



ADMINISTRADORA
BOLIVIANA DE
CARRETERAS

PLAN DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Entrega de la carretera Guayaramerín - Riberalta

Marco Institucional



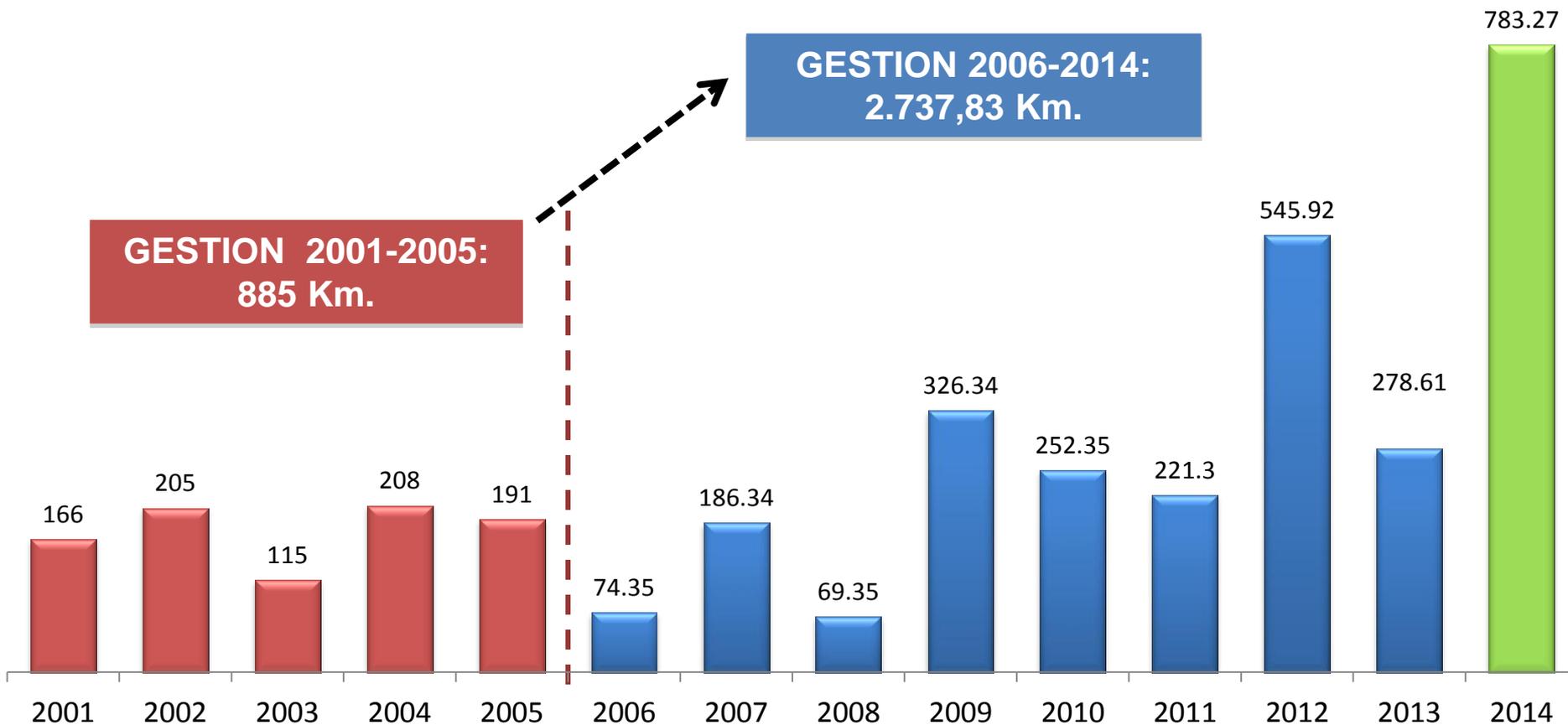
Naturaleza: creada mediante la Ley N° 3507 del 27 de octubre de 2006 y reglamentada por el Decreto Supremo N° 28946 del 30 de noviembre del mismo año; nace como una entidad autárquica desconcentrada, con delegación de autoridad, responsabilidades administrativas y poder en los procesos, bajo la tuición del Ministerio de Obras Publicas Servicios y Vivienda (MOPSV).

