



Operation Number: **PN-L1068**
 Year- PMR Cycle: **First period Jan-Jun 2016**
 Last Update: **10/5/2016**
 PMR Validation Stage: **Validated by Chief of Operations**

Chief of Operations validation date: **10/17/2016**
 Division Chief validation date:
 Country Representative validation date:

Inter-American Development Bank - IDB
 Office of Strategic Planning and Development Effectiveness

Operation Profile

Basic Data

Operation name:	Health Equity Improvement and Services Strengthening Program	Loan Number:	2563/OC-PN
Executing Agency (EA):	MINISTERIO DE SALUD		
Team Leader:	Pinzón Enciso,Leonardo Enrique	Sector/Subsector:	SA
Operation Type:	Loan Operation	Overall Stage:	Closed (all the Operations are closed)
Lending Instrument:	Investment Loan	Country:	PANAMA
Borrower:	REPUBLICA DE PANAMA	Convergence related Operation(s):	

Total Cost and Source

	Original IDB	Current Active IDB	Local Counterpart	Co-Financing/Country	Total operation cost - Original Estimate
PN-L1068	\$50,000,000.00	\$50,000,000.00	\$20,000,000.00		\$70,000,000.00

Available Funds (US\$)

	Current IDB	Disb. Amount to Date	% Disbursed	Undisbursed Balance
PN-L1068	\$50,000,000.00	\$50,000,000.00	100.00%	\$0.00

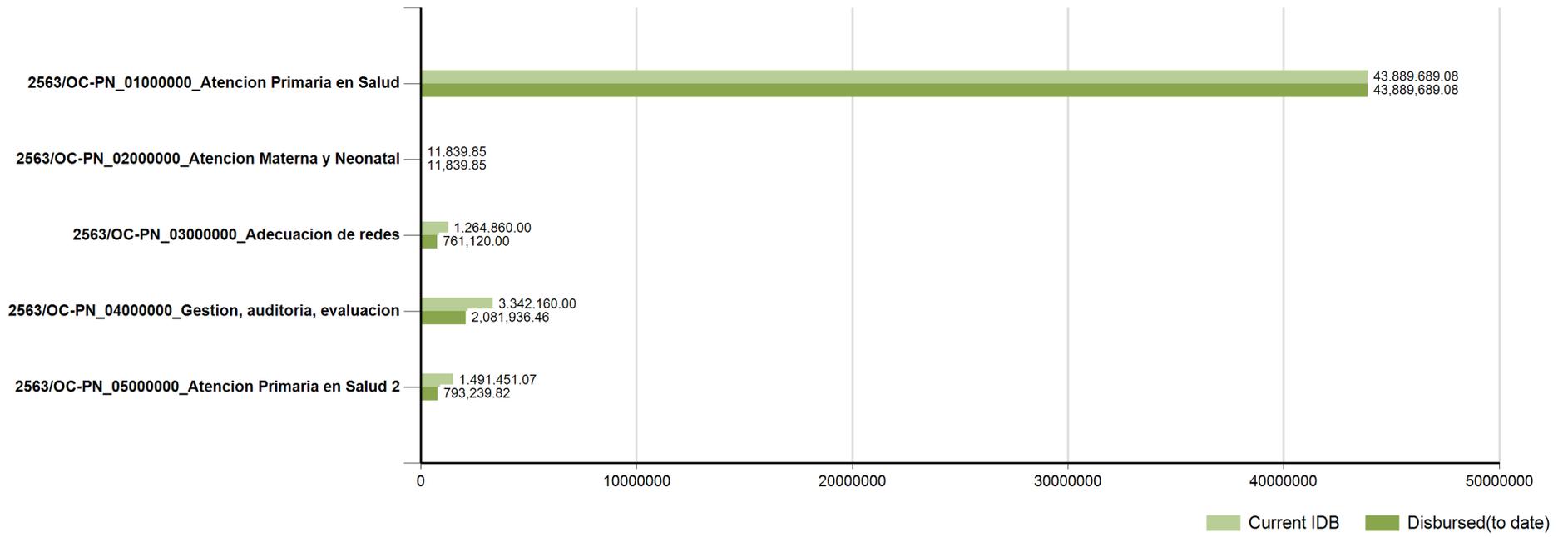
Environmental and Social Safeguards

Main Operation	
Impacts Category:	C
Safeguard Performance Rating:	
Safeguard Performance Rating - Rationale:	

