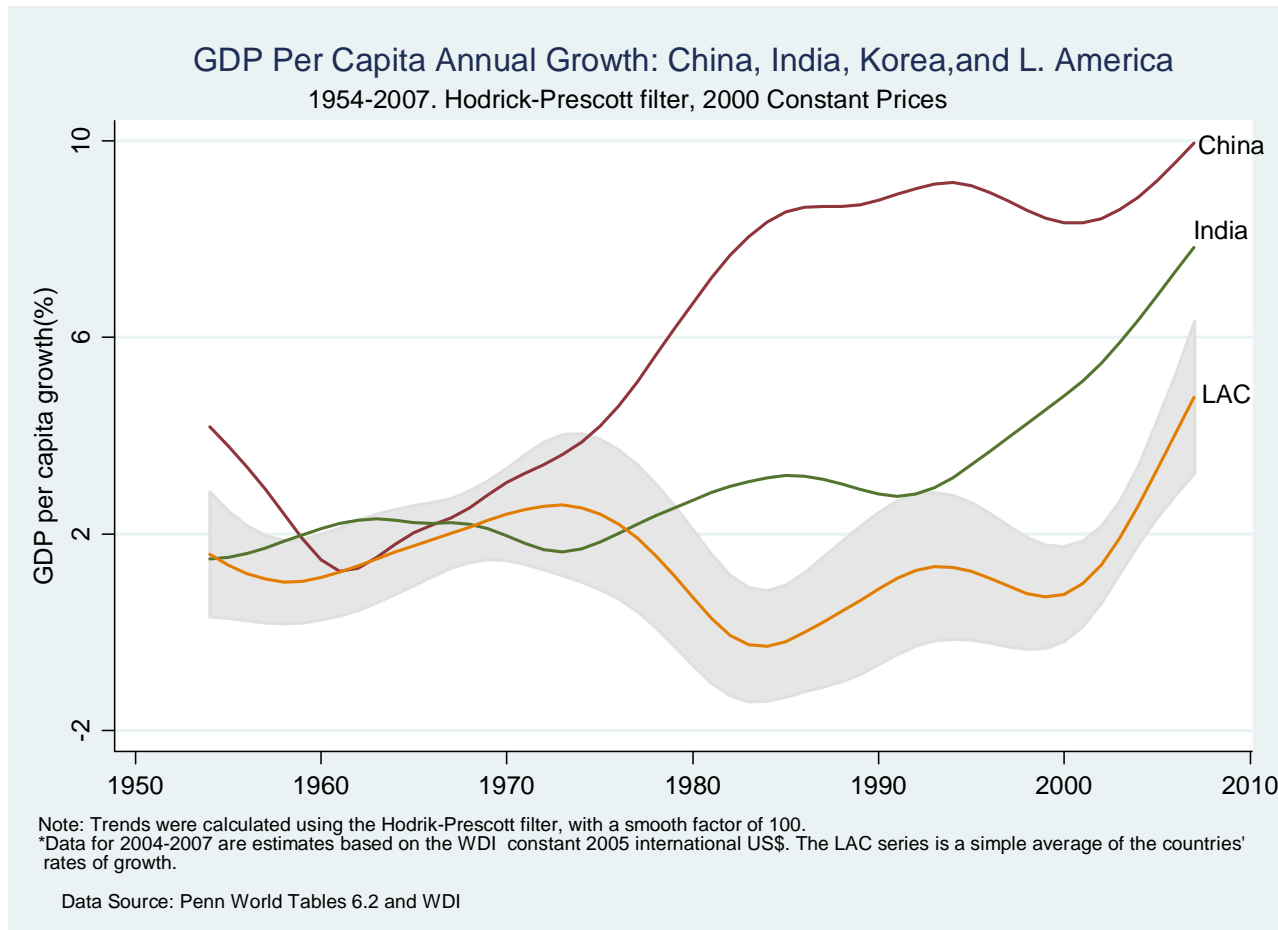
# Así como el flujo de inversiones extranjeras.

Inversión Extranjera Directa en América Latina y Caribe. 1970-2007  
(Dólares constantes de 1983/84)



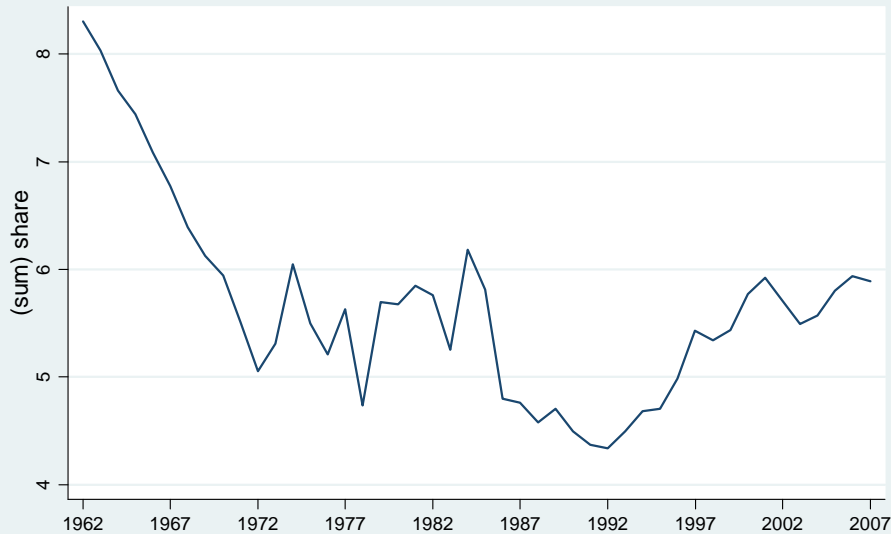
Fuente: UNCTAD

# El vaso medio vació..el impacto sobre el crecimiento y la equidad ha estado por debajo de las expectativas. El crecimiento ha mejorado, pero...



- Se ha superado el estancamiento, pero el crecimiento sigue siendo volátil y solo recientemente ha superado, en algunos países, los resultados del período pre reforma gracias al boom de *commodities*.
- La crisis financiera presenta nuevos desafíos.
- La brecha de desempeño con respecto a Asia sigue siendo sustancial.