Misión: “La integración nacional mediante la planificación y la gestión de la RVF, las cuales comprenden actividades de planificación, administración, estudios y diseños, construcción, mantenimiento, conservación y operación de la RVF y sus accesos, en el marco del Plan Nacional de Desarrollo y de la gestión pública nacional”, con el fin de contribuir al logro de servicios de transporte terrestre eficientes, seguros y económicos. (D.S. N°28946)

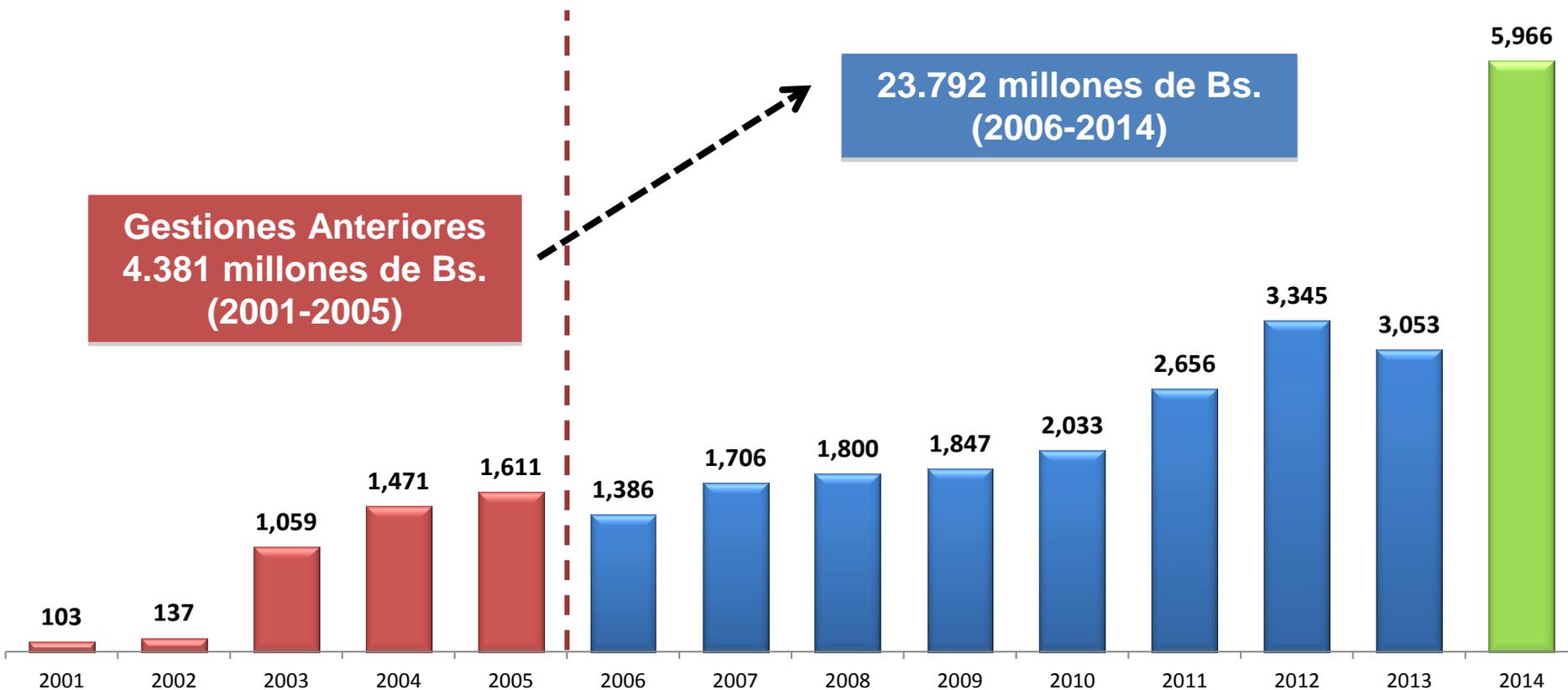
Visión: “La ABC es una institución técnicamente calificada reconocida por su eficiencia, eficacia y transparencia en la gestión de la RVF con responsabilidad socio ambiental, participación y control social, que promueve el “Vivir Bien” en Bolivia, articulando territorialmente al país e integrándolo internacionalmente, brindando a los usuarios conectividad, seguridad y transitabilidad permanente”

