**Documento del Banco Interamericano de Desarrollo**



**Panamá**

**Apoyo para la Conservación y Gestión del Patrimonio Cultural y Natural**

**PN-L1146**

**Informe de gestion ambiental y social**

**(IGAS)**

(11/13/2017)

Este documento fue preparado por:

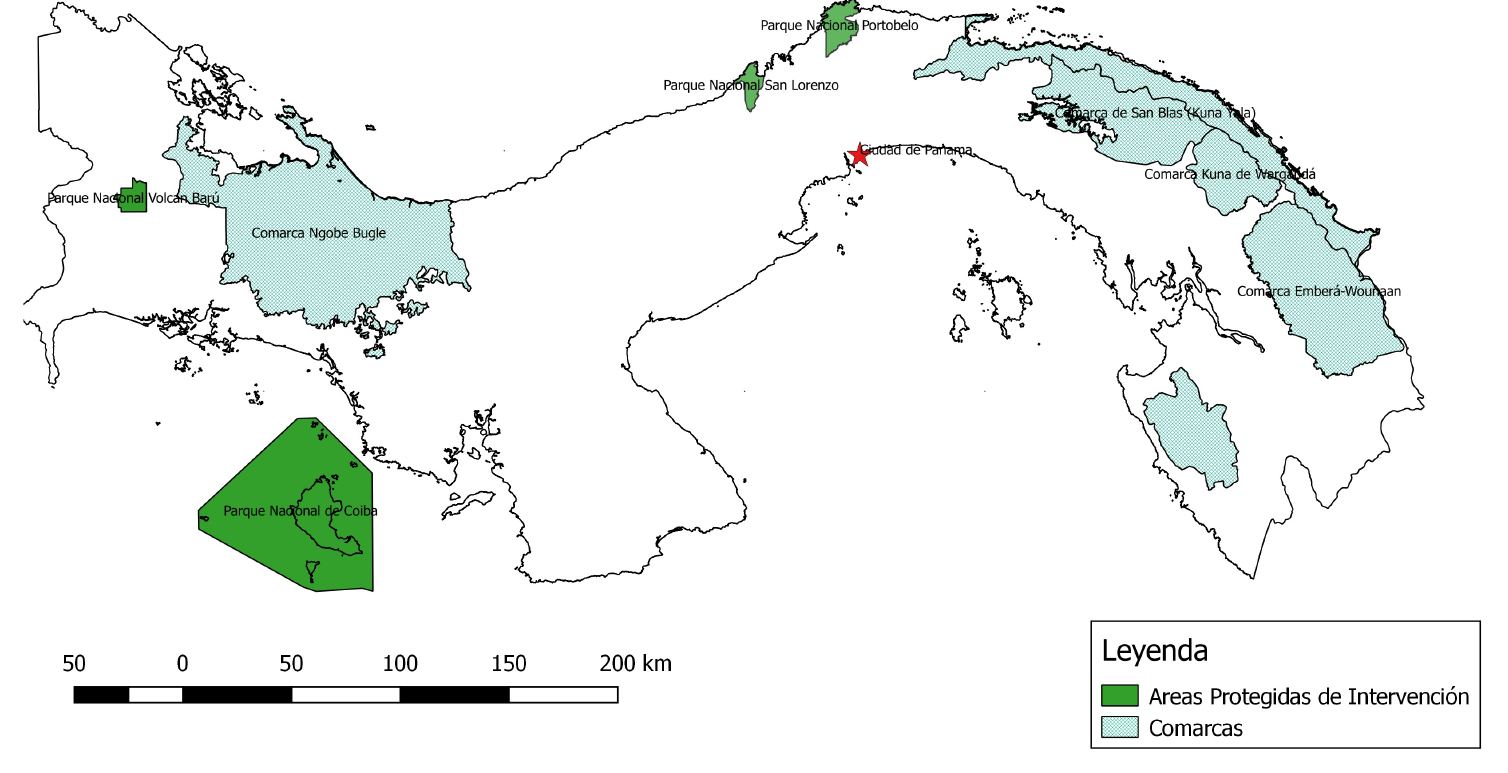
Julia Míguez Morais (VP/ESG) y María José Carreras (VP/ESG)

|  |  |
| --- | --- |
| **INFORME DE GESTION AMBIENTAL Y SOCIAL (IGAS)** | |
| **Nombre de la Operación** | Apoyo Para La Conservación y Gestión del Patrimonio Cultural y Natural |
| **Número de la Operación** | PN-L1146 |
| **Detalles de la Operación** | |
| **Sector del BID** | Desarrollo Urbano y Vivienda |
| **Tipo de Operación** | Operación de Préstamo |
| **Clasificación de Impacto[[1]](#footnote-1)** | Categoría B |
| **Indicadores del Riesgo de Desastres** | Moderado |
| **Prestatario** | República de Panamá |
| **Agencia Ejecutora** | Instituto Nacional de Cultura (INAC) y Ministerio del Ambiente (MiAmbiente) |
| **Préstamo BID US$ (y costo total del proyecto)** | 1. Primer Préstamo:  Organismo Ejecutor: INAC  BID: US$ 45 millones  Contrapartida: US$ 1.2  Total: US$ 46.2 millones  2. Segundo Préstamo:  Organismo Ejecutor: MiAmbiente  BID: US$ 62 millones  Contrapartida: US$ 5  Total: US$ 67 millones  Costo total del Programa: 107 millones |
| **Políticas/Directrices Pertinentes** | OP-102; OP-703; B.1, B.2, B.3, B.4; B.5; B.6; B.7;  B.9; B.10; B.11; B.17; OP-704 |
| **Resumen Ejecutivo** | |
| En conformidad con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) del BID, la operación ha sido clasificada como categoría B, ya que se prevé que sus impactos ambientales y sociales negativos serán mayoritariamente de carácter temporal y localizado, disponiéndose ya de medidas efectivas para evitarlos y/o mitigarlos. Por otro lado, y de acuerdo con la Política de Gestión del Riesgo de Desastres (OP-704), la operación ha sido categorizada como de riesgo “medio”, debido a la vulnerabilidad de Portobelo frente a deslizamientos.  Como parte de la preparación de la operación se realizó un Análisis Ambiental y Social (AAS) y el correspondiente Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS), disponibles en la página Web del Banco, de las obras y actividades identificadas, especificadas en el presente documento. El ámbito de intervención abarca las APs Parque Nacional Volcán Barú, Parque Nacional Coiba, Área Protegida de San Lorenzo y, Parque Nacional Portobelo. De acuerdo al AAS, el Programa tendrá impactos eminentemente positivos, al contribuir al rescate, preservación y puesta en valor de una parte esencial del patrimonio histórico panameño y mejorar las capacidades de gestión del mismo. Asimismo, generará oportunidades económicas vinculadas al turismo sostenible en las comunidades del entorno.  No obstante, existen también riesgos y potenciales impactos negativos. A nivel ambiental, durante la construcción de la infraestructura se esperan impactos temporales típicamente asociados a obras civiles: generación de polvo, ruidos, residuos y escombros; congestionamiento vehicular; riesgos relacionados con la salud y seguridad laboral; entre otros. Asimismo, durante la operación de los proyectos ubicados en áreas protegidas, un incremento del número de visitantes por encima de la capacidad de carga de estas áreas podría generar impactos acumulativos que se traducirían en una degradación medioambiental para lo cual se elaborarán PMs de Incremento de Flujo de Visitantes. Las medidas de mitigación están señaladas en el PGAS, el cual deberá ser actualizado a fin de incluir cualquier modificación a las actividades/obras analizadas, las mismas que se encuentran descritas en el presente documento. El PGAS incluye un Plan de Participación Comunitaria y un mecanismo de quejas y reclamos.  Durante el proceso de análisis ambiental y social se mantuvieron reuniones con 22 actores claves, incluyendo autoridades de MiAmbiente y de la Dirección de Patrimonio Histórico del INAC, jefes de las áreas protegidas del proyecto y ONGs ambientalistas y de desarrollo local. Adicionalmente, el 28 de maro de 2017 se celebró una audiencia pública en Portobelo a la que asistieron autoridades locales e institucionales, personas de la comunidad y microempresarios vinculados al sector turístico y en la que se presentaron los proyectos a implementar en la ciudad y sus potenciales impactos y medidas de mitigación. Con este evento se dieron por satisfechos los requisitos de consulta del Banco.  A fin de fortalecer la apropiación del proyecto por parte de la población de Portobelo, se desarrollaron diversos encuentros con la comunidad con base en los cuales se ha elaborado el Plan Participativo de Desarrollo Comunitario, resultando en la identificación de propuestas de intervención específicas, las cuales han sido incorporadas al proyecto (p.ej., rehabilitación de la Aduana). Para presentarle a la población las nuevas obras identificadas y el alcance integral del Proyecto, se realizará un evento de socialización final antes de Directorio.  En las áreas protegidas de San Lorenzo, Coiba y Volcán Barú no se consideró necesario realizar audiencias públicas dado que no existen comunidades en el área de influencia directa de los proyectos que puedan resultar afectadas por las obras. Los proyectos que MiAmbiente implementará en el marco de la presente operación están ya contemplados en los Planes de Uso Público de San Lorenzo, Coiba, y Volcán Barú. Estos Planes han sido construidos de manera participativa con una gran diversidad de actores institucionales y sociales y las comunidades de las áreas de influencia indirecta; lo que viene a reforzar el proceso de consultas del presente Programa.  La operación contempla la implementación de acciones prioritarias del Plan de Manejo del AP de Portobelo, las cuales serán definidas de acuerdo a los estudios de prefactibilidad correspondientes, y podrán incluir aquellas relacionadas a las mejoras en la movilidad, espacio público y recreativo, mejoras a los servicios públicos, acciones para la regularización de la propiedad, e implementación del plan de desarrollo comunitario. A fin de garantizar una correcta identificación y mitigación de los impactos ambientales y sociales relacionados, antes de la licitación de las obras, la UE deberá elaborar los estudios ambientales y sociales y planes de gestión necesarios para cumplir con las políticas de salvaguarda del Banco, así como los informes de las consultas con la población afectada, y presentarlos al Banco para su no objeción.  Cualquier actividad u obra que pudiese determinarse durante la ejecución del Programa en un área protegida distinta a las analizadas, deberá cumplir con las políticas de salvaguarda del Banco, y contar con la no objeción del Banco a través de ESG. No se financiarán actividades que impliquen el reasentamiento físico, o que generen impactos negativos sobre poblaciones indígenas. Asimismo, toda actividad a financiar deberá estar permitida en el respectivo Plan de Manejo y Plan de Uso Público, documentos que deberán estar aprobados al momento de la intervención.  La implementación del PGAS requiere de un continuo monitoreo por parte de personal especializado en las Unidades Ejecutoras que se crearán en MiAmbiente y en el INAC; para lo cual cada una de las Unidades Ejecutoras designará y/o seleccionará un especialista ambiental y uno social. | |
| **Descripción de la Operación** | |