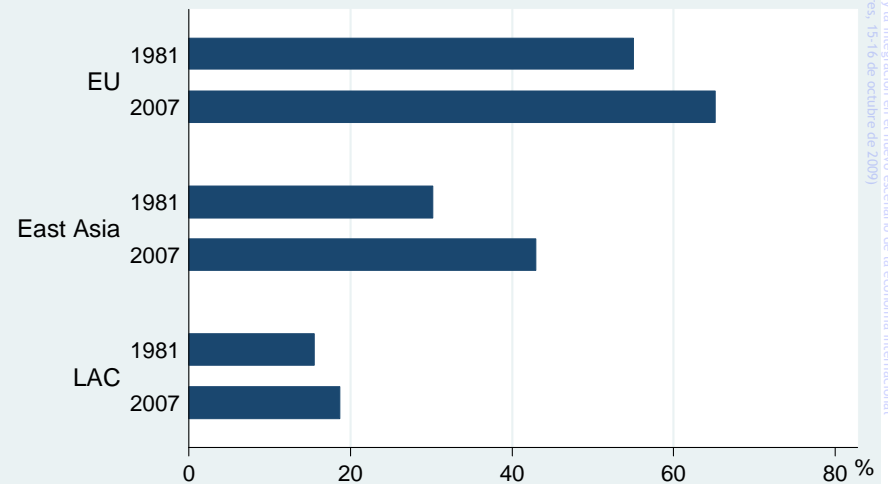
LAC's Share of the World Exports  
1962-2007



Data Source: Feenstra et al. for 1962 to 2000 and COMTRADE for the rest of the period

**ALC todavía no ha  
aprovechado todo el potencial  
que le ofrece el comercio  
mundial o intraregional**

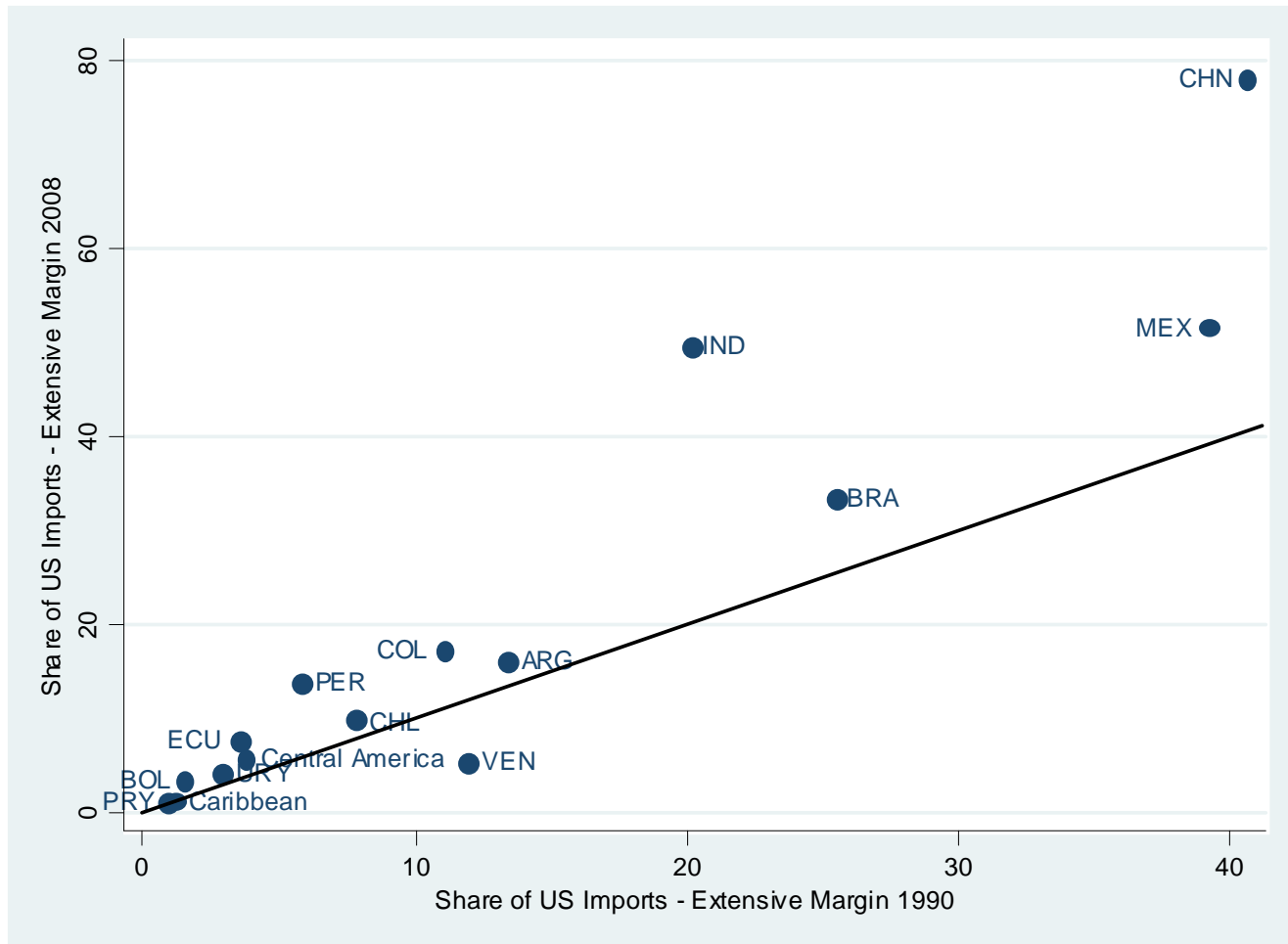
Intra-Regional Share in Total Trade with World:  
LAC, EU and ASEAN. 1981 and 2007



Note: Developing East Asia includes China, Indonesia, Korea, Malaysia, Singapore and Thailand.