Resultados de la ABC





Durante el periodo del Presidente Evo Morales Ayma a la fecha, se han construido 1.953 Km. En la gestión 2014 se construirán 783,27 Km, totalizando 2.737,83 km.



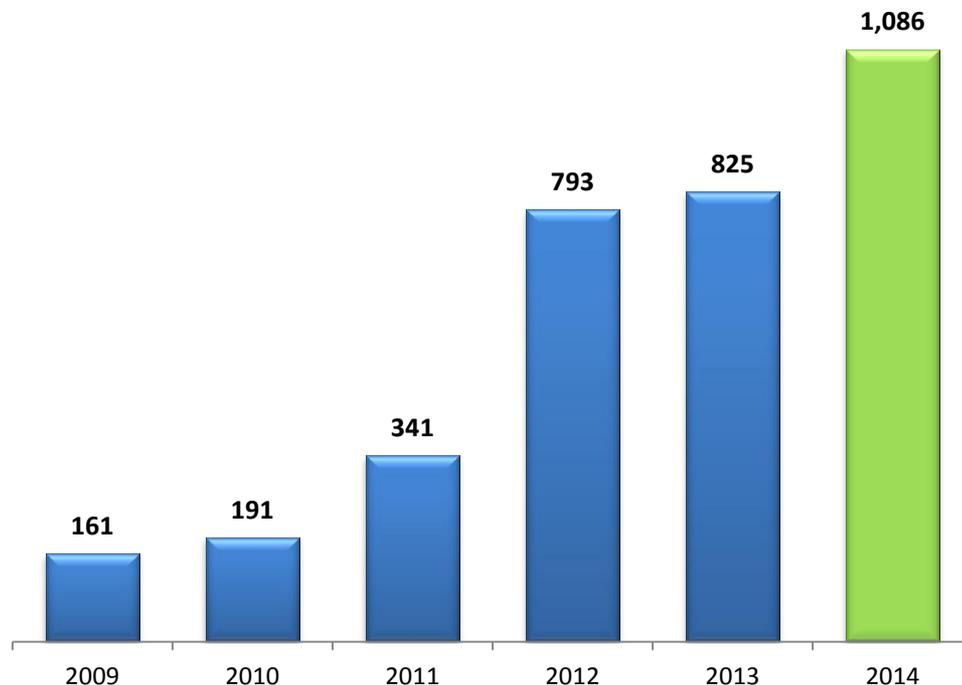
Durante las gestiones del Presidente Evo Morales Ayma, del 2006 a la fecha, se ha ejecutado 20.120 millones de bolivianos en Proyectos Carreteros (2.294 millones de enero a julio de 2014). Para la gestión 2014 se ha programado mas de 5.966 millones de bolivianos, totalizando al finalizar la gestión, 23.792 millones de bolivianos invertidos en carreteras.

PROYECTOS DE RECONSTRUCCIÓN Y CONSERVACIÓN DE CARRETERAS

12.203,8 km en Conservación Vial en ejecución (54 proyectos)

1.277,2 km en Rehabilitación, Mejoramiento y Puesta a Punto en ejecución (20 proyectos)

267 km con pronto inicio en Rehabilitación y Mejoramiento (6 proyectos)



En la gestión 2013 se ha ejecutado 825 millones de bolivianos en Proyectos de Mejoramiento y Rehabilitación de Carreteras. En la gestión 2014 se tiene programado ejecutar 1.086 millones de bolivianos de los cuales se ha ejecutado a la fecha 471 millones de bolivianos. 7



