Programa para Fortalecer el Sector Eléctrico en Nicaragua

Anexo Técnico NI-L1144

Integración Regional

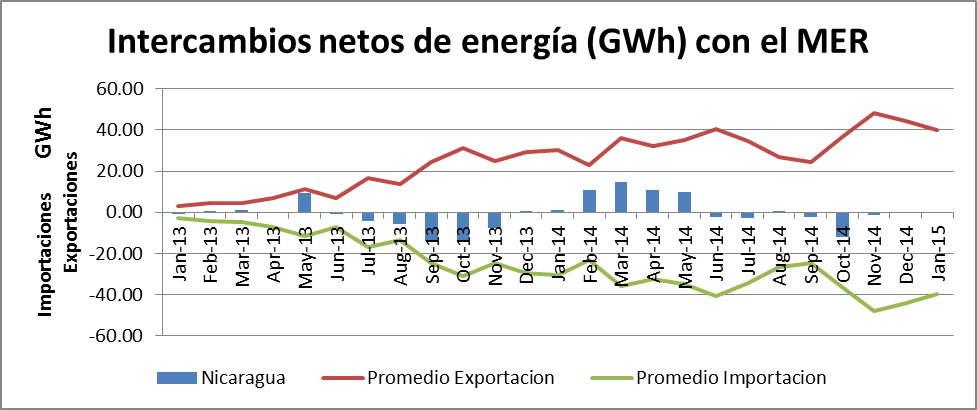
|  |
| --- |
| Resumen Ejecutivo  En Nicaragua, el costo del suministro de electricidad es el más alto de Centroamérica; en 2015 el precio medio regulado al usuario en Nicaragua fue US¢20,41/ kilovatio hora (kWh), muy superior al promedio de los restantes cinco países de Centroamericanos que alcanzó US¢17,98/kWh. Esta situación es explicada principalmente por el peso que tiene la generación térmica en la matriz de generación y por las elevadas pérdidas en el sistema, siendo ambos factores los segundos más altos de la región, solo superados por Honduras.  La integración energética regional representa para Nicaragua beneficios importantes al permitirle acceder a precios competitivos de energía en el mercado regional. La integración de Nicaragua con los demás países centroamericanos, muy incipiente hasta 2015 debido a la suficiencia en la capacidad de abastecimiento interno y limitaciones en capacidad de exportación, con un volumen de exportaciones e importaciones que en conjunto alcanzaron el 1,3% de la energía neta generada en el SIN, ha empezado a mostrar un incremento paulatino, alcanzando 5,4% en 2016.  Este documento explica como el Programa para Fortalecer el Sector Eléctrico en Nicaragua (Programa) apoya la integración económica regional de Nicaragua por medio de una mayor inserción del sistema eléctrico de Nicaragua en el sistema eléctrico regional de Centro América (SIEPAC) y un incremento de la participación del sector eléctrico nacional en el Mercado Eléctrico Regional (MER). Adicionalmente, el Programa apoyará la armonización del marco regulatorio nacional con las normas regionales para facilitar e impulsar la compra y venta de energía en el mercado eléctrico regional.  Concretamente, de acuerdo a la Matriz de Resultados de la operación, las inversiones nacionales para mejorar la infraestructura energética impactarán positivamente en la integración regional y global debido al incremento de los intercambios de energía de Nicaragua (tanto exportaciones como importaciones) a través del MER. |

1. **Introducción.**
   1. Este documento analiza la operación Programa para Fortalecer el Sector Eléctrico en Nicaragua (NI-L1144), exponiendo los argumentos que explican cómo el proyecto aporta a la integración económica de Nicaragua a nivel regional y global, validando por tanto su alineación con el desafío regional de Integración Económica planteado en la Estrategia Institucional del Banco (EIB) 2010-2020 (GN-2788-5).
   2. El documento está organizado de la siguiente manera. En la sección número II, se describe el contexto regional, así como el contexto nacional en el marco del proceso de integración energética en Centro América. En la sección número III se presentan los argumentos cualitativos y cuantitativos que demuestran que la operación contribuye a mejorar la integración física y económica del país. Finalmente, en la sección número IV se valida la alineación de la operación con el Desafío de Integración Económica de acuerdo con la EIB y con la Estrategia Sectorial del Banco de Apoyo a la Integración Competitiva, Regional y Global (GN-2564-4).
2. **Infraestructura e Integración Económica**

**Contexto Regional**

* 1. La interconexión eléctrica de los países de América Central ha sido promovida por varias décadas como un instrumento fundamental para lograr el aprovechamiento óptimo, racional y eficiente de los recursos energéticos del Istmo Centroamericano, y los beneficios que se derivan del desarrollo y operación coordinada de un sistema eléctrico interconectado.
  2. Uno de los mayores avances en la integración eléctrica regional ha sido el diseño y ejecución del proyecto “Sistema de Interconexión Eléctrica de los Países de América Central” (SIEPAC), la construcción del primer sistema de transmisión regional y la puesta en marcha de un mercado eléctrico competitivo con participación de todos los países centroamericanos.
  3. El SIEPAC dio lugar a la construcción de un sistema eléctrico de alto voltaje que conecta todos los países de Centroamérica (Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica, y Panamá. Dio lugar además a la creación de un mercado eléctrico regional mayorista, el Mercado Eléctrico Regional (MER), como base normativa y legal para los intercambios regionales de energía y a la conformación de la Comisión Regional de Interconexión Eléctrica (CRIE) como un órgano regulatorio entre los países que conforman la red SIEPAC.