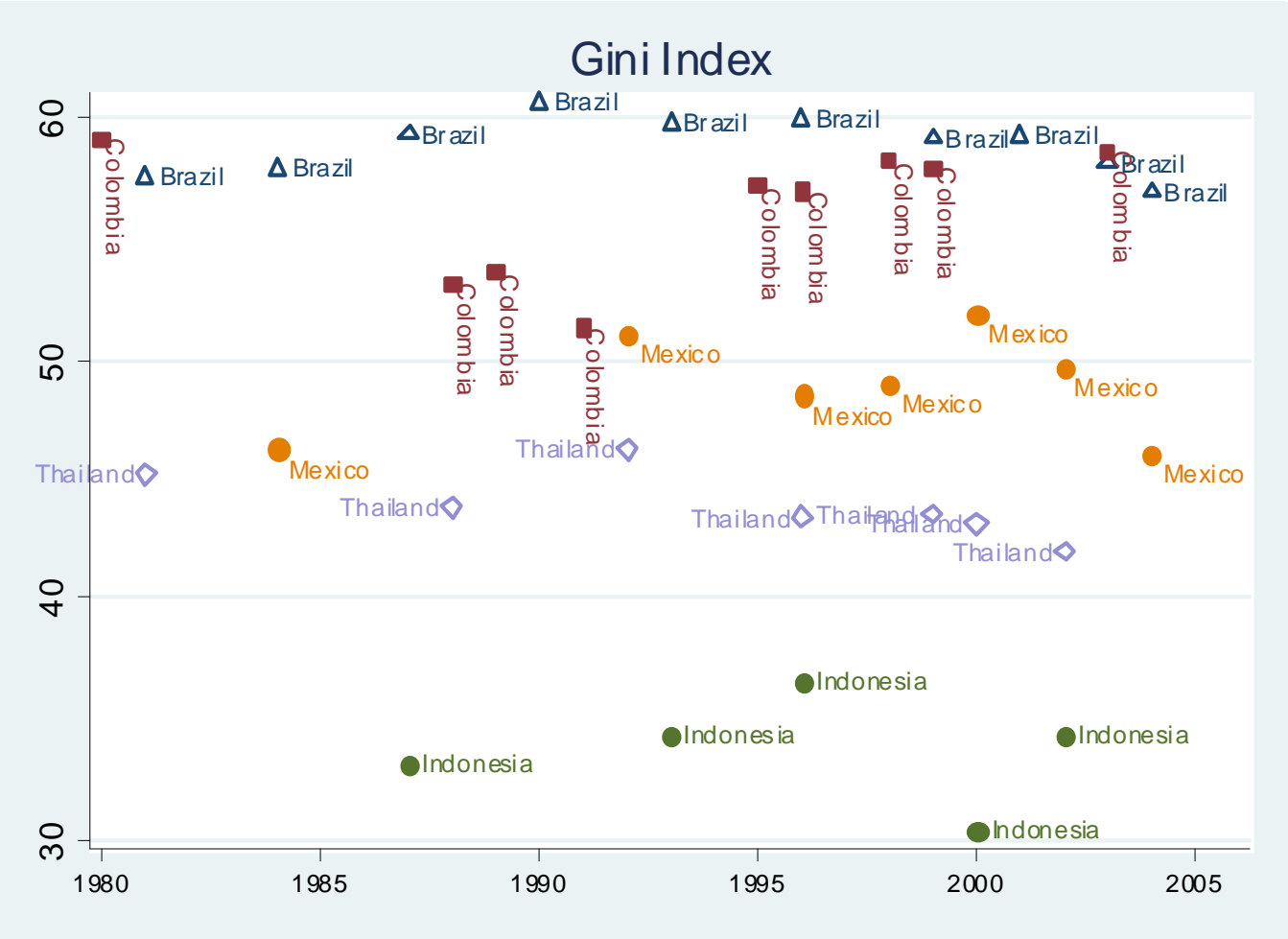
Source: VPS-INT with DOTS data.

# Sea en términos de volumen o diversificación



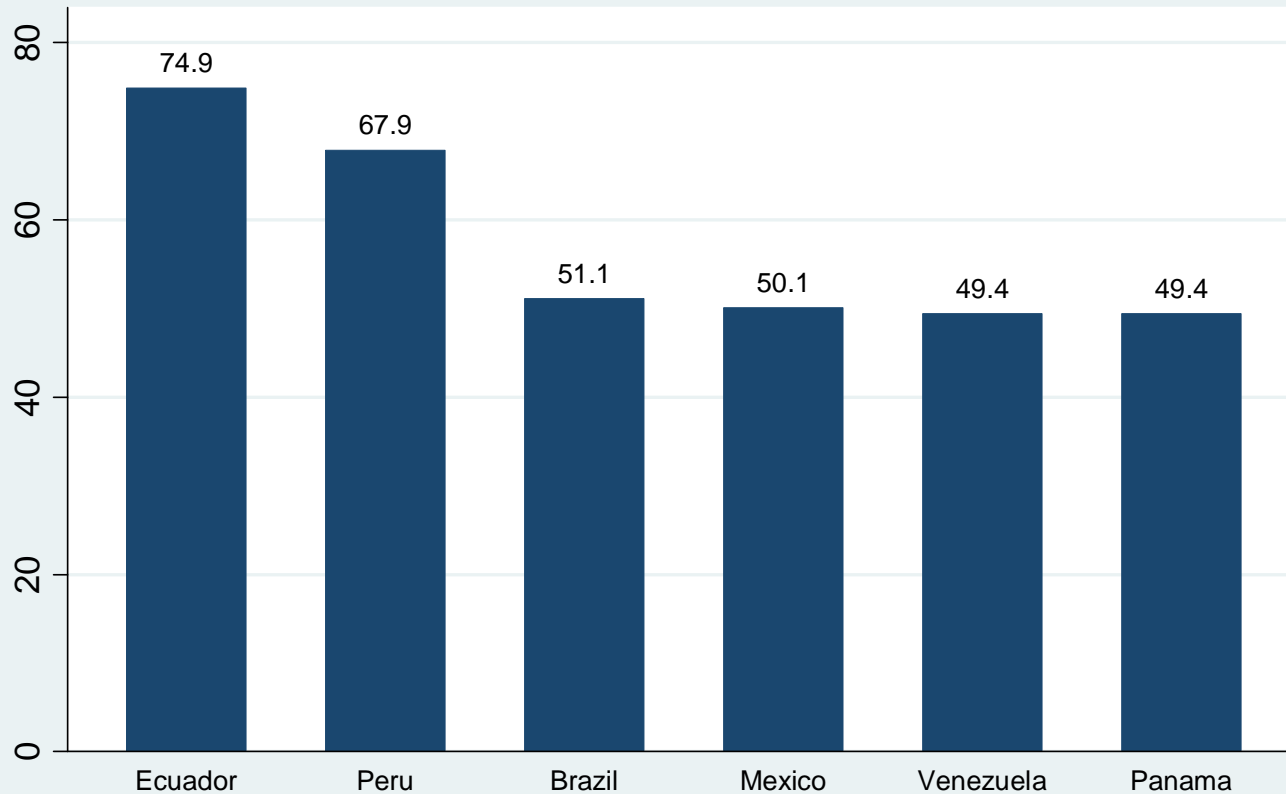
Fuente: Cálculos propios con datos de USITC (10 dígitos).