Análisis FODA y coyuntura institucional

FORTALEZAS		DEBILIDADES	
1.	Personal técnico calificado.	1.	Infraestructura insuficiente para todas las regionales.
2.	Existe personal antiguo con mucha experiencia.	2.	Recarga de trabajo.
3.	Buenas relaciones interinstitucionales.	3.	Necesidad de actualizar y diseñar Procedimientos que coadyuven y mejoren el desempeño de la Entidad bajo el modelo de desconcentración.
4.	Trabajo en equipo.	4.	Deficiencias en diseño de carreteras que generan contratos modificadorios que incrementan plazos y presupuestos.
5.	Conocimiento de los Tramos y proyectos de cada IRT y supervisor vial	5.	Insuficiente asignación de recursos para la ejecución presupuestaria.
6.	Capacidad de proponer soluciones operativas.	6.	Falta de estandarización y coordinación en la generación de información
7.	Relacionamiento constante con los usuarios.	7.	Falta de un sistema integral de información institucional.
8.	Se realiza el seguimiento al avance físico de proyectos.	8.	Deficiencias en la coordinación a nivel operativo entre las unidades organizacionales de la Oficina Central con el Nivel Regional.
		9.	Falta de capacitaciones al personal relacionadas a las labores que desempeñan, ausencia de gestión de talento humano y motivación.

OPORTUNIDADES		AMENAZAS	
1.	Interés de bancos de desarrollo (nuevos organismos financiadores) en financiar proyectos carreteros.	1.	Insuficiencia de recursos financieros para conservación vial en la RVF.
2.	Políticas de lucha contra la pobreza.	2.	Devaluación de la moneda extranjera.
3.	Incremento de la inversión pública.	3.	Organizaciones sociales resistentes a los cambios y conflictos sociales que obstaculizan la ejecución de proyectos.
4.	La transformación del Estado y el mandato de construir la nueva gestión pública plurinacional.	4.	Incremento de los precios de los insumos y materiales.
5.	Posicionamiento institucional.	5.	Alto riesgo de desastres naturales.
6.	Buen relacionamiento con el Órgano Ejecutivo.	6.	Escasez de agregados y combustible en las regionales.
7.	Estabilidad política y económica del país.	7.	Solicitudes y requerimientos de proyectos viales no planificados.
		8.	Dificultades de financiamiento de contraparte local (gobiernos departamentales).
		9.	Inexistencia de un Plan Sectorial e intermodal de transportes.
		10.	Normativa vigente no acompaña al ritmo y necesidades del manejo de la inversión pública en carreteras.
		11.	Insuficientes empresas constructoras.
		12.	Problemas por el desembolso de contraparte local.

Lo que recibe la ABC:

Lo que la ABC dio y dará al país:

Los resultados de la ABC y la inversión en la RVF se han incrementado en una progresión geométrica.

El reto que tiene la ABC hacia el Bicentenario de Bolivia, es el de concluir la pavimentación total de la RVF al 2025.

Pavimentar toda la RVF al 2025, implica un ritmo de entrega de kilómetros construidos de alrededor de 818 km / año por un lapso de 11 años a partir del 2015.

La asignación de recursos para el funcionamiento de la ABC ha tenido incrementos vegetativos.

- Por lo tanto, debe imperar la priorización en la asignación de recursos la racionalidad y debe estar determinado por indicadores objetivos.

En conclusión, la ABC necesita:

Cuantitativamente

- **Incrementar su capacidad operativa:** crecimiento institucional en términos cuantitativos de recursos humanos, equipos, infraestructura, que permitan asumir el incremento de las operaciones y la inversión que gerencia la ABC.