| El Programa consta de 21 proyectos organizados en tres componentes. A continuación, se describen las actividades de estos proyectos consideradas de mayor relevancia desde un punto de vista ambiental y social (ver Mapas en Anexo 1):  **Componente I. Modernización de Instrumentos de Gestión Patrimonial**  Este Componente financiará: (i) acciones prioritarias para el cumplimiento de las recomendaciones de la UNESCO; (ii) el apoyo a actividades comunitarias de conservación y fomento de micro emprendimientos para prestación de bienes y servicios en las AAPP, incluyendo actividades asociadas a las industrias culturales y creativas; (iii) actividades de desarrollo comunitario; entre otras identificadas en el Plan de Manejo correspondiente, Siempre que se haya obtenido la no objeción previa del Banco y se verifique su cumplimiento con las políticas de salvaguardias ambientales y sociales del Banco. INAC y MiAmbiente son responsables de las acciones de este Componente.  **Componente II. Rehabilitación y puesta en valor de Bienes Culturales**  El INAC será responsable de la ejecución de este componente, el cual incluye la rehabilitación y puesta en valor de tres bienes patrimoniales emblemáticos en peligro:   * Establecimiento del Patronato y desarrollo de plan de gestión del **Teatro Nacional de Panamá (TNP)**, ubicado en el Casco Antiguo de la ciudad de Panamá. * Rehabilitación arquitectónica interior del **Museo Antropológico Reina Torres de Arauz (MARTA**) y adecuación de su entorno. El MARTA se ubica en el centro de Panamá, en una zona en la que la Alcaldía está llevando a cabo diversas intervenciones de mejora urbana. * Obras de preservación de las **Fortificaciones de Portobelo y San Lorenzo**, situadas en la Costa Caribe; implementación de las acciones prioritarias dentro del Plan de Emergencia para la preservación de las Fortificaciones (incluyendo actividades para la consolidación de las estructuras, la reposición de materiales y restauración de muros, pisos y cañones, y la realización de obras de arqueología); la realización de estudios técnicos especializados y trabajos preventivos para la salvaguardia de los monumentos (estos incluirán estudios geológicos y geotécnicos y obras de ingeniería para la estabilización de suelos); diseño y construcción de infraestructura turística dentro de las fortificaciones de Portobelo (módulo de información, servicios higiénicos, cafetería, oficinas) y la rehabilitación de edificios patrimoniales (Museo de la Antigua Aduana); el desarrollo del Plan de Manejo de las fortificaciones, el cual incluye el desarrollo de planes específicos de acuerdo a recomendaciones de la UNESCO; entre otros.   Las fortificaciones de Portobelo se encuentran dentro del Parque Nacional de Portobelo; mientras que las de San Lorenzo (a 45 km. de distancia) se ubican dentro del Bosque Protector y Paisaje Protegido de San Lorenzo. Declarado Patrimonio Mundial de la UNESCO en 1980, en 2012 el sitio fue inscrito en la Lista del Patrimonio en Peligro. El proyecto implementará las obras de preservación urgentes necesarias para garantizar la permanencia de la propiedad dentro de la lista de Patrimonio Mundial de la Humanidad.  **Componente III. Preservación y Uso Sostenible de Bienes Naturales**.  Este Componente será implementado por el Ministerio de Ambiente (MiAmbiente) y financiará la preservación y uso sostenible de áreas protegidas (AAPP) prioritarias a través de la provisión de servicios e infraestructura básica en los siguientes puntos estratégicos:  **Parque Nacional de Coiba:** Declarado Sitio de Patrimonio Mundial Natural por la UNESCO en 2005, el PN de Coiba está gobernado por un *Consejo Directivo* conformado por representantes de instituciones nacionales, locales y de la sociedad civil. Coiba alberga uno de los más grandes y escasos arrecifes de coral del océano Pacífico. Además, su condición de isla penal hasta el 2004 y la no existencia de asentamientos humanos permanentes, ha permitido que más del 85% de la isla permanezca cubierta por bosque inalterado. Las zonas a intervenir e infraestructura a construir y/o rehabilitar por zona son las siguientes:   * Estación Gambute. Zona categorizada como de uso “intensivo” (Áreas con alteración del medio natural) según el Plan Maestro del AAPP. Se demolerán las obras de infraestructura existentes para la construcción de los siguientes elementos: * Centro para el visitante (demolición de 2000 m2 de infraestructura existente y construcción de753 m2 de centro para visitantes y 519 m2 de obras anexas) * Dos cabañas (749 y 302 m2) * Taller de mantenimiento (100 m2) * Muelle (20 x 4 m) * Panelería solar y provisión de servicios básicos. * Central Penal. Zona clasificada como de uso “intensivo” según el Plan Maestro. Incluye la rehabilitación de las ruinas del penal y la construcción de baños para visitantes (40 m2). * Playa Machete: Zona clasificada como de uso “intensivo” según el Plan Maestro del AAPP. A pesar de ser una zona actualmente desprovista de infraestructura, no se prevé deforestación, ya que se construirá en áreas de playa: * Edificio administrativo y baños para visitantes (205 m2 en total) * Puesto de control (146 m2) * Infraestructura de operaciones (taller de mantenimiento, área de depósito y panelera solar, 36 m2 en total). Se incluye la instalación de un sistema de tratamiento de aguas residuales y un sistema de captación, distribución y almacenamiento de agua * Muelle (20 x 4 m)   **Bosque Protector y Paisaje Protegido de San Lorenzo**: área protegida con sitios de interés histórico-cultural, como el Canal Francés y el Castillo San Lorenzo, este último declarado como Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO en 1980. A pesar de existir asentamientos humanos dentro del AAPP, ninguno se encuentra en áreas cercanas a las obras a emplazar. Las zonas a intervenir e infraestructura a construir y/o rehabilitar por zona son las siguientes:   * Playa Tortuguilla. Zona clasificada como de uso “restringido terrestre” según el Plan Maestro del AAPP, permitiéndose actividades de caminata y observación de vida silvestre. A pesar de ser una zona actualmente desprovista de infraestructura, no se prevé la realización de actividades de deforestación, ya que las obras a construir serán puntuales y en zona principalmente de playa: * Estación de interpretación (plataforma elevada de 30 m2) * Área de descanso: tres mesas de picnic * Paneles solares y servicios básicos (cosechadora de agua de lluvia y baños ecológicos) * Achiote. Incluye la construcción de las siguientes instalaciones fuera del área protegida: * Centro para el visitante (150 m2): * Estación de interpretación (plataforma elevada de 30 m2) y estacionamiento para 5 buses y 5 vehículos. * Área de descanso, merenderos y tienda de recuerdos (30 m2) * Paneles solares y servicios básicos (sistema de abastecimiento principal de agua, cosechadora de agua de lluvia y sistema de tratamiento de aguas residuales - sistema de fosa séptica con filtro biológico). * Centro administrativo: Incluye la construcción y rehabilitación de las siguientes obras: * Centro para el visitante: construcción de 150 m2 y adecuaciones al puesto de control y recepción de visitantes. * Estación de interpretación (plataforma elevada de 30 m2) * Área de descanso: 4 mesas de picnic bajo techo y un kiosco para venta de recuerdos de 30 m2. * Sistema de paneles solares y provisión de servicios básicos (cosechadora de agua de lluvia y sistema de tratamiento de aguas residuales - sistema de fosa séptica con filtro biológico). * Muelle Gallo: Construcción de muelle sobre pilotes y calzada de madera plástica 30 x 1.50, para el suministro de 30 kayaks. * Muelle río Chagres: reconstrucción del muelle actual ubicado en el río Chagres para el suministro de 30 kayaks, con capacidad para 40 personas.   **Parque Nacional Volcán Barú**: área protegida designada como tal en 1976. A pesar de existir asentamientos humanos dentro del AAPP, ninguno se encuentra en áreas cercanas a las obras a emplazar. Las zonas a intervenir e infraestructura a construir y/o rehabilitar por zona son las siguientes:   * Cima del Volcán – Los Fogones: Incluye la construcción y rehabilitación de las siguientes obras de infraestructura, en zonas anteriormente intervenidas: * Estación de interpretación (plataforma elevada de 30 m2) * Área de descanso: 3 casetas de descanso y mesas de picnic * Readecuación del puesto de control * Implementación de baños ecológicos * Mejoras en las facilidades turísticas en el área de los fogones (camping) * Los Llanos: Incluye la construcción de las siguientes obras, en zonas anteriormente intervenidas: * Estación de interpretación (plataforma elevada de 30 m2) * Área de descanso: 3 mesas de picnic y un kiosko de 12 m2 * Panelería solar y/o sistema eólico y mejora del sistema de captación, conducción y almacenamiento de agua. * Punto de Control Camiseta: Incluye la construcción de las siguientes obras, en zonas anteriormente intervenidas: * Estación de interpretación (plataforma elevada de 30 m2) * Centro para el visitante (160 m2) * Provisión de baños y mejora del sistema de captación, conducción y almacenamiento de agua. * Punto de Control Alto Respingo: Incluye la construcción de las siguientes obras, en zonas anteriormente intervenidas: * Estación de interpretación (plataforma elevada de 30 m2) * Infraestructura para educación ambiental (88 m2) * Área de descanso * Centro para el visitante (kiosko de 12 m2) * Puesto de control * Punto de Control Alto Chiquero: Incluye la construcción de las siguientes obras: * Estación de interpretación (plataforma elevada de 30 m2) * Área de descanso: mesas de picnic, kiosko de 12 m2 y estacionamiento de 105 m2. * Puesto de control * Panelería solar y sistema eólico para generación de energía * Provisión de servicios básicos: demolición de baños existentes y construcción de baños nuevos en 75 m2, mejora del sistema de captación, conducción y almacenamiento de agua, y manejo de desechos sólidos.   **Parque Nacional Portobelo:** se financiarán acciones del Plan de Manejo del AP, incluyendo el Plan de Desarrollo Comunitario. Las acciones prioritarias a ser implementadas serán definidas de acuerdo a los estudios de prefactibilidad correspondientes, y podrán incluir aquellas relacionadas a las mejoras en la movilidad, espacio público y recreativo, mejoras a los servicios públicos, acciones para la regularización de la propiedad, o proyectos para mejorar la atención al turista (centros de visitación). Estas posibles actividades no forman parte del análisis del presente documento ni tampoco del AAS/PGAS. Previo a la licitación de cada una de estas, el Ejecutor deberá presentar al Banco los estudios ambientales y sociales y planes de gestión necesarios para cumplir con las políticas de salvaguarda del Banco, así como los informes de las consultas con la población.  Las cuatro AAPP a intervenir en el marco del Componente III cuentan con un Plan de Manejo. Adicionalmente, en julio de 2016 MiAmbiente aprobó el Plan de Uso Público del PN Volcán Barú, el cual plantea acciones y normativas de manejo para el uso público del Parque, establece una subzonificación de uso público, determina la capacidad de carga para cada uno de los sitios de visita actualmente en uso, define un programa de monitoreo basado en límites de cambio aceptable y propone proyectos para el desarrollo de facilidades y servicios turísticos. Los Planes de Uso Público de Coiba, Portobelo y San Lorenzo se encuentran en proceso de aprobación. Todas las obras a financiar por el Programa están incluidas en los Planes de Uso.  Cualquier actividad u obra que pudiese determinarse durante la ejecución del Programa en un área protegida distinta a las analizadas, deberá cumplir con las políticas de salvaguarda del Banco, y contar con la no objeción del Banco a través de ESG. No se financiarán actividades que impliquen el reasentamiento físico, o que generen impactos negativos sobre poblaciones indígenas. Asimismo, toda actividad a financiar deberá estar permitida en el respectivo Plan de Manejo y Plan de Uso Público, documentos que deberán estar aprobados al momento de la intervención. | |
| **Impactos, Riesgos y Medidas de Mitigación Principales** | |
|  | |
| **Requisitos de Evaluación[[2]](#footnote-2)**  OP-703 (Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias): B.3 (Preevaluación y Clasificación), B.4 (Otros Factores de Riesgo), y B.5 (Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales) | |
| En conformidad con la OP-703, por tratarse de una operación de Categoría “B”, el Banco ha solicitado la realización de un Análisis Ambiental y Social (AAS) centrado en las obras y actividades descritas en el presente documento y el correspondiente Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS). El PGAS propone un conjunto de medidas de mitigación de los posibles impactos durante la construcción y operación de los proyectos e identifica los planes de manejo que deberán ser desarrollados e implementados durante la ejecución del Programa, ya sea por las Unidades Ejecutoras (p.ej., Planes de Manejo de Incremento de Flujo de Visitantes, Plan de Gestión Arqueológica), por las empresas constructoras de cada uno de los proyectos individuales o por las empresas concesionarias de los servicios, según corresponda.  La operación contempla la implementación de acciones prioritarias del Plan de Manejo del AP de Portobelo, las cuales todavía no han sido identificadas. Para garantizar una correcta identificación y mitigación de los impactos ambientales y sociales que estos proyectos podrían provocar, antes de la licitación de las obras, la UE deberá elaborar el AAS/PGAS del respectivo proyecto, consultarlo con la población afectada y presentarlo al Banco para su no objeción. Lo mismo en el caso de cualquier actividad u obra que pudiese determinarse durante la ejecución del Programa en un área protegida distinta a las analizadas.  Del mismo modo, antes de la licitación de cualquier obra de infraestructura por parte de MiAmbiente dentro del Parque Nacional Coiba, se deberá presentar a satisfacción del Banco el AAS/PGAS actualizado incluyendo el análisis de todas las obras a implementarse dentro del Parque Nacional de Coiba, enfatizando aquellas adicionales a las mencionadas en la sección de Descripción de la Operación, a fin de identificar los potenciales impactos y riesgos y definir las medidas de mitigación respectivas.  La legislación ambiental panameña, a través del Decreto Ejecutivo 123 de 2009, establece una lista taxativa de proyectos que deben someterse al proceso de evaluación de impacto ambiental. En cumplimiento de esta normativa, antes del inicio de las obras previstas en Coiba, Volcán Barú, San Lorenzo y Portobelo, el Ejecutor deberá presentar evidencia al Banco de haber realizado la Evaluación de Impacto Ambiental que corresponda. Por otro lado, antes de iniciar los trabajos de restauración de patrimonio en el sitio de Portobelo y San Lorenzo y el MARTA, los planos constructivos deberán haber sido aprobados por la “Comisión Nacional de Arqueología y Monumentos Históricos”.  La implementación del PGAS requiere de un continuo monitoreo por parte de personal especializado en ambas Unidades Ejecutoras (MiAmbiente e INAC). A fin de atender este requisito, cada una de las Unidades designará y/o seleccionará un especialista ambiental y uN especialista social, tal como recogerá el contrato de préstamo. | |
| **Consultas**  OP-703 (Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias): B.6 (Consultas); y Requisitos de Consulta de OP-710 (Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario), OP-761 (Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo), y OP-704 (Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales) de resultar aplicables. | |
| Durante el proceso de análisis ambiental y social se mantuvieron reuniones con 22 actores claves para el Programa, incluyendo autoridades de MiAmbiente y de la Dirección de Patrimonio Histórico del INAC, jefes de las áreas protegidas del proyecto y ONGs ambientalistas y de desarrollo local.  Adicionalmente, el 28 de marzo se celebró una audiencia pública en Portobelo a la que asistieron autoridades locales e institucionales, personas de la comunidad y microempresarios vinculados al sector turístico, mayoritariamente mujeres. Entre las principales inquietudes expresadas por los participantes destacan: temor a que el proyecto provoque el desplazamiento de población (se aclaró que esto no iba a suceder) y que el incremento de turistas desborde las capacidades de carga del área; garantizar que la población local se beneficie de las oportunidades económicas vinculadas al incremento del turismo en la zona (guías, boteros, venta de comidas, etc); cómo garantizar la seguridad de los visitantes; y, sobre todo, la necesidad urgente de dar solución al grave problemas de saneamiento básico y residuos sólidos que sufre Portobelo. En el AAS se presenta el listado de personas entrevistadas y de asistentes al evento de Portobelo, así como las conclusiones del proceso de consulta.  En el tiempo transcurrido desde esta audiencia pública, se desarrollaron diversos encuentros con la comunidad de Portobelo a fin de fortalecer la apropiación del proyecto por parte de la población. Con base en estos encuentros se elaboró el Plan Participativo de Desarrollo Comunitario, el cual presenta propuestas de intervención específicas que han sido incorporadas al proyecto (p.ej., rehabilitación de la Aduana). Para presentarle a la población las nuevas obras identificadas y el alcance integral del Proyecto, se realizará un evento de socialización final antes de Directorio.  Todos los proyectos que se deriven del Plan de Manejo de las AP de Portobelo y San Lorenzo deberán ser consultados con la población a satisfacción del Banco previamente a la licitación de las obras respectivas.  