



**ACUERDOS COMERCIALES –
LA FASE DE IMPLEMENTACION**

3 de noviembre del 2009



Indice

- La implementación de acuerdos comerciales - ¿qué es?
- ¿Porqué su creciente relevancia?
- La falta de implementación
- El reto de la implementación
- Tipos de intervención
- Enfrentando el reto de la implementación: una hoja de ruta
- Comentarios finales

La implementación de acuerdos comerciales: ¿qué es?


- Serie de intervenciones adoptadas por un gobierno para permitir la plena puesta en práctica de un acuerdo comercial
- Se relaciona con:
 - La administración
 - La observancia
- La implementación también se relaciona con, pero no es lo mismo que:
 - Medidas para promover el aprovechamiento
 - Medidas de ajuste comercial
 - Medidas para mejorar el entorno
 - Administración de los acuerdos y el comercio

¿Por qué su creciente relevancia?

- Proliferación de acuerdos:
 - 24 países en ALC han firmado al menos un acuerdo comercial preferencial con un país desarrollado
- Profundización de la legalización de los acuerdos: 
 - Normas más precisas
 - Normas más monitoreadas:
 - Comitología periódica
 - Mecanismos de solución de controversias
 - Diferencias en los sistemas de incorporación de los tratados al derecho interno 

Acuerdos comerciales preferenciales de ALC con países desarrollados

País Latino Americano y el Caribe	Acuerdos en vigor (d/m/a)		Acuerdos firmados sin haber entrado en vigor (d/m/a)		Acuerdos en negociación
Argentina					Unión Europea (MERCOSUR)
Brasil					Unión Europea (MERCOSUR)
Chile	Canadá	05.12.96			
	Unión Europea	18.11.02			
	Estados Unidos	06.06.03			
	Asociación Europea de Libre Comercio (AELC)	26.06.03			
	Nueva Zelanda, Singapur y Brunei Darussalam	18.07.05			
	Japón	27.03.07			
	Australia	30.07.08			
Colombia	AELC	25.11.08	Estados Unidos	27.11.06	Unión Europea
			Canadá	21.11.08	
Costa Rica	Canadá	23.04.01			Unión Europea
	Estados Unidos (Tratado de Libre Comercio, Centroamérica-Estados Unidos- República Dominicana, CAFTA-DR)	05.08.04			
El Salvador	Estados Unidos (CAFTA-DR)	05.08.04			Unión Europea Canadá

País Latino Americano y el Caribe	Acuerdos en vigor (d/m/a)		Acuerdos firmados sin haber entrado en vigor (d/m/a)		Acuerdos en negociación
Guatemala	Estados Unidos (CAFTA-DR)	05.08.04			Unión Europea Canadá
Honduras	Estados Unidos (CAFTA-DR)	05.08.04			Unión Europea Canadá
México	Canadá y Estados Unidos (Tratado de Libre Comercio de Norte América, TLCAN)	17.12.92			
	Unión Europea	23.03.00			
	AELC	27.11.00			
	Japón	17.09.04			
Nicaragua	Estados Unidos (CAFTA-DR)	05.08.04			Unión Europea Canadá
Panamá			Estados Unidos	28.06.07	Canadá
Perú			Estados Unidos	12.04.06	Unión Europea AELC
Paraguay					Unión Europea (MERCOSUR)
Uruguay					Unión Europea (MERCOSUR)
Caricom	Unión Europea (CARIFORUM)	15.10.08			Canadá (CARICOM)
Republica Dominicana	Unión Europea (CARIFORUM)	15.10.08			



La falta de implementación (1)

- Factores inciden sobre la falta de implementación o la implementación parcial o defectuosa de los acuerdos comerciales preferenciales:
 - Razones de tipo político
 - Base de apoyo
 - Costo de la implementación

La falta de implementación (2)

- Diferencias de interpretación
 - Implementación de obligaciones técnicamente complejas
 - Implementación de obligaciones cuyo contenido es poco claro

La falta de implementación (3)

- Debilidades en la gestión de políticas públicas
 - Dificultades comunes en la gestión de políticas públicas:
 - Institucionalidad débil
 - Estructuras administrativas inadecuadas o inexistentes
 - Limitaciones de personal
 - Limitaciones de equipamiento
 - Recursos económicos insuficientes
 - Complejidad en la implementación de acuerdos comerciales preferenciales

El reto de la implementación (1)

- Características del acuerdo
 - Naturaleza
 - Cobertura
 - Tipo de obligaciones
 - Mecanismos institucionales para su administración
 - Mecanismos para la solución de diferencias
- Entorno político
 - Factores estructurales
 - Factores coyunturales

El reto de la implementación (2)

- **Impacto económico**
 - Participación del comercio cubierto por el acuerdo en el comercio total
 - Importancia del comercio en la economía nacional
- **Capacidad institucional**
 - Reto similar al que enfrentan el diseño y ejecución de otras políticas públicas
 - ... con el agravante de de que estos acuerdos demandan de la coordinación de diversos actores
 - Consecuencias de la falta de implementación o de la implementación defectuosa pueden ser inmediatas y visibles
 - Relevancia de la experiencia en la implementación de otros acuerdos
- **Recursos**

Tipos de intervención

- **Instituciones**
 - Creación de nuevas instituciones
 - Asignación de nuevas tareas a instituciones existentes
- **Reformas regulatorias**
 - Poder Legislativo
 - Poder Ejecutivo
- **Cambios operativos/administrativos**
 - Acciones “ordinarias”
 - Gestión
 - Personal
 - Presupuesto
 - Tecnología de la información
 - Otros

Enfrentando el reto de la implementación : una hoja de ruta

1. Identificar las obligaciones que requieren implementación
2. Definir la brecha (gap) de la implementación
3. Priorizar
4. Diseñar un plan de acción
5. Ejecutar el plan de acción
6. Establecer el sistema de monitoreo

Comentarios finales (1)

- La suscripción de un acuerdo comercial preferencial lleva consigo la tarea ineludible de implementarlo
- La implementación podrá ser menos *sexy* que la negociación, pero puede representar un desafío de grandes magnitudes ...
- ... a su vez, puede ser usado como una gran oportunidad para promover el mejoramiento de la competitividad y el clima de negocios

Comentarios finales (2)

- La no implementación o la implementación parcial o defectuosa tiene consecuencias
- La importancia de prepararse para la implementación
- El papel de la asistencia técnica en apoyar la implementación de acuerdos comerciales preferenciales



Banco Interamericano de Desarrollo / www.iadb.org