Cualitativamente

- **Mejorar su calidad operativa:** desarrollo institucional en términos cualitativos que permita aprovechar al máximo los recursos de la Entidad, desarrollando nuevas capacidades de gestión primordialmente técnica - tecnológicos, pero sin dejar de lado aspectos administrativos, jurídicos y de staff

Plan de Fortalecimiento institucional



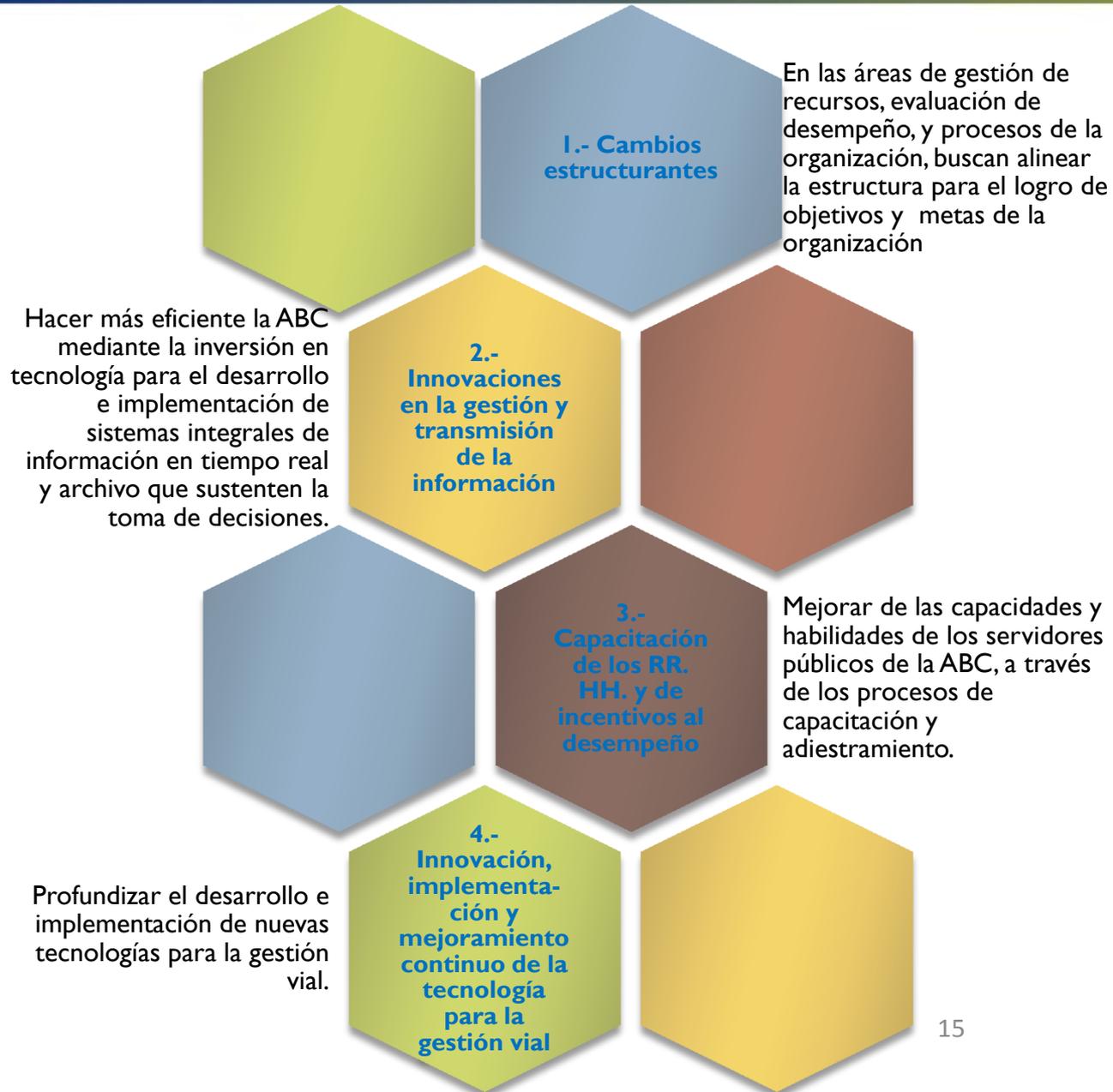
Objetivo

- El PFI apunta a la mejora y el desarrollo progresivo de capacidades que permitan la evolución y la modernización integral de la ABC.
- Alcanzar mejoras en el ámbito técnico, administrativo y legal que genere compromiso, fortalezca la cultura institucional a través de un desempeño eficaz y eficiente de los servidores públicos, que coadyuve y garantice el logro de los objetivos estratégicos institucionales programados.