Para los proyectos que se van a implementar en las áreas protegidas de San Lorenzo, Coiba y Volcán Barú no se consideró necesario realizar audiencias públicas ya que no existen comunidades que puedan resultar afectadas por las obras. Es importante mencionar que todos los proyectos que MiAmbiente implementará en el marco de la presente operación están ya contemplados en los Planes de Uso Público que la institución está desarrollando para las AAPP de Coiba, Portobelo y San Lorenzo, así como en el ya aprobado Plan para Volcán Barú. Estos Planes han sido construidos de manera altamente participativa, contando con una gran diversidad de actores institucionales y sociales y con la participación de las distintas comunidades de las áreas de influencia; lo que viene a reforzar el proceso de consultas del presente Programa. Los Planes de Uso Público contienen una descripción de los procesos de consulta llevados a cabo: talleres realizados, lugar, día, número de participantes (individuales, asociaciones y representantes institucionales) y principales temas e inquietudes abordadas.  En cuanto a las obras de restauración del MARTA no se prevé que genere molestias significativas en el entorno, razón por la cual no se ha considerado necesario convocar a los residentes del área en esta fase del proyecto. No obstante, antes del inicio y durante la ejecución de las obras, se mantendrá informados a los residentes del desarrollo de las mismas, conforme a los lineamientos establecidos en el Plan de Participación Ciudadana.  El PGAS incluye los lineamientos básicos del Plan de Participación Ciudadana que deberán implementar INAC y MiAmbiente durante la ejecución del Programa a fin de informar e involucrar a la población afectada, la comunidad y otros actores clave. El PGAS propone igualmente un mecanismo de quejas y reclamos a ser implementado por ambas Unidades Ejecutoras. | |
| **Divulgación de Información**  OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias): B.5 (Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales);  OP-102 (Política de Acceso a la Información) | |
| Una primera versión “fit for discloure” del AAS y PGAS fue publicada en la página Web del Banco[[3]](#footnote-3) el 3 de abril, día de inicio de la Misión de Análisis. El documento ha sido actualizado con base en las decisiones tomadas durante la Misión, y una versión final del mismo fue subida a la página Web el día 19 de mayo en sustitución del anterior.  Las actualizaciones posteriores del documento serán publicadas en la página Web del Banco, al igual que los AAS/PGAS de los proyectos que se deriven del Plan de Manejo del AP de Portobelo y cualquier otro AAS/PGAS que se produzca durante la ejecución de la operación.  Los Planes de Manejo y Planes Maestros de las áreas protegidas de Coiba, Volcán Barú, San Lorenzo y Portobelo, así como el Plan de Uso Público de Volcán Barú son de disposición pública. | |
| **Impactos y Riesgos Ambientales y Sociales**  OP-703 (Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias): B.9 (Hábitats Naturales y Sitios Culturales), B.10 (Materiales Peligrosos), B.11 (Prevención y Reducción de la Contaminación), y B.12 (Proyectos en Construcción)  OP-710 (Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario)  OP-765 (Política Operativa sobre Pueblos Indígenas)  OP-761 (Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo)  OP-704 (Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales) | |
| A continuación los impactos y riesgos ambientales y sociales identificados en base a las actividades y obras descritas en el presente documento:  **Componente I: Modernización de Instrumentos de Gestión Patrimonial:**  Impactos ambientales   * Debido a la naturaleza de las actividades de este Componente, no se prevén impactos ambientales.   Impactos sociales   * Existe el riesgo de que los proyectos de fomento de micro emprendimientos para la prestación de bienes y servicios en las áreas protegidas generen conflictos y descontento en la comunidad si los criterios de selección de beneficiarios son percibidos como poco transparentes, injustos o discriminatorios.   **Componente II. Rehabilitación y puesta en valor de Bienes Culturales (INAC)**  Impactos ambientales - construcción   * Durante la fase de reconstrucción en los tres bienes patrimoniales involucrados, se prevén los impactos temporales característicos de este tipo de obras civiles: generación de ruido, polvo, emisiones atmosféricas, desechos sólidos y escombros; derrame de hidrocarburos; obstaculización del flujo vehicular; riesgo de accidentes. * En el caso del MARTA, las obras podrían incluir la retirada de materiales tóxicos como asbestos y fibra de vidrio, con el consiguiente riesgo para la salud de los trabajadores y personas que puedan entrar en contacto con ellos si no se desechan de manera adecuada. Dada la escasa envergadura de las obras, se prevé que los impactos serán de poca intensidad y corta duración, y podrán ser fácilmente mitigados mediante la observación de la legislación ambiental panameña y las medidas especificadas en los planes de manejo que desarrollarán las empresas constructoras con base en los lineamientos del PGAS.   Impactos ambientales - operación   * Durante la fase de operación, el potencial incremento en el número de visitantes al sitio de San Lorenzo y Portobelo, puede provocar: perturbaciones a la vida silvestre; generación de desechos sólidos; generación de aguas servidas. Las medidas de prevención y/o mitigación de estos impactos están contenidas en el Plan de Manejo de Incremento de Flujo de Visitantes que MiAmbiente deberá desarrollar para ambas APs antes del inicio de las obras.   Impactos sociales - construcción   * Durante la fase de construcción, existe el potencial de hallazgos arqueológicos fortuitos en el sitio de Portobelo y San Lorenzo, el manejo de los cuales se realizará siguiendo el Plan de Manejo Arqueológico que el INAC desarrollará previo al inicio de las obras. * En cuanto a las obras de rehabilitación del MARTA, aledaño al Museo se encuentra un lote de propiedad municipal en el que se asientan un mercado de artesanías y varios negocios informales. Dentro de su plan de desarrollo urbano, la Alcaldía de Panamá ha dado este lote en concesión para construir un aparcamiento soterrado y un centro comercial. La Alcaldía ha negociado con algunos comerciantes su permanencia en los establecimientos comerciales concesionados, mientras que otros serán reubicados en otro lote de la ciudad. Si bien las obras de rehabilitación del MARTA se desarrollan en su totalidad dentro de las propiedades del Museo y no guardan ninguna relación con las obras que la Alcaldía está llevando a cabo en el entorno ni con la construcción del centro comercial, el hecho que el proyecto del MARTA coincida en el tiempo con las intervenciones de la Alcaldía, puede representar un riesgo reputacional. El Plan de Participación Ciudadana del INAC establecerá mecanismos de información y comunicación permanente con los vecinos, comerciantes y otros potenciales afectados por todas las obras del entorno. * Dadas las dimensiones de las obras, no se esperan afectaciones económicas temporales significaticas a comerciantes y otros negocios durante la duración de las obras.   Impactos sociales - operación   * En el caso de Portobelo, un incremento significativo de visitantes podría contribuir a agravar las grandes carencias que sufre la ciudad en término de servicios de agua, saneamiento y gestión de residuos sólidos.   Riesgos por desastres naturales   * Portobelo se ubica en una zona expuesta a deslizamientos por la deforestación de las laderas que lo rodean. A fin de mitigar este riesgo, el PGAS describe una serie de medidas preventivas, a ser implementadas especialmente durante las obras en las ruinas de la fortificación del Castillo de Santiago de la Gloria (ver más abajo).   **Componente III. Preservación y Uso Sostenible de Bienes Naturales (MiAmbiente)**  Impactos ambientales - construcción   * Todas las intervenciones propuestas en el Programa están permitidas por la legislación panameña y no contravienen las disposiciones establecidas en la normativa y la zonificación de uso de suelos definida en los Planes de Manejo de las cuatro áreas protegidas a intervenir. * Las obras de infraestructura son de muy pequeña escala y provocarán impactos típicos de este tipo de obras de construcción: generación de ruido, polvo, emisiones atmosféricas, desechos sólidos y escombros; movimiento de tierras; riesgo de accidentes; provocar la huida de especies de fauna. Todos estos impactos se mitigarán con medidas típicas de manejo ambiental por parte de los contratistas. * En ningún caso se prevé la construcción de nuevas rutas de acceso. Se emplearán las rutas de acceso terrestres existentes y rutas marinas (transporte en barco). * En el caso de las nuevas infraestructuras que requieran de dotación eléctrica, y donde no exista infraestructura eléctrica en la actualidad, se implementarán paneles solares y/o turbinas de generación eólica, según corresponda. * Para las nuevas construcciones que requieran de suministro de agua, se contempla la construcción de cosechadoras de agua de lluvia con sistema de almacenamiento, construcción de baños ecológicos (poza séptica), sistema de conducción de agua, etc., según corresponda. * Por desarrollarse en áreas protegidas, las labores de construcción en áreas anteriormente no intervenidas podrán perturbar la vida silvestre del área, por lo cual se plantean medidas de rescate y reubicación de especies de fauna de baja movilidad dentro de la huella del proyecto. Adicionalmente, algunas obras pueden provocar la eliminación de cobertura vegetal, la cual deberá ser replantada utilizando siempre especies nativas. * Las obras a realizar en las playas y áreas cercanas al mar podrían generar sólidos en suspensión por efecto de procesos erosivos que descarguen a la zona marina costera, afectando así el crecimiento de los corales. Para mitigar este riesgo, los contratistas adoptarán medidas tales como tapar los montículos de tierra para evitar procesos erosivos; poner barreras de geotextil que impidan la circulación del agua con sedimentos; y revegetar con especies de gramíneas nativas todas las superficies desnudas una vez concluido los trabajos.   Impactos ambientales – operación   * Durante la fase de operación, los principales riesgos se derivan de un potencial incremento en el número de visitantes por encima de la capacidad de carga de las áreas protegidas, lo que podría generar perturbaciones a la vida silvestre y contaminación por generación de desechos sólidos y aguas servidas. Las medidas de prevención y/o mitigación de estos impactos están esbozadas en el PGAS y serán detalladas en las Evaluaciones Ambientales que MiAmbiente desarrollará a fin de cumplir con la legislación nacional (las mismas que serán entregadas al Banco para su aprobación antes del inicio de las obras respectivas), en los Planes de Manejo de Incremento de Flujo de Visitantes que MiAmbiente desarrollará para cada una de las áreas protegidas del Programa, previo al inicio de las obras, y en los pliegos de licitación en los casos de servicios concesionados . * MiAmbiente tiene planeado otorgar en concesión la operación de la infraestructura turística a construir y/o rehabilitar como parte del Programa. En esta situación, existiría el riesgo de que las empresas concesionarias no tuvieran la capacidad de cumplir con los requerimientos ambientales establecidos en la normativa ambiental nacional, el PGAS y los Planes de Manejo de Incremento de Flujo de Visitantes, y cuya implementación estará estipulada en los contratos de concesión.   Impactos sociales   * No se prevé que las actividades de este Componente provoquen impactos sociales negativos durante la fase de construcción u operación: * El PNC no presenta asentamientos humanos. * En el PNVB, a pesar de existir asentamientos humanos dentro del AAPP, ninguno se encuentra en áreas cercanas a las obras a emplazar. * En San Lorenzo, a pesar de existir asentamientos humanos dentro del AAPP, ninguno se encuentra en áreas cercanas a las obras a emplazar | |
| **Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo**  OP-703 (Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias): B.13 (Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo) | |
| N/A | |
| **Modo de Vida y Reasentamiento**  OP-710 (Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario) | |
| No se prevé que el Programa provoque reasentamiento físico o desplazamiento económico de población.  Algunas secciones de la muralla de Portobelo tienen viviendas adosadas, muchas de ellas construidas hace ya bastantes años y, en algunos casos, con título registrado de propiedad. El Programa ha decidido no intervenir en estas secciones y evitar así el reasentamiento de las viviendas..  Cualquier actividad u obra que pudiese determinarse durante la ejecución del Programa deberá cumplir con las políticas de salvaguarda del Banco, y contar con la no objeción del Banco a través de ESG. No se financiarán actividades que impliquen el reasentamiento físico. | |
| **Pueblos Indígenas**  OP-765 (Política Operativa sobre Pueblos Indígenas) | |
| No hay pueblos indígenas en el área de influencia del Programa (ver mapa en Anexo 1).  Cualquier actividad u obra que pudiese determinarse durante la ejecución del Programa deberá cumplir con las políticas de salvaguarda del Banco, y contar con la no objeción del Banco a través de ESG. No se financiarán actividades que generen impactos negativos sobre pueblos indígenas. | |
| **Igualdad de Género**  OP-761 (Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo) | |
| Por la naturaleza del Programa, en esencia obras de infraestructura de pequeña escala, no se prevé que la operación tenga impactos negativos diferenciados por género.  Existen, sin embargo, oportunidades dentro del Programa para promover la participación laboral y autonomía económica de las mujeres a través de acciones proactivas dirigidas a incentivar y apoyar su participación de en el proyecto de fomento de micro emprendimientos para la prestación de bienes y servicios en las áreas protegidas. Con este fin, el Reglamento Operativo del proyecto deberá incluir criterios de selección transparentes, equitativos y no discriminatorios, y, en la medida de lo posible, incentivar la participación de las mujeres. | |
| **Gestión del Riesgo de Desastres**  OP-704 (Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales) | |
| El Programa se clasifica como de riesgo moderado por desastres naturales, principalmente porque la fortaleza de Portobelo se ubica en una zona expuesta a deslizamientos. Como parte del Programa, se financiará la realización de estudios técnicos especializados y trabajos preventivos para la salvaguardia de los monumentos, incluyendo estudios geológicos y geotécnicos y obras de ingeniería para la estabilización de suelos (ej. drenaje) en las laderas al sur de los Fuertes de Portobelo. Dichos estudios contemplarán diversos escenarios de cambio climático para el área de Portobelo. De manera preliminar, se han realizado estudios geológicos y geotécnicos en el área, los cuales proveen recomendaciones sobre estrategias a seguir.  Por otro lado, si bien el PNVB se encuentra en una zona de riesgo por desastres naturales, (principalmente riesgos sísmicos), dada la naturaleza de las obras, no se considera necesaria la implementación de acciones específicas de mitigación de dichos riesgos. | |
| **Supervisión**  OP-703 (Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias): B.5 (Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales) y B.7 (Supervisión y Cumplimiento)  OP-710 (Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario)  OP-765 (Política Operativa sobre Pueblos Indígenas)  OP-761 (Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo)  OP-704 (Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales) | |
| El PGAS del Programa propone una serie de medidas de mitigación para las fases de construcción y operación de los proyectos e indica los planes de manejo que serán desarrollados durante la ejecución del Programa por INAC (Plan de Gestión Arqueológica) y MiAmbiente (Planes de Manejo de Incremento de Flujo de Visitantes de cada una de las AAPP).  En el caso de los Planes de Manejo de Incremento de Flujo de Visitantes, los Planes de Uso Público contienen los insumos que servirán para la elaboración de dichos planes, incluyendo cálculos de Capacidad de carga por zona a intervenir y Límites de Cambio de Uso Aceptables. El PGAS indica también los planes de manejo que deberán ser implementados por las empresas constructoras de cada uno de los proyectos específicos, incluyendo, según el caso, Plan de Manejo de Residuos Sólidos, Plan de Manejo de Aguas Servidas, Plan de Gestión del Tráfico, Plan de Higiene y Seguridad Ocupacional, Plan de Manejo de Residuos Tóxicos, Plan de Reforestación. Dichos planes serán detallados en las Evaluaciones Ambientales que MiAmbiente e INAC desarrollarán a fin de cumplir con legislación nacional, las mismas que serán entregadas al Banco antes del inicio de las obras a fin de verificar su cumplimiento con las políticas del BID.  En los casos en los que la operación de las infraestructuras turísticas construidas por el Programa en las áreas protegidas de Coiba, Volcán Barú y San Lorenzo sea concesionada, los pliegos de licitación incluirán la obligación de implementar las medidas de gestión ambiental requeridas por legislación nacional, PGAS y Plan de Manejo de Incremento de Flujo de Visitantes. El Banco supervisará la implementación de los planes mencionados.  Miambiente e INAC son responsables de garantizar que todos los proyectos a su cargo cumplan con el PGAS y la legislación nacional. Así mismo, son responsables de presentar informes semestrales al BID, en los cuales se incluirá un reporte de desempeño ambiental y social del Programa. Como se ha señalado anteriormente, en el contrato de préstamo se especificará que las Unidades Ejecutoras en ambas instituciones deberán contar con especialistas ambientales y sociales responsables de implementar y monitorear el PGAS.  El Banco llevarán a cabo misiones de supervisión específicamente enfocadas en verificar el cumplimiento de las salvaguardas incluidas en el PGAS. | |