Reformulation Information

Main Operation	
Was/Were the objective(s) of this operation reformulated?	NO
Date of approval:	

Expense Categories by Loan Contract (cumulative values)



Results Matrix

Impacts

Impact:	1 Reducción de las Muertes maternas en comarcas indígenas y su área de influencia							
Observation:								
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	EOP	
1.1 Tasa de mortalidad materna en comarcas indígenas y su área de influencia	 RF-A	Muertes por 1000 nacidos vivos	2.69	2008	Contraloría General de la República ¿ Estadísticas vitales		P	2.51
							P(a)	2.51
							A	2.19
Impact:	2 Reducción de las muertes de niños menores de cinco años en comarcas indígenas y su área de influencia							
Observation:								
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	EOP	
2.1 Tasa de mortalidad infantil en menores de cinco años en comarcas indígenas y su área de influencia		Muertes por 1000 nacidos vivos	18.00	2008	Contraloría General de la República ¿ Estadísticas vitales		P	16.40
							P(a)	16.40
							A	13.80
Impact:	3 Reducción de la desnutrición crónica en niños menores de 5 años en comarcas indígenas y su área de influencia							
Observation:								
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	EOP	
3.1 Prevalencia de desnutrición crónica en niños menores de 5 años en comarcas indígenas y su área de influencia		%	62.00	2008	Encuesta de Niveles de Vida 2013 o informe de evaluación de impacto		P	58.00
							P(a)	58.00
							A	55.90

-  RF - Contribution
  RF - Alignment
  RF - Strategic Alignment
  RF - Strategic Alignment during Execution
 SI - Sector Indicator
  CI - Country Indicator
  PG - Pro-Gender
  PE - Pro-Ethnicity

Outcomes

Outcome:	1 Pago per cápita en la red de atención primaria en salud implementado
Observation:	

Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	2012	2013	2014	2015	2016	2017	EOP	
1.1 Porcentaje de mujeres embarazadas que al final del tercer trimestre de gestación hayan completado al menos 3 controles prenatales (por lo menos uno por cada trimestre).		Porcentaje	74.00	2011	Línea de base y meta: Sistema de información de salud MINSA. Mujeres en edad fértil del Padrón de Población Beneficiaria Certificada PPBC		P	76.00	77.00	78.00	79.00	82.00		82.00
	P(a)						76.00	77.00	70.00	79.00	82.00		82.00	
	A						69.00	62.00	67.00	83.30	60.70		83.30	
1.2 Porcentaje de niños y niñas al cumplir un año con al menos 4 controles de crecimiento y desarrollo.		Porcentaje	80.00	2011	Línea de base y meta: Sistema de información de salud MINSA. Niños menores de un año del PPBC en comarcas indígenas y su área de influencia.		P	81.00	82.00	83.00	84.00	86.00		86.00
	P(a)						81.00	82.00	78.00	84.00	86.00		86.00	
	A						89.00	75.00	68.00	93.00	80.28		93.00	

Outcome: [2 Modelo de gestión de la atención primaria en salud desarrollada](#)

Observation:

Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	2012	2013	2014	2015	2016	2017	EOP	
2.1 Porcentaje de Unidades Básicas de Salud (red fija) con informes de rendición de cuentas actualizados (uno cada 2 meses)		Porcentaje	0.00	2011	Línea de base y meta: Sistema de información de salud MINSA. PPBC en comarcas indígenas y su área de influencia.		P		48.00	71.00	80.00	90.00		90.00
	P(a)							48.00	71.00	80.00	90.00		90.00	
	A							53.00	76.00	100.00	100.00		100.00	

