

TC Abstract

I. INFORMACIÓN BÁSICA

▪ País/Región:	México
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a las Zonas Económicas Especiales de México
▪ Número de CT:	ME-T1334
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Amado Crotte (TSP/CME), Jefe de Equipo; Reinaldo Daniel Fioravanti (INE/TSP), Jefe de Equipo Alterno; Mauro Alem, Pablo Guerrero, Laureen Montes, María Carolina Lembo y Daniel Cabrera (INE/TSP); Carina Arvizu (TSP/CME); Andrés Blanco (CSD/HUD); Arnoldo López, Emilio Martínez y Edna Miranda (CID/CME); y Juan Carlos Pérez-Segnini (LEG/SGO)
▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Apoyo al Cliente
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	17 de abril, 2017
▪ Beneficiario:	Estados Unidos Mexicanos, Secretaría de Hacienda y Crédito Público por conducto de la Autoridad Federal para el Desarrollo de las Zonas Económicas Especiales
▪ Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura Financiado con Capital Ordinario (INF)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$500.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	n/a
▪ Período de Desembolso:	36 meses
▪ Fecha de Inicio requerido:	Julio 2017
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	División de Transporte (INE/TSP)
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Representación en México (CID/CME)
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e Innovación Integración Económica Capacidad Institucional y Estado de Derecho

II. Objetivos y Justificación

El Gobierno de México (GdM) está impulsando la creación de Zonas Económicas Especiales (ZEE), como un instrumento para facilitar la creación de nuevos polos de desarrollo industrial de alta productividad en la Zona Sur del país. La implementación de las ZEE apunta, por tanto, a lograr una mayor atracción de inversiones, generando empleos y desarrollando cadenas de valor, que contribuyan a un crecimiento económico más equilibrado y a la reducción de las brechas sociales en las regiones más rezagadas del país.

En el marco de la planificación para el establecimiento y la operación de las ZEE, el GdM está avanzando en la definición del esquema institucional para la

implementación y administración de las ZEE. De acuerdo con la Ley Federal de Zonas Económicas Especiales (promulgada en 2016), se prevé la contratación de un Administrador Integral que se desempeñará como desarrollador-operador de la Zona y en tal carácter, tendrá a su cargo la construcción, desarrollo, administración y mantenimiento de las obras de infraestructura de la Zona, así como la prestación de los servicios asociados.

En este contexto, se plantea la presente Cooperación Técnica (CT) con el objetivo general de apoyar al GdM en el fortalecimiento de sus capacidades de análisis, diseño e implementación de las ZEE. Los objetivos específicos son: (i) apoyar la instalación de un Administrador Integral para las ZEE y la definición de un mecanismo receptor de recursos para el desarrollo de las ZEE; (ii) apoyar la identificación y priorización de inversiones en infraestructura de transporte y logística, profundizando el conocimiento de las ZEE en cuanto a sus vocaciones productivas, áreas de oportunidad para fortalecer las cadenas de producción, y estado de la infraestructura de transporte y logística ; y (iii) contribuir a la coordinación y el diálogo inter e intra-institucional a nivel nacional que facilite la implementación de las ZEE.

La CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (GN-2788-5) y se alinea con los desafíos de desarrollo de: (i) productividad e innovación según el criterio de incrementar la productividad de las empresas privadas, puesto que la CT apoya la implementación de las ZEE, las cuales fomentarán la innovación de las empresas, potencializando los encadenamientos productivos y fomentando el desarrollo de cadenas de valor más productivas; y (ii) integración económica de acuerdo con el criterio de Focalización Multinacional, ya que la CT apoya acciones nacionales enfocadas en el objetivo de mejorar el desempeño logístico de México, contribuyendo a la inserción de la región Sur del país en la economía global. La CT también se alinea con el área transversal de capacidad institucional, según el criterio de eliminar las restricciones para el crecimiento y la productividad de los negocios, puesto que las actividades de la CT contribuirán a mejorar la efectividad del GdM para la implementación de las ZEE. Además, la CT es consistente con el Marco Sectorial de Transporte del Banco, en cuanto contribuirá a lograr sistemas logísticos eficientes que permiten una mayor integración regional y una mayor competitividad, fomentando una visión integrada y multimodal del transporte de carga e incorporando elementos de las áreas estratégicas de Seguridad Vial, Logística de Cargas, Transporte Sostenible y Sistemas Inteligentes de Transporte. La CT también está alineada con los tres ejes de la estrategia del BID con el país 2013-2018: productividad, desarrollo social, y desarrollo territorial.

III. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

Componente 1: Gestión de las ZEE. Debido al amplio número de dependencias de gobierno nacionales y subnacionales asociadas con el desarrollo de las ZEE, como agencias de transporte, desarrollo económico, hacienda, desarrollo urbano, entre otras, se plantea la elaboración de pliegos licitatorios y documentos de apoyo para la contratación del Administrador Integral de las ZEE, mandatado en la Ley de ZEE, así como para la conformación de un fideicomiso receptor de recursos públicos y privados para el financiamiento de infraestructura en las ZEE. Asimismo, se plantea apoyar al gobierno con acompañamiento técnico durante el proceso licitatorio y de conformación del fideicomiso.

Componente 2: Estudios de movilidad y urbanos. Este componente financiará la elaboración de los términos de referencia para la contratación de diversos estudios de mercado y de demanda, que provean herramientas para la evaluación y priorización de inversiones en transporte y logística en las ZEE, y sirvan de insumo

para la elaboración de Programas de Desarrollo Regional.

Componente 3: Talleres para implementación de las ZEE. Se plantea la elaboración de diversos talleres a nivel nacional y subnacional en apoyo a la implementación de infraestructura dentro de las ZEE. Los talleres tendrán como objetivo la coordinación inter e intra-institucional a nivel nacional, así como involucrar a los gobiernos locales en la toma de decisiones y fortalecer capacidades institucionales y de la fuerza laboral local incorporando la perspectiva de género para la implementación de las ZEE.

Componente 4: Gestión de conocimiento sobre Zonas Económicas Especiales. El presente componente financiará la elaboración, postproducción y difusión de productos de conocimiento relacionados con los avances en la implementación de las ZEE en México y posibles lecciones aprendidas para el contexto latinoamericano. Este componente financiará también actividades relacionadas al monitoreo de la consecución de los objetivos de la CT y la evaluación de sus resultados.

Resultados

Nombre: Licitación del Administrador Integral de las ZEE, documentos estándar de licitación.

Componentes

Nombre: Gestión de las ZEE.

Descripción: Apoyo a la Instalación de Administrador Integral y Conformación del Fideicomiso.

Nombre: Estudios de movilidad y urbanos.

Descripción: Elaboración de Insumos para Planes de Desarrollo Urbano.

Nombre: Talleres para la implementación de ZEE.

Descripción: Apoyo a la coordinación inter e intra-institucional a nivel nacional para la implementación de las ZEE.

Nombre: Gestión del Conocimiento sobre Zonas Económicas Especiales.

Descripción: Elaboración, postproducción y difusión de productos de conocimiento sobre la política de ZEE.

IV. Presupuesto

Presupuesto indicativo (US\$)

Actividades/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Gestión de las ZEE	\$ 370.000,00	\$ 0,00	\$ 370.000,00
Estudios de movilidad y urbanos	\$ 40.000,00	\$ 0,00	\$ 40.000,00
Talleres para la implementación de ZEE	\$ 20.000,00	\$ 0,00	\$ 20.000,00
Gestión del Conocimiento sobre Zonas Económicas Especiales	\$ 70.000,00	\$ 0,00	\$ 70.000,00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

El Banco a través del Departamento de Países de Centroamérica, México, Panamá, República Dominicana y Haití (CID/CME) ejecutará la presente CT.

Para mitigar el riesgo de que se detenga el desarrollo de las actividades y se comprometa la calidad de sus iniciativas de política pública y los proyectos relacionados al participar diversos interlocutores.

VI. Riesgos importantes

No se perciben riesgos importantes para la ejecución de esta CT, puesto que las actividades a realizar se refieren a estudios de apoyo operacional. Sin embargo, para su ejecución se requiere una coordinación entre diversas dependencias gubernamentales. Para lo cual, el Banco continuará el diálogo con las autoridades para impulsar su colaboración con los consultores contratados, a fin de proveer las informaciones necesarias para elaborar los estudios propuestos.

VII. Salvaguardias Ambientales

La clasificación ESG para esta operación es [C].