| **Requisitos Legales** | |
| Como resultado de la evaluación ambiental y social del BID para el presente Programa, se requiere que las condiciones que se establecen a continuación sean cumplidas por el Programa, en forma y contenido satisfactorios para el Banco:   1. **Condiciones aplicables al segundo préstamo (MiAmbiente):**   **Condiciones previas al primer desembolso**   * Aprobación y entrada en vigencia del Reglamento Operativo del Programa (ROP), en los términos acordados con el Banco, el cual deberá incluir los requerimientos ambientales y sociales establecidos en el PGAS. * Selección de un especialista social y un especialista ambiental dentro de la Unidad Ejecutora de MiAmbiente.   **Condiciones contractuales especiales de ejecución**   * Previo al inicio de cada una de las obras de infraestructura específicas del Componente II, el Prestatario, a través del Organismo Ejecutor, deberá presentar al Banco: (i) las Evaluaciones de Impacto Ambiental requeridas por la legislación ambiental panameña; (ii) las licencias ambientales que exija la normativa nacional, según sea necesario; y (iii) el respectivo Plan de Manejo de Incremento de Flujo de Visitantes por Área Protegida, que corresponda, para la no-objeción del Banco. * Previo a la licitación de las obras de infraestructura previstas en el Parque Nacional Coiba, el Prestatario, a través del Organismo Ejecutor, deberá presentar al Banco: (i) el Análisis Ambiental y Social (AAS)/ Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) actualizado incluyendo el análisis de todas las obras a implementarse dentro del Parque Nacional Coiba; y (ii) evidencia de que las obras se encuentren dentro del Plan de Uso Público o Plan de Manejo del Parque Nacional Coiba, los cuales deben haber sido aprobados por el Consejo Directivo de Coiba. * Previo a la licitación de cada una de las obras que pudiesen identificarse durante la ejecución del Programa, el Prestatario, a través del Organismo Ejecutor, deberá presentar al Banco los estudios ambientales y sociales y planes de gestión necesarios para cumplir con las políticas de salvaguarda del Banco, así como los informes de las consultas con la población. * Previo al inicio de cada una de las obras derivadas del Plan de Manejo del Área Protegida de Portobelo, el Prestatario, a través del Organismo Ejecutor, deberá presentar al Banco las licencias de patrimonio cultural y municipal que exija la normativa nacional, según sea necesario.   **Otras condiciones**   * Una vez aprobado por el Directorio del BID y a lo largo de toda la ejecución de la operación, los Organismos Ejecutores deben: (i) asegurar que todos los aspectos de la operación se llevan a cabo en conformidad con todas las normas y los requisitos legales ambientales y sociales de Panamá, así como con las políticas de salvaguardias ambientales y sociales del BID; (ii) diseñar, ejecutar y monitorear el Programa de acuerdo con las disposiciones contenidas en el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) del Programa; y (iii) asegurarse de que todos los contratistas y subcontratistas intervinientes en las actividades del Programa cumplen con los requerimientos ambientales y sociales establecidos en el PGAS del Programa. Con este fin, deberán incluir todos los requisitos ambientales y sociales aplicables en cada licitación y en los documentos contractuales que rigen dichas actividades y supervisar y asegurar el cumplimiento de las mismas. * Una vez aprobado por el Directorio del BID y a lo largo de toda la ejecución de la operación, los Organismos Ejecutores deben: (i) facilitar una misión de supervisión anual de la Unidad de Salvaguardas (ESG) para revisar el cumplimiento de las condiciones ambientales y sociales establecidas en el Contrato de Préstamo; (ii) incorporar en el reporte de progreso semestral del Programa, un informe del desempeño ambiental y social confirmando: (a) el estado de cumplimiento con las disposiciones incluidas en el PGAS; (b) problemas y soluciones durante la ejecución; (c) resumen de quejas recibidas; (d) desempeño ambiental y social según los estándares e indicadores de desempeño acordados para el Programa en el PGAS; y (f) el presupuesto para temas ambientales y sociales para el periodo del reporte y para el periodo subsecuente y (iii) remitir comunicación escrita al Banco acerca de todo incumplimiento con cualquier requerimiento ambiental, social, laboral o de salud y seguridad del Convenio de Préstamo, así como cualquier accidente, impacto, evento, denuncia o reclamación de tipo ambiental, social, laboral o de salud y seguridad.  1. **Condiciones aplicables al primer préstamo (INAC):**   **Condiciones previas al primer desembolso**   * Aprobación y entrada en vigencia del Reglamento Operativo del Programa (ROP), en los términos acordados con el Banco, el cual deberá incluir los requerimientos ambientales y sociales establecidos en el PGAS.   **Condiciones contractuales especiales de ejecución**   * previo a la licitación de cualquier obra de infraestructura, el Prestatario, a través del Organismo Ejecutor, deberá designar o seleccionar un especialista social y un especialista ambiental para que apoyen al INAC o al Ente de Gestión. * previo al inicio de cada una de las obras de infraestructura específicas, el Prestatario, a través del Organismo Ejecutor, deberá presentar al Banco (i) las Evaluaciones de Impacto Ambiental requeridas por la legislación ambiental panameña; y (ii) las licencias ambientales, de patrimonio cultural y municipal que exija la normativa nacional.   **Otras condiciones**   * Una vez aprobado por el Directorio del BID y a lo largo de toda la ejecución de la operación, los Organismos Ejecutores deben: (i) asegurar que todos los aspectos de la operación se llevan a cabo en conformidad con todas las normas y los requisitos legales ambientales y sociales de Panamá, así como con las políticas de salvaguardias ambientales y sociales del BID; (ii) diseñar, ejecutar y monitorear el Programa de acuerdo con las disposiciones contenidas en el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) del Programa; y (iii) asegurarse de que todos los contratistas y subcontratistas intervinientes en las actividades del Programa cumplen con los requerimientos ambientales y sociales establecidos en el PGAS del Programa. Con este fin, deberán incluir todos los requisitos ambientales y sociales aplicables en cada licitación y en los documentos contractuales que rigen dichas actividades y supervisar y asegurar el cumplimiento de las mismas. * Una vez aprobado por el Directorio del BID y a lo largo de toda la ejecución de la operación, los Organismos Ejecutores deben: (i) facilitar una misión de supervisión anual de la Unidad de Salvaguardas (ESG) para revisar el cumplimiento de las condiciones ambientales y sociales establecidas en el Contrato de Préstamo; (ii) incorporar en el reporte de progreso semestral del Programa, un informe del desempeño ambiental y social confirmando: (a) el estado de cumplimiento con las disposiciones incluidas en el PGAS; (b) problemas y soluciones durante la ejecución; (c) resumen de quejas recibidas; (d) desempeño ambiental y social según los estándares e indicadores de desempeño acordados para el Programa en el PGAS; y (f) el presupuesto para temas ambientales y sociales para el periodo del reporte y para el periodo subsecuente y (iii) remitir comunicación escrita al Banco acerca de todo incumplimiento con cualquier requerimiento ambiental, social, laboral o de salud y seguridad del Convenio de Préstamo, así como cualquier accidente, impacto, evento, denuncia o reclamación de tipo ambiental, social, laboral o de salud y seguridad. | |
|  | |
|  | |
| **Resumen de Cumplimiento con Políticas de Salvaguardias del BID** | |
|  | |