# Los indicadores sociales sugieren algún progreso en equidad....



# ....mas no grandes cambios en la calidad de los empleos.

Share of Informal Employment in Total Non-Agricultural Employment  
2000-2007. %



Source: OECD 2009 "IS INFORMAL NORMAL? TOWARDS MORE AND BETTER JOBS IN DEVELOPING COUNTRIES"

# ¿No está funcionando la apertura comercial?

**La economía de mercado abierta es  
peor modelo de desarrollo que la región  
ya ha adoptado ...**

**Desde que se excluya todos los otros  
modelos que ya utilizamos! (après Churchill,  
House of Commons speech on Nov. 11, 1947 )**

# Parte del problema tiene que ver con expectativas irrealistas

- Comercio y integración comercial no son una panacea!
- La expectativa de que el regreso a los mercados internacionales resolvería todos nuestros problemas no está fundamentada en una buena teoría o evidencia empírica.
- Comercio e integración no son sustitutos de :
  - **buenos gobiernos;**
  - **instituciones sólidas, políticas monetarias y fiscales responsables;**
  - **una base educativa y de ciencia y tecnología robusta;**
  - **programas sociales eficientes enfocados en los más vulnerables y;**
  - **sobre todo, no es un sustituto de la necesidad de trabajar duro ni elimina los riesgos.**

## ... y parte tiene que ver con subestimación de los retos

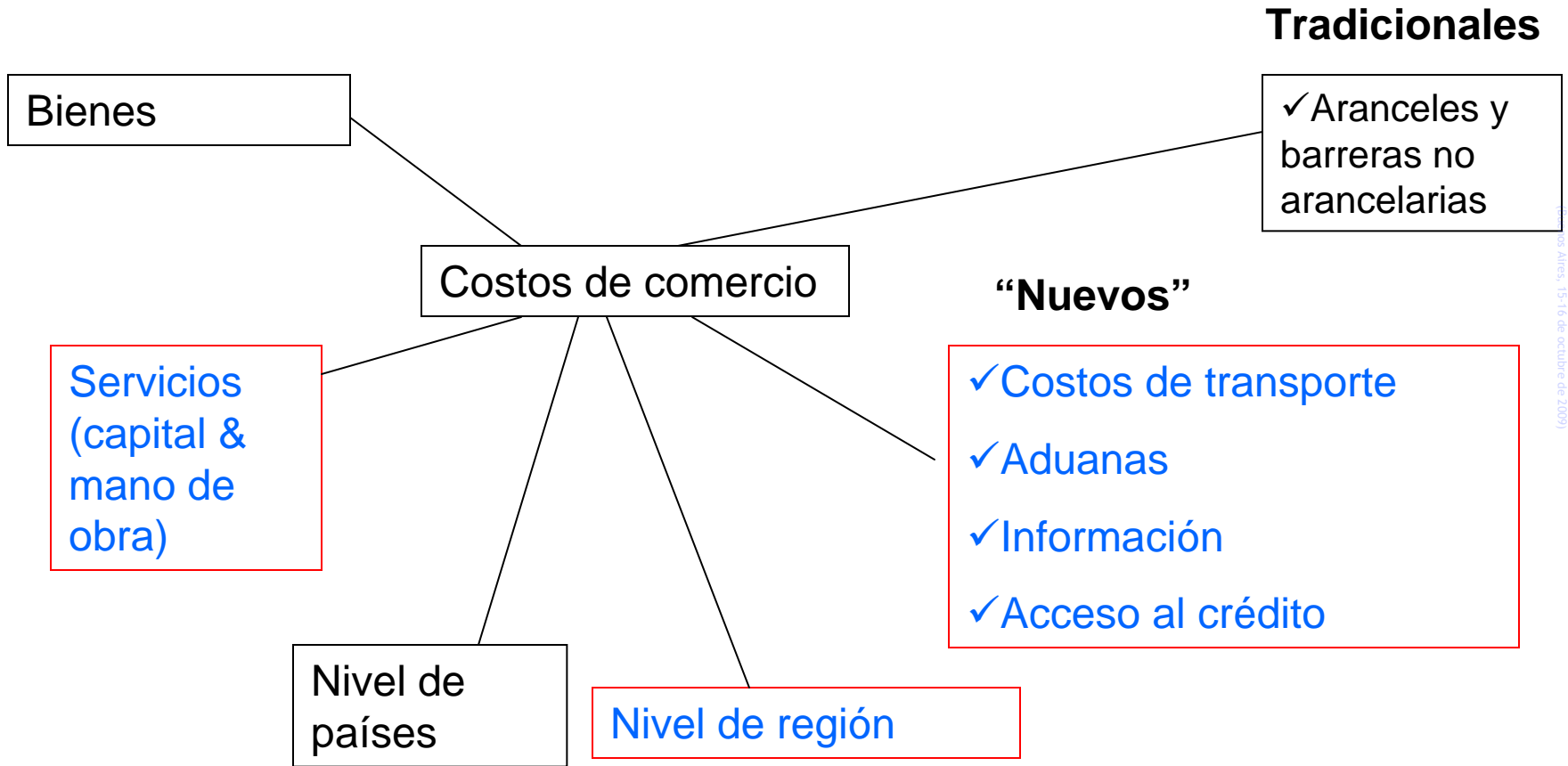
- Los gobiernos de la región, las instituciones multilaterales y la misma sociedad civil han subestimado los desafíos de lograr y mantener una presencia importante en la economía mundial, sin hablar de los retos de distribuir de forma más homogénea los beneficios del comercio.
- Eliminar aranceles y firmar acuerdos comerciales deben ser vistos como pasos iniciales de una agenda de políticas que deber ser mucho más amplia.