Outcome: [3 Cartera Priorizada de Prestaciones de servicios de atención primaria en salud fortalecida](#)

Observation:

Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	2012	2013	2014	2015	2016	2017	EOP	
3.1 Porcentaje de mujeres de 20 años y más a las que se realiza un toma de muestra de citología cérvico-vaginal anual		Porcentaje	48.00	2011	Línea de base y meta: Sistema de información de salud MINSA. Mujeres en edad fértil del PPBC en comarcas indígenas y su área de influencia		P	50.00	52.00	54.00	56.00	62.00		62.00
							P(a)	50.00	52.00	50.00	56.00	62.00		62.00
							A	41.00	38.00	39.00	59.00	25.06		59.00
3.2 Porcentaje de mujeres embarazadas captadas		Porcentaje	83.00	2011	Línea de base y meta: Sistema de información de salud MINSA. Mujeres en edad fértil del PPBC en comarcas indígenas y su área de influencia		P	83.00	84.00	84.00	85.00	86.00		86.00
							P(a)	83.00	84.00	50.00	60.00	86.00		86.00
							A	92.00	40.00	63.00	86.00	63.74		86.00
3.3 Porcentaje de mujeres embarazadas con 2da dosis o Refuerzo TT o TD (vacunación adecuada según la norma)		Porcentaje	87.00	2011	Línea de base y meta: Sistema de información de salud MINSA. Mujeres en edad fértil del PPBC en comarcas indígenas y su área de influencia		P	87.00	88.00	88.00	89.00	89.00		89.00
							P(a)	87.00	88.00	80.00	85.00	89.00		89.00
							A	98.00	79.00	73.00	89.00	74.02		89.00
3.4 Porcentaje de partos atendidos por personal capacitado.		Porcentaje	41.00	2011	Línea de base y meta: Sistema de información de salud MINSA. Mujeres en edad fértil en comarcas indígenas y su área de influencia		P	45.00	50.00	55.00	60.00	65.00		65.00
							P(a)	45.00	50.00	60.00	60.00	75.00		70.00
							A	87.00	76.00	85.00	92.00	65.57		92.00

3.5 Porcentaje de niños y niñas de 1 a 4 años que tienen al menos dos controles de crecimiento y desarrollo realizados durante el período de prestación evaluado.		Porcentaje	69.00	2011	Línea de base y meta: Sistema de información de salud MINSA. Niños menores de cinco años del PPBC en comarcas indígenas y su área de influencia	P	72.00	74.00	76.00	78.00	82.00		82.00
	P(a)					72.00	74.00	50.00	70.00	82.00		82.00	
						A	77.00	42.00	52.00	86.00	66.06		86.00
3.6 Porcentaje de niños menores de 24 meses que acuden a las sesiones mensuales de AIN-C.		Porcentaje	60.00	2011	Línea de base y meta: Sistema de información de salud MINSA. Niños menores de dos años del PPBC en comarcas indígenas y su área de influencia	P	65.00	70.00	75.00	80.00	82.00		82.00
	P(a)					65.00	70.00	50.00	70.00	82.00		82.00	
						A	62.00	44.00	44.00	75.00	75.00		75.00
3.7 Porcentaje de niños entre 6 y 24 meses que están en los programas de alimentación complementaria.		Porcentaje	80.00	2011	Línea de base y meta: Sistema de información de salud MINSA. Niños menores de dos años del PPBC en comarcas indígenas y su área de influencia.	P	82.00	84.00	86.00	88.00	90.00		90.00
	P(a)					82.00	84.00	50.00	70.00	90.00		90.00	
						A	84.00	37.00	37.00	37.00	37.00		37.00
3.8 Porcentaje de niños entre 6 y 24 meses que están en los programas de suplementación incluyendo micronutrientes.		Porcentaje	80.00	2011	Línea de base y meta: Sistema de información de salud MINSA. Niños menores de dos años del PPBC en comarcas indígenas y su área de influencia.	P	82.00	84.00	86.00	88.00	90.00		90.00
	P(a)					82.00	84.00	80.00	85.00	90.00		90.00	
						A	85.00	80.00	80.00	88.00	88.00		88.00