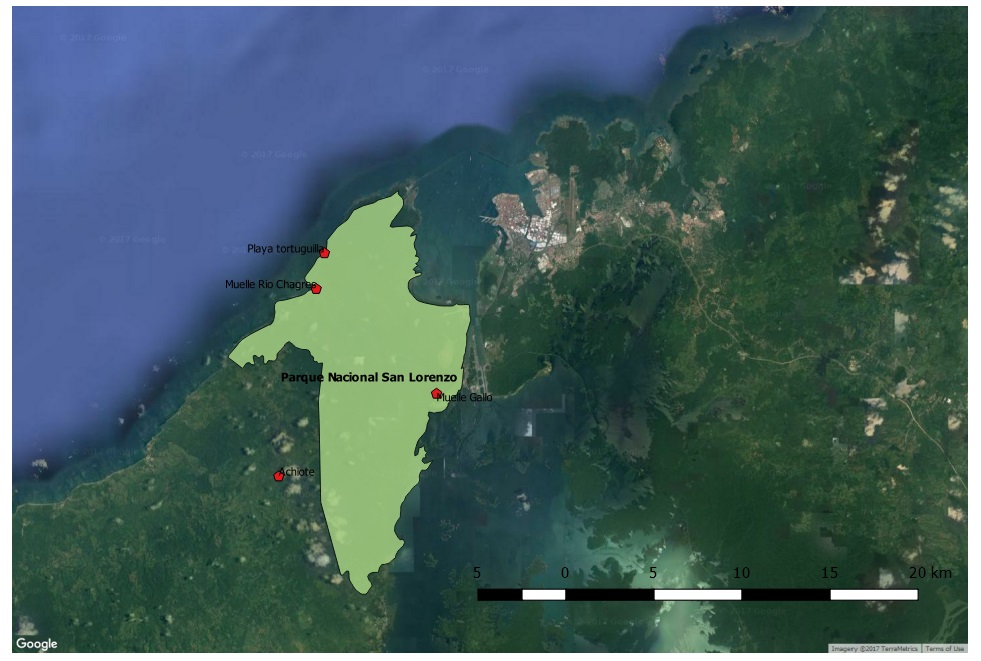
**Tabla: Resumen de Cumplimiento con las Políticas de Salvaguardias del BID[[4]](#footnote-4)**

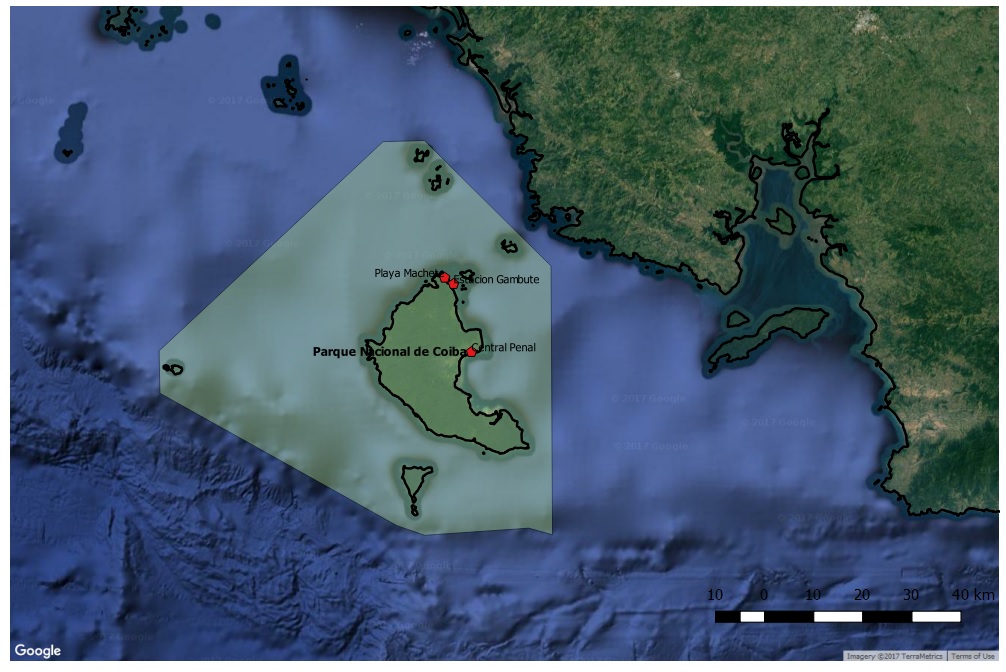
|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Políticas / Directrices** | **Aspectos Pertinentes de Políticas / Directrices** | **Estado de Cumplimiento de Requisitos de Políticas / Directrices y Justificación** | **Requisitos / Acciones / Planes** |
| **OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias** | | | |
| B.2 Legislación y Regulaciones Nacionales | Cumplimiento con la legislación y las normativas ambientales y sociales del país | Cumplimiento esperado durante la implementación del Programa. | Condiciones previas al inicio de las obras específicas: (i) presentación al Banco de las Evaluaciones de Impacto Ambiental requeridas por la legislación ambiental panameña; (ii) evidencia de contar con las licencias ambientales, de patrimonio, municipales y cualquier otra que requiera la normativa nacional. |
| B.3 Preevaluación y Clasificación | Clasificación de acuerdo con impactos ambientales y sociales potenciales | Cumplimiento pleno logrado.  El programa ha sido categorizado como B. | N/A |
| B.4 Otros Factores de Riesgo | Capacidad institucional | Cumplimiento esperado durante la implementación del Programa.  El Componente I del Programa incluye acciones orientadas al fortalecimiento estratégico del INAC y el apoyo a la gestión de las AAPP. | Condiciones previas al primer desembolso: Conformación de las Unidades Ejecutoras en el INAC y en MiAmbiente, cada una de las cuales contará con un especialista ambiental y un especialista social. |
| B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales | Al ser una operación Categoría “B” se requiere un Análisis Ambiental y Social (AAS) y un Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) | Cumplimiento alcanzable a través de condiciones específicas:  1. Se ha elaborado el Análisis Ambiental y Social (AAS) y el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) del Programa. Adicionalmente, previo al inicio de las obras específicas, el Prestatario elaborará las Evaluaciones de Impacto Ambiental requeridas por la legislación panameña y sus correspondientes planes de manejo.  2. El Plan de Manejo del AP de Portobelo identificará proyectos específicos a ejecutar en el marco del presente Programa. Una vez identificados y definidos estos proyectos, se deberán realizar los análisis ambientales y sociales y planes de gestión respectivos en conformidad con los requisitos de las políticas del Banco y la normativa nacional. Estos estudios y planes serán sometidos al Banco para su aprobación previamente a la licitación de las obras.  3. El AAS y PGAS han sido elaborados considerando las actividades detalladas en el presente IGAS. Otras actividades adicionales a las enumeradas en el presente documento requerirán de la actualización de los documentos mencionados antes de la licitación de obras. | Condición contractual especial previa a la licitación de cualquier obra de infraestructura dentro del Componente III, en el PNC: que se haya presentado a satisfacción del Banco el AAS/ PGAS actualizado del Programa.    Condiciones previas al inicio de las obras específicas: presentación al Banco de las Evaluaciones de Impacto Ambiental requeridas por la legislación ambiental panameña.  Condición previa a la licitación de obras específicas derivadas del Plan de Manejo del AP de Portobelo: desarrollo y presentación a satisfacción del Banco de los estudios ambientales y sociales y planes de gestión respectivos, así como de los informes de consulta.  Cualquier actividad u obra que pudiese determinarse durante la ejecución del Programa deberá cumplir con las políticas de salvaguarda del Banco, incluyendo el desarrollo y presentación de los estudios ambientales y sociales necesarios. |
| B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Sociales |
| B.6 Consultas (incluyendo consultas con mujeres, indígenas y/o minorías) | Consultas con las partes afectadas | Cumplimiento previo a la aprobación del Directorio esperado.  Durante la preparación del Programa, se han realizado consultas con diversos actores institucionales y sociales, así como con la población del área de Portobelo. Dado el contexto sociocultural en el que se desarrolla el Programa, no ha sido necesario tomar acciones especiales para promover la participación de mujeres en los procesos de consulta. La mayoría de las personas participantes en la audiencia pública celebrada en Portobelo son mujeres.  Sin embargo, posteriormente a estas consultas, se identificaron nuevas intervenciones en el espacio público y patrimonial de Portobelo, las cuales no han sido consultadas con la población.  Asimismo, se financiarán actividades específicas derivadas del Plan de Manejo del AP de Portobelo, las cuales deberán ser consultadas con las partes interesadas correspondientes.  El PGAS incluye los lineamientos de un Plan de Participación Ciudadana, incluyendo un mecanismo de quejas y reclamos. | Condición previa a la presentación de la operación al Directorio del Banco: Se realizará una consulta adicional a fin socializar con las partes interesadas componentes puntuales de la operación a desarrollarse en Portobelo que no fueron consultados durante los procesos iniciales mencionados.  Condición previa a la licitación de obras específicas derivadas del Plan de Manejo del AP de Portobelo: realización de consultas con la población y otra partes interesadas y presentación al Banco de los informes de consulta.  Con base en los lineamientos definidos en el PGAS, el INAC y MiAmbiente desarrollarán e implementarán sus respectivos Planes de Participación Ciudadana.  Cualquier actividad u obra que pudiese determinarse durante la ejecución del Programa deberá cumplir con las políticas de salvaguarda del Banco, incluyendo el desarrollo de las consultas que sean necesarias. |
| B.7 Supervisión y Cumplimiento | Requerimientos de salvaguardas ambientales y sociales incluidos en contrato de préstamo. | Cumplimiento esperado durante la implementación del programa.  El presente IGAS incluye una sección de requerimientos legales. | El contrato de préstamo establece que los organismos ejecutores remitirán reportes de seguimiento de los aspectos ambientales y sociales como parte de los Informes Semestrales. El Banco realizará visitas de supervisión durante la ejecución del Programa. |
| Monitoreo y supervisión. | Cumplimiento esperado durante la implementación del programa.  El contrato de préstamo incluye requerimientos de reporte sobre aspectos ambientales y sociales. |
| B.8 Impactos Transfronterizos | N/A | N/A. El Programa no se desarrolla en áreas transfronterizas. | N/A |
| B.9 Hábitats Naturales | El Banco no apoyará operaciones que conviertan o degraden significativamente hábitats naturales críticos | Cumplimiento esperado durante la implementación del programa.  Todos los proyectos a ejecutar en áreas protegidas (Parque Nacional de Coiba, Parque Nacional de Volcán Barú, Parque Nacional de Portobelo y Bosque Protector y Paisaje Protegido de San Lorenzo) están en conformidad con los respectivos Planes de Manejo. Además, se trata principalmente de rehabilitación de estructuras existentes y construcción de estructuras nuevas de poca envergadura en áreas puntuales. | Condiciones previas al inicio de las obras específicas en áreas protegidas: (i) presentación al Banco de las Evaluaciones de Impacto Ambiental y respectivos planes de manejo requeridas por la legislación ambiental panameña; (ii) aprobación de los respectivos Planes de Manejo de Incremento de Flujo de Visitantes. Estos contendrán, como mínimo, los siguientes sub-planes:   * Plan de Gestión de Residuos Sólidos * Plan de Gestión de aguas servidas * Plan de uso y control de sitios de visitación |
| B.9 Especies Invasivas | El Banco no apoyará operaciones a través de las cuales se introduzcan especies invasoras | Cumplimiento esperado durante la implementación del programa.  El PGAS establece que, de realizarse remoción de vegetación, la misma deberá ser reemplazada con especies nativas. | Especificar en los pliegos de licitación que solo podrán utilizarse especies nativas y no invasoras, y supervisar su cumplimento durante la ejecución de obra. |