# La agenda ampliada

Costos de comercio

Políticas de oferta

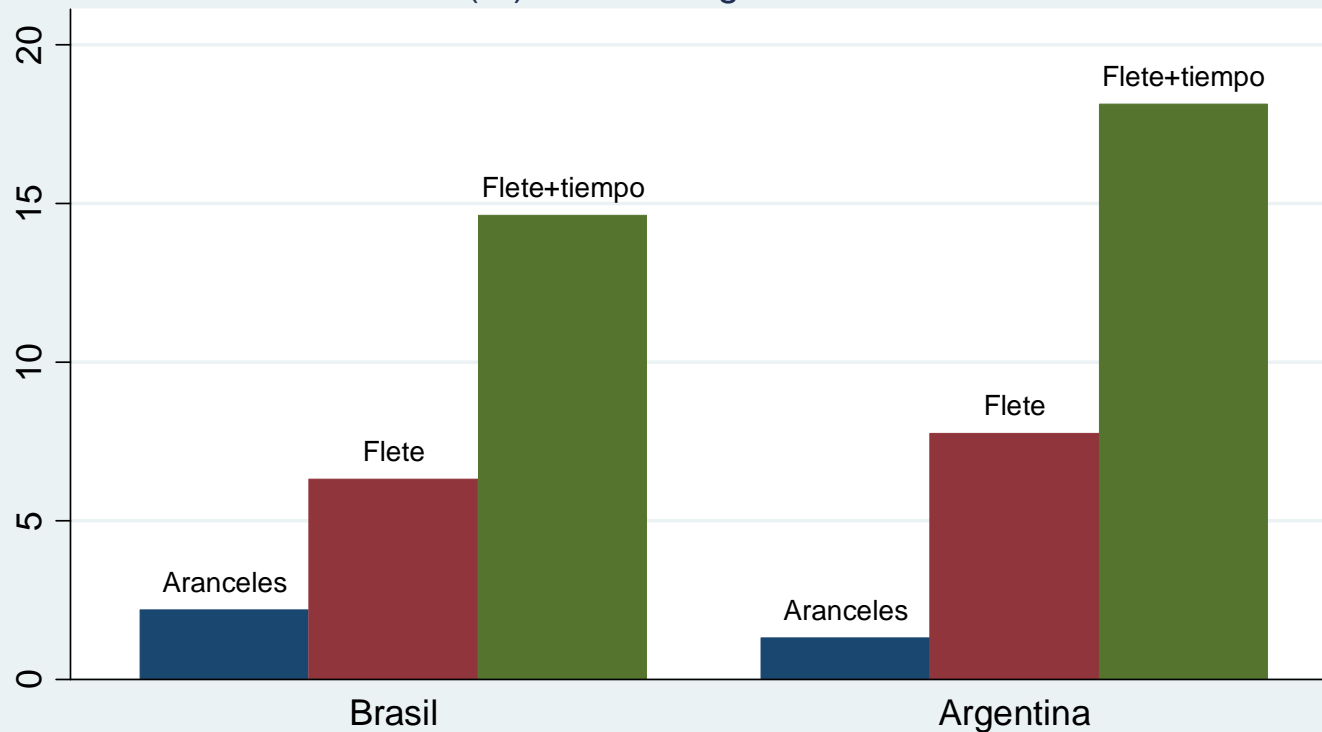
# La agenda ampliada



Seminario Regional "América Latina: El comercio y la integración en el nuevo escenario de la economía internacional" Buenos Aires, 15-16 de octubre de 2009

# Los costos de transportes de hoy son los aranceles de ayer

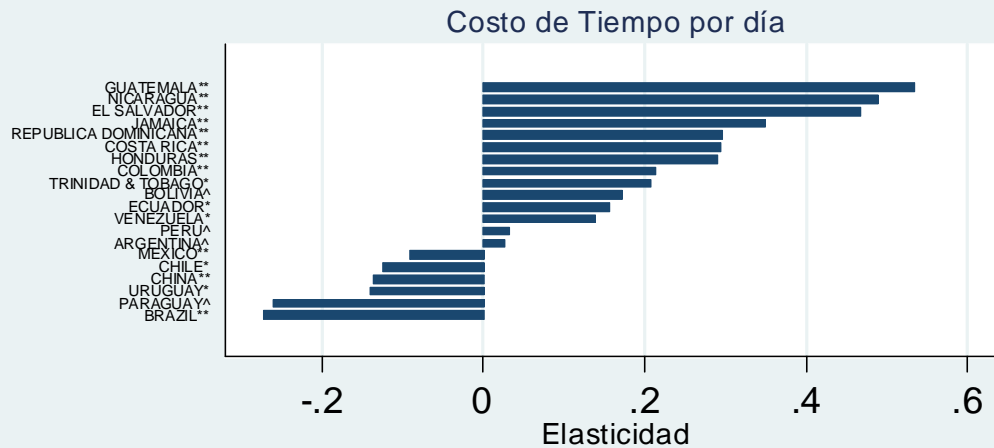
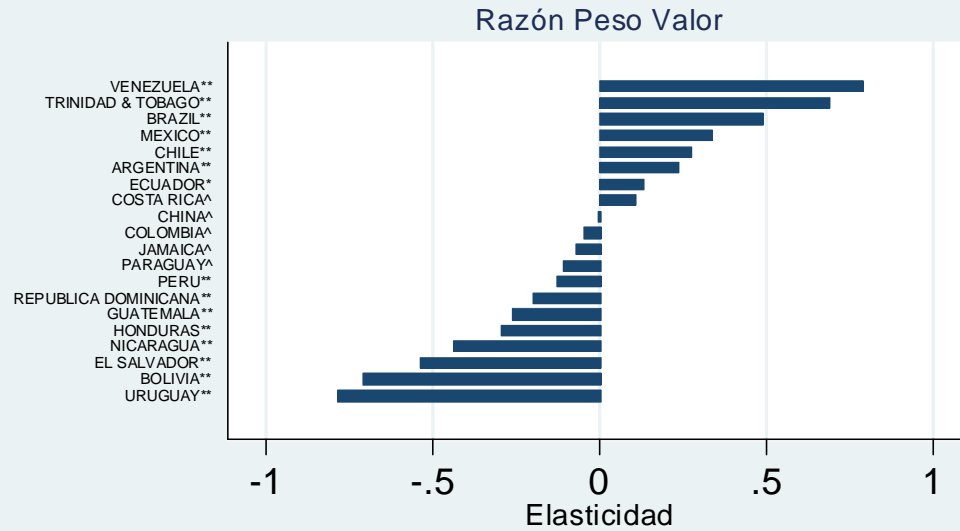
Costos de Flete, Tiempo y Aranceles nas Exportaciones a los Estados Unidos.  
(%) Brasil e Argentina. 2006