**Contexto Nacional**

* 1. Entre los principales desafíos que enfrenta el sistema eléctrico de Nicaragua se encuentran el alto costo de la electricidad generada, la falta de consolidación del marco sectorial para la inversión privada y su escasa participación en el mercado regional. Como se observa en la siguiente Gráfica, al cierre de 2014 la participación de Nicaragua en el mercado regional equivalía apenas al 3% del total de energía transada en dicho mercado.
  2. Durante el período del 2012 al 2014, el gobierno aprobó diferentes directrices como por ejemplo: (a) Modificación del Procedimiento de Detalle Complementario al Reglamento del MER para adecuar los sistemas de medición comercial del sistema regional; (b) Modificaciones a la Normativa de Operación; (c) Metodología Transitoria de Cálculo, Conciliación, Facturación y Liquidación del Peaje, Cargo Variable de Transmisión y del Cargo Complementario de los Cargos por uso de la red de Transmisión Regional; (d) Procedimiento de Aplicación de los Contratos Regionales con Prioridad de Suministro y Derechos Firmes; y (e) Declaración oficial de la entrada en vigencia del Reglamento del MER y periodo de transición de tres meses. Las anteriores disposiciones fueron complementadas mediante el presente programa, permitiendo a Nicaragua adoptar normas y regulaciones necesarias para asegurar la interface entre la regulación nacional y la regulación regional del SIEPAC.
  3. La profundización del marco regulatorio nacional ha tenido y tendrá beneficios directos sobre la inserción del sistema eléctrico nacional en el sistema regional SIEPAC, sino que además la posibilidad de realizar transacciones de energía eléctrica (importaciones en el corto plazo y exportaciones en el largo plazo) implicará (i) menores tarifas de electricidad en Nicaragua (menores costos de generación en el sistema regional comparados con los costos de la generación local altamente dependiente del precio de los hidrocarburos líquidos), (ii) mayores posibilidades de inversión privada (estabilidad en las reglas operativas y comerciales), y (iii) mayor sostenibilidad financiera de las empresas (menor dependencia del pago de subsidios y, por ende, menor dependencia de las finanzas públicas).

**III. Aspectos generales de la operación en términos de integración regional**

* 1. El objetivo general del programa es apoyar al Gobierno de Nicaragua (GNI) en la consolidación de un marco sectorial que garantice la sostenibilidad financiera y operativa del sector. Esta es la tercera operación de una serie de tres operaciones de Préstamo Programático en Apoyo a Reformas de Políticas (PBP) cuyos objetivos específicos incluyen el de impulsar la integración regional del sector eléctrico. Otros objetivos específicos son: (i) estabilidad macroeconómica; (ii) garantizar la sostenibilidad financiera del sector eléctrico; (iii) mejorar la transparencia de los resultados en la gestión del sector; y (iv) promover una matriz energética sostenible, fomentando las energías renovables, la inversión privada y la eficiencia energética.
  2. El Componente V - Impulso a la integración regional del sector eléctrico, impulsará la integración eléctrica regional incrementando la participación del sector eléctrico nacional en el mercado eléctrico regional. En este componente, para esta tercera operación del PBP se busca avanzar en el proceso de armonización y adaptación de las regulaciones y normativas nacionales al marco regulatorio regional. En específico, realizar los ajustes a las regulaciones y normativas nacionales que, como resultado de las evaluaciones periódicas que realiza la Comisión Regional de Interconexión Eléctrica (CRIE), resulten necesarios para mantener la adecuada integración de Nicaragua con la regulación regional del sector y para garantizar que la línea del Sistema de Interconexión Eléctrica para los Países de América Central (SIEPAC) mantiene su capacidad de transmisión para el sistema regional.
  3. La Matriz de Resultados describe los resultados esperados y los indicadores asociados al Programa, los cuales evalúan los progresos alcanzados a través de la implementación de las tres operaciones del PBP. El indicador asociado a integración regional es el incremento del intercambio eléctrico de Nicaragua en el MER siendo la meta pasar de 55,049 MWh en 2015 a alcanzar 100,000 MWh en 2016.
  4. En cumplimiento de los compromisos de política establecidos para los tres PBP asociados a la dimensión de integración regional: (i) se ha adoptado la normativa de operación que establece las reglas de carácter operativo del Sistema Interconectado nacional (SIN) y el Sistema Nacional de Transmisión (SNT), las reglas de carácter comercial del mercado eléctrico mayorista y las interfaces necesarias para armonizar la normativa nacional con la reglamentación regional, con el fin de operar en forma coordinada con el Reglamento del Mercado Eléctrico Regional; y (ii) se han realizado los ajustes a las regulaciones y normativas nacionales que, como resultado de las evaluaciones periódicas que realiza la Comisión Regional de Interconexión Eléctrica (CRIE), se identificaron como necesarios para mantener la adecuada integración de Nicaragua con la regulación regional del sector y para garantizar que la línea SIEPAC mantiene su capacidad de transmisión para el sistema regional.