| B.9 Sitios Culturales | El Banco no apoyará operaciones que dañen sitios de importancia cultural crítica. | Cumplimiento esperado durante la implementación del programa.  El proyecto de los fuertes de Portobelo y San Lorenzo tiene como objetivo garantizar la permanencia del sitio en la Lista de Patrimonio Mundial de la UNESCO, por lo que todas las intervenciones se realizarán conforme a los estándares y buenas prácticas en la materia. Adicionalmente, el Programa incluye la elaboración del Plan de Manejo, en conformidad con los requisitos de la UNESCO. Las obras de rehabilitación del MARTA no implican alteración del volumen ni estilo del edificio. | Condiciones previas al inicio de las obras específicas: evidencia de contar con las licencias de patrimonio requeridas por la normativa nacional. |
| B.10 Materiales Peligrosos | Uso y disposición de materiales peligrosos. | Cumplimiento esperable durante la implementación del programa.  Las obras implicarán el uso y disposición final de materiales peligrosos como aceite, lubricante y gasolina. Además, las obras en el MARTA podrían incluir la disposición de asbestos y fibra de vidrio. | Las medidas de manejo de materiales peligrosos especificadas en el PGAS deberán ser implementados de manera adecuada por las contratistas. El Banco supervisará su ejecución. |
| B.11 Prevención y Reducción de la Contaminación | Prevenir, disminuir o eliminar la contaminación resultante de las actividades del Programa. | Cumplimiento esperado durante la implementación del programa.  El PGAS incluye medidas para manejo de residuos y control de polvo y ruido. | Los planes de manejo de polvo, ruido y residuos deberán ser implementados de manera adecuada por las contratistas. El Banco supervisará su ejecución. |
| B.12 Proyectos en Construcción | N/A | La operación no está en construcción. | N/A |
| B.13 Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo | N/A | La operación no será un préstamo de política, operación de intermediación financiera (FI), préstamo basado en criterios de desempeño ni enfoques sectoriales. | N/A |
| B.14 Préstamos Multifase o Repetidos | N/A | Esta operación no es una segunda fase | N/A |
| B.15 Operaciones de Cofinanciamiento | N/A | La operación no es de cofinanciamiento. | N/A |
| B.16 Sistemas Nacionales | N/A | Esta operación no utilizará los sistemas de salvaguardias nacionales. | N/A |
| B.17 Adquisiciones | Proceso de adquisiciones ambiental y socialmente  responsable. | Cumplimiento esperable durante la implementación del programa. | Los contratos de las empresas constructoras y operadoras incluirán requisitos ambientales, sociales y de salud y seguridad. |
| **OP-704 Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales** | | | |
| Evaluación del Riesgo de Desastres | Identificación y evaluación de riesgos de desastres naturales. | Cumplimiento pleno logrado  El Programa se clasifica como de riesgo moderado por desastres naturales, principalmente porque el fuerte de Portobelo se ubica en una zona expuesta a deslizamientos. | Portobelo se ubica en una zona expuesta a deslizamientos por la deforestación de las laderas que lo rodean. |
| Plan de Acción del Riesgo de Desastres | Medidas de  gestión del  riesgo de desastres  naturales. | Cumplimiento esperable durante la implementación del programa. | Como parte del Programa, se financiará la realización de estudios técnicos especializados y trabajos preventivos para la salvaguardia de los monumentos, incluyendo estudios geológicos y geotécnicos y obras de ingeniería para la estabilización de suelos (ej. drenaje) en las laderas al sur de los Fuertes de Portobelo. Dichos estudios contemplarán diversos escenarios de cambio climático para el área de Portobelo. De manera preliminar, se han realizado estudios geológicos y geotécnicos en el área, los cuales proveen recomendaciones sobre estrategias a seguir.  Adicionalmente, el PGAS describe una serie de medidas preventivas, basadas en las recomendaciones del SINAPROC.  Las empresas constructoras deberán implementar las medidas preventivas descritas en el PGAS, así como las recomendadas por los estudios geológicos y geotécnicos. El Banco verificará el cumplimiento. |
| **OP-710 Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario** | | | |
| Minimización del Reasentamiento | No se prevé que el Programa provoque reasentamiento físico o desplazamiento económico de población.  En el caso hipotético de que del Plan de Manejo de Portobelo y San Lorenzo se deriven proyectos que puedan provocar el reasentamiento de población se deberá desarrollar un Plan de Reasentamiento Involuntario en conformidad con los principios y lineamientos de la OP-710. Este Plan deberá ser aprobado por el Banco previamente a la licitación de las obras que provocan el reasentamiento. | | |
| Consultas del Plan de Reasentamiento |
| Análisis del Riesgo de Empobrecimiento |
| Plan de Reasentamiento o Marco de Reasentamiento (Previo a la Misión de Análisis / Aprobación del Directorio) |
| Programa de Restauración del Modo de Vida |
| Consentimiento (Pueblos Indígenas y otras Minorías Étnicas Rurales) |
| **OP-765 Política Operativa sobre de Pueblos Indígenas** | | | |
| Evaluación Sociocultural | No hay pueblos indígenas en el área de influencia del Programa. | | |
| Negociaciones de Buena Fe |
| Acuerdos con Pueblos Indígenas Afectados |
| Plan o Marco de Protección, Compensación y Desarrollo de Pueblos Indígenas previo a Aprobación del Directorio |
| Evaluación y Tratamiento de Cuestiones Relacionadas con la Discriminación |
| Impactos Transfronterizos Afrontados |
| Impactos sobre Pueblos Indígenas Aislados |
| **OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo** | | | |
| Exclusión Basada en el Género Afrontada | Por la naturaleza del Programa, en esencia obras de infraestructura de pequeña escala, no se prevé que la operación tenga impactos negativos diferenciados por género. | | |
| Impacto de Cargas Desiguales Afrontados |
| Acceso Equitativo a Beneficios de Proyectos / Medidas de Compensación |
| Desglose de Información de Impacto por Género |
| Asesoramiento de Mujeres Afectadas |
| **OP-102 Política de Acceso a la Información** | | | |
| Divulgación de Evaluaciones Ambientales y Sociales[[5]](#footnote-5) Previo a la Misión de Análisis, QRR y envió de los documentos al Directorio[[6]](#footnote-6) | Divulgación de la evaluación ambiental y social. | Cumplimiento pleno logrado.  Una primera versión “fit for discloure” del Análisis Ambiental y Social del Programa fue publicada en la página Web del Banco el 3 de abril, día de inicio de la Misión de Análisis. El documento ha sido actualizado con base en las decisiones tomadas durante la Misión, y una versión final del mismo fue subida a la página Web el día 19 de mayo en sustitución del anterior. | N/A |
| Disposiciones de Divulgación de Documentos Ambientales y Sociales durante la Implementación del Proyecto | Divulgación de Documentos Ambientales y Sociales durante la Implementación del Programa. | Cumplimiento esperado durante la implementación del Programa.  Las actualizaciones del AAS/PGAS del Programa serán publicadas en la página Web del Banco, al igual que los AAS/PGAS de los proyectos que se deriven del Plan de Manejo del AP de Portobelo y cualquier otro AAS/PGAS que se produzca durante la ejecución de la operación. | Condiciones previas al inicio de las obras específicas: presentación de las Evaluaciones de Impacto Ambiental requeridas por la legislación ambiental panameña al Banco, para su no-objeción y publicación.  Condición previa a la licitación de obras específicas derivadas del Plan de Manejo de Portobelo y San Lorenzo: presentación al Banco de los AAS/PGAS respectivos, para su no-objeción y publicación.  Cualquier actividad u obra que pudiese determinarse durante la ejecución del Programa deberá cumplir con las políticas de salvaguarda del Banco, incluyendo el desarrollo y presentación de los estudios ambientales y sociales necesarios. |

**Anexo 1. Ubicación de los proyectos**

****







1. Si la clasificación es B.13, favor indicar el nivel de riesgo (FI1, FI2, o FI3). [↑](#footnote-ref-1)
2. Si se trata de B.14 (Préstamos Multifase o Repetidos), se ruega incluir la evaluación/auditoría necesaria. [↑](#footnote-ref-2)
3. <http://www.iadb.org/es/proyectos/project-information-page,1303.html?id=PN-L1146> [↑](#footnote-ref-3)
4. Favor notar que la ESG está elaborando una lista de control de conformidad. [↑](#footnote-ref-4)
5. Evaluaciones Ambientales y Sociales incluyen los EIAS, PGAS, PRI, MRI y MGAS [↑](#footnote-ref-5)
6. Por favor referirse a los Protocolos para la Documentación y Divulgación de Información ambiental, social y de higiene y seguridad para más detalles sobre el momento de divulgación de las diferentes Evaluaciones Ambientales y Sociales. [↑](#footnote-ref-6)