Nota: Ver capítulo 1 para la metodología

Fuente: Moreira, Volpe e Blyde 2008

Figura 13-El impacto del Peso y los Costos de Tiempo en las Ventajas Comparativas Reveladas de Latinoamérica.Mercado Estadounidense. 1994-2006

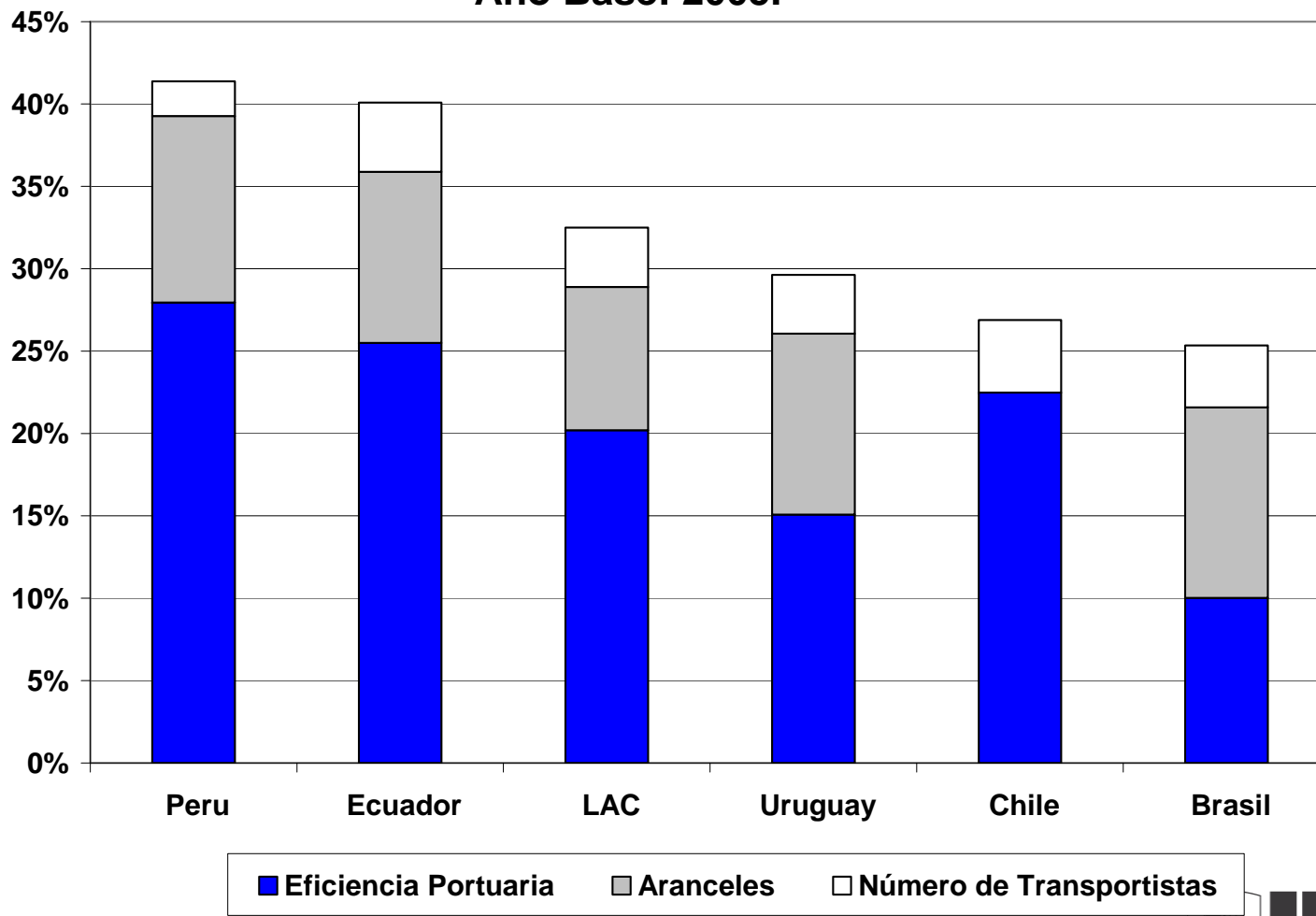


\* significativo al 5%; \*\* significativo al 1%, ^ no significativo

Nota: Las gráficas de impacto representan los coeficientes estimados de la regresión que relaciona la ventaja comparativa revelada con los costos de tiempo, razón peso-valor y controles adicionales. Ver texto para detalles.

## Reducciones en los Costos de Flete Marítimos si la Eficiencia Portuaria, los Aranceles y el Número de Transportistas Tuvieran el Mismo Nivel que en Estados Unidos