Características

- El Plan de Fortalecimiento Institucional es un plan operativo que muestra la relación lógica entre los objetivos institucionales y un número variable de proyectos en las diferentes áreas y sectores de acción de la ABC.
- El presente Plan de Fortalecimiento incorpora proyectos con una maduración de corto y mediano plazo.

COMPONENTES DEL PLAN DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL



COMPONENTE 1: CAMBIOS ESTRUCTURANTES

PROYECTOS

Proyecto de Fortalecimiento	Objetivo del Proyecto de Fortalecimiento
1.- Estudio y análisis de carga laboral.	Identificar la cantidad de servidores públicos permanentes que requiere la Entidad para garantizar el logro de objetivos.
2.- Consolidación de la carrera administrativa e Institucionalización de los Recursos Humanos.	Buscar la estabilidad laboral e institucional.
3.- Readequación de la estructura organizacional	Fortalecer el proceso de desconcentración coadyuvando a la desburocratización y desconcentración en prestación de servicios.
4.- Actualización del MOF y Manual de Procesos y Procedimientos.	Actualización, desarrollo e implementación de mejoras permanentes a la normativa interna.
5.- Mantenimiento y desarrollo del sistema de gestión de calidad.	Buscar la mejora continua en la Entidad.
6.- Implantar mecanismos de generación de recursos que consolide a la ABC como institución pública autárquica.	Identificar e implementar mecanismos de generación de recursos para la ABC, en el marco de la normativa.
7.- Fortalecer el proceso de contrataciones y adquisiciones	Contar con un proceso de contratación ágil, con personal capacitado, mejorando la efectividad de las contrataciones.
8.- Garantizar la calidad de la inversión en infraestructura vial a través de la profundización de la articulación e integralidad de instrumentos financieros, presupuestarios y de planificación en los procesos de formulación, seguimiento, ejecución, control y evaluación.	Desarrollo e implementación de herramientas de control de gestión financiera y operativa
9.- Canalizar financiamiento para la construcción del nuevo edificio de la Oficina Central de la ABC.	Contar con un edificio propio adecuado a las tareas que desempeña la Oficina Central de la ABC
10.- Gestionar infraestructura propia para las Gerencias Regionales Oruro, Pando y Cochabamba.	Contar con un edificio propio adecuado a las tareas que desempeña las Gerencias Regionales Oruro, Cochabamba y Pando
11.- Mejora de la infraestructura de las Gerencias Regionales para la atención al público interno y externo.	Mejorar y adecuar la infraestructura existente de las Gerencias Regionales
12.- Dotar a todas las unidades organizacionales los recursos materiales y servicios suficientes para su normal desenvolvimiento.	Garantizar un normal funcionamiento de la ABC
13.- Creación de una Unidad de Investigación y Desarrollo encargada de gestionar todos los proyectos de fortalecimiento y la capacitación al personal.	Garantizar la ejecución del Plan de Fortalecimiento y de todos sus proyectos.

Proyecto de Fortalecimiento	Objetivo del Proyecto de Fortalecimiento
1.- Elaborar, implementar y actualizar de forma continua el Sistema integral de Proyectos.	Contar con información transaccional actualizada de la ejecución de proyectos
2.- Generar mecanismos que coadyuven al acceso de la información del usuario interno y externo.	Contar con canales de información definidos tanto al interior como al exterior de la Entidad
3.- Fortalecimiento del modelo comunicacional externo para que permita informar, socializar, sensibilizar y educar sobre diferentes temáticas.	Contar con una línea comunicacional consolidada que permita mantener el posicionamiento institucional.
4.- Consolidación de la política de transparencia, control social y rendición de cuentas de la ABC.	Gestión de la RVF en el marco de la política estatal de transparencia y control social.