3.8 Porcentaje de niños y niñas menor de un año con esquema de vacunación completo para su edad.		Porcentaje	81.00	2011	Línea de base y meta: Sistema de información de salud MINSA. Niños menores de un año del PPBC en comarcas indígenas y su área de influencia.	P	82.00	84.00	86.00	88.00	90.00		90.00
	P(a)					82.00	84.00	80.00	85.00	90.00		90.00	
						A	90.00	78.00	70.00	94.00	74.93		94.00
3.9 Porcentaje de niños y niñas de 1 a 4 años con esquema de vacunación completo para su edad.		Porcentaje	55.00	2011	Línea de base y meta: Sistema de información de salud MINSA. Niños menores de cinco años del PPBC en comarcas indígenas y su área de influencia.	P	58.00	61.00	64.00	67.00	72.00		72.00
	P(a)					58.00	61.00	64.00	67.00	72.00		72.00	
						A	86.00	56.00	54.00	85.00	69.30		85.00
3.10 Porcentaje de pacientes hipertensos que han recibido el tratamiento según la norma.		Porcentaje	0.00	2011	Línea de base y meta: Sistema de información de salud MINSA. PPBC en comarcas indígenas y su área de influencia.	P	50.00	55.00	60.00	65.00	75.00		75.00
	P(a)					50.00	55.00	30.00	50.00	75.00		75.00	
						A	23.00	19.00	50.00	52.88	38.49		52.88
3.11 Porcentaje de pacientes diabéticos que han recibido el tratamiento según la norma		Porcentaje	0.00	2011	Línea de base y meta: Sistema de información de salud MINSA. PPBC en comarcas indígenas y su área de influencia.	P	50.00	55.00	60.00	65.00	75.00		75.00
	P(a)					50.00	55.00	60.00	65.00	75.00		75.00	
						A	23.00	21.00	52.00	47.00	36.96		47.00
3.12 Porcentaje de sintomáticos respiratorios tamizados para tuberculosis		Porcentaje	40.00	2011	Línea de base y meta: Sistema de información de salud MINSA. PPBC en comarcas indígenas y su área de influencia.	P	50.00	60.00	70.00	75.00	83.00		83.00
	P(a)					50.00	60.00	40.00	60.00	83.00		83.00	
						A	94.00	40.00	40.00	100.00	100.00		100.00

Outcome: 4 Uso y calidad de los servicios de parto institucional aumentados

Observation:

Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	2012	2013	2014	2015	2016	2017	EOP	
4.1 Porcentaje de partos atendidos por personal capacitado (desagregado por servicios institucionales y tipo de personal)		Porcentaje	41.00	2011	Línea de base y meta: Sistema de información de salud MINSA. Mujeres en edad fértil en el PPBC en comarcas y áreas rurales limítrofes		P	45.00	50.00	55.00	60.00	67.00		67.00
							P(a)	45.00	50.00	55.00	60.00	67.00		67.00
							A	87.00	76.00	85.00	83.00	76.00		83.00

Outcome: 5 Red fija de servicios de salud refrozada en el segundo nivel de atención

Observation:

Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	2012	2013	2014	2015	2016	2017	EOP	
5.1 Porcentaje de exámenes PAP informados en el total tomado		Porcentaje	64.00	2012	Línea de base y meta: Sistema de información de salud MINSA. Mujeres en edad fértil en el PPBC en comarcas y áreas rurales limítrofes	El indicador iniciará reporte con la versión nueva del sistema de registro diario de actividades del Sistema de Información en 2013	P	68.00	72.00	76.00	80.00	85.00		85.00
							P(a)	68.00	72.00	40.00	60.00	85.00		85.00
							A		33.00	33.00	59.00	59.00		59.00

Outcome: 6 Recursos humanos en salud fortalecidos

Observation:

Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	2012	2013	2014	2015	2016	2017	EOP	
6.1 Brecha estimada del personal médico para las regiones priorizadas		Numero	29.00	2011	Línea de base y meta: Sistema de información de salud MINSA. PPBC en comarcas y áreas rurales limítrofes	Este indicador se empezará a reportar una vez se cuente con los planes de recursos humanos de cada Unidad Básica de Atención	P	24.00	19.00	14.00	9.00	6.00		6.00
							P(a)	24.00	19.00	18.00	9.00	6.00		6.00
							A		22.00	22.00	7.00	7.00		7.00

Outcome: 7 Sistema de referencia y contra referencia refrozado

Observation:

Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	2012	2013	2014	2015	2016	2017	EOP	
7.1 Número de instalaciones de salud que aplican el modelo de atención preferencial al referido		Numero	0.00	2011	Línea de base y meta: Sistema de información de salud MINSA. PPBC en comarcas y áreas rurales limítrofes	El indicador inicia reporte a partir de la entrega del diseño del Modelo de Atención Preferencial al Referido	P	6.00	9.00	12.00	15.00	18.00		21.00
							P(a)	6.00	9.00	0.00	15.00	21.00		21.00
							A		0.00	0.00	0.00	0.00		0.00

- RF - Contribution
- RF - Alignment
- RF - Strategic Alignment
- RF - Strategic Alignment during Execution
- SI - Sector Indicator
- CI - Country Indicator
- PG - Pro-Gender
- PE - Pro-Ethnicity

Fortalecimiento de la atención primaria en salud		Physical Progress			Financial Progress		
Outputs	Unit of Measure	2016	EOP	2016	EOP		
Número de personas beneficiarias de la red de atención primaria (inscritas en el Padrón de Población Beneficiaria-PPB)	Beneficiaries (#)	P	205,000.00	205,000.00	P	21,527.00	82,231.00
		P(a)	205,000.00	417,217.00	P(a)	21,527.00	166,027.00
		A	429,488.00	417,217.00	A	39,882.00	184,382.00
Número de personas atendidas en la red de atención primaria (recibieron el servicio).	Personas	P	184,000.00	184,000.00	P	16,200,559.00	59,467,758.00
		P(a)	184,000.00	301,981.00	P(a)	9,329,683.14	59,331,624.87
		A	236,476.00	236,476.00	A	9,476,988.88	59,478,930.61
Número de Unidades Básicas de Salud (red fija) con modelo de cápita implementado.	Numero de Unidades de Salud	P	3.00	21.00	P	34,559.00	282,577.00
		P(a)	0.00	55.00	P(a)	0.00	368,699.55
		A	0.00	55.00	A	0.00	368,699.55
Centros de Salud abastecidos de acuerdo con el cuadro básico de medicamentos e insumos.	Número de Centros de Salud	P	21.00	21.00	P	105,248.00	655,861.00
		P(a)	21.00	21.00	P(a)	100,000.00	1,643,080.07
		A	0.00	19.00	A	82,207.92	1,625,287.99
Protocolos de los servicios actualizados y adaptados culturalmente.	Protocolo	P	0.00	28.00	P	32,787.00	326,112.00
		P(a)	0.00	26.00	P(a)	32,787.00	601,634.00
		A	0.00	26.00	A	9,718.54	578,565.54
Mejoramiento de la atención especializada materna y neonatal		Physical Progress			Financial Progress		
Outputs	Unit of Measure	2016	EOP	2016	EOP		
Número de instalaciones de salud con salas de parto habilitadas	Instalaciones de salud	P	6.00	21.00	P	20,461.00	363,991.00
		P(a)	10.00	10.00	P(a)	0.00	50,000.00
		A	17.00	17.00	A	0.00	50,000.00
Número de casas maternas adecuadas y vinculadas a instalaciones de salud con salas de parto habilitadas	Casas maternas	P	1.00	5.00	P	6,820.00	143,539.00
		P(a)	2.00	5.00	P(a)	0.00	87,500.00
		A	1.00	4.00	A	0.00	87,500.00
Número de instalaciones de salud equipadas y adecuadas para funciones obstétricas y neonatales esenciales	Instalaciones de salud	P	2.00	6.00	P	61,383.00	459,726.00
		P(a)	3.00	3.00	P(a)	0.00	79,809.34
		A	17.00	17.00	A	0.00	79,809.34
Adecuación de las redes del sistema de salud		Physical Progress			Financial Progress		
Outputs	Unit of Measure	2016	EOP	2016	EOP		
Número de centros de segundo nivel salud de la red fija equipados para realización de pruebas diagnósticas básicas	Número de centros	P	0.00	3.00	P	52,703.00	278,619.00
		P(a)	0.00	0.00	P(a)	0.00	0.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Plan de incentivos al personal de salud implementado en regiones priorizadas	Plan implementado	P	0.00	4.00	P	95,485.00	290,477.00
		P(a)	0.00	1.00	P(a)	0.00	28,369.00
		A	0.00	1.00	A	0.00	28,369.00
Número de personas nominalizadas en el padrón de la red fija	Personas	P	40,000.00	40,000.00	P	130,257.00	594,728.00
		P(a)	40,000.00	166,120.00	P(a)	70,000.00	386,147.65
		A	8,496.00	8,496.00	A	96,110.00	412,257.65
Número de hospitales de referencia en comarcas indígenas con planes de gestión hospitalaria formulados	Numero de hospitales	P	0.00	3.00	P	0.00	960,393.00
		P(a)	0.00	5.00	P(a)	503,740.00	1,658,622.30
		A	0.00	5.00	A	539,001.80	1,693,884.10
Gestión, auditoría y evaluación		Physical Progress			Financial Progress		
Outputs	Unit of Measure	2016	EOP	2016	EOP		
Evaluaciones de impacto desarrolladas	Infomes validados	P	1.00	1.00	P	725,537.00	1,887,989.00
		P(a)	0.00	0.00	P(a)	509,000.00	1,898,187.00
		A	0.00	0.00	A	15,608.50	1,404,795.50