**Año Base: 2005.**



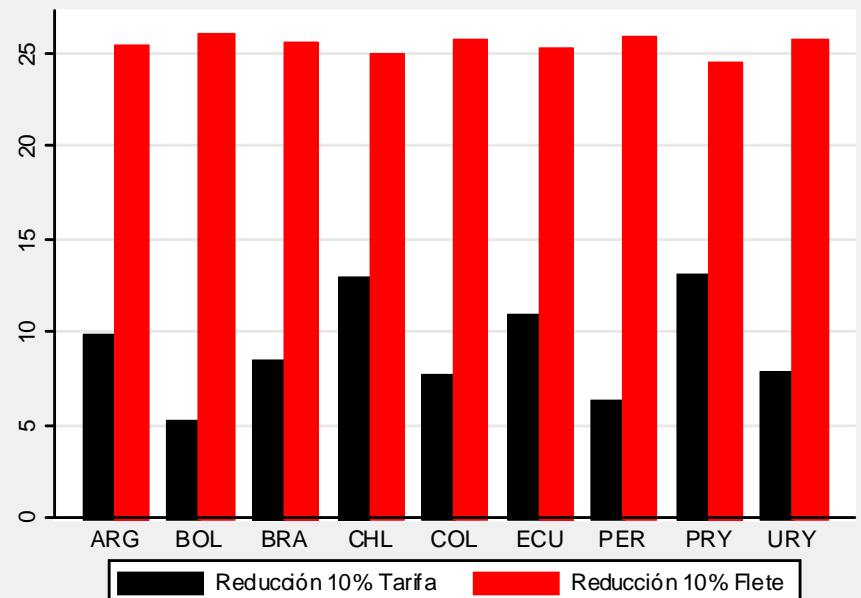
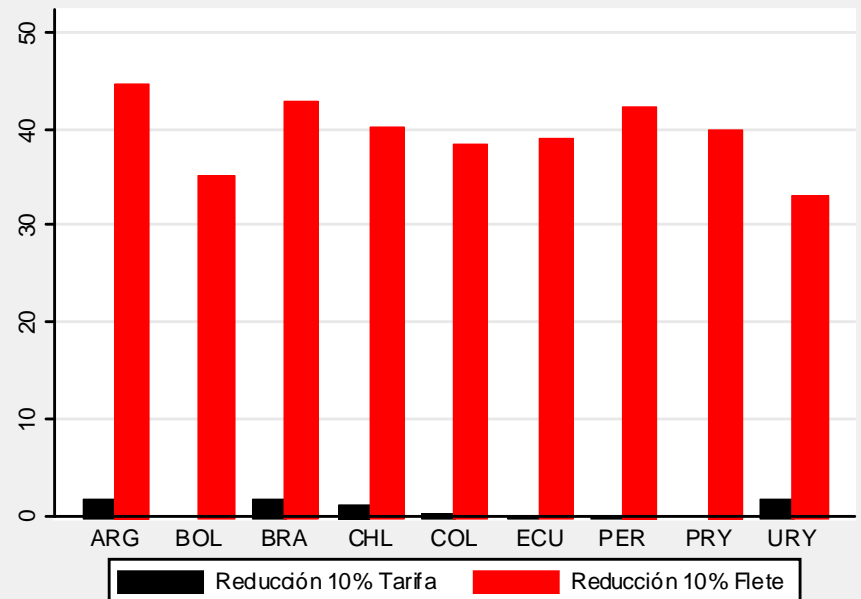
Seminario Regional "América Latina: El comercio y la integración en el nuevo escenario de la economía internacional" (Buenos Aires, 15-16 de octubre de 2009)



# En las Exportaciones a Estados Unidos...

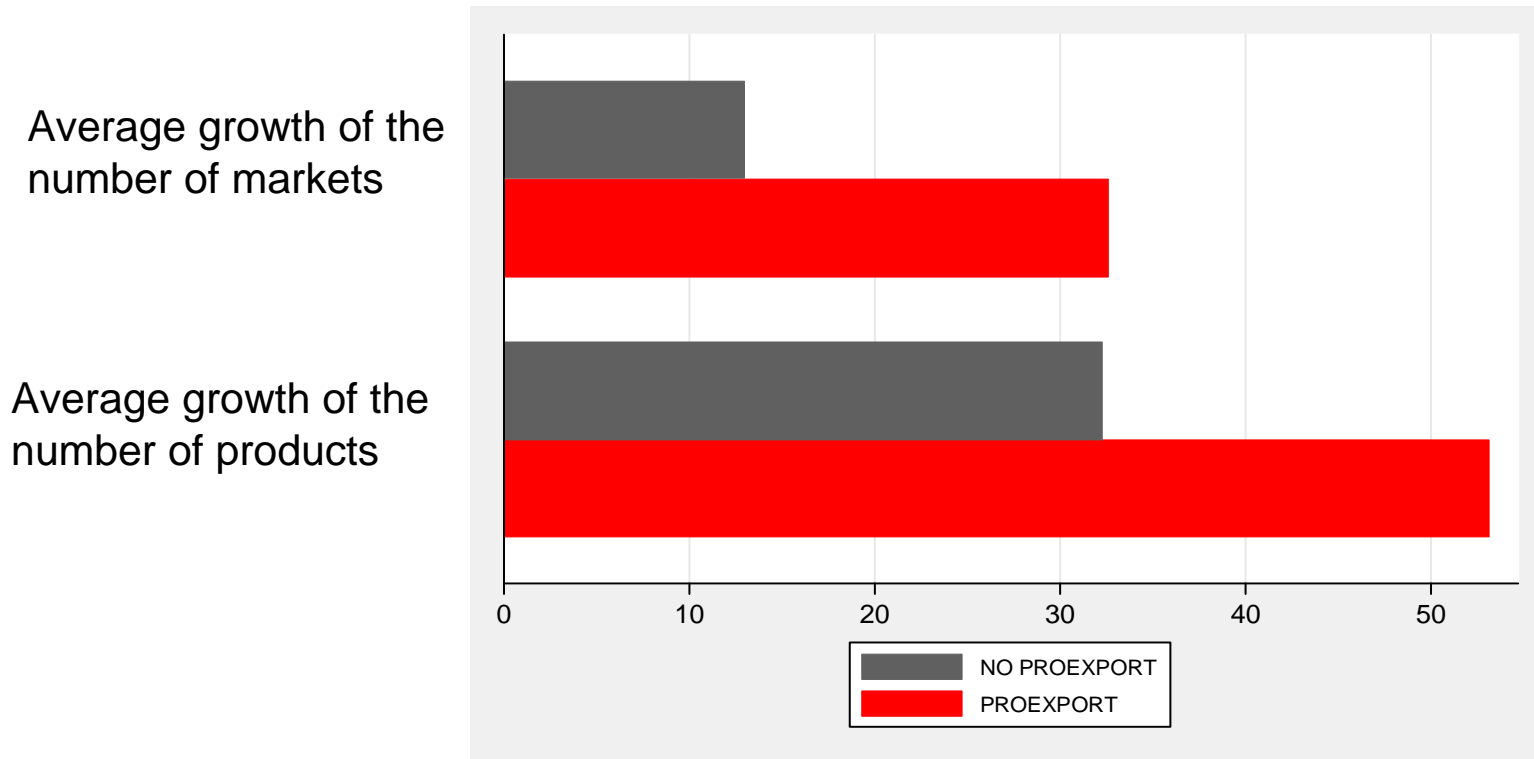
**Reducciones en los Costos de Transporte y Aranceles: Respuesta Mediana de las Exportaciones Sectoriales hacia Estados Unidos**