Proyecto de Fortalecimiento	Objetivo del Proyecto de Fortalecimiento
1.- Capacitación y adiestramiento del personal de la ABC.	Programas de capacitación productiva para contar con personal idóneo para el cargo que ocupa.
2.- Elaborar políticas e instrumentos que garanticen a la ABC beneficiarse del mejoramiento de capacidades de los servidores públicos.	Garantizar que la inversión que realice la Entidad en la capacitación del personal, tenga un retorno y sea beneficiosa para la Entidad.
3.- Diseñar un sistema de incentivos y reconocimiento a funcionarios de la ABC, en función a la evaluación del desempeño.	Contar con personal motivado y comprometido con la Entidad y sus objetivos.

Proyecto de Fortalecimiento	Objetivo del Proyecto de Fortalecimiento
Rediseñar el proceso de gestión del diseño de carreteras, con la finalidad de garantizar la calidad de los productos, minimizando costes por ajustes cuando estén en la fase de inversión.	Minimizar costos y tiempos de construcción por actualizaciones de diseños, garantizando la calidad de la infraestructura de la RVF.
Actualizar y elaborar Manuales técnicos de Carreteras.	Estructurar, optimizar e institucionalizar el know how de la Entidad.
Modernización del sistema de conteo de tráfico e inventario vial.	Realizar actividades de conteo de tráfico e inventario vial altamente tecnologizados y ágiles que brinden información y estadística vial oportuna.
Promover la suscripción de convenios con universidades para coadyuvar en la especialización de la formación universitaria de profesionales en gestión vial.	Contar con una "reserva" de jóvenes profesionales en formación que en mediano plazo nutran los recursos humanos de la Entidad.
Acreditación del laboratorio de ensayos de suelos y asfaltos de la ABC, que implica la implementación de infraestructura y equipamiento del laboratorio y cualificación personal del laboratorio en la realización de ensayos.	Garantizar la calidad de las obras que ejecuta la ABC, a través de ensayos de control y medición de laboratorio que brinde información objetiva e incuestionable.
Promoción de la investigación y desarrollo tecnológico para la construcción y conservación de carreteras y definición de normas y estándares en coordinación con centros de investigación públicas y privadas.	Generar espacios de investigación académica en la gestión de la RVF, direccionando la misma hacia las necesidades de la Entidad, en una relación de mutuo beneficio con los investigadores.
Equipar a la ABC para realizar el monitoreo de sitios críticos para la prevención de desastres.	Contar con tecnología que permita gestionar los eventos de la RVF de un esquema reactivo a uno preventivo.
Elaborar, implementar y actualizar catálogos de ítems estándares de construcción, conservación vial y socio ambientales con precios referenciales regionales y/o territoriales o en base a bandas de precios incluidos en los diseños de proyectos, a ser aplicados en especificaciones técnicas de los DBC, que permitan el seguimiento físico de cada proyecto.	Aplicar los ítems estandarizados en los diseños de proyectos, a ser aplicados en especificaciones técnicas de los DBC y que permitan el seguimiento físico de cada proyecto.
Elaborar e implementar normas Standards in Building Codes (ASTM) en los códigos de construcción internacionales con base a los definidos por el Consejo internacional de códigos	Compatibilizar la gestión vial de la RVF con normas internacionales de gestión vial.