Other Cost		2016	Cost
Personal del MINSA y auditorias para la ejecución, monitoreo y supervisión contratados	P	\$889,393.00	\$4,205,999.00
	P(a)	\$280,000.00	\$3,700,309.22
	A	\$587,209.50	\$4,007,518.72
Total Cost		2016	Total Cost
	P	\$18,376,719.00	\$70,000,000.00
	P(a)	\$10,846,737.14	\$70,000,010.00
	A	\$10,846,727.14	\$70,000,000.00

Changes to the Matrix

Section	Name	Type of Change	Reasons	Entered in the System	Agreed with Executing Agency
Output	Número de personas beneficiarias de la red de atención primaria (inscritas en el Padrón de Población Beneficiaria- PPB)	Modify Physical EOP P(a)	El Programa, durante la ejecución, asumió el cierre de la operación complementaria del BM Programa de Mejora de la Equidad y Desempeño en Salud en 2013, efectivamente dejando a 34 UBAs de la Red Fija sin financiamiento para la provisión de servicios de salud bajo un modelo per cápita y por desempeño. Para evitar consecuencias adversas relacionados con la falta de provisión de servicios en áreas rurales dispersas y comarcas indígenas, se decidió abosorber más UBAs de lo originalmente contemplado en el diseño del programa del BID, impactando el alcance del programa en términos de su cobertura de la población beneficiaria e incorporación de UBAs en el modelo de pago per cápita y por desempeño. Como se presenta en los productos 1.1 y 1.2, se inscribió a casi el doble de beneficiarios en el PPB de lo esperado en el diseño del programa, y se atendió unos 80.000 beneficiarios más que los previstos en el diseño de la operación. Se garantizó la prestación de servicios con el fin de no crear brechas de cobertura a poblaciones ya inscritas en el Padrón de Población Beneficiaria (PPB).	10/3/2016	3/1/2015

Please note that the Overall Stage represents the stage of the operation at the time of this report's publication, which might not necessarily match the stage of the operation during the PMR Cycle to which the report pertains.