**Reducciones en los Costos de Transporte y Aranceles: Respuesta Mediana de la Diversificación de las Exportaciones hacia Estados Unidos**



# Los costos de información

Colombia: Export growth and Institutional Support (2003-2006)



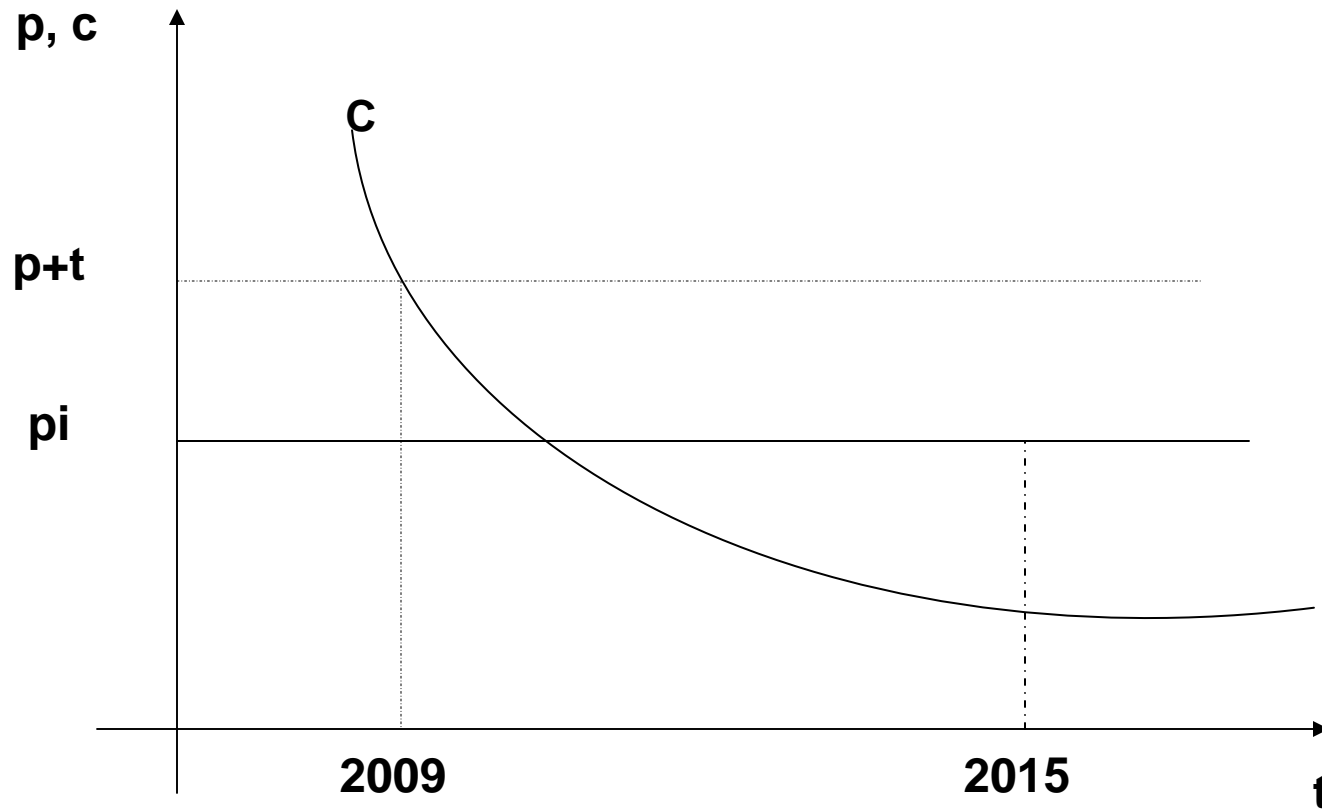
# La agenda ampliada

## Políticas de Oferta

Factores	Productos
<ul style="list-style-type: none"><li>•Capital humano (educación entrenamiento)</li><li>•Ciencia y tecnología</li><li>•Acceso al crédito (largo plazo, pymes, etc..)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>•Políticas sectoriales o a nivel de firma (“picking winners”)</li><li>•Externalidades tecnológicas (chips vs potato chips), pecuniarias, pecuniarias recíprocas (clusters).</li></ul>

# La agenda ampliada

## Políticas de Oferta



# La agenda ampliada

• **Las políticas de oferta, sobre todo al nivel del producto implican en una serie de riesgos y restricciones:**

- a) instituciones gubernamentales débiles;
- b) restricciones fiscales y el costo de oportunidad;
- c) corrupción y captura por intereses particulares;
- d) las restricciones de la OMC;
- e) distorsiones en la asignación de recursos;
- f) como evaluar los resultados e imponer disciplina.

• **De cualquier manera, el foco de las intervenciones debería ser la fuente de la falla de mercado, lo que no recomienda el uso de protección.**

# El aprovechamiento de todo el potencial de crecimiento que ofrece el comercio requiere una agenda comercial más amplia

- Una participación más sustancial en el comercio mundial requiere de una agenda de política comercial que va más allá de las barreras tradicionales de acceso al mercado.
- Si el énfasis en esas barreras era justificable al inicio de los 90 — aranceles y barreras no-arancelarias eran claramente los principales obstáculos al comercio — la región hoy enfrenta un realidad muy distinta.
- El foco debe estar en otros “costos de comercio” menos visibles y en limitaciones de la capacidad de oferta de la región.
- El balance de riesgos y beneficios sugiere que la políticas de ofertas deberían estar más concentradas en mercado de factores, en temas que son transversales a todo los sectores.