COMPONENTE 1: CAMBIOS ESTRUCTURANTES

ACCIONES PRIORIZADAS

PROYECTO DE FORTALECIMIENTO	METAS	ACCIONES PRIORITARIAS	RECURSOS
Estudio y análisis de carga laboral.	Identificar la cantidad de servidores públicos permanentes que requiere la Entidad para garantizar el logro de objetivos.	Recursos Humanos	6.660.000
		4 Ing. de Monitoreo de Proyectos (SCT)	1.584.000
		4 Apoyo (SCT)	576.000
		3 Ing. Conservación Vial (SCV)	1.188.000
		1 Ing. Mto. Estándares (SCV)	396.000
		4 Ing. Gestión CV (SCV)	1.584.000
		2 Monitoreo Ambiental (SSA)	792.000
		1 PRP y Apoyo (SSA)	540.000
Mantenimiento y desarrollo del sistema de gestión de calidad.	Buscar la mejora continua en la Entidad.	Mantenimiento Sistema de Gestión de Calidad	500.000
		Sistema de Gestión de Calidad (UPC)	500.000
Dotar a todas las unidades organizacionales los recursos materiales y servicios suficientes para su normal desenvolvimiento.	Garantizar un normal funcionamiento de la ABC	Equipamiento para funcionamiento	955.650
		46 Equipos de escritorio (MEM SDRAM 4GB, H81 EXPRES) (GNT)	641.240
		1 Equipo de computación para imagen satelital (GNT)	20.880
		6 Equipos de portátiles (MEM SDRAM DDR3 4GB, CORE i3) (GNT)	62.730
		8 Impresoras Alto Tráfico (GNT)	89.216
		4 Escaners de Alto Tráfico (GNT)	44.608
		2 GPS Leica CS y 8 GPS (GNT)	61.976
		10 Cámaras fotográficas (GNT)	35.000

PROYECTO DE FORTALECIMIENTO	METAS	ACCIONES PRIORITARIAS	RECURSOS
Elaborar, implementar y actualizar de forma continua el Sistemas integral de Proyectos.	Contar con información transaccional actualizada de la ejecución de proyectos	Software Desarrollo de Sistemas	6.500.000
		I Sistema Integral Institucional (SIS)	6.500.000

PROYECTO DE FORTALECIMIENTO	METAS	ACCIONES PRIORITARIAS	RECURSOS
Capacitación y adiestramiento del personal de la ABC.	Programas de capacitación productiva para contar con personal idóneo para el cargo que ocupa.	Capacitación del personal	907.000
		I Maestría (GNT)	697.000
		2 Especialización (GNT)	210.000

PROYECTO DE FORTALECIMIENTO	METAS	ACCIONES PRIORITARIAS	RECURSOS
Rediseñar el proceso de gestión del diseño de carreteras, con la finalidad de garantizar la calidad de los productos, minimizando costes por ajustes cuando estén en la fase de inversión.	Minimizar costos y tiempos de construcción por actualizaciones de diseños, garantizando la calidad de la infraestructura de la RVF.	Fortalecimiento del Equipo (RR. HH.)	5.702.400
		12 Especialistas de Diseño (GNT)	4.838.400
		2 Técnicos de Laboratorio (GNT)	432.000
		3 Apoyos (GNT)	432.000
Actualizar y elaborar Manuales técnicos de Carreteras.	Estructurar, optimizar e institucionalizar el know how de la Entidad.	Documentos Normativos	300.000
		2 Manuales técnicos (SCV)	150.000
		1 Guía de Pasivos Ambientales (SSA)	150.000
Modernización del sistema de conteo de tráfico, inventario vial y gestión de pavimentos y monitoreo de conservación vial	Realizar actividades de conteo de tráfico e inventario vial altamente tecnologizados y ágiles que brinden información y estadística vial oportuna.	Software, Desarrollo de Sistemas	5.700.000
		Sistema de gestión de pavimentos (SCV)	5.700.000
		Maquinaria y Equipo	6.694.768
		Multifunción (SCV)	2.576.512
		Deflectómetro de impacto primax 2500 hwd + software (SCV)	3.039.456
		Greep tester y Sismógrafo (SCV)	1.078.800
		Otros servicios: Inventario Vial (SCV)	20.000.000
Implementar y actualizar catálogos de ítems estándares de construcción, conservación vial y socio ambientales con precios referenciales regionales o bandas de precios	Aplicar los ítems estandarizados en los diseños de proyectos, a ser aplicados en especificaciones técnicas de los DBC	Software, Desarrollo de Sistemas	650.000
		Análisis de Precios Unitarios (SCT)	350.000
		Control y Monitoreo Ambiental de Proyectos (SSA)	300.000

**ESTAMOS CONSTRUYENDO EL FUTURO DE
TODOS NOSOTROS.**



MUCHAS GRACIAS