**IV. Validación de criterios en el marco de la estrategia de integración.**

* 1. Esta operación es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (GN-2788-5) y se alinea con el ***Desafío Regional de Integración Económica*** ya que busca la continuidad y profundización de las reformas institucionales y normativas del sector eléctrico que permitan alcanzar el objetivo de **impulsar la integración regional del sector eléctrico**. Esto mediante la aprobación por parte del Gabinete de Energía de acciones y medidas para mejorar los procesos en la contratación de energía y potencia en el mercado mayorista como estímulo a la inversión privada, incluyendo la introducción de condiciones de participación en el mercado eléctrico regional.
  2. Los resultados que se derivan de la profundización del marco normativo y regulatorio, se reflejan en la Matriz de Resultados a través del indicador **Incremento del intercambio eléctrico de Nicaragua en el MER**.



* 1. Adicionalmente, el proyecto, contribuye con el Marco de Resultados Corporativo (CRF) a través del indicador vinculado con el Desafío Regional de Integración Económica reflejado en la Matriz de Resultados del Programa: (i) […]. Lo anterior puesto que rehabilitará y mejorará un segmento de la red primaria Ruta No. 9, contribuyendo a la mejora de la cobertura, calidad y conectividad de la infraestructura de transporte y propiciando el desarrollo de la conectividad vial regional.
  2. Asimismo, de acuerdo a la Estrategia Sectorial de Apoyo a la Integración Competitiva Regional y Global (GN-2565-4), una operación de integración regional se clasifica como tal en la medida en la que atiende a uno de los cuatro criterios que no son mutuamente excluyentes entre sí: (i) Focalización multinacional[[1]](#footnote-1); (ii) Subsidiariedad nacional[[2]](#footnote-2); (iii) Adicionalidad regional[[3]](#footnote-3) y; (iv) Compensación de fallas de coordinación[[4]](#footnote-4). La presente operación cumple con el criterio de **Focalización Multinacional**, ya que apoya una acción nacional orientada a facilitar una mayor inserción del sector eléctrico de Nicaragua en el mercado eléctrico regional Centroamericano (SIEPAC), un objetivo relacionado con mejorar la competitividad del país a través del acceso a mejores costos de electricidad. La operación también es consistente con el criterio de **Adicionalidad Regional** puesto que las intervenciones propuestas en materia normativa y regulatoria, agregan valor justamente mediante la incorporación del objetivo de facilitar la participación de Nicaragua en el MER. Finalmente, cumple con el criterio de **Subsidiaridad Nacional**, ya que apoya reformas en el sector eléctrico con miras a mejor el acceso y facilitar la cooperación en el marco de la iniciativa regional SIEPAC.
  3. De otra parte, las actividades que apoyan la integración y cooperación regional, globales y regionales se pueden clasificar en tres grandes ámbitos principales: (i) Infraestructura; (ii) Fortalecimiento institucional y desarrollo de la capacidad y; (iii) Cooperación funcional y bienes públicos regionales. De acuerdo a los componentes del programa, este se clasifica dentro del ámbito **de Fortalecimiento institucional y desarrollo de la capacidad.**

1. **Focalización Multinacional:** Proyectos que contribuyan directa o indirectamente a una mayor inserción regional o global de los países de América Latina y el Caribe o a la promoción de la acción colectiva y la cooperación. [↑](#footnote-ref-1)
2. **Subsidiariedad nacional:** proyectos que contribuyan a la armonización de las reformas de política interna y de las inversiones nacionales o subnacionales con los objetivos transfronterizos. [↑](#footnote-ref-2)
3. **Adicionalidad regional**: proyectos que generan valor añadido adicional mediante la incorporación de objetivos de internacionalización o cooperación regional. [↑](#footnote-ref-3)
4. **Compensación de fallas de coordinación**: proyectos que generan incentivos que compensan las fallas del mercado (externalidades transfronterizas), las fallas de coordinación (costos de la acción colectiva) y otros costos relacionados con la ejecución compleja de iniciativas regionales colectivas. [↑](#footnote